



GEMEENTE OLDEBROEK

C7

B&W voorstel/beslissing

Onderwerp: Wet "Damocles", bestuursdwangbevoegdheid in artikel 13b Opium wet en beleidsregel met betrekking tot coffeeshops.	reg. nr. : 2001005786 class. nr. : -1.76 doc. soort : wo-a-cv	BESPREKEN	AKKOORD MET VOORSTEL
datum : 21 november 2001 p.f.-houder : W.L. Zielhuis/A.T.Maat overleg p.f.-h. : ja sector : Welzijn en Burgerij afdeling : Welzijn en Onderwijs steller+tel.nr. : G.H.Montauban tst. 231 add. advies : P&C, A.C.Jansma ext. advies : nee	commissies : ABZ en W&C d.d. : 4/12 en 6/12 2001 raad d.d. : nee	b	b
	openbaar : ja <i>B</i>	w	w
	begr. wijz. : nee	w	w
	par. directeur: <i>JA</i>	s	s
Voorgesteld wordt: 1. Kennis te nemen van de wetswijziging artikel 13b van de Opiumwet en het beleid dienaangaande van de burgemeester met betrekking tot lokaal coffeeshopbeleid, namelijk de 0-optie. 2. De raad te informeren via de commissie ABZ en W&C.			
B&W-vergadering d.d.: 27 november 2001	nummer : 11		
Beslissing: <i>akkoord.</i>			

Samenvatting:

Tot 20 april 1999 was het Openbaar Ministerie de enige handhaver van de Opiumwet en kon tegen overtredingen van de Opiumwet uitsluitend strafrechtelijk worden opgetreden. Met de invoering van het nieuwe artikel 13b van de Opiumwet, de Wet "Damocles", heeft de burgemeester een beleidsinstrument in handen om bestuursdwang toe te passen, indien er drugs worden verkocht, afgeleverd, verstrekt of aanwezig zijn in voor het publiek toegankelijke lokalen.

Na afstemming binnen het driehoeksoverleg in het politiedistrict Noordwest-Veluwe van Officier van Justitie, politie en burgemeester, en na overleg met de omliggende gemeenten, heeft de burgemeester van Oldebroek zich uitgesproken voor de zogenaamde 0-optie, dat wil zeggen dat er geen coffeeshops binnen de gemeentegrenzen van Oldebroek worden toegestaan.

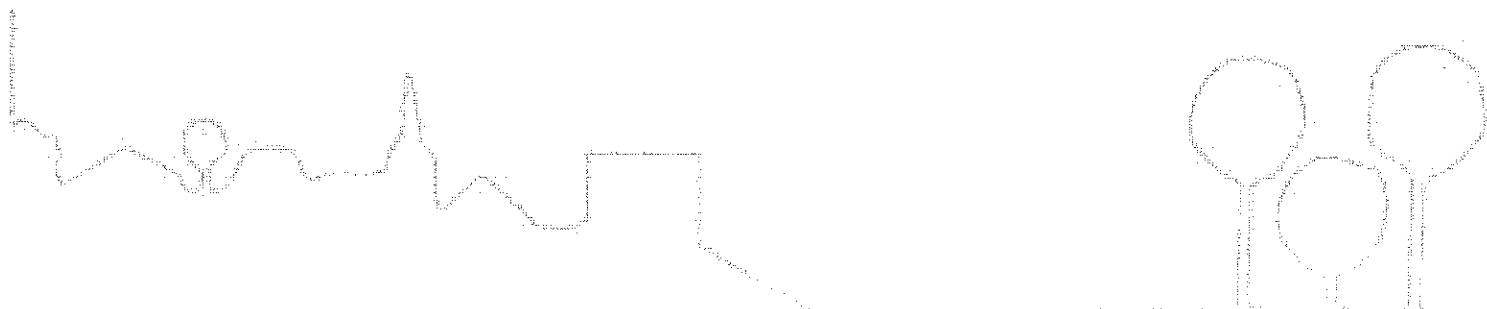
Ook in andere omliggende gemeenten hanteert men de 0-optie met betrekking tot coffeeshops, behoudens Harderwijk en Zwolle, waar respectievelijk 1 en 5 coffeeshops bestaan.



