

## **RAPPORT GEBIEDSVISIE ONDERBOUWING VERORDENING ogv WET GEURHINDER EN VEEHOUDERIJ**

### **Welgelegen II te Tholen**

Opdrachtgever: Gemeente Tholen  
Contactpersoon: mevrouw T. Hertogs - van der Gouwe

Documentnummer: 20130858/D02/RK  
Datum: 16 september 2013

Opdrachtnemer: De Roever Omgevingsadvies  
Auteur: de heer R. Keetels  
Projectleider: de heer C. den Hertog

Handtekening:



De Roever Omgevingsadvies  
Postbus 64  
5480 AB SCHIJNDEL  
T 073-5941011  
F 073-5941120  
E [info@deroever.nl](mailto:info@deroever.nl)  
I [www.deroever.nl](http://www.deroever.nl)



## INHOUDSOPGAVE

---

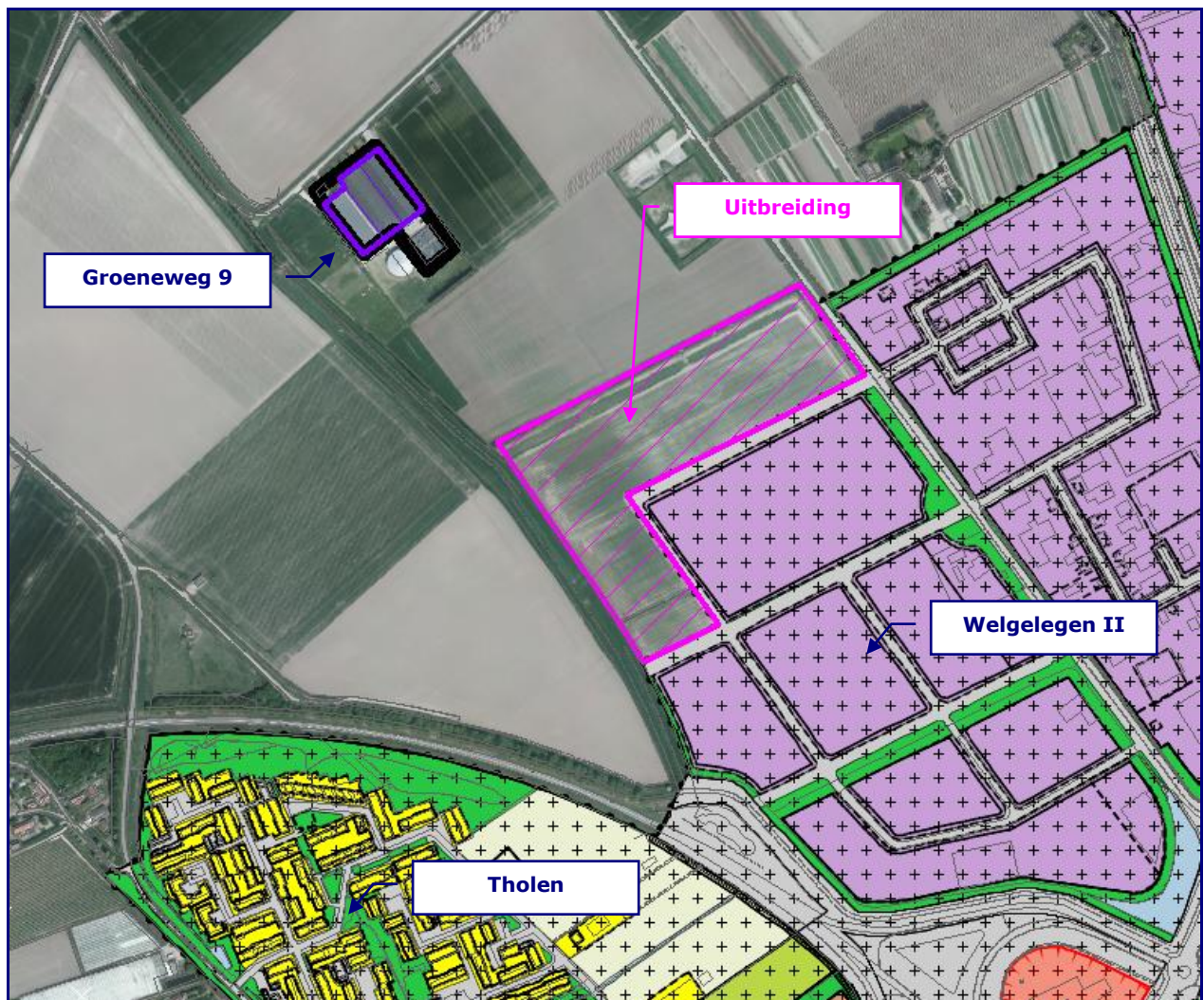
1. INLEIDING .....	3
1.1. Situatie .....	3
1.2. Vraagstelling .....	4
2. WETTELIJK KADER .....	5
2.1. Wet geurhinder en veehouderij .....	5
2.2. Ruimtelijke ordeningsplannen en geurhinder van veehouderijen .....	5
2.3. Gebiedsvisie en geurverordening .....	6
3. UITGANGSPUNTEN EN ACHTERGRONDEN .....	8
3.1. Uitgangspunten veehouderijen .....	8
3.2. Geuremissie en geurimmissie .....	8
3.3. Verschillende beoordelingen .....	8
3.3.1. Voorgrondbelasting .....	8
3.3.2. Afstanden .....	9
3.3.3. Achtergrondbelasting .....	9
3.4. Geurbelasting versus geurhinder .....	10
3.5. Af te wegen normstellingen .....	11
3.6. Geurgevoelig object .....	11
3.7. Bebouwde kom .....	12
3.7.1. Het begrip bebouwde kom in de Wgv .....	12
3.7.2. Welgelegen II Tholen en bebouwde kom .....	13
4. GEURBEOORDELING UITBREIDINGSGEBIED WELGELEGEN II .....	15
4.1. Vergunningssituatie .....	15
4.2. Voorgrondbelasting .....	16
4.3. Afstanden .....	18
4.4. Achtergrondbelasting .....	18
5. OVERIGE CRITERIA BIJ HET BEPALEN VAN EEN ANDERE WAARDE .....	19
5.1. Inleiding .....	19
5.2. Belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging .....	19
5.3. Noodzaak van een even hoog niveau van bescherming van het milieu .....	19
6. CONCLUSIE .....	21

## 1. INLEIDING

### 1.1. Situatie

De gemeente Tholen onderzoekt de mogelijkheden voor een uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein Welgelegen II te Tholen. De voorziene uitbreiding vindt plaats aan de noordwestzijde van het bestaande bedrijventerrein. Het betreft een uitbreiding voor bedrijfsactiviteiten, er worden geen burgerwoningen of bedrijfswoningen geprojecteerd.

Nabij het plangebied ligt de veehouderij aan de Groeneweg 9. Nagegaan moet worden of de geur vanuit deze veehouderij van invloed zou kunnen zijn op het verblijfsklimaat ter plaatse van het plangebied. Verder moet worden nagegaan of de te geurgevoelige objecten binnen het plangebied een belemmering vormen voor deze veehouderij. Op afbeelding 1 is de situatie en de voorziene uitbreiding weergegeven.



Afbeelding 1. Situatie uitbreiding Welgelegen II Tholen

Overige veehouderijen liggen op dusdanig grote afstand en zijn van dusdanige omvang dat deze niet van invloed zijn op deze ruimtelijke ontwikkeling.

