

TOELICHTING ALGEMEEN

In de gemeente Aalten is de horeca in het algemeen erg actief in het organiseren van feesten en evenementen. Ook buiten de horeca om worden steeds vaker evenementen georganiseerd. Dit geeft de gemeente een levendig karakter, en voorziet gezien de belangstelling ervoor ook zeker in een behoefte.

Horecafeestiviteiten en evenementen kunnen echter ook overlast veroorzaken voor omwonenden, die dat als een aantasting van hun woon- en leefklimaat kunnen ervaren. Om een goede balans te vinden tussen die levendigheid enerzijds, en de bescherming van het woon- en leefklimaat van omwonenden anderzijds, is deze verordening opgesteld. Bij de totstandkoming ervan zijn vertegenwoordigers van zowel horeca als burgers betrokken.

1 Het doel van deze verordening

Het centrale doel van deze verordening is het geluid bij evenementen en incidentele festiviteiten op collectieve en niet-collectieve feestdagen daar waar nodig en mogelijk te beheersen, en de beheersbaarheid te verbeteren.

2 Reikwijdte

De regels in deze verordening zijn van toepassing op alle festiviteiten en evenementen. Hieronder verstaan wij alle voor het publiek toegankelijke verrichting van vermaak, waarbij geluid voor een publiek ten gehore wordt gebracht, behalve de reguliere horeca-activiteiten waarop de milieuregels van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

Deze notitie is voor wat betreft (horeca)inrichtingen van toepassing op geluid bij incidentele festiviteiten. Dit zijn activiteiten die onder artikel 2.21 van het Activiteitenbesluit vallen, op grond waarvan de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit niet van toepassing zijn (de zogenoemde twaalfdagenregeling). In een ontheffing op basis van dit artikel uit het Activiteitenbesluit gelden de normen uit deze verordening. Hieronder vallen ook buitenactiviteiten die op het terrein van een horecabedrijf plaatsvinden.

Activiteitenbesluit

Artikel 2.21

1. De geluidswaarden bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19, 2.20 dan wel 6.12 zijn voor zover de naleving van deze normen redelijkerwijs niet kan worden gevegd, niet van toepassing op dagen of dagdelen in verband met de viering van:

a. festiviteiten die bij of krachtens een gemeentelijke verordening zijn aangewezen, in de gebieden in de gemeente waarvoor de verordening geldt;

b. andere festiviteiten die plaatsvinden in de inrichting, waarbij het aantal bij of krachtens een gemeentelijke verordening aan te wijzen dagen of dagdelen per gebied of categorie van inrichtingen kan verschillen en niet meer mag bedragen dan twaalf per kalenderjaar.

2. Bij of krachtens gemeentelijke verordening kunnen voorwaarden worden verbonden aan de festiviteiten ter voorkoming of beperking van geluidhinder.

3. Een festiviteit als bedoeld in het eerste lid die maximaal een etmaal duurt, maar die zowel voor als na 00.00 uur plaatsvindt, wordt beschouwd als plaatshebbende op één dag.

Artikel 2.17

1. Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (LAr,LT) en het maximaal geluidsniveau (LAm_{ax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, geldt dat:

a. de niveaus op de in tabel 2.17a genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden;

Tabel 2.17a

07.00–19:00
uur

19.00–23:00
uur

23.00–07.00
uur

<i>L_{Ar,LT} op de gevel van gevoelige gebouwen</i>	<i>50 dB(A)</i>	<i>45 dB(A)</i>	<i>40 dB(A)</i>
<i>L_{Ar,LT} in in- en aanpandige gevoelige gebouwen</i>	<i>35 dB(A)</i>	<i>30 dB(A)</i>	<i>25 dB(A)</i>
<i>L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen</i>	<i>70 dB(A)</i>	<i>65 dB(A)</i>	<i>60 dB(A)</i>
<i>L_{Amax} in in- en aanpandige gevoelige gebouwen</i>	<i>55 dB(A)</i>	<i>50 dB(A)</i>	<i>45 dB(A)</i>

- b. de in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur in tabel 2.17a opgenomen maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) niet van toepassing zijn op laad- en losactiviteiten;*
- c. de in tabel 2.17a aangegeven waarden binnen in- of aanpandige gevoelige gebouwen niet gelden indien de gebruiker van deze gevoelige gebouwen geen toestemming geeft voor het in redelijkheid uitvoeren of doen uitvoeren van geluidsmetingen;*
- d. de in tabel 2.17a aangegeven waarden op de gevel ook gelden bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein;*
- e. de waarden in in- en aanpandige gevoelige gebouwen, voor zover het woningen betreft gelden in geluidgevoelige ruimten en verblijfsruimten; en*
- f. de in tabel 2.17a aangegeven waarden niet gelden op gevoelige objecten die zijn gelegen op een gezoneerd industrieterrein.*