GEMEENTE OLDEBROEK

Notitie Wet “Damocles”

Bestuursdwangbevoegdheid in artikel 13b van de Opiumwet



1. Inhoud Wet Damocles

De Wet "Damocles" is op 20 april 1999 in werking getreden. De volledige tekst van het nieuwe artikel 13b van de Opiumwet, de Wet "Damocles", luidt als volgt:

- *De burgemeester is bevoegd tot toepassing van bestuursdwang indien in voor het publiek toegankelijke lokalen en daarbij behorende erven een middel als bedoeld in artikel 2 of 3 wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is.*
- *Het eerste lid is niet van toepassing indien de desbetreffende lokalen gebruikt worden ter uitoefening van de artsnijbereidkunst, de geneeskunst, de tandheelkunst of van de diergeneeskunde door apothekers, artsen, tandartsen onderscheidenlijk dierenartsen.*

Met deze Wet "Damocles" wordt aan de burgemeester rechtstreeks bestuursdwangbevoegdheid toegekend. Dit is wetgevingstechnisch een bijzonderheid, omdat de burgemeester volgens die wet geen uitvoerend bestuursorgaan is of beleidsbevoegdheid op het gebied van drugs heeft.

Voorheen was het Openbaar Ministerie de enige handhaver van de Opiumwet en kon er tegen overtredingen van de Opiumwet uitsluitend strafrechtelijk worden opgetreden. Daarnaast had de burgemeester, mits dat zo in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) was geregeld, de bevoegdheid om tegen coffeeshops op te treden, maar alleen als er sprake was van overlast of verstoring van de openbare orde. Omdat deze werkwijze onvoldoende toegesneden was op de handhaving van lokaal coffeeshopbeleid is nu artikel 13b in de Opiumwet opgenomen. Bij geconstateerde drugshandel hoeft de burgemeester niet langer de overlast of verstoring van de openbare orde aan te tonen, de overtreding sec is nu voldoende om tot sluiting van de lokaliteit over te gaan.

Met de invoering van het nieuwe artikel 13b Opiumwet heeft de burgemeester nu een instrument in handen om bestuursdwang toe te passen en heeft de burgemeester discretionaire bevoegdheid, al blijkt uit jurisprudentie dat steeds zorgvuldig moet worden gemotiveerd, waarom van deze bevoegdheden gebruik wordt gemaakt.

De voordelen van de Wet "Damocles" zijn:

- Een rechtstreeks op de Opiumwet gebaseerde bevoegdheid (zowel softdrugs als harddrugs)
- Onderscheid tussen openbare orde en andere belangen (met name volksgezondheid)
- Volwaardige bestuurlijke handhaving van alle AHOJG-criteria
- Eenvoudiger procedure
- Ook dwangsom.

2. Aanleiding en achtergrond

Tijdens de behandeling van de in 1995 opgestelde landelijke drugnota is het voornemen ontstaan om een wettelijke bevoegdheid te creëren op basis waarvan het eenvoudiger zou worden om tegen coffeeshops op te treden. Er dreigde een wildgroei te ontstaan van coffeeshops, zij namen toe in aantal en gaven overlast. Vele juridische valkuilen belemmerden een effectieve handhaving. Door het Ministerie van Binnenlandse Zaken is toen de opdracht gegeven de publicatie "Wapenen tegen drugsoverlast" (1996) op te stellen. In deze publicatie wordt een bestuurlijk juridisch instrumentarium uiteengezet, dat door gemeenten kan worden ingezet bij het tegengaan van drugsoverlast. Tevens is het Steun- en Informatiepunt drugs en veiligheid opgericht om gemeenten, politie en Openbaar Ministerie (OM) bij te staan bij het opstellen en uitvoeren van lokaal drugbeleid. Maar niet alleen de juridische expertise moest worden vergroot, ook de wetgeving moest worden aangepast, waardoor de mogelijkheden om lokaal beleid te voeren en effectief te handhaven zouden worden verruimd. Tegen die achtergrond is de Wet "Damocles" ontstaan.

3. Landelijk beleid

In de Drugnota "Het Nederlandse drugbeleid; continuïteit en verandering" worden niet alleen de uitgangspunten van het Nederlandse beleid gehandhaafd, maar ook enkele aanscherpingen en accentverschuivingen aangekondigd. Kernbegrippen in de Drugnota zijn: preventie en harm-reduction, scheiding der markten, overlastbestrijding en aanpak van de georganiseerde criminaliteit.

