



De raad van de gemeente Maarssen;  
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 20 juni 2000;  
gehoord de commissie voor financiën, beheer/openbare werken en economische zaken;  
gelet op artikel 5.2, vierde lid, van de Telecommunicatiewet en artikel 149 van de Gemeentewet;

## **besluit:**

vast te stellen de

### **VERORDENING INZAKE WERKZAAMHEDEN IN VERBAND MET DE AANLEG, INSTANDHOUDING EN OPRUIMING VAN TELECOMMUNICATIEKABELS**

#### **Artikel 1      Begripsomschrijvingen**

- a    wet:  
    Telecommunicatiewet,
- b    openbaar telecommunicatienetwerk:  
    telecommunicatienetwerk als bedoeld in artikel 1.1, sub g, van de wet;
- c    omroepnetwerk:  
    omroepnetwerk als bedoeld in artikel 1.1, sub o, van de wet;
- d    kabels:  
    kabels als bedoeld in artikel 1.1, sub r, van de wet;
- e    openbare gronden:  
    openbare wegen en wateren als bedoeld in artikel 1.1, sub s, van de wet;
- f    aanbieder:  
    aanbieder van een openbaar telecommunicatienetwerk of een omroepnetwerk;
- g    werkzaamheden:  
    werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van  
    kabels in en op openbare gronden:
  - voor een openbaar telecommunicatienetwerk of
  - van een omroepnetwerk;
- h    gedoogplichtige:  
    degene op wie een gedoogplicht rust als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, van de  
    wet;
- i    college:  
    college van burgemeester en wethouders;
- j    melding:  
    melding als bedoeld in artikel 5.2, derde lid, aanhef en sub a. van de wet;

- k instemmingsbesluit:  
besluit van het college als bedoeld in artikel 5.2, derde lid, aanhef en sub b, van de wet;
- l leidraad:  
leidraad voor gemeente en nutsbedrijven inzake (her)straatwerkzaamheden (een uitgaven van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten).

## **Artikel 2 Tijdstip van melding van voorgenomen werkzaamheden**

Een aanbieder die werkzaamheden wil verrichten, meldt in ieder geval acht weken voor de aanvang van de werkzaamheden het voornemen daartoe bij het college.

## **Artikel 3 Melding werkzaamheden**

1. Voor de melding maakt de aanbieder gebruik van een daartoe door het college vastgesteld formulier.
2. Bij de melding verstrekt de aanbieder in ieder geval de volgende gegevens:
  - a. de door de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit (OPTA) afgegeven registratie;
  - b. een uittreksel uit het handelsregister van de Kamer van Koophandel;
  - c. naam, adres en telefoonnummer van degene die de kabel in eigendom heeft, degene die de kabel beheert en degene die de kabel exploiteert;
  - d. een opgave van de soort kabel en het beoogde gebruik;
  - e. welke belanghebbenden en instanties vooraf in kennis worden gesteld van de voorgenomen datum van aanvang, beëindiging en de aard van de werkzaamheden;
  - f. uitvoeringsplan met daarin opgenomen:
    - een opgave van het gewenste tracé;
    - een opgave van de objecten die tijdens de werkzaamheden worden geplaatst en ook van de situering daarvan;
    - een omschrijving van eventuele opbrekingen;
    - de doorsnede van de kabel of kabelgoot;
    - de lengte en breedte van de kabelsleuf;
    - de maatregelen voor de bereikbaarheid van in de openbare gronden aanwezige kabels en leidingen;
    - het voorgenomen tijdstip van aanvang en beëindiging van de werkzaamheden;
    - naam, adres en telefoonnummer van de (onder)aannemer(s) die belast is (zijn) met de werkzaamheden en van een contactpersoon tijdens de uitvoering van de werkzaamheden.
3. Indien de werkzaamheden mede betrekking hebben op gronden van een andere gedoogplichtige dan de gemeente, wordt uiterlijk vier weken na ontvangst van de melding, als genoemd in het eerste lid, het college schriftelijk in kennis gesteld van de uitkomsten van het overleg tussen de aanbieder en de andere gedoogplichtige.
4. Het college kan nadere regels stellen inzake de gegevens die bij de melding worden verstrekt.

## **Artikel 4 Voorschriften en beperkingen bij instemming**

1. Het college kan aan het instemmingsbesluit voorschriften en beperkingen verbinden in het belang van:
  - a. de openbare orde;
  - b. het voorkomen of beperken van schade of overlast;
  - c. de bruikbaarheid van de openbare gronden;
  - d. het veilig en doelmatig gebruik van de openbare gronden;
  - e. het doelmatig beheer en onderhoud van de openbare gronden;
  - f. de belemmering van doelmatig beheer en onderhoud van de openbare gronden;
  - g. de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving;
  - h. de bescherming van groenvoorzieningen.



