

# **Notitie Wet Inburgering**

## **Gemeente Heusden**

**Januari 2007**

**Herziene versie maart 2008**

## Inhoudsopgave

<b>1. Inleiding.....</b>	<b>2</b>
- geschiedenis van inburgering in Nederland...	2
- wet Inburgering Nieuwkomers.....	3
- introductie Wet inburgering.....	3
<b>2. Wet Inburgering.....</b>	<b>4</b>
- algemene inburgeringsplicht.....	4
- doelgroepen.....	4
- nieuwkomers.....	4
- oudkomers.....	5
- geestelijk bedienaren.....	5
- het inburgeringsexamen.....	6
- het praktijkdeel.....	6
- het centraal deel.....	6
- korte vrijstellingstoets.....	7
- niveaus en eindtermen.....	7
- kosten.....	7
- financiële vergoedingen.....	7
- het inburgeringsdiploma.....	7
<b>3. Rol van de gemeente.....</b>	<b>8</b>
- informatie en advies.....	8
- handhaving.....	8
- bestuurlijke boetes.....	8
- facilitering van inburgeringsplichtigen.....	10
- vaststellen verordening.....	10
<b>4. Regeling vrijwillige inburgering.....</b>	<b>11</b>
<b>5. Hoofdpijnen van de bekostiging.....</b>	<b>11</b>
- indicatief budget.....	12
- prognose.....	12
<b>6. Lokaal beleid.....</b>	<b>13</b>
- nadere invulling verordening.....	15
- de informatieverstrekking.....	15
- aanwijzen van de doelgroepen.....	15
- inning van de eigen bijdrage.....	17
- hoogte van de bestuurlijke boete.....	18
<b>7. Uitvoeringstaken.....</b>	<b>19</b>
<b>8. Aanbesteding.....</b>	<b>20</b>
<b>Erratum maart 2008</b>	
<b>9. Deltaplan inburgering.....</b>	<b>21</b>

## **1. Inleiding**

Per 1 januari 2007 treedt een nieuw inburgeringstelsel in werking, bestaande uit twee onderdelen: de Wet inburgering (Wi) voor "inburgeringsplichtigen" en de Regeling Vrijwillige Inburgering 2007 voor "inburgeringsbehoefteigen". Dit stelsel vervangt de Wet Inburgering Nieuwkomers (WIN) en de regeling Inburgering Oudkomers. Dit betekent dat de gemeente te maken krijgt met ingrijpende wijzigingen op het gebied van inburgering. Per 1 april moeten alle gemeenten klaar zijn voor de uitvoering van het nieuwe stelsel. De nieuwe Wet Inburgering vraagt om verandering. Meer nadruk wordt gelegd op de eigen verantwoordelijkheid van de inburgeraar, de veranderde rol van gemeenten en de bezuinigingen op inburgeringsgelden dwingt de gemeente ertoe om te komen tot een herziening van de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan het inburgeringsproces. Tevens wordt in de nieuwe wet een koppeling gelegd met het reïntegratiebeleid.

De uitgangspunten van deze nieuwe wet zijn:

- Er komt een algemene inburgeringsplicht
- Bij het invulling geven aan de inburgeringsplicht staat de eigen verantwoordelijkheid (ook in financiële zin) centraal;
- Aan de inburgeringsverplichting is voldaan wanneer het inburgeringsexamen is behaald;
- Inburgeringsplichtigen hebben keuzevrijheid ten aanzien van de inkoop van cursussen;
- Gemeenten hebben een spilfunctie, met name voor enkele bijzondere groepen inburgeringsplichtigen. Deze spilfunctie bestaat uit een informerende, handhavende en faciliterende rol.

### **Leeswijzer**

In deze notitie wordt kort teruggeblikt op de geschiedenis van de inburgering (hoofdstuk 1), wordt de inhoud van de nieuwe Wet inburgering beschreven (hoofdstuk 2) en de rol van de gemeente (hoofdstuk 3), wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op de regeling vrijwillige inburgering en in hoofdstuk 5 worden de hoofdlijnen van de bekostigingssystematiek beschreven. In hoofdstuk 6 vindt u de ambities voor het lokale beleid en de beleidskeuzes die leiden tot de vast te stellen verordening.

De voorbereiding van deze notitie heeft plaatsgevonden in samenwerking met de gemeente Waalwijk en Loon op Zand. In alledrie de gemeenten worden dezelfde voorstellen gedaan m.b.t. de invulling van de verordening. De samenwerking op het gebied van beleid over inburgering is een voortzetting van de bestaande situatie en is ontstaan doordat vanaf 2004 de uitvoering van de WIN bij de ISD plaatsvindt. Het beleid is in principe bij de drie afzonderlijke gemeenten gebleven, zoveel mogelijk wordt afstemming gezocht, echter uitgangspunt bij de samenwerking is dat lokale situaties verschillen en daarom eigen gemeentelijk beleid mogelijk moet blijven.

### **Geschiedenis van Inburgering in Nederland**

Vanaf 30 september 1998 is de Wet Inburgering Nieuwkomers van kracht. Het beleid is er op gericht om mensen die zich permanent in Nederland vestigen in staat te stellen zo snel mogelijk een zelfstandige positie te verwerven. Inburgering wordt gezien als een eerste stap in een proces van maatschappelijke integratie. Dit programma wordt middels een beschikking aan de inburgeraar opgelegd, duurt maximaal 1 jaar en wordt afgesloten met een certificaat. Het inburgeringsprogramma omvat een opleiding

Nederlands als 2<sup>e</sup> taal, maatschappijoriëntatie, beroeporiëntatie en maatschappelijke begeleiding. De onderwerpen Nederlands als 2<sup>e</sup> taal en maatschappijoriëntatie worden afgesloten met een toets, welke het niveau meet. Wordt het minimumniveau dat in de wet wordt genoemd, niet gehaald, dan heeft dat geen consequenties voor de nieuwkomer. Het verwijtbaar niet-deelnemen aan het programma, uitval of ongeoorloofd verzuim, kan door de gemeente beboet worden met een bestuurlijke boete. Daarnaast is er vanaf 2004 ook een regeling Oudkomers van kracht geworden. De landelijke doelstelling van het oudkomersbeleid is het vergroten van de deelname aan, en succesvolle afronding van trajecten voor beheersing van de Nederlandse taal voor de groep oudkomers die in een maatschappelijke achterstandssituatie verkeren.

Het Kabinet Balkenende II is van mening dat de resultaten van dit beleid zijn achtergebleven bij wat gewenst is. Ook de Commissie Blok is tot deze conclusie gekomen. In het nieuwe stelsel wordt mede daarom een omslag gemaakt van een inspanningsverplichting naar een resultaatsverplichting.

### **Introductie Wet Inburgering**

De Contourennota "Herziening van het inburgeringsbeleid" is in april 2004 vastgesteld door de Tweede Kamer. Op 7 juli 2006 heeft de Tweede Kamer kamerbreed ingestemd met het (gewijzigde) wetsvoorstel inburgering. Op 28 november heeft de Eerste kamer de wet aanvaard. Het verschil tussen oud- en nieuwkomers verdwijnt in de nieuwe wet. Personen die zich blijvend in Nederland willen vestigen dienen in het buitenland een toets (toelatingsexamen) af te leggen en na vestiging in Nederland binnen een bepaalde tijd op eigen initiatief en eigen kosten een bepaald taalniveau te bereiken. Het niet voldoen aan die verplichting wordt gesanctioneerd.

De drie belangrijkste uitgangspunten van de nieuwe wet zijn:

- 1) van inspanningsverplichting naar resultaatsverplichting
- 2) eigen verantwoordelijkheid van de inburgeringsplichtig
- 3) open marktwerking

### **Erratum maart 2008**

Toegevoegd is hoofdstuk 9 met de gevolgen van het Deltaplan Inburgering.

## **2. Wet inburgering**

In het huidige inburgeringsstelsel worden zowel nieuw- als oudkomers verplicht in te burgeren. Daarvoor is per 1 januari 2007 de nieuwe Wet inburgering (Wi) in werking getreden. Vanaf 1 januari 2007 geldt – en dat is het verschil met de oude Wet inburgering nieuwkomers (Win) - dat aan de inburgeringsverplichting is voldaan wanneer het inburgeringsexamen met succes is afgelegd.

