

## **Toelichting**

### **Algemeen**

*In december 2012 heeft de gemeenteraad een nieuw participatiebeleid vastgesteld "Meedoen naar vermogen", als onderdeel van een breder sociaal programma "Ontmoeten, Meedoen, Ondersteunen". Deze verordening geeft de juridische handvatten om dit participatiebeleid te gaan uitvoeren.*

*Deze verordening kenmerkt zich door deregulering. De Raad kiest ervoor om aan het college en aan uitvoerende medewerkers een ruim mandaat te geven om in individuele gevallen passend maatwerk te leveren. De Raad doet een beroep op college en medewerkers om daarin creatief te zijn én om waar mogelijk de aansluiting te zoeken bij de ambities van de inwoners zelf, die een beroep (moeten) doen op dit beleid.*

*Met deze verordening maakt de Raad het mogelijk om de participatie vorm te geven conform het beginsel van zelf-sturing.*

*De verordening is naar vorm en inhoud zo geschreven dat zij houdbaar is bij toekomstig te verwachten wetswijzigingen (met name het voorstel Wet werken naar vermogen) en ook houdbaar is bij verdiepte regionale samenwerking. Ook is de verordening aangepast op de recente wetswijzigingen in de Wet werk en bijstand en de Wet inburgering.*

### **Artikel 1. Begripsbepalingen**

*Deze bepalingen spreken voor zich.*

### **Artikel 2. Opdracht college**

*Het college zorgt voor een voldoende gevarieerd aanbod van voorzieningen. Het college houdt daarbij rekening met de onderscheiden doelgroepen en scheidt voorzieningen die voor hen geschikt zijn. In het beleidsplan (zie volgende artikel) heeft de Raad daarbij beschreven hoe de verschillende doelgroepen worden onderscheiden naar hun vermogen om zelfstandig geheel of gedeeltelijk te voorzien in hun inkomen.*

### **Artikel 3. Beleidsplan**

*Het hier bedoelde beleidsplan is door de Raad vastgesteld in december 2012. Dit is een beleidsplan waarin de doelgroepen zijn bepaald en de voorzieningen zijn beschreven: "Meedoen naar vermogen". Dit beleidsplan is bedoeld voor de programmaperiode 2013-2016, dus vier jaar. Het college kan werkende weg het beleid verfijnen en waar nodig*

*aanpassen aan zich wijzigende omstandigheden. Voorheen was het participatiebeleid gedetailleerd door de Raad in de verordening beschreven en voorgeschreven, maar dat verdraagt zich niet met de in de inleiding beschreven deregulering.*

*Het college doet verslag aan de gemeenteraad over de doeltreffendheid en de resultaten van het beleid. In de regel verloopt dit via de gemeentelijke jaarrekening.*

#### **Artikel 4. Subsidie- of budgetplafonds en plafonds betreffende voorzieningen**

*De WWB geeft een individueel recht op participatievoorzieningen aan individuele belanghebbenden. Dit recht wordt begrensd door de taak van het college om te beoordelen of de gevraagde voorziening nuttig is. Maar daarnaast kan het college een voorziening ook op budgettaire gronden weigeren. Dit is eerder een principiële mogelijkheid dan dat het van groot praktisch belang is, maar moet niettemin geregeld worden.*

*Het door de raad begrote bedrag voor participatie geldt als een subsidieplafond. Het college kan in het beleidsplan een of meer bijzondere subsidie- of budgetplafonds vaststellen voor de verschillende voorzieningen. Een voorziening kan geweigerd worden als het subsidieplafond wordt overschreden.*

#### **Artikel 5. Aanspraak op ondersteuning**

*Leden van de doelgroep hebben aanspraak op ondersteuning bij de arbeidsinschakeling. Zie echter het vorige artikel voor begrenzingen.*

*Het college kan zelf ondersteuning aanbieden, of een voorziening inkopen of financieren.*

*De ondersteuning en voorzieningen hebben in de eerste plaats betrekking op het krijgen of behouden van betaald werk. Maar het doel is breder: zie in artikel 6 van deze verordening. Het gaat ook om het verkrijgen/behouden van een plek binnen de maatschappij.*

*Met ingang van 1 januari 2012 kent de wet een beperking voor jongeren tot 27 jaar. Als zij nog regulier aan het onderwijs kunnen deelnemen, wordt geen participatievoorziening mogelijk geacht. Zij moeten worden “terugverwezen” naar de schoolbanken en de ondersteuning van de gemeente zal zich daarop richten. In het beleidsplan is dat nader uitgewerkt. In de eerste vier weken na de melding voor een uitkering, mogen jongeren onder de 27 jaar bovendien (wettelijk) geen ondersteuning ontvangen, ter stimulering van hun zelfredzaamheid.*

#### **Artikel 6 Voorzieningen**

*Bij de participatievoorzieningen hoort allereerst het terug begeleiden naar werk. Het participatiebeleid richt zich in eerste instantie op personen die bijstand hebben aangevraagd*

*of gaan aanvragen. Voor hun geldt de noodzaak om zelfvoorzienend te blijven of te worden. Maar het participatiebeleid is breder. Behoort betaald werk niet tot de mogelijkheden dan zal het college moeten omzien naar andere (geschikte) mogelijkheden van participatie. De voorkeursrichting die uit het beleidsplan blijkt, is het zoeken naar (maatschappelijk) zinvol vrijwilligerswerk. Dit kan de in de wet omschreven “wederprestatie” zijn als het accent ligt op het maatschappelijk nut. Het kan ook een vorm van sociale activering zijn als het accent ligt op het persoonlijk nut voor de belanghebbende.*

*Ook de toeleiding naar de sociale werkvoorziening (WSW) en begeleiding van de personen die op de wachtlijst WSW zijn opgenomen hoort bij deze instrumenten.*

### **Artikel 7. Verruiming doelgroep**

*De Wet op het participatiebudget maakt het mogelijk om ook aan inwoners van een gemeente die niet onder de doelgroep van de WWB vallen, een voorziening aan te bieden. Dit wordt om budgettaire redenen niet ingezet bij re-integratie, maar dit maakt het wel mogelijk om in bijzondere gevallen preventief op te treden. Ook maakt het de inzet van educatie-instrumenten voor de bredere (beroeps-) bevolking mogelijk. Zie hiervoor artikel 11.*

### **Artikel 8. Uitvoeringsbesluit**

*Aangezien beoogd wordt om tot een deregulering te komen, is de bepaling bewust als “kan”-bepaling vormgegeven. Deze bepaling maakt het voor het college mogelijk om nadere regels te stellen als dat nodig mocht blijken, bijvoorbeeld als het college de uitvoering van het participatiebeleid geheel of gedeeltelijk opdraagt aan anderen in het kader van uitbesteding of samenwerking.*

*Deze bepaling is afgestemd op regionale voorbeelden en met het oog op eventuele toekomstige regionale samenwerking.*

### **Artikel 9. Verplichtingen**

*Het deelnemen aan participatievoorzieningen is niet vrijblijvend. In het beleidsplan is beschreven dat het college in eerste instantie vrijwillige deelname zal nastreven. Het opleggen en handhaven van een verplichting moet uitzondering zijn, maar zal voorkomen.*

*Een uitkeringsgerechtigde is verplicht van de hem/haar aangeboden vorm van ondersteuning gebruik te maken. De verplichtingen worden nader uitgewerkt in de wet. Daarnaast kunnen uit het oogpunt van maatwerk bij een traject bijzondere individuele verplichtingen worden opgelegd.*

*Bij het starten van een traject worden belanghebbenden gewezen op de verplichtingen en de gevolgen van het niet nakomen daarvan.*

*Als een WWB – gerechtigde belanghebbende verwijtbaar de verplichtingen niet nakomt zal dit leiden tot een tijdelijke verlaging van de uitkering. De wijze waarop en de mate waarin worden in een afzonderlijke verordening geregeld.*

*De niet-uitkeringsgerechtigde is niet verplicht tot deelname aan een traject, maar verbindt zich door het gaan deelnemen aan een traject wel aan de verplichtingen die erbij horen. De deelname is dus vrijwillig maar niet vrijblijvend. Via de afstemmingsverordening is voor deze belanghebbende geen sanctie op verwijtbaar gedrag mogelijk. Daarom wordt een sanctiemogelijkheid geopend in het geheel of gedeeltelijk terugvorderen van de kosten van de ondersteuning. Dit is een bevoegdheid van het college, waarbij het college telkens een afweging van alle betrokken belangen moet maken. Naast de mate van verwijtbaarheid zal in die afweging in ieder geval ook de draagkracht van de belanghebbende moeten worden meegewogen.*

#### **Artikel 10. Premies**

*Het college verstrekt in beginsel geen premies voor behoud of aanvaarden van werk. In het beleidsplan is aangegeven dat het verstrekken van premies afbreuk doet aan het beginsel dat het vanzelfsprekend is dat de belanghebbende die kan werken, dat ook naar vermogen doet.*

#### **Artikel 11. Educatie**

*Naast het “reguliere” onderwijs, bieden met name ROC’s opleidingsmogelijkheden aan voor belanghebbenden die behoren tot de beroepsbevolking (Wet educatie beroepsbevolking) en niet meer in het reguliere onderwijs terecht kunnen. Via het participatiebudget ontvangen gemeenten een beperkt budget om dit te financieren. Gedacht kan bijvoorbeeld worden aan alfabetisering. De doelgroep is breder dan de WWB-doelgroep. Zie artikel 7.*

#### **Artikel 12. Hardheidsclausule**

*Deze bepaling spreekt voor zich.*

#### **Artikel 13. Situaties waarin deze verordening niet voorziet**

*Deze bepaling spreekt voor zich.*

#### **Artikel 14. Inwerkingtreding en intrekking bestaande verordeningen**

*De verordening treedt in werking na het vaststellen van het bijbehorende beleidsplan in december 2012. Gekozen is voor de ingangsdatum van 1 januari vanwege het gelijktijdig van kracht worden van enkele wettelijke wijzigingen. Eerdere verordeningen worden ingetrokken.*

*De oude Inburgeringsverordening blijft van kracht voor de trajecten die nog onder de oude Wet inburgering zijn gestart. Ook de trajecten die wettelijk al voor 1 januari 2013 hadden mogen starten maar door omstandigheden later beginnen, vallen nog onder de oude Wet inburgering. Een en ander geldt, zolang de bedoelde trajecten nog niet zijn afgerond.*

**Artikel 15. Citeertitel**

*Dit artikel behoeft geen toelichting.*