Onder preventie en harm-reduction wordt kortweg schade- en risicobeperking verstaan; het zoveel mogelijk voorkomen dat in het bijzonder jongeren drugs gaan gebruiken en het verlenen van goed medische zorg en sociale hulp aan problematische gebruikers. Ten aanzien van de scheiding van markten van soft- en harddrugs wordt in de landelijke Drugnota opgemerkt dat met name "de bonafide coffeeshops hebben bewezen een bijdrage te leveren aan de afscherming van softdruggebruikers tegen de wereld van harddrugs". In de Drugnota wordt niettemin ook de keerzijde van de aanwezigheid van coffeeshops vermeld: "coffeeshops zijn echter toegenomen in tal en last".

In het kader van de overlastbestrijding onderschrijft het Kabinet dan ook het streven van veel gemeenten om in samenwerking met politie en justitie tot een sanering en betere beheersing van coffeeshops te komen.

Het landelijk beleid omvat dus vele facetten, zoals gezondheidszorg, verslavingszorg, bescherming van jeugdigen en openbare orde.

De Opiumwet kent verschillende strafrechtelijke regimes voor enerzijds harddrugs en anderzijds softdrugs. Dit onderscheid komt bijvoorbeeld tot uiting in het verschil in strafmaat bij bezit van en handel in harddrugs en softdrugs.

Bij de discussie over de landelijke Drugnota was de regering van mening dat de in de praktijk van het lokale coffeeshopbeleid gegroeide rol van gemeenten geformaliseerd moest worden in de Opiumwet. Daarbij machtigt de Wet "Damocles" nu de burgemeester tot sluiting van openbare gelegenheden in geval van drughandel. De Gemeentewet gaf de burgemeester al de bevoegdheid woningen te sluiten in geval van overlast.

4. Handhaving

De burgemeester kan tot sluiting van een coffeeshop overgaan, maar niet vervolgen. Het Openbaar Ministerie kan vervolgen, maar niet sluiten. Uit bestuurlijk oogpunt is het nodig de problematiek, waarmee de softdrugshandel en het -gebruik veelal gepaard, gaat te beperken. Om die reden hebben de burgemeesters die deel uitmaken van het driehoeksoverleg in het politiedistrict Noordwest-Veluwe in mei 1998 een ambtelijke werkgroep ingesteld, met de opdracht in een notitie aan te geven welke de mogelijkheden zijn om met name de handel in softdrugs vanuit de coffeeshops te kunnen bestrijden. Een lokaal coffeeshopbeleid is immers alleen zinvol als dit handhaafbaar is.

Door de inwerkingtreding van de Wet "Damocles" heeft de burgemeester de bevoegdheid bestuursdwang uit te oefenen, indien drugs worden verkocht, afgeleverd, verstrekt of aanwezig zijn in voor publiek toegankelijke lokalen. De burgemeester is niet bevoegd op te treden tegen andere overtredingen als de teelt, vervaardiging of het vervoer van drugs. De handhaving daarvan en van andere verboden in de Opiumwet is in handen van het Openbaar Ministerie. Ook ten aanzien van de overtredingen, waartegen de burgemeester wel kan optreden, blijft het Openbaar Ministerie bevoegd strafrechtelijk te handhaven.

Stringente handhaving, de keuze van de 0-optie, betekent dat de burgemeester optreedt zodra aanmerkelijk gemaakt kan worden dat sprake is van een overtreding als bedoeld in artikel 13b van de Opiumwet. De burgemeester kan kiezen voor effectuering door middel van bestuursdwang of door het opleggen van een dwangsom. Bestuursdwang gaat voor strafvervolgung.

De Algemene Wet Bestuursrecht, artikel 5:21 geeft aan wat onder bestuursdwang wordt verstaan:

Het door feitelijk handelen door of vanwege een bestuursorgaan optreden tegen hetgeen in strijd met bij of krachtens enig wettelijk voorschrift gestelde verplichtingen is of wordt gedaan, gehouden of nagelaten.

Het gaat dus om het handhaven van wettelijk voorschriften door middel van feitelijk handelen.

5. Overige handhavinginstrumenten

Artikel 174a van de Gemeentewet verleent de burgemeester de bevoegdheid woningen of niet voor publiek toegankelijke lokalen te sluiten indien er sprake is van overlast door verstoring van de openbare orde. Artikel 13b van de Opiumwet is van toepassing op publiek toegankelijke lokalen. Beide bepalingen zijn complementair. Tezamen dekken artikel 13b Opiumwet en artikel 1784a Gemeentewet het gehele spectrum van private en publieke lokalen waar drugs worden verkocht.

De straathandel kan worden aangepakt door een artikel in de Algemene Plaatselijke Verordening op te nemen. De burgemeester kan dit instrument alleen toepassen als het motief is gelegen in de aantasting van de openbare orde en/of woon- en leefklimaat.

