



Beleid TOOM

Terugdringen Ongewenste en Onechte (automatische brand) Meldingen

Document : beleid TOOM 2007 (incl. vertraging)
Versie : 0.10
Laatst gewijzigd : 31 oktober 2007
Opsteller : S. Muës
Status : definitief

Inhoudsopgave

	Pagina
1. Inleiding	2
2. Noodzaak brandmeldinstallaties versus loze brandmeldingen	3
2.1 Noodzaak brandmeldinstallatie	3
2.2 Loze meldingen	3
2.3 Gewenste situatie	5
3. Eerdere onderzoeken	7
3.1 Onderzoek Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (1997)	7
3.2 Onderzoek Nationaal Centrum voor Preventie NCP (2003)	7
3.3 Themadag 'Terugdringen loze meldingen' NIBRA/NIFV (28 september 2004)	8
4. Ontwikkelingen in Cluster West Twente in chronologische volgorde	9
5. Nieuw beleid	10
5.1 De wettelijke voorschriften	10
5.2 Voorlichting, advisering en toezicht	10
5.3 Vertraging	10
5.4 Handhavingsprocedure	13
5.5 Uitzonderingen	14
5.6 Prioriteiten overtredingen	14
5.7 Registratie	15
5.8 Standaardisering (een hulpmiddel)	15
5.9 Rapportage	15
5.10 Personele en financiële consequenties	15
5.11 Voorstel projectmatige aanpak vanaf 2007	16
6. Samenvatting	17

Bijlage 1: Overzicht grootste veroorzakers loze (onechte en ongewenst) meldingen 2006 Cluster West Twente

Bijlage 2: Juridische verankering van NEN 2535, uitgave 1996 en NEN 2535/A1, uitgave 2002

Bijlage 3: Tabel 2.6.1 behorende bij artikel 2.6.1 (brandmeldinstallaties)

Bijlage 4: Voorbeeld berekening

Bijlage 5: Aanvraagformulier voor een vertraging in de doormelding van brand

Bijlage 6: Overeenkomst vertraging in de doormelding van brandalarm

Bijlage 7: Stroomschema handhaving op overschrijding automatische brandmeldingen

Bijlage 8: Voorbeeld brief handhaving

1. Inleiding

De voorschriften over brandveiligheidsinstallaties, in het bijzonder brandmeldinstallaties, vormen een onderdeel van de Bouwverordening.

In Brandweer Cluster West Twente zijn een fors aantal objecten voorzien van een brandmeldinstallatie (veelal vereist op grond van de gemeentelijke bouwverordening) die zijn aangesloten op het Openbare Meld Systeem (OMS) van de Regionale Alarmcentrale te Hengelo (RAC) oftewel de meldkamer van de brandweer.

Dit betekent dat een brandmelding, gegeneerd door een brandmeldinstallatie, automatisch wordt doorgemeld naar de meldkamer van de brandweer. Nadat een brandalarm is doorgemeld wordt de desbetreffende brandweer gealarmeerd, het betreft een melding met prioriteit 1. Mocht blijken dat de brandmelding valt onder de categorie 'ongewenst' of 'onecht', oftewel een loos brandalarm, dan zal de brandweer de prioriteit van de melding aanpassen. De brandweer rijdt na alarmering altijd door om ter plaatse de oorzaak van de melding te achterhalen.

Aan het aanleggen, onderhoud, beheer en aan de omgang met brand en brandmeldingen zijn regels gesteld in de Bouwverordening. Specifiek in de norm NEN 2535 staat de prestatie-eis beschreven m.b.t. het aantal acceptabele loze brandmeldingen die een brandmeldinstallatie mag genereren.

Er wordt al veel aandacht besteed aan het terugdringen van loze meldingen. Dit heeft echter niet geleid tot een acceptabel niveau van het aantal van deze meldingen. Tot op heden is nog geen gebruik gemaakt van bestuursrechtelijke dwangmiddelen, mede door het ontbreken van beleid. Om het aantal loze brandmeldingen terug te dringen wordt een regiobrede specifieke aanpak voorgesteld.

Deze aanpak wordt in deze beleidsnota uiteengezet. Doelstelling van dit beleid is om in de periode van 5 jaar het aantal loze brandmeldingen tot het geaccepteerd niveau conform de NEN 2535¹ terug te dringen.

¹ NEN 2535: Brandveiligheid van gebouwen. Brandmeldinstallaties. Systeem- en kwaliteitseisen en projecteringsrichtlijnen, uitgave 1996 en NEN 2535/A1, uitgave 2002.

2. Noodzaak brandmeldinstallaties versus loze brandmeldingen

2.1 Noodzaak brandmeldinstallatie

Om de brandveiligheid in gebouwen met een verhoogd risico op (ongevallen bij) brand te vergroten, zijn deze voorzien van een brandmeldinstallatie. Doel van de installatie is een eventuele brand vroegtijdig te ontdekken en de organisatie in het gebouw, alsmede de brandweer tijdig te alarmeren. Beoogd wordt een brand snel onder controle te hebben, slachtoffers en ongevallen te voorkomen en schade te beperken.

In totaal zijn er in Cluster West 101 brandmeldinstallaties met rechtstreekse doormelding naar de meldkamer van de brandweer (20 Wierden, 40 Rijssen-Holten, 41 Hellendoorn). Jaarlijks voorkomen deze brandmeldinstallaties ongeveer 5 - 10 keer dat een brand onopgemerkt uitgroeit tot een grotere brand. Landelijke cijfers geven aan dat 5 tot 10 procent van de automatische meldingen per jaar een werkelijk beginnende brand betreft. Het nut van de brandmeldinstallaties is daarmee overduidelijk aangetoond.

Helaas is er een keerzijde, de brandweerkorpsen in Cluster West Twente rukken jaarlijks meer dan 288 keer (2006) uit vanwege een automatische brandalarm. Niet wordt geregistreerd hoeveel branden door middel van een brandmeldinstallatie zijn geclassificeerd als kleine, middel en grote brand. Er wordt uitgegaan van 10 stuks echte brandmeldingen per jaar. Per saldo zijn dus 278 brandmeldingen onecht of ongewenst.

2.2 Loze meldingen

Op basis van statistische cijfers wordt voor 2007 **een verhoging** verwacht van 20 % automatische meldingen (20 % van 278 = 56 meldingen per jaar), indien er geen aanvullende maatregelen worden getroffen. Tot 11 mei 2007 zijn er al 138 automatische meldingen geweest. Als deze lijn zich doorzet komt de verhoging van het aantal meldingen in 2007 zelfs uit op 30% t.o.v. 2006. In bijlage 1 is een overzicht gegeven van de grootste veroorzakers loze (onechte en ongewenst) meldingen 2006 voor het cluster West-Twente.

Tabel overzicht Automatische meldingen in Brandweer Cluster West

Gemeente	aantal automatische meldingen 2006
Rijssen-Holten	110
Wierden-Enter	57
Hellendoorn-Nijverdal	121
Totaal	288

Tabel overzicht totaal aantal brandmeldingen niet zijnde buitenbrand, natuurbrand, autobrand en bijstand in Brandweer Cluster West. Dus wel branden in/aan gebouwen.

Gemeente	aantal branden 2006 (excl. automatische meldingen)
Rijssen-Holten	29
Wierden-Enter	23
Hellendoorn-Nijverdal	26
Totaal	78

Brandmeldinstallaties voorkomen leed en schade, maar veroorzaken veel loze meldingen.

Loze brandmeldingen nader gedefinieerd

Brandmeldinstallaties, voorzien van automatische rook- en handbrandmelders die doormelden naar de alarmcentrale van de brandweer, moeten voldoen aan de norm NEN 2535/1996. De basis hiervoor ligt in de artikelen 2.6.1 t/m 2.6.4 en 5.2.1. van de gemeentelijke bouwverordening (zie ook bijlage 2 en 3). Deze norm maakt onderscheid tussen twee soorten loze meldingen:

- Ongewenste brandmelding is een brandmelding veroorzaakt door de aanwezigheid van op brand lijkende verschijnselen, die niet het gevolg zijn van brand;
- Onechte brandmelding is een brandmelding die niet het gevolg is van een brand, of op brand lijkende verschijnselen.

De oorzaak van een ongewenste brandmelding heeft te maken met “brandverschijnselen”, zoals kwaadwilligheid, gewijzigd gebruik van ruimten e.d.

De oorzaak van een onechte brandmelding kan kort samengevat worden als “oorzaak techniek”, zoals de kwaliteit van het onderhoud, systeemstoring, e.d.

Daarnaast kennen we de categorie “echte brand”. Het behoeft geen uitleg dat het in een dergelijk situatie gaat om een terechte brandmelding. Er is dan sprake van een daadwerkelijke brand.

Overzicht oorzaken loze brandmeldingen

Ongewenste brandmelding (“brandverschijnselen”)	Onechte brandmelding (“oorzaak techniek”)	Brandmelding (“echte brand”)
<ul style="list-style-type: none"> • werkzaamheden (lassen/solderen/stofvorming) • rook-/stoomvorming (oven/magnetron) • stoomvorming bij koken • stoomvorming uit apparatuur (afwasmachine e.d.) • spray's/spuitbus onder melder • rook van siervuurwerk/sterretje • roken onder automatische melder • defecte melder/spontane melding • bakken en braden • melk overgekookt • pannetje droog gekookt • bedieningsfouten 	<ul style="list-style-type: none"> • vervuilde melder • atmosferische invloeden • beschadiging aan installatie • drukval in sprinklerinstallatie (na werkzaamheden installateur) • handbrandmelder ingeslagen • defecte melder / spontane melding • kwaliteit onderhoud • systeemstoring 	<ul style="list-style-type: none"> • brand/rook

Veel van deze oorzaken zijn beïnvloedbaar door middel van gedragswijzigingen, informatie en voorlichting.

Adequate omgang met de brandmeldinstallatie speelt een doorslaggevende rol bij het veroorzaken en dus terugdringen van loze meldingen.

Nadelen en gevaren van loze alarmeringen:

- Overlast: wanneer brandweerpersoneel van huis of werk wordt weggeroepen veroorzaakt dit overlast. In het laatste geval is dit ook een belasting voor de werkgever. Werkgevers worden verminderd bereid om werknemers te laten gaan.
- Reacties op brandalarm: gebruikers/medewerkers/eigenaar neemt na tal van loze alarmeringen de melding niet meer serieus.
- Afname motivatie brandweer vrijwilliger om op te komen voor een automatische brandmelding via het Openbaar Meldsysteem (OMS-melding). Het risico van langere uitruktijden, en dus het niet voldoen aan de brandweezorgnorm, bestaat.
- Verkeersrisico's: het brandweerpersoneel spoedt zich naar de kazerne en rijdt vervolgens met spoed (zgn. Prio 1 melding) en dus de nodige risico's voor henzelf en overige weggebruikers naar een brandadres. Immers moet er altijd worden uitgegaan van een werkelijke brandsituatie.
- Beschikbaarheid brandweer: De brandweer is op dergelijke momenten niet beschikbaar voor andere noodhulp elders in gemeenten.
- Overlast naar derden en personeel: Geluidsoverlast voor omwonenden en anderen.
- Kosten: Als voorbeeld de berekening van uitsluitend de personele kosten: Voor een melding (noodhulp) worden gemiddeld 15 tot 22 personen gealarmeerd. Alleen al aan personele vergoedingen is per uitruk een bedrag van ongeveer € 750,- nodig. Overhead, kantoorkosten, afschrijving materieel, brandstof voertuigen niet meegerekend. Deze personele uitrukkosten bedragen in het Cluster West Twente bij 288 automatische meldingen ca. € 216.000,--.

2.3 Gewenste situatie

De systeem- en kwaliteitseisen van een brandmeldinstallatie zijn in de NEN 2535 vastgelegd. In deze NEN-norm is ook een klasse- en risico-indeling gegeven om het aantal acceptabele loze meldingen te kunnen bepalen. Dit wordt de prestatie-eis voor loze meldingen genoemd.

In de volgende tabel (combinatie van tabel 2 en 3 uit de NEN 2535) zijn het aantal ongewenste en onechte brandmeldingen beschreven per 5.000m² bewaakte vloeroppervlakte per jaar of per 100 puntmelders² per jaar. Op basis van deze tabel kan bepaald worden welk aantal loze alarmeringen acceptabel is. Hierbij is de laagste uitkomst maatgevend. Van ieder bouwwerk kan worden berekend en worden vastgelegd hoeveel loze meldingen er maximaal op jaarbasis mag worden gerealiseerd. Over het algemeen mag een bouwwerk per jaar altijd 1 onechte en 1 ongewenste melding realiseren.

In bijlage 4 is een voorbeeld uitgewerkt.

² Rook- en brandmelders, geen beamers en handmelders

Soort gebouw	Maximaal toegestaan aantal <i>ongewenste</i> loze meldingen (per jaar)	Maximaal toegestaan aantal <i>onechte</i> loze meldingen (per jaar)
Gebouw met publieksfunctie	0.7	0.3
Cellen en cellengebouw	0.35	0.15
Gezondheidszorggebouw	1.05	0.45
Industriegebouw (productiegebouw)	0.7	0.3
Industriegebouw (magazijngebouw)	0.7	0.3
Onderwijsgebouw	0.35	0.15
Logiesgebouw	1.05	0.45
Woongebouw	1.05	0.45
Kantoorgebouw	0.35	0.15
Winkelgebouw	0.7	0.3
Sportgebouw	0.7	0.3

Tabel Norm overschrijding per gebouwsoort (combinatie van tabel 2 en 3 uit NEN 2535)

3. Eerdere onderzoeken

Hieronder worden drie landelijke ontwikkelingen beschreven, evenals de ontwikkelingen in het Cluster West Twente van de laatste jaren. Bij de laatste ontwikkelingen is aangegeven wat kenmerkend is voor de huidige werkwijze.

3.1 Onderzoek Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (1997)

Bij circulaire EB97/737 (d.d. 16 juni 1997) informeerde het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties brandweerkorpsen over de mogelijkheden en onmogelijkheden tot handhaving op nodeloze alarmeringen: "Loos alarm van brandmeldinstallaties" (1997).

Conclusies zijn:

- Privaatrechtelijke en publiekrechtelijke weg, evenals verhaal van kosten zijn niet (goed) bruikbaar (dit betreft boetes, leges, retributies, schadeclaim, e.d.)
- Intrekken gebruiksvergunning (wat neer komt op sluiting) is een te zware remedie bij nodeloos alarm en overigens niet mogelijk wanneer er geen gebruiksvergunningplicht aanwezig is.
- Het niet uitrukken kan worden beschouwd als verzaken van wettelijke taak
- Het toepassen van bestuursdwang en het opleggen van een last onder dwangsom zijn bruikbaar voor verplichte installaties en/of installaties aangesloten op het OMS vanwege de met Bouwverordening, en de aansturing van de NEN 2535 en NEN 2654-1 (onderhoud brandmeldsystemen).

3.2 Onderzoek Nationaal Centrum voor Preventie NCP (2003)

In opdracht van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties kwam het Nationaal Centrum voor Preventie in 2002 in het rapport "Brand gemeld" met de volgende aanbevelingen:

- Pas de certificeringsregeling toe
- Pas de normen voor brandmeldinstallaties toe
- Geef voorlichting, mede over de rolverdeling van betrokken partijen
- Ontwikkelen toezicht en handhaving (brandweer)

Dit onderzoek leidt tot de conclusie dat in het Cluster West Twente de aanbevelingen al voor een deel zijn opgevolgd. In bijvoorbeeld Rijssen-Holtten wordt actief voorgelicht bij iedere uitruk naar een OMS melding en middels een standaardformulier geregistreerd. Voor de uitvoering van handhaving op deze loze meldingen ontbreekt, tot op heden, een vastgesteld kader.

3.3 Themadag 'Terugdringen loze meldingen' NIBRA/NIFV (28 september 2004)

Hieronder staan de vier belangrijkste conclusies van deze dag:

- Registratie:

Welke oplossingsrichting ook gekozen wordt, het begint altijd met een goede registratie. Dat betekent dat er voor elke loze melding een registratieformulier ingevuld moet worden met een afschrift aan de beheerder van het object. Hierbij komen we een aantal problemen tegen:

- Het tijdstip waarop het formulier wordt ingevuld. Direct na de melding impliceert dat je altijd moet doorrijden, ook 's nachts, ook als blijkt dat de melding loos is, met alle kosten en ongemak van dien. De volgende dag heeft als nadeel dat de gegevens, waaronder de precieze oorzaak van het loze alarm, lastiger of niet te achterhalen is.
- Er zijn geen eenduidige definities. Dat geldt voor de korpsen onderling, maar ook binnen de korpsen zelf.
- Er moet een registratiesysteem zijn waar de verzamelde gegevens worden ingevoerd. Deze systemen verschillen per korps.

- Oplossingsrichting

Er wordt op dit moment gewerkt aan een landelijk registratieformulier dat door alle korpsen gebruikt kan worden. In samenwerking met de regionale meldkamer Twente wordt er per 1 april 2007 invulling gegeven aan een geautomatiseerd registratiesysteem van automatische meldingen.

De uiteindelijke doelstelling is dat de eigenaar/gebruiker van de brandmeldinstallatie online zijn registratie kan inzien. Tevens kan de gemeentelijke brandweer online de registratie inzien.

- De gebruiker

De registratie aan de kant van de aangeslotene schiet ook vaak tekort. De praktijk leert dat het logboek, dat voor elk brandmeldingsysteem moet worden bijgehouden, vaak onvolledig of zelfs niet aanwezig is.

Hierin kunnen zowel de branddetectiebedrijven als de brandweer een opvoedende rol vervullen. Voor elk systeem hoort er een beheerder brandmeldinstallatie te zijn, die het systeem beheert. Het logboek is onderdeel van dat beheer. Als handvat is er in de NEN 2654/1 een voorbeeld van een logboek opgenomen.

- Ga handhaven

Als de loze meldingen goed geregistreerd zijn, kan er gestart worden met handhaving. Hiervoor is een aantal "best practices" naar voren gebracht tijdens de themadag. Tip hierbij is om je vooral te richten op de veelplegers. Over het algemeen geldt dat 10% van de veroorzakers, verantwoordelijk zijn voor bijna de helft van alle loze meldingen. Het devies is dan ook: stel een lijst op van de tien belangrijkste 'daders' en begin bovenaan deze lijst met handhaving. Het resultaat is een quick win!

4. Ontwikkelingen in Cluster West Twente in chronologische volgorde

De afgelopen jaren heeft de brandweer vele inspanningen gepleegd om het aantal nodeloze alarmeringen terug te dringen. Hieronder treft u een historisch overzicht aan van de inspanningen.

1993	- Registratie loze meldingen op grond van CBS - Natrekken van meldingen en oorzaken en ad-hoc advies - Altijd ter plaatse na melding ivm registratie
1995	- Inhaalslag gebruiksvergunningen, aandacht voor kwaliteit brandmeldinstallaties
1997	- Verbeterde registratie specifiek gericht op meldingen van brandmeldinstallaties - Het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties publiceert het rapport "Loos alarm van brandmeldinstallaties" (EB97/737, d.d. 16 juni 1997, zie 2.1)
1999	- Certificeringsregeling voor brandmeldinstallaties als kwaliteitsborging in Bouwverordening opgenomen
2002	- Nationaal Centrum voor Preventie in opdracht van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties geeft advies om loos alarm terug te dringen (zie 2.2) - Zoeken naar regionale afstemming in beleid
2005	- Speciale aandacht voor logboek en certificaat bij gebruiksvergunningcontroles door gemeentelijke brandweer. Bijv. Wierden maakt plan van aanpak met veelpleger t.w. WOZOCO de Holtink. De brandweer Wierden heeft geadviseerd aan de eigenaar om motorloze afzuigkappen te plaatsen en een rookscherm tussen de keuken en de woonkamer te plaatsen, teneinde dat er geen rook bij de melder in de woonkamer kan komen. De resultaten worden geëvalueerd. - Behoefte aan beleid m.b.t. handhaving loze meldingen. - Rijssen-Holten en Hellendoorn starten met registratie van veelplegers naar aanleiding van de ervaring uitwisseling Wierden over o.a. de Holtink te Wierden.
2006	- Onderzoeken mogelijkheden bestuursrechtelijk traject - Onderzoek naar juridische verankering - Ontwikkeling procedurekaarten door Rijssen-Holten t.b.v. gebruikers c.q. bevelvoerders - Regionale afstemming en voorstel tot eenduidige registratie door meldkamer
2007	- Vaststelling maximaal aantal te veroorzaken loze meldingen per aansluiting volgens norm - Registratie door meldkamer - Handhaving volgens voorgesteld traject - Vaststellen beleid t.b.v. TOOM op verzoek Cluster commandant en MT. Aantal loze meldingen blijft stijgen.

