

Verordening winkeltijden Rotterdam 2014

De raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 29 oktober 2013; BS13/01224; raadsstuk 13GR2969;

gelet op artikel 3 van de Winkeltijdenwet en de artikelen 87 en 149 van de Gemeentewet;

besluit vast te stellen:

Verordening winkeltijden Rotterdam 2014

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening, en de daarop berustende bepalingen, wordt verstaan onder:

- a. wet: Winkeltijdenwet;
- b. feestdagen: nieuwjaarsdag, Goede Vrijdag na 19.00 uur, tweede paasdag, Hemelvaartsdag, tweede pinksterdag, 24 december na 19.00 uur, eerste en tweede kerstdag en 4 mei na 19.00 uur;
- c. werkdagen: maandag tot en met zaterdag;
- d. winkel: dat wat daaronder wordt verstaan in de wet;
- e. college: college van burgemeester en wethouders.

Artikel 2 Algemene vrijstelling

Voor de in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden geldt een algemene vrijstelling in verband met de stedelijke toeristische aantrekkingskracht van de gemeente:

- a. op zon- en feestdagen van 12.00 uur tot 22.00 uur voor detailhandelvoorzieningen;
- b. op zon- en feestdagen van 11.00 uur tot 22.00 uur voor verkoopactiviteiten bij evenementen;
- c. op zon- en feestdagen van 08.00 uur tot 12.00 uur voor de gebieden met een bijzondere recreatieve toeristische aantrekkingskracht:
 - Hoek van Holland Strand, zijnde het gebied begrensd door de Noordzee, de Nieuwe Waterweg, (het verlengde van) de Strandboulevard inclusief de Strandboulevard en de grens met de gemeente Westland, evenals het Recreatieoord Hoek van Holland en Camping Hoek van Holland;
 - Rotterdam Centrum zoals bedoeld in de Verordening op de gebiedscommissies 2014.



Specifieke vrijstellingen

Artikel 3 Uitbreiding Koopavondenregeling

1. Het college kan 10 avonden per kalenderjaar aanwijzen waarop de verboden vervat in artikel 2, eerste lid, onder c, van de wet niet gelden in de gehele gemeente of één of meerdere delen van de gemeente vanaf het op werkdagen bepaalde wettelijk sluitingsuur van 22.00 uur tot het tijdstip van sluiting 24.00 uur op dezelfde werkdag. In incidentele gevallen kan de vrijstelling worden verlengd tot 06.00 uur op de daarop volgende werkdag.
2. De vrijstelling als bedoeld in het eerste lid wordt niet verleend indien de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving door de activiteit op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.

Artikel 4 Openstelling op werkdagen tussen 22.00 uur en 06.00 uur (nachtwinkels)

1. Het college kan gebieden aanwijzen waar de verboden van artikel 2 van de wet, voor zover deze betrekking hebben op werkdagen, niet gelden.
2. Het college kan categorieën winkels en overige vormen van de detailhandel aanwijzen waarvoor de verboden van artikel 2 van de wet, voor zover deze betrekking hebben op werkdagen, niet gelden.

Artikel 5 Eetwinkels (snackbars, afhaalcentra, shoarmawinkels, niet zijnde horecabedrijven)

De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden gelden niet voor winkels waar uitsluitend maaltijden, voor directe consumptie geschikte eetwaren, alcoholvrije dranken en door middel van een automaat, tabak- en tabaksproducten, middelen ter voorkoming van zwangerschap en damesverband plegen te worden verkocht op zon- en feestdagen en vanaf het op werkdagen bepaalde wettelijk sluitingsuur van 22.00 uur tot het tijdstip van sluiting genoemd in de krachtens de Algemene Plaatselijke Verordening Rotterdam 2012 voor de desbetreffende winkel afgegeven exploitatievergunning.

