

## **MEMORIE VAN TOELICHTING bij de Landsverordening bekendmaking en inwerkingtreding**

### **Algemeen deel**

Volgens artikel 89 van de Staatsregeling treden landsverordeningen niet in werking alvorens ze zijn bekend gemaakt. Dit voorschrift geldt ook voor landsbesluiten, houdende algemene maatregelen, ingevolge artikel 91, vierde lid, en voor ministeriële regelingen ingevolge artikel 91, vijfde lid. Ten slotte, geldt het voorschrift van bekendmaking alvorens inwerkingtreding voor verordeningen vastgesteld door openbare lichamen of zelfstandige bestuursorganen ingevolge de landsverordening, bedoeld in artikel 97, tweede lid, respectievelijk artikel 98, tweede lid.

Dit ontwerp is gebaseerd op de Landsverordening bekendmaking en inwerkingtreding van Aruba, het Nederlands-Antilliaanse bekendmakingsbesluit en de Bekendmakingswet van Nederland.

### **Artikelsgewijs deel**

Artikel 1 regelt dat er een Afkondigingsblad, alsmede een Landscourant. Het eerste artikel regelt verder de officiële Engelse aanduiding van de deze bladen. Dit is een uitwerking van artikel 1, tweede lid, van de Staatsregeling. Deze aanduiding dient als beginpunt voor de aanbieding aan het publiek van alle wettelijke regelingen in de Engelse taal.

Artikel 3 regelt hoe de bekendmaking plaatsvindt. Plaatsing in het Afkondigingsblad vormt de bekendmaking. Dit impliceert dat het Afkondigingsblad algemeen toegankelijk moet zijn en dat het moment waarop het blad voor het publiek beschikbaar is, als het moment van bekendmaking moet worden aangemerkt. Het spreekt voor zich dat bekendmaking niet kan worden teruggedraaid. Indien een fout is gemaakt bij het opmaken van een Afkondigingsblad kan een verbeterblad worden uitgebracht. Een fout in de regeling zelf dient te worden hersteld door hernieuwde besluitvorming door het orgaan die de regeling had vastgesteld.

Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden de opmaak, de inrichting, uitgifte en dergelijke van het Afkondigingsblad geregeld.

### **Artikel 4**

Nadere bekendmaking van, uitleg over en toelichting op in het Afkondigingsblad officieel bekendgemaakte regelgeving vindt plaats in de Landscourant. In dit periodiek te verschijnen medium zullen ook overige bekendmakingen van de Staten, de regering en andere overheidsorganen, alsmede van adviesorganen van de overheid kunnen worden opgenomen. Inrichting, uitgifte e.d. van de Landscourant wordt geregeld bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen.

## **Artikel 5**

Dit artikel biedt de mogelijkheid af te wijken van bekendmaking door plaatsing in het Afkondigingsblad. Deze mogelijkheid is beperkt tot bijlagen. Bij bepaalde regelingen kunnen bijlagen noodzakelijk zijn die zodanig omvangrijk zijn, en voor een dusdanig klein deel van het algemeen publiek relevant, dat terinzagelegging doelmatiger is. Dit betekent niet dat de bijlage minder toegankelijk mag zijn dan de regeling zelf. De bekendmaking van de terinzagelegging wordt ook algemeen bekend gemaakt door plaatsing van de mededeling daarvan in de Landscourant.

Het derde lid opent te mogelijkheid het Afkondigingsblad en de Landscourant ook in elektronische versie beschikbaar te maken. Over het algemeen betekent dit plaatsing op de officiële website van de overheid. Het derde lid bevat twee kaders waarbinnen de regering de regels kan stellen. Deze kaders dienen tot het algemeen toegankelijk maken en houden van de bladen bij elektronische uitgifte.