### **Algemene inburgeringsplicht**

Kern van de Wet inburgering is de invoering van een inburgeringsplicht voor in beginsel alle vreemdelingen die duurzaam in Nederland willen verblijven. Het betreft vreemdelingen vanaf 16 tot 65 jaar die tijdens de leerplichtige leeftijd niet minstens acht jaar in Nederland woonden en die ook niet over bepaalde vrijstellende diploma's beschikken.

De inburgeringsplicht houdt in dat men de noodzakelijke kennis van de Nederlandse taal en samenleving verwerft en het inburgeringsexamen haalt.

Men is in beginsel vrij in zijn keuze hoe men dit doet. Zo kan men optimaal rekening houden met de persoonlijke situatie. De inburgeringsplicht is resultaatgericht. Alleen deelname aan een inburgeringscursus is niet meer voldoende. Het inburgeringsexamen moet worden gehaald om aan de inburgeringsplicht te hebben voldaan.

### **Doelgroepen**

Inburgeringsplicht voor nieuw- en oudkomers.

De inburgeringsplicht geldt voornieuwkomers, maar ook voor reeds eerder naar Nederland gekomen migranten met een taalachterstand (voor zover vreemdeling) , voorziet de wet in een inburgeringsplicht. Inburgeringsplichtigen kunnen dus nieuwkomers of oudkomers zijn.

Voor het onderscheid tussen nieuw- en oudkomers is bepalend het moment waarop de nieuwe wet in werking treedt. Personen die na de inwerkingtreding van de nieuwe wet tot Nederland worden toegelaten (vreemdelingen) of ingezetene worden in de zin van de Gemeentelijke Basisadministratie persoonsgegevens (GBA) zijn nieuwkomers. Vreemdelingen die onder de inburgeringsplicht vallen en die op het moment van inwerkingtreding van de nieuwe wet reeds rechtmatig in Nederland verblijven zijn oudkomers.

Er wordt onderscheid gemaakt tussen oud- en nieuwkomers omdat voor de oudkomers de inburgeringsplicht op enkele punten anders is geregeld dan voor de nieuwkomers.

### **Nieuwkomers**

Nieuwkomers zijn vreemdelingen, in de leeftijd vanaf 16 tot 65 jaar die;

- na de inwerkingtreding van de wet voor een niet tijdelijk doel tot Nederland worden toegelaten of
- op de dag voorafgaand aan de inwerkingtreding van de wet nieuwkomer was in de zin van de Wet inburgering nieuwkomers.

Ook voor deze groep gelden de uitzonderingen zoals in de wet omschreven.

- De nieuwkomers die in het buitenland het basisexamen (Wet inburgering buitenland) hebben gehaald, moeten binnen 3,5 jaar aan hun inburgeringsplicht hebben voldaan.
- Voor de andere nieuwkomers (voornamelijk asielgerechtigden) geldt een termijn van 5 jaar, op straffe van een bestuurlijke boete.
- Voor nieuwkomers geldt een taalvaardigheidsniveau van A2 voor mondelinge en schriftelijke vaardigheid

Indien het inburgeringsexamen niet binnen deze termijn wordt gehaald, wordt in principe een bestuurlijke boete opgelegd.

### **Oudkomers**

Oudkomers zijn die vreemdelingen in de leeftijd vanaf 16 tot 65 jaar die voor de inwerkingtreding van de wet in Nederland woonden, maar geen acht jaar in Nederland hebben gewoond tijdens de leerplichtige leeftijd en die evenmin diploma's hebben waaruit blijkt dat zij beschikken over voldoende kennis van de Nederlandse taal en de samenleving.

Voor een oudkomer kan de inburgeringsplicht op een later moment ontstaan dan bij de inwerkingtreding van de wet. Hierbij kan gedacht worden aan: een vreemdeling die na aanvankelijk verblijf voor een tijdelijk doel, een verblijfsvergunning voor een permanent doel verkrijgt

Voor de groep oudkomers is de inburgeringsplicht enigszins anders geregeld dan voor de nieuwkomers:

1. Van de oudkomers wordt verwacht dat zij mondeling op A2-niveau kunnen communiceren. Voor de schriftelijke taalvaardigheden volstaat het A1-niveau.
2. Oudkomers moeten binnen 5 jaar op straffe van een bestuurlijke boete hebben voldaan aan de inburgeringsplicht. De vijfjaarstermijn gaat pas in als de gemeente dit bij (handhavings)beschikking heeft bepaald.
3. Oudkomers die bij de inwerkingtreding van het nieuwe stelsel 60 jaar of ouder zijn, zijn bij wijze van overgangsregel niet inburgeringsplichtig.

### Gefaseerd handhaven

De oudkomers zijn bij de inwerkingtreding van de wet inburgeringsplichtig. Maar niet alle oudkomers kunnen vanwege financiële en organisatorische beperkingen tegelijkertijd aan hun inburgeringsplicht worden gehouden. De handhaving zal dus gefaseerd plaatsvinden. Elk jaar zullen gemeenten een 'nieuwe' groep oudkomers een beschikking kunnen geven waaruit blijkt dat ze nu aan hun inburgeringsplicht moeten voldoen waarna vervolgens dus de inburgeringsplicht zal worden gehandhaafd. De vijfjaarstermijn gaat dan in. Op straffe van een bestuurlijke boete zal de oudkomer worden gehouden aan zijn inburgeringsplicht.

### **Geestelijke bedienaren**

Geestelijke bedienaren, zowel oud- als nieuwkomers, zijn op grond van de Wet inburgering (Wi) inburgeringsplichtig. De inburgeringsplicht geldt voor geestelijken van alle religieuze richtingen. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om: dominees, imams, priesters en rabbijnen. Het programma voor geestelijke bedienaren is anders dan voor andere inburgeraars. Geestelijke bedienaren spelen namelijk een belangrijke rol in het integratieproces. Zij vervullen een voorbeeld- en soms adviesrol binnen hun geloofsgemeenschap en kunnen een brugfunctie vervullen tussen de geloofsgemeenschap en de Nederlandse samenleving.

Om aan de eigen inburgering vorm te geven, en tegelijkertijd in te kunnen spelen op de verwachtingen die vanuit de geloofsgemeenschap en vanuit de Nederlandse samenleving aan hen worden gesteld, moeten zij beschikken over voldoende kennis van de Nederlandse taal en samenleving.

Net als andere inburgeraars zullen ook geestelijke bedienaren het nieuwe inburgeringsexamen (met goed gevolg) moeten afleggen. In het inburgeringsexamen worden aan geestelijke bedienaren aanvullende eisen gesteld. Eén vanuit het Rijk aangewezen instelling zal de gehele cursus voor geestelijk bedienaren verzorgen.

## **Het inburgeringsexamen in Nederland**

In het inburgeringsexamen in Nederland wordt getoetst op taal en kennis van de Nederlandse samenleving. Het examen is samengesteld uit twee onderdelen: een praktijkdeel en een centraal deel.

- Het praktijk deel van het examen bestaat uit een assessment, een portfolio of een combinatie daarvan.
- Het centraal deel van het examen bestaat uit het elektronisch praktijkexamen, de Toets Gesproken Nederlands en het examen Kennis van de Nederlandse Samenleving. Het centrale deel wordt afgenomen door de IB-groep

## **Het praktijkdeel**

Het praktijkdeel van het examen bestaat uit een assessment, een portfolio of een combinatie daarvan.

Het assessment omvat praktijktoetsen, waarbij de inburgeringsplichtige laat zien dat hij bepaalde taalhandelingen kan uitvoeren. Men wordt getoetst op spreken, luisteren, lezen en schrijven en het voeren van gesprekken binnen de domeinen burgerschap, werk en opvoeding, gezondheid of onderwijs (OGO). Assessments worden altijd afgenomen door een aangewezen exameninstelling.

Ook kan de praktijktoetsing door middel van een portfolio gedaan worden. Een portfolio is een verzameling bewijzen van taalvaardigheid in het Nederlands. Deze taalvaardigheidsbewijzen worden door de inburgeringsplichtige, al dan niet met behulp van een opleidingsinstituut, in de praktijk "verzameld". Hij kan dit doen door bijvoorbeeld een gesprek te voeren op het consultatiebureau, bij het CWI een sollicitatieformulier in te vullen of door deel te nemen aan een ouderavond op de school van zijn kind. Bij de keuze voor alleen het portfolio is een panelgesprek over het portfolio met twee examinatoren een verplicht onderdeel van het portfolio. In dit afsluitende gesprek wordt getoetst of iemand de vereiste taalvaardigheid bezit. De beoordeling van het portfolio kan door een aangewezen exameninstelling of door de IB-Groep worden gedaan.

## **Het centraal deel**

Het centraal deel van het examen bestaat uit drie examenonderdelen:

### Elektronisch praktijkexamen

Het elektronisch praktijkexamen is een controle op het taalniveau van de kandidaat. Hierin zijn lezen, schrijven, spreken en luisteren geïntegreerd. De basis voor dit examen wordt gevormd door dezelfde cruciale praktijksituaties als bij het portfolio en de assessments. Het examen wordt per computer afgenomen. Bij dit examen wordt in ieder geval het domein "burgerschap" getoetst en daarnaast een van de domeinen "werk" of "onderwijs, gezondheid en opvoeding".

### Toets Gesproken Nederlands

Bij de Toets Gesproken Nederlands worden de mondelinge taalvaardigheden van de kandidaten getest, onder andere door het beantwoorden van korte vragen en het benoemen van tegenstellingen. Van kandidaten wordt verwacht dat zij beschikken over spreek- en luistervaardigheid op niveau A2. Het examen wordt afgenomen via de telefoon die in verbinding staat met een computer.

### Kennis van de Nederlandse Samenleving

Naast taalvaardigheden moet de inburgeringsplichtige Kennis van de Nederlandse Samenleving verwerven. Het gaat om een computertoets. Daarbij geldt voor iedereen

hetzelfde niveau. De onderwerpen die worden geëxamineerd zijn: werk en inkomen; omgangsvormen, waarden en normen; wonen; gezondheid en gezondheidszorg; geschiedenis en geografie; instanties; staatsinrichting en rechtsstaat; onderwijs en opvoeding.

### **Korte Vrijstellingstoets**

Het is mogelijk dat inburgeringsplichtigen door middel van het afleggen van de Korte Vrijstellingstoets aantonen dat zij voldoende zijn ingeburgerd. Deze toets kan men eenmalig afleggen bij de IB-Groep. Het niveau van deze toets is B-1 van het Europees Raamwerk voor Moderne Vreemde Talen

### **Niveau en eindtermen**

Voor het niveau van het inburgeringsexamen in Nederland is aangesloten bij het advies van de Adviescommissie Normering Inburgeringseisen (Commissie Franssen):

- Nieuwkomers: mondelinge en schriftelijke vaardigheden op niveau A2
- Oudkomers: A2 voor mondelinge vaardigheden en A1 voor schriftelijke vaardigheden
- Voor het onderdeel Kennis van de Nederlandse Samenleving is het advies van aangedragen onderwerpen overgenomen en is aangesloten bij burgerschapscompetenties die gangbaar zijn in het beroepsonderwijs

### **Kosten**

Voor het afleggen van het inburgeringsexamen is examengeld verschuldigd. Dit moet de inburgeringsplichtige vooraf voldoen. De bedragen voor de examenonderdelen bij de IB-Groep worden vastgesteld in een ministeriële regeling. De onderwijsinstellingen bepalen zelf de hoogte van het examengeld voor de de centrale onderdelen. Als de inburgeringsplichtige een inburgeringsvoorziening door de gemeente wordt aangeboden, omvat dit aanbod éénmaal het kosteloos afleggen van een examen. Men betaalt wel een (beperkte) eigen bijdrage. Een deel van de inburgeringsplichtigen moet zelf het initiatief nemen zich te kwalificeren voor het examen en de kosten voor de inburgering zelf dragen. Om ze daartoe financieel in staat te stellen bevat de Wet inburgering enkele financiële regelingen.

### **Financiële regelingen**

Inburgeringsplichtigen kunnen in bepaalde omstandigheden een beroep doen op twee financiële regelingen: een leningfaciliteit en een vergoedingenregeling om hen te helpen de inburgeringcursus te bekostigen.

De IB-groep is belast uitvoering van de leen- en vergoedingenregeling

### **Inburgeringsdiploma**

Een inburgeringsplichtige ontvangt een uitslag wanneer hij een examenonderdeel heeft gehaald. Als de kandidaat de verplichte examenonderdelen met succes heeft afgelegd ontvangt hij van de IB-Groep het inburgeringsdiploma. Als iemand zakt voor een deexamen, kan hij zich opnieuw aanmelden en dit opnieuw afleggen. Vanaf 1 januari 2007 wordt het nieuwe inburgeringsexamen de naturalisatietoets. Indien het diploma op A2- niveau is behaald kan een verzoek tot naturalisatie worden ingediend en wordt dan bekeken of ook aan de andere voorwaarden van naturalisatie wordt voldaan.

### **3. Rol van gemeenten**

De rol van gemeenten in het nieuwe inburgeringsstelsel zal veranderen ten opzichte van de huidige situatie. Op dit moment ligt de regierol ten aanzien van de inburgering bij gemeenten. Het zijn echter de inburgeringsplichtigen die moeten inburgeren en de regie over hun eigen inburgering hebben. Dat neemt niet weg dat gemeenten een belangrijke spilfunctie ten aanzien van de inburgering vervullen. Deze bestaat uit een informerende, handhavende en faciliterende rol

#### **Informatie en advies**

Gemeenten zijn belast met de informerende en voorlichtende taken. Zij hebben de ruimte om deze rol naar eigen inzicht, passend bij hun omstandigheden, in te vullen. Grotere gemeenten geven mogelijk de taken vorm door meerdere informatiepunten in te richten, terwijl kleinere een gezamenlijk informatiepunt kunnen overwegen. De gemeentelijke informatiefunctie kan bestaan uit een overzicht van gecertificeerde aanbieders, over de eindtermen van de inburgering en over de gevolgen van het niet voldoen aan de inburgeringsplicht. Gemeenten zijn vrij in de wijze waarop zij invulling geven aan dit informatiepunt

#### **Handhaving**

Een belangrijk aspect van de inburgeringsplicht is de handhaving ervan. Hoewel het nieuwe stelsel uitgaat van de eigen verantwoordelijkheid van nieuw- en oudkomers en het belang van de inburgering vooral bij de persoon zelf ligt, is een plicht zonder enige vorm van handhaving tandeloos. Gemeenten hebben ten aanzien van alle inburgeringsplichtigen, nieuwkomers en oudkomers, de bevoegdheid om vast te stellen of zij aan de inburgeringsplicht hebben voldaan

Het behalen van het inburgeringsexamen wordt als voorwaarde gesteld om voor een zelfstandige verblijfsvergunning (asiel of regulier) voor onbepaalde tijd in aanmerking te kunnen komen. Deze nieuwe inburgeringsvereiste waarborgt dat de vreemdeling aan wie het op basis van die vergunning wordt toegestaan voor onbepaalde tijd in Nederland te verblijven, ook daadwerkelijk beschikt over voldoende kennis om in onze samenleving te kunnen participeren.

Benadrukt wordt dat een vreemdeling niet zal worden uitgezet om de enkele reden dat het inburgeringsexamen niet is behaald. Indien het inburgeringsexamen niet is behaald, is niet voldaan aan alle voorwaarden voor het verkrijgen van de verblijfsvergunning voor zelfstandig verblijf of verblijf onbepaalde tijd asiel dan wel regulier. Dan is de enige mogelijkheid verlenging van de vergunning voor bepaalde tijd asiel dan wel regulier.

#### **Bestuurlijke boetes**

De Wet inburgering bepaalt de maximale hoogte van de bestuurlijke boete die voor de verschillende overtredingen door de gemeenten worden opgelegd. Een overzicht van de verschillende overtredingen en bijbehorende maximale boetebedragen:

<b>Overtreding</b>	<b>Handelen in strijd met Wi:</b>	<b>Type feit</b>	<b>Maximale boete</b>
Intake	Artikel 25	Licht feit	250 euro
Handhaving bij aanbod	Artikel 23	Zwaar feit	500 euro
Termijnoverschrijding	Artikel 7	Zwaar feit	500 euro
Herhaalde termijnoverschrijding	Artikel 32 en 33	Zwaar feit	1000 euro

Met inachtneming van deze maximumbedragen moet de gemeente in een verordening voor alle strafbare gedragingen de hoogte van de boetes vaststellen binnen de in de wet genoemde kaders.

### **Handhaving bij intake**

Het college kan een bestuurlijke boete opleggen indien een opgeroepene niet verschijnt of onvoldoende medewerking verleent aan de intake.

### **Handhaving bij aanbod**

De gemeente legt een bestuurlijke boete op voor het onvoldoende medewerking verlenen aan de uitvoering van een (met reïntegratie gecombineerde) inburgeringsvoorziening, of voor het niet voldoen aan een in de gemeentelijke verordening vastgestelde (inspannings)verplichting in het kader van een dergelijke voorziening. Hierbij kan gedacht worden aan verplichtingen tot het volgen van het traject (verzuim en uitval), medewerking aan voortgangscntrole, deelname aan het examen. Er kan een boete van maximaal € 500,- worden opgelegd. Dit betreft dan wel zware feiten in de zin van de Awb. Dan geldt de verplichting tot horen voorafgaand aan het opleggen van de boete evenals een verplichting tot het maken van een rapport van de overtreding.

### **Termijnoverschrijding en herhaalde termijnoverschrijding**

De voornaamste sanctie is, dat de gemeente een bestuurlijke boete van maximaal € 500,- oplegt indien niet binnen de gestelde termijn (van 3.5 of 5 jaar) aan de inburgeringsplicht is voldaan. In een boetebesikking moet een nieuwe termijn worden gesteld voor het alsnog behalen van het inburgeringsexamen. De gemeente legt deze boete herhaald op, net zolang tot de inburgeringsplichtige het examen heeft gehaald. Bij het herhaald opleggen van de boete kan deze zelfs oplopen tot maximaal € 1.000,-.

### **Verlengen termijn**

Een inburgeringsplichtige heeft zich te houden aan de gestelde termijn van 3.5 of 5 jaar op straffe van een boete. Als een inburgeringsplichtige echter aan een gemeente aannemelijk maakt dat hem geen verwijt kan worden gemaakt, moet het college van B&W de termijn verlengen en wordt geen boete opgelegd.

Pas tegen de tijd dat de termijn afloopt kan aannemelijk gemaakt worden dat het inburgeringsexamen niet binnen de termijn gehaald kan worden. Derhalve kan de inburgeringsplichtige zijn verzoek niet eerder indienen dan zes maanden voor de termijn waarbinnen aan de inburgeringsplicht moet zijn voldaan. Aangezien de inburgeringsplichtige aannemelijk moet maken dat hem geen verwijt treft, doet hij er goed aan bewijzen hiervoor te verzamelen en te overleggen aan het college.

### **Ambtshalve verlengen**

Het college kan ook besluiten ambtshalve tot verlenging over te gaan wanneer het zelf al vaststelt dat geen sprake is van verwijtbaarheid van de inburgeringsplichtige. Er is geen limiet gesteld aan het aantal verlengingen. In beginsel kan het college de inburgeringstermijn verlengen tot betrokkene 65 jaar is geworden en niet langer inburgeringsplichtig is. In de praktijk zal het aantal verlengingen mogelijk beperkt kunnen blijven, omdat het college kan besluiten dat iemand niet langer inburgeringsplichtig is indien aan bepaalde voorwaarden is voldaan.

### **Facilitering van inburgeringsplichtigen**

Voor een aantal groepen inburgeringsplichtigen acht de regering een cursusaanbod van overheidswege noodzakelijk. De gemeente krijgt de financiële middelen en de bevoegdheid om zo'n aanbod te doen. Dit aanbod behelst een inburgeringsvoorziening dat voorbereidt op het inburgeringsexamen. Het geeft recht op het eenmaal deelnemen aan het inburgeringsexamen (gratis). De gemeenten moeten de voorziening inkopen op de vrije markt. Voor de groep asielgerechtigden is een aanvullend aanbod gericht op maatschappelijke begeleiding verplicht.

### Groepen met aanbod

Aan welke groepen inburgeringsplichtigen kan een aanbod worden gedaan?

De gemeenten kan een aanbod doen aan:

- Specifieke groepen uitkeringsgerechtigden.
- Oudkomers zonder inkomen uit arbeid of uitkering.
- Geestelijke bedienaren, (verplicht aanbod\*).
- asielgerechtigden (verplicht aanbod\*)

\* Voor de laatste 2 groepen (geestelijke bedienaren en asielgerechtigden) geldt dat de gemeente een aanbod moet doen. Zowel voor nieuwkomers als oudkomers. Bij geestelijk bedienaren ook in geval van een tijdelijk verblijfsdoel.

### **Verordening**

De gemeenteraad dient bij verordening regels op te stellen over:

1. de informatieverstrekking door de gemeente aan de inburgeringsplichtigen over hun rechten en plichten volgens deze wet alsmede over het aanbod van en de toegang tot inburgeringsvoorzieningen.
2. de procedure die wordt gevolgd voor het doen van een aanbod aan de inburgeringsplichtigen en de criteria die hierbij worden gehanteerd en over de vaststelling van een passende inburgeringsvoorziening, met inbegrip van de totstandkoming en de samenstelling van de inburgeringsvoorziening.
3. over de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld. Deze regels hebben in ieder geval betrekking op de inning van de eigen bijdrage door het college en de mogelijkheid van betaling in termijnen.
4. het bedrag van de bestuurlijke boete die voor de verschikkende overtredingen kan worden opgelegd.

#### **4. Regeling vrijwillige inburgering**

Na de behandeling van het wetsvoorstel inburgering in de Tweede Kamer op 7 juli 2006 zijn alle nota's van wetswijziging en de aangenomen amendementen verwerkt in het wetsvoorstel inburgering.

In augustus 2006 concludeerde de Raad dat een inburgeringsplicht voor de drie categorieën genaturaliseerde Nederlanders in strijd zou zijn met het gelijkheidsbeginsel. In oktober 2006 informeerde de minister de Tweede Kamer over aanvullende maatregelen zoals het voornemen om voor het jaar 2007 een tijdelijke regeling voor vrijwillige inburgering van kracht te laten worden.

In november 2006 is een conceptregeling gepubliceerd, in december 2006 is de definitieve regeling vastgesteld.

De Regeling vrijwillige inburgering niet G-31 2007 is bedoeld om gemeenten in staat te stellen aan personen die niet onder de inburgeringsplicht van de Wet inburgering zullen gaan vallen, maar van wie wel objectief kan worden vastgesteld dat zij inburgeringsbehoefstig zijn, een inburgeringsvoorziening aan te bieden.

De regeling sluit qua doel en systematiek zoveel mogelijk aan bij de toekomstige Wet inburgering.

De inburgeringsvoorziening leidt toe naar het inburgeringsexamen zoals dat ook in de Wet inburgering zal gaan gelden. Het is de bedoeling dat inburgeraars uiterlijk 31 december 2009 zullen deelnemen aan dat examen. Gemeenten die inburgeringsbehoefstigen een aanbod willen doen bekostigen dit ook uit de middelen die zijn toegekend voor de uitvoering van de Wet inburgering.

#### **5. Hoofdlijnen van de bekostiging van de Wet inburgering**

Om de taken te kunnen uitvoeren, ontvangen gemeenten in 2007 op grond van de Wet inburgering en de Regeling 2007 een voorschot op de rijksbijdrage. Dit voorschot bevat een drietal componenten, te weten een prestatieafhankelijk, een variabel en een vast deel.

Het *prestatie-afhankelijke deel* is met name bedoeld voor het aanbieden van inburgeringsvoorzieningen aan inburgeraars (inclusief de handhaving).

Het *variabele deel* is bedoeld voor de bekostiging van de handhaving van de inburgeringsplicht van inburgeringsplichtigen die geen inburgeringsvoorziening krijgen aangeboden en het aanbieden van inburgeringsvoorzieningen aan geestelijke bedienaren. Vanwege de relatief geringe omvang van de groep 'geestelijke bedienaren' en de onbekende verdeling ervan over gemeenten, vindt hiervoor geen bevoorschotting plaats.

Het *vaste deel* tenslotte is bedoeld voor de verstrekking van informatie over het nieuwe inburgeringsstelsel. Het rijk stelt hiervoor gedurende de eerste vijf jaren vanaf de inwerkingtreding van de Wi middelen aan gemeenten beschikbaar.

#### **Indicatief budget**

De hoogte van het indicatieve voorschot van het prestatie-afhankelijke deel van de rijksbijdrage voor het jaar 2007 wordt bepaald door het hiervoor beschikbare macro budget van € 99,6 mln. voor de niet-G31 te verdelen naar

rato van het aantal allochtone inwoners per gemeente. Voor onze gemeente geldt het volgende:

Hoogte indicatief budget:

het indicatief voorschot is vastgesteld op € 354.816,- en is bedoeld voor het aanbod aan alle groepen inburgeraars. Er zijn twee *voorschot*vergoedingen, te weten € 4.235 en € 6.180. Voor de groep 'uitkeringsgerechtigden' geldt de vergoeding van € 4.235. Voor de groep 'oudkomers zonder inkomsten uit werk of uitkering' geldt de vergoeding van € 6.180.

Op basis van dit aanbod is de gemeente verzocht de ambities voor 2007 kenbaar te maken.

Handhaving:

Gemeenten hebben tot taak toe te zien op de naleving van de inburgeringsplicht en die plicht te handhaven. Met betrekking tot het tijdstip van de handhaving wordt een onderscheid gemaakt tussen nieuwkomers en oudkomers. Inburgeringsplichtige nieuwkomers dienen direct door de gemeenten te worden opgeroepen. Inburgeringsplichtige oudkomers kunnen gefaseerd worden opgeroepen. Voor de handhaving van de inburgeringsplicht van inburgeringsplichtigen zonder een aangeboden voorziening stelt het rijk een voorschotvergoeding van € 310 per inburgeringsplichtige beschikbaar. Voor onze gemeente bedraagt het (indicatieve) voorschot voor het variabele deel van de rijksbijdrage in 2007: € 5.722,-.

Voor 2007 wordt landelijk uitgegaan van 10.000 nieuwkomers die geen aanbod krijgen en waarvoor de gemeenten een handhavingstaak hebben, daarnaast worden de gemeenten gevraagd in de periode van 2007 t/m 2009 minimaal 11.000 oudkomers zonder aanbod te handhaven. Voor Heusden betekent dit een taakstelling van minimaal 15 handhavingsbeschikkingen.

Informatieverstrekking:

aan iedere gemeente wordt een forfaitair bedrag toegekend gebaseerd op procentueel aandeel in het totaal aantal in Nederland woonachtige allochtonen. Voor Heusden bedraagt dit € 5.323,-.

**Gemeentelijke prognose**

De gemeente is gevraagd een prognose aan te leveren van het aantal inburgeringsvoorzieningen dat de gemeente in 2007 denkt aan te bieden. Bij de bepaling van de gemeentelijke prognose is van belang zich te realiseren dat de Wet inburgering voorziet in een plicht voor de gemeenten om asielgerechtigde inburgeringsplichtigen (nieuwkomers en oudkomers) en geestelijke bedienaren een aanbod te doen. Aan de overige bijzondere groepen *kan* de gemeente een aanbod doen. Voorts is het van belang dat de voortzetting van trajecten van de huidige educatiedeelnemers (WEB) aan de NT2-opleidingen op de niveaus 1 en 2 in de prognoses dienen te worden meegenomen. Met andere woorden, deze trajecten dienen te worden bekostigd uit het beschikbare budget 2007.

## **6. Lokaal beleid**

De gemeentelijke visie op inburgering kan variëren van het alleen uitvoering van de wettelijke taken tot een integrale visie waarin inburgering gezien wordt als een eerste stap in het totale integratieproces. Tussen beide uitersten kan gevarieerd worden met een meer of mindere actieve aanpak van de inburgering. Bij de uitvoering van de WIN is geïnvesteerd in een ketenaanpak met verschillende instanties die zijn vruchten begint af te werpen. Na afsluiting van de inburgering is vervolgeducatie mogelijk indien nog onvoldoende niveau behaald is, voor mensen met een uitkering gaat werk boven inkomen. In de praktijk betekent het toch vaak dat mensen werkloos blijven of een baan aanvaarden die onder hun niveau ligt (m.n. hoog opgeleide vluchtelingen). Het uitgangspunt van de nieuwe Wet Inburgering is de eigen verantwoordelijkheid van de mensen. Tijdens het proces van wetsvoorstel naar wet is de wet herhaaldelijk aangepast, waardoor het eigen verantwoordelijkheidsbeginsel voor een deel is afgezwakt. Zo is o.a. opgenomen dat de gemeenten alle asielgerechtigden een aanbod moeten doen en dit aanbod dient ook maatschappelijke begeleiding te omvatten.

- 1. Starten met de uitvoering van de wettelijke taken*
- 2. Ambitie uitspreken om een aanbod te doen op basis van het door het Rijk geïndiceerde voorschot ( doel: zoveel mogelijk mensen slagen voor het inburgeringsexamen)*
- 3. Voor de langere termijn de ambitie om verder te investeren in mensen die een inburgeringstraject hebben doorlopen waarbij uitkeringsgerechtigden aan het werk komen en de niet-uitkeringsgerechtigde vaak de groep vrouwen zonder inkomen) extra gestimuleerd worden tot blijvende maatschappelijke participatie (werk, opleiding, vrijwilligerswerk of anderszins te participeren in de samenleving).*

### Start met uitvoering van wettelijke taken

Bij inwerkingtreding van de wet per 01.01.2007 moet de gemeente de nieuwkomers handhaven, een aanbod doen aan de verplichte groepen (geestelijk bedienaren en asielgerechtigden) en de informerende rol vervullen. Hiervoor dient een verordening opgesteld te worden waarin een aantal zaken geregeld zijn. Het verplichte aanbod voor geestelijk bedienaren gaat via een speciaal hiertoe vastgesteld traject, de bekostiging hiervan wordt ook apart aan de gemeenten verstrekt. Het verplichte aanbod aan asielgerechtigden inclusief de verplichte begeleiding kan in deze opzet de eerste prioritaire doelgroep zijn die de gemeente vaststelt.

### Ambitie om een aanbod te doen op basis van door het Rijk geïndiceerde voorschotten

Het indicatief voorschot is vastgesteld op € 354.816,- en is bedoeld voor het aanbod aan alle groepen inburgeraars. Op basis van dit aanbod wordt de gemeente verzocht de ambities voor 2007 kenbaar te maken. Om de prognose aan het Rijk door te geven is een inschatting gemaakt voor de verdeling van het aantal trajecten voor uitkeringsgerechtigden en voor oudkomers. Hierbij is o.a. gebruik gemaakt van de deelnemersgegevens van de WIN over 2006 en zijn gegevens verzameld over de groep asielmigranten daar de gemeente verplicht is deze groep een aanbod te doen. Verder moest rekening gehouden worden met het zgn. overgangsrecht. Cursisten die eind 2006 een NT1 of NT2 traject bij het ROC volgen, mogen dit traject niet afmaken met gebruik van WEB-middelen (Wet Educatie en Beroepsonderwijs). Bij de invoering van

de Wet Inburgering heeft ook een wijziging plaatsgevonden voor de WEB, wat inhoudt dat vanuit deze regeling deze taalniveaux niet meer mogen worden aangeboden aan inburgeringsplichtigen. Omdat deze mensen wel een overeenkomst hadden met de ROC's heeft het ministerie alsnog besloten dat gemeenten een uitname kunnen doen uit het WI-budget voor deze groep cursisten. In onze gemeente gaat het over een groep van 47 personen, de kosten voor het afmaken van hun traject zijn berekend op € 167.691,-. Het restant zijnde € 187.125,- blijft dan beschikbaar voor WI-trajecten. De ingediende prognose ziet er als volgt uit en hiervan is inmiddels ook een voorlopige beschikking ontvangen:

15 trajecten tegen vergoeding van € 4.235,-  
20 trajecten tegen vergoeding van € 6.180,-  
€ 167.691,- uitname uit het Wi-budget voor het overgangsrecht van de huidige educatiecursisten.

Inmiddels kan het BPI (Bestand Potentieel Inburgeringsplichtigen) geraadpleegd worden. Dit bestand wordt beheerd door de IB-groep en geeft inzicht in alle potentieel inburgeringsplichtigen van de gemeente. Deze mensen zijn in principe inburgeringsplichtig, hebben niet gedurende de leerplichtige leeftijd 8 jaar in Nederland gewoond, maar kunnen al wel voldoende opleiding hebben waardoor zij uiteindelijk toch geen inburgeringsplicht krijgen opgelegd. De totale groep van 16 tot 65 jaar bedraagt 348 personen en bestaat uit 200 vrouwen en 148 mannen. Niet al deze mensen zullen inburgeringsplichting zijn, soms hebben ze al een voldoende taalniveau behaald tijdens een WIN-traject, een aantal mensen zal ook in staat zijn om via de verkorte vrijstellingstoets alsnog vrijstelling te krijgen. Verder mag uit deze groep geen aanbod worden gedaan aan gezinsvormers en oudkomers die werken. Vanuit dit bestand is een selectie gemaakt van het aantal personen die asielgerechtigd zijn. Uit een eerste selectie kwam een overzicht van 61 namen. Momenteel wordt deze groep nader onderzocht, zo behoort een deel van deze groep ook tot de personen die in het kader van het overgangsrecht hun lopende traject mogen afmaken. Hoewel nog niet alle gegevens bekend zijn kan hieruit al wel geconcludeerd worden dat de ruimte om een aanbod te doen in 2007 erg beperkt is. 35 trajecten kunnen worden aangeboden, een deel hiervan is bestemd voor de asielgerechtigde nieuwkomers, het restant zal nodig zijn voor het verplichte aanbod aan de asielgerechtigde oudkomers.

#### Inzet reserve

In de Wet Inburgering is opgenomen de gemeente die op 1 januari 2006 beschikt over een opgebouwde reserve aan op grond van de WIN verstrekte, maar niet bestede rijksbijdragen, deze aanwendt voor het aanbieden van inburgeringsprogramma's aan anderen dan nieuwkomers. Deze middelen zijn dus in te zetten voor het doen van een aanbod aan inburgeringsplichtigen en inburgeringsbehoeftigen, niet zijn de nieuwkomers. De stand van de reserve bedroeg op 31.12.2005: € 149.828,93. Hierop is later nog een afrekening van het Ministerie ontvangen en er zijn nog nabetalings over 2005 gedaan, uiteindelijk blijft dan beschikbaar € 135.908,78. Deze reserve wordt ingezet om naast de verplichte groep ook een aanbod te kunnen doen aan andere groepen inburgeraars.

Ambitie om mensen die een inburgeringstraject hebben doorlopen extra te stimuleren tot blijvende maatschappelijke participatie.

Het behalen van het inburgeringsexamen geeft geen garantie op werk, startkwalificatie of maatschappelijke deelname. Indien actieve deelname uitblijft na afloop van het traject verwatert het verworven taalniveau snel. Beleid op uitstroom is voor een deel van de inburgeraars nodig voor een volgende stap in het integratieproces. Er zal in ieder geval een koppeling worden gelegd met de voorzieningen die de Wet Educatie en Beroepsonderwijs (WEB) biedt.

**Nadere invulling verordening**

Bijgaand treft u de verordening aan. Hiervoor is gebruik gemaakt van de conceptverordening zoals die door de frontoffice inburgering is aangereikt. Een aantal artikelen dienen nader aangevuld te worden op basis van het beleid van de gemeente:

- a. hoe men de informatieverstrekking aan inburgeringsplichtigen regelt
- b. worden de criteria aangewezen op basis waarvan groepen inburgeringsplichtigen voorrang krijgen bij een aanbod van de gemeenten
- c. hoe de inning van de eigen bijdrage ( € 270) wordt geregeld
- d. de hoogte van de bestuurlijke boetes voor de verschillende overtredingen.

**De informatieverstrekking**

De WI verplicht gemeenten om inburgeraars te informeren over hun rechten en plichten. Gekozen kan worden voor een minimale invulling van de informatiefunctie, waarbij naast een informatiecampagne van het Rijk, alleen mensen die de inburgeringsplicht krijgen opgelegd worden geïnformeerd. Gelet op de grootte van de groep potentieel inburgeringsplichtigen, de uitbreiding naar inburgeringsbehoefte en het feit dat een deel van de groep zelf verantwoordelijk is voor het traject mag verondersteld worden dat er behoefte zal zijn aan een punt waar men informatie kan krijgen over de verschillende opleidingsmogelijkheden, welke aanbieders zijn er, wie hebben een keurmerk, hoe zit het met de lening van de IB-groep, wat zijn gevolgen van het niet op tijd behalen van het inburgeringsexamen.

Voor de informatieverstrekking het uitgangspunt hanteren dat in de gemeente een fysiek loket/spreekuur komt waar informatie over de Wet inburgering verstrekt wordt. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van digitale en schriftelijk informatiematerialen.

**Aanwijzen van de doelgroepen**

In de verordening dienen criteria worden aangegeven op basis waarvan het college groepen inburgeringsplichtigen bij voorrang een inburgeringsvoorziening kan aanbieden. Verschillende criteria kunnen hierbij een rol spelen: verblijfstitel, leeftijd, wel of niet gezag over minderjarige kinderen, uitkeringssituatie, verblijfsduur in Nederland. Het momenteel volgen van een inburgeringsprogramma of educatief traject kan ook een criteria zijn.

Het doen van een aanbod aan inburgeringsplichtigen kan via volgend schema plaatsvinden:

	Hoofdcategorie	Verblijfstitel	Leeftijd
1	Asielgerechtigde vreemdelingen en geestelijk bedienaren (= verplicht)	nvt	nvt
2	Inburgeringsplichtigen die in de loop van 2007 een ter zake doend educatietraject afsluiten	nvt	nvt
3	Inburgeringsplichtigen met een uitkering – prioriteitstelling in samenspraak met de ISD		
3	Inburgeringsplichtigen zonder inkomsten uit werk of uitkering en met het gezag over een of meer minderjarige kinderen	1. Vergunning bepaalde tijd 2. Vergunning bepaalde tijd 3. Vergunning onbep. Tijd 4. Vergunning onbep. Tijd	18 tot 40 40 tot 55 18 tot 40 40 tot 55
4	Inburgeringsplichtigen zonder inkomsten uit werk of uitkering en niet het gezag over een minderjarig kind	1. Vergunning bepaalde tijd 2. Vergunning bepaalde tijd 3. Vergunning bepaalde tijd 4. Vergunning onbep. Tijd 5. Vergunning onbep. Tijd 6. Vergunning onbep. Tijd 7. nvt	18 tot 25 25 tot 40 40 tot 55 18 tot 25 25 tot 40 40 tot 55 55 tot 65

Volgens dit schema wordt gestart met de verplichte groep (asielgerechtigden en geestelijk bedienaren), de volgende prioriteit is voor degenen die nu al een investering doen t.a.v. hun inburgering, daarna de groepen uitkeringsgerechtigden en personen zonder inkomsten uit werk of uitkering die het gezag hebben over een of meer minderjarige kinderen, binnen deze groep wordt onderscheid gemaakt naar leeftijd, waarbij de jongere leeftijdsgroepen voorrang hebben boven de oudere leeftijdsgroepen (investeren in jongere leeftijdsgroepen levert doorgaans meer rendement op) en vergunning bepaalde tijd gaat voor vergunning onbepaalde tijd (houders van een vergunning bepaalde tijd kunnen pas na het behalen van het inburgeringsexamen in aanmerking komen voor vergunning voor onbepaalde tijd).

Afhankelijk van aantallen in bepaalde groepen en de vraag van inburgeringsplichtigen om een aanbod kan invulling gegevens worden aan het aanwijzen van doelgroepen door het college. In dit schema zijn de inburgeringsbehoefigen nog niet meegenomen. Het doen van een aanbod aan inburgeringsbehoefigen vindt plaats op verzoek van de inburgeringsplichtige en voor zover er ruimte is binnen het aanbod.

Door het Rijk is aangegeven welke groepen verplicht een aanbod krijgen en aan wie een aanbod gedaan kan worden. Binnen de laatste groepen zijn criteria- in willekeurige volgorde- om voorrang te krijgen:  
- leeftijd (van jong naar oud)

- ouderlijk gezag over een of meer minderjarige kinderen
- een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd
- uitkeringsgerechtigd
- aansluitend op een ter zake doend educatietraject

Schema zien als een leidraad en afhankelijk van (1)de ruimte in het aanbod, (2)de persoonlijke omstandigheden, (3)het niveau en de vaardigheden van de inburgeraars en (4)de vraag om een aanbod door inburgeringsplichtigen en inburgeringsbehoefteigen verder invulling geven aan het aanwijzen van de doelgroepen.

### **Inning van de eigen bijdrage**

De eigen bijdrage is in de Wet inburgering vastgesteld op € 270,- voor degenen die een aanbod van de gemeente krijgen (de anderen bekostigen zelf hun traject, eventueel met een lening van de IB-groep).

De wet schrijft ook voor dat de gemeenteraad in de verordening regels stelt over de inning van de eigen bijdrage.

Gemeenten kunnen ervoor kiezen geen eigen bijdrage te innen. Dit 'kost' de gemeente geld. In de rijksbijdrage per inburgeringstraject is namelijk de eigen bijdrage van de inburgeraar verrekend.

Er zijn in feite verschillende scenario's mogelijk, Gemeente int of gemeente int de eigen bijdrage niet. Indien men wel int is te overwegen om over te gaan tot een vangnet voor mensen die het bedrag niet kunnen bekostigen. Terugbetaling achteraf is ook nog een mogelijkheid.

<b>Scenario's</b>	<b>Voordelen</b>	<b>Nadelen</b>
<b>1. Innen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- eigen verantwoordelijkheid</li> <li>- bijdrage in kosten traject</li> <li>- iedereen betaalt gelijke bijdrage: duidelijk en kostenbesparend</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- uren nodig voor de administratieve afwikkeling</li> <li>- mogelijk kunnen een aantal mensen dit bedrag niet opbrengen</li> </ul>
<b>2. Innen – vergoeding getoetst aan inkomen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- eigen verantwoordelijkheid</li> <li>- bijdrage -indien noodzakelijk- in kosten traject</li> <li>- vangnet voor mensen die dit bedrag niet kunnen bekostigen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- uren nodig voor de administratieve afwikkeling</li> <li>- extra administratieve taken m.b.t. bijzondere bijstand</li> <li>- kostenverhogend</li> </ul>
<b>3. Innen – terugbetaling op termijn</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- stimulans voor behalen examen</li> <li>- eigen verantwoordelijkheid</li> <li>- service naar burger toe</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- uren nodig voor de administratieve afwikkeling (soms kost dit veel uur)</li> <li>- extra administratieve taken m.b.t. terugbetaling</li> </ul>
<b>4. Niet innen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- geen administratieve taken</li> <li>- service naar de burger toe</li> <li>- geen risico dat mensen de eigen bijdrage niet kunnen betalen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- houdt geen rekening met eigen verantwoordelijkheid</li> <li>- kostenverhogend</li> </ul>

Scenario 2 heeft de voorkeur, waarbij m.b.t. de inning van de eigen bijdrage wordt geadviseerd de maximale betalingstermijn op 18 maanden vast te stellen, waardoor het voor (bijna) alle inburgeraars mogelijk wordt om de eigenbijdrage te bekostigen. De termijn bedraagt dan € 15,- per maand.

### **Hoogte van de bestuurlijke boetes**

Met inachtneming van de maximumbedragen (zie blz 8) moet de gemeente in een verordening voor alle strafbare gedragingen de hoogte van de boetes vaststellen binnen de in de wet genoemde kaders.

Vanuit het standpunt dat de gemeente haar burgers/vreemdelingen voldoende wil toerusten om deel te kunnen nemen aan de samenleving en toe te kunnen treden op de arbeidsmarkt., is het ook nodig om de vreemdelingen te stimuleren en prikkelen om een basistraject af te leggen dat hiervoor kan zorgen. Dit kan zij enerzijds door positieve impulsen (aanbieden inburgeringstraject, goede informatie) en enerzijds door negatieve prikkels (bestuurlijke boetes). Het opleggen van (enkel) een boete heeft niet vaak het gewenste effect. Meer effect krijgt men door in gesprek te gaan met de betreffende persoon om erachter te komen wat hem of haar tegenhoudt. Dit betekent dat het opleggen van een boete vooral gezien wordt als uiterste maatregel indien positieve prikkels niet de gewenste uitwerking hebben. Bij een eerste overtreding zijn de bedragen 20% van de in de wet genoemde maxima. Bij herhaling van overtredingen zullen de boetes zwaarder worden om te voorkomen dat mensen de boete voor lief nemen en bewust niet inburgeren. Deze boetes blijven overigens ook lager dan de in de wet gestelde maxima.

<b>Overtreding</b>	<b>Handelen in strijd met Wi:</b>	<b>Maximale boete 1<sup>e</sup> keer</b>	<b>Maximale boete bij herhaling</b>
Intake	Artikel 25	50 euro	100 euro
Handhaving bij aanbod	Artikel 23	100 euro	200 euro
Termijnoverschrijding	Artikel 7	100 euro	500 euro

## 7. Uitvoeringstaken

Op basis van de ingediende prognoses en uitgaande van het eerder uitgesproken standpunt tot voortzetting van de uitvoeringstaken bij de ISD, zeker daar waar sprake is van uitkeringsgerechtigden, is voor het jaar 2007 een overzicht van de uitvoeringstaken voor de handhaving en de facilitering samengesteld. De aantallen hebben betrekking op de gemeente Heusden.

<b>Prognose 2007</b>		
<b><u>Nieuwkomers</u></b>		
<b>Asielgerechtigde nieuwkomers</b>		Aantallen
Werving	Gemeente: Via melding na inschrijving GBA	<b>Totaal: 12</b>
Intake	ISD: Binnen 6 weken oproepen voor de intake Beschikking 8 weken na intakegesprek: - aanbod inburgeringsvoorziening - uitstel - ontheffing	
Facilitering verplichte groep	Via bureau nav aanbestedingsprocedure	:
Handhaving Termijn van 5 jaar gaat van rechtswege in bij afgifte van de verblijfsvergunning	ISD:- Voortgang traject volgen - Bij stagnatie traject oproepen - Bij onvoldoende medewerking verlenen bestuurlijke boete opleggen - Controle op behalen inburgeringsexamen binnen afgesproken termijn	
<b><u>Gezinsvormers en gezinsherenigers</u></b>		
werving	Gemeente: via melding na inschrijving GBA	<b>Totaal: 12</b>
Intake	ISD: binnen 6 weken oproepen voor de intake – na intake brief aan betrokkene met kennisgeving van de handhavingstermijn	
Facilitering	n.v.t. gemeente mag deze groep geen aanbod doen, is zelf verantwoordelijk voor behalen inburgeringsexamen	
Handhaving Termijn van 3,5 jaar	ISD: controle op behalen inburgeringsexamen binnen wettelijke termijn aan eind van de termijn en halverwege stand van zakengesprek	

<b>Oudkomers</b>		
<b>Asielmigranten</b>	Verplicht aanbod van gemeente incl maatschappelijk begeleiding	<b>Totaal 21 trajecten</b>
Werving Selectie	Gemeente: o.b.v. BPI Uitsplitsing ISD – nagaan combinatie met uitkering en behaalde niveau in WIN, eventueel opgenomen in huidige WIN of overgangsrecht. Gemeente idem tav oudkomersregeling	
Intake	ISD indien uitkeringsgerechtigd VW indien niet bekend bij ISD	
Facilitering	Via bureau nav aanbestedingsprocedure	
Handhaving: termijn van 5 jaar	ISD: - Beschikking met aanbod - Bij stagnatie traject oproepen - Bij onvoldoende medewerking verlenen bestuurlijke boete opleggen - Controle op behalen inburgeringsexamen binnen afgesproken termijn	

De uitvoeringsafspraken met de ISD zijn/worden vastgelegd in een uitvoeringsovereenkomst. Nadere besluitvorming hierover vindt plaats door het College.

Met stichting Vluchtelingenwerk zijn/worden afspraken gemaakt over de uitvoering van de informerende rol

### **8. Aanbesteding**

De vrije marktwerking en de gezamenlijke middelen voor inkoop van trajecten houden in dat er een Europese aanbesteding plaats moet vinden. Gelet op de complexe regelgeving in combinatie met het gegeven dat de aanbestedingen in het kader van de Wet inburgering nieuw zijn wordt de aanbesteding begeleid door een adviesbureau. De kosten hiervan worden door de drie gemeenten naar rato betaald en hiervoor wordt gebruik gemaakt van de middelen die de gemeenten hebben ontvangen uit het implementatiebudget.

## 9. Deltaplan Inburgering

Op 7 september 2007 is het Deltaplan inburgering door de Ministerraad vastgesteld en naar de Tweede Kamer gestuurd. In het Deltaplan inburgering presenteert het kabinet maatregelen voor de kwaliteitsverbetering van inburgering in Nederland.

