



**Beleidsregels boeteoplegging
WWB, IOAW en IOAZ 2013
gemeente Heemskerk**

1 juli 2013



Inhoudsopgave

Beleidsregels boeteoplegging WWB, IOAW en IOAZ 2013 gemeente Heemskerk	5
Artikel 1 Begrippen	5
Artikel 2 Waarschuwing in plaats van boete	5
Artikel 3 Afstemming van de boete	5
Artikel 4 Zienswijze belanghebbende	5
Artikel 5 Het wijzigingsformulier, inkomstenformulier en statusformulier	5
Artikel 6 Inwerkingtreding en citeertitel	5
Toelichting op de Beleidsregels boeteoplegging WWB, IOAW en IOAZ 2013 gemeente Heemskerk	6
Artikel 3 Afstemming van de boete	6
Artikel 4 Zienswijze belanghebbende	7
Artikel 5 Het wijzigingsformulier, inkomstenformulier en statusformulier	7

Geregistreerd onder nummer BIVO/2013/29977

Wettelijke grondslag: WWB en Wet aanscherping handhaving en Sanctiebeleid SZW wetgeving.



Beleidsregels boeteoplegging WWB, IOAW en IOAZ 2013 gemeente Heemskerk

De Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW wetgeving (Stbl. 2012, 462) verplicht het college vanaf 1 januari 2013 tot het opleggen van een bestuurlijke boete ter hoogte van het benadelingsbedrag bij het niet of niet behoorlijk nakomen van de inlichtingenplicht. De wet bepaalt in art. 18a WWB, respectievelijk artikel 20a IOAW en IOAZ de reikwijdte van deze verplichting. In deze beleidsregels is vastgelegd op welke wijze het college deze verplichting vormgeeft en op welke wijze het college invulling geeft aan de (beperkte) beleidsruimte die de wet geeft.

Artikel 1 Begrippen

1. In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

WWB	Wet werk en bijstand
IOAW	Wet Inkomensvoorziening oudere gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers
IOAZ	Wet Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen
Awb	Algemene wet bestuursrecht
Benadelingsbedrag	Het in artikel 18a, lid 4 en in artikel 20a lid 4 van de IOAW en de IOAZ bedoelde ten onrechte of tot een te hoog ontvangen bedrag aan uitkering.

2. Niet nader omschreven begrippen in deze beleidsregels hebben dezelfde betekenis als de in het eerste lid genoemde wetten.

Artikel 2 Waarschuwing in plaats van boete

Als er de eerste keer binnen twee jaar sprake is van schending van de inlichtingenplicht, zonder dat er teveel bijstand of uitkering is betaald, geeft het college een schriftelijke waarschuwing.

Artikel 3 Afstemming van de boete

1. Het college stelt de boete vast op 50% van het benadelingsbedrag als:
 - a. er sprake is van verminderde verwijtbaarheid;
 - b. de omstandigheden van persoon en gezin daartoe aanleiding geven.
2. het college ziet geheel of gedeeltelijk af van het opleggen van een boete bij dringende redenen.
3. Bij recidive zijn de vorige leden van overeenkomstige toepassing.

Artikel 4 Zienswijze belanghebbende

1. De belanghebbende wordt verzocht schriftelijk zijn zienswijze te geven op het voornemen tot boeteoplegging.
2. Als de omstandigheden daartoe aanleiding geven, of als de belanghebbende daartoe de wens te kennen geeft, wordt de belanghebbende uitgenodigd om mondeling zijn zienswijze te geven op een door het college te bepalen plaats en tijdstip.

Artikel 5 Het wijzigingsformulier, inkomstenformulier en statusformulier

De wettelijke inlichtingenplicht wordt geacht te zijn geschonden als het college het wijzigings-, inkomsten-, en statusformulier niet op de op het formulier vermelde datum heeft ontvangen.

Artikel 6 Inwerkingtreding en citeertitel

Deze beleidsregels treden in werking op de dag volgend op die waarop ze zijn gepubliceerd en kunnen worden aangehaald als Beleidsregels boeteoplegging WWB, IOAW en IOAZ 2013 gemeente Heemskerk.

Toelichting op de Beleidsregels boeteoplegging WWB, IOAW en IOAZ 2013 gemeente Heemskerk

Toelichting per artikel

Artikel 2 Waarschuwing in plaats van boete

Het gaat hier om de zgn. nulfraude. Volgens artikel 18a, lid 4 WWB en artikel 20a lid 4 IOAW/Z kan het college dan volstaan met een waarschuwing als de belanghebbende in de afgelopen twee jaar niet eerder een waarschuwing heeft gehad. Dat geldt ook als het wijzigings-, inkomsten-, en statusformulier niet binnen de gestelde termijn wordt ingeleverd. Voor het bepalen van de termijn van twee jaar wordt gerekend vanaf de startdatum van de boetewaardige gedraging.

Een waarschuwing telt niet mee voor eventuele recidive. Bij de tweede en volgende keer nulfraude binnen de tweejaarstermijn wordt een boete van € 150,00 opgelegd.

Artikel 3 Afstemming van de boete

De hoogte van de boete wordt op grond van artikel 5:46 Awb nader afgestemd op de ernst van de gedraging, de mate van verwijtbaarheid en de omstandigheden van persoon en gezin.