In dit rapport wordt het onderzoek naar de ligging van de geur- en afstandscontouren en naar de overige geuraspecten voor de ruimtelijke ontwikkeling beschreven. Daarnaast wordt beschreven of het wenselijk of noodzakelijk is om gebruik te maken van de mogelijkheden die de Wet geurhinder en veehouderij biedt om aangepaste geurnormen en/of afstanden vast te stellen.

## **1.2. Vraagstelling**

Bij het beoordelen van een ruimtelijk plan spelen standaard de volgende vragen:

1. Is ter plaatse van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling een aanvaardbaar verblijfsklimaat gegarandeerd?
2. Worden omliggende bedrijven (in dit geval de nabij gelegen veehouderijen) (onevenredig) in hun belangen geschaad?

In dit kader beperken wij ons tot het aspect geur. De meest recente milieuhygiënische inzichten liggen vast in de Wet geurhinder en veehouderij.

In hoofdstuk 2 wordt het wettelijk kader toegelicht. In hoofdstuk 3 beschrijven wij de uitgangspunten en achtergronden die in dit onderzoek worden gebruikt. De beoordeling van de geursituatie en de beantwoording van de onderzoeksvragen worden beschreven in hoofdstuk 4. Bij het vaststellen van andere waarden voor geurnormen en/of afstanden moet ook overige criteria worden beschouwd, dit doen wij in hoofdstuk 5. Ten slotte volgen in hoofdstuk 6 de conclusies.

## **2. WETTELIJK KADER**

---

### **2.1. Wet geurhinder en veehouderij**

In de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) staan standaard, landelijk geldende, afstanden en normen waaraan de ligging en geurbelasting van dierenverblijven getoetst moeten worden, in het geval van een aanvraag om omgevingsvergunning activiteit milieu. De Wgv is nader uitgewerkt in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). De normen gelden ter plaatse van geurgevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen) en de afstanden gelden tot deze geurgevoelige objecten. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning. Dit verspreidingsmodel geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Rgv. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden.

Enkele begrippen uit de Wgv die relevant zijn en gebruikt worden in dit rapport, zijn nader toegelicht in hoofdstuk 3.

### **2.2. Ruimtelijke ordeningsplannen en geurhinder van veehouderijen**

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moet worden gewaarborgd dat sprake is van een aanvaardbaar verblijfsklimaat op plaatsen waar het vestigen van een (geur)gevoelig object mogelijk wordt gemaakt. Verder moet worden voorkomen dat bestaande veehouderijen onevenredig in hun belangen worden geschaad. Om de milieuc contouren te bepalen moet worden uitgegaan van de 'omgekeerde werking' van de milieuregelgeving. In de bestemmingsplantoets wordt daardoor getoetst of ter plaatse van de te bestemmen geurgevoelige objecten voldaan zou kunnen worden aan de eisen die de milieuregelgeving stelt.

Voor het aspect geur van veehouderijen moet een toets op grond van de Wgv worden uitgevoerd. De geplande geurgevoelige objecten moeten zijn gelegen buiten de wettelijk geldende geur- en afstandscontouren van de aanwezige veehouderijen. Bij de toets moet worden uitgegaan van de omvang van de veestapel volgens de verleende vergunning of ingediende melding. Uit jurisprudentie<sup>1</sup> blijkt dat voor de geurcontouren of aan te houden afstanden in principe moet worden uitgegaan van de randen van het bouwvlak van de veehouderij. De rand van het bouwvlak wordt aangehouden omdat de veehouderij in principe het recht heeft om overal binnen het bouwvlak te bouwen. In sommige gevallen kan niet het volledige bouwvlak worden benut, vanwege de ligging ten opzichte van reeds bestaande geurgevoelige objecten. In dergelijke gevallen gaan wij uit van het reëel te benutten bouwvlak.

Alleen in het geval dat sprake is van een overbelaste situatie, kan van deze werkwijze (in de betreffende richting) worden afgeweken. Van een overbelaste situatie is sprake als in de vergunde situatie niet wordt voldaan aan de geurnorm of

---

<sup>1</sup> zie 'Bouwen in stankcirkels' op [www.infomil.nl](http://www.infomil.nl)

afstand. In dat geval kan een veehouderij in de betreffende richting niet meer anders gebruiken dan in de vergunde situatie het geval is (wat betreft stallen en emissiepunten). Voor het bepalen van de geur- en afstandscontouren kan dan worden uitgegaan van de ligging van de vergunde stallen en emissiepunten. Hiermee wordt invulling gegeven aan het uitgangspunt dat een bestaande veehouderij niet onevenredig in haar belangen mag worden geschaad. Deze werkwijze staat ook beschreven in de Handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij.

Een nieuwbouwplan moet buiten de wettelijk geldende geurcontouren van de omliggende veehouderijen liggen, om niet blootgesteld te worden aan te veel geurhinder. Bij veehouderijen met dieren waarvoor afstanden gelden moet het nieuwbouwplan buiten de wettelijk geldende minimale afstand plaatsvinden. Binnen de geur- en afstandscontouren rondom de (bouwvlakken van de) veehouderijen, is geen sprake van een aanvaardbaar verblijfsklimaat. Dit houdt in dat binnen deze contouren geen nieuwe bestemming mag worden gevestigd, die het realiseren van geurgevoelige objecten mogelijk maakt. Op die manier wordt een aanvaardbaar verblijfsklimaat gewaarborgd.

De geurhinder in een gebied wordt behalve door de geurbelasting per veehouderij ook bepaald door de achtergrondbelasting, de geurbelasting ten gevolge van alle veehouderijen samen. Het is aan de gemeente om te beoordelen of de geurbelasting en geurhinder in een specifiek gebied acceptabel zijn.

### **2.3. Gebiedsvisie en geurverordening**

De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid om voor bepaalde gebieden andere afstanden of normen vast te stellen dan de landelijk gestelde afstanden of normen. De afwijkende geurnormen en afstandseisen moeten worden vastgelegd in een gemeentelijke verordening (op grond van artikel 6 van de Wet geurhinder en veehouderij). Bij het opstellen van een verordening dienen in ieder geval de volgende aspecten te worden betrokken (artikel 8, lid 1 Wgv):

- a. de huidige en de te verwachten geursituatie vanwege de veehouderijen in het gebied;
- b. het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging, en
- c. de noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu.

Daarnaast moet ook rekening worden gehouden met één van de volgende twee criteria (artikel 8, lid 2 Wgv):

- d. de gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied, of
- e. de afwijkende relatie tussen geurbelasting en geurhinder.

Voor het grondgebied van de gemeente Tholen is het niet te verwachten dat sprake is van een andere relatie tussen geurbelasting en geurhinder als in andere delen van Nederland, die zijn gelegen buiten een mestoverschotgebied. Het vaststellen van een dergelijke afwijkende relatie is overigens praktisch onuitvoerbaar voor een individuele gemeente. Voor een eventuele geurverordening van de gemeente Tholen

vormt de gewenste ruimtelijke inrichting in relatie met de ligging en groeimogelijkheden van de veehouderijen reden voor nader onderzoek. Omdat de grondslag van een verordening kan worden gevonden in één van de twee genoemde redenen (d of e), hoeft niet te worden toegekomen aan het onderzoeken van een eventuele afwijkende relatie tussen geurbelasting en geurhinder.

