

## ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING OP DE VERORDENING LANGDURIGHEIDSTOESLAG WWB ISD BOLLENSTREEK 2012

### Artikel 1 Begripsbepalingen

#### Lid 1:

Om te voorkomen dat de betekenis van de begrippen van de WWB, Awb en de verordening uiteen lopen, wordt in de verordening een algemene verwijzing naar de begrippen in de WWB en de Awb opgenomen. Waar genoemde wetten geen begripsomschrijving geven, geeft de verordening deze.

#### Lid 2:

De begrippen die niet zijn omschreven in de WWB of Awb, of die verduidelijkt moeten worden, zijn in lid 2 omschreven.

#### *d. peildatum:*

De langdurigheidstoeslag wordt toegekend met ingang van de datum waarop aan de voorwaarden is voldaan. Na indiening van een aanvraag dient beoordeeld te worden wat de peildatum is.

De peildatum is de datum waarop het recht op langdurigheidstoeslag ontstaat. Het gaat dus uitdrukkelijk niet om de datum waarop is aangevraagd. Het betreft de datum waarop een belanghebbende:

- langdurig (drie jaar) [dit is de zogenaamde referteperiode voorafgaand aan de peildatum]
- een laag inkomen (maximaal 110% bijstandsnorm) en
- geen in aanmerking te nemen vermogen (zoals bedoeld in artikel 34 WWB) en
- geen uitzicht op inkomensverbetering heeft.

Het is aan de gemeente om de peildatum vast te stellen. Die datum kan in het verleden liggen. In dat geval dient de toeslag met terugwerkende kracht verleend te worden. Peildatum is tevens ingangsdatum (artikel 36 lid 4 WWB). De vroegst mogelijke peildatum is 1 januari 2009, dat is de datum waarop artikel 36 WWB nieuw in werking is getreden.

#### Lid 3:

In lid 3 is vastgelegd dat onder belanghebbende (in de zin van artikel 1:2 Awb) mede wordt verstaan het gezin. Daarmee wordt bereikt dat voor het recht op en de hoogte van de toeslag de gezinssituatie bepalend is. Alle meerderjarige gezinsleden moeten immers aan de voorwaarden voldoen.

### Artikel 2 Voorwaarden

#### Lid 1:

In dit artikel worden de omschrijvingen van de begrippen langdurig en laag inkomen uitgewerkt. Het laag inkomen wordt uitgedrukt als percentage van het voor de betrokkene toepasselijke bijstandsnorm. Voor werkenden zal gekeken moeten worden naar het inkomen, afgezet tegen de persoonlijke situatie (alleenstaand, alleenstaande ouder, gehuwden).

Lid 2:

In dit lid wordt een uitsluitingsgrond genoemd die voortvloeit uit de voorwaarde dat geen uitzicht op inkomensverbetering bestaat. Aangenomen wordt dat er wel uitzicht op inkomensverbetering is als de belanghebbende student of scholier is.

Als sprake is van een gezin, dan geldt dat de aanspraak op langdurigheidstoeslag vervalt als op één van de meerderjarige gezinsleden de uitsluitingsgrond van toepassing is. Alle meerderjarige gezinsleden moeten immers aan de voorwaarden voldoen.

Lid 3:

Ook in dit lid wordt een uitsluitingsgrond genoemd die voortvloeit uit de voorwaarde dat geen uitzicht op inkomensverbetering bestaat. Het niet hebben van uitzicht op inkomensverbetering mag niet aan belanghebbende zelf te wijten zijn. Anders zou de langdurigheidstoeslag kunnen werken als een bonus voor inactiviteit en dit is niet in overeenstemming zijn met aard en doelstelling van de langdurigheidstoeslag.

Daarom is in dit artikel vastgelegd dat geen recht op langdurigheidstoeslag bestaat bij het niet of onvoldoende nakomen van de plicht tot arbeidsinschakeling en tegenprestatie (de verplichtingen als bedoeld in artikel 9 lid 1 WWB) waarvoor in de twaalf maanden voor de peildatum een maatregel is opgelegd. Er moet wel sprake zijn geweest van een voldoende ernstige gedraging, dat wil zeggen een gedraging waarvoor op grond van de WWB en Maatregelverordening een maatregel van 20% of hoger kon worden opgelegd.

Ook hier geldt dat de gedraging van één van de meerderjarige gezinsleden, gevolgen heeft voor de rest van het gezin (zie toelichting lid 2 - laatste alinea).

Lid 4:

Maakt een niet-rechthebbend gezinslid deel uit van het gezin en blijft er nog maar één meerderjarig rechthebbend gezinslid over, dan bestaat wel recht op de langdurigheidstoeslag.

Zowel het rechthebbende als het niet-rechthebbende gezinslid (samen) moeten echter wel aan de voorwaarden van artikel 36 WWB en deze verordening voldoen. Dus ondermeer het inkomen en vermogen van het niet-rechthebbende gezinslid tellen wel mee voor de beoordeling van het recht op langdurigheidstoeslag van het rechthebbende gezinslid.

De rechthebbende heeft in deze situatie niet recht op langdurigheidstoeslag naar de norm voor een gezin, maar naar de norm voor een alleenstaande (ouder). Deze uitleg is gebaseerd op de bewoordingen van artikel 36 lid 1 WWB en naar analogie van de regel

die voor algemene bijstand geldt in artikel 24 WWB. Voor de duidelijkheid is deze uitleg in deze verordening vastgelegd.

### **Artikel 3 Hoogte van de toeslag**

#### Leden 1 en 3:

In dit artikel wordt de hoogte van de toeslag geregeld. Uitgegaan wordt van een percentage van de toepasselijke bijstandsnorm die geldt per 1 januari van het jaar waarop de aanvraag langdurigheidstoelage betrekking heeft (1 januari van het kalenderjaar waarin de peildatum ligt).

Hierdoor hoeft (het bedrag van de toeslag in) de verordening niet jaarlijks aangepast te worden aan de wijziging in de normbedragen van de WWB.

#### Lid 2:

Voor personen in een inrichting geldt in het algemeen dat deze objectief gezien een minder grote behoefte hebben aan extra inkomensondersteuning voor vervangingsuitgaven.

Uit onderzoek is gebleken dat vervangingsuitgaven voor die groep doorgaans slechts een derde bedragen van dergelijke uitgaven van zelfstandig wonenden (brief Staatssecretaris SZW d.d. 26-6-2008 aan de Tweede Kamer, kenmerk: ASEA/LIV/2008/17201).

De inrichting voorziet de bewoners veelal van een aantal wezenlijke gebruiksgoederen als bijvoorbeeld een bed, wasmachine en koelkast en/of er kan gebruik worden gemaakt van gemeenschappelijke voorzieningen. Omdat de bewoners minder vervangingsuitgaven hoeven te maken, kan de langdurigheidstoelage lager worden vastgesteld.

### **Artikel 4 Uitvoering**

Artikel 7 WWB schrijft voor dat de uitvoering van de WWB berust bij burgemeester en wethouders.

Ingevolge de Gemeenschappelijke Regeling ISD Bollenstreek is de uitvoering van de WWB gedelegeerd aan het dagelijks bestuur van de ISD Bollenstreek. In gevallen waarin deze verordening niet voorziet, beslist het dagelijks bestuur van de ISD Bollenstreek.

### **Artikel 5 Inwerkingtreding**

Geen toelichting.

### **Artikel 6 Citeertitel**

Geen toelichting.