Daarnaast kan de Drank- en Horecawet mogelijkheden geven voor weigering, vervallen verklaring en intrekking van vergunningen. Sinds 1 november 2000 is de Drank- en Horecawet aangescherpt. De verstrekkers van alcohol zijn verplicht jongeren te vragen naar hun leeftijd: 16 jaar voor zwak alcoholhoudende dranken en 18 jaar voor sterke drank.

6. Lokale situatie

In 1995 heeft het SGBO (onderzoeks- en adviesbureau van de VNG) een onderzoek gedaan naar de stand van zaken met betrekking tot het drugsbeleid in gemeenten, waaruit bleek dat iets meer dan een kwart van de gemeenten een softdrugbeleid had en slechts een beperkt aantal gemeenten een harddrugbeleid (vooral de grote steden). Ook bleek uit dit onderzoek dat niet de coffeeshops, maar woonhuizen en "de straat" de plek blijken, waar soft- en harddrugs het meest worden gebruikt.

Het Instituut Jeugd en Welzijn van de Vrije Universiteit in Amsterdam heeft eind 1997 een uitgebreid onderzoek "Jong zijn in Oldebroek" gedaan naar de situatie van de jeugd en het aanbod van voorzieningen. Voorts is een aantal aanbevelingen gedaan om een aanzet te geven tot Integraal Jeugdbeleid. In dit rapport is ook gekeken naar het druggebruik onder de jeugd in Oldebroek.

Per 1-1-1997 telt de gemeente Oldebroek 8.295 jeugdigen in de leeftijd van 0-24 jaar. Dat is 37,5% van de totale bevolking. Landelijk is dit 31,3%. Met name de leeftijdsgroep 10-19 jarigen is oververtegenwoordigd, vergeleken met het landelijk gemiddelde.

In het rapport wordt een beschrijving gegeven van het gebruik van drugs, met name softdrugs. Steeds meer jongeren in Oldebroek gaan softdrugs gebruiken. Schattingen gaan in de richting van enkele honderden jongeren, die met name in de weekenden en onder elkaar softdrugs gebruiken. Het gaat hier echter niet om overmatig gebruik dat risico's voor de gezondheid inhoudt.

"Jeugd, leefstijl en gezondheid" een onderzoek dat in het najaar 1999 door de GGD Noordwest-Veluwe is uitgevoerd naar de leefstijl van de leerlingen van klas 2 en klas 4 van de scholen voor voortgezet onderwijs in de regio Noordwest-Veluwe wordt het volgende gesignaleerd ten aanzien van softdruggebruik.

Vanaf de jaren '60 wordt in Nederland cannabis gebruikt. Er is vrijwel een continue stijging van het gebruik. In de leeftijdsgroep van 12-18 jaar heeft 20% in Nederland ooit cannabis gebruikt (1996). Meer dan de helft van het gebruik door de jeugd van 12-18 jaar is experimenteelgedrag gedurende een bepaalde periode. Na de middelbare school stoppen velen met gebruik. Van de ondervraagde jongeren in Oldebroek (308) gaf 16% (49) aan wel eens hasj of marihuana te hebben gebruikt en 84% (257) niet. Men gaf aan de softdrugs vooral buiten de regio te kopen.

Het onderzoek vermeldt voorts dat het belangrijkste gezondheidsrisico van het roken van softdrugs is de schadelijkheid voor de longen. De rook bevat meer carcinogene stoffen dan die van alleen tabak. Het gebruik van (soft)drugs geeft voorts afname van het reactievermogen, het concentratievermogen en het korte-termijngeheugen. Dit kan een negatieve invloed hebben op de school- en werkprestaties.

Tot nu toe is geen algemeen gemeentelijk drugbeleid vastgesteld. Wel is ten aanzien van coffeeshops een afwerend standpunt bepaald, de zogenaamde 0-optie. Het is na de invoering van de Wet "Damocles" aan te bevelen om een standpunt met betrekking tot coffeeshops vast te leggen in een beleidsregel, waartoe deze beleidsnotitie de onderbouwing wil geven.

7. Afwegingsfactoren

Om een evenwichtig lokaal drugbeleid te kunnen vaststellen, dat recht doet aan de specifieke omstandigheden van de gemeente, dienen eerst gegevens zo objectief mogelijk in kaart te worden gebracht, waarbij de argumenten voor en tegen het toestaan van een coffeeshop hierna worden genoemd.