Een gebiedsvisie vormt de onderbouwing van een geurverordening. In de geurverordening worden de uiteindelijke keuzes voor aangepaste geurnormen of afstanden voor aan te wijzen gebieden vastgelegd. Voor het opstellen van een gebiedsvisie en geurverordening geldt geen vaste (wettelijke) procedure. Gemeenten kunnen ervoor kiezen om het opstellen van een gebiedsvisie en het vaststellen van een verordening als zelfstandige procedure te doorlopen. De resultaten hiervan worden vervolgens toegepast in een bestemmingsplanprocedure.

Verder kunnen gemeenten kiezen voor een procedure waarbij derden en belanghebbenden worden gehoord. Belanghebbenden zijn de ondernemers van de veehouderijen, belangenorganisaties, (toekomstige) bewoners en ondernemers binnen de nieuwbouwplannen en de ontwikkelende partijen van deze nieuwbouwplannen.

### 3. UITGANGSPUNTEN EN ACHTERGRONDEN

#### 3.1. Uitgangspunten veehouderijen

Het onderzoek naar de geursituatie gaat uit van de aanwezige veehouderijen en de bestaande geurgevoelige objecten. Hierbij worden zowel de huidige geursituatie als de worst-case geursituatie bekeken. De geurbelasting wordt bepaald op grond van geurberekeningen. Voor de huidige situatie hanteren wij de vergunde of gemelde bedrijfssituaties. De worst-case situatie houdt in dat alle bestaande bebouwing wordt afgebroken en zodanig (binnen het bouwvlak) wordt teruggebouwd dat de geur- en afstandscontouren zo veel mogelijk richting het nieuwbouwplan komen te liggen.

#### 3.2. Geuremissie en geurimmissie

De geuremissies worden uitgedrukt in Europese odour units (Europese geureenheden) per tijdseenheid:  $ou_E/s$ . Deze geuremissies zijn bepaald op basis van metingen aan de geurconcentraties uit stallen. De emissiefactoren per dier staan weergegeven in bijlage 1 van de Rgv.

De geurbelastingen (geurimmissies) worden uitgedrukt in odour units per kubieke meter lucht:  $ou_E/m^3$ . Hiermee wordt het 98-percentiel van de geurconcentratie bedoeld. Dat is de geurconcentratie, berekend met een verspreidingsmodel, welke gedurende 2 procent van een jaar wordt overschreden.

#### 3.3. Verschillende beoordelingen

##### 3.3.1. Voorgrondbelasting

Met behulp van verspreidingsmodellen kan de geurbelasting vanuit dierenverblijven op geurgevoelige objecten worden berekend. De geurbelasting van een individuele veehouderij wordt 'voorgrondbelasting' genoemd. De geurbelasting is afkomstig van dieren waarvoor in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) een omrekeningsfactor is vastgesteld, zoals varkens, vleesvee, pluimvee, schapen en geiten. De maximaal toegestane geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten is afhankelijk van de ligging (concentratiegebied of geen concentratiegebied en binnen of buiten de bebouwde kom). De standaardnormen uit de Wgv zijn in tabel 1 opgenomen.

**Tabel 1. Geurnormen volgens de Wet geurhinder en veehouderij**

Ligging geurgevoelig object <sup>2*</sup>	Binnen bebouwde kom	Buiten bebouwde kom
Concentratiegebied	3 $ou_E/m^3$	14 $ou_E/m^3$
Geen concentratiegebied	2 $ou_E/m^3$	8 $ou_E/m^3$

\* De gemeente Tholen ligt niet in een concentratiegebied.

<sup>2</sup> gebied als aangegeven in bijlage I bij de Meststoffenwet



Bij het beoordelen van vergunningaanvragen is voor het bepalen van de geurbelasting het gebruik van het verspreidingsmodel V-Stacks Vergunning 2010 voorgeschreven. Hiermee kan op vooraf ingegeven locaties de geurbelasting worden berekend. Om een goed beeld van de geurbelasting te verkrijgen is het handig om geurcontouren te kunnen berekenen en tekenen. Dit kan met het verspreidingsmodel V-Stacks Gebied. De berekende waarden voor de geurbelasting zijn bij beide verspreidingsmodellen gelijk (sinds versie 2010). Hiertoe moeten alle parameters, inclusief de rekennauwkeurigheid (20%) en ruwheid in V-Stacks Gebied gelijk worden gesteld aan de parameters in V-Stacks Vergunning.

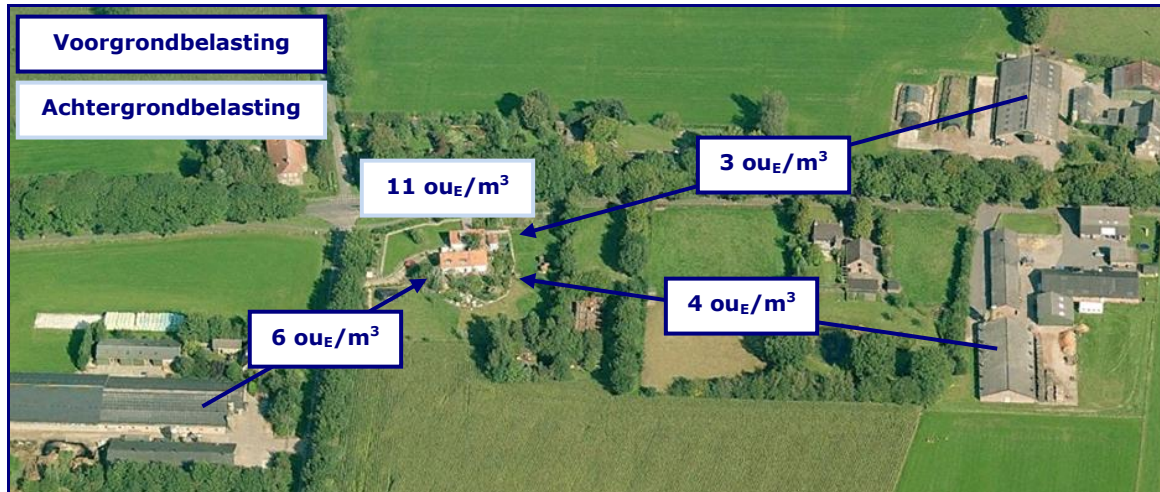
### 3.3.2. Afstanden

Naast geurnormen stelt de Wgv ook eisen aan de (vaste) afstanden van veehouderijen tot geurgevoelige objecten. De afstanden gelden voor dieren waarvoor in de Rgv geen omrekeningsfactoren zijn vastgesteld, zoals melkrundvee, vrouwelijk jongvee en paarden. De minimaal aan te houden afstand bedraagt 50 meter tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom en 100 meter tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom. Deze afstanden gelden ongeacht het aantal dieren dat er gehouden wordt en worden gemeten vanaf het dichtstbijzijnde emissiepunt van een stal waarin de betreffende dieren worden gehouden.

Daarnaast moet de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf (onafhankelijk van de diersoort die er gehouden wordt) minimaal 25 meter bedragen tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom en 50 meter bedragen tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom (gevel-gevel afstand). De bedrijfswoning die tot dezelfde veehouderij behoort wordt overigens niet aangemerkt als geurgevoelig object.

