

MEMORIE VAN TOELICHTING LANDSVERORDENING POLITIE

I ALGEMEEN

1. Inleiding

De voorliggende ontwerp-landsverordening strekt ertoe om het onderwerp politie te regelen voor het land Sint Maarten vanaf de dag van transitie, voor zover op basis van de Regeling van de inrichting, de organisatie, het gezag en het beheer van de politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (de Rijkswet politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba) geheel of gedeeltelijk aan Sint Maarten is overgelaten. Het betreft de onderwerpen ten aanzien waarvan in de Rijkswet politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba is bepaald dat die bij (of krachtens) landsverordening dienen te worden geregeld. Daarnaast zijn er ook enkele aanvullende regels opgenomen die niet rechtstreeks voortkomen uit de Rijkswet politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba, maar bijvoorbeeld afkomstig zijn uit de Politieregeling 1999 van het Land Nederlandse Antillen.

Het Korps Politie Nederlandse Antillen houdt op te bestaan en er zullen op grond van de Rijkswet politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba drie nieuwe korpsen worden ingericht, te weten het korps Curaçao, het korps Sint Maarten en het korps Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Daarnaast wordt er een Gemeenschappelijke Voorziening Politie ingericht. Het uitgangspunt van de Rijkswet politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba is dat de nieuwe korpsen zich ontwikkelen tot volwaardige, kwalitatief goede en professionele korpsen die zodanig worden georganiseerd en worden ingericht dat zij de politietaken – strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde, handhaving van de openbare orde en de hulpverlening – zelfstandig en zo effectief en efficiënt mogelijk kunnen uitvoeren. De Politieke Stuurgroep Staatkundige Veranderingen heeft bij besluit van 1 oktober 2008 de opdracht verstrekt om te komen tot de verdere professionalisering en inrichting van de Antilliaanse politiekorpsen. De drie korpsen afzonderlijk hebben een inrichtingsplan opgesteld. Het inrichtingsplan van het Korps Politie Sint Maarten vormt de basis voor een professionele politieorganisatie in het land Sint Maarten.

Het voorliggende ontwerp bouwt voort op de hiervoor genoemde Rijkswet politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba. De Rijkswet politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba vindt een basis in de Slotverklaring van 2 november 2006 van het bestuurlijk overleg over de toekomstige staatkundige positie van Curaçao en Sint Maarten. In de Slotverklaring staat vermeld dat de inrichting, de organisatie, het gezag en het beheer van de politie worden geregeld bij consensusrijkswet. De Rijkswet politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba is gedeeltelijk gebaseerd op de Politieregeling 1999 en de Politiewet 1993.

2. Hoofdpijnen van het ontwerp

De Rijkswet politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba bevat regels over de inrichting, de organisatie, het gezag en het beheer van de politie en de samenwerking tussen de korpsen van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba. De lokale inbedding staat daarbij voorop. De politietaken zijn opgedragen aan de korpsen en de politie treedt op onder nationaal gezag. Daarnaast biedt de Rijkswet politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba een kader voor samenwerking tussen de landen Curaçao, Sint Maarten en Nederland voor wat betreft Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Het voorliggende ontwerp bevat regels over de inrichting en organisatie van het korps, over de rechtspositie van de ambtenaren van politie.

II ARTIKELSGEWIJS

§ 1 Algemeen

Artikel 1

In dit artikel worden enkele begrippen gedefinieerd die in de landsverordening en de daarop berustende bepalingen regelmatig worden gebruikt.

§ 2 Inrichting en organisatie

Artikel 2

Op grond van artikel 7, tweede lid, van de Rijkswet politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba dienen bij of krachtens de landsverordening regels te worden gesteld over de inrichting en de organisatie van het politiekorps, met het oog op een zo effectief en efficiënt mogelijke uitvoering van de politietaak. Voorts dient voorzien te worden in nader genoemde taakgebieden. Het voorgestelde artikel geeft een kader voor de organisatie van het Korps Politie Sint Maarten. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kunnen nadere regels worden gesteld.