AHOJG-criteria

De AHOJG-criteria worden landelijk door het OM gehanteerd in het strafvervolgingsbeleid ten einde uitwassen van (soft)druggebruik en -handel tegen te gaan. De burgemeester kan die desgewenst ook hanteren bij overwegingen tot sluiten of toestaan van een coffeeshop. De handel in softdrugs in alcoholvrije horeca wordt dan eventueel, naast een maximumstelsel, voorwaardelijk toegelaten.

Het College van procureurs-generaal stelt AHOJG-criteria in december 2000 als volgt vast:

- A: geen affichering/reclame
- H: geen harddrugs (verkopen of voorhanden hebben)
- O: geen overlast (rond de coffeeshop)
- J: geen jeugdigen (geen verkoop of toegang aan jongeren onder de 18 jaar)
- G: geen grote hoeveelheden (gebruik 5 gram, handelsvoorraad 500 gram)

Argumenten voor het toestaan van een coffeeshop:

- scheiding van softdrug- en harddrugmarkt; is altijd een landelijk uitgangspunt geweest.
- voorkomen van wildgroei van plaatsen waar softdrugs worden verkocht; door een verkooppunt toe te staan kunnen alle andere verkoopplaatsen van softdrugs als illegaal worden beschouwd en strafrechtelijk en bestuursrechtelijk worden aangepakt.
- door een coffeeshop te gedogen kan controle plaatsvinden op kwaliteit van de verkochte softdrugs.

Argumenten tegen het toestaan van een coffeeshop:

- bestuurlijk signaal afgeven dat druggebruik moet worden ontmoedigd
- volksgezondheid: de kans bestaat dat voor sommige jongeren - met name een kwetsbare groep risicjongeren - een coffeeshop drempelverlagend kan zijn, waardoor zij eerder in aanraking zouden komen met softdrugs
- inzet meer politiecapaciteit: het toestaan van een coffeeshop houdt in dat er regelmatig moet worden gecontroleerd, niet alleen de coffeeshop maar juist ook bij de illegale verkooppunten.
- overlast: het toestaan van een coffeeshop kan een bron van onrust en overlast zijn in een buurt
- afstemming met buurgemeenten in ISV-verband en WZV-verband (centrumgemeente Zwolle) is van belang.

Typering van de gemeente.

De gemeente Oldebroek, met een oppervlakte van ruim 10.000 hectare, heeft ruim 22.000 inwoners, die wonen in zes kernen van de gemeente: Hattemberbroek, 't Loo, Noordeinde, Oldebroek, Oosterwolde en Wezep, dorpen met een eigen karakter en eigen cultuur. De beroepsbevolking is met name in Wezep actief in de nijverheid, bouw en handel en in Oldebroek voor een deel nog in de agrarische sector. Oldebroek heeft een relatief laag werkloosheidscijfer en kent geen echte achterstandswijken. De geloofsrichting is overwegend protestants-christelijk van aard. De gemeente heeft geen nodale (streek- of centrum) functie en werkt samen met andere gemeenten in ISV verband en met Zwolle als centrumgemeente voor de verslavingszorg.

Oldebroek heeft een school voor voortgezet onderwijs (VMBO en HAVO) in Wezep, voor andere vormen van onderwijs is men aangewezen op omliggende gemeenten als Elburg en Zwolle. De meeste leerlingen gaan buiten Oldebroek naar school.

Van het totaal aantal inwoners (22.373 per 31-12-1999) is 6.378 onder de 18 jaar. Van deze 6.378 is 2351 in de leeftijd van 12 t/m 18 jaar (ca. 10% van de totale bevolking).

Van de leerlingen volgt in Oldebroek ca. 25% een HAVO/VWO opleiding en ca. 75% een (I)VBO/MAVO opleiding. (Zie GGD rapport: Jeugd, leefstijl en gezondheid).

Landelijk en regionaal wordt gebruik en handel van softdrugs vooral gerelateerd aan deze leeftijdsgroep (experimenteergedrag).

