



Onderwerp: Elektronisch bekendmaken	
Voorstelnummer BABS: 7515	Auteur: Hulshof - van der Putten, Miriam
	Portefeuillehouder: Glas, Peter
Datum AB-vergadering: 12-10-2011	Agendapunt: 4.1.
Voorstel: – in te stemmen met het voorstel om over te stappen naar het elektronisch bekendmaken – het besluit op een nader te bepalen datum bekend te maken	
Besluit: Zonder hoofdelijke stemming wordt overeenkomstig het voorstel besloten	



**Aan het Algemeen Bestuur**

## **1. Inleiding**

### **1.1. Aanleiding**

In dag-, nieuws-, en huis aan huisbladen worden door het waterschap verschillende soorten advertenties geplaatst, vaak op basis van een wettelijke verplichting. Zo schrijft de Algemene wet bestuursrecht voor dat besluiten pas in werking treden als ze zijn bekend gemaakt. De wet elektronisch bekendmakingen maakt het mogelijk en op termijn verplicht om elektronisch bekend te maken.

### **1.2. Beleidscontext/Historie**

Op 1 juli 2009 is de wet elektronisch bekendmaken (web) in werking getreden. De wet regelt de volgende onderwerpen.

1. Algemeen verbindende voorschriften van het Rijk moeten voortaan langs elektronische weg worden bekendgemaakt.
2. Het Rijk, gemeenten, provincies en waterschappen zijn per 1 januari 2011 verplicht hun algemeen verbindende voorschriften in geconsolideerde vorm beschikbaar te stellen via het internet.
3. Voor gemeenten, provincies en waterschappen is een bevoegdheid tot elektronisch bekendmaken in het leven geroepen.

Waterschap De Dommel voldoet aan de verplichting die onder 2 is opgenomen. Via [www.dommel.nl](http://www.dommel.nl) en [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) zijn de algemeen verbindende voorschriften te raadplegen.

De mogelijkheid om besluiten elektronisch bekend te maken (zie 3) wordt in dit voorstel voorgelegd.

## **2. Doel/meetbaar effect**

Met elektronische bekendmakingen sluiten we aan bij de ontwikkelingen van elektronisch bestuurlijk verkeer. Burgers en bedrijven kunnen het internet raadplegen om te weten welke besluiten door het waterschap zijn of worden bekend gemaakt. Voor burgers die nog niet beschikken over internet worden gedurende een overgangstermijn (6 maanden) verkorte advertenties in de huis- en huisbladen gezet met een verwijzing naar het internet.

Daarnaast levert digitale bekendmaking een belangrijke kostenbesparing in advertentiekosten op. De advertentie kosten waren in 2010 185.000 euro.

## **3. Uitwerking van het voorstel**

### **3.1. Inhoud en argumenten (beleidsmatig, financieel, personeel, juridisch)**

Zoals hierboven is aangegeven hebben de decentrale overheden de bevoegdheid om over te gaan naar elektronisch bekendmaken. Deze bevoegdheid zal binnen een paar jaar worden omgezet naar een verplichting. Door in te stemmen met dit voorstel wordt hierop geanticipeerd.

In de bijgevoegde bijlage is aangegeven wat voor soort advertenties het waterschap kent, welke wettelijke eisen aan de bekendmaking zijn gesteld en of het mogelijk is om elektronisch bekend te maken.

Aan het elektronisch bekendmaken zijn een aantal elektronische en juridische eisen gesteld. Eén van de eisen betreft het bekend maken via een elektronisch waterschapsblad. Aan het

*Door water gedreven*





elektronisch waterschapsblad zijn diverse technische eisen gesteld. De technische implementatie is samen met waterschap Aa en Maas uitgevoerd. (Waterschap Brabantse Delta heeft reeds een eigenstandig traject gelopen.)

Voor een overgangperiode (6 maanden) zal naast de officiële digitale bekendmaking een kleine tekst in de krant geplaatst worden waarin we de burgers attenderen op de bekendmaking op het internet. Alleen voor de fiscale verordeningen blijven we een volledige advertentie plaatsen. De reden hiervoor is dat we discussies omtrent de rechtsgeldigheid van de publicatie hiervan te voorkomen. De advertentiekosten blijven daarmee binnen de overgangstermijn beperkt tot 50.000 euro jaarlijks.

