

BELEIDSREGELS ANTENNEMASTEN TELECOMMUNICATIE

Inleiding.

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude wordt gekenmerkt door kleine kernen en veel groen, voornamelijk agrarisch gebied, natuurgebied en landschappelijk waardevolle gebieden, het recreatiegebied van het Recreatieschap Spaarnwoude, de golfbaan Houtrak en het Noorderbos. De ontwikkeling van de mobiele telecommunicatienetwerken leidt tot uitbreiding van het aantal antennes en van de masten waaraan deze antennes worden bevestigd, ook in het buitengebied. Het kwetsbare open landschap, dat is gelegen tussen de grootstedelijke bebouwing en bedrijfsactiviteiten van Amsterdam, de IJmond en Haarlem, komt mede hierdoor onder toenemende druk. Een belangrijke hoofddoelstelling van het open buitengebied van onze gemeente is het bewaren van een groene buffer tussen deze grootstedelijke functies. Hierdoor wordt kwaliteit toegevoegd aan dit deel van de noordelijke Randstad, door de afwisseling van stedelijke en landelijke functies en de mogelijkheid voor stadsbewoners op korte afstand van hun woonlocatie rust, open landschap en recreatiemogelijkheden te kunnen bereiken. Vanuit het belang van de bescherming van deze open gebieden en het beperken van de aantasting daarvan, is het noodzakelijk aanvullend ruimtelijk beleid te voeren. Doel hiervan is de plaatsing van nieuwe antennemasten voor mobiele telecommunicatie te reguleren, zodat de ruimtelijke druk hiervan wordt weggeleid van het landschappelijk waardevolle open gebied. Binnen de gemeente is verder een aantal van 43 monumenten gelegen. Het gaat hier zowel om rijks- als provinciale- en gemeentelijke monumenten. Het betreft een aantal gebouwen in en buiten de woonkernen, maar ook bijvoorbeeld de Spaarndammerdijk en de Inlaagse dijk. Het is wenselijk het kleinschalige karakter van de monumentale gebouwen, maar ook van de dijken, en hun omgeving met de nodige omzichtigheid te benaderen en te vrijwaren van dominerende en beeldbepalende nieuwe bebouwing.

Rijksbeleid bufferzones.

De rijksbufferzones blijven gehandhaafd. In de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude betreft dit de bufferzone Amsterdam-Haarlem. In de Nota Ruimte is aangekondigd dat de rijksbufferzones worden getransformeerd tot relatief grootschalige groene gebieden met diverse mogelijkheden voor ontspanning en dagrecreatie. De dagrecreatieve functie van de bufferzones moet verder worden versterkt. Provincies stellen volgens het rijk voor de bufferzones een planologisch regime vast, gericht op het vrijwaren van deze gebieden van verdere verstedelijking. In de Nota Ruimte zijn de begrenzingen van de bufferzones aangegeven. Deze grenzen dienen in het streekplan te worden vastgelegd. Voor deze gemeente zal dit plaatsvinden in de Partiële Herziening en Actualisering van het Streekplan Noord Holland Zuid 2007.

Provinciaal beleid. Ruimtelijke beleidsuitgangspunten in het Streekplan Noord-Holland Zuid.

In het vigerende streekplan zijn de gronden in deze gemeente, afgezien van de kernen en de bedrijventerreinen binnen de rode contouren, voornamelijk aangeduid als "Recreatiegebied", "Agrarisch Gebied (van bijzondere betekenis voor natuur, landschap en bodem)" met subaanduiding "zoekgebied waterberging" en "Natuurgebied". In de uitgangspunten voor het ruimtelijk beleid wordt uitgegaan van evenwicht tussen groene gebieden, water en waterbeheersing en stedelijke kwaliteiten. Hierbij is van belang de vergroting van de mogelijkheden voor waterberging en de verbetering van samenhang tussen natuur- en recreatiegebieden. Voor genoemde aanduidingen in het streekplan geldt dat zij onderdeel uitmaken van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS), waarvan hoofddoelstelling

is het duurzame en samenhangende behoud, herstel, versterking en ontwikkeling van natuurlijke en landschappelijke verscheidenheid. De rijksbufferzone Amsterdam-Haarlem wordt getransformeerd in regionaal park.