De beschreven activiteiten hebben bij verschillende instellingen een goede uitwerking gehad. Het bewustzijn en de aandacht voor loze alarmeringen is bij bijv. WOZOCO het Holtink sterk toegenomen. Dat wil niet zeggen dat het aantal meldingen teruglopen.

Desondanks is er sprake van een gestage toename van het aantal loze meldingen. Vergelijkingsaantallen met 2005 kunnen niet worden gegeven brandweer Cluster breed, omdat er geen betrouwbare registratie heeft plaatsgevonden.

5. Nieuw beleid

5.1 De wettelijke voorschriften

De Bouwverordening regelt dat brandmeldinstallaties van goede kwaliteit moeten zijn en goed moeten worden beheerd en onderhouden. Voorzieningen voor brandmelding dienen gebruiksgereed te zijn en de organisatie (voor ontruiming e.d.) moet in orde zijn. Daarnaast moeten betrokken organisaties beschikken over een deugdelijke BHV-organisatie en een ontruimingsplan.

De Bouwverordening verwijst naar twee normen, de NEN 2535 wat betreft de aanleg en kwaliteit van de brandmeldinstallatie en de NEN 2654-1 het onderhoud en beheer van de brandmeldinstallatie. In eerstgenoemde norm is per gebouwfunctie een norm gegeven voor het aantal aanvaardbare loze alarmeringen van een brandmeldinstallatie. Zo mag een slaapegebouw met 600 (punt)melders en een oppervlakte van 10.000 m² per jaar 3 loze meldingen genereren (2 ongewenste en 1 onechte) om binnen de regels te blijven. Een zeker percentage loze meldingen wordt dus geaccepteerd. De bewaakte oppervlakte is in deze maatgevend (zie eveneens de voorbeelden in de bijlage 4).

Door het overstijgen van de onderhavige norm is er een overtreding van de voorschriften van de Bouwverordening en, indien van toepassing, de gebruiksvergunning. Tegen deze overtreding kan handhavend worden opgetreden door middel van het toepassen van bestuursdwang of het opleggen van een last onder dwangsom. Doel van dit optreden is om maatregelen te laten treffen om de overtredingen niet meer te laten voorkomen.

Bij overtredingen van de normen voor brandmeldinstallaties en in het bijzonder de prestatie-eis voor loze alarmeringen, zal door toepassing van bestuursrechtelijke handhavinginstrumenten handhavend worden opgetreden.

5.2 Voorlichting, advisering en toezicht

Voorlichting is een belangrijke bouwsteen van handhavingsbeleid in brede zin. Wanneer door voorlichting overtredingen kunnen worden voorkomen, leidt dat tot minder - intensieve - handhaving. Daarom wordt uitgegaan van het voortzetten en uitbreiding van de activiteiten door voorlichting, advisering, toezicht en registratie.

De problematiek van de loze meldingen en het nieuwe handhavingsbeleid wordt structureel breed uitgedragen bij betrokkenen, middels de samenstelling van een aanvullende informatieve brochure: "loze meldingen".

5.3 Vertraging

In principe is vertraging van de doormelding van de brandmeldinstallatie niet toegestaan. Mocht het desondanks toch de uitdrukkelijke wens van een gebruiker van een gebouw zijn brandmeldingen vertraagd door te melden, dan dient een goede en nauwkeurige belangenafweging te worden gemaakt. Een verzoek van de aanvrager moet daarom aan de commandant van de lokale brandweer worden gericht, deze zal namens Burgemeester en Wethouders de overweging maken of een vertraging in de doormelding van brandalarm gewenst is of niet.

Bij het toestaan van vertraging moet men zich altijd realiseren dat het normatieve brandverloop nadelig kan worden beïnvloed.

Bij de beoordeling van een vertraging dienen de volgende vragen te worden gesteld:

- Wanneer is een vertraging toelaatbaar?
- Wat zijn de organisatorische voorwaarden?
- Wat is de maximale vertragingstijd?
- Aan welke technische voorwaarden met de vertraging sinrichting voldoen?
- Hoe zijn de verantwoordelijkheden geregeld?

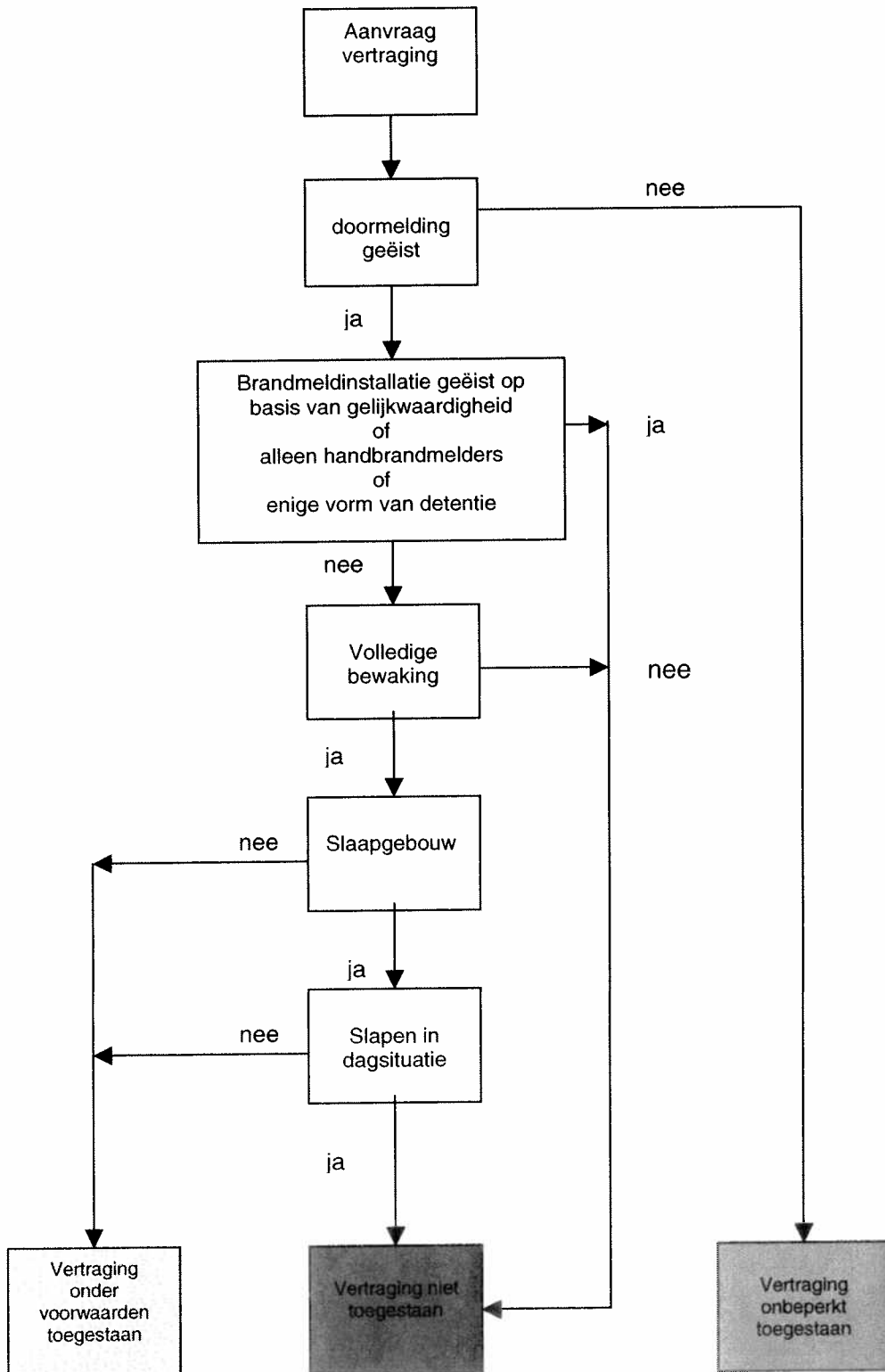
Voorwaarden voor vertraging:

- Er dient een, door de gemeente (afd. brandweer) goedgekeurd, ontruimingsplan aanwezig te zijn (indeling conform de NTA 8112). In het ontruimingsplan dient duidelijk te worden omschreven op welke wijze de interne organisatie een brandmelding afhandelt (ook in de kritische uren met een geringe personele bezetting en evt. minder opgeleide medewerkers). Zijn de betreffende medewerkers bekend met noodsituaties etc, dus gehele interne organisatie beoordelen op kwaliteit en kwantiteit in relatie tot het ontruimingsplan en noodsituaties.
- Wanneer sprake is van een handbrandmelding gaat het om een doelbewuste melding, deze mag nooit vertraagd worden doorgemeld.
NB: indien iemand een handmelder ongewenst indrukt gaat het om een strafbaar feit (wetboek van strafrecht), te weten het doen van een valse melding/aangifte.
- Er mag geen sprake zijn van personen in detentie of gelijksoortige situaties waarbij personen in een gesloten ruimte zitten en afhankelijk zijn van de interne organisatie
- In nacht- en avondsituaties en gebruiksfuncties waarbij geslapen wordt, mag geen vertraging worden toegestaan.
- Een automatische brandmeldinstallatie kan zijn vereist in het kader van een gelijkwaardige oplossing op het gebied van brandveiligheid. In dat geval kan een vertraging niet worden toegestaan.

Bovenstaande is uitgewerkt in het schema op de volgende pagina.

Vertraging moet altijd worden geweigerd of worden ingetrokken wanneer het vermoeden bestaat dat politieke of maatschappelijke kritiek op de brandweer/gemeente ontstaat, wanneer bij een terechte melding de brandweer later bij het betreffende bouwwerk arriveert, dan het geval zou zijn geweest bij onvertraagde doormelding.

Schema vaststelling van vertraging in doormelding van brand



Bepalen Vertragingstijd:

Indien de gebruiker heeft aangetoond dat in voldoende mate de vertragingstijd nuttig en effectief kan worden gebruikt om de interne organisatie als voorpostfunctie te kunnen laten functioneren, kan onderstaand overzicht worden gebruikt om vertragingstijd toe te staan (zie ook voorwaarden aan vertraging). De maximale vertraagstijd mag nimmer de 15 minutengrens van vertraagstijd plus opkomsttijd van de brandweer overschrijden.

De maximale vertragingstijd wordt als volgt bepaald:

- | | |
|--|--|
| ▪ Beheerder BMI (opgeleid persoon) | 0 minuten |
| ▪ 2 BHV-ers | 2 minuten |
| ▪ 3 BHV-ers | 3 minuten |
| ▪ 2 brandwachten (opgeleid vlg NBBE) | 3 minuten |
| ▪ Bedrijfsbrandweer zonder tankautospuut | 5 minuten (niet van toepassing in C. west) |
| ▪ Bedrijfsbrandweer met tankautospuut | 8 minuten (niet van toepassing in C. west) |

De gebruiker dient er wel op te worden gewezen dat door het instellen van een vertraging de gebruiker verantwoordelijk is voor de verplichtingen die aan deze keuze worden gesteld.

NB: de brandweezorgnorm gaat in op het moment dat het brandalarm binnenkomt bij de meldkamer van de brandweer.

Alle afspraken dienen op schrift te worden gesteld. In bijlage 5 wordt een voorbeeld toegevoegd van het aanvraagformulier. Dit aanvraagformulier moet worden gericht aan de commandant van het lokale brandweerkorps.

In bijlage 6 wordt een voorbeeldovereenkomst afgebeeld die kan worden gebruikt bij het toestaan van een vertragingstijd.

5.4 Handhavingsprocedure

Zoals eerder aangegeven levert het overschrijden van het percentage toegestane loze meldingen een overtreding van de Bouwverordening en eventueel de gebruiksvergunning op. Hierdoor dient aangesloten te worden bij het algemene handhavingsbeleid gebruiksvergunningen.

Het handhaven van de voorschriften voor loze meldingen gebeurt in beginsel volgens dezelfde procedure als bij gebruik.

In het kort wil dat zeggen: na voorlichting wordt bij overschrijding van de prestatie-eis een preventieve last onder dwangsom opgelegd. Hierdoor kan vooraf een dwangsom worden opgelegd voor er daadwerkelijk een overtreding heeft plaatsgevonden.

Dit zal geschieden door iedere gemeente afzonderlijk binnen het Cluster West Twente. In bijlage 7 wordt het stroomschema beschreven om te komen tot aanschrijving.

NB: Een last onder dwangsom kan worden opgelegd om een overtreding op te heffen. Echter bij een loze brandmelding is de overtreding in principe ook direct weer opgeheven, een brandalarm wordt nl. eenmalig gegenereerd. Om deze reden is gekozen voor een preventieve last onder dwangsom omdat deze voorafgaand aan de overtreding kan worden opgelegd.

Bijlage 8 toont een voorbeeldbrief van de preventieve last onder dwangsom.

De dan volgende overtredingen leiden tot het verbeuren van een dwangsom, die geïnd zal worden.

In beginsel zal er door iedere gemeente zelf bij handhavend optreden gekozen worden voor de last onder dwangsom per overtreding.

***Het bedrag per overtreding (loze melding) is in principe
€ 200,- voor de eerste overtreding, € 300,- voor de tweede en
€ 500,- voor de derde.***

Vierde: 1000,--

Vijfde: 1500,--

Zesde: 2000,--

Zevende: 2500,--

Enzovoorts.

voor iedere daaropvolgende overtreding met een maximum van € 10.000,-.

Dit bedrag is gebaseerd op een inschatting van het voordeel bij het voort laten bestaan van de overtreding en het risico dat de overtreding oplevert. Eveneens voorziet deze opbouw in het zwaarder belasten van de "top 10" ten opzichte van de kleine overtredders.

5.5 Uitzonderingen

Indien door middel van het opleggen van een preventieve last onder dwangsom het beoogde doel niet wordt bereikt of doordat omstandigheden direct aanleiding zijn voor optreden (bijvoorbeeld bij gebreken aan een brandmeldinstallatie, ernstig achterstallig onderhoud of onwil) dan zal er bestuursdwang worden toegepast. Door feitelijk optreden van de gemeenten zullen er maatregelen worden genomen om de overtreding niet meer voor te laten komen. De vorm van bestuursdwang is afhankelijk van de ernst van de situatie en mogelijk andere overtredingen en zal per geval moeten worden beoordeeld.

Deze bestuursdwangmaatregelen kunnen onder andere bestaan uit:

- laten onderhouden en inspecteren van de brandmeldinstallatie door of op last van de gemeente en op kosten van de gebruiker;
- laten certificeren van ondeugdelijke installaties volgens de regeling Brandmeldinstallaties 2002.

Naast de preventieve last onder dwangsom en bestuursdwang heeft de gemeente, indien van toepassing, de mogelijkheid om op grond van de Bouwverordening bij herhaalde overtredingen van de gebruiksvoorschriften de gebruiksvergunning in te trekken.

5.6 Prioriteiten overtredingen

De prioriteit van overtredingen wordt bepaald op grond van de volgende criteria:

- Het aantal loze alarmeringen in vergelijking met de norm (het percentage normoverschrijding)
- Beïnvloedbaarheid van de loze meldingen

Tevens wordt gekeken naar:

- (Organisatie m.b.t.) onderhoud en beheer van de brandmeldinstallatie
- Organisatie bij brand
- Organisatie bij loze alarmeringen

5.7 Registratie

De registratie van loze alarmeringen dient op dezelfde wijze te worden voortgezet, namelijk in lijn met de relevante norm NEN 2535.

De huidige registratie wordt omgezet naar een registratie per aangesloten brandmeldinstallatie, gekoppeld aan de brandmeldinstallatiegegevens en de norm voor loze meldingen voor het betreffende bouwwerk. Zodoende kan direct een overtreding worden vastgesteld en worden gehandhaafd conform vastgesteld beleid.

Registratie door de Regionale meldkamer Twente vindt plaats op basis van een kalenderjaar en neemt zijn aanvang per 1 april 2007.

5.8 Standaardisering (een hulpmiddel)

Om professioneel te handhaven zal de handhavingprocedure in al zijn facetten zo eenduidig mogelijk moeten worden vormgegeven. Door het clusterbureau zal voor de verschillende afdelingen Handhaving van de deelnemende gemeenten een draaiboek worden opgesteld waarbij op basis van de hier vastgestelde handhavingprocedure een protocol wordt ontwikkeld.

In dit protocol wordt stapsgewijs aangegeven wie wat en wanneer moet doen. Aan de diverse acties worden zoveel mogelijk standaarddocumenten gekoppeld.

Hierin is tevens een rol voor de regionale meldkamer weggelegd. Hierbij moet worden opgemerkt dat handhaving maatwerk blijft en moet blijven, waarbij standaardisering voor de uitvoering een hulpmiddel is.

5.9 Rapportage

Het periodiek rapporteren over de uitvoering van het beleid is een noodzaak. Door middel van structurele rapportage moet periodiek inzichtelijk worden gemaakt wat de stand van zaken is met betrekking tot toezicht en handhaving. Alleen op deze wijze kan het beleid worden bijgestuurd en kunnen knelpunten vroegtijdig worden opgelost dan wel voorkomen.

Jaarlijks wordt er een rapportage opgesteld, welke onderdeel uitmaakt van het beleidsplan, waarbij het handhavingbeleid op de loze meldingen wordt geëvalueerd.

5.10 Personele en financiële consequenties

Voor uitvoering van dit beleidsplan wordt op voorhand geen extra personele capaciteit verwacht. Vooralsnog kan het worden opgenomen in het toezicht en handhavingstraject van de gebruiksvergunning. Registratie van de hiervoor benutte uren is echter op zijn plaats.

Aan inkomsten uit inning van dwangsommen wordt in aanvang een bedrag van € 3.000,- voor de gemeenten tezamen binnen het cluster begroot.

Aangetekend moet worden dat hoe minder inkomsten gegenereerd worden hoe beter het gesteld is met de terugdringing van loze meldingen. De besparing van de loonkosten van de uitruk worden begroot op € 750,- per uitruk (zie ook pagina 6 nadelen loze alarmeringen).

Bij een besparing van 20 % loze meldingen (referentiejaar 2006) kan er financieel voordeel voor de gemeenten binnen Cluster West worden behaald van $20\% \times 278 = 56$ uitrukken \times € 750,- = **€ 42.000,-**.

Het beleid (voorlichting en sanctiedreiging) is er op gericht overtredingen te voorkomen, waardoor uiteindelijk geen last onder dwangsom opgelegd hoeft te worden.

5.11 Voorstel projectmatige aanpak vanaf 2007

November 2007	– vaststellen beleidsplan TOOM in de drie gemeenten
Januari 2008	– inventariseren gegevens brandmeldinstallatie (aantal rookmelders en bewaakte oppervlakte) – voorlichtingsbijeenkomst voor grootste veroorzakers van loze meldingen binnen het Cluster – aantallen evalueren en schriftelijk bevestigen aan abonnee
februari 2008	– bezoeken bedrijven en bespreken resultaten
augustus 2008	– eerste waarschuwingen opleggen, na overleg MT Cluster West Twente
vanaf 1 januari 2009	– registreren loze meldingen – clustercommandant bespreekt resultaten en maatregelen met colleges – opleggen preventieve last onder dwangsom

6. Samenvatting

De brandweerkorpsen in het Cluster West-Twente hebben ruim tien jaar getracht het aantal ongewenste en onechte meldingen (verder te noemen loze meldingen) tot een minimum te beperken. Enerzijds door gebruik te maken van voorlichting, anderzijds door toezicht op de kwaliteit van de installaties en de organisatie van de betrokken objecten.

Lange tijd is het mogelijk gebleken ondanks de groei van het aantal installaties de loze meldingen enigszins te beperken en op een evenwichtig peil te behouden (geschat aantal automatische meldingen 375 stuks in 2007. In de afgelopen periode echter is er een explosieve groei waarneembaar (stijging van 30 %).

Ter illustratie: het aantal automatische brand meldingen over 2006 ten opzichte van 2005, laat een landelijke stijging zien van ca. 25%.

Bovenstaande is niet alleen een plaatselijk probleem maar een landelijke trend. Uit diverse onderzoeken is een aanpak geformuleerd die luid als volgt:

1. Geef voorlichting aan alle betrokken partijen
2. Houd toezicht op de kwaliteit door middel van certificering
3. Ga handhaven op basis van de norm.

Zowel 1 als 2 zijn in de afgelopen jaren in voldoende mate toegepast. Daarom is nu ook beleid ontwikkeld om handhavend op te kunnen treden. Als sanctie kan een preventieve last onder dwangsom worden opgelegd.

Het uiteindelijke doel van het beleid TOOM is om de loze meldingen zoveel mogelijk te beperken. Binnen 5 jaar moet het aantal loze meldingen beperkt zijn tot het geaccepteerde niveau conform de norm. Uit evaluatie moeten blijken of het ingezette traject daadwerkelijk bijdraagt in het terugdringen van deze meldingen. Hierover zal nader worden gerapporteerd.

De hoofddoelstelling is en blijft het terugdringen van de loze meldingen. Het voorstel is dan ook de mogelijk geïnde bedragen aan te wenden voor hetzelfde doel in de vorm van bijvoorbeeld aanvullende voorlichting.

Bijlage 1

Overzicht grootste veroorzakers loze (onechte en ongewenst) meldingen 2006 voor het cluster West-Twente.

1. Holtinck (verzorgingstehuis) gem. Wierden	21 meldingen
2. Krönnenzommer gem. Hellendoorn	18 meldingen.
3. Webo gem. Rijssen-Holten	12 meldingen
4. For Farmers gem. Almelo	11 meldingen
5. Stayokay gem. Hellendoorn	11 meldingen
6. De Blenke gem. Hellendoorn	11 meldingen
7. Reggeland Wellehof gem. Rijssen-Holten	10 meldingen
8. Winkelcentrum Hoge wal gem. Rijssen-Holten	10 meldingen
9. Marantha Keizersdijk gem. Rijssen-Holten	8 meldingen
10. Sita gem. Almelo	7 meldingen
11. Reggedal (verzorgingstehuis) gem. Wierden	6 meldingen
12. Van Keulen gem. Hellendoorn	6 meldingen
13. Hotel De Uitkijk gem. Hellendoorn	6 meldingen
14. Hotel Hellendoorn gem. hellendoorn	6 meldingen
15. Kampeerboerderij De Berghoeve gem. Hellendoorn	6 meldingen
16. Van de Bent Stichting (gehandicapten) gem. Wierden	5 meldingen
17. Woonvorm Avelijn Kruidenlaan gem. Hellendoorn	5 meldingen
18. Woonvorm De Vork gem. Hellendoorn	5 meldingen
19. Marantha Diekjansweg gem. Rijssen-Holten	5 meldingen
20. Diessenplas gem. Rijssen-Holten	5 meldingen
21. De Stemper Morsweg 13 en 22 gem. Rijssen-Holten	5 meldingen
22. Reggesland de Schutse Eben Haezer gem. Rijssen-Holten	4 meldingen
23. Reggesland de Schutse De Veste gem. Rijssen-Holten	4 meldingen
24. Reggesland Eltheto gem. Rijssen-Holten	4 meldingen
25. Hotel Rijssersberg gem. Rijssen-Holten	4 meldingen
26. Kampeerboerderij De Langenberg gem. Wierden	4 meldingen
27. Langenberg kampeerboerderij gem. Rijssen-Holten	4 meldingen

NB: dat ook uitgerukt wordt naar objecten buiten Cluster West Twente heeft te maken met de zgn. kazernevolgordetabel, zoals deze wordt gebruikt door de meldkamer van de brandweer. Bij alarmering wordt nl. niet gekeken naar de gemeentegrens, maar naar de dichtstbijzijnde brandweerpost. In enkele gevallen is dit een brandweerkorps uit een andere gemeente. Uiteraard vallen gemeenten buiten Cluster West Twente buiten dit beleid.

Bijlage 2

Juridische verankering van NEN 2535, uitgave 1996 en NEN 2535/A1, uitgave 2002.

Woningwet:

Artikel 8 Inhoud van de bouwverordening

Lid 1. De gemeenteraad stelt een bouwverordening vast, die uitsluitend de voorschriften, bedoeld in het tweede tot en met zesde lid, bevat.

Lid 2. De bouwverordening bevat voorschriften omtrent:

het gebruik van woningen, woonketen, woonwagens, andere gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en standplaatsen, waaronder in elk geval zijn begrepen voorschriften met betrekking tot:

1. de beschikbaarheid van drinkwater en energie;
 2. de reinheid;
 3. het bestrijden van schadelijk of hinderlijk gedierte;
 4. de brandveiligheid en
 5. voor zover het woningen, woonketen of woonwagens betreft, het aantal personen dat in een dergelijk gebouw mag wonen;
- b. het gebruik van open erven en terreinen en de staat, waarin deze zich moeten bevinden;
- c. het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem;
- d. het slopen, waaronder begrepen voorschriften omtrent selectief slopen;
- e. de vorm en de plaatsing van het kenteken van onbewoonbaarverklaring, bedoeld in artikel 31;
- f. de wijze van inrichting en indiening van een aanvraag om woonvergunning als bedoeld in artikel 60 en van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 61;
- g. de overdraagbaarheid van een bouwvergunning als bedoeld in artikel 40, eerste lid, een woonvergunning als bedoeld in artikel 60 en een vergunning als bedoeld in artikel 61;
- h. het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden, waaronder in elk geval zijn begrepen voorschriften met betrekking tot:
1. de veiligheid op de bouw- of sloopplaats;
 2. de tijdstippen waarop met het bouwen of het slopen mag worden en wordt begonnen;
 3. de tijdstippen waarop met het bouwen of het slopen moet zijn begonnen en het bouwen of het slopen moet zijn beëindigd, alsmede de wijze van gereedmelding van het bouwen of het slopen;
 4. de termijn gedurende welke het bouwen of het slopen ten hoogste mag stilliggen;
 5. bescheiden die op de bouw- of sloopplaats aanwezig moeten zijn;
 6. opmetingen, ontgravingen, opbrekingen en onderzoeken, die met betrekking tot het bouwen of het slopen noodzakelijk zijn en
 7. het tijdstip en de wijze van overleggen van kwaliteitsverklaringen en van nadere gegevens met betrekking tot de installaties voor drinkwater en energie, en
 8. Het stilleggen van bouwwerkzaamheden, bedoeld in artikel 100, derde lid, waaronder in elk geval is begrepen het voorschrift dat de bouwwerkzaamheden kunnen worden stilgelegd,

indien blijkt dat niet is voldaan aan het voorschrift, bedoeld in het derde lid, onderdeel e, in verbinding met het vierde lid, of aan een ingevolge artikel 56 aan de verlening van de bouwvergunning verbonden voorwaarde.

Lid 3 t/m 9 buiten beschouwing.

Artikel 14 Treffen van voorzieningen aan woningen

Lid 1. Indien een woning, woonkeet of woonwagen wegens strijd met de in artikel 2, eerste lid, bedoelde voorschriften of uit anderen hoofde noodzakelijk voorzieningen behoeft dan wel wegens strijd met de in artikel 2, tweede lid, bedoelde voorschriften voorzieningen behoeft, schrijven burgemeester en wethouders degene, die als eigenaar of uit anderen hoofde tot het treffen van die voorzieningen bevoegd is, aan binnen een door hen te bepalen termijn de door hen aan te geven voorzieningen te treffen.

Lid 2. Burgemeester en wethouders kunnen in de aanschrijving, bedoeld in het eerste lid, bepalen dat aan de aanschrijving in fasen binnen door hen te bepalen afzonderlijke termijnen mag worden voldaan.

Lid 3. Indien een woning, woonkeet of woonwagen wordt bewoond op een wijze, die niet in overeenstemming is met de desbetreffende voorschriften van de bouwverordening, schrijven burgemeester en wethouders de hoofdbewoner of elke afzonderlijke bewoner aan binnen een door hen te bepalen termijn de bewoning in overeenstemming met die voorschriften te brengen.

Artikel 17 Treffen van voorzieningen aan niet tot bewoning bestemde gebouwen

Lid 1. Indien een gebouw, niet zijnde een woning, woonkeet of woonwagen, wegens strijd met de in artikel 2, eerste lid, bedoelde voorschriften of uit anderen hoofde noodzakelijk voorzieningen behoeft dan wel wegens strijd met de in artikel 2, tweede lid, bedoelde voorschriften voorzieningen behoeft, kunnen burgemeester en wethouders degene, die als eigenaar of uit anderen hoofde tot het treffen van die voorzieningen bevoegd is, aanschrijven binnen een door hen te bepalen termijn de door hen aan te geven voorzieningen te treffen.

Lid 2. Burgemeester en wethouders kunnen in de aanschrijving, bedoeld in het eerste lid, bepalen dat aan de aanschrijving in fasen binnen door hen te bepalen afzonderlijke termijnen mag worden voldaan.

Lid 3. Indien een gebouw als bedoeld in het eerste lid, wordt gebruikt op een wijze, die niet in overeenstemming is met de desbetreffende voorschriften van de bouwverordening, kunnen burgemeester en wethouders de hoofdgebruiker of elke afzonderlijke gebruiker aanschrijven binnen een door hen te bepalen termijn het gebruik in overeenstemming met die voorschriften te brengen.

Lid 4. Indien de aanschrijving, bedoeld in het derde lid, geschiedt met het oog op gevaar of ernstige hinder, kunnen burgemeester en wethouders in de aanschrijving tevens bepalen dat gedurende de in dat lid bedoelde termijn het gebruik van het gebouw moet worden gestaakt.

Artikel 21 Plicht tot nakoming van een aanschrijving

Lid 1. Degene, tot wie een aanschrijving is gericht, of zijn rechtsopvolger, is verplicht daaraan te voldoen.

Lid 2. Indien burgemeester en wethouders in de aanschrijving vermelden, dat deze verband houdt met gevaar of ernstige hinder dan wel met een sluiting als bedoeld in artikel 16a, moet degene, tot wie de aanschrijving is gericht, of zijn rechtsopvolger, ook al is die aanschrijving nog niet onherroepelijk, bij voorraad aan die aanschrijving voldoen.

Lid 3. Indien tegen een aanschrijving als bedoeld in het tweede lid, een bezwaarschrift is ingediend of beroep is ingesteld en het bezwaarschrift gegrond is verklaard of de beslissing op het beroep inhoudt dat ten onrechte is aangeschreven, vergoedt de gemeente de schade die het gevolg is van het bij voorraad voldoen aan de aanschrijving.

Artikel 26 Uitvoering van een aanschrijving door bestuursdwang

Lid 1. Spoedeisende gevallen uitgezonderd gaan burgemeester en wethouders niet over tot toepassing van bestuursdwang in geval van strijd met:

een bij of krachtens de in artikel 2 bedoelde algemene maatregel van bestuur gegeven voorschrift omtrent bouwwerken of standplaatsen;

- a. een in de bouwverordening gegeven voorschrift omtrent bestaande bouwwerken, standplaatsen of open erven en terreinen, of
- b. redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onderdeel b, dan nadat zij de aanschrijving hebben uitgevaardigd, de termijn, bedoeld in artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht is verstreken of, indien gedurende die termijn op grond van artikel 8:81 van die wet een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, dat verzoek is afgewezen en de in die aanschrijving bepaalde termijn is verstreken.

Lid 2. Burgemeester en wethouders kunnen de beschikking tot toepassing van bestuursdwang gelijktijdig met de desbetreffende aanschrijving bekendmaken. Deze beschikking tot toepassing van bestuursdwang wordt geacht voor de mogelijkheid van beroep ingevolge hoofdstuk 8 van de Algemene wet bestuursrecht deel uit te maken van de beschikking waarop zij betrekking heeft.

Lid 3. Ingeval burgemeester en wethouders een aanschrijving met toepassing van artikel 23, eerste of derde lid, of artikel 24 hebben uitgevaardigd, is het eerste lid van toepassing, met dien verstande dat zij, indien niet is voldaan aan enig in de aanschrijving genoemd alternatief, tot één van die alternatieven kunnen dwingen.

Lid 4. Voor de toepassing van de artikelen 5:25 en 5:26 van de Algemene wet bestuursrecht wordt onder "overtreder" mede begrepen de rechtsopvolger van degene, tot wie een aanschrijving is gericht.

Bouwverordening 2007 (t/m 11^e serie wijzigingen VNG)

Voorschriften inzake Brandveiligheidsinstallaties en vluchtrouteaanduidingen

Artikel 2.6.1 Beginsel inzake brandmeldinstallaties

1. Een te bouwen bouwwerk heeft zodanige voorzieningen voor de ontdekking en melding van brand, dat een brand zo snel mogelijk kan worden ontdekt en gemeld.
2. Voor zover voor een gebruiksfunctie in tabel 2.6.1 van bijlage 10 van deze verordening voorschriften zijn aangewezen, wordt voor die gebruiksfunctie aan de in het eerste lid gestelde eis voldaan door toepassing van die voorschriften.

Artikel 2.6.2 Aanwezigheid van brandmeldinstallaties

1. Een gebruiksfunctie waarvan:
 - a. de hoogste vloer van een verblijfsruimte is gelegen op een in tabel 2.6.1 van bijlage 10 van deze verordening aangegeven waarde boven het meetniveau als bedoeld in het Bouwbesluit;
 - b. de totale gebruiksoppervlakte meer bedraagt dan de in tabel 2.6.1 van bijlage 10 van deze verordening aangegeven grenswaarde;

- c. het aantal verblijfsruimten bestemd voor bezoekers meer bedraagt dan de in tabel 2.6.1 van bijlage 10 van deze verordening aangegeven grenswaarde;

Is voorzien van een brandmeldinstallatie als bedoeld in NEN 2535, uitgave 1996, en NEN 2535/A1, uitgave 2002.

2. In een gebruiksfunctie waarin de beide vluchtroutes vanaf de toegang van een verblijfsruimte gedeeltelijk samenvallen, zijn de verkeersruimten waarin bedoelde vluchtroutes samenvallen, alsmede de ruimten van waaruit die vluchtroutes bij brand zouden kunnen worden geblokkeerd, voorzien van een brandmeldinstallatie met ruimtebewaking.

Artikel 2.6.3 Omvang van de bewaking door brandmeldinstallaties

1. De omvang van de bewaking van de brandmeldinstallatie als bedoeld in **NEN 2535**, uitgave 1996, en **NEN 2535/A1**, uitgave 2002, is uitgevoerd als:
 - a. niet-automatische bewaking; of
 - b. gedeeltelijke bewaking; of
 - c. volledige bewaking; zoals aangegeven in tabel 2.6.1 van bijlage 10 van deze verordening, of
 - d. ruimtebewaking voor gedeeltelijk samenvallende vluchtroutes en risicoruimten.
1. Een op grond van artikel 2.6.2, lid 1, a, b en c in een bouwwerk aanwezige brandmeldinstallatie meldt rechtstreeks door naar de alarmcentrale van de brandweer.

Artikel 2.6.4 Kwaliteit van brandmeldinstallaties

1. Een op grond van artikel 2.6.2 in een bouwwerk aanwezige brandmeldinstallatie voldoet aan het gestelde in NEN 2535, uitgave 1996, en NEN 2535/A1 uitgave 2002.
2. Een op grond van artikel 2.6.2, in een bouwwerk aanwezige brandmeldinstallatie is ontworpen en aangelegd overeenkomstig een door of namens burgemeester en wethouders aanvaard programma van eisen als bedoeld in de NEN 2535, uitgave 1996, en NEN 2535/A1 uitgave 2002.
3. Een op grond van artikel 2.6.2, in een bouwwerk aanwezige brandmeldinstallatie is voorzien van een geldig certificaat als bedoeld in de Regeling Brandmeldinstallaties 2002 van het Nationaal Centrum voor Preventie (NCP) te Houten, dan wel een certificaat waarvan een door burgemeester en wethouders erkende, ter zake kundige, onafhankelijke onderzoeksinstelling in een schriftelijke verklaring heeft aangetoond dat dit certificaat ten minste gelijkwaardig is aan een certificaat als bedoeld in de vorengenoemde Regeling Brandmeldinstallaties 2002.

Artikel 5.2.1 Voorschriften inzake brandveiligheidsinstallaties en vluchtrouteaanduidingen

1. Voor bestaande bouwwerken zijn de artikelen 2.6.1 tot en met 2.6.12 van overeenkomstige toepassing.
2. Ten aanzien van de kwaliteitseisen in artikel 2.6.4 geldt voor brandmeldinstallaties die zijn gerealiseerd vóór 1996 een overgangstermijn van 4 jaar, welke eindigt op 31 december 2009, mits deze brandmeldinstallaties voldoen aan de prestatie-eis die wordt gesteld aan ongewenste en onechte meldingen zoals beschreven in artikel 4.3 van de NEN 2535, uitgave 1996 en NEN 2535/A1, uitgave 2002.

Bijlage 3

Tabel 2.6.1 behorende bij artikel 2.6.1 (brandmeldinstallaties)

	Leden van Toepassing			Grenswaarden				Omvang van bewaking			
	Aanwezigheid	Omvang van de bewaking	Kwaliteit	Hoogte hoogste vloer (m)	Gebruiksoppervlakte (m ²)	Aantal verblijfsruimten	Aantal bouwlagen	Niet automatisch	Gedeeltelijk	Volledig	Doormelding
Artikel	2.6.2	2.6.3	2.6.4	2.6.2	2.6.2	2.6.2	2.6.2	2.6.3	2.6.3	2.6.3	2.6.3
Lid				1a	1b	1c	1d	1a	1b	1c	2
1 Woonfunctie											
Woonfunctie niet van een woonwagen	*	*	*	-	500	-	-	-	-	*	*
Woonfunctie bestemd voor minder zelfredzame personen in combinatie met permanent toezicht	*	*	*	-	1	-	-	-	-	*	*
Woonfunctie bestemd voor minder zelfredzame personen zonder permanent toezicht	*	*	*	-	1	-	-	-	*	-	*
Overig woonfunctie	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2 Bijeenkomstfunctie											
Bijeenkomstfunctie voor het aanschouwen van sport	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Bijeenkomstfunctie voor de opvang van kinderen jonger dan 4 jaar.	*	*	*	-	200	-	-	-	-	*	*
	*	*	*	2,4	-	-	-	-	-	*	*
Overige bijeenkomstfunctie	*	*	*	-	500	-	-	*	-	-	-
				-	250	-	1	*	-	-	-
				-	-	-	2	*	-	-	-
				-	1000	1	-	-	*	-	*
				-	5000	-	-	-	-	*	*
				5<13	-	1	-	-	*	-	*
				13<50	-	-	-	-	*	-	*
			50<70	-	-	-	-	-	*	*	
3 Celfunctie	*	*	*	-	1	-	-	-	-	*	*
4 Gezondheidszorgfunctie											
Gezondheidszorgfunctie voor aan bed gebonden patiënten	*	*	*	-	1	-	-	-	-	*	*
Overige gezondheidszorgfunctie	*	*	*	-	500	-	-	*	-	-	-
				-	250	-	1	*	-	-	-
				-	-	-	2	*	-	-	-
				20<50	-	-	-	-	*	-	*
				50<70	-	-	-	-	*	-	*
5 Industriefunctie											
Lichte industriefunctie	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Overige industriefunctie	*	*	*	-	1000	-	-	*	-	-	-
				-	500	-	1	*	-	-	-
				-	-	-	2	*	-	-	-
				20	-	-	-	-	*	-	*
6 Kantoorfunctie											
Kantoorfunctie	*	*	*	-	500	-	-	*	-	-	-
				-	250	-	1	*	-	-	-
				-	-	-	2	*	-	-	-
				20<50	-	-	-	-	*	-	*
				50<70	-	-	-	-	*	-	*
7 Logiesfunctie											
Logiesgebouw	*	*	*	-	-	-	1	*	-	-	-
				5	-	-	-	-	-	*	*
				-	250	-	-	-	-	*	*
Overige logiesfunctie	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

	Artikel	Leden van toepassing			Grenswaarden				Omvang van bewaking			
		Aanwezigheid	Omvang van de bewaking	Kwaliteit	Hoogte hoogste vloer (m)	Gebruiksoppervlakte (m ²)	Aantal verblijfsruimten bestemd voor bezoekers	Aantal bouwiagen	Niet automatisch	Gedeeltelijk	Volledig	Doormelding
	Lid	2.6.2	2.6.3	2.6.4	2.6.2	2.6.2	2.6.2	2.6.2	2.6.3	2.6.3	2.6.3	2.6.3
					1a	1b	1c	1d	1a	1b	1c	2
8	Onderwijsfunctie	*	*	*	-	500	-	-	*	-	-	-
					-	250	-	1	*	-	-	-
					-	-	-	2	*	-	-	-
					20<50	-	-	-	*	-	-	*
					50<70	-	-	-	*	-	-	*
9	Sportfunctie	*	*	*	-	1000	-	-	*	-	-	-
					-	500	-	1	*	-	-	-
					-	-	-	2	*	-	-	-
					20<50	-	-	-	*	-	-	*
					50<70	-	-	-	*	-	-	*
10	Winkelfunctie	*	*	*	-	1000	-	-	*	-	-	-
					-	500	-	1	*	-	-	-
					-	-	-	2	*	-	-	-
					<13	5000	-	-	*	-	-	*
					<13	10000	-	-	*	-	-	*
					13<50	1000	-	-	*	-	-	*
					13<50	5000	-	-	*	-	-	*
					13<50	10000	-	-	*	-	-	*
					50<70	-	-	-	*	-	-	*
11	Overige gebruiksfunctie											
	Besloten overige gebruiksfunctie voor het stallen van motorvoertuigen	*	*	*	-	1000	-	-	-	-	*	-
					-	2500	-	-	-	-	*	*
					-	-	-	1	*	-	-	-
	Overige gebruiksfunctie voor het personenvervoer	*	*	*		1000	-	-	*	-	-	-
					-	-	-	1	*	-	-	-
						2500	-	-	-	*	-	*
					13	-	-	-	*	-	-	*
	Andere overige gebruiksfunctie	*	*	*	F	F	-	-	*	*	*	*
12	Bouwwerk geen gebouw zijnde	*	*	*	F	F	-	-	*	*	*	*

Voor een nadere verklaring van de desbetreffende voorschriften zie de toelichting op de artikelen 2.6.1 tot en met 2.6.4. Bij de toepassing van de in de artikelen 2.6.1 tot en met 2.6.4 van dit hoofdstuk gegeven voorschriften wordt in tabel 2.6.1 verstaan onder:

- : dit lid is niet van toepassing
- * : het hele artikel is van toepassing
- > : alle waarden groter dan de achter dit teken aangegeven waarde
- ≤ : alle waarden kleiner of gelijk aan de achter dit teken aangegeven waarde
- F : in dit geval is volstaan met het geven van de functionele eis in artikel 2.6.1, eerste lid, in afwachting van mogelijk nog te ontwikkelen nadere criteria
- a : zonder doormelding naar een brandweeralarmcentrale
- 1 : indien in combinatie met een grenswaarde in m²: deze voorziening dient altijd aanwezig te zijn, ongeacht de grootte van het vloeroppervlak

Wanneer in de tabel twee grenswaarden of prestatie-eisen in dezelfde rij van de tabel worden gegeven, moet aan beide criteria worden voldaan.

Voorbeeld:

Bij de winkelfunctie komt in tabel 2.6.1 van bijlage 10 het meest duidelijk tot uitdrukking dat aan het vereiste van twee criteria moet worden voldaan voordat een brandmeldinstallatie nodig is. Bijeenkomstfunctie niet zijnde de bijeenkomstfunctie voor het aanschouwen van sport – wanneer het gebruiksoppervlak groter is dan 1.000 m² en er meer dan 1 verblijfsruimte bestemd voor bezoekers is, dan is gedeeltelijke bewaking en doormelding noodzakelijk.

Wanneer in de tabel grenswaarden of prestatie-eisen in verschillende regels van de tabel worden gegeven, moet aan één van de criteria worden voldaan.

Voorbeeld:

Bijeenkomstfunctie voor de opvang van kinderen jonger dan 4 jaar – wanneer het gebruiksoppervlak groter is dan 200 m² of er een vloer op een hoogte ligt van meer dan 2,4 meter ten opzichte van het meetniveau, dan is volledige bewaking en doormelding vereist.

Bijlage 4

Voorbeeld berekeningen

Gebouw	Oppervlakte (m ²)	Aantal puntmelders	Risicoklasse	Ongewenste	Ongewenst meldingen	onechte	Onechte meldingen	ongewenst	onecht
				Factor NEN 2535	aantal	Factor NEN 2535	Aantal	Toelaatbaar	Toelaatbaar
								Laagste = maatgevend	Laagste = maatgevend
Hotel	24000		C	1,05	5,04	0,45	2,16	6	3
		540	C	1,05	5,67	0,45	2,43		
Opvang psychiatrie	3666		C	1,05	0,77	0,45	0,33	1	1
		207	C	1,05	2,17	0,45	2,16		
Middelbare school	15000		A	0,35	1,05	0,15	0,45		
		260	A	0,35	0,91	0,15	0,39	1	1

Het aantal ongewenst meldingen en onechte meldingen vanaf één en dezelfde melder zijn niet bekend.

Hotel:

Oppervlakte is 24.000 m² en er bevinden zich in het pand 540 rookmelders.

Oppervlakte: $24.000 / 5.000 = 4,8$

Rookmelders: $540 / 100 = 5,4$

Hieruit blijkt dat de oppervlakte de bepalende factor is.

$4,8 * \text{factor NEN 2535 ongewenste meldingen} = 4,8 * 1,05 = 5,04$ ongewenste meldingen
dit aantal wordt afgerond naar boven, het maximaal aantal ongewenste meldingen is dus 6.

$4,8 * \text{factor NEN 2535 ongewenste meldingen} = 4,8 * 0,45 = 2,16$ onechte meldingen
dit aantal wordt afgerond naar boven, het maximaal aantal onechte meldingen is dus 3.

Opvang psychiatrie:

Oppervlakte is 3.666 m² en er bevinden zich in het pand 207 rookmelders.

Oppervlakte: $3.666 / 5.000 = 0,73$

Rookmelders: $207 / 100 = 2,07$

Hieruit blijkt dat de oppervlakte de bepalende factor is.

$0,73 * \text{factor NEN 2535 ongewenste meldingen} = 0,73 * 1,05 = 0,77$ ongewenste meldingen
dit aantal wordt afgerond naar boven, het maximaal aantal ongewenste meldingen is dus 1.

$4,8 * \text{factor NEN 2535 ongewenste meldingen} = 0,73 * 0,45 = 0,33$ onechte meldingen
dit aantal wordt afgerond naar boven, het maximaal aantal onechte meldingen is dus 1.

Middelbare school:

Oppervlakte is 15.000 m² en er bevinden zich in het pand 260 rookmelders.

Oppervlakte: $15.000 / 5.000 = 3$

Rookmelders: $260 / 100 = 2,6$

Hieruit blijkt dat het aantal rookmelders de bepalende factor is.

$2,6 * \text{factor NEN 2535 ongewenste meldingen} = 2,6 * 0,35 = 0,91$ ongewenste meldingen
dit aantal wordt afgerond naar boven, het maximaal aantal ongewenste meldingen is dus 1.

$4,8 * \text{factor NEN 2535 ongewenste meldingen} = 2,6 * 0,15 = 0,39$ onechte meldingen
dit aantal wordt afgerond naar boven, het maximaal aantal onechte meldingen is dus 1.

Bijlage 5

Aanvraagformulier vertraging in de doormelding van brand

Hierbij verzoekt ondergetekende om toestemming voor het aanbrengen van een vertragingzinrichting in de doormelding van brandmeldingen van onderstaand adres naar de alarmcentrale van de brandweer.

Naam van het object:.....

Straat en huisnummer:.....

Postcode:.....

Gemeente:

Telefoonnummer:.....

Functie object:

Abonneenummer:.....

Naam aanvrager:.....

Functie aanvrager:.....

Bovengenoemde organisatie wenst een vertragingstijd van.....minuten.

Deze zal worden ingeschakeld van uur totuur. Op de dagen:.....

Is er een BHV-organisatie aanwezig wanneer de gewenste vertraging is ingeschakeld: ja / nee

Zo ja, uit hoeveel personen bestaat deze BHV-organisatie dan minimaal:.....personen

Wordt er geslapen in het pand wanneer de gewenste vertragingstijd is ingeschakeld: ja / nee

Wat is de omvang van de aanwezige brandmeldinstallatie:

- Niet automatische bewaking (alleen handbrandmelders)
- Gedeeltelijke bewaking (automatische melders in de vluchtwegen en handbrandmelders)
- Volledige bewaking (elke ruimte voorzien van een automatische melder en handbrandmelders)

Is de brandmeldinstallatie geëist op basis van het concept "beheersbaarheid van brand" of een andere gelijkwaardige oplossing: ja / nee

Omschrijving van de reden van de aanvraag:

.....
.....
.....
.....
.....
.....Datum:
.....Handtekening:
.....**Let op: het ontruimingsplan meezenden!**

Bijlage 6

Overeenkomst met betrekking tot de overeengekomen vertraging in de doormelding van de brandmeldinstallatie naar de alarmcentrale van de brandweer.

Naam van het object:
 Straat en huisnummer van het object:
 Postcode:
 Gemeente:
 Telefoonnummer:
 Aansluitnummer:
 Brandmeldinstallatie verplicht op basis van Bouwverordening: Ja / Nee

Ondergetekenden verklaren hierbij akkoord te gaan met een vertraging in de doormelding van brand, naar de alarmcentrale van de Brandweer te Hengelo, met in achtnaam van de volgende voorwaarden.