Lokale vraag naar softdrugs

Uit het rapport van de GGD "Jeugd, leefstijl en gezondheid" blijkt, dat de minimum beginleeftijd voor softdrugs ligt op 8 jaar en de gemiddelde beginleeftijd op 13,7 jaar. Van de ondervraagde leerlingen zegt 16% wel eens (soft)drugs te hebben gebruikt. Uit dit onderzoek bleek dat op de Noordwest-Veluwe - voor zover vergelijkbaar - opvallend veel vaker dan elders in Nederland drugs in een coffeeshop worden gekocht. Van de drugs wordt door jongeren hoofdzakelijk hasj en marihuana (weed) gebruikt. Middelbare scholieren op de Noordwest-Veluwe houden er een leefstijl op na die te vergelijken is met hun leeftijdgenoten in andere regio's. De gemeente Oldebroek heeft geen coffeeshops. Voor het uitgaansleven en bezoek aan coffeeshops in de regio is men vooral georiënteerd op Zwolle (5 coffeeshops) en Harderwijk (1 coffeeshop).

Omliggende gemeenten

De gemeente Oldebroek werkt op veel beleidsterreinen samen met andere gemeenten op de Noordwest-Veluwe in ISV verband. Voor wat betreft de verslavingszorg hoort Oldebroek in WZV verband bij de gemeente Zwolle (Zwolle is voor de verslavingszorg centrumgemeente). Harderwijk en Zwolle hebben een of meer coffeeshops. Een evenwicht tussen vraag en aanbod van softdrugs is een evenwicht dat per gemeente en zelfs per wijk kan verschillen. Bij de coffeeshops worden de AHOJG criteria gehanteerd met het doel dat het niet tot drempelverlaging leidt en de openbare orde en het woon- en leefklimaat niet verstoort.

Afstemming met Openbaar Ministerie en Politie, andere organen en omliggende gemeenten

De OM-richtlijnen laten over de vraag wie het lokale coffeeshopbeleid vaststelt geen misverstand bestaan: de lokale driehoek. Behalve een goede afstemming tussen gemeente, OM en politie is het ook van belang dat rekening wordt gehouden met het beleid van omliggende gemeenten. In veel gevallen wordt het driehoeksoverleg op districtsniveau gevoerd, waardoor ook de gemeenten onderling afspraken kunnen maken.

Bij de beleidsvorming heeft de burgemeester aldus een relatie met:

- lokale/districtelijke driehoek over afstemming politie-inzet, medehandhaving door strafvervolgging, prioriteitsstelling
- het college van B&W/MT afstemming over uitvoering Drank-Horecawet, algemeen bestuursdwang- en handhaving, R.O.-beleid, ambtelijk capaciteitsbeslag, etc.
- de gemeenteraad over afstemming/onderschikking met algemeen leefmilieubeleid, R.O.-beleid, jeugdbeleid, gezondheidszorgbeleid, verslavingsbeleid, veiligheidsbeleid, etc.
- het regionaal college en intergemeentelijke samenwerking over allocatie/spreiding van handelpunten, capaciteitsbeheersing

In Oldebroek zijn in diverse gremia en in de driehoek van burgemeester, politie en Openbaar Ministerie afspraken omtrent de beleidsvorming gemaakt hoe illegale handel aangepakt en voorkomen kan worden. Samenhang met de andere ISV gemeenten is bereikt en de standpuntvorming is afgestemd op de rol van de nabijgelegen centrumgemeente Zwolle. De gemeente Oldebroek kent geen coffeeshops binnen de gemeentegrenzen; Oldebroek heeft geopteerd voor de 0 - optie: het verkopen, afleveren, verstrekken of daartoe aanwezig hebben van een middel als bedoeld in artikel 2 of 3 van de Opiumwet in voor het publiek toegankelijke lokalen wordt niet getolereerd.

8. Aangrenzende beleidsterreinen

In gemeentelijk drugbeleid dient rekening te worden gehouden met aspecten die onder diverse beleidsterreinen vallen. Terugdringen en bestrijden van druggebruik is als een wezenlijk onderdeel van het integraal jeugdbeleid, verslavingszorg, gezondheidszorg en lokaal gezondheidsbeleid aangemerkt.

Op al deze beleidsterreinen kan men de volgende indeling onderscheiden:

- Preventief beleid
- Curatief beleid
- Beheersing

1. Preventie

In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat met preventie wordt bedoeld "het voorkomen van". Het voorkomen van het gebruik van risicodragende genotmiddelen (alhoewel dit geen reële optie lijkt) en het voorkomen van problemen veroorzaakt door overmatig gebruik of overlast in een woonbuurt. Voorlichting aan groepen die risico lopen of in de experimenteer leeftijd zijn is van groot belang. Uit de onderzoeken bleek dat dit de groepen 7 en 8 van basisscholen betreft en jongeren in de leeftijd van 12 tot 19 jaar op het voortgezet onderwijs. Daarnaast voorlichting op plaatsen waar jongeren elkaar ontmoeten b.v. Sociaal Cultureel Werk, scholen, disco's, JOP's etc. De GGD is belangrijke partner bij de voorlichting waar het risico's voor de volksgezondheid betreft, evenals het CAD en HALT. Preventie is zeker een taak van de gemeente.