Artikel 2.21

1. De waarden bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 zijn voor zover de naleving van deze normen redelijkerwijs niet kan worden gevergd, niet van toepassing op dagen of dagdelen in verband met de viering van:

- festiviteiten die bij of krachtens een gemeentelijke verordening zijn aangewezen, in de gebieden in de gemeente waarvoor de verordening geldt;*
- andere festiviteiten die plaatsvinden in de inrichting, waarbij het aantal bij of krachtens een gemeentelijke verordening aan te wijzen dagen of dagdelen niet meer mag bedragen dan twaalf per kalenderjaar.*

2. Bij of krachtens gemeentelijke verordening kunnen voorwaarden worden verbonden aan de festiviteiten ter voorkoming of beperking van geluidhinder.

3. Een festiviteit als bedoeld in het eerste lid die maximaal een etmaal duurt, maar die zowel voor als na 00.00 uur plaatsvindt, wordt beschouwd als plaatshebbende op één dag.

3 Beoogde effecten

De effecten die deze verordening beoogt zijn:

- beperking en een betere beheersbaarheid van de geluidsemisatie bij incidentele festiviteiten, en evenementen beperken en beter beheersbaar maken en daarmee de leefbaarheid in de gemeente Aalten verbeteren;
- realiseren van eenduidige en samenhangende regels voor geluid bij incidentele festiviteiten en evenementen;
- verhogen van het milieubewustzijn van organisatoren van evenementen en van horecaondernemers;
- het scheppen van duidelijkheid voor alle betrokkenen.

TOELICHTING SOORT ACTIVITEIT

Om duidelijk te maken wat de verschillende activiteiten inhouden waar de regels uit deze verordening op van toepassing zijn, volgt hieronder een uitgebreide beschrijving.

1 Collectieve feestdagen

Collectieve feestdagen zijn feestdagen die het college van burgemeester en wethouders jaarlijks per woonplaats of buurtschap aanwijst. Op deze dagen vinden festiviteiten plaats die in het kader van deze feestdag of feestdagen worden georganiseerd. Voorbeelden van collectieve feestdagen zijn Koninginnedag, volksfeesten enzovoort. Een collectieve festiviteit hoeft dus niet specifiek aan één of een klein aantal inrichtingen verbonden te zijn.

Tijdens collectieve feestdagen gelden niet de geluidsregels van het Activiteitenbesluit, maar specifieke, bij deze verordening voor deze dagen vast te stellen geluidsregels. Voor evenementen die op een collectieve feestdag gehouden worden is op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Aalten wel een melding of vergunning vereist. In bijlage 1 is ter verduidelijking een stroomschema opgenomen.

De geluidsregels die op collectieve feestdagen gelden staan in afdeling 2.

2 Activiteiten bij horecabedrijven

Horecabedrijven zijn bedrijven waar activiteiten vaak gepaard gaan met geluid. Horecabedrijven vallen onder de algemene (milieu)regels van het Activiteitenbesluit. Een aantal van deze regels gaat over geluid. De geluidsregels gelden voor alle activiteiten die binnen de grenzen van het terrein van een horecabedrijf plaatsvinden.

Een uitzondering hierop is het stemgeluid van personen op een onverwarmd, onoverdekt terrein dat geen binnenterrein is. Deze uitzondering geldt uitsluitend voor situaties waarbij het terras aan de straat ligt. In die gevallen mag namelijk worden aangenomen dat het van het terras afkomstige geluid opgaat in het omgevingsgeluid.

2.1 Activiteitenbesluit

Op de bovengenoemde uitzondering na, zijn op alle feesten en activiteiten die binnen de terreingrens van een horecabedrijf plaatsvinden de milieuregels uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Hiervoor hadden deze bedrijven in het verleden een milieuvergunning nodig. Als bij deze feesten en activiteiten ook buiten de grenzen van het horecabedrijf zaken meespelen in de sfeer van de openbare orde, het gebruik van de openbare weg of grond, kan er ook een evenementenvergunning nodig zijn.

2.2 Geluid bij horecabedrijven

In het Activiteitenbesluit staan regels en normen voor geluid. In een van die regels staat dat deze geluidsnormen niet van toepassing zijn op dagen of dagdelen in verband met de viering van:

- a. festiviteiten die bij of krachtens een gemeentelijke verordening zijn aangewezen (de zogenoemde collectieve feestdagen).
- b. andere activiteiten die plaatsvinden binnen het horecabedrijf, waarbij het aantal bij een gemeentelijke verordening aan te wijzen dagen of dagdelen niet meer mag bedragen dan twaalf per kalenderjaar (de zogenoemde incidentele festiviteiten; de twaalfdagenregeling).

