



14 DEC. 2015

Met machshe-
ning aange-
ken aangedekt
2015-05 unanien
aangenomen.



B

Raadsvoorstel

Raadsvergadering

14 december 2015

Commissie Samenleving

24 november 2015

Afdeling en opsteller

LO/RJAM Bouw/0578-699494/r.bouw@heerde.nl

Portefeuille

G.J. van Dijk

Programma

Samenleving

Opnemen in Bestuursagenda

[Ja/nee]

Agendapunt

10

Onderwerp

Verordening leerlingenvervoer

De raad besluit om:

De verordening leerlingenvervoer gemeente Heerde 2016 en bijbehorende toelichting vast te stellen.

Inleiding

Het passend onderwijs is op 1 augustus 2014 van start gegaan. De hierbij horende wetswijziging heeft ook gevolgen voor het leerlingenvervoer waardoor aanpassing van de gemeentelijke verordening leerlingenvervoer noodzakelijk is.

De VNG heeft op basis van de wettelijke veranderingen een nieuwe modelverordening opgesteld. De meest recente modelverordening is voor de nieuwe verordening als uitgangspunt gebruikt.

De indeling van de 'oude' verordening volgde de drie onderwijswetten, te weten de Wet op het Primair Onderwijs, de Wet op de expertisecentra (die het voortgezet (speciaal) onderwijs betreft) en de Wet op het voortgezet onderwijs. Deze indeling wordt verlaten en vervangen door een indeling die de inrichting van het passend onderwijs volgt. In het passend onderwijs werken scholen samen in samenwerkingsverbanden. Hierbij wordt het onderscheid gemaakt tussen primair onderwijs en voortgezet onderwijs.

De essentie is dat een herschikking van artikelen en een vereenvoudiging van de verordening heeft plaatsgevonden. Slechts enkele inhoudelijke wijzigingen zijn aangebracht in verband met gewijzigde verplichtingen voor gemeenten.

Opmerking: zoals in de aandachtspuntenlijst van 1 september 2015 was aangegeven komt deze nieuwe verordening in de plaats van alleen een evaluatie van de oude verordening.

Beoogd effect

Actualiseren van de verordening leerlingenvervoer per 1 januari 2016, zodat deze aansluit bij de wettelijke veranderingen omtrent passend onderwijs.

Bevoegdheid / Juridisch kader

- Artikel 4 van de Wet op het primair onderwijs;
- Artikel 4 van de Wet op het voortgezet onderwijs;
- Artikel 4 van de Wet op de expertisecentra.

Eerdere besluitvorming en kaders

De huidige verordening leerlingenvervoer dateert uit 2008.

Argumenten

Wijzigingen door de invoering van passend onderwijs

- De verordening dient rekening te houden met de van ouders redelijkerwijs te vergen inzet.
- Leerlingen die voortgezet speciaal onderwijs volgen kunnen slechts aanspraak maken op een vervoersvoorziening als zij wegens hun handicap op ander vervoer dan openbaar vervoer zijn aangewezen, dan wel vanwege hun handicap niet zelfstandig van openbaar vervoer gebruik kunnen maken.

Vereenvoudiging van de verordening

- De oude verordening volgde de drie onderwijswetten, zoals genoemd onder 'bevoegdheid / juridisch kader'. In het passend onderwijs wordt echter een tweedeling van samenwerkingsverbanden gebruikt. Het gaat om samenwerkingsverbanden 1) primair onderwijs en 2) voortgezet onderwijs. Door het volgen van deze tweedeling in de verordening wordt de opbouw logischer en sluit deze aan bij het passend onderwijs.
 - Instellingen van cluster 1 en 2¹ zijn niet aangesloten bij de samenwerkingsverbanden, toch passen zij ook in het model door het onderscheid in primair en voortgezet onderwijs.
- Veel artikelen uit de oude verordening zijn ongewijzigd overgenomen in de nieuwe verordening. Er heeft in essentie vooral een herschikking plaatsgevonden.
- In de oude verordening was sprake van een indeling in titels. De nieuwe verordening is ingedeeld in paragrafen. Naar verwachting voorkomt deze naamgeving verwarring.
- Ter verbetering van het begrip van de verordening is een toelichting toegevoegd. Hierin staat artikelsgewijs een uitleg van de corresponderende artikelen uit de verordening.

Advies WMO-adviesraad

- Op 10 september is de WMO-adviesraad gevraagd om advies uit te brengen over de concept verordening en bijbehorende toelichting. Op 5 oktober is hierop een advies gekomen van de WMO-adviesraad. De adviezen van de WMO-adviesraad betreffen vooral de leesbaarheid van enkele artikelen van de verordening. Het college begrijpt de zorgen van de WMO-adviesraad op dit gebied en heeft daarom extra aandacht besteed aan de helderheid van de toelichting op de artikelen waar de WMO-adviesraad naar verwijst. De inspraakreactie van het college op het advies treft u aan als bijlage 5.

Overige wijzigingen

- In bijlage 3 is een overzicht opgenomen van alle wijzigingen die in de verordening zijn doorgevoerd ten opzichte van de verordening leerlingenvervoer gemeente Heerde 2008.