2. Curatief beleid

Het curatieve beleid is gericht op hulpverlening en op "genezing". Maatschappelijk herstel is een doelstelling van het curatieve beleid in de meest brede zin. De eerstelijnszorg heeft een belangrijke poortfunctie naar maatschappelijke reïntegratie van cliënten die problemen hebben met verslaving, zoals huisartsen, algemeen maatschappelijk werk, CAD maar ook zelfhulpgroepen. De gemeente speelt hierin een rol middels het integraal jeugdbeleid, gezondheidszorg- en verslavingsbeleid.

3. Beheersing

Beheersing is in eerste instantie gericht op ontmoediging van het gebruik van risicodragende genotmiddelen en op de mate van verspreiding en toegankelijkheid van de middelen. Over het algemeen wordt bij beheersing gedacht aan openbare orde (criminaliteitsbestrijding en bescherming van woon- en leefklimaat), maar beheersing betekent ook grip houden op alle facetten van de verslavingswereld zodat deze aanvaardbaar is in de lokale situatie. Samenwerking met politie, justitie, woningcorporaties, SCW en GGD als het gaat om deze risico's.

9. Samenvattend

Tot april 1999 was het Openbaar Ministerie de enige handhaver van de Opiumwet en kon tegen overtredingen van de Opiumwet uitsluitend strafrechtelijk worden opgetreden. Met de invoering van het nieuwe artikel 13b van de Opiumwet, de Wet "Damocles", heeft de burgemeester een beleidsinstrument in handen om bestuursdwang toe te passen, indien er drugs worden verkocht, afgeleverd, verstrekt of aanwezig zijn in voor het publiek toegankelijke lokalen.

Na afstemming binnen het driehoeksoverleg in het politiedistrict Noordwest-Veluwe van Officier van Justitie, politie en burgemeester, en na overleg met de omliggende gemeenten, heeft de burgemeester van Oldebroek zich uitgesproken voor de zogenaamde 0-optie, dat wil zeggen dat er geen coffeeshops binnen de gemeentegrenzen van Oldebroek worden toegestaan.

Ook in andere omliggende gemeenten hanteert men de 0-optie met betrekking tot coffeeshops, behoudens Harderwijk en Zwolle, waar respectievelijk 1 en 5 coffeeshops bestaan.

Beleidsregel

De bestuursdwangbevoegdheid ten aanzien van coffeeshops wordt vastgelegd in een beleidsregel. Het is een uitwerking van wat reeds in de Opiumwet is geregeld. Omdat bestuursdwang een discretionaire bevoegdheid is, kunnen voorwaarden (beleidsregels) worden geformuleerd, volgens welke afgezien wordt van bestuursdwang. Beleid kan door een rechter niet onverbindend worden verklaard. Wel kan de rechter de redelijkheid ervan marginaal toetsen, indien er in een concreet geval tot b.v. sluiting wordt overgegaan.

De gemeente Oldebroek gaat uit van een nulbeleid voor coffeeshops. De burgemeester treedt op tegen een coffeeshop omdat:

- de vestiging van een coffeeshop aantasting van het woon- en leefklimaat dan wel de openbare orde en de gezondheid tot gevolg kan hebben;
- de vestiging niet past in het eigen karakter van de gemeente (geen nodale functie in een agrarische omgeving);
- zoveel mogelijk voorkomen moet worden dat jongeren in aanraking komen met drugs;
- een coffeeshop een aanzuigende werking kan hebben op personen van buiten de gemeente;
- er op intergemeentelijk niveau reeds sprake is van spreiding of concentratie in bepaalde gemeenten.

Vaststelling en bekendmaking

- na vaststelling door de burgemeester en publicatie treedt de beleidsregel inwerking.
- de vastgestelde nota en de beleidsregel worden aan de gemeenteraad voorgelegd ter kennisname, via de commissies ABZ en W&C
- de districtschef van de politie Oldebroek en het Openbaar Ministerie ontvangen deze nota ter kennisgeving.