Voornemen van het rijk is om 2008 en 2009 te investeren in de noodzakelijke kwaliteitsverbetering van de inburgering. Daarnaast vindt kwaliteitsverbetering plaats door vereenvoudiging van regelgeving. De huidige regelgeving wordt op de volgende punten aangepast:

- inburgeringsaanbod voor alle inburgeraars
- direct kunnen opgaan voor het staatsexamen
- één handhavingstermijn voor nieuw- als oudkomers
- één wet voor verplichte en vrijwillige inburgering
- participatiefonds voor reïntegratie, volwasseneneducatie en inburgering
- persoonsvolgend budget

De aanpassingen vinden op verschillende tijdstippen plaats:

1-1-2008 : - het persoonsvolgend budget nadrukkelijker positioneren in de Regeling vrijwillige inburgering.

1-7-2008: - direct kunnen opgaan voor het staatsexamen.

2008-2009 : - voorbereidingsprogramma's participatiefonds in het kader van de inburgering.

1-1-2009: - één handhavingstermijn;  
- één wet voor verplichte en vrijwillige inburgering;  
- persoonsvolgend budget expliciet opnemen in de Wet inburgering.  
- inburgeringsaanbod voor alle inburgeringsplichtigen.

2009-2010 : - participatiefonds voor reïntegratie, educatie en inburgering.

Naar aanleiding van problemen met de huidige uitvoering van de Wet inburgering heeft minister Vogelaar op 8 oktober 2007 een brief geschreven aan de Tweede kamer. Het kabinet heeft daarop besloten tot wijziging van de Wet inburgering waardoor twee belangrijke vereenvoudigingen, aangekondigd in het Deltaplan, versneld in werking treden. Het betreft:

1. de bevoegdheid van de gemeenten om aan elke inburgeringsplichtige een inburgeringsprogramma aan te bieden ( gemeenten kunnen hiermee starten vanaf 1 november 2007) *én*

2. de mogelijkheid dat het inburgeringsprogramma ook gericht kan zijn op het staatsexamen Nederlands als tweede taal (mogelijkheid gaat in voor gemeenten vanaf 1 januari 2008)

Daarnaast is besloten tot wijziging van de bekostigingscyclus: de niet G31-gemeenten hebben een eenjarige bekostigingscyclus. Door tegenvallende resultaten zou dit volgens deze cyclus leiden tot terugvordering van een deel van het voor 2007 beschikbaar gestelde budget. Om dit te voorkomen wordt het mogelijk om het niet bestede budget in 2007 alsnog te besteden in 2008 en 2009 en worden de prestaties over de jaren 2007, 2008 en 2009 in een keer verantwoord en afgerekend.

Het college van Heusden heeft besloten uitvoering te geven aan de doelstelling van het Deltaplan inburgering om zodoende de inburgering een extra kwalitatieve impuls te geven door o.a. alle nieuwkomers die zich voor een niet tijdelijk doel in Waalwijk hebben gevestigd een inburgeringstraject aan te bieden. Dit heeft tot gevolg dat

hoofdstuk 6: lokaal beleid hierop aangepast moet worden. De doelgroep van inburgeringsplichtigen aan wie een aanbod wordt gedaan is gebreid, alle nieuwkomers kunnen in aanmerking komen voor een aanbod. Welke categorie nu van toepassing op deze groep.

Naar aanleiding van de mogelijkheden van het Deltaplan wordt het in hoofdstuk 6 beschreven lokale beleid gewijzigd. In categorie 2 is een groep benoemd die zelf al een investering doet t.a.v. hun inburgering. De nieuwe groep nieuwkomers is hiermee vergelijkbaar. Sinds 15 maart 2006 geldt een nieuw toelatingsvereiste voor het krijgen van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd. Deze nieuwe voorwaarde houdt in dat mensen die voor een niet-tijdelijk doel naar Nederland komen en die een machtiging tot voorlopig verblijf (mvv) nodig hebben, reeds vóór hun komst naar Nederland moeten inburgeren. Inburgering in het buitenland wordt gevraagd van vreemdelingen die een gezin willen vormen met iemand in Nederland of die zich willen herenigen met familieleden die al in Nederland wonen. Het examen toetst basale kennis van de Nederlandse taal en de Nederlandse samenleving. Het examen kan worden afgelegd op een Nederlandse ambassade of consulaat-generaal in het land van herkomst of bestendig verblijf. Categorie 2 zoals die in de notitie beschreven stond was vooral gericht op inburgeringsplichtigen die hun WIN-traject afsloten of die onder het overgangsrecht vielen, echter achtergrond bij deze groepen was ook de investering die zij al gedaan hadden t.a.v. hun inburgering. De beschreven categorie was alleen voor 2007 van toepassing omdat het hier om een tijdelijke groep ging. Het schema wordt nu als volgt aangepast:

	Hoofdcategorie	Verblijfstitel	Leeftijd
1	Asielgerechtigde vreemdelingen en geestelijk bedienaren (= verplicht)	nvt	nvt
2	Inburgeringsplichtige nieuwkomers als vervolg op een investering die zij zelf doen t.a.v. hun inburgering	nvt	nvt
3	Inburgeringsplichtigen met een uitkering – prioriteitstelling in samenspraak met de ISD		
3	Inburgeringsplichtigen zonder inkomsten uit werk of uitkering en met het gezag over een of meer minderjarige kinderen	1. Vergunning bepaalde tijd 2. Vergunning bepaalde tijd 3. Vergunning onbep. Tijd 4. Vergunning onbep. Tijd	18 tot 40 40 tot 55 18 tot 40 40 tot 55
4	Inburgeringsplichtigen zonder inkomsten uit werk of uitkering en niet het gezag over een minderjarig kind	1. Vergunning bepaalde tijd 2. Vergunning bepaalde tijd 3. Vergunning bepaalde tijd 4. Vergunning onbep. Tijd 5. Vergunning onbep. Tijd 6. Vergunning onbep. Tijd 7. nvt	18 tot 25 25 tot 40 40 tot 55 18 tot 25 25 tot 40 40 tot 55 55 tot 65

De toelichting op dit schema blijft verder ongewijzigd, maar wordt volledigheidshalve hieronder opgenomen. De verordening Inburgering hoeft niet te worden aangepast.

Toelichting op het schema:

Volgens dit schema wordt gestart met de verplichte groep (asielgerechtigden en geestelijk bedienaren), de volgende prioriteit is voor degenen die nu al een investering doen t.a.v. hun inburgering. Daarna de groepen uitkeringsgerechtigden en personen zonder inkomsten uit werk of uitkering die het gezag hebben over een of meer minderjarige kinderen; binnen deze groep wordt onderscheid gemaakt naar leeftijd, waarbij de jongere leeftijdsgroepen voorrang hebben boven de oudere leeftijdsgroepen (investeren in jongere leeftijdsgroepen levert doorgaans meer rendement op) en vergunning bepaalde tijd gaat voor vergunning onbepaalde tijd (houders van een vergunning bepaalde tijd kunnen pas na het behalen van het inburgeringsexamen in aanmerking komen voor zelfstandige vergunning voor onbepaalde tijd).

Afhankelijk van aantallen in bepaalde groepen en de vraag van inburgeringsplichtigen om een aanbod kan invulling gegevens worden aan het aanwijzen van doelgroepen door het college. In dit schema zijn de inburgeringsbehoefigen nog niet meegenomen. Het doen van een aanbod aan inburgeringsbehoefigen vindt plaats op verzoek van de inburgeringsbehoefige en voor zover er ruimte is binnen het aanbod.

Door het Rijk is aangegeven welke groepen verplicht een aanbod krijgen en aan wie een aanbod gedaan kan worden. Binnen de laatste groepen zijn criteria om voorrang te krijgen –in willekeurige volgorde-: leeftijd (van jong naar oud), het hebben van het ouderlijk gezag over een of meer minderjarige kinderen, het hebben van een uitkering en het hebben van een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd.

Het schema dient gezien te worden als een leidraad en afhankelijk van (1) de ruimte in het aanbod, (2) de persoonlijke omstandigheden, (3) het niveau en de vaardigheden van de inburgeraars en (4) de vraag om een aanbod door inburgeringsplichtigen en inburgeringsbehoefigen, dient verder invulling gegeven te worden aan het aanwijzen van de doelgroepen.