2. Ter bescherming van de belangen als genoemd in het eerste lid, kan het college in ieder geval aan het instemmingsbesluit verbinden:
  - a. voorschriften of beperkingen over het medegebruik van voorzieningen, zoals kabelgoten en geleidingen, en
  - b. een voorschrift over een zekerheidsstelling voor de nakoming van bepaalde voorschriften en beperkingen verbonden aan het instemmingsbesluit.
3. De wijze van uitvoering bij aanleg, onderhoud, verplaatsing en opruiming van kabels en medegebruik van voorzieningen dient te gebeuren conform de leidraad.
4. Nadat de werkzaamheden gereed zijn meldt de aanbieder dit met een door het college vastgesteld formulier.
5. Op basis van de gegevens vermeld op het in het vorige lid genoemde formulier worden de degeneratie- en beheerskosten overeenkomstig de leidraad berekend.

#### **Artikel 5 Zakelijk karakter instemmingsbesluit**

Indien de kabel wordt overgedragen aan een nieuwe aanbieder gaan de rechten en plichten die betrekking hebben op de kabel van de oude aanbieder over op de nieuwe aanbieder.

#### **Artikel 6 Melding wijziging**

De aanbieder stelt het college onmiddellijk in kennis van:

- a. het feit dat het eigendom, de exploitatie of het beheer van de kabel verandert of
- b. het feit dat de kabel niet langer ten dienste staat van een openbaar telecommunicatienetwerk of van een omroepnetwerk in of op openbare gronden.

#### **Artikel 7 Registratie kabels en kabelwerken**

1. De aanwezigheid van kabels en kabelwerken in of op openbare gronden, voor zover deze zijn aangelegd met toepassing van hoofdstuk VI van de Wet op de telecommunicatievoorzieningen, dient door de aanbieders binnen een jaar na inwerkingtreding van deze verordening te worden gemeld aan het college via het aanmeldingsformulier als genoemd in artikel 3, eerste lid.
2. De aanbieders zorgen ervoor dat de kabels geregistreerd zijn en blijven bij het Kabels en Leidingen Informatie Centrum West (KLIC-West) zolang zij in de openbare gronden aanwezig zijn. Tevens moet de positie ervan opvraagbaar zijn.

#### **Artikel 8 Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na die van bekendmaking.

#### **Artikel 9 Citeertitel**

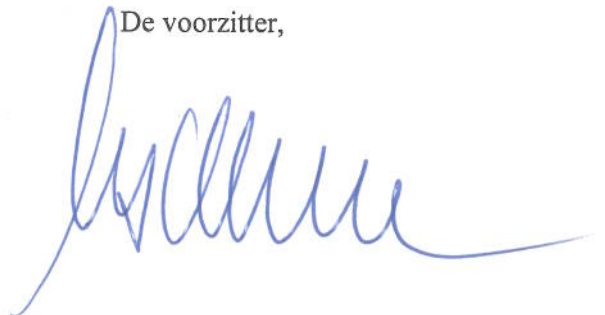
Deze verordening wordt aangehaald als: Telecommunicatieverordening gemeente Maarssen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 3 juli 2000.

De secretaris,



De voorzitter,





## Artikel 1 Begripsomschrijvingen

### a. Wet.

De verordening is gebaseerd op de Telecommunicatiewet (TW). Deze wet is de opvolgster van de Wet op de telecommunicatievoorzieningen (WTV).

### b. Openbaar telecommunicatienetwerk.

Een openbaar telecommunicatienetwerk wordt in artikel 1.1, sub g, TW gedefinieerd als: een telecommunicatienetwerk dat onder meer:

- voor de verrichting van openbare telecommunicatiediensten wordt gebruikt of
- een telecommunicatienetwerk waarmee aan het publiek de mogelijkheid tot overdracht van signalen tussen netwerkaansluitpunten ter beschikking gesteld wordt.

In de eerste plaats geldt dat een openbaar telecommunicatienetwerk wordt gebruikt voor de verrichting van openbare telecommunicatiediensten. Dit betekent dat de betreffende telecommunicatiedienst beschikbaar is voor het publiek. Deze dienst wordt openbaar aangeboden en is beschikbaar voor eenieder die van dat aanbod gebruik wil maken. Dit betekent dat telecommunicatiediensten die uitsluitend beschikbaar zijn voor leden van een besloten gebruikersgroep, niet openbaar zijn. Het kan bijvoorbeeld gaan om een besloten netwerk op een bedrijventerrein,

In het tweede deel van de omschrijving wordt gesproken over de “mogelijkheid tot overdracht van signalen tussen netwerkaansluitpunten”. Hiermee wordt onder meer bedoeld op huurlijnen. Een huurlijn wordt in artikel 1.1, sub i, TW gedefinieerd als: aan het publiek ter beschikking stellen van transparante transmissiecapaciteit tussen twee netwerkaansluitpunten van een telecommunicatienetwerk, zonder routeringsfuncties waarover gebruikers kunnen beschikken als onderdeel van de geleverde huurlijn. Met een voorbeeld zal worden verduidelijkt wat hiermee precies wordt bedoeld. Stel dat een bedrijf twee filialen met elkaar wil verbinden door een kabel voor telecommunicatie en dataverkeer. De kabel is voor exclusief gebruik van het bedrijf. Er doen zich twee mogelijkheden voor:

- Het bedrijf neemt een aanbieder van openbare telecommunicatie netwerken in de arm. Die zorgt ervoor dat de kabel wordt gelegd en exploiteert deze in het vervolg, Het bedrijf huurt vervolgens de lijn. Deze huurlijn is te beschouwen als een openbaar telecommunicatienetwerk en moet dus worden gedoogd.
- Het bedrijf laat in eigen beheer en voor eigen kosten de kabel leggen en exploiteert de lijn zelf. Het betreft een niet-openbaar netwerk, waarvoor de gemeente niet gedoogplichtig is.