Bronvermelding:

- Jong zijn in Oldebroek; Inventarisatie van jeugd en jeugdvoorzieningen en aanzet tot integraal jeugdbeleid.
Instituut Jeugd en Welzijn, Vrije Universiteit, najaar 1997
- Jeugd, leefstijl en gezondheid; Resultaten van een onderzoek naar de leefstijl van de leerlingen van klas 2 en klas 4 van de scholen voor voortgezet onderwijs in de regio Noordwest-Veluwe
GGD Noordwest-Veluwe, september 1999
- De Wet "Damocles", Bestuursdwangbevoegdheid in artikel 13b Opiumwet
Steun- & Informatiepunt drugs & veiligheid.
- Lokaal coffeeshopbeleid, Een handreiking voor vorm en inhoud van beleid
Steun- & Informatiepunt drugs & veiligheid.

Beleidsregel burgemeester van Oldebroek, artikel 13b van de Opiumwet

De burgemeester van Oldebroek maakt bekend, dat hij heeft besloten een beleidsregel vast te stellen in het kader van zijn bevoegdheid als bedoeld in artikel 13b van de Opiumwet. De beleidsregel houdt in, dat de burgemeester, ter handhaving van het beleid ten aanzien van de handel in drugs in zijn algemeenheid en het beleid ten aanzien van verkooppunten voor softdrugs (coffeeshops) in het bijzonder, in alle gevallen gebruik zal maken van deze in artikel 13b van de Opiumwet neergelegde bevoegdheid tot toepassing van bestuursdwang, zodra zich in de gemeente Oldebroek in voor het publiek toegankelijke lokalen en de daarbij behorende erven een middel als bedoeld in artikel 2 of 3 van de Opiumwet wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt, dan wel daartoe aanwezig is.

Ter nadere toelichting wordt nog opgemerkt, dat de vaststelling van deze beleidsregel geen verandering brengt in het tot nu toe in de gemeente Oldebroek gevoerde niet-gedoogbeleid ten aanzien van de handel in drugs.

De beleidsregel, die vervat is in de Notitie Wet "Damocles", Bestuursdwangbevoegdheid in artikel 13b van de Opiumwet, treedt in werking op 1 januari 2002 en ligt voor eenieder ter inzage in het gemeentehuis Oldebroek.

Inlichtingen over deze beleidsregel kunt u krijgen bij de heer A.C. Jansma (telefoon (0525) 638229) en mevrouw G.H. Montauban (telefoon (0525) 638231).



GEMEENTE OLDEBROEK

Postbus 2
8096 ZG Oldebroek

gemeente@oldebroek.nl
www.oldebroek.nl

Tel: (0525) 638200
Fax: (0525) 633327

Aan het Openbaar Ministerie
Postbus 9013
7200 GP ZUTPHEN

Uw brief/kenmerk	Ons kenmerk	Inlichtingen	Doorkiesnummer
		G.H. Montauban/as	(0525) 638231
Onderwerp		Bijlage(n)	Datum
de Wet Damocles, artikel 13b van de Opiumwet		1	14 december 2001

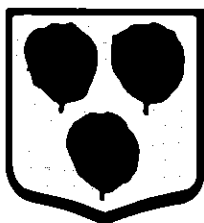
Geachte heer/mevrouw,

Bijgaand treft u aan de notitie Wet "Damocles", bestuursdwangbevoegdheid in artikel 13b van de Opiumwet. De notitie mondt uit in de beleidsregel dat in de gemeente Oldebroek geen coffee-shops worden toegelaten.

Wij vertrouwen erop u met het aanbieden van deze notitie voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
de burgemeester van Oldebroek,

mr. W.L. Zielhuis.



GEMEENTE OLDEBROEK

Postbus 2
8096 ZG Oldebroek

gemeente@oldebroek.nl
www.oldebroek.nl

Tel: (0525) 638200
Fax: (0525) 633327

Aan Politie Oldebroek
Postbus 68
8090 AB WEZEP

Uw brief/kenmerk	Ons kenmerk	Inlichtingen	Doorkiesnummer
		G.H. Montauban/as	(0525) 638231
Onderwerp		Bijlage(n)	Datum
de Wet Damocles, artikel 13b van de Opiumwet		1	14 december 2001

Geachte heer/mevrouw,

Bijgaand treft u aan de notitie Wet "Damocles", bestuursdwangbevoegdheid in artikel 13b van de Opiumwet. De notitie mondt uit in de beleidsregel dat in de gemeente Oldebroek geen coffeeshops worden toegelaten.

Wij vertrouwen erop u met het aanbieden van deze notitie voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
de burgemeester van Oldebroek,


mr. W.L. Zielhuis.