Vrijstellingen op zon- en feestdagen

Artikel 6 Bepaalde winkels

De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van:

- a. musea;
- b. winkels waar de bedrijfsactiviteit hoofdzakelijk bestaat uit het verhuren van voorbespeelde videobanden en andere voorbespeelde beeld dragers, mits in die winkel geen andere goederen worden te koop aangeboden of verkocht dan videobanden en andere beeld dragers, alsmede tijdschriften en catalogi, die betrekking hebben op het te huur aangeboden assortiment;
- c. winkels waarin zich een restaurant of lunchroom bevindt, voor zover het laten betreden van de winkel noodzakelijk is voor het bezoeken van het restaurant of de lunchroom; de vrijstelling geldt niet ten aanzien van het verkopen van goederen in de winkel;



- d. winkels waar uitsluitend of hoofdzakelijk fietsen en bromfietsen plegen te worden verkocht, voor zover het laten betreden van de winkel noodzakelijk is voor het huren van fietsen en bromfietsen; de vrijstelling geldt niet ten aanzien van het verkopen van goederen.

Artikel 7 Straatverkoop van bepaalde goederen

1. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van voor directe consumptie geschikte eetwaren en alcoholvrije dranken.
2. Het college kan bepalen dat de vrijstelling in het eerste lid niet geldt voor de gehele gemeente of één of meerdere delen van de gemeente.

Artikel 8 Begraafplaatsen

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van winkels waar uitsluitend of hoofdzakelijk bloemen en planten plegen te worden verkocht en die zijn gelegen op een afstand van ten hoogste 100 meter van de publieksingang van een begraafplaats, gedurende de openingstijden van die begraafplaats.
2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van bloemen en planten op een begraafplaats dan wel op een afstand van ten hoogste 100 meter van de publieksingang daarvan, gedurende de openingstijden van die begraafplaats.

Artikel 9 Culturele evenementen

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van gebouwen, waar voorstellingen, uitvoeringen of evenementen van culturele aard plaatsvinden en waar uitsluitend of hoofdzakelijk goederen die rechtstreeks verband houden met aldaar te houden voorstellingen, uitvoeringen en evenementen plegen te worden verkocht, vanaf een uur voor de aanvang van de voorstelling, de uitvoering of het evenement tot een uur na afloop daarvan.
2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van het ter gelegenheid van voorstellingen, uitvoeringen of evenementen van culturele aard te koop aanbieden en verkopen van goederen, die rechtstreeks verband houden met die voorstellingen, uitvoeringen of evenementen, vanaf een uur voor de aanvang van de voorstelling, de uitvoering of het evenement tot een uur na afloop daarvan.

Artikel 10 Sportcomplexen

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van winkels in of op het terrein van sportcomplexen, waar uitsluitend of hoofdzakelijk goederen worden verkocht die rechtstreeks verband houden met de aldaar beoefende sporten, gedurende de openstellingsuren van die sportcomplexen.



2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van het in of op het terrein van sportcomplexen te koop aanbieden en verkopen van goederen, die rechtstreeks verband houden met de aldaar beoefende sporten, gedurende de openstellingsuren van die sportcomplexen.

Artikel 11 Bejaardenoorden

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van winkels in of op het terrein van bejaardenoorden, waar uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren, prentbriefkaarten, nieuwsbladen en tijdschriften alsmede bloemen en planten plegen te worden verkocht.
2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden in of op het terrein van bejaardenoorden niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van eet- en drinkwaren, prentbriefkaarten, nieuwsbladen en tijdschriften alsmede bloemen en planten.

Artikel 12 Ziekenhuizen en verpleeghuizen

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van een winkel waar uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren, prentbriefkaarten, nieuwsbladen en tijdschriften alsmede bloemen en planten plegen te worden verkocht, indien die winkel is gelegen op ten hoogste 250 meter van de publieksingang van een ziekenhuis of verpleeghuis en een functie vervult ten behoeve van dat ziekenhuis of verpleeghuis, vanaf een half uur voor de aanvang van de bezoektijden tot het einde daarvan.
2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van het te koop aanbieden van eet- en drinkwaren, prentbriefkaarten, nieuwsbladen en tijdschriften alsmede bloemen en planten, op ten hoogste 250 meter van de publieksingang van een ziekenhuis of verpleeghuis, vanaf een half uur voor de aanvang van de bezoektijden tot het einde daarvan.