### c. Omroepnetwerk.

Een omroepnetwerk wordt in artikel 1.1, sub o, TW gedefinieerd als: technische inrichtingen, of onderdelen daarvan, die worden gebruikt om met gebruik van kabels of radioverbindingen tussen punten programma's te verspreiden naar een of meer bij anderen in gebruik zijnde gronden, woningen of niet tot woning dienende gebouwen. In de meeste gevallen zal het gaan om het kabeltelevisienetwerk, met behulp waarvan radio- en televisieprogramma's worden doorgegeven. De aanbieder van een omroepnetwerk kan via ditzelfde netwerk ook openbare telecommunicatiediensten aanbieden of het netwerk als openbaar telecommunicatienetwerk gebruiken. Voor beide activiteiten is een afzonderlijke registratie verplicht.



#### d. Kabels.

Onder het begrip kabels vallen, overeenkomstig artikel 1.1, sub r, TW, niet alleen de feitelijke kabels, maar ook de ondersteuningswerken, beschermingswerken en signaalinrichtingen. Bovendien worden tot het begrip kabels gerekend: de inrichtingen bestemd om daarin verbinding tot stand te brengen tussen kabels in, op of boven openbare gronden enerzijds en kabels in gebouwen en daarmee één geheel vormende gronden anderzijds, dan wel tussen laatstgenoemde kabels onderling. Of een bepaald object dat een telecomaandbieder wil aanbrengen onder de omschrijving van het begrip kabels valt, is in de eerste plaats een technisch vraagstuk. Daarnaast moet ook worden bezien welke objecten gemeenten in het verleden hebben gedoogd. Materieel bezien moet onder de TW namelijk hetzelfde worden gedoogd als onder de WTV. Formeel bezien valt op dat de letterlijke omschrijving van het begrip kabels in de TW is verruimd ten opzichte van de omschrijving uit de WTV. Dit komt doordat nu ook kabelwerken onder de omschrijving van kabels zijn gebracht, terwijl deze in de WTV afzonderlijk waren gedefinieerd. De kabelwerken uit de WTV moesten echter ook worden gedoogd. De invoering van de TW betekent op dit punt dus geen verruiming van de mogelijkheden voor aanbieders om objecten te plaatsen. Onder de TW vallen alleen openbare kabels. Werkzaamheden aan andere telekommuniekabels kunnen onder het vergunningenregime van de Algemene Plaatselijke Verordening Maarssen vallen (APV Maarssen), zie bijvoorbeeld artikel 2.1.5.2. van de APV Maarssen.

#### e. Openbare gronden.

In artikel 1.1, sub s, TW wordt het begrip openbare gronden gedefinieerd als:

- openbare wegen, met inbegrip van de daartoe behorende stoepen, glooiingen, bermen, sloten, bruggen, viaducten, tunnels, duikers, beschoeiingen, andere werken en
- wateren met de daartoe behorende bruggen, plantsoenen, pleinen en andere plaatsen, die voor eenieder toegankelijk zijn.

Onder het begrip openbare gronden wordt ook het begrip weg, zoals gebruikt wordt in de APV Maarssen, begrepen. Het begrip openbare gronden is in verband met het tweede deel van de definitie echter ruimer dan het begrip weg uit de APV Maarssen.

#### f. Aanbieder.

Het begrip aanbieder wordt gedefinieerd als: een aanbieder van een openbaar telecommunicatienetwerk of een omroepnetwerk. Voor deze aanbieders geldt de verplichting, zoals genoemd in artikel 5.2, derde lid, TW om voorafgaand aan de aanvang van werkzaamheden voor een openbaar telecommunicatie- of omroepnetwerk:

- deze werkzaamheden te melden en
- vervolgens een instemmingsbesluit van het college van burgemeester en wethouders af te wachten

#### g. Werkzaamheden.

Werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels:

- voor een openbaar telecommunicatienetwerk of van een omroepnetwerk in en op openbare gronden en
- werkzaamheden die verband houden met het medegebruik van voorzieningen.

Bij het medegebruik van voorzieningen moet onder andere gedacht worden aan het medegebruik van kabelgoten of geleidingen. Voor dergelijke werkzaamheden geldt ook de meldingsplicht en is eerst een instemmingsbesluit vereist voordat zij mogen worden uitgevoerd. Over het medegebruik van voorzieningen wordt nader ingegaan bij de toelichting op artikel 4 van de verordening.

#### h. Gedoogplichtige.

In artikel 5.1, eerste lid, TW wordt bepaald dat eenieder verplicht is om de aanleg en instandhouding van kabels voor een openbaar telecommunicatienetwerk of van een omroepnetwerk in en op openbare gronden en ook de opruiming daarvan, te gedogen. De beheerders van openbare gronden moeten dus goedvinden ('gedogen') dat aanbieders van een openbaar telecommunicatienetwerk of een omroepnetwerk kabels in hun grond leggen. Tot de beheerders van het openbare gebied behoren gemeenten, provincies, waterschappen, het Rijk en particulieren in het bezit van openbare grond.

#### i. College.

Voor de leesbaarheid van de verordening wordt het college van burgemeester en wethouders aangeduid met het college. In hoofdstuk 5 van de TW wordt met "het college" de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit (OPTA) bedoeld, en niet het college van burgemeester en wethouders.

#### j. Melding en k. instemmingsbesluit.

In artikel 5.2, derde lid, TW staat dat een aanbieder van een openbaar telecommunicatienetwerk of van een omroepnetwerk slechts overgaat tot het verrichten van werkzaamheden indien deze:

- a. het voornemen daartoe heeft gemeld bij burgemeester en wethouders van de desbetreffende gemeente, en
- b. van burgemeester en wethouders instemming heeft verkregen over tijdstip, plaats en werkwijze van uitvoering van de werkzaamheden.

Deze bepaling brengt met zich mee dat een aanbieder niet met de werkzaamheden mag beginnen voordat hij instemming daarvoor heeft verkregen van het college van burgemeester en wethouders.

### **Artikel 2      Tijdstip van melding van voorgenomen werkzaamheden**

In artikel 5.2, vierde lid, sub a, TW is bepaald dat de gemeenteraad bij verordening in ieder geval regels stelt inzake het tijdstip, voorafgaand aan het verrichten van werkzaamheden, waarop de melding uiterlijk moet zijn gedaan. Artikel 2 van de verordening is hier een nadere uitwerking van. Gekozen is voor een termijn van acht weken. Deze termijn sluit aan bij de termijn als genoemd in artikel 4:13, tweede lid, Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit staat het college van burgemeester en wethouders echter niet in de weg om eerder bijvoorbeeld na drie weken, op een melding te besluiten.

Voor de melding van

- kleine plaatselijke werkzaamheden, zoals gemiddelde huisaansluitingen die niet langer dan één dag duren en
- werkzaamheden wegens storingen

wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 4.

### **Artikel 3      Melding werkzaamheden**

Artikel 5.2, vierde lid, sub b, TW bepaalt onder meer dat de gemeenteraad bij verordening in ieder geval regels vaststelt over de gegevens die bij de melding moeten worden verstrekt, waaronder het uitvoeringsplan. Artikel 3 van de verordening is hiervan een nadere uitwerking. Gegevens die op basis van artikel 4:2 Awb, zoals de dagtekening van de aanvraag, moeten worden vermeld, zijn niet nog eens opgenomen in de opsomming van artikel 3 van de verordening. De verplichting om deze gegevens te verstrekken volgt immers rechtstreeks uit de Awb.

In artikel 3, eerste lid, van de verordening is het gebruik van een aanmeldingsformulier voorgeschreven. Een ordelijke en efficiënte afhandeling van de aanvraag wordt immers bevorderd door de gebruikmaking van een speciaal daartoe bestemd formulier.



In de opsomming van artikel 3, tweede lid, van de verordening wordt allereerst de registratie, afgegeven door de OPTA genoemd. De OPTA is per 1 augustus 1997 ingesteld in verband met de liberalisering van de Europese telecommunicatiemarkt. De taken van de OPTA zijn; toezicht op de telecommunicatiemarkt, beslechting van geschillen, uitgifte van nummers en de registratie van marktpartijen.

Ook een uittreksel uit het handelsregister van de Kamer van Koophandel wordt genoemd in de opsomming. Er kan twijfel ontstaan of de werkzaamheden gedoogd moeten worden. De inschrijving bij de Kamer van Koophandel is dan een aanwijzing voor het vermoeden dat het bedrijf in ieder geval openbare telecommunicatiediensten aanbiedt. Hun werkzaamheden kunnen dan werkzaamheden aan een te gedogen openbare kabel zijn.

Van belang is verder of er sprake is van een huurlijn. Om die reden wordt bij de melding gevraagd aan te geven om wat voor soort kabel het gaat. Een huurlijn is te beschouwen als een openbaar telecommunicatienetwerk en moet dus worden gedoogd. Lijnen in eigen beheer of voor eigen exploitatie vormen een niet-openbaar netwerk. De gemeente is voor deze lijnen niet gedoogplichtig op grond van de wet. Voor werkzaamheden aan deze lijnen dient een vergunning op grond van de APV Maarssen te worden verleend; zie bijvoorbeeld artikel 2.1.5.2. APV Maarssen.

Bovendien moet worden aangegeven wie vooraf in kennis worden gesteld van de voorgenomen werkzaamheden. Gedacht kan worden aan burgers of ondernemers die overlast zullen ondervinden van de werkzaamheden. In sommige gevallen kan het ook noodzakelijk zijn dat de politie en de brandweer op de hoogte worden gesteld. Dit zal zich vooral voordoen wanneer de werkzaamheden met wegversperringen gepaard gaan. Uit het uitvoeringsplan moet voorts blijken op welke wijze de werkzaamheden worden uitgevoerd. Van belang is onder andere dat de kabels zo worden aangelegd dat reeds in de grond aanwezige kabels bereikbaar blijven. Om die reden is het van belang waar de kabelsleuf precies wordt gesitueerd.

Het derde lid ziet op de situatie dat de werkzaamheden ook betrekking hebben op gronden van anderen gedoogplichtigen. In dat geval dienen ook de belangen van deze gedoogplichtigen bij het instemmingsbesluit te worden betrokken. Dit vloeit voort uit artikel 5.2, eerste en tweede lid, TW. De aanbieder moet overleggen met de andere gedoogplichtigen. De aanbieder moet het college van burgemeester en wethouders schriftelijk in kennis stellen van de uitkomsten van dit overleg. Dit moet op grond van het derde lid van artikel 3 van de verordening uiterlijk vier weken na ontvangst van de melding door het college van burgemeester en wethouders. De aanbieder kan op deze wijze de andere gedoogplichtigen tegelijkertijd met de melding aan het college van burgemeester en wethouders benaderen. Om geen discussie te krijgen over de aanvang van de vier weken termijn is het aan te bevelen om na ontvangst van de melding een ontvangstbevestiging te sturen. Voordat tot instemming wordt besloten, dient het resultaat van het overleg tussen de aanbieder en de andere gedoogplichtigen bij de gemeente bekend te zijn. Deze procedure draagt bij aan een redelijke afdoeningstermijn door het college van burgemeester en wethouders. Indien de belangen van de andere gedoogplichtigen niet overeenkomen met de belangen van de gemeente moet het college van burgemeester en wethouders de belangen zo goed mogelijk tegen elkaar afwegen. Daartoe zou bijvoorbeeld door de gemeente een overleg kunnen worden georganiseerd met alle betrokkenen, waaronder in ieder geval de aanbieders en de andere gedoogplichtigen. Indien de partijen er niet in onderling overleg uitkomen, moet het college van burgemeester en wethouders na afweging van alle belangen een beslissing nemen.

In het vierde lid is opgenomen dat het college nadere regels kan stellen voor de gegevens die bij de melding worden verstrekt. Het is mogelijk dat het college bij werkzaamheden in het centrum andere eisen stelt aan het uitvoeringsplan dan bij werkzaamheden in het buitengebied. Door het stellen van nadere regels kan hierin onderscheid worden gemaakt. De bevoegdheid tot het stellen van nadere regels is gebaseerd op artikel 156, derde lid, van de Gemeentewet. Indien het college bij een individuele melding meent dat er onvoldoende gegevens zijn overgelegd om een beslissing te nemen over de instemming, kan het op basis van artikel 4:5 Awb nadere gegevens opvragen.



#### **Artikel 4      Voorschriften en beperkingen bij instemming**

Uit artikel 5.2, tweede lid, TW volgt dat de gemeente bij de coördinatie andere werkzaamheden en andere belangen waarin de TW niet voorziet, moet betrekken. Gedacht kan worden aan de belangen zoals genoemd in het eerste lid van artikel 4 van de verordening. Bij de formulering van deze belangen is aansluiting gezocht bij de terminologie uit de APV Maarssen.

De belangenafweging kan ertoe leiden dat aan het instemmingsbesluit voorschriften of beperkingen worden verbonden. Deze voorschriften of beperkingen mogen niet zodanig belemmerd werken dat de gedoogplicht van de gemeente geweld wordt aangedaan. Een dergelijke aanpak zou in strijd zijn met de TW. Artikel 5.2, tweede lid, TW bepaalt immers dat de coördinatie niet mag leiden tot een zodanige vertraging van voorgenomen werkzaamheden dat redelijkerwijs niet meer kan worden gesproken van gedogen, als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, TW.

In het instemmingsbesluit kan het tijdstip van aanvang van de werkzaamheden op enige tijd na het tijdstip van de melding van de voorgenomen aanvang worden gesteld. De gedoogplicht wordt hierdoor in beginsel niet geschonden. In de Nota naar aanleiding van het verslag van 29 december 1997 zegt de minister hierover: "Of dit tijdstip één maand of zes maanden verder weg kan zijn gelegen is niet aan de wetgever om voor eens en voor altijd te bepalen. Van gemeente tot gemeente, maar zelfs binnen een gemeente kunnen de omstandigheden verschillen. Denk hierbij aan omstandigheden als: buitenwijk, centrum, soort grond, wanneer meest recente opbreking."

De wetgever heeft gelet op deze diversiteit geen termijn willen stellen waarbinnen met de werkzaamheden moet zijn begonnen. Het college van burgemeester en wethouders zal daarom voor elke concrete situatie moeten afwegen of op de voorgenomen aanvangsdatum van de werkzaamheden ook daadwerkelijk een aanvang kan worden gemaakt.

De coördinatieplicht brengt met zich mee dat vanuit de gemeenten zo veel mogelijk onderzocht wordt of verschillende verzoeken tot werkzaamheden in de openbare grond niet kunnen worden gecombineerd. Dit voorkomt dat een weg bijvoorbeeld om het halfjaar wordt opengebroken. Voor bijvoorbeeld burgers, ondernemers etc. kan dit veel overlast met zich meebrengen. Daarnaast kan het ook in het belang van de aanbieders zijn om gezamenlijk de kosten van het openbreken van de grond te dragen.

Niet alleen beperkingen in de tijd kunnen aan het instemmingsbesluit worden verbonden, maar ook voorschriften of beperkingen over de wijze van uitvoering. Een bepaald traject van de kabel kan, gelet op de belangen die genoemd worden in het eerste lid, op grote bezwaren stuiten. Het is dan van belang om samen met de aanbieder te onderzoeken of de kabel ook via een ander traject kan worden aangelegd. De gemeente kan vervolgens instemming geven voor een van de melding afwijkend traject.

Bij de kamerbehandeling van de TW heeft de minister gesteld dat de gemeente een marktpartij kan verplichten om kabelgoten te gebruiken die voor andere telecomaandieners toegankelijk zijn. In de verordening wordt uitdrukkelijk bepaald dat een voorschrift hierover aan het instemmingsbesluit kan worden verbonden. Een marktpartij kan dus door het college van burgemeester en wethouders worden verplicht om van bestaande kabelgoten gebruik te maken. Bovendien kan een marktpartij worden verplicht om nog niet aanwezige kabelgoten te realiseren. Omdat dit grote kosten met zich mee kan brengen voor een aanbieder, moet de gemeente zich er goed van bewust zijn dat het verbinden van een dergelijk voorschrift aan het instemmingsbesluit op een draagkrachtige motivering moet berusten. Overigens zijn de aanbieders van telecommunicatienetwerken verplicht, op basis van artikel 5.10 TW, om elkaar medegebruik van voorzieningen (waaronder kabelgoten) te verlenen, mits het een redelijk verzoek betreft en daar een redelijke vergoeding tegenover staat. Dit is echter een zaak waar de gemeente buiten staat.



Ook kan de gemeente een voorschrift aan het instemmingsbesluit verbinden over een zekerheidsstelling voor de nakoming van bepaalde voorschriften en beperkingen verbonden aan het instemmingsbesluit. In het bestuursrecht is het verbinden van een financiële voorwaarde aan een besluit in beginsel toegestaan als daarmee de met het besluit meespelende belangen worden gediend. Als voorbeeld kan genoemd worden het verbinden van een voorschrift aan het instemmingsbesluit inhoudende dat een bankgarantie moet worden verleend om het wegoppervlak overeenkomstig de voorschriften weer in de oude staat terug te brengen. Wij willen voorsnog een bankgarantie eisen in twee gevallen:

- Als de aanbieder een tracé van meer dan één kilometer heeft gemeld een bankgarantie van f 10.000,- per kilometer, afgerond op een bedrag van f 1.000,-.
- Als de aanbieder in het verleden in gebreke is gebleven het wegoppervlak overeenkomstig de voorschriften weer in de oude staat terug te brengen een bankgarantie van f 1.000,- per 100 meter afgerond op een bedrag van f 1.000,-.

Artikel 5.2, vierde lid, sub c, TW bepaalt dat de gemeenteraad bij verordening in ieder geval regels vaststelt over de wijze van uitvoering bij aanleg, onderhoud, verplaatsing en opruiming en van medegebruik van voorzieningen. Gelet hierop moet in het derde lid van artikel 4 een verwijzing naar de in de gemeente gebruikte technische vereisten worden opgenomen.

De TW laat de publiekrechtelijke bevoegdheden van de gemeente en andere overheden die zijn gebaseerd op specifieke wettelijke regelingen onaangeroerd. Dat wil zeggen dat de aanbieder van een telecommunicatie- of omroepnetwerk bij deze overheden de benodigde vergunningen, ontheffingen etc. dient aan te vragen. Bijvoorbeeld een vergunning op basis van de keur van het waterschap als de kabel in een dijklichaam wordt aangelegd. Het ontbreken van dergelijke vergunningen of ontheffingen kan echter geen reden zijn om het instemmingsbesluit te weigeren.

#### Kleine plaatselijke werkzaamheden en werkzaamheden wegens storingen.

Werkzaamheden voor huisaansluitingen komen dikwijls in een gemeente voor. Deze kleine werkzaamheden dienen op grond van de TW te worden gemeld aan de gemeente. Door in het instemmingsbesluit voor het "moedertraject" op te nemen dat de instemming ook geldt voor toekomstige kleine plaatselijke werkzaamheden, zoals gemiddelde huisaansluitingen worden veel onnodige instemmingsbesluiten voorkomen. Door in een voorschrift bij het instemmingsbesluit voor het "moedertraject" te bepalen dat werkzaamheden hiervoor vooraf moeten worden gemeld aan het college van burgemeester en wethouders onder vermelding van:

- de plaats;
- het tijdschema;
- de aard en
- de reden van de werkzaamheden

en in overleg met de gemeentelijke opzichter moeten worden uitgevoerd, blijft de gemeente op de hoogte van waar en wanneer de openbare grond wordt opengebroken.