### 3.3.3. Achtergrondbelasting

De normen op grond van de Wgv gelden voor de geurbelasting van een individuele veehouderij. De (hoogste) geurbelasting van een individuele veehouderij op een geurgevoelig object wordt ook wel 'voorgrondbelasting' genoemd. De geurbelasting van alle veehouderijen samen op enige locatie wordt 'achtergrondbelasting' genoemd. Dit is vergelijkbaar met het begrip cumulatieve stankhinder uit de 'stankrichtlijnen'. Het verschil tussen voorgrondbelasting en achtergrondbelasting wordt toegelicht in afbeelding 2.



**Afbeelding 2. Voorgrondbelasting versus achtergrondbelasting (fictieve situatie)**

De Wgv kent geen normen voor de achtergrondbelasting of de mogelijkheid dergelijke normen te stellen. De achtergrondbelasting die optreedt of op kan treden is dan ook een gevolg van de aanwezige veehouderijen en de individuele geurbelasting. De gemeenteraad beoordeelt of de milieukwaliteit (de mate van geurhinder) die behoort bij een bepaalde achtergrondbelasting acceptabel is en of deze past binnen de doelstellingen voor een gebied.

### **3.4. Geurbelasting versus geurhinder**

In de Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij is beschreven hoe kan worden bepaald hoeveel geurhinder kan worden verwacht in een gebied, gelet op de geurbelasting die daar is berekend. Op grond van de berekende geurbelastingen bepalen wij met behulp van de tabellen A (achtergrondbelasting) en B (voorgroundbelasting) uit bijlage 6 van de Handreiking de te verwachten geurhinderpercentages. Het hoogste geurhinderpercentage (voorgroundbelasting of achtergrondbelasting) is maatgevend voor de geursituatie.

Deze percentages zijn bedoeld om een vertaalslag te maken tussen de waarden voor de geurbelasting en de milieukwaliteit. De percentages zijn afkomstig uit het 'Geuronderzoek stallen intensieve veehouderij' (PRA Odournet, 2001). De geursituatie beschrijven wij in termen van milieukwaliteit, onderverdeeld in acht categorieën van 'zeer goed' tot 'extreem slecht'. Deze termen zijn afkomstig uit de 'GGD-richtlijn geurhinder (oktober 2002)'. Dit is beschreven in bijlage 7 van de Handreiking.

Een overzicht van de geurbelasting in relatie tot de geurhinderpercentages en de milieukwaliteit is te zien in tabel 2.

**Tabel 2. Verblijfsklimaat versus geurgehinderden versus geurbelasting**

Milieukwaliteit	Geurgehinderden	Voorgrondbelasting*	Achtergrondbelasting*
Zeer goed	0 – 5 %	0 – 0,7 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	0 – 1,5 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Goed	5 – 10 %	0,7 – 1,8 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	1,5 – 3,5 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Redelijk goed	10 – 15 %	1,8 – 3 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	3,5 – 6,5 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Matig	15 – 20 %	3 – 4,5 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	6,5 – 10 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Tamelijk slecht	20 – 25 %	4,5 – 6,5 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	10 – 14 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Slecht	25 – 30 %	6,5 – 8,5 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	14 – 19 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Zeer slecht	30 – 35 %	8,5 – 11,3 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	19 – 25 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Extreem slecht	35 – 40 %	11,3 – 14,7 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	25 – 32 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>

\* Deze waarden gelden alleen voor niet-concentratiegebieden, voor concentratiegebieden bestaan andere waarden. De gemeente Tholen ligt niet in een concentratiegebied.

De omschrijving van de milieukwaliteit kan niet op zichzelf worden gezien. De beleving van deze aanduidingen sluit het beste aan bij woongebieden. Ook dan is er in de beleving van geur een hele stap tussen de twee opeenvolgende categorieën, zoals 'redelijk goed' en 'matig'. Het verschil in geur tussen twee klassen kan nabij de grens daartussen (op korte afstand) niet worden waargenomen. Het 'gat' bestaat alleen tekstueel, omdat de geurbelastingen en hinderpercentages op elkaar aansluiten.

### 3.5. Af te wegen normstellingen

Volgens de Wgv mogen de geurnormen worden aangepast binnen een bepaalde bandbreedte. Deze bandbreedten hebben wij weergegeven in tabel 3.

**Tabel 3. Verblijfsklimaat versus geurgehinderden versus geurbelasting**

Ligging	Minimale norm*	Wettelijke norm*	Maximale norm*
Binnen bebouwde kom	0,1 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	<b>2,0 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup></b>	8,0 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Buiten bebouwde kom	2,0 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	<b>8,0 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup></b>	20,0 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Binnen bebouwde kom	50 meter	<b>100 meter</b>	100 meter
Buiten bebouwde kom	25 meter	<b>50 meter</b>	50 meter

\* Deze waarden gelden alleen voor niet-concentratiegebieden, voor concentratiegebieden bestaan andere waarden. De gemeente Tholen ligt niet in een concentratiegebied.

### 3.6. Geurgevoelig object

Een geurgevoelig object is in de Wgv gedefinieerd als: 'gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt'. Alleen een gebouw kan een geurgevoelig object zijn. Duidelijk is dat een woning een geurgevoelig object is, mits deze een positieve planologische bestemming heeft en feitelijk geschikt is en gebruikt wordt om in te wonen. Of een ander gebouw (niet zijnde een woning), bijvoorbeeld een bedrijfsgebouw een geurgevoelig object is moet worden beoordeeld aan de hand van de criteria die in de definitie verder zijn opgenomen.

*Het gebouw is bestemd voor menselijk verblijf.*

Gezien de toelichting op de Wgv betekent dit dat de locatie volgens een positieve planologische bestemming een functie moet hebben voor menselijk

verblijf. In een kantoorgebouw, werkruimte of expeditieruimte kunnen zich mensen ophouden.

*Het gebouw is blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk verblijf.*

Het gebouw moet zodanig zijn (aard, indeling en inrichting) dat het feitelijk gezien ook mogelijk is om in het gebouw te verblijven. Als aan het voorgaande wordt voldaan zal dit in de praktijk normaliter ook het geval zijn.

*Het gebouw wordt daarvoor (menselijk verblijf) permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, gebruikt.*

Onduidelijk is wat onder permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik wordt verstaan. Waar de grens ligt in de mate van gebruik zal in de toekomst uit jurisprudentie moeten blijken.

Gelet op de definitie gaan wij er van uit dat bedrijfsgebouwen, waarin zich gedurende langere tijd, vrijwel dagelijks (meerdere) mensen verblijven (in dit geval werken) aangemerkt kunnen worden als geurgevoelig object. Dit wordt bevestigd in jurisprudentie (onder andere ABRvS 200709155/1 van 24 december 2008, ABRvS 200801961/1 van 11 maart 2009, ABRvS 200902795/5/R3 van 14 oktober 2009 en ABRvS 201202274/1/A1 van 10 oktober 2012).

### **3.7. Bebouwde kom**

#### **3.7.1. Het begrip bebouwde kom in de Wgv**

Het begrip bebouwde kom is in de Wgv niet gedefinieerd, evenmin als in de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wro). In de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel van de Wgv is aangegeven dat de grens van de bebouwde kom 'niet wordt bepaald door de Wegenverkeerswetgeving, maar evenals in de ruimtelijke ordening door de aard van de omgeving'. Binnen een bebouwde kom is de op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing geconcentreerd tot een samenhangende structuur. Als bebouwde kom wordt beschouwd: 'het gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijffunctie heeft' en waarin (dus) veel mensen per oppervlakte-eenheid daadwerkelijk wonen of verblijven. InfoMil concludeert in haar handleiding behorend bij de Wgv dat het voor de hand ligt om voor de grenzen van de bebouwde kom aan te sluiten bij wat in de ruimtelijke ordening (het plaatselijke bestemmingsplan) daaronder wordt verstaan.