3 Incidentele festiviteiten (twaalfdagenregeling)

Bij incidentele festiviteiten gaat het uitsluitend om activiteiten die plaatsvinden binnen het terrein van een (horeca)bedrijf, zoals een optreden met livemuziek. Het college van B&W mag op grond van het Activiteitenbesluit bij verordening per jaar maximaal twaalf dagen aanwijzen waarop individuele horecabedrijven zelf activiteiten mogen houden waarbij de geluidsregels uit het Activiteitenbesluit niet gelden. Dit zijn de zogenoemde incidentele festiviteiten. Voor incidentele festiviteiten gelden specifieke, bij deze verordening voor deze incidentele festiviteiten vast te stellen geluidsregels. De geluidsregels voor deze incidentele festiviteiten staan onder afdeling 3.

4 Evenementen

Volgens de Algemene Plaatselijke Verordening is de definitie van een evenement: elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak. Hieronder vallen ook een herdenkingsplechtigheid, braderie, een betoging op de weg, en een feest, muziekkuitvoering of wedstrijd op of aan de weg. Geen evenement is: een markt, bioscoopvoorstelling of iets dergelijks.

Evenementen worden onderverdeeld in drie soorten: grootschalige evenementen, meldingsplichtige evenementen en overige evenementen.

4.1 Grootschalige evenementen

Een grootschalig evenement is een evenement dat gericht is op een doelgroep van 1000 of meer personen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een braderie, muziekconcert, sportwedstrijd, beurs/markt, kermis, volksfeest of een Oranjefeest. Voor een grootschalig evenement is een vergunning nodig. Hierin kunnen zaken als de openbare orde, voorkomen van hinder voor de omgeving en het gebruik van de openbare weg of grond in geregeld worden. Bij de behandeling van een aanvraag voor een grootschalig evenement vindt een beoordeling plaats van het te verwachten geluid (met behulp van de gegevens die op grond van artikel 7 zijn verstrekt).

4.2 Meldingsplichtige evenementen.

Onder meldingsplichtige evenementen verstaan wij onder andere een buurtbarbecue, buurtfeest of straatfeest in de open lucht, wedstrijden en spelactiviteiten van (sport)verenigingen die niet als regulier zijn aan te merken, rondgangen en serenades (voor zover deze geen onderdeel uitmaken van een groter evenement), wandel- en fietsactiviteiten, kaartlees- of oriënteringsritten.

De criteria zijn:

- het evenement heeft een beperkte omvang, met nauwelijks/geringe impact op de omgeving;
- het evenement heeft een besloten karakter;
- het evenement duurt 1 dag waarop eindtijden gelden van:
 - a. zondag van 13.00 tot 24.00 uur;
 - b. maandag t/m donderdag van 08.00 tot 24.00 uur;
 - c. vrijdag en zaterdag van 08.00 tot 01.00 uur;
- er zijn minder dan 200 deelnemers/bezoekers;
- het evenement heeft een minimaal risico voor de openbare orde, veiligheid en gezondheid;
- als er alcoholhoudende dranken verstrekt worden, gebeurt dit niet bedrijfsmatig.

Voor een meldingsplichtig evenement geldt een meldings- of kennisgevingsplicht en geen vergunningsplicht.

4.3 Overige evenementen

Overige evenementen zijn evenementen die gericht zijn op een doelgroep van 200 tot 1000 personen, die een behoorlijk beslag leggen op de openbare ruimte en een zeker risico inhouden voor de openbare orde, de veiligheid, de zedelijkheid, de gezondheid en/of in enig opzicht hinder veroorzaken of kunnen veroorzaken. Voor overige evenementen moet een evenementenvergunning worden aangevraagd. Bij de behandeling van een aanvraag voor een overig evenement vindt een beoordeling plaats van het te verwachten geluid (met behulp van de gegevens die op grond van artikel 7 zijn verstrekt).

5 Evenementen en het bestemmingsplan

In de bestemmingsplannen voor de kernen Aalten, Dinxperlo en Bredevoort hebben verschillende locaties de functieaanduiding 'evenemententerrein'. Evenementen zijn gedefinieerd als: een tijdelijke activiteit in de open lucht - al dan niet in tijdelijke tenten en/of paviljoens en/of daarmee vergelijkbare onderkomens - gericht op het bereiken van een algemeen of besloten publiek ten behoeve van informerende, educatieve, vermaak, culturele, sport en/of levensbeschouwelijke doeleinden. Op de kaarten in bijlage 2 zijn deze locaties weergegeven.