Artikel 13 Stations

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van winkels, gericht op reizigers, in een gebouw ten behoeve van een knooppunt van openbaar vervoer.
2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van bloemen en planten op afstand van ten hoogste 100 meter van een knooppunt van openbaar vervoer.



Artikel 14 Eerste Heilige Communie

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van winkels waar uitsluitend of hoofdzakelijk foto-artikelen plegen te worden verkocht, voor zover het betreden van die winkel noodzakelijk is voor het vervaardigen van portretfoto's ter gelegenheid van de Eerste Heilige Communie.
2. De in het eerste lid vervatte vrijstelling geldt niet ten aanzien van het verkopen van goederen.

Artikel 15 Allerheiligen en Allerzielen

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag, gelden niet ten aanzien van winkels waar uitsluitend of hoofdzakelijk bloemen en planten plegen te worden verkocht, op de dagen waarop Allerheiligen en Allerzielen worden gevierd.
2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag, gelden niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van bloemen en planten op de dagen waarop Allerheiligen en Allerzielen worden gevierd.

Artikel 16 Ramadan

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden gedurende de Ramadan vanaf twee uur voor zonsondergang tot zonsondergang niet ten aanzien van winkels waar brood en gebak wordt verkocht dat in het bijzonder is bestemd voor hen die zich aan de Ramadan houden, mits in die winkel dat brood en gebak ook pleegt te worden verkocht buiten de periode van de Ramadan.
2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden gedurende de Ramadan vanaf twee uur voor zonsondergang tot zonsondergang niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van brood en gebak dat in het bijzonder is bestemd voor hen die zich aan de Ramadan houden.

Artikel 17 Kermis

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet ten aanzien van winkels waar uitsluitend of hoofdzakelijk feestartikelen plegen te worden verkocht, indien in de gemeente waarin de winkel is gelegen, een kermis wordt gehouden, gedurende de openingstijden van die kermis.
2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, gelden niet voor het te koop aanbieden en verkopen van feestartikelen en speelgoed op een terrein, waar een kermis wordt gehouden.



Ontheffingen

Artikel 18 Openstelling van winkels in de avond en op zon- en feestdagen na 22.00 uur

Het college kan op aanvraag in een gebied als bepaald in artikel 2 van de Verordening op de gebiedscommissies 2014 of de rechtsopvolger daarvan voor één (avond)winkel per 15.000 inwoners ontheffing verlenen van de in artikel 2, eerste lid, onder a, b en c van de wet vervatte verboden voor zover het de opening van winkels betreft op alle dagen van 22.00 uur tot 01.00 uur;

Aan de ontheffing worden de volgende voorschriften verbonden:

- a. de winkel dient op werkdagen gesloten te zijn tussen 01.00 uur en 06.00 uur;
- b. de winkel dient op zon- en feestdagen gesloten te zijn van 01.00 uur tot 12.00 uur;
- c. er dienen uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren te worden verkocht, met uitzondering van sterke drank als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drank- en Horecawet.

Artikel 19 Ontheffing zon- en feestdagenregeling voor afzonderlijke situaties

1. Het college kan op aanvraag ontheffing verlenen van de in de artikel 2 van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag, nieuwjaarsdag, tweede paasdag, Hemelvaartsdag, tweede pinksterdag en eerste of tweede kerstdag, ten behoeve van:
 - a. bijzondere gelegenheden van tijdelijke aard;
 - b. het uitstallen, presenteren en verkopen van goederen.
2. De in het eerste lid genoemde ontheffing kan worden verleend in geval van: incidentele productpresentaties in winkels en zalencomplexen, feestelijkheden, evenementen, veilingen, beurzen, muziekfestivals, bloemencorso's, kunstateliers en galleries.