¹ De WEC maakt onderscheid in vier clusters, clusters 3 en 4 maken wel onderdeel uit van de samenwerkingsverbanden:

Cluster 1: onderwijs aan visueel gehandicapte kinderen dan wel meervoudig gehandicapte kinderen met deze handicap,

Cluster 2: onderwijs aan dove kinderen, slechthorende kinderen en kinderen met ernstige spraakmoeilijkheden dan wel meervoudig gehandicapte kinderen met een van deze handicaps,

Cluster 3: onderwijs aan langdurig zieke kinderen met een lichamelijke handicap, lichamenlijk gehandicapte kinderen en zeer moeilijk lerende kinderen dan wel meervoudig gehandicapte kinderen met een van deze handicaps en

Cluster 4: onderwijs aan langdurig zieke kinderen anders dan met een lichamelijke handicap, zeer moeilijk opvoedbare kinderen en kinderen in scholen verbonden aan pedologische instituten.

Kanttekeningen

- Voor de meeste leerlingen wordt jaarlijks een nieuwe vervoersvoorziening aangevraagd. De ouders/verzorgers zijn gewend een vervoersvoorziening te krijgen op basis van de oude verordening. Voor enkele leerlingen vervalt de vervoersvoorziening met ingang van het nieuwe schooljaar (2016/2017). Dit betreft leerlingen die naar een school voor voortgezet speciaal onderwijs gaan én zelfstandig van het openbaar vervoer gebruik maken. In het huidige schooljaar gaat het om 6 leerlingen.
- Voorgesteld wordt om de nieuwe verordening in te laten gaan per 1 januari 2016. Deze geldt dan alleen voor nieuwe aanvragen. Voor de leerlingen waar al een beschikking is afgegeven dit schooljaar blijft deze geldig tot en met het einde van het schooljaar, zoals op de beschikking is vermeld.

Overzicht huidige vervoersvoorzieningen (schooljaar 2015-2016)

Type vervoersvoorziening	Aantal leerlingen	Opmerking
Aangepast vervoer	76	
Openbaar vervoer	9	Met enkele leerlingen wordt geoefend om ze uiteindelijk zelfstandig te kunnen laten reizen met het OV.
Openbaar vervoer met begeleiding	3	
Fietsvergoeding	1	
Fietsen met begeleiding	0	
Eigen vervoer	3	
Vervoersvoorziening ivm geloofsovertuiging	0	
Totaal	92	Het aantal leerlingen met een vervoersvoorziening fluctueert. In 2013/2014 was het aantal te vervoeren leerlingen 85, in 2014/2015 112.

Geld

Het aantal leerlingen dat jaarlijks een vervoersvoorziening krijgt fluctueert. Door de aanpassing in de verordening dat leerlingen die naar het voortgezet speciaal onderwijs gaan, geen vervoersvoorziening meer krijgen wanneer ze zelfstandig met het openbaar vervoer kunnen reizen, zal het totale volume van vervoersvoorzieningen iets dalen. De financiële consequentie hiervan is echter beperkt. Op basis van de 6 leerlingen die dit jaar een vervoersvoorziening krijgen en die in het volgend jaar op basis van de nieuwe verordening deze niet meer zouden krijgen, bespaart dat de gemeente Heerde vanaf het nieuwe schooljaar 2016/2017 ongeveer €6.000,- euro per jaar.

Communicatie

- Alle ouders/verzorgers en leerlingen die nu een vervoersvoorziening krijgen, zullen worden ingelicht dat vanaf 1 januari 2016 de verordening is aangepast en welke inhoudelijke wijzigingen daarin zijn verwerkt.
 - De ouders/verzorgers van de leerlingen waarbij de vervoersvoorziening vanaf het volgende schooljaar niet meer afgegeven kan worden en die nu wel een vervoersvoorziening ontvangen, zullen hierover separaat geïnformeerd worden.

- De nieuwe verordening zal verder worden gecommuniceerd conform het daarvoor geldende protocol.
 - Publicatie op internet
 - Publicatie in de Schaapskooi

Uitvoering

- Na vaststelling van deze verordening door de gemeenteraad wordt de nieuwe verordening conform het daarvoor geldende beleid gepubliceerd.
- De oude verordening wordt ingetrokken.
- Per 1 januari 2016 worden de aanvragen voor een vervoersvoorziening getoetst op basis van de nieuwe verordening.

Advies commissie(s)

De commissie adviseert behandeling als B-onderwerp. Reden is dat het niet kindvriendelijk wordt gevonden als een kind tussentijds naar een andere school moet. Pleidooi van de fractie PvdA is om een nuance aan te brengen, om na 1 jaar de keuze van het kind en de ouders preferent te laten zijn. Vanuit de fractie zal een amendement worden voorbereid.

Heerde, 3 november 2015

Het college van Heerde

drs. W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen , burgemeester
B. van Zuthem , gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit verordening Leerlingenvervoer gemeente Heerde 2016
2. A. Schema toekenning voorziening leerlingenvervoer
B. Concept Toelichting op Verordening Leerlingenvervoer gemeente Heerde 2016
3. Overzicht wijzigingen verordening 2016 ten opzichte van verordening 2008
4. Inspraakreactie op WMO-advies iz verordening leerlingenvervoer

Ter inzage:

5. Collegeadvies