

Toelichting

Met subsidie wordt in deze verordening bedoeld de aanspraak op financiële middelen, door de raad of het college verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan de raad of het college geleverde goederen of diensten. Geen subsidies in de zin van deze verordening zijn aanspraken of verplichtingen die voortvloeien uit een wettelijk voorschrift inzake belastingen of de heffing van een premie dan wel een premieervangende belasting ingevolge de Wet financiering volksverzekeringen. Verder is geen subsidie in de zin van deze verordening de aanspraak op financiële middelen, verstrekt op grond van een wettelijk voorschrift dat uitsluitend voorziet in verstrekking aan rechtspersonen die krachtens publiekrecht zijn ingesteld.

Bepalingen in de Awb

Naast de bepalingen in deze verordening en in de nadere regels bevat de Awb veel bepalingen over subsidies. De in deze verordening gestelde eisen zijn in een aantal gevallen een uitwerking van de eisen in de Awb en in een aantal gevallen een aanvulling daarvan. Subsidieaanvragen moeten dus naast deze verordening en de nadere regels, eveneens worden getoetst aan de Awb. Belangrijke voorbeeld daarvan is de weigeringsgronden die al voorkomen in de Awb en daarmee niet zijn opgenomen in de verordening. Andere voorbeelden zijn dat het college bij zijn beschikking tot subsidieverlening vermeldt welke activiteiten door de subsidieontvanger met de subsidie moeten worden verricht en op welk bedrag de subsidieontvanger maximaal aanspraak heeft.

Artikel 2 Reikwijdte verordening

De in dit artikel genoemde beleidsvelden corresponderen met de genoemde beleidsvelden in de programmabegroting. Dit bevordert de werkbaarheid en de leesbaarheid.

Artikel 3 Bevoegdheid college

In de Algemene wet bestuursrecht (Awb) staat in artikel 4:23, eerste lid dat de subsidieverstrekking moet zijn gebaseerd op een wettelijk voorschrift. Voor gemeenten betekent dit, dat de subsidieverstrekking moet zijn gebaseerd op een verordening van de raad (artikel 4:23, eerste lid Awb). Deze verordening moet de essentiële elementen van het proces van subsidieverstrekking bevatten, zoals een omschrijving of aanduiding van de te subsidiëren activiteiten en de bevoegdheid voor het vaststellen van een subsidieplafond. Als grondslag voor subsidieverstrekking is altijd een grondslag nodig in een wettelijk voorschrift, beleidsregels zijn daarvoor niet voldoende aangezien beleidsregels geen algemeen verbindende voorschriften bevatten. De verordening is een wettelijk voorschrift, waarin echter alleen de kaders zijn geregeld. Via de delegatiebepaling van artikel 156, eerste lid Gemeentewet is het mogelijk dat het college nadere regels (deelverordeningen) stelt, welke gelden als wettelijk voorschrift. De opzet van de Algemene subsidieverordening is dat alle algemene regels omtrent subsidieverstrekking in de Algemene subsidieverordening zijn opgenomen. Regels die alleen betrekking hebben op een speciaal beleidsterrein worden in nadere regels uitgewerkt. In deze verordening is daarom de bevoegdheid voor het college opgenomen tot het stellen van nadere regels.

In het eerste lid van dit artikel is opgenomen dat er bij het afwijken van de verordening in nadere regels sprake moet zijn van specifieke omstandigheden bij een subsidie categorie. Dit is zo bepaald ter voorkoming van wildgroei aan afwijkende bepalingen en procedures in de nadere regels. Bij het afwijken van de bepalingen in deze verordening door nadere regels moet een balans worden gevonden tussen enerzijds de regeldrukvermindering en duidelijkheid van de regelgeving door eenduidige regels en anderzijds de behoefte om voor specifieke situaties ook specifieke regels te kunnen stellen.

Artikel 5 Subsidieplafond

Een subsidieplafond dient bekendgemaakt voor de aanvang van het tijdvak waarvoor het is vastgesteld. Indien het subsidieplafond tijdens een subsidietijdvak wordt verlaagd, zal in een besluit daartoe opnieuw een verdeelwijzer worden vermeld. Een verlagingbesluit heeft geen gevolgen voor voordien ingediende aanvragen.

Artikel 6, derde lid:

Voorkomen moet worden dat instellingen en organisaties die (semi-)publieke taken uitvoeren, enerzijds subsidie uit publieke middelen ontvangen, anderzijds loonkosten hebben die voor deze organisaties en instellingen exorbitant hoog zijn. Als weigeringsgrond voor subsidie wordt hier overschrijding van de zogenoemde Wopt-norm genoemd, waarbij tevens rekening wordt gehouden met bonussen, (vertrek)premies en toelagen. De gemeente Groningen zal alleen dan een subsidierelatie aangaan, wanneer de betreffende instelling of organisatie zich niet 'bezondigt' aan de overschrijding van de Wopt-norm, in 2010 € 193.000 euro, zegge: honderddrieënnegentigduizend euro (de norm voor 2011 is in februari 2012 bekend). Dit betreft dan het personeel dat in dienst is bij de betrokken instelling of organisatie. Over door de instelling of organisatie ingehuurd extern personeel hoeft de rechtspersoon geen inkomensverklaring af te leggen. Ten aanzien van de hoogte van het normbedrag is aangehaakt bij de Wet openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens (Wopt). Daarbij staat helderheid omtrent het normbedrag voorop. Voor de vergelijking met de Wopt-norm worden bonussen, (vertrek)premies en toelagen aangemerkt als bezoldiging en worden deze opgeteld bij het belastbare loon en de voorzieningen ten behoeve van beloningen betaalbaar op termijn voor de bepaling van de inkomensgrens. De hoogte van de inkomensgrens, de Wopt-norm, wordt na afloop van een jaar vastgesteld. Daarom is in dit artikel bepaald, dat voor de toetsing het inkomen dat ontvangen is vergeleken wordt met de norm van het afgelopen jaar (met andere woorden: het inkomen uit het jaar x wordt vergeleken met de norm van het jaar x-1). Voor personen die niet fulltime in dienst zijn van de betreffende organisatie wordt de inkomensnorm gerelateerd aan de deeltijdfactor.

Artikel 6, vierde lid:

In dit lid is bepaald, dat afwijking van de regel mogelijk is, als er sprake is van zeer bijzondere omstandigheden. De wens tot het opnemen van een afwijkingsmogelijkheid is verwoord in het initiatiefvoorstel, waarin wordt gesproken over situaties van groot maatschappelijk of politiek belang. Een beroep op de afwijkingsmogelijkheid zal door het college worden getoetst. Bij toepassing van deze afwijkingsmogelijkheid zal het college daarover rapporteren aan de raad.

Artikel 8, eerste lid, sub f:

De aanvrager die een rechtspersoon is en die een aanvraag indient volgens de uitgebreide procedure, dient een eigen verklaring te overleggen, waarin hij aangeeft, of de bij de instelling of organisatie in dienst zijnde functionarissen en werknemers een lager inkomen genieten dan de vastgestelde inkomensgrens. Met deze informatie kan worden getoetst of zich een situatie voordoet van overschrijding van de zogenoemde Wopt-norm. In dit onderdeel wordt dan ook verwezen naar de reden van het moeten overleggen van de gevraagde bescheiden (zie artikel 6, lid 3).

Artikel 10 Tussenrapportage

De verplichting voor het tussentijds afleggen van rekening en verantwoording omtrent de verrichte activiteiten en de daaraan verbonden uitgaven en inkomsten en tot het geven van een prognose voor de tweede zes maanden gebeurt in principe maximaal eens per jaar en bij projecten eenmalig.

Artikel 11 Beslistermijn uitgebreide procedure

In het derde lid is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen voor het college om in de nadere regels af te wijken van de in dit artikel opgenomen beslistermijn van 13 weken. Een verlenging van deze termijn kan slechts bij hele specifieke omstandigheden, die een verlenging noodzakelijk maken, het geval zijn.

Artikel 14, eerste lid, sub d:

De aanvrager die een rechtspersoon is en die een aanvraag indient volgens de reguliere procedure, dient een eigen verklaring te overleggen, waarin hij aangeeft, of de bij de instelling of organisatie in dienst zijnde functionarissen en werknemers een lager inkomen genieten dan de vastgestelde inkomensgrens. Met deze informatie kan worden getoetst of zich een situatie voordoet van overschrijding van de zogenoemde Wopt-norm. In dit onderdeel wordt dan ook verwezen naar de reden van het moeten overleggen van de gevraagde bescheiden (zie artikel 6, lid 3).

Artikel 23, tweede lid:

Een subsidieontvanger moet het college ogenblikkelijk berichten als hij de Wopt-norm overschrijdt.

Overgangsrecht; opgenomen in artikel 29 als 4^e lid:

De op het moment van in werking treding bestaande (arbeids)overeenkomsten van bestaande subsidierelaties worden gerespecteerd. Door het achterwege laten van overig specifiek overgangsrecht ten aanzien van de Wopt-norm en de toepassing van deze norm juist te laten gelden voor nieuwe subsidieaanvragen, worden lopende subsidietrajecten geëerbiedigd en worden nieuwe aanvragen onderworpen aan het vereiste van het niet overschrijden van de norm (zie artikel 29 van de Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2011). De inkomensnorm geldt vanaf de datum van in werking treding tevens voor nieuwe aanvragen van bestaande subsidierelaties, waarbij de dan bestaande (arbeids)overeenkomsten wel worden gerespecteerd op grond van deze overgangsbepaling. Het bepaalde in artikel 6, derde lid is dan ook alleen van toepassing op subsidieaanvragen die zijn ingediend na de datum van inwerkingtreding.