Of een bepaalde omgeving een bebouwde kom is zal per geval moeten worden bepaald. Zoals gezegd is dit niet eenduidig gedefinieerd. De volgende zaken spelen in deze afweging en rol:

- dichtheid bebouwing;
- aard en structuur van de omgeving en bebouwing;
- planologische karakter.

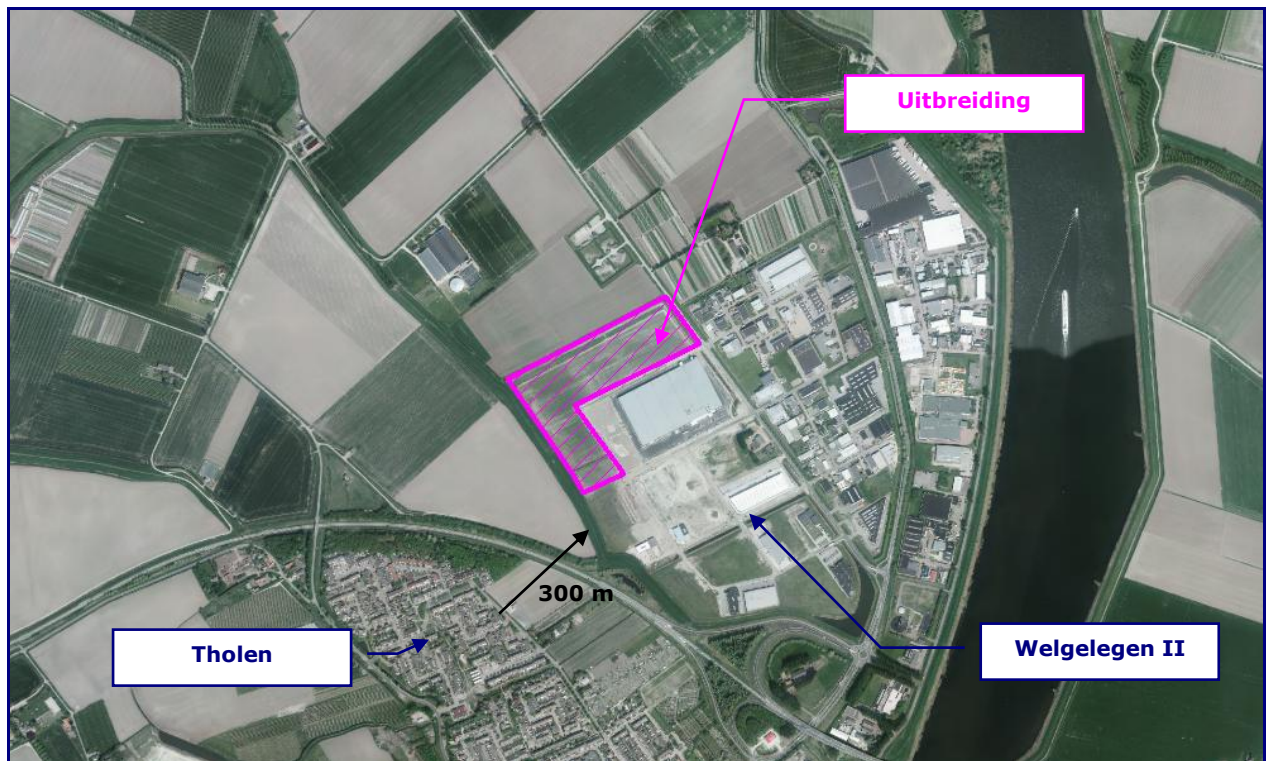
Mogelijk dat ook de historische situatie een rol speelt. Voor woningen gaan wij uit van een bebouwde kom, als deze in een woonwijk of woongebied zijn gelegen, waarbij de erven aan meerdere zijden aan elkaar aansluiten. Woningen die geconcentreerd zijn gelegen in een op zichzelf staande lintbebouwing beschouwen wij niet als bebouwde kom. Deze opvatting sluit aan bij de jurisprudentie over het begrip bebouwde kom zoals dat werd gehanteerd in de brochure veehouderij en Hinderwet (één van de 'stankrichtlijnen') en in de Stankwet.

### 3.7.2. Welgelegen II Tholen en bebouwde kom

Over het begrip bebouwde kom op grond van de Wet geurhinder en veehouderij is inmiddels jurisprudentie beschikbaar. De situatie komt overeen met het gestelde in uitspraak ABRvS 200901350/1/R3 van 30 juni 2010. Hier wordt een toekomstig bedrijventerrein op een afstand van 300 meter van een dorpskern niet aangemerkt als bebouwde kom. In haar overwegingen noemt de Afdeling dat tussen de dorpskern en het bedrijventerrein een gebied met de bestemming Groen-Bos-Natuur-Water ligt waarin slechts enkele woningen kunnen worden gebouwd. Verder noemt de Afdeling dat sprake zal zijn van op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing die is geconcentreerd tot een samenhangende structuur, maar dat dit niet betekent dat het bedrijventerrein op zichzelf een bebouwde kom vormt.

Het planologische karakter van de omgeving wordt in deze uitspraak niet genoemd in de overwegingen. Kennelijk is, naast de twee andere door ons genoemde zaken (de dichtheid van de bebouwing en de aard en structuur van de omgeving) ook de afstand tot een dorpskern bepalend. Gesteld kan worden dat dit bepalend is voor het karakter van de omgeving.

Op afbeelding 3 is de situatie rondom Welgelegen II en de voorziene uitbreiding weergegeven.



**Afbeelding 3. Situatie uitbreiding Welgelegen II Tholen**

Welgelegen II vormt ook een bedrijventerrein op meer dan 300 meter van de dichtstbijzijnde woningen in een dorpskern, met daartussen een open gebied. Het bedrijventerrein zelf bestaat uit grote kavels met bebouwing op grote afstand van elkaar. Er kan niet worden gesproken van een op zichzelf staande bebouwde kom. De voorziene uitbreiding van bedrijventerrein Welgelegen II verandert niets aan deze conclusie.

## 4. GEURBEOORDELING UITBREIDINGSGBIED WELGELEGEN II

### 4.1. Vergunningssituatie

De veehouderij aan de Groeneweg 9 te Tholen beschikt over de volgende vergunningen:

- Oprichtingsvergunning 20 december 1994 (bouw 3 stallen);
- Veranderingsvergunning 7 juni 1999 (ontsmettingsplaats, tank en NSA);
- Melding 8.19 28 september 1999 (wijziging stalsysteem);
- Melding 8.19 9 juni 2006 (plaatsen 4 dakventilatoren);
- Veranderingsvergunning 5 februari 2008 (bouw nog niet gerealiseerde stal 3);
- Veranderingsvergunning 4 september 2008 (bouw mestbassin);
- Omgevingsvergunning 24 januari 2011 (bouw loods).