Artikel 20 Ontheffing werkdagen na 22.00 uur voor afzonderlijke situaties

1. Het college kan op aanvraag een ontheffing verlenen van de in artikel 2, eerste lid, sub c, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de uren vanaf het wettelijk sluitingsuur van 22.00 uur tot 06.00 uur ten behoeve van:
 - a. bijzondere gelegenheden van tijdelijke aard;
 - b. het uitstallen, presenteren en verkopen van goederen.
2. De in het eerste lid genoemde ontheffing kan worden verleend in geval van: incidentele productpresentaties in winkels en zalencomplexen, feestelijkheden, evenementen, veilingen, beurzen, muziekfestivals, bloemencorso's, kunstateliers en galleries.

Artikel 21 Winkels in hotels

1. Het college kan op aanvraag een ontheffing verlenen in verband met de verboden vervat in artikel 2, eerste lid, van de wet, ten behoeve van de verkoop in een winkel, gelegen in een hotel, mits een dergelijke winkel geen rechtstreekse voor het publiek bestemde ingang vanaf de openbare weg heeft.



2. De ontheffing kan gelden:
 - a. op zon- en feestdagen, van 07.00 uur tot 24.00 uur;
 - b. op Goede Vrijdag en overige werkdagen vanaf het wettelijk sluitingsuur tot 24.00 uur.

Artikel 22 Beslistermijn ontheffingen

1. Het college beschikt op een aanvraag om ontheffing binnen 6 weken na de dag waarop de aanvraag is ontvangen.
2. Het kan zijn beschikking voor ten hoogste 6 weken verdagen.

Artikel 23 Algemene weigeringsgrond verlenen ontheffing

Een ontheffing kan worden geweigerd indien de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving van de winkel of de plaats van de activiteit op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de voorgenomen activiteit.

Artikel 24 Intrekken of wijzigen ontheffingen

Het college kan een ontheffing intrekken of wijzigen indien:

- a. ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. verandering van omstandigheden of inzichten dit naar hun oordeel noodzakelijk maken;
- c. dit in het belang is van de belangen ter bescherming waarvan de ontheffing is vereist;
- d. het gebruik van de winkel of de uitoefening van een bedrijf anders dan in een winkel op basis van de ontheffing gevaar oplevert voor de openbare orde, de veiligheid of het woon- en leefklimaat ter plaatse;
- e. aan de ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- f. van de ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarbij gestelde termijn; of
- g. de houder dit verzoekt.

Artikel 25 Ter inzage geven van de ontheffing

De houder van een krachtens deze verordening verleende ontheffing geeft de ontheffing onverwijld ter inzage aan personen, belast met de handhaving van de naleving van de wet en deze verordening of met het opsporen van overtredingen daarvan.

Artikel 26 Intrekking Verordening Winkeltijden Rotterdam 2000 en overgangsrecht

1. De Verordening Winkeltijden Rotterdam 2000 wordt ingetrokken.
2. Alle gebieden die zijn aangewezen alsmede vrijstellingen en ontheffingen die zijn verleend op grond van de Verordening Winkeltijden Rotterdam 2000 blijven van kracht voor de periode waarvoor zij zijn verleend, met uitzondering van de ontheffing die al eerder zijn geldigheid verliest omdat deze moet worden gewijzigd of worden ingetrokken op grond van het bepaalde in artikel 24 van deze verordening.
3. Op een aanvraag om een ontheffing krachtens de Verordening Winkeltijden Rotterdam 2000, die is gedaan vóór het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening, wordt, totdat de beslissing daarop onherroepelijk is geworden, beslist overeenkomstig de Verordening Winkeltijden Rotterdam 2000.



4. Op een bezwaarschrift of beroep tegen een besluit, krachtens de Verordening Winkeltijden Rotterdam 2000 genomen vóór het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening, wordt, totdat de beslissing daarop onherroepelijk is geworden, beslist overeenkomstig de Verordening Winkeltijden Rotterdam 2000.