Monumenten.

Verspreid in de gemeente bevindt zich een aantal monumenten (43). Deels zijn deze gesitueerd in de woonkernen, deels zijn zij verspreid in het landelijk gebied. Het betreft monumenten van zeer uiteenlopende aard: bijvoorbeeld woonhuizen, voormalige verdedigingswerken, voormalige industriële gebouwen, boerderijen, kerken, een molen, een spoorbrug en dijken. Deze monumenten zijn in het algemeen, in overeenstemming met het karakter van deze gemeente, kleinschalig van aard. De beschermde monumenten en hun omgeving verdienen een voorzichtige aanpak in het geval van de mogelijke realisering van moderne en beeldbepalende nieuwe bebouwing. Het karakter van monumenten kan als gevolg van deze nieuwe bebouwing dermate worden aangetast, dat de monumentale waarde deels als verloren moet worden beschouwd. Er is dus uit een oogpunt van monumentenzorg een aanzienlijk belang mee gemoeid de ruimtelijke gevolgen van de realisering van telecommunicatiemasten weg te leiden van beschermde monumenten en te laten aansluiten op ruimtelijke structuren die beter in staat zijn deze gevolgen op te vangen.

Gemeentelijke bestemmingsplannen.

In de diverse vigerende bestemmingsplannen is het plaatsen van bouwwerken geen gebouwen zijnde op uiteenlopende wijze geregeld.

Bijvoorbeeld in het bestemmingsplan Vereenigde Binnenvlakte is in artikel 2.4 "Bedrijfsdoeleinden" het maximum bepaald op 40 meter, met een vrijstelling tot 45 meter voor telecommunicatiemasten. In artikel 2.11 "Wegen" is een maximum bepaald op 12 meter, met uitzondering van het gebied van de autosnelwegen A9 en A200, waar de hoogte niet meer dan 25 meter mag bedragen.

In het bestemmingsplan Hofambacht 1986 is op de agrarische bestemmingen de bouw van silo's mogelijk tot 12 of 15 meter. Voor de bestemming "Dagrecreatieve Doeleinden" geldt een maximum van 15 meter. Voor de bestemming "Wegen" is dit eveneens 15 meter.

In het bestemmingsplan Houtrak 1986 geldt voor "Dagrecreatieve Doeleinden" een maximum van 10 meter en voor de bestemming "Wegen" eveneens 10 meter.

In de gevallen waarin niet expliciet in een mogelijkheid voor telecommunicatiemasten is voorzien, gelden de maximale bouwhoogten, op basis van de gebruiksbepalingen van de diverse bestemmingen, uitsluitend voor bouwwerken geen gebouwen zijnde die ten dienste staan van de bestemming. Het is op grond hiervan niet mogelijk een afwijkend gebruik voor telecommunicatie toe te staan. In veel gevallen zal naar aanleiding van een aanvraag voor een telecommunicatiemast een besluit genomen moeten worden over het al dan niet toepassen van een vrijstelling. In dat verband is het zinvol in een beleidsnotitie van tevoren aan te geven hoe het gemeentebestuur voornemens is van de beleidsruimte gebruik te maken. Dit komt duidelijkheid vooraf en de rechtszekerheid ten goede.

Voor de volledigheid wordt nog opgemerkt dat op basis van artikel 43, lid 1, van de Woningwet en artikel 3, lid 1, van het Besluit bouwvergunningvrije en licht bouwvergunningplichtige bouwwerken, het plaatsen van antennes tot een hoogte van vijf meter vergunningvrij is. Het bevestigen van antennes aan en op gebouwen, kan op basis daarvan niet verder worden gereguleerd of tegen gehouden.