De Unie van waterschappen heeft het waterschapshuis opdracht gegeven om te onderzoeken wat de technische en juridische mogelijkheden voor het elektronisch bekend maken zijn. Het waterschapshuis komt in de business case Internetpublicatie Bekendmakingen tot de conclusie dat de landelijke voorziening GVOP (Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties) het beste alternatieven is voor de huidige voorziening Bekendmakingen voor de waterschappen. Dit is voorgelegd aan het Iplatform en zal in de Programmaraad worden besproken. De Dommel zal zich bij dit gezamenlijk initiatief aansluiten.

Daarnaast wil het waterschap voor de korte termijn op eigen wijze elektronisch bekend gaan maken. Ervan uitgaande dat het nog een lange tijd duurt voordat we van de landelijke voorziening gebruik kunnen maken, zullen de kosten van ons eigen initiatief (25.000 Euro) opwegen tegen de besparing op de advertentiekosten. Meerdere waterschappen hebben op eigen initiatief een elektronisch waterschapsblad ontwikkeld, waarbij ieder waterschap gezocht heeft naar een voor hun situatie haalbare ICT technische oplossing.

De wet bepaalt dat het bestuur een uitdrukkelijk besluit moet nemen om over te stappen naar elektronisch bekendmaken.

### 3.2. Risico's

Aan elektronisch bekendmaken zijn technische en juridische voorwaarden gesteld. Het risico bestaat dat het elektronisch bekendmaken zoals door De Dommel zelf wordt ontwikkeld in juridische procedures ter discussie wordt gesteld. Als de bekendmaking niet juist gebeurt, treedt een besluit niet in werking. Dit kan grote consequenties hebben, bijvoorbeeld bij de fiscale verordeningen waar de tarieven in worden vastgesteld. Gezien dit risico wordt voorgesteld om voorlopig een kleine tekst in de krant te plaatsen waarin we de burgers attenderen op de bekendmaking op het internet. Alleen voor de fiscale verordeningen blijven we een volledige advertentie plaatsen. Hiermee verkleinen we het risico dat een burger met succes aanvoert dat de verordening niet op de juiste wijze is bekend gemaakt. De kosten van deze variant van adverteren bedragen circa 50.000 euro per jaar.



#### 4. Uitvoering en evaluatie

##### 4.1. Vervolgstappen

Na het instemmen met dit voorstel wordt de nieuwe module geïmplementeerd. De bekendmaking van het besluit om over te stappen naar het elektronisch bekendmaken zal op een later tijdstip plaatsvinden. Pas na de bekendmaking zullen besluiten elektronisch bekend worden gemaakt.

##### 4.2. Communicatie

Het digitale waterschapsblad zal met werkinstructies binnen onze organisatie worden geïmplementeerd.

#### 5. Voorstel

- In te stemmen met het voorstel om over te stappen naar het elektronisch bekendmaken.
- Het besluit op een nader te bepalen datum bekend te maken.

Hoogachtend,  
het dagelijks bestuur,

  
mr. drs. P.C.G. Glas  
watergraaf

  
drs. R.F. Viergever  
secretaris

Op 20 oktober 2011 in enkelvoud ter kennisgeving gezonden aan gedeputeerde staten van Noord-Brabant.

#### Bijlagen:

Overzicht met soort advertenties, welke wettelijke eisen en de mogelijkheid om elektronisch bekend te maken.