Artikel 27 Intrekking deelgemeentelijke winkeltijdenverordeningen en overgangsrecht

1. De volgende deelgemeentelijke verordeningen worden ingetrokken:
 - a. Verordening Winkeltijden Rotterdam Hillegersberg-Schiebroek 2002
 - b. Winkeltijdenverordening Kralingen-Crooswijk 2012
 - c. Verordening Winkeltijden Prins Alexander
 - d. Verordening Winkeltijden IJsselmonde 2011
 - e. Verordening Winkeltijden Hoek van Holland
 - f. Verordening Winkeltijden Charlois 2008
 - g. Verordening Winkeltijden Delfshaven 2003
 - h. Verordening Winkeltijden deelgemeente Noord 2001
 - i. Verordening Winkeltijden Rotterdam-Feijenoord 2001
2. Alle gebieden die zijn aangewezen alsmede vrijstellingen en ontheffingen die zijn verleend op grond van de verordeningen zoals genoemd in het eerste lid blijven van kracht voor de periode waarvoor zij zijn verleend, met uitzondering van de ontheffing die al eerder zijn geldigheid verliest omdat deze moet worden gewijzigd of worden ingetrokken op grond van het bepaalde in artikel 24 van deze verordening.
3. Op een aanvraag om een ontheffing krachtens de in het eerste lid genoemde verordeningen, die is gedaan vóór het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening wordt, totdat de beslissing daarop onherroepelijk is geworden, beslist overeenkomstig de in lid 1 van dit artikel genoemde verordeningen.
4. Op een bezwaarschrift of beroep tegen een besluit, krachtens de in het eerste lid genoemde verordeningen genomen vóór het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening, wordt, totdat de beslissing daarop onherroepelijk is geworden, beslist overeenkomstig de in het eerste lid genoemde verordeningen.

Artikel 28 In werking treden

Deze verordening treedt op 1 januari 2014 in werking.

Artikel 29 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening winkeltijden Rotterdam 2014.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 28 november 2013.

De griffier,

De voorzitter,

R.G.R. Jeene, plv.

L.C. Bruijn, plv.



Dit gemeentebblad is uitgegeven op 4 december 2013 en ligt op werkdagen van 8.30 tot 16.00 uur ter inzage bij het Kenniscentrum Bestuursdienst Rotterdam (KBR), locatie Stadswinkel Centrum, Coolasingel 40 (zijde Doelwater, tegenover hoofdbureau politie)
(Zie ook: www.bds.rotterdam.nl – Gemeentebbladen)



Toelichting Verordening winkeltijden Rotterdam 2014

Algemeen

Op 28 mei 2013 heeft de Eerste Kamer ingestemd met een initiatiefwet tot wijziging van de Winkeltijdenwet. Deze wetswijziging is op 1 juli 2013 in werking getreden.

Op grond van de gewijzigde Winkeltijdenwet blijven de wettelijke verboden om winkels op zon-, feestdagen en op werkdagen voor 6.00 uur en na 22.00 uur open te stellen, op zichzelf bestaan. Gemeenten kunnen na de wetswijziging echter zelf bepalen of – en in hoeverre – zij vrijstelling of ontheffing verlenen van deze verboden. De uitzonderingsbepalingen daarvoor uit de oude Winkeltijdenwet, zoals de toerismebepaling en de avondwinkelbepaling, zijn komen te vervallen.

De met betrekking tot deze verordening meest relevante bepalingen van de Winkeltijdenwet, de artikelen 2 en 3, luiden na de wetswijziging als volgt:

Artikel 2

1. Het is verboden een winkel voor het publiek geopend te hebben:
 - a. op zondag;
 - b. op nieuwjaarsdag, op Goede Vrijdag na 19.00 uur, op tweede paasdag, op Hemelvaartsdag, op tweede pinksterdag, op 24 december na 19.00 uur, op eerste en tweede kerstdag en op 4 mei na 19.00 uur;
 - c. op werkdagen voor 6.00 uur en na 22.00 uur.
2. Het is voorts verboden op de in het eerste lid bedoelde dagen en tijden in de uitoefening van een bedrijf, anders dan in een winkel, goederen te koop aan te bieden of te verkopen aan en in rechtstreekse aanraking met particulieren.