1. Als uitgangspunt geldt de door de door op ondertekend aanvraagformulier, vermelde gegevens.
2. De maximale toegestane vertragingstijd bedraagt minuten.
3. De vertraging is alleen toegestaan voor doormelding van de automatische brandmelders.
4. De vertraging mag zijn ingeschakeld van uur totuur.
5. De vertragingsinrichting dient te voldoen aan de betreffende kwaliteits- en functionele eisen zoals vermeld in NEN-EN 54-2.
6. De organisatie, zoals deze is vermeld op het bij "1" vermelde aanvraagformulier, dient zo lang als de vertragingsinrichting in de brandmeldinstallatie ingeschakeld is, aanwezig te zijn en door regelmatig oefenen op hun toebedeelde taak te zijn voorbereid.
7. Eventuele veranderingen in de hiervoor vermelde organisatie, dient ten allen tijde aan de bevoegde autoriteit te worden voorgelegd.
8. Deze overeenkomst behoort als uitbreiding op het Programma van Eisen voor de Brandmeldinstallatie.

Datum:.....

Datum:.....

Naam aanvrager:.....

Naam bev. aut.:.....

.....

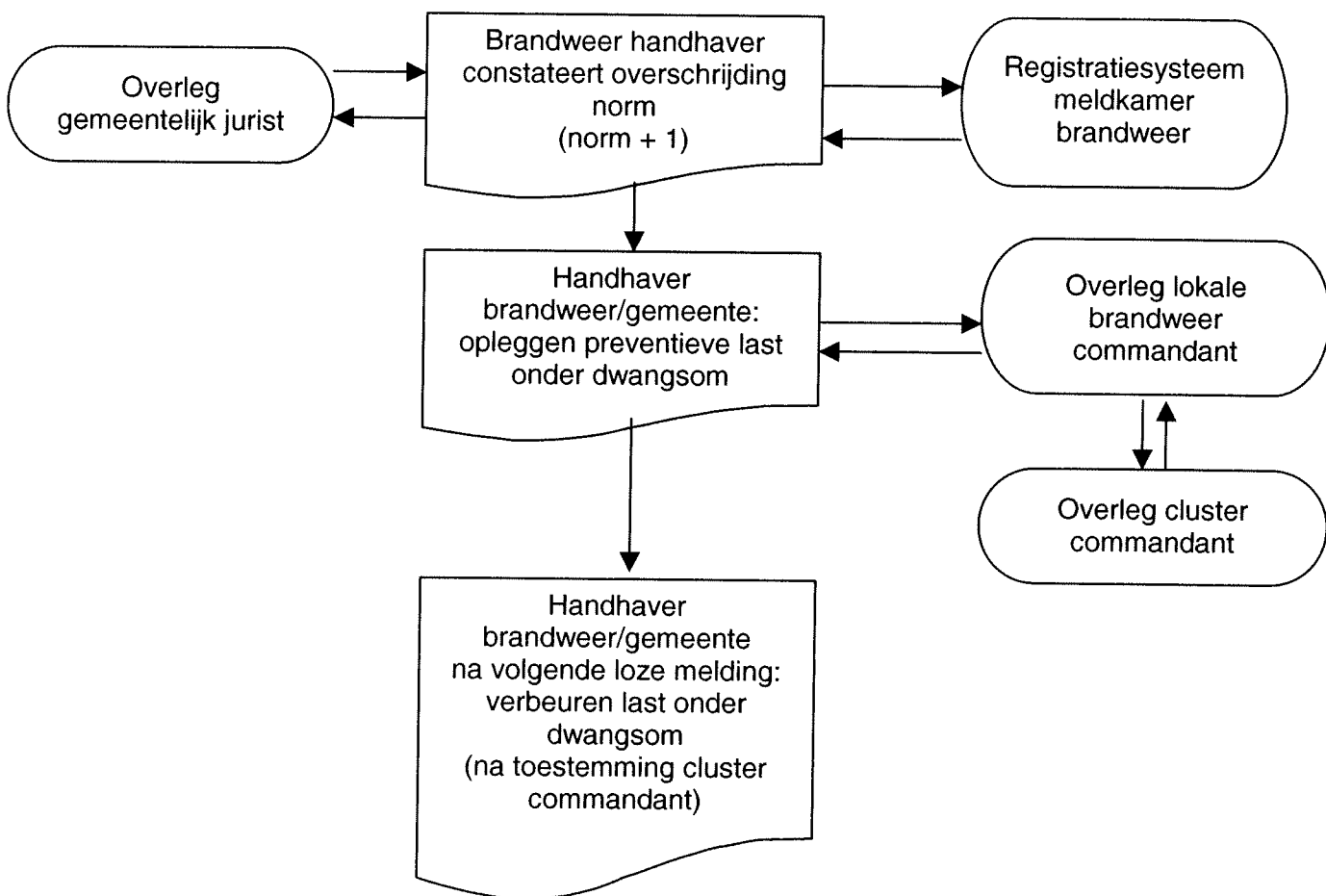
.....

Handtekening aanvrager

Handtekening bevoegde autoriteit

Bijlage 7

Stroomschema handhaving op overschrijding automatische brandmeldingen



Benodigde standaard brieven voor bovenbeschreven handhavingacties zullen in een format worden aangeleverd door het Cluster bureau. Zie ook bijlage 8.

Bijlage 8**Voorbeeld format brief handhaving**
(medio 2007 vast te stellen i.o.m. gemeenten in cluster – in huisstijl)

<NAW OVERTREDER>

Onderwerp
Overtreding brandveiligheidsvoorschriften;
uitnodiging informatiemiddag

Kenmerk

Datum

Geachte <AANHEF>,

In mei 2007 bent u op de hoogte gesteld van de problematiek rondom ongewenste en onechte brandmeldingen waarvoor de <Wierdense> brandweer moest uitrukken. U bent toen geïnformeerd over onder andere de nadelige gevolgen hiervan voor de verkeersveiligheid, de beschikbaarheid van de brandweer, overlast naar derden en personeel en de kosten voor de maatschappij. Hierbij is tevens een aankondiging gedaan van het voorgenomen handhavingstraject voor overtredders van het maximum aantal ongewenste meldingen.

In mei 2007 ontving u van ons een schrijven waarin wij aangaven bij overschrijding van het maximum aantal ongewenste meldingen (*meldingen die door op brand lijkende verschijnselen zoals roken, koken, kaarsen of het uitvoeren van werkzaamheden worden veroorzaakt*) en -onechte meldingen (*meldingen die niet het gevolg zijn van brand of op brand lijkende verschijnselen, zoals storingen in de brandmeldinstallatie of in de melder, een kapot gereden sprinklerkop, et cetera*) daadwerkelijk te gaan handhaven op deze overschrijding, zulks onder oplegging van een last onder dwangsom.

Overtreding brandveiligheidsvoorschriften

Uit de geregistreerde loze meldingen is gebleken dat sinds 01 januari 2008 (de startdatum van de registratie) vanaf het adres <ADRES + KADASTRALE AANDUIDING BOUWWERK>, waarvan u als gebruiker te boek staat, <AANTAL GECONSTATEERDE LOZE MELDINGEN a) onecht en/of b) ongewenst> meldingen afkomstig waren, hetgeen een overschrijding van het voor uw pand vastgestelde maximum aantal van <MAXIMUM AANTAL a) onecht en/of b) ongewenst> is. <OORZAAK>

Dit betekent dat u onderhavig bouwwerk in strijd met de artikelen 2.6.2 en 2.6.4 van de Bouwverordening en de daarin verankerde NEN normen 2535, uitgave 1996 (met name H4) en NEN 2535/A1, uitgave 2002 in gebruik heeft. Overeenkomstig artikel 7b van de Woningwet is het verboden een bouwwerk te gebruiken of te laten gebruiken anders dan in overeenstemming met de op dat gebruik van toepassing zijnde voorschriften als bedoeld in de bouwverordening.

Besluit

Op grond van art. 1a Woningwet moet u als eigenaar/gebruiker er voor zorgen dat geen gevaar voor de gezondheid en/of veiligheid ontstaat of voortduurt. Wij gelasten u derhalve hierbij gezien bovenstaande overeenkomstig artikel 125 van de Gemeentewet in combinatie met de artikelen 7b van de Woningwet, 5:21 en 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) <UITERLIJKE DATUM> <LASTGEVING>

Mocht u op <UITERLIJKE DATUM> niet voldaan hebben aan deze lastgeving dan verbeurt u van rechtswege voor de eerstvolgende ongewenste/onechte melding een dwangsom met een hoogte van <1° BEDRAG>, voor de daaropvolgende ongewenste/onechte melding een dwangsom met een hoogte van <2° BEDRAG> en voor iedere verdere ongewenste/onechte melding een dwangsom met een hoogte van <VERDERE BEDRAG>.

Het verbeuren en innen van één of meerdere dwangsommen wil uiteraard niet zeggen dat de wederrechtelijke situatie vervolgens mag blijven bestaan. Indien u onverhoopt blijvend geen gevolg blijft geven aan de lastgeving kan dit uiteindelijk zelfs leiden tot (gedeeltelijke) sluiting van het bouwwerk.

Bezwaar

Tegen dit besluit kan ingevolge artikel 6:4 juncto 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht schriftelijk bezwaar worden gemaakt bij het college van Burgemeester en Wethouders. Dit bezwaar moet worden ingediend binnen zes weken na de dagtekening van verzending. Het bezwaarschrift kan worden verzonden aan het college van Burgemeester en Wethouders, t.a.v. de Commissie voor de bezwaarschriften, Postbus 00 7000 AA te Wierden. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de tenuitvoerlegging van dit besluit niet.

Indien u schorsing wilt van dit besluit dient u de voorzieningenrechter van de rechtbank te Almelo te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Voor meer bijzonderheden met betrekking tot het maken van bezwaar en het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening verwijzen wij u naar het bijgevoegde Awb-formulier.

**Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Wierden,**

Bijlage(n):

- Awb-formulier (1 pagina)
- Uitrukrapporten?

- (bron handhavingsbrief: gemeente Hengelo, afd juridische zaken)