Op basis van de stukken van deze vergunningen is de vergunde situatie in beeld gebracht. Stal 1 (2.880 vleesvarkens) en stal 2 (3.000) vleesvarkens zijn voorzien van een spoelgotensysteem (BB 98.10.065) en worden geventileerd met nokventilatoren. De geuremissiefactor bedraagt conform de Rgv 23,0 ou<sub>E</sub>/s. Stal 3 (2.640 vleesvarkens) is voorzien van een chemisch luchtwassysteem met 70 % ammoniakemissiereductie (BWL 2008.06.V2). De geuremissiefactor bedraagt conform de Rgv 16,1 ou<sub>E</sub>/s. De situatie is weergegeven op afbeelding 4.



Afbeelding 4. Situatie Groeneweg 9 te Tholen

## 4.2. Voorgrondbelasting

Voor varkens zijn in de Rgv geuremissiefactoren vastgesteld (zie paragraaf 3.3.1). Daarom zijn voor deze veehouderij de geurcontouren berekend (met het verspreidingmodel V-Stacks Gebied). De geurcontouren zijn weergegeven op de kaart in bijlage 1. De parameters die zijn gebruikt voor de geurberekening zijn weergegeven in tabel 4.

**Tabel 4. Parameters geurberekening vergunde situatie**

Emissie punt	X coördinaat (m)	Y coördinaat (m)	Emissiepunt hoogte (m)	Gebouw hoogte (m)	Emissiepunt diameter (m)	Uittree snelheid (m/s)	Geur emissie (ou <sub>E</sub> /s)
Stal 1	73700	396179	10,4	6,0	0,82	4,00	66.240
Stal 2	73675	396159	10,4	6,0	0,82	4,00	69.000
Stal 3	73683	396096	5,2	6,0	3,95	1,86	42.504

De te realiseren geurgevoelige objecten binnen het plangebied zullen geen onderdeel uitmaken van een bebouwde kom in termen van de Wgv (zie paragraaf 3.7). Er geldt daarom een geurnorm van 8,0 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> (zie paragraaf 3.3.1).

Het plangebied ligt voor een gedeelte binnen de geurcontour van 8,0 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> van de veehouderij aan de Groeneweg 9. Binnen de geurcontour van 8,0 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> is een wijziging van de bestemming, die het vestigen van geurgevoelige objecten mogelijk maakt, in principe niet mogelijk. Dit wil niet per definitie zeggen dat geen sprake is van een acceptabel verblijfsklimaat.

De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid om voor bepaalde gebieden andere afstanden of normen vast te stellen dan de landelijk gestelde afstanden of normen (zie paragraaf 2.3).

Op de kaarten in bijlagen 1 en 2 is te zien dat het plangebied buiten de geurcontour van 16,0 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> van de veehouderij aan de Groeneweg 9 ligt. Wanneer voor het gebied een geurnorm van 16,0 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> wordt vastgesteld kan het volledige plangebied worden benut voor het realiseren van geurgevoelige objecten. De geurbelasting van 16,0 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> doet zich alleen voor in het meest noordwestelijk gelegen hoekpunt van het plangebied. Verderop in het plangebied is de geurbelasting lager.

Het is echter onwaarschijnlijk dat in de noordwestelijke hoek van het plangebied daadwerkelijk geurgevoelige objecten worden gerealiseerd. Om bij de inrichting van het plangebied (in een later stadium) toch volledige flexibiliteit te behouden kan een geurnorm van 16,0 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> worden vastgesteld. Omdat dan sowieso gebouwd wordt buiten de geurcontour van 16,0 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> wordt de veehouderij aan de Groeneweg 9 niet in de belangen geschaad.

Een hogere geurnorm leidt tot een lager beschermingsniveau voor de te realiseren geurgevoelige objecten. Met behulp van de kaarten in bijlagen 1 en 2 kan bij de



inrichting van het plangebied een afweging worden gemaakt tussen de locatie van te realiseren geurgevoelige objecten en het verblijfsklimaat. Gezien de volgende redenen achter wij een lager beschermingsniveau voor de te realiseren geurgevoelige objecten binnen het plangebied acceptabel:

#### *Bedrijfsmatige activiteiten*

Binnen het plangebied vinden alleen bedrijfsmatige activiteiten plaats. Er worden geen burgerwoningen of bedrijfswoningen geprojecteerd.

#### *Toekomstige voorgrondbelasting*

De veehouderij heeft in de huidige situatie wat betreft de geurbelasting op bestaande geurgevoelige objecten geen uitbreidingsmogelijkheden meer. Bij eventuele uitbreidings- of wijzigingsplannen van de veehouderij moet de geurbelasting op de bestaande woningen worden teruggebracht, bijvoorbeeld met geurreducerende technieken zoals luchtwassers of biobedfilters. Een mogelijke toekomstige situatie voor de veehouderij aan de Groeneweg 9 resulteert daarom in kleinere geurcontouren, dus een beter verblijfsklimaat in de omgeving en ter plaatse van het plangebied.

#### *Afstanden*

In de omgeving van het plangebied liggen geen veehouderijen met dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen. Wat betreft deze dieren is ter plaatse van het plangebied geen geurhinder te verwachten.

#### *Achtergrondbelasting*

Er zijn geen andere veehouderijen in de omgeving die van invloed zijn op het plangebied. De dichtstbijzijnde andere veehouderij ligt op een afstand van meer dan twee kilometer van het plangebied. Wat betreft de achtergrondbelasting is ter plaatse van het plangebied geen geurhinder te verwachten.

#### *Aanwezigheid veehouderij bekend*

De toekomstige bedrijven binnen het plangebied kunnen de aanwezigheid van de veehouderij meenemen in hun overweging zich op die plaats te vestigen. De geursituatie is in dit rapport inzichtelijk gemaakt en kan een onderdeel vormen in de besluitvorming van deze bedrijven. Met de geursituatie kan ook rekening worden gehouden bij de inrichting van het plangebied.

#### *Daadwerkelijk aantal geureghinderden*

Bedrijventerrein Welgelegen II (inclusief het uitbreidingsgebied) bestaat uit grote kavels met bebouwing op grote afstand van elkaar. Door deze ruim opgezette bebouwingsstructuur is de personendichtheid op dit bedrijventerrein beperkt. Het daadwerkelijke aantal geureghinderden zal daarom ook beperkt zijn.

#### *Hogere geurnorm mogelijk*

De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid om voor bepaalde gebieden andere afstanden of normen vast te stellen dan de landelijk gestelde afstanden of normen (zie paragraaf 2.3). Een geurnorm van  $16,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  past binnen de bandbreedte die de Wgv daarbij biedt. Kennelijk kan een geurnorm van  $16,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  in bepaalde situaties acceptabel worden geacht.

Gezien deze redenen kan de gemeente overwegen een lager niveau van bescherming voor het uitbreidingsgebied vast te stellen.

### **4.3. Afstanden**

De veehouderij aan de Groeneweg 9 houdt geen dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld (zie paragraaf 3.3.2). Een analyse van de afstanden is voor de vergunde situatie niet nodig.

De afstand tussen het bouwvlak van de veehouderij en het plangebied bedraagt ongeveer 300 meter, ruim meer dan de wettelijk aan te houden afstand van 100 meter. Bij een eventuele omschakeling van de veehouderij naar dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld vormen de afstanden ook geen knelpunt.

