



# GEMEENTE HEERDE

RAADSVERGADERING 21 MEI 2007  
Commissie Samenleving 24 april 2007

Afdeling: Samenleving/AHM Schiphorst/0578-699564  
Portefeuille: J.C. Lieske  
Agendapunt: 14  
Onderwerp: Vaststelling Verordening inburgering 2007

## VOORSTEL

- De “Verordening inburgering 2007” met terugwerkende kracht 1 januari 2007 vast te stellen;
- artikel 17 van de op 13 september 2004 vastgestelde “Afstemmingsverordening WWB gemeente Heerde 2004” voorlopig in stand te houden.

## TOELICHTING

### Inleiding

De Wet inburgering (WI) vervangt per 1 januari jl. de Wet inburgering nieuwkomers (WIN). Door de komst van de WI is de kans benut alle onderwerpen met betrekking tot vluchtelingen opvang en integratie in een nota op te nemen. Deze nota “Huisvesting vergunninghouders, inburgering en nood opvang” ingaande op de onderwerpen inburgering/integratie, taakstelling huisvesting vergunninghouders en noodopvang is inmiddels vastgesteld. Hiermee komt al het voorheen vastgestelde gemeentelijk beleid over de opvang en integratie van vreemdelingen, vergunninghouders en inburgeraars te vervallen. Gemeenten hebben krachtens de Wet inburgering de opdracht om bij verordening nadere regels te stellen over de wijze waarop zij inburgeringsplichtigen informeren over hun inburgeringsplicht, over handhaving en over de manier waarop zij prioriteiten stellen bij het aanbieden van inburgeringvoorzieningen aan inburgeringsplichtigen. De concept verordening treft u als bijlage aan. Het is aan u de “Verordening inburgering 2007” vast te stellen.

### Argumenten

De “Verordening inburgering 2007” is in samenwerking met de CWI-gemeenten tot stand gekomen. Uitgangspunt bij de integratie is via het Inburgeringloket in het Activerium (Centrum voor Werk en Inkomen te Apeldoorn) in samenwerking met de lokale klantmanagers de inburgering zoveel mogelijk te combineren met de toeleiding naar de arbeidsmarkt. In de verordening zijn de essentiële taakvelden vanuit de wet expliciet in beeld gebracht. Op grond van een samenwerkingsovereenkomst krijgt de uitvoering daadwerkelijk gestalte.

Omdat de trajecten van de inburgeraars op grond van de oude wetgeving (Wet inburgering nieuwkomers) nog zo'n anderhalf jaar doorlopen blijft artikel 17 van de op 13 september 2004 vastgestelde “Afstemmingsverordening WWB gemeente Heerde 2004” van kracht. Het betreft het niet nakomen van de verplichtