

ALGEMENE TOELICHTING

Deze verordening vervangt de Subsidieverordening Specifiek Welzijn 1998 gemeente Simpelveld.

De nieuwe subsidieverordening is gebaseerd op de uitgangspunten zoals deze zijn verwoord in de strategische visie gemeente Simpelveld 2006 - 2016 'Duurzaam Leven in Simpelveld'. Om de leesbaarheid van de verordening te vergroten is ervoor gekozen om een kopie van titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht bij deze toelichting te voegen en deze titel niet volledig in de verordening op te nemen.

Het algemeen deel van de verordening bestaat uit 5 hoofdstukken, te weten: algemene bepalingen, budgetsubsidie, stimuleringssubsidie, incidentele subsidie en overgangs- en slotbepalingen.

Naast dit algemeen deel is in een aantal deelsubsidieverordeningen per beleidssector geregeld welke organisaties voor subsidie in aanmerking komen, welke bijzondere subsidievoorschriften daarbij gelden en welke subsidiegrondslagen daarbij worden gehanteerd.

Het betreft de volgende deelsubsidieverordeningen:

- deelsubsidieverordening jongerenparticipatie;
- deelsubsidieverordening cultuur;
- deelsubsidieverordening sport;
- deelsubsidieverordening ouderenparticipatie;
- deelsubsidieverordening maatschappelijke zorg;
- deelsubsidieverordening investeringssubsidies;
- deelsubsidieverordening projectsubsidies;
- deelsubsidieverordening incidentele subsidies;
- deelsubsidieverordening budgetsubsidies.

CONCEPT

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

HOOFDSTUK 1

ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Met de begripsomschrijvingen is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de subsidietitel van de Algemene wet bestuursrecht om te voorkomen dat er strijd met de wet ontstaat. De definitie van de diverse vormen van subsidie is opgenomen om aan te geven wanneer een organisatie respectievelijk de activiteiten die een organisatie organiseert in principe in aanmerking komt/komen voor een bepaalde vorm van subsidiëring.

Stimuleringssubsidie

Zoals in de nota 'Evaluatie gemeentelijke subsidieverordening' is aangegeven, zijn de kenmerken van een stimuleringssubsidie:

- geringe sturing van de kant van de gemeente;
- zo eenvoudig mogelijke subsidiegrondslagen;
- geen directe relatie met de echte kosten;
- zeer beperkte controle.

In beginsel komen alle organisaties, die voor eigen leden/hun doelgroep activiteiten organiseren voor een stimuleringssubsidie in aanmerking. Groepen uit de bevolking die zich verenigen om hun hobby uit te oefenen creëren waardevolle verbanden binnen onze samenleving. De gemeente behoort dergelijke initiatieven al dan niet te steunen, maar niet -tot in detail- te beïnvloeden.

Het is een misverstand te denken dat het kiezen voor deze vorm van subsidiëren op afstand voortkomt uit een geringschatting van het belang van de activiteiten waar het om gaat. Veeleer is het idee gebaseerd op een herwaardering van de eigen verantwoordelijkheid van het particulier initiatief en op de wenselijkheid dat de overheid enigszins terugtreedt en zich beperkt tot het sturen op hoofdlijnen in plaats van op details.

Tot deze categorie organisaties die de gemeente wel wil stimuleren en steunen, maar niet wil voorschrijven wat ze exact moeten doen en op welk kwalitatief niveau, kunnen de vrijwilligersverenigingen worden gerekend.

Bij deze groepen is het, gezien de beperkte doelstelling van het gemeentelijk subsidiebeleid, de aangewezen weg om een zo eenvoudig mogelijke grondslag voor de subsidievaststelling te vinden: primair criterium hierbij dient de omvang van de organisatie te zijn, waarbij wij het ledenaantal als maatstaf willen hanteren.

toelichting

Budgetsubsidie

Budgetsubsidieering kenmerkt zich door:

- een duidelijke omschrijving van activiteiten;
- een subsidiebudget voor een nader te bepalen periode;
- vrijheid van besteding mits de afgesproken activiteiten worden geleverd;
- reserve/fondsvorming is (tot op bepaalde hoogte) toegestaan;
- subsidievaststelling op basis van 'outputrapportage'.