Er kan een voorschrift aan het instemmingsbesluit worden verbonden waarin wordt geregeld hoe te handelen bij storingen aan het telecommunicatie- of omroepnetwerk. Indien zich een storing voordoet, dient deze immers dikwijls direct verholpen te worden. Het vooraf melden en het wachten op voorafgaande instemming is dan niet in alle gevallen mogelijk. Denk bijvoorbeeld aan een storing die zich in het weekend voordoet. Indien de storing direct verholpen moet worden, is het van belang dat wel achteraf melding wordt gemaakt van de werkzaamheden. Met het oog daarop kan een voorschrift aan het instemmingsbesluit worden verbonden dat bepaalt dat het college zo spoedig mogelijk per fax alsnog in kennis wordt gesteld:

- indien bij storingen de daarvoor uit te voeren werkzaamheden niet vooraf gemeld kunnen worden en



- het college van burgemeester en wethouders niet vooraf gevraagd kan worden om instemming.

Ook voor bestaande kabels en kabelwerken kan de genoemde praktische werkwijze gebruikt kunnen worden.

#### Bekendmaking

Het instemmingsbesluit zal bekendgemaakt moeten worden overeenkomstig artikel 3:41 Awb. Toezending van het instemmingsbesluit aan de aanvrager, meestal de aanbieder, ligt dan in de rede. De Awb vereist niet dat besluiten die, ingevolge artikel 3:41, aan een of meer belanghebbenden zijn gericht, openbaar bekendgemaakt worden. Indien het gemeentelijk gebruik is dat dergelijke besluiten toch worden gepubliceerd, zijn ook anderen tijdig op de hoogte van de verlening.

#### Bezwaar, beroep en schadevergoeding

Tegen het instemmingsbesluit kunnen belanghebbenden bezwaar aantekenen bij het college van burgemeester en wethouders. Vervolgens staat op grond van artikel 17.1, TW beroep open bij de rechtbank te Rotterdam. Op grond van artikel 20 van de Wet bestuursrechtspraak bedrijfsorganisatie is hoger beroep mogelijk bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBB).

Op grond van artikel 5.4 TW is het recht op schadevergoeding, verband houdend met de gedoogplicht, bedoeld in artikel 5.1 TW, beperkt. Eigenaren en beheerders van openbare gronden kunnen schadevergoeding krijgen van de kosten van de voorzieningen en van de meerdere kosten van onderhoud.

Artikel 5.9 TW bepaalt dat een eis tot schadevergoeding aanhangig gemaakt dient te worden bij de kantonrechter in wiens ambtsgebied de onroerende zaak is gelegen waaraan schade wordt toegebracht. Hoger beroep is mogelijk.

Artikel 5.7 TW regelt de kostenvergoeding in het geval dat de kabels verplaatst moeten worden. Indien de gemeente als gedoogplichtige wil dat kabels worden verplaatst in verband met de oprichting van een gebouw of de uitvoering van werken, dan dient de aanbieder dit op eigen kosten te doen. In andere gevallen moeten de kosten van het verplaatsen worden vergoed aan de aanbieder. Ontstaat een geschil over de kosten, dan kan de OPTA om een beschikking worden gevraagd, waartegen beroep openstaat bij de rechtbank te Rotterdam en hoger beroep bij het CBB.

Artikel 5.8 TW geeft een regeling voor bomen en beplanting die hinderlijk zijn voor de telecommunicatie- of omroepnetwerken. Een aanbieder van een openbaar telecommunicatie- of omroepnetwerk kan rechthebbenden op bomen en beplantingen schriftelijk verzoeken om deze te snoeien dan wel de wortels of takken daarvan in te korten. Voorwaarde hiervoor is dat deze redelijkerwijs hinderlijk zijn of worden voor de aanleg, instandhouding en exploitatie van deze netwerken. De rechthebbenden zijn verplicht hieraan te voldoen. De OPTA is bevoegd om bestuursdwang toe te passen ter handhaving van deze verplichting. De aanbieders kunnen, op grond van artikel 5.8, derde lid, TW ook zelf tot het opsnoeien of inkorten van wortels of takken overgaan. Er moet dan wel sprake zijn van ernstige belemmering of storing van de telecommunicatie. Artikel 5.9 TW bepaalt verder dat de rechthebbenden op de bomen of beplantingen het recht op schadevergoeding aanhangig kunnen maken bij de kantonrechter. Hoger beroep is mogelijk.