Artikel 3

Dit artikel heeft de strekking een zo goed mogelijke samenwerking te verzekeren tussen de reguliere politie en de bijzondere opsporingsambtenaren, als bedoeld in artikel 185 van het Wetboek van Strafvordering, en buitengewone agenten van politie.

Artikel 4

Op grond van dit artikel kan de Minister objecten en diensten aanwijzen waarvan bewaking en beveiliging door de politie noodzakelijk is in het belang van de veiligheid van Sint Maarten of de betrekkingen met andere mogendheden, dan wel met het oog op zwaarwegende belangen van de samenleving.

De bewakings- en beveiligingstaak is een onderdeel van de politietaak. In artikel 4, eerste lid, worden de begrippen bewaking en beveiliging in één adem genoemd. Relevant is of de maatregelen worden getroffen ter handhaving van de openbare orde dan wel ter strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde, omdat dit doorslaggevend is voor de gezagsvraag. Dit hangt af van het doel waarvoor de maatregelen worden getroffen. Bij de bewaking en beveiliging van civiele objecten door de politie is van belang door wie het gezag wordt uitgeoefend. Dit blijkt ook uit het tweede en derde lid, waarin de uitvoering van een besluit van de minister wordt opgedragen aan de Minister als het om de handhaving van de openbare orde gaat, en aan de procureur-generaal als het om de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde gaat.

Artikel 5

In het voorgestelde artikel 5 worden bevoegdheden toegekend aan ambtenaren die zijn aangewezen door de Minister voor het vervoer van rechtens van hun vrijheid beroofde personen. Het gaat hier om het vervoer van personen ondergebracht in een politiecel.

Artikel 6

Artikel 51 van de Rijkswet politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba biedt de landen de mogelijkheid nadere regels te stellen over het beheer en de financiële verantwoording en de verslaglegging. Op grond van het voorgestelde artikel 6 kunnen die regels bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden vastgesteld.

§ 3 Rechtspositie

Artikel 7

Op grond van artikel 45 van de Rijkswet politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba wordt bij landsverordening het gezag aangewezen dat bevoegd is tot aanstelling, bevordering, schorsing en ontslag van ambtenaren van politie. De Minister van Justitie wordt aangewezen als dat gezag. Onder de ambtenaren van politie wordt hier mede verstaan de directeur van de gemeenschappelijke voorziening politie, voor zover in zijn aanstellingsbesluit is bepaald dat Sint Maarten het land van zijn aanstelling is (artikel 29, vierde lid, van de Rijkswet politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba) alsmede de andere de ambtenaren van politie die beschikbaar worden gesteld door middel van de gemeenschappelijke voorziening politie (artikel 29, vijfde lid, tweede volzin). De ambtenaren van politie worden bij landsbesluit aangesteld, bevorderd, geschorst en ontslagen. Op het terrein van de rechtspositie zal het oorspronkelijke Besluit rechtspositie korps politie Nederlandse Antillen 2000 in aangepaste vorm blijven gelden voor ambtenaren van politie. In het tweede lid is een grondslag opgenomen om op dat terrein bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, regels te stellen. Het voornemen bestaat om artikelen die zijn opgenomen in de onderlinge regeling met betrekking tot kwaliteitscriteria en opleidings- en trainingsvereisten voor ambtenaren van politie, bedoeld in artikel 41, eerste lid, van de

Rijkswet politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba, in dat landsbesluit, houdende algemene maatregelen, neer te leggen.

§ 4 Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 8

Op grond van deze overgangsbepaling, die afkomstig is uit de Politieregeling 1999, blijven de regelingen en uitvoeringsvoorschriften die op de Politieregeling (P.B. 1962, no. 64) en op de Politieregeling 1999 (P.B. 1999, no. 79) berusten, na het tijdstip van inwerkingtreding van deze landsverordening van kracht, totdat zij door andere regelingen en uitvoeringsvoorschriften overeenkomstig deze landsverordening of de Rijkswet politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba zijn vervangen. Zolang geen nieuwe regelingen en uitvoeringsvoorschriften tot stand zijn gekomen, worden de bestaande regelingen en uitvoeringsvoorschriften zoveel mogelijk overeenkomstig deze landsverordening uitgelegd en toegepast. Bij strijdigheid geldt deze landsverordening.