## **Artikel 6**

Biedt de wettelijke grondslag voor het ter beschikking stellen van geconsolideerde teksten. Het consolideren van wettelijke regelingen is voor het publiek van groot belang. Het is immers soms niet doenlijk voor een burger om alle wijzigingen van een regeling bij te houden en mee te nemen bij zijn handelen met de overheid, zij het om een dienst aan te vragen of om een regeling uit te voeren. Aangezien geconsolideerde teksten over het algemeen niet opnieuw worden vastgesteld door het bevoegd orgaan, is de burger niet verzekerd van de juistheid van de tekst. Onderhavig artikel maakt het mogelijk om een officiële geconsolideerde tekst ter beschikking te stellen, waarbij nog altijd het caveat geldt dat enkel de tekst opgenomen in het Afkondigingsblad, de authentieke tekst is. Wel biedt een officiële geconsolideerde tekst meer zekerheid aan de burger.

## **Artikelen 7, 8 en 9**

Deze artikelen bevatten de formulieren die worden gebruikt bij de bekendmaking van regelingen. Onderscheid wordt gemaakt tussen een landsverordening vastgesteld op initiatief van de regering en op initiatief van de Staten. Bij een landsverordening op initiatief van de regering zal de Gouverneur het ontwerp aan de Raad van Advies voorleggen. Vervolgens zal de Gouverneur het ontwerp aan de Staten voorleggen ter goedkeuring. De landsverordening komt dus gehoord de Raad van Advies en in gemeen overleg met de Staten, tot stand.

In het geval van een initiatief-landsverordening vragen de Staten zelf direct advies aan de Raad van Advies. Het advies wordt dan ook aan de Staten uitgebracht en niet aan de regering. Deze procedure is neergelegd in artikel 85, derde lid, van de Staatsregeling. Tijdens de behandeling in de Staten zullen de initiatiefnemers het ontwerp verdedigen ten overstaan van de collega-Statenleden. Na goedkeuring zal het ontwerp aan de regering worden voorgelegd ter vaststelling. In de Staatsregeling is de zelfstandige positie van de Staten ten opzichte van de regering benadrukt. Het ligt dan ook voor de hand om bij de bekendmaking van een landsverordening die op initiatief van een of meer leden van de Staten tot stand is gekomen, dit tot uitdrukking te brengen bij de bekendmaking. In het formulier wordt dan ook

weergeven dat de Gouverneur bij het bekendmaken van een dergelijke landsverordening heeft geconstateerd dat de Raad van Advies is gehoord en dat het initiatief tot het vaststellen van de landsverordening is genomen door een of meer Statenleden.

Artikel 10 delegeert de regeling van diverse aspecten rondom het Afkondigingsblad en de Landscourant aan de regering.

Het verstrekken van een abonnement op het Afkondigingsblad of de Landscourant bestaat ook tot de mogelijkheden. Het beschikken over een abonnement kan geschikt zijn voor bijvoorbeeld advocatenkantoren of notarissen. Als er kosten hieraan verbonden zijn dan zullen de tarieven bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen worden vastgesteld. Uitgangspunt hierbij is kostendekking. Hetzelfde geldt voor de verstrekking van een papieren versie van het Afkondigingsblad aan een burger. Hoe deze mogelijkheden zich in de toekomst zullen verhouden tot een meer elektronische omgeving, wordt door de regering onderzocht.

#### **Artikelen 11 en 12**

Volgens artikel 11 van het ontwerp treden landsverordeningen, landsbesluiten, houdende algemene maatregelen, en ministeriële regelingen, indien een aanduiding in de regeling ontbreekt, in werking met ingang van de derde kalendermaand na de datum van bekendmaking. Deze termijn wijkt af van de termijn van 15 dagen na de datum van bekendmaking uit de Nederlands-Antilliaanse en Arubaanse regelingen. Dit houdt verband met de in de Staatsregeling geregelde bevoegdheid van de Ombudsman om gedurende een termijn van zes weken na de bekrachtiging en voor inwerkingtreding van een wettelijke regeling deze voor te leggen aan het Constitutioneel Hof, tenzij sprake is van een spoedeisend belang (artikel 127, vierde lid, van de Staatsregeling). Indien vanwege een spoedeisend belang, zoals nader geregeld in de ontwerp-landsverordening Constitutioneel Hof, een eerdere inwerkingtreding noodzakelijk is, dient in de regeling zelf een aanduiding te worden gegeven.

\*\*\*