

Bijlage 3: Highlights beleid

1. Wat is aanbesteden?

Aanbesteden is het in de markt uitzetten van een (overheids)opdracht door een overheidsinstantie (de opdrachtgever), waarbij ondernemers kunnen inschrijven door het indienen van een offerte (de inschrijving).

Het doel van aanbesteden is om vraag en aanbod beter op elkaar af te stemmen door “de markt” zijn werk te laten doen (concurrentiewerking). Op deze wijze wordt ofwel de laagste prijs gerealiseerd ofwel de prijs-kwaliteit verhouding zo goed mogelijk op elkaar af gestemd.

Een overheidsinstantie is wettelijk verplicht een opdracht Europees aan te besteden als de waarde van zijn opdracht boven een bepaalde, door Europa vastgestelde, drempel uitkomt: de zogenaamde drempelwaarde. Deze zijn:

Werken	€	5.150.000
Leveringen	€	206.000
Diensten	€	206.000

De belangrijkste EG-verdragbeginselen die ten grondslag liggen aan de Europese aanbestedingsrichtlijnen, en waarmee decentrale overheden in hun inkoop- en aanbestedingspraktijk rekening dienen te houden zijn de volgende:

- * Het vrije verkeer van goederen;
- * De vrijheid van vestiging;
- * Het vrij verlenen van diensten.

alsmede de daarvan afgeleide beginselen zoals

- * Het transparantiebeginsel;
- * Het non-discriminatie en gelijkheidsbeginsel;
- * Het beginsel van wederzijdse erkenning;
- * Het evenredigheidsbeginsel.

Ook inkopen onder de drempelbedragen moeten voldoen aan de beginselen van het aanbestedingsrecht en de voor de overheid geldende beginselen van behoorlijk bestuur.

2. Waar moet men rekening mee houden bij het aanbesteden?

- a. juridische beleidsuitgangspunten;
- b. ethische beleidsuitgangspunten;
- c. bedrijfseconomische beleidsuitgangspunten;
- d. organisatorische beleidsuitgangspunten;
- e. duurzaamheid.

3. Taken en bevoegdheden per inkoopfase:

Procedure	Enkelvoudig	Meervoudig onderhands	Openbaar	Europees
Fase				
Specificatie	Vakafdeling	Vakafdeling/Inkoop	Vakafdeling/Inkoop	Vakafdeling/Inkoop
Selectie	Vakafdeling	Vakafdeling/Inkoop	Vakafdeling/Inkoop	Vakafdeling/Inkoop
Contract	Vakafdeling	Vakafdeling/Inkoop	Vakafdeling/Inkoop	Vakafdeling/Inkoop
Bestellen	Vakafdeling	Vakafdeling	Vakafdeling	Vakafdeling
Bewaken	Vakafdeling	Vakafdeling/Inkoop	Vakafdeling/Inkoop	Vakafdeling/Inkoop
Evaluatie	Vakafdeling	Vakafdeling/Inkoop	Vakafdeling/Inkoop	Vakafdeling/Inkoop

4. Drempelbedragen

Product	Enkelvoudig	Meervoudig	Nationaal	Europees
Werken	€ 0 - € 50.000	€ 50.000 - € 500.000	€ 500.000 - € 5.150.000	Vanaf € 5.150.000
Leveringen	€ 0 - € 20.000	€ 20.000 - € 100.000	€ 100.000 - € 206.000	Vanaf € 206.000
Diensten	€ 0 - € 20.000	€ 20.000 - € 100.000	€ 100.000 - € 206.000	Vanaf € 206.000

5. Bepalen waarde van de opdracht

Vuistregels voor de raming/berekening zijn dat:

1. Tot één opdracht behorende prestaties die onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn.
Bijvoorbeeld de levering van bouwmaterialen is onlosmakelijk met het bouwen verbonden: zonder materialen is het fysiek onmogelijk om te bouwen. Beide kostenposten zullen in de berekening van de geraamde waarde meetellen.
2. de bedragen gedurende de volledige contractduur bij elkaar opgeteld dienen te worden, inclusief de optie jaren. Indien dit vooraf onduidelijk is dient de raming te worden bepaald door het maandbedrag te vermenigvuldigen met 48 of het jaarbedrag maal 4.
3. opdrachten kunnen worden verdeeld in percelen. Voor de raming van de totale waarde van de opdracht dienen de verschillende percelen bij elkaar opgeteld te worden. Indien de totale waarde boven het Europees drempelbedrag uitkomt, moet ieder perceel gegund worden volgens Richtlijn 2004/18/EG, ongeacht of de waarde van een afzonderlijk perceel beneden het drempelbedrag blijft. Een uitzondering is echter dat percelen die een waarde hebben van maximaal 80.000 euro niet behoeven te worden aanbesteed, mits de totale waarde van alle dergelijke percelen samen niet meer bedraagt dan 20% van de waarde van de totale opdracht. Dit houdt echter niet in dat de waarde van deze percelen niet wordt meegeteld bij de waardebepaling van alle percelen samen om te bezien of deze waarde boven het drempelbedrag uitkomt.
4. de gemeente dient als één entiteit gezien te worden. Dit houdt in dat de gemeente geen opdracht mag splitsen (het zogenaamde "knippen") om een aanbesteding te ontlopen. Er zal periodiek door de Interne Controller controle worden uitgevoerd op het splitsen en knippen van opdrachten.
5. Geadviseerd wordt om het onderhoud tevens bij de aanbesteding mee te gunnen, aangezien dit aanzienlijke besparingen met zich meebrengt. Het bedrag van het onderhoud dient in dat geval in de raming meegenomen te worden.