Voor evenementen gelden in het bestemmingsplan de volgende bepalingen:

- a. evenementen zijn uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein';
- b. evenementen zijn uitsluitend in de vorm van medegebruik toegestaan.

Op deze locaties met de aanduiding 'evenemententerrein' zijn structureel langdurige evenementen mogelijk. Incidenteel en kortdurend gebruik van een bestemming wordt op grond van jurisprudentie

niet aangemerkt als gebruik van het terrein in strijd met het bestemmingsplan. Dit betekent dat op locaties die in het bestemmingsplan niet voorzien zijn van de functieaanduiding 'evenemententerrein', alleen kortdurende en incidentele evenementen mogen plaatsvinden.

6 Decibellen

De eenheid waarin de sterkte van geluid weergegeven wordt is decibel (afgekort: dB). De sterkte van geluid heeft te maken met de energie en de frequentie van de geluidsgolven.

6.1 De dB(A)-waarde

De eenheid dB(A) is geschikt voor het meten van de mate van geluidshinder. dB(A) is een afgeleide van de decibel. Het A-filter corrigeert het 'gewone' geluid voor de gevoeligheid van het menselijk oor. Ons gehoor is namelijk minder gevoelig voor lage en heel hoge frequenties. Om het te meten geluid in dB(A) weer te geven, wordt het door een filter geleid; de zogenaemde A-weging.

In de Nederlandse wetten, zoals de Wet geluidhinder en de Arbeidsomstandighedenwet, worden de geluidsnormen in dB(A) weergegeven. Met de A-weging kan het geluid in één getal worden uitgedrukt. Bij het ontwikkelen van geluidsreducerende maatregelen en gehoorbescherming is informatie over het gehele geluidsspectrum (bij alle frequenties dus) noodzakelijk.

6.2 De dB(C)-waarde

Het dB(C)-filter past beter bij de frequentiegevoeligheid van het menselijk oor dan het dB(A)-filter. Ondanks het feit dat ons oor minder gevoelig is voor lage tonen, veroorzaken lage tonen (de bassen) vaak wel een groot deel van de overlast van muziek. Lage tonen hebben veel energie; ze dragen daardoor verder. Geluid is niet alleen hoorbaar, maar ook voelbaar.

Dat laatste aspect wordt met name veroorzaakt door de lage tonen. In bijvoorbeeld de house-, dance- en trancemuziek worden veel bassen gebruikt. Ten opzichte van een dB(A)-weging worden er bij een dB(C)-weging meer lage tonen meegenomen. Door de verschillen in "weging" van beide eenheden ligt voor muziek de dB(C)-waarde getalsmatig hoger dan de bijbehorende dB(A) waarde.

TOELICHTING ARTIKELSGEWIJS

Artikel 1

Geen toelichting

Artikel 2

In artikel 2.21 van het Activiteitenbesluit staat dat de waarden die in (onder andere) de artikelen 2.17 en 2.20 van dat Besluit staan, niet van toepassing zijn op dagen of dagdelen in verband met de viering van festiviteiten die bij of krachtens een gemeentelijke verordening zijn aangewezen, in de gebieden in de gemeente waarvoor de verordening geldt. Artikel 2 van deze verordening regelt deze aanwijzing. De tekst voor het aanwijzen van collectieve feestdagen is ontleent aan die van het model van de Algemene Plaatselijke Verordening (de model-APV van de Vereniging Nederlandse Gemeenten).

Artikel 3

Normen

In de huidige verordening staan voor collectieve feestdagen geen geluidsnormen. Daarvoor is bewust gekozen vanwege het collectieve karakter. Collectieve feestdagen zijn bedoeld voor alle burgers. De achterliggende gedachte is dat feestvierders niet beschermd hoeven te worden voor geluid. Van verschillende kanten zijn echter signalen binnengekomen waaruit blijkt dat er behoefte is aan enige bescherming tegen excessieve geluidsoverlast. Om die reden hebben wij een beperking opgenomen voor de avond en een verdere beperking voor de periode tussen 24.00 en 02.00 uur.

Plaats van beoordeling en meetduur

Omdat invallend geluid in de praktijk moeilijk te meten is, en om te voorkomen dat gemeten waarden gecorrigeerd moeten worden voor reflecterend geluid, vindt de beoordeling plaats op ca. 1 m vóór de te beoordelen gevel waar het geluid zo min mogelijk afgeschermd wordt, en waarachter zich – voor zover dit bekend is – een verblijfsruimte bevindt. Het equivalente geluidsniveau wordt beoordeeld door ten minste 1 minuut te meten zonder nadelige invloed van stoorgeluid.