Tot de groep organisaties, die voor een budgetsubsidie in aanmerking komen, behoren alle organisaties die subsidie ontvangen voor het uitvoeren van activiteiten die in de regel uitsluitend door semipublieke/professionele organisaties kunnen worden uitgevoerd, een en ander conform weergegeven in de deelsubsidieverordening Budgetsubsidies.

Artikel 2 Reikwijdte van de verordening

De verordening is van toepassing op subsidies aan organisaties op het terrein welzijn, waarvan de activiteiten een directe bijdrage leveren aan het welbevinden van de ingezetenen van de gemeente Sempelveld. Cruciaal is hierbij het criterium 'direct gemeentelijk belang' inhoudende dat de activiteiten rechtstreeks ten goede dienen te komen van ingezetenen van de gemeente.

Artikel 3 Beleid

De gemeenteraad is op grond van de bepalingen in de Gemeentewet het aangewezen orgaan om subsidiëring te regelen. Door de inhoudelijke criteria zoveel als mogelijk vast te leggen in deelsubsidieverordeningen, gemeentebegroting, beleidsnota's, etc. wordt aan het primaat van de raad tegemoet gekomen.

Artikel 4 Uitvoering

De bevoegdheidsverdeling geeft aan dat de raad dient te sturen op hoofdlijnen en dat het college verantwoordelijk is voor de uitvoering van dit door de raad in beleidsuitgangspunten, deelsubsidieverordeningen, gemeentebegroting en beleidsnota's vastgesteld beleid.

Artikel 5 Subsidieplafond

De mogelijkheid van het instellen van subsidieplafonds is door de wet mogelijk gemaakt om tot betere beheersbaarheid van de overheidsuitgaven te kunnen komen. Subsidieplafonds bieden namelijk een imperatieve weigeringsgrond, indien zij worden overschreden. Op deze manier wordt dus een rechtstreekse koppeling gemaakt met de gemeentebegroting.

Het college zet het instrument 'subsidieplafond' op twee manieren in.

1. Preventief: in het geval het budget- en/of stimuleringssubsidies betreft. De aanvragen van deze subsidiesoorten moeten vóór 1 mei dan wel 1 november van het laatste jaar van de in het subsidieverleningsbesluit aangegeven tijdvak (budgetsubsidies) respectievelijk van het jaar voorafgaande aan het subsidiejaar (stimuleringssubsidies) bij het college worden ingediend. Aangezien vanaf genoemde datum de hoogte van de subsidie-uitgaven inzichtelijk is en dus duidelijk is of het subsidieplafond wordt overschreden, geeft het college alsdan bij de verdeling van het beschikbare subsidiebedrag die aanvragen voorrang, waarvan de inwilliging in vergelijking met andere aanvragen naar verwachting:
 - a. van meer belang is voor het beleid waarvoor de raad en/of het college verantwoordelijkheid dragen;
 - b. meer zal bijdragen aan het doel van de subsidie.

Indien met toepassing van de hiervoor genoemde criteria geen voorrang kan worden bepaald, verdeelt het college het per deelsubsidieverordening beschikbare subsidiebedrag onder toepassing van een voor alle onder de betreffende deelsubsidieverordening ressorterende organisaties, met een gelijk kortingspercentage.

2. Restrictief: in het geval het incidentele subsidies betreft. Deze subsidies kunnen het gehele subsidiejaar door worden aangevraagd en daardoor is het niet mogelijk vooraf aan te geven of en op welk moment het subsidieplafond wordt overschreden. Indien verlening/vaststelling van een incidenteel subsidie leidt tot overschrijding van het door de raad vastgestelde subsidieplafond van de deelsubsidieverordening incidentele subsidies, wordt het subsidie geweigerd.

Artikel 6 Rechtspersoonlijkheid

In dit artikel wordt vastgelegd dat alleen subsidie wordt verleend aan organisaties die een volledige rechtsbevoegdheid bezitten. Op deze wijze wordt subsidie aan organisaties met een beperkte rechtsbevoegdheid en aan natuurlijke personen uitgesloten. Met het stellen van deze eis wordt meer zekerheid over de levensvatbaarheid en de continuïteit van de initiatieven verkregen. Voor de organisaties biedt dit het voordeel dat de bestuursleden niet hoofdelijk aansprakelijk zijn. Voorts kan er in principe alleen subsidie worden verleend aan organisaties die hun statutaire zetel in Simpelveld hebben. Organisaties die hun statutaire zetel niet in Simpelveld hebben, kunnen alleen dan gesubsidieerd worden als de activiteiten die zij verrichten 'direct' aan gemeentelijke ingezetenen ten goede komen.

Artikel 7 Intrekking, vermindering en terugvordering

In dit artikel wordt aangegeven onder welke omstandigheden de subsidie geheel of gedeeltelijk wordt ingetrokken dan wel een organisatie van verdere subsidiëring wordt uitgesloten.

De volgende begrippen worden hieronder nader verklaard:

Misbruik: het opzettelijk niet, niet tijdig, onjuist of onvolledig verstrekken van gegevens met als doel onterecht subsidie te verkrijgen.

Oneigenlijk gebruik: het, door het aangaan rechtshandelingen al dan niet verkrijgen van subsidie op gronden, die weliswaar in overeenstemming met de bewoordingen van de regelgeving, maar in strijd met het doel en de strekking van de regelgeving zijn.

Artikel 8 Weigeringsgrond subsidie

De bedoeling van dit artikel is niet om een imperatieve opsomming van weigeringsgronden aan te geven.

Het artikel ziet er uitsluitend op toe, dat subsidie wordt geweigerd indien, naar het oordeel van het college, in de behoefte van de door aanvrager geboden activiteiten reeds in voldoende mate is voorzien. Concreet betekent dit dat nieuwe initiatieven met betrekking tot een reeds bestaand activiteitenaanbod in principe niet voor subsidie in aanmerking komen.

Artikel 9. Betaling

In lid 1 is de termijn van uitbetaling op acht weken gezet. De vier weken die de Awb als regel hanteert, blijken in overheidsland vaak tekort te zijn, hetgeen in dit geval zou betekenen, dat bij overschrijding van die termijn, wettelijke rente moet worden betaald.

Artikel 10 en 11 Democratisering en Rechten van de mensen

Deze artikelen zijn opgenomen om ervan verzekerd te zijn dat de organisatie democratisch is ingericht en dat er geen discriminatie zal plaatsvinden. Organisaties die hieraan niet voldoen, komen op grond van deze bepaling niet voor subsidie in aanmerking.

toelichting

Artikel 12 Hardheidsclausule

Dit artikel is opgenomen omdat niet in alle gevallen is te voorzien of strikte toepassing van deze verordening in een concreet geval tot een grote onbillijkheid zou kunnen leiden.

Uiteraard is het niet mogelijk om met deze hardheidsclausule wettelijke bepalingen opzij te zetten. Dit betekent ook dat daar waar de wet van overeenkomstige toepassing is verklaard, in elk concreet geval zal moeten worden nagegaan of afwijking daarvan geoorloofd is.

CONCEPT

toelichting

HOOFDSTUK 2

BUDGETSUBSIDIE

Artikel 16 Tijdige indiening aanvraag

In dit artikel is aansluiting gezocht bij de verzendtheorie. Deze voorkomt discussie over de vraag of een aanvraag wel of niet tijdig is ingediend. Deze theorie wordt ook in de Awb gehanteerd.