Daarnaast moet de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf (onafhankelijk van de diersoort die er gehouden wordt) minimaal 25 meter bedragen tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom en 50 meter bedragen tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom (gevel-gevel afstand). Ook de gevel-gevel afstanden vormen geen knelpunt.

### **4.4. Achtergrondbelasting**

De achtergrondbelasting wordt gevormd door de geurbelasting van alle veehouderijen samen (zie paragraaf 3.3.3). Bij een onderzoek naar de achtergrondbelasting worden alle veehouderijen binnen een straal van twee kilometer van het plangebied betrokken.

Als vuistregel geldt dat de achtergrondbelasting bepalend is voor de mate van hinder, wanneer deze meer dan het dubbele van de voorgrondbelasting bedraagt. In de omgeving van het plangebied zijn nauwelijks andere veehouderijen gelegen. De dichtstbijzijnde andere veehouderij ligt op een afstand van meer dan twee kilometer van het plangebied.

De achtergrondbelasting is daarom niet bepalend voor de mate van geurhinder ter plaatse van het plangebied. Een analyse van de achtergrondbelasting is niet nodig.

## **5. OVERIGE CRITERIA BIJ HET BEPALEN VAN EEN ANDERE WAARDE**

---

### **5.1. Inleiding**

In het voorgaande is voor het plangebied Welgelegen II te Tholen het eerste criterium (de huidige en te verwachten geursituatie vanwege de veehouderijen in een gebied) van artikel 8 Wgv afgewogen. Ook is hierbij criterium d, namelijk de gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied betrokken. De overige twee criteria waarmee rekening moet worden gehouden zijn in de volgende paragrafen beschreven.

### **5.2. Belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging**

Bij het opstellen (of aanpassen) van een gemeentelijke verordening op basis van de Wgv moet het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging worden betrokken. Met het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging wordt bedoeld dat afwenteling van de verontreiniging op een ander milieucompartiment moet worden voorkomen. Hierbij moet een hoog niveau van bescherming voor het milieu in zijn geheel worden bevorderd. Bij het opstellen van een gemeentelijke verordening moet derhalve niet alleen worden gekeken naar de geursituatie, maar ook naar de gevolgen daarvan voor andere milieucompartimenten (zoals ammoniak, geluid, energie en dergelijke).

Het aanpassen van de geurnorm voor het plangebied Welgelegen II zorgt niet voor meer uitbreidingsmogelijkheden van de bestaande veehouderijen en biedt geen extra mogelijkheden voor de vestiging van nieuwe veehouderijen. Er zijn daarom ook geen negatieve gevolgen voor de overige milieucompartimenten.

### **5.3. Noodzaak van een even hoog niveau van bescherming van het milieu**

Bij het opstellen (of aanpassen) van een gemeentelijke verordening op basis van de Wgv moet verder de noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu worden betrokken. Een even hoog niveau van de bescherming van het milieu wil zeggen dat het bereikte niveau van bescherming door het stellen van algemene regels in plaats van individuele regels even hoog moet zijn als in het geval van een toets aan de individuele regels. Bij het opstellen (of aanpassen) van een verordening worden geen generieke regels gesteld die individuele regels vervangen. Het beschermingsniveau voor de toepassing van de individuele regels wordt aangepast.

Zoals hiervoor is aangegeven zal vanwege het wijzigen van de geurnorm het aantal veehouderijen in de omgeving van de nieuwbouwlocatie niet toenemen. Daarnaast zorgt het aanpassen van de geurnorm niet voor extra uitbreidingsmogelijkheden voor de bestaande veehouderijen. Hiermee wordt gewaarborgd dat voor het milieu in zijn geheel een tenminste gelijkwaardig niveau van bescherming is gewaarborgd in

vergelijking met de situatie waarin alle bedrijven individueel en zonder verordening zouden worden beoordeeld.

Deze gebiedsvisie, samen met de gemeentelijke afweging, resulteert in een andere normstelling, die past binnen de wettelijk bepaalde grenzen. Verder moeten bij een veehouderij de beste beschikbare technieken worden toegepast (verplicht op grond van de Wet milieubeheer). Hiermee is voor het milieu in zijn geheel een ten minste gelijkwaardig niveau van bescherming gewaarborgd, in vergelijking met de situatie waarin alle bedrijven individueel zouden worden beoordeeld.

## 6. CONCLUSIE

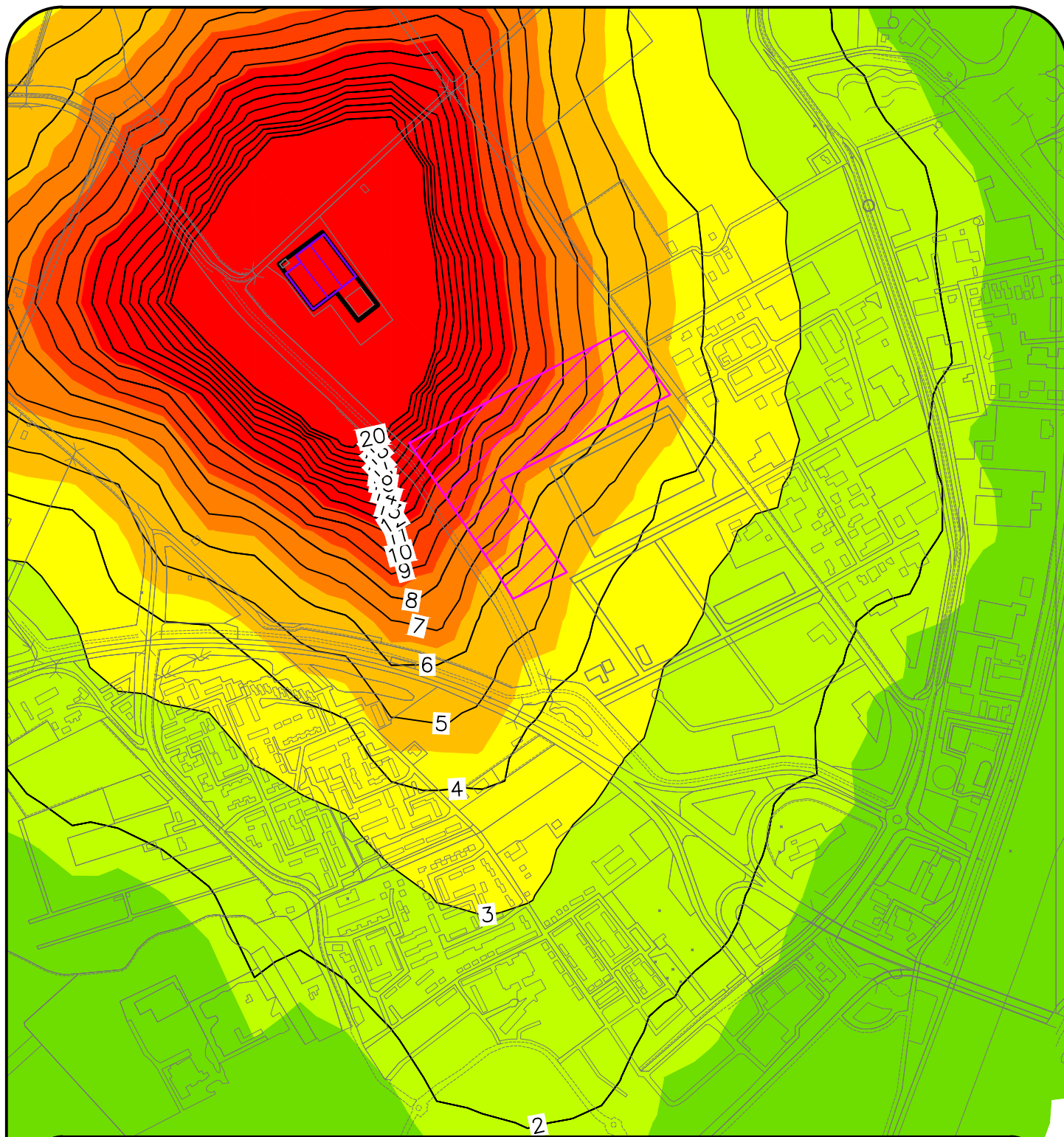
---

Gelet op de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen binnen het uitbreidingsgebied Welgelegen II te Tholen is het wenselijk en mogelijk om voor dat gebied een aangepaste geurnorm vast te stellen.

Wij stellen voor de geurnorm voor het uitbreidingsgebied Welgelegen II te wijzigen van  $8,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  naar  $16,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ . Bij deze geurnorm kan het volledige plangebied worden benut voor het realiseren van geurgevoelige objecten. Zoals beschreven in paragraaf 4.2.3 is het onwaarschijnlijk dat in de noordwestelijke hoek van het plangebied (daar waar de geurnorm van  $16,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  noodzakelijk zou zijn) daadwerkelijk geurgevoelige objecten worden gerealiseerd. De geurnorm van  $16,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  wordt voorgesteld om maximale flexibiliteit te behouden bij het inrichten van het plangebied.

In paragraaf 4.2.3 is toegelicht dat de belangen van de veehouderij aan de Groeneweg 9 niet worden geschaad en dat het verblijfsklimaat ter plaatse van het plangebied acceptabel kan worden geacht. Ook uit de beschouwing van de overige criteria blijkt dat het vaststellen van een hogere geurnorm mogelijk is. Het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging wordt niet geschaad en een even hoog niveau van bescherming wordt bereikt.

Uit het voorgaande blijkt dat het vaststellen van een hogere geurnorm voor het uitbreidingsgebied Welgelegen II te Tholen mogelijk en gewenst is. Met het voorgestelde aangepaste geurbeleid worden ruimtelijke ontwikkelingen binnen het plangebied mogelijk gemaakt.



### Bijlage 1 - Voorgrondbelasting vergund

Leefklimaat:

- zeer goed
- goed
- redelijk goed
- matig
- tamelijk slecht
- slecht
- zeer slecht
- extreem slecht

Veehouderij:

- bouwvlak
- stal

Overig:

- uitbreidingsgebied

DATUM 9 juli 2013

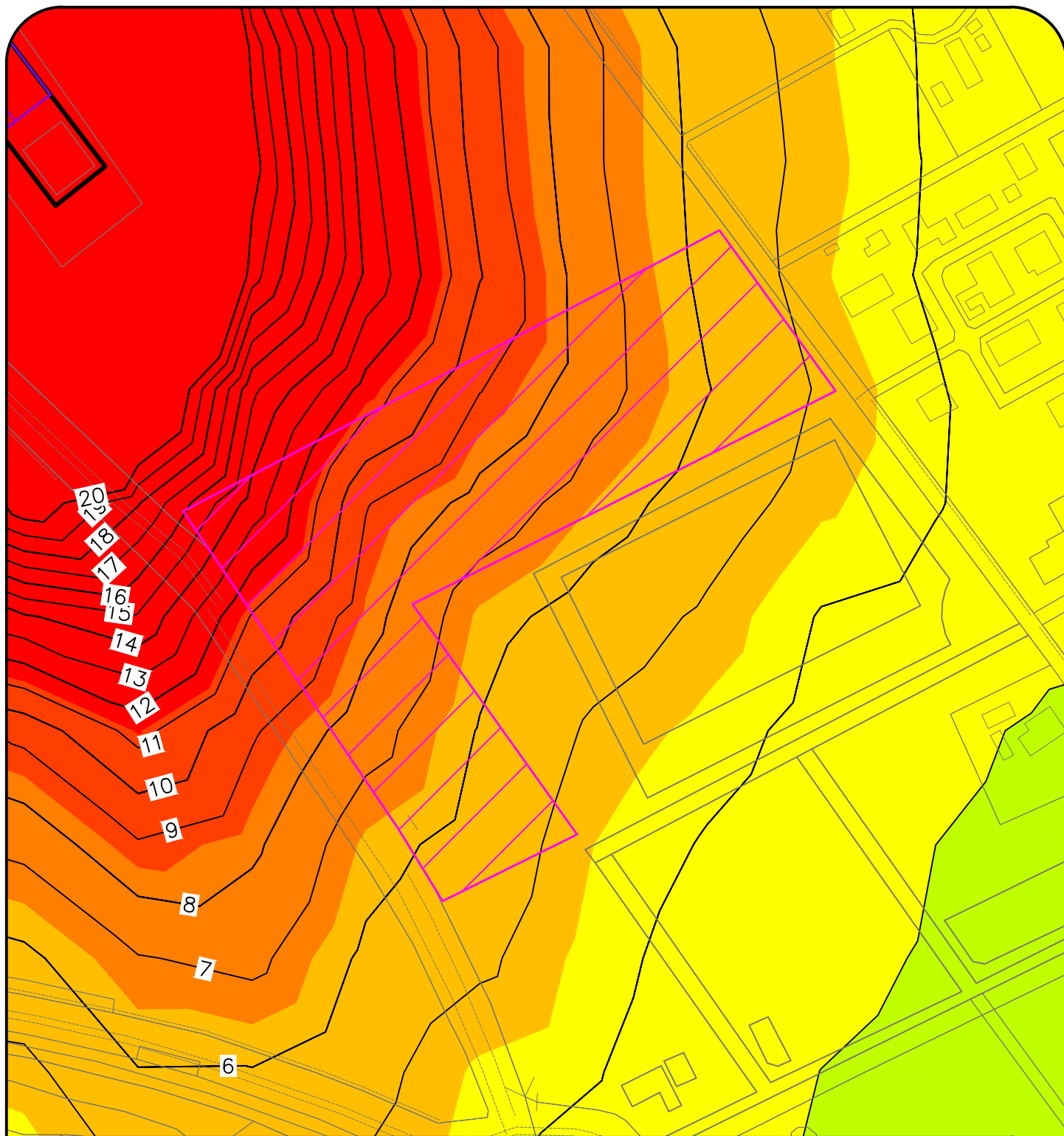
TEKENAAR RK

SCHAAL 1 : 10.000

FORMAAT A4



Heidebloemstraat 15 • Postbus 64 • 5480 AB Schijndel  
 T 073 594 10 11 • F 073 594 11 20 • www.deroever.nl



**Bijlage 2 - Voorgrondbelasting vergund, detail**

Leefklimaat:

- zeer goed
- goed
- redelijk goed
- matig
- tamelijk slecht
- slecht
- zeer slecht
- extreem slecht

Veehouderij:

- bouwvlak
- stal

Overig:

- uitbreidingsgebied

**DATUM** 9 juli 2013

**TEKENAAR** RK

**SCHAAL** 1 : 4.000

**FORMAAT** A4



Heidebloemstraat 15 • Postbus 64 • 5480 AB Schijndel  
 T 073 594 10 11 • F 073 594 11 20 • www.deroever.nl