Soort advertentie	Wettelijke eisen	Elektronische mogelijkheden
<p>1. Kennisgeving van het ter inzage liggen van ontwerpbesluiten (bijv. bij de legger) of ontwerpbeleid (bijv. waterbeheerplan)</p>	<p>In de wet en inspraakverordening is geregeld wanneer de uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd moet worden. Het ontwerpbesluit wordt ter inzage gelegd. Hiervan wordt een kennisgeving in een of meer dag-, nieuws- of huis aan huisbladen gedaan <u>of op andere geschikte wijze</u>. Aan de kennisgeving van de ter inzage legging zijn de volgende eisen gesteld (Art 3:12 Awb):  Vermelden van de zakelijke inhoud; Waar/ wanneer liggen stukken ter inzage; Wie mag zienswijzen naar voren brengen  Hoe kunnen zienswijzen worden ingediend.  Als 3:18, lid 2 van toepassing is, de termijn waarbinnen het besluit zal worden genomen</p>	<p>Ogv circulaire van min biza van 19 mei 2009 kan de kennisgeving in een elektronisch, van overheidswege uitgegeven blad (waterschapsblad)</p> <p>Nader advies van min van biza dd 6 jan 2010  “Bekendmaking op andere geschikte wijze” kan zijn de elektronische weg (website)  Met “in een van gemeentewege uitgegeven blad” wordt bedoeld een (elektronisch) gemeentebblad</p> <p>Rivierenland verkiest elektronisch waterschapsblad boven website</p>
<p>2. Besluiten van algemene strekking (bijv. beleidsregels)</p>	<p>Bekendmaking geschiedt door kennisgeving van het besluit of van de zakelijke inhoud<sup>1</sup> in een van overheidswege uitgegeven blad of dag-, nieuws- of huis aan huisblad. Eis: als alleen de zakelijke inhoud wordt vermeld dan ook ter inzage leggen (art. 3:42, lid 3).  Eis: vermelden van de rechtsmiddelen (art 3:45; wie, termijn en waar)</p>	<p>Elektronische bekendmaking kan in een van overheidswege uitgegeven blad (waterschapsblad) (art 3:42, lid 2)</p>
<p>3. Algemeen verbindende voorschriften (Verordeningen en reglementen)</p>	<p>Bekendmaking geschiedt door</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• plaatsing in een waterschapsblad of</li> <li>• ter inzagelegging (12 weken) en mededeling daarvan in een plaatselijk verschijnend dag-, nieuws- en huis aan huisblad</li> </ul>	<p>Het waterschapsblad kan elektronisch worden uitgegeven. Het avv moet integraal worden opgenomen.</p>

<sup>1</sup> Blijkens de MvT wordt met de zakelijke inhoud bedoeld op een beknopte weergave van het onderwerp en de belangrijkste onderdelen van het besluit.

	(art 73 waterschapswet)	
4. Ontwerp beschikking (watervergunning)	Als aantal belanghebbenden niet bekend is / groot is dan art. 3:12 van toepassing (zie 1)	Zie 1
5. Beschikking (watervergunning)	Als aantal belanghebbenden niet bekend is / groot is dan art. 3:42 van toepassing (zie 2)	Zie 2
6. Aankondiging schouw	Op grond van artikel 6.1 van de keur wordt de schouw bekendgemaakt in één of meer in het gebied verschijnende dag-, nieuws-, of huis- aan-huis bladen. Daarbij worden de wijze waarop, de datum en de betreffende oppervlaktelichamen vermeld.	Bekendmaking kan niet elektronisch.
7. Bekendmaking van verkeersbesluiten ex artikel 26 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer	Wettelijke plicht om de bekendmaking in één of meer plaatselijke dag- of weekbladen te doen.	Kan niet elektronisch.
8. Beslissingen van het stembureau op basis van het waterschapsbesluit, art 2.11 en 2.12	Wettelijke plicht om de mededeling in een plaatselijk versijnd dag- of nieuwsblad te doen.	Kan niet elektronisch.
9. Uitnodiging openbare vergaderingen	De kennisgeving bevat plaats, dag en tijd van de vergadering, een beknopte opgave van de onderwerpen die ter sprake komen, alsmede van de terinzagelgging van de vergaderstukken.	Kan elektronisch. (In het reglement van orde van het AB is de wijze waarop de openbare kennisgeving van de vergadering plaats vindt niet nader geregeld)
10. Aankondiging openingstijden rondom feestdagen		Kan elektronisch. Wettelijk niet geregeld