De meethoogte (beoordelingshoogte) ligt in beginsel op een hoogte waar de mogelijke geluidshinder wordt ondervonden. Op leefniveau in de dagperiode is dat vaak 1,5 m en in de avond- en nachtperiode meestal hoger. Omdat metingen in dit kader meestal in de bebouwde kom plaatsvinden op relatief geringe afstand van de bron, heeft de meethoogte hooguit een marginale invloed op het resultaat van de meting. Om praktische redenen is daarom gekozen voor een meethoogte van ca. 1,5 m boven het maaiveld. Meten op een hoogte waar de mogelijke geluidshinder wordt ondervonden is uiteraard ook toegestaan.

dB(A)- en dB(C)-norm

De gestelde normen voor het equivalente geluidsniveau in dB(A) kunnen niet voorkomen dat lage tonen (de bassen) overmatig aanwezig kunnen zijn. Daarom is naast de dB(A)-norm de dB(C)-norm opgenomen. Bij een verschil tussen dB(A) en dB(C) groter dan 13 kan de bijdrage aan lage tonen als erg hinderlijk worden ervaren. Teruggebracht tot een verschil van 13 tussen dB(A) en dB(C) wordt het overgrote deel van de muziekenvenementen niet ingeperkt. Als het verschil tussen de dB(A)-norm en dB(C)-norm kleiner wordt dan 13 dB, zal ook een doorsnee popband ingeperkt worden. Daarom geldt er naast een dB(A)-norm een dB(C)-norm met een getalswaarde die 13 hoger is dan de getalswaarde van de dB(A)-norm.

Artikel 4

Het equivalente geluidsniveau is energetisch gemiddelde van (de fluctuerende geluidsdrukniveaus van) het ter plaatse, gedurende een bepaalde periode optredende geluid. Om een zo representatief mogelijk resultaat te krijgen, dient er minimaal een minuut te worden gemeten. Het gaat bij de beoordeling om de beleving van het geluid op het moment dat het evenement of de festiviteit plaatsvindt. Daarom worden er geen correcties voor bedrijfsduur-, tonaal- of impulsgeluid toegepast. Correcties voor de hinderlijkheid muziekgeluid is in de normen verwerkt. Er is voor gekozen om het geluid vóór de gevel gemeten, en niet het invallend geluid op de gevel. In theorie weerkaatst een gevel het geluid, maar hoe groot die weerkaatsing werkelijk is, hangt van veel factoren af. Om interpretatieverschil te voorkomen is er daarom voor gekozen te meten op een plaats ca. 1 meter vóór de gevel. Dit heeft daarnaast ook een praktisch voordeel. Door het beoordelingspunt vóór de gevel te leggen, is de geluidsbelasting die op de gevel toegestaan wordt, in theorie (bij maximale reflectie op de gevel) 3 dB lager.

Artikel 5

In uitzonderlijke situaties kan er een extra collectieve dag of een collectief dagdeel worden aangewezen.

Artikel 6

Het criterium hierbij is dat voorkomen moet worden dat een woning vaker dan tweemaal per jaar belast wordt met geluidsniveaus hoger dan 90 dB(A) respectievelijk 103 dB(C). Met tweemaal wordt bedoeld tweemaal een aaneengesloten optreden of activiteit (ongeacht het aantal feestdagen). Specifieke feest- en kermisterreinen worden hiervan uitgezonderd.

Artikel 7

Dit artikel is opgenomen om preventieve maatregelen te kunnen (laten) treffen wanneer bij de beoordeling van de aanvraag blijkt dat dit nodig is.

Artikel 8

Geen toelichting

Artikel 9

Geen toelichting

Artikel 10

Zie toelichting bij artikel 4

Artikel 11

Er wordt bij incidentele festiviteiten met muziek geen uitzondering gemaakt voor zogenoemde akoestische muziek. De houder van de inrichting is verantwoordelijk voor het naleven van de geluidsnormen en zal moeten inschatten wat het te verwachten geluidsniveau is en of hij op basis van deze inschatting al dan niet gebruikmaakt van de ontheffingsmogelijkheid.

Artikel 12

Geen toelichting

Artikel 13

Er is een termijn van 14 dagen nodig om de voorgenomen incidentele festiviteit tijdig te kunnen publiceren. Wanneer publicatie niet mogelijk is voordat de festiviteit plaatsvindt, wordt geen ontheffing toegestaan.