Artikel 17 Besluittermijn en toetsing aanvraag

Binnen zes weken na de begrotingsbehandeling wordt op de aanvraag voor een budgetsubsidie een besluit genomen. In de praktijk betekent dit dat er nog een aantal weken resteert voor het nieuwe jaar begint. De wettelijke bezwaretermijn is zes weken, dit betekent dat voor of aan het begin van het nieuwe kalenderjaar duidelijk zal zijn welke organisaties bezwaar hebben aangetekend en waar mogelijk (financiële) knelpunten als gevolg hiervan kunnen ontstaan.

Artikel 18 Overleg met de organisatie

Het verdient aanbeveling om een verslag van het overleg te maken. Dit verslag kan een goede functie vervullen voor de te maken subsidieovereenkomst, waarop in dit artikel wordt bedoeld.

Artikel 19 Subsidieovereenkomst

Deze voorwaarde mag op grond van de Awb worden opgenomen om verzekerd te zijn van de medewerking van de organisatie aan de totstandkoming van de subsidieovereenkomst. Mocht achteraf blijken dat geen medewerking wordt verleend, dan kunnen de verplichtingen e.d. voor de subsidieontvanger alsnog in een nieuw te nemen besluit tot subsidieverlening worden ondergebracht. Immers een beschikking tot subsidieverlening is een publiekrechtelijke aangelegenheid met de daarbij behorende mogelijkheden van bezwaar en beroep op grond van de Awb. Juist om deze mogelijkheden te waarborgen heeft de wetgever dwingend voorgeschreven dat de overeenkomst alleen ter uitvoering van de beschikking mag worden gesloten, maar niet in de plaats van de beschikking. De overeenkomst zal in de praktijk een uitwerking op details van deze beschikking zijn.

Artikel 19 Besluit tot subsidieverlening

Bij budgetsubsidie bestaan twee publiekrechtelijke handelingen waarmee de organisatie te maken krijgt. Allereerst is dit het besluit tot subsidieverlening (inclusief het besluit tot bevoorschotting), in principe eenmaal in de maximaal vier jaar. Ten tweede is er het besluit tot subsidievaststelling dat jaarlijks plaatsvindt.

Bij het subsidieverleningsbesluit worden in principe alleen de wettelijke vereisten op grond van de Awb in hoofdlijnen opgenomen en in het besluit wordt naar de subsidieovereenkomst verwezen voor een gedetailleerde uitwerking van budgetten en de daarbij behorende activiteiten.

Artikel 21 Verplichtingen van de subsidieontvanger

In lid 2 en 3 betreffende het houden van een deugdelijke administratie is de letterlijke tekst van artikel 4.69 Awb overgenomen. Dit artikel is in de Awb facultatief; door het overnemen in de Algemene Subsidieverordening is het voor de budgetsubsidie een dwingende verplichting geworden. Een deugdelijke administratie mag van professionele organisaties worden verwacht en biedt een controlemogelijkheid voor de subsidieverstrekker.

Lid 4 geeft een algemene aanvullingsmogelijkheid voor nadere voorwaarden/verplichtingen. Dit lid is gebaseerd op de tekst van artikel 4.38 Awb.

toelichting

Artikel 22 Ontsnappingsbepaling meerjarigheid

Met dit artikel wordt de mogelijkheid geboden dat meerjarige afspraken ten aanzien van budgetsubsidie tussentijds op te zeggen. Voor de formulering van deze ontsnappingsmogelijkheid is in het eerste lid aansluiting gezocht bij de formulering bij artikel 4.50 Awb.

Om de ontsnappingsmogelijkheid te kunnen gebruiken moet sprake zijn van hetzij onvoorziene omstandigheden die zwaarwegende redenen opleveren, hetzij een tussentijdse beleidswijziging waarvoor zwaarwegende redenen zijn aan te voeren. Het enkele feit dat het bestuur van gedachten is veranderd, is onvoldoende grond.

Wanneer sprake is van een zwaarwegende reden, is niet in het algemeen aan te geven. De dwingende noodzaak tot bezuinigingen kan voldoende zijn, maar is dat niet per definitie. De specifieke omstandigheden van het geval zullen uiteindelijk bepalend zijn.

