

TOELICHTING ORGANISATIEVERORDENING GRIFFIE

Algemeen

In artikel 107 e, eerste lid, van de Gemeentewet is de raad de mogelijkheid geboden regels te stellen over de organisatie van de griffie. De raad legt deze regels vast in een organisatieverordening. Het college stelt regels vast over de collegeorganisatie in een organisatieverordening.

Artikelsgewijs

Artikel 2:1 Organisatiedoelstellingen en formatie

Het is van belang dat de raad stilstaat bij wat voor een soort griffie hij als ondersteuning wenst te hebben en dus welke functies hij wenst te zien ingevuld. In dat kader is het van belang de organisatiedoelstellingen te benoemen en de formatie van de griffie te bepalen.

Artikel 2:2 Aansturing griffie(r)

De raad kan aansturing van de griffie neerleggen bij de werkgeverscommissie. Deze commissie is verantwoordelijk voor het voeren van functionerings- en beoordelingsgesprekken met de griffier. De raad kan verder op basis van de wettelijke instructie de griffier aansturen. De griffier legt als diensthoofd verantwoording af aan de raad over de het functioneren van de griffie in een jaarplan (met daarin een verslag over het afgelopen jaar).

Artikel 2:3 Financiën en budgethouderschap

Met de invoering van de dualisering is in de Gemeentewet de exclusieve bevoegdheid voor het besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen bij het college neergelegd (artikel 160, lid 1, onder e). De raad mag dus niet over privaatrechtelijke handelingen beslissen, hij is er niet toe bevoegd. Er is in de Gemeentewet ook onvoldoende rekening mee gehouden dat de meeste gemeenteraden een eigen, zelfstandige, griffie zouden krijgen. Die kan niet functioneren zonder spullen aan te schaffen en allerlei andere privaatrechtelijke zaken (zoals het aangaan van een overeenkomst) te regelen. Alleen de beschikbaarstelling van het financiële budget kan de raad zelf doen. Vast staat dat de griffier geen privaatrechtelijke bevoegdheden van de raad gemandateerd kan krijgen, simpelweg omdat de raad die zelf niet heeft. Die bevoegdheden kunnen dus ook niet in de organisatieverordening van de griffie worden geregeld.

Het college heeft inmiddels deze bevoegdheid betreffende raad, griffie en rekenkamercommissie gemandateerd aan de griffier. Daarnaast moet nog een regeling worden vastgesteld waarin duidelijk wordt bepaald voor welke budgetten de griffier verantwoordelijk is.

Artikel 2:4 Beheer

Het is niet efficiënt en doelmatig dat de griffier alle uit de arbeidsvoorwaardenregelingen en de hierop gebaseerde personele besluiten voortvloeiende technische uitvoerings-handelingen verricht. Dat geldt evenzeer voor overige bedrijfsvoeringstechnische handelingen (huisvesting, financiën, e.d.). Daarnaast is het ook van belang de advisering en de overige ondersteuning van bijvoorbeeld een afdeling Personeelszaken te regelen.

In dit kader is het aan te bevelen om (t.z.t.) dienstverleningsovereenkomsten af te sluiten. Om deze overeenkomsten als griffier te kunnen aangaan is het wel noodzakelijk dat het college op grond van artikel 10:3 en 10:4 van de Algemene wet bestuursrecht de bevoegdheid tot het aangaan van privaatrechtelijke rechtshandelingen aan hem mandateert. Zowel de raad als de griffier moeten expliciet met dit mandaat van het college instemmen.

Naast het mandaat van het college zal de burgemeester, gelet op de zijn bevoegdheid neergelegd in artikel 171 van de Gemeentewet, de griffier een algemene volmacht moeten geven.

Artikel 2:5 Medezeggenschap

In het kader van de Wet op de ondernemingsraden (WOR) moet de gemeente, als publiekrechtelijke rechtspersoon, worden aangemerkt als ondernemer. De griffie en de collegeorganisatie kunnen beiden worden beschouwd als onderneming en de griffier en de secretaris als bestuurder in de zin van de WOR. Als zodanig kunnen zij ook optreden als adviseur bij het overleg tussen de vertegenwoordigers van raad en het college met de vakbonden over de arbeidsvoorwaarden.

Hoofdstuk 3 Slotbepalingen

De inhoud van dit hoofdstuk spreekt voor zich.