Artikel 3

1. De gemeenteraad kan bij verordening vrijstelling verlenen van de in artikel 2 vervatte verboden.
2. De gemeenteraad kan bij verordening aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid verlenen om in de gevallen, in de verordening aan te wijzen, en met inachtneming van de daarin gestelde regels op daartoe strekkend verzoek ontheffing van de in het eerste lid bedoelde verboden te verlenen.
3. De vrijstellingen en ontheffingen kunnen onder beperkingen worden verleend. Aan de vrijstellingen en ontheffingen kunnen voorschriften worden verbonden.

De beperkingen voor het gemeentelijk beleid – en de gemeentelijke regels – voor de zondags- en avondopenstelling kunnen alleen nog gevonden worden in het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet (de daarin opgenomen vrijstellingen gelden zonder meer) en ander hoger recht. Met betrekking tot dat laatste zijn, zoals hieronder uiteengezet zal worden, met name de algemene beginselen van behoorlijk bestuur van belang, vooral waar deze een zorgvuldige belangenafweging voorschrijven.



Door de inwerkingtreding van de initiatiefwet vervalt van rechtswege ook een deel van het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet. In het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet waren uitzonderingen opgenomen voor bepaalde winkels, zodat die op zon- en feestdagen open mogen. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om snackbars en ijssalons, maar ook om bloemenwinkels bij begraafplaatsen en winkels in musea. Op grond van de wijzigingswet is de grondslag voor de artikelen 10 en verder van het Vrijstellingenbesluit vervallen. Dit betekent dat winkels die voorheen op basis van deze vrijstellingen open mochten zijn, dit na de inwerkingtreding van de wijzigingswet niet meer mogen, tenzij er door de gemeente vrijstelling voor is opgenomen in de winkeltijdenverordening.

De Rotterdamse situatie

In 2011 heeft de gemeenteraad de toeristische regeling aangenomen waarmee bepaald is dat winkels van 12.00 uur - 22.00 uur op zondag- en feestdagen open mogen zijn. De wetswijziging betekent niet dat de huidige gemeentelijke regels gewijzigd moeten worden.

Onder de situatie met de oude Winkeltijdenwet maakten verschillende winkels gebruik van de landelijke vrijstellingen voor de zondagen om op zondagochtend open te mogen zijn. Dit zijn bijvoorbeeld museumwinkels bij het Museum Boijmans Van Beuningen, het Nederlands Fotomuseum en de Kunsthal. De musea zijn vanaf 11.00 uur op zondag geopend. Daarnaast zijn bijvoorbeeld in het St. Franciscus Gasthuis en het Maasstad Ziekenhuis winkels op zondagochtend geopend, zodat bezoek de gelegenheid heeft om een bloemetje of iets anders mee te nemen voor de patiënt.

Om de situatie zoals deze in Rotterdam bestond onder de oude Winkeltijdenwet te bestendigen zijn de vervallen bepalingen uit het Vrijstellingenbesluit en de avondwinkelbepaling overgeheveld naar de gemeentelijke verordening. Er is voor gekozen de modelverordening 2013 van de VNG te gebruiken om zowel het besluit van de gemeenteraad van 2011 als de landelijk vervallen vrijstellingen in een modern geordend jasje te steken. De op de Winkeltijdenverordening Rotterdam 2000 gebaseerde aangewezen gebieden, vrijstellingen en ontheffingen voor (avond- en nacht)winkels blijven van kracht.

Toelichting van de artikelen in de Verordening

Artikel 2 algemene vrijstellingen (art. 14 VWR2000)

Artikel 14 VWR2000 wordt vervangen door dit artikel waarbij de grondslag voor het mogen openen van de winkels de toeristische aantrekkingskracht van Rotterdam blijft. Hierbij past ook de uitzondering die gemaakt wordt voor de openingstijden tijdens evenementen (vanaf 11.00 uur) en de winkels in het gebied Hoek van Holland Strand.