De plicht een redelijke termijn in acht te nemen en de verplichting de schade te vergoeden zoals het derde lid van dit artikel aangeeft, zijn tot op zekere hoogte te beschouwen als communicerende vaten. In bijzondere omstandigheden kan een kortere termijn aanvaardbaar zijn, indien de gemeente bereid is de daaruit voortvloeiende extra schade te vergoeden of voor haar rekening te nemen. Van schade is bijvoorbeeld sprake als de organisatie voor de levering van een activiteit personeel in dienst heeft genomen en aantoonbaar is dat in directe relatie tot de tussentijdse wijziging van de subsidie wachtgeldverplichtingen ontstaan.

Artikel 23 Vergoeding aan de gemeente bij vermogensvorming

Op basis van de Awb is gekozen voor een vrij uitvoerige bepaling over vergoeding bij vermogensvorming. Vergoeding is slechts verschuldigd in de in dit artikel bedoelde gevallen.

Artikel 24 tussentijdse rapportage

Het ligt in de bedoeling om met de tussentijdse rapportage aan te sluiten bij de gemeentelijke cyclus.

Artikel 25 Aanvraag tot subsidievaststelling

Dit artikel regelt het tweede publiekrechtelijke moment in het subsidietraject, namelijk de subsidievaststelling. Voor het vaststellen van de subsidie zal de organisatie een aanvraag moeten indienen, die vergezeld wordt van een evaluatieverslag over het afgelopen subsidiejaar.

toelichting

HOOFDSTUK 3

STIMULERINGSSUBSIDIE

Artikel 28 Aanvraag

Een aanvraag voor een stimuleringsubsidie dient vóór 1 mei van het jaar voorafgaande aan het subsidiejaar bij het college te worden ingediend. In afwijking van de hier voren genoemde datum dient een aanvraag voor een stimuleringsubsidie op basis van de deelsubsidieverordening Projectsubsidies vóór 1 november van het jaar voorafgaande aan het subsidiejaar bij het college te worden ingediend. Deze datum is later in het jaar gelegd om organisaties een ruimere en een weloverwogen afweging te laten maken over het voornemen om al dan niet 'een project' te organiseren.

Artikel 29 Tijdige indiening aanvraag

Verwezen wordt naar de toelichting op artikel 16

Artikel 31 Verplichtingen van de subsidieontvanger.

Voor stimuleringsubsidies op basis van de deelsubsidieverordeningen Jeugdparticipatie, Cultuur, Sport, Ouderenparticipatie en Maatschappelijke Zorg wordt maar één publiekrechtelijke handeling in het subsidietraject gehanteerd, namelijk de subsidievaststelling. Deze subsidievaststelling vindt plaats voorafgaande aan het subsidiejaar. Om toch geïnformeerd te blijven over het functioneren van de organisatie is lid 2 opgenomen.

Voor stimuleringsubsidies op basis van de deelsubsidieverordeningen Investeringsubsidies en Projectsubsidies worden twee publiekrechtelijke handelingen gehanteerd. Allereerst is dit het besluit tot subsidieverlening (inclusief het besluit tot bevoorschotting). Ten tweede is er het besluit tot subsidievaststelling.

CONCEPT

toelichting

HOOFDSTUK 4

INCIDENTELE SUBSIDIE

Aan de indieningstermijn is af te lezen dat het hier gaat om eenmalige en/of experimentele activiteiten.

Het is niet de bedoeling dat de incidentele subsidie wordt ingezet als structurele subsidie, zoals de budget- of stimuleringsubsidie.

Enmalige en/of nieuwe experimentele activiteiten kunnen voor een periode van maximaal 1 jaar voor incidentele subsidie in aanmerking komen.

CONCEPT

CONCEPT

toelichting

HOOFDSTUK 5

OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 37 Overgangsbepaling subsidies

Dit artikel biedt het college de mogelijkheid (overgangs)regels te stellen voor de overgang van de bestaande naar de nieuwe subsidiesystematiek. Bedoeling van dit artikel is het college in staat te stellen per organisatie 'maatwerk' te leveren.

CONCEPT