Artikel 14

Geen toelichting

Artikel 15

Geen toelichting

Artikel 16

De geluidsnormen voor een grootschalig evenement zijn uiterste normen. Het streven is de geluidsemisatie zo laag mogelijk te houden. Als uit de beoordeling van de vergunningsaanvraag blijkt dat er in redelijkheid lagere geluidsniveaus haalbaar zijn dan de uiterste geluidsnormen, dan worden die lagere geluidsniveaus vergund.

Artikel 17

Geen toelichting

Artikel 18

De geluidsnormen voor overige evenementen zijn uiterste normen. Het streven is de geluidsemisatie zo laag mogelijk te houden. Als uit de beoordeling van de vergunningsaanvraag blijkt dat er in redelijkheid lagere geluidsniveaus haalbaar zijn dan de uiterste geluidsnormen, dan worden die lagere geluidsniveaus vergund.

Artikel 19

Zie toelichting bij artikel 4

Artikel 20

Geen toelichting

Artikel 21

Geen toelichting

Artikel 22

Op grond van artikel 142 van de Gemeentewet.

TOEZICHT, HANDHAVING, KLACHTEN, PREVENTIE, OPENBARE ORDE

De onderwerpen in dit hoofdstuk hebben uitsluitend betrekking op het aspect geluid en wat daarmee samenhangt.

1 Openbare orde

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is het instrument waarin regels staan om te voorkomen dat de openbare orde en veiligheid verstoord wordt. Het is de basis om op te treden tegen bijvoorbeeld overlast op straat die door komende en gaande bezoekers van horecagelegenheden wordt veroorzaakt. Ook is in de APV het toezicht op openbare inrichtingen geregeld. Daarbij komen zaken als exploitatie, sluitingstijden, verboden gedragingen, en maatregelen tegen overlast, baldadigheid en drugsoverlast aan de orde. Ten slotte is er in de APV specifiek een paragraaf opgenomen over evenementen.

Omdat in de APV voldoende geregeld op het gebied van openbare orde en veiligheid, regelt deze verordening daar verder niets over.

Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Aalten 2010

Artikel 2:1 Samensholling en ongeregelheden

- 1. Het is verboden op een openbare plaats deel te nemen aan een samensholling, onnodig op te dringen of door uitdagend gedrag aanleiding te geven tot ongeregelheden.*
- 2. Een ieder die op een openbare plaats aanwezig is bij een voorval waardoor ongeregelheden ontstaan of dreigen te ontstaan, of bij een tot toeloop van publiek aanleiding gevende gebeurtenis waardoor ongeregelheden ontstaan of dreigen te ontstaan, dan wel zich bevindt in of aanwezig is bij een samensholling, is verplicht op bevel van een ambtenaar van politie zijn weg te vervolgen of zich in de door hem aangewezen richting te verwijderen.*
- 3. Het is verboden zich te begeven of te bevinden op openbare plaatsen die door of vanwege het bevoegd gezag in het belang van de openbare veiligheid of ter voorkoming van ongeregelheden zijn afgezet.*
- 4. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het derde lid gestelde verbod.*
- 5. Het bepaalde in de voorgaande leden geldt niet voor betogingen, vergaderingen en godsdienstige en levensbeschouwelijke samenkomsten als bedoeld in de Wet openbare manifestaties.*

Artikel 2:25 Evenement

- 1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een grootschalig evenement te organiseren. Een vergunning voor een grootschalig evenement wordt door de organisator minimaal 12 weken voor datum aanvang van het evenement aangevraagd. De vergunning draagt een zakelijk karakter. Onder een grootschalig evenement wordt verstaan een evenement dat:
 - a. is gericht op een doelgroep groter dan 1000 personen en/of;*
 - b. meerdere dagen duurt en/of;*
 - c. een onevenredig beslag legt op de openbare ruimte en/of;*
 - d. een bijzonder risico inhoudt voor de openbare orde en/of de veiligheid en/of de zedelijkheid en/of de gezondheid en/of;*
 - e. in enig opzicht bovenmatige hinder veroorzaakt of kan veroorzaken.**
- 2. Het is verboden zonder de burgemeester daarvan melding te hebben gedaan een meldingsplichtig evenement te organiseren. Onder een meldingsplichtig evenement wordt verstaan een evenement dat voldoet aan de navolgende kenmerken:
 - a. het betreft een ééndaags evenement;*
 - b. het aantal bezoekers/deelnemers bedraagt niet meer dan 200 personen;*
 - c. het evenement vindt plaats :
 - zondag tussen 13.00 en 24.00 uur;*
 - maandag tot en met donderdag tussen 08.00 en 24.00 uur*
 - vrijdag en zaterdag tussen 08.00 en 01.00 uur.**
 - d. het evenement legt geen dan wel een beperkt beslag op de openbare ruimte en vormt ook anderszins geen onevenredige belemmering voor het verkeer en de hulpdiensten;*
 - e. redelijkerwijs hoeft niet te worden verwacht, dat het evenement in enig opzicht overmatige hinder zal veroorzaken;*
 - f. indien een tent wordt geplaatst: deze tent in redelijkheid geschikt is om het verwachte aantal bezoekers te herbergen. De organisator stelt de burgemeester tenminste 3 weken voorafgaand aan**