Er kan er een geschil ontstaan over de gedoogplicht ex artikel 5.1, tweede lid, TW van interlokale en internationale kabels in niet-openbare gronden, met uitzondering van huizen en aangrenzende tuinen. Op grond van artikel 5.3, tweede lid, TW kan de OPTA dan als geschillenbeslechter optreden. De aanbieder van het netwerk moet dan onmiddellijk aan de gedoogplichtige een schriftelijke kennisgeving geven met daarin een omschrijving van de voorgenomen plaats en de wijze van uitvoering van de werkzaamheden. Indien de gedoogplichtige hiertegen bedenkingen heeft kan na ontvangst van de schriftelijke kennisgeving de OPTA verzocht worden een beschikking te geven. Dit verzoek schorst de uitvoering van het voornemen. Tegen de beschikking van de OPTA staat beroep open bij de rechtbank te Rotterdam en hoger beroep bij het CBB. De TW kent voor deze gedoogplicht geen beperking toe aan de omvang van het verzoek tot schadevergoeding. Alle schade kan opgevoerd worden in een procedure voor de kantonrechter. Hoger beroep is mogelijk.

Worden kabels boven de grond aangebracht zonder dat deze de grond raken of in en aan gebouwen bijbehorende gronden, dan is eenieder verplicht om deze te gedogen. Is er schade geleden, dan kan deze via de genoemde procedure bij de kantonrechter aanhangig worden gemaakt. In de artikelen 5.5 en 5.9 TW is dit nader geregeld.

#### Handhaving

Indien de aanbieder zonder voorafgaande melding of zonder instemming van het college van burgemeester en wethouders werkzaamheden verricht, wordt in strijd gehandeld met artikel 5.2, derde lid, TW. Dit vormt een economisch delict in de zin van de Wet op de economische delicten (WED). Ook het handelen in strijd met artikel 5.2, derde lid, TW inhoudende het handelen in strijd met het in het instemmingsbesluit opgenomen tijdstip van aanvang of voltooiing en de wijze van uitvoering, is onder de werking van de WED gebracht. Handhaving van deze artikelen vindt plaats door de daarvoor in artikel 17 WED aangewezen ambtenaren.

Naast deze strafrechtelijke handhaving is bestuursrechtelijke handhaving mogelijk. Het college van burgemeester en wethouders kan de naleving van de bepalingen uit de verordening afdwingen. Dit kan via een bestuursdwangprocedure ex artikel 125 Gemeentewet of een dwangsomprocedure ex artikel 125 Gemeentewet juncto 5:32 Awb.

#### **Artikel 5 Zakelijk karakter instemmingsbesluit**

Het verdient aanbeveling om aan het instemmingsbesluit een zakelijk karakter mee te geven. Als een nieuwe aanbieder van de kabel gebruikmaakt, is het gewenst dat ook voor hem de voorschriften en beperkingen gelden die aan het instemmingsbesluit zijn verbonden. Het is bijvoorbeeld van belang dat ook een nieuwe aanbieder zich houdt aan het voorschrift over het ruimen van de kabel indien deze niet meer ten dienste staat van een openbaar telecommunicatie- of omroepnetwerk.

#### **Artikel 6 Melding wijziging**

Voor de gemeente is het van belang om een actueel overzicht te hebben en te houden van de ondergrondse infrastructuur. Daarbij gaat het niet alleen om waar welke kabels liggen, maar ook wie de eigenaar is, de beheerder of de exploitant. Om deze reden is in de verordening een verplichting opgenomen om de wijziging van het eigendom, de exploitatie of het beheer van de kabel te melden. Het eigendom, de exploitatie of het beheer kunnen in verschillende handen liggen. Het is bijvoorbeeld mogelijk dat de aanbieder niet alleen degene is die gebruikmaakt van de kabel, de exploitant, maar ook het eigendom van de kabel heeft, terwijl het beheer van de kabel is uitbesteed aan een aannemer die alle onderhoudswerkzaamheden uitvoert. Bovendien is het van belang voor de gemeente om te weten of de kabels nog steeds ten dienste staan van een openbaar telecommunicatie- of omroepnetwerk. Zijn de kabels niet meer openbaar, dan zijn ze niet meer gedoogplichtig. Dit is bijvoorbeeld van belang voor de precarioheffing. De heffing van precariobelasting is namelijk niet toegestaan over openbare kabels, maar wel over niet-openbare kabels.



## **Artikel 7      Registratie kabels en kabelwerken**

Het is wenselijk dat de gemeente op korte termijn een volledig overzicht heeft van de kabels die in het verleden in de grond zijn gelegd. De gemeente Maarssen is aangesloten bij het Kabels en Leidingen Informatie Centrum West (KLIC-West), een stichting die registreert waar kabels zijn gelegen. Voorzover een actueel overzicht ontbeert, is in artikel 7 opgenomen dat de aanbieders van de kabels en kabelwerken die in het verleden zijn gelegd, de aanwezigheid daarvan moeten melden bij het college met het daartoe bestemde aanmeldingsformulier. Voor toekomstige werkzaamheden aan kabels en kabelwerken die voor de inwerkingtreding van de TW zijn aangebracht, geldt het regime van de TW. Dit is bepaald in artikel 20.5, eerste lid, TW.