In 2011 is de toeristische aantrekkelijkheid van de gemeente Rotterdam onderzocht en de resultaten zijn gepresenteerd in de nota Stedelijke Toerisme 2011. Uit deze nota blijkt dat Rotterdam een echte toeristische stad is. Het toerisme is met een jaarlijkse omvang van circa 17,5 miljoen bezoekers van een substantiële omvang. Veel bezoekers komen naar Rotterdam om festivals en evenementen te bezoeken. Ook bioscopen,



theaters, casino's en attracties worden veelvuldig bezocht. Verder zijn er in Rotterdam diverse publiekstrekkingen, bijvoorbeeld op het gebied van kunst en cultuur en sport. Aangezien toeristisch-recreatieve attracties in Rotterdam over de hele stad verspreid liggen, is het vanzelfsprekend dat Rotterdam als een toeristisch gebied wordt beschouwd. Rotterdam wordt het meest toeristisch bezocht op de zaterdag. Na de zaterdag is de zondag de populairste dag om Rotterdam te bezoeken.

De nota Stedelijk Toerisme 2011 concludeert dat de opening van winkels op zondagen een positief effect heeft op de werkgelegenheid en de Rotterdamse economie. Naast een economische impuls aan de wijken levert de zondagsopenstelling ook een bijdrage aan de leefbaarheid. De openingstijd vanaf 12.00 uur tot 22.00 uur waarborgt de zondagsrust op de zondagmorgen.

Er is geen aanleiding om aan te nemen dat de toeristische aantrekkelijkheid van Rotterdam is gewijzigd ten opzichte van 2011. De indertijd gebruikte onderbouwing blijft dan ook de basis voor de openingstijden op zondag.

Specifieke vrijstellingen

Artikel 3 uitbreiding koopavondenregeling (art. 8 VWR2000)

Dit artikel biedt winkeliers de mogelijkheid een nightshopping evenement te organiseren, bijvoorbeeld summernight sale of kerstmisshoppen tot middernacht. Het college kan maximaal 10 keer per jaar een vrijstelling verlenen voor heel Rotterdam of een specifiek gebied zoals de Binnenstad.

Artikel 4 openstelling op werkdagen tussen 22.00 uur en 06.00 uur (nachtwinkels) (was artikel 18 Verordening Winkeltijden Rotterdam 2000)

Dit artikel biedt het college de mogelijkheid om vrijstellingen te verlenen voor nachtwinkels in bepaalde gebieden of categorieën winkels.

Artikel 5 eetwinkels (art. 17 VWR2000)

Winkels waar in hoofdzaak producten en maaltijden worden bereid die worden afgehaald en niet ter plekke worden genuttigd vallen onder de Winkeltijdenwet. Zij mogen beperkte zitplaatsen hebben volgens de regeling vergunningsvrije inrichtingen (koffiehoekjes). Als afhaalwinkels na 22.00 uur geopend willen zijn moeten zij een exploitatievergunning aanvragen. Indien de eetwinkels een exploitatievergunning hebben mogen ze geopend zijn tot de openingstijden bepaald in deze vergunning.

Vrijstellingen op zon- en feestdagen

Artikelen 6 t/m 17 (Artikelen 10 t/m 22 Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet)

Met de inwerkingtreding van de initiatiefwet vervalt van rechtswege ook een deel van het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet. In het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet zijn uitzonderingen opgenomen voor bepaalde winkels, zodat die op zon- en feestdagen open mogen zijn. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om snackbars en ijssalons, maar ook om bloemenwinkels bij begraafplaatsen en winkels in musea. Op grond van de wijzigingswet komt de grondslag voor de artikelen 10 en verder van het Vrijstellingenbesluit te vervallen.



Dit betekent dat winkels die voorheen op basis van deze vrijstellingen open mochten zijn op de zondagochtend, dit na de inwerkingtreding van de wijzigingswet niet meer mogen.

De artikelen 10 t/m 22 zijn uit het Landelijk Vrijstellingenbesluit overgeheveld naar deze nieuwe verordening. Winkeliers die voor de wetswijziging gebruik maakten van de vrijstellingen kunnen dit nu op grond van de Rotterdamse verordening blijven doen.

In het landelijk Vrijstellingenbesluit waren ook artikelen opgenomen die vrijstelling verleenden met betrekking tot carnaval en bedevaartsoorden. Deze artikelen zijn niet overgenomen in de verordening. De reden hiervoor is dat Rotterdam geen bedevaartsplaatsen heeft. Het artikel met betrekking tot carnaval bood winkels de mogelijkheid om vanaf 12.00 uur open te zijn op zondag. Dit is reeds geregeld in de algemene vrijstelling in artikel 2 VWR2014.

Door de wetswijziging vervallen verder lid 3 en 4 van art. 3 Vrijstellingenbesluit Winkeltijden. Deze twee bepalingen zijn overgenomen in art. 12 VWR2014. Door de vrijstelling kunnen winkels in ziekenhuizen en verpleeghuizen ook op zondagochtend geopend.

De bepalingen met betrekking tot de zondagopenstelling van winkels in stations zijn ook vervallen in het Vrijstellingenbesluit Winkeltijden (art. 4 lid 3 en 4 Vrijstellingenbesluit Winkeltijden). Dit artikel verleent vrijstelling indien winkels in en om stations buiten de tijden van de algemene vrijstelling op zondag geopend willen zijn.

Ontheffingen

Artikel 18 Avondwinkels - openingstijden voor 6.00 uur en na 22.00 uur (art. 9 VWR2000)

Als winkels voor 6.00 uur of na 22.00 uur open willen zijn moet hiervoor een ontheffing worden aangevraagd. Deze ontheffingen kunnen incidenteel of permanent worden verleend. In de oude Winkeltijdenwet werd als voorwaarde meegegeven dat permanente ontheffingen voor avondwinkels verleend konden worden per 15.000 inwoners. Deze wettelijke norm van één avondwinkel per 15.000 inwoners is in de nieuwe Winkeltijdenwet los gelaten. Om de druk op de openbare orde en veiligheid beperkt te houden wordt de oude wettelijke norm omgezet in een gemeentelijke norm. Hiermee hebben 41 avondwinkels de mogelijkheid zich te vestigen in Rotterdam (Rotterdam had 617.000 inwoners per 1 januari 2013). Om te zorgen voor een goede spreiding van de avondwinkels geldt deze norm van 1 avondwinkel per 15.000 inwoners per gebied. Voor de specificatie van de gebieden is aangesloten bij de gedefinieerde gebieden in de Verordening op de gebiedscommissies 2014.

Artikel 19 Ontheffing zon- en feestdagenregeling voor afzonderlijke situaties en artikel 20. Ontheffing doordeweekse dagen na 22.00 uur voor afzonderlijke situaties (art. 10 en art. 11 VWR2000)

Incidentele ontheffingen kunnen verleend worden bij feestelijkheden, bijeenkomsten, evenementen, veilingen, beurzen en muziekfestivals, bloemencorso's, kunstateliers en galeries van tijdelijke aard.



Deze ontheffing kan voor de werk-, zon- en feestdagen worden verleend. Dit artikel maakt onder andere de organisatie van een museumnacht mogelijk.

Artikel 21 Winkels in hotels (art. 16 VWR2000)

Dit artikel biedt ruimere mogelijkheden voor winkels in een hotel dan de algemene vrijstelling van artikel 2 Verordening Winkeltijden Rotterdam 2014.

Artikel 22 Beslistermijn ontheffingen (art. 2 VWR2000)

In Rotterdam heeft het bestuursorgaan een termijn van 6 weken om te beslissen op een aanvraag voor een ontheffing. Hier is sprake van een afwijking ten opzichte van de modelverordening, waar een termijn van 8 weken als voorbeeld wordt voorgesteld.

De artikelen 23 tot en met 25 regelen de weigeringsgrond, het intrekken of wijzigen van de ontheffing en het ter inzage geven van de ontheffing.

De artikelen 26 tot en met 29 tenslotte regelen de intrekking van de oude verordening alsook van de afzonderlijke deelgemeentelijke winkeltijdenverordeningen en het overgangsrecht, de inwerkingtreding en de citeertitel. De deelgemeenten Pernis, Rozenburg, Overschie, Hoogvliet en Centrum hadden geen eigen deelgemeentelijke winkeltijdenverordening.