het evenement daarvan in kennis door middel van het door de burgemeester vastgesteld meldingsformulier; Indien binnen 10 werkdagen na ontvangst van het meldingsformulier door de burgemeester geen tegenbericht is verzonden kan het evenement zoals gemeld plaatsvinden.

3. Onder overige evenementen worden evenementen verstaan die niet als een grootschalig of een meldingsplichtig evenement kunnen worden gekwalificeerd. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een zodanig evenement te organiseren. Een vergunning voor een evenement als bedoeld in dit lid wordt aangevraagd minimaal 8 weken voor datum aanvang van het evenement. De vergunning draagt een zakelijk karakter.

4. De vergunning als bedoeld in lid 1. en 3. en de melding als bedoeld in lid 2. kan worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. het voorkomen of beperken van overlast;
- c. de verkeersveiligheid of de veiligheid van personen of goederen;
- d. de zedelijkheid of gezondheid.

5. De burgemeester kan na ontvangst van de melding als bedoeld in lid 2 van dit artikel besluiten het organiseren van een evenement als bedoeld in het tweede lid te verbieden, indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.

6. Het verbod van het eerste en tweede lid geldt niet voor een wedstrijd op of aan de weg, voor zover in het geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 10 juncto 148, van de Wegenverkeerswet 1994.

7. De burgemeester is bevoegd nadere regels te stellen voor het organiseren van evenementen als bedoeld in dit artikel.

Artikel 2:26 Ordeverstoring

Het is verboden bij een evenement de orde te verstoren.

Toezicht op openbare inrichtingen

Artikel 2:27

Begripsbepalingen

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. openbare inrichting: de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie worden verstrekt of bereid. Onder een openbare inrichting wordt in ieder geval verstaan: een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis. Onder een openbare inrichting wordt in ieder geval verstaan: een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis. Onder openbare inrichting wordt tevens verstaan een bij deze inrichting behorend terras en andere aanhorigheden;
- b. terras: een buiten de besloten ruimte van de openbare inrichting liggend deel daarvan waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt.

Artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichting

1. Het is verboden een openbare inrichting te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.

2. De burgemeester weigert de vergunning indien de exploitatie van de openbare inrichting in strijd is met het geldend bestemmingsplan of indien de aanvrager geen verklaring omtrent het gedrag met betrekking tot de leidinggevende overlegt die uiterlijk 3 maanden voor de datum waarop de aanvraag is ingediend is afgegeven.

3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester de vergunning geheel of gedeeltelijk weigeren, indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van openbare inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.

4. Geen vergunning is vereist voor een openbare inrichting die zich bevindt in

- a. een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voor zover de activiteiten van de openbare inrichting een nevenactiviteit vormen van de winkelactiviteit;
- b. een zorginstelling;
- c. een museum; of d. een bedrijfskantine of -restaurant.

5. De burgemeester verleent op verzoek of ambtshalve vrijstelling van het verbod genoemd in het eerste lid aan openbare inrichtingen die horecabedrijf zijn als bedoeld in artikel 1 van de Drink- en

Horecawet , indien

a. zich in de zes maanden voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze bepaling geen incidenten gepaard gaande met geweld, overlast op straat of drugsgebruik en -handel hebben voorgedaan in of bij de inrichting, dan wel

b. de inrichting zich nieuw in de gemeente vestigt en er zich geen weigeringsgronden voordoen als bedoeld in artikel 1:8 of 2:28, tweede of derde lid.

6. De vrijstelling wordt ingetrokken wanneer zich een incident heeft voorgedaan als bedoeld in het vijfde lid onder a.

7. Aan openbare inrichtingen die op datum van inwerkingtreding van deze verordening in bedrijf zijn wordt, in afwijking van het bepaalde in artikel 6.5 van deze verordening, geacht een vrijstelling, als bedoeld in het vijfde lid, te zijn verleend.

Artikel 2:28A Exploiteren van terrassen bij openbare inrichtingen.