Bestaande situatie antennes en antennemasten.

Op dit moment is binnen de gemeente een aantal GSM en UMTS antennes geplaatst, deels op gebouwen en deels bevestigd aan masten. Dit betreft:

- een GSM mast bij de A9, nabij de Inlaagpolder en de Spaarndammerdijk;

- GSM en UMTS antennes in een mast aan de andere zijde van de A9, nabij de Spaarndammerdijk en de Kerkweg;
- 2 GSM antennes bij Zijkanaal C, nabij de A9, en 1 GSM antenne nabij het wielercircuit, allen aangebracht aan masten;
- 1 GSM antenne op een gebouw in Spaarndam-West aan de Lagedijk;
- 1 GSM en 1 UMTS antenne op het voormalige afvalverwerkingsterrein ten westen van het Rottepolderplein;
- antennes op drie gebouwen te Halfweg, namelijk UMTS en GSM antennes aan de Amsterdamsestraatweg nabij de Oranje Nassaustraat, 1 GSM antenne op het gemaal en 2 GSM antennes aan de Julianastraat.

Beleidsregels.

Gezien het voorgaande wordt voor de plaatsing van nieuwe masten voor mobiele telecommunicatie het volgende beleidsuitgangspunt gehanteerd. Nieuwe masten worden in het open landelijke gebied, binnen de woonkernen en in de nabijheid van beschermde monumenten, niet gewenst geoordeeld. Antennes op of nabij woonobjecten zijn niet gewenst. Er dient sprake te zijn van een directe ruimtelijke relatie van nieuwe masten met grootschalige infrastructuur en/of met de bedrijventerreinen in de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. De infrastructuur is door de omvang en de schaal in staat de ruimtelijke effecten van telecommunicatiemasten te laten wegvallen, of in ieder geval betekanend te verminderen ten opzichte van plaatsing in het landelijk gebied. De bebouwing op bedrijventerreinen is betrekkelijk grootschalig van aard. Ook deze bebouwing heeft het vermogen de masten in de ruimtelijke omvang van het geheel te laten opgaan. Voor wat betreft grootschalige infrastructuur wordt deze beleidslijn gekoppeld aan de A9, de A200 en het Rottepolderplein. Tevens valt aan te sluiten bij de elektriciteitstransportleiding, vooral indien antennes op de elektriciteitsmasten kunnen worden geplaatst. Ten aanzien van de bedrijventerreinen wordt een koppeling aangebracht met de zone van bedrijventerreinen bij de A200, vanaf het voormalige CSM terrein tot en met het voormalige afvalverwerking- en composteringsterrein. Hiermee is enerzijds voorzien in ruime zones waarin plaats is voor telecommunicatiemasten, terwijl anderzijds de ruimtelijk kwetsbare locaties binnen de gemeente daarvan kunnen worden gevrijwaard. Een en ander laat uiteraard onverlet de mogelijkheden die in vigerende bestemmingsplannen zijn gegeven op grond waarvan telecommunicatiemasten kunnen worden gerealiseerd.

Wij geven uw raad in overweging de beleidsregels vast te stellen conform het bijgevoegde concept besluit.

Halfweg, 8 oktober 2007
 Burgemeester en wethouders van
 Haarlemmerliede en Spaarnwoude,
 H.B. Bruijn, burgemeester
 Mr. B.J. Huisman, secretaris

BELEIDSREGELS ANTENNEMASTEN MOBIELE TELECOMMUNICATIE

De raad van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 8 oktober 2007

Besluit:

Bijgaande beleidsregels voor de plaatsing van antennemasten voor mobiele telecommunicatie vast te stellen.

De beleidsregels openbaar bekend te maken.

De beleidsregels te plaatsen op de gemeentelijke website.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 27 november 2007

De griffier,

De voorzitter,