De ernst van het feit vloeit rechtstreeks uit de gedraging voort. De wet heeft hieraan het rechtsgevolg van de bestuurlijke boete verbonden. Er zal dan ook niet snel aanleiding voor afstemming zijn.

Verminderde verwijtbaarheid kan leiden tot een lagere boete. NB een hogere boete wegens verzwarende omstandigheden mag niet worden opgelegd.

Voorbeelden van verminderde verwijtbaarheid staan in het Besluit aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW wetgeving (Stbl. 2012/484):

- betrokkene verkeerde in onvoorziene en ongewenste omstandigheden die niet tot het normale levenspatroon behoren en die emotioneel zo ontwrichtend waren dat het niet (volledig) verstrekken van inlichtingen hem niet (volledig) valt toe te rekenen;
- betrokkene verkeerde (tijdelijk) in een zodanige geestelijke toestand dat hem de overtreding niet volledig valt aan te rekenen;
- betrokkene heeft weliswaar niet (tijdig) aan zijn inlichtingenplicht voldaan, maar heeft uit eigen beweging alsnog de juiste inlichtingen verstrekt voor de overtreding werd geconstateerd.

Dit is een niet limitatieve opsomming.

Uit het oogpunt van duidelijkheid en uitvoerbaarheid wordt, als is vastgesteld dat er sprake is van verminderde verwijtbaarheid, de boete verlaagd tot 50% van het benadelingsbedrag, zonder allerlei niet of nauwelijks te beredeneren gradaties.

Bij de weging van de gevolgen van de boeteoplegging voor de omstandigheden van persoon en gezin kan worden gedacht aan de financiële gevolgen en aan de effecten die dat heeft op bijvoorbeeld de (minderjarige) kinderen. Er moet wel sprake zijn van zeer bijzondere omstandigheden voor tot matiging (tot 50%) van de boete kan worden overgegaan. Het alleen hebben van een financieel nadeel mag niet leiden tot een lagere boete.

Deze weging gebeurt op het moment dat de boete wordt opgelegd.

Dringende redenen. Van het opleggen van een boete kan ook (gedeeltelijk) worden afgezien bij dringende redenen. Het moet om een uitzonderlijke situatie gaan, waarbij het opleggen van een boete leidt tot onaanvaardbare gevolgen voor de belanghebbende.



Afzien van boete. Bij ontbreken van verwijtbaarheid wordt geen boete opgelegd (artikel 5:41 Awb). Dat geldt ook als er sprake is van een rechtvaardigheidsgrond (artikel 5.5 Awb) of ingeval van overlijden van de dader.

Recidive. Als de belanghebbende binnen vijf jaar na het onherroepelijk worden van de eerste overtreding nogmaals de inlichtingenplicht schendt, is er sprake van recidive. De boete is dan in beginsel 150% van het benadelingsbedrag.
De hiervoor besproken wegingsfactoren zijn vervolgens van toepassing alvorens de boete wordt vastgesteld.

Artikel 4 Zienswijze belanghebbende

De procedure tot opleggen van een bestuurlijke boete is vastgelegd in de Algemene wet bestuursrecht.

Er wordt onderscheid gemaakt tussen de lichte procedure bij boetes tot € 340,00 en de zware procedure bij boetes vanaf dat bedrag.

Bij de zware procedure moet de belanghebbende in de gelegenheid worden gesteld om zijn zienswijze te geven. Daar heeft hij ook wel belang bij, omdat dit voor hem de gelegenheid biedt tot het geven van argumenten voor de weging van de mate van verwijtbaarheid. Uit praktische overwegingen wordt in beginsel gekozen voor een schriftelijke procedure.

De belanghebbende krijgt schriftelijk een voornemen tot opleggen van een boete en de uitnodiging om voor een door het college te bepalen datum te reageren. Bij de brief tot voornemen wordt de onderliggende rapportage gevoegd en een (standaard) vragenlijst. Zo nodig moeten de stukken worden verstrekt in een voor de belanghebbende begrijpelijke taal.

Men is niet verplicht de zienswijze te geven.

Als er sprake is van mondeling horen dan geldt het zwijgrecht. De belanghebbende moet hierop worden gewezen (de cautie).

Artikel 5 Het wijzigingsformulier, inkomstenformulier en statusformulier

Twee keer per jaar moeten de uitkeringsgerechtigden van Heemskerk het statusformulier inleveren. Hierop staan alle gegevens vermeldt die bij de gemeente bekend zijn. Algemeen wordt aangenomen dat het niet (tijdig of onvolledig) inleveren van het statusformulier schending van de inlichtingenplicht inhoudt.

In dit artikel wordt bepaald wat onder niet tijdig wordt verstaan.

De procedure van het statusformulier is als volgt.

Het statusformulier wordt met een begeleidende brief aan de klant verzonden. Op de aangegeven datum in de brief wordt aangegeven wanneer het statusformulier ingeleverd moet worden.

Is het statusformulier niet tijdig ontvangen, dan wordt administratief een boete opgelegd van € 150,00 (eerste keer een waarschuwing zie artikel 2 van deze beleidsregels).

Voor het inkomsten-, en wijzigingsformulier wordt de termijn van inleveren vermeld op het formulier.

Aldus vastgesteld in de B&W vergadering
2 juli 2013

burgemeester en wethouders van Heemskerk,
de secretaris, de burgemeester,