Onverminderd het bepaalde in artikel 2.10 is het de houder van een openbare inrichting toegestaan een terras te exploiteren mits:

a. met betrekking tot de ligging en het onderhoud aan het terras door de exploitant de nodige zorgvuldigheid wordt betracht;

b. het terras niet ontsierend is voor het straatbeeld;

c. het terras geen gevaar of overmatig hinder oplevert voor de omgeving;

d. het terras wordt ingericht aansluitend aan het pand waarin het horecabedrijf wordt geëxploiteerd;

e. op wegen of weggedeelten, bestaande uit een rijbaan en een trottoir, het terras niet op de rijbaan wordt geplaatst en op het trottoir tussen het terras en de rijbaan een vrije en onbelemmerde doorgang van minimaal 1,50 meter resteert ten behoeve van voetgangers, invaliden- en kinderwagens;

f. op wegen of weggedeelten, enkel bestaand uit een trottoir, een vrije en onbelemmerde doorgang van minimaal 3,5 meter resteert ten behoeve van hulpdiensten.

2 Preventie

Waar dat mogelijk is wordt zoveel mogelijk voorkomen dat er overlast optreedt. Dit kan door bijvoorbeeld:

- de organisatie van een te houden evenement gedetailleerde informatie te vragen om een zo goed mogelijk beeld te krijgen van de invloed op de omgeving (zie artikel 7);
- in de afgegeven vergunning duidelijke regels te stellen;
- de organisatoren persoonlijk te wijzen op belangrijke maatregelen.

3 Klachten

Klachten kunnen worden gemeld bij de politie. Tijdens kantooruren kunnen klachten ook worden gemeld bij de gemeente (team beheer Openbare Ruimte). Daar wordt de klacht geregistreerd en afgehandeld. Zo nodig en zo mogelijk worden er geluidsmetingen verricht, en wordt ervoor gezorgd dat er naar de melder wordt teruggekoppeld.

4 Toezicht

Steekproefsgewijs of als daar bijvoorbeeld op basis van aanvraaggegevens en ervaringsgegevens aanleiding toe is, wordt er bij festiviteiten en evenementen toegezien op naleving van de regels. Indien nodig kan handhaving worden ingeschakeld.

5 Handhaving

De politie is tijdens festiviteiten en evenementen het aanspreekpunt voor mensen die klachten hebben over onder andere geluidsoverlast. Zij bepaalt dan of er werkelijk een overtreding plaatsvindt, eventueel door deskundig onderzoek in te stellen. Er kan een strafrechtelijke en een bestuursrechtelijke sanctie volgen. Deze kunnen zowel gezamenlijk als elk afzonderlijk plaatsvinden.

5.1 Strafrechtelijke aanpak

De politie of een buitengewoon opsporingsambtenaar(BOA) kan aanwijzingen en bevelen geven om (geluids)overlast teniet te doen. Daarnaast kan de politie een proces-verbaal opmaken tegen de organisator van de activiteit of het evenement. Dit is de strafrechtelijke aanpak. Wanneer de veiligheid

van de bezoekers in het geding komt en dit niet snel opgelost kan worden, wordt het evenement stilgelegd. Ook zien gemeentelijke toezichthouders toe op de naleving van de milieu- en horecaregels.

Als wordt vastgesteld dat de geluidsnorm wordt overschreden, volgt een waarschuwing. Uiteraard moet de overtreding ook direct beëindigd worden. De politie kan wanneer daar aanleiding toe is, een proces-verbaal opmaken. Gaat de ondernemer of organisator vervolgens opnieuw in de fout, dan zal de overtreding opnieuw direct beëindigd moeten worden, en kan de gemeente er bij het Openbaar Ministerie (OM) op aandringen om proces-verbaal op te maken. Het OM bepaalt of er bij de eerste of de tweede keer dat de overtreding wordt vastgesteld proces-verbaal wordt opgemaakt.

5.2 Bestuursrechtelijke aanpak

Bij de tweede overtreding wordt een (last onder) dwangsom aangekondigd (de bestuursrechtelijke aanpak). De dwangsom kan erop gericht zijn om afdoende maatregelen te treffen om een volgende keer een overtreding te voorkomen. Daartegen kan een zienswijze naar voren gebracht worden. Vervolgens wordt er een besluit genomen tot het opleggen van een (last onder) dwangsom. Dit betekent in de praktijk dat er bij elke volgende overtreding een bepaald geldbedrag wordt verbeurd, tot een bepaald maximum. De hoogte van de dwangsom staat in verhouding met de zwaarte van de overtreding en het genoten voordeel ervan (bijvoorbeeld de besparing door het niet aanbrengen van geluidsisolatie). Daarmee wordt ten minste het economisch voordeel dat de overtreding opgeleverd heeft weggenomen. Een uiterste middel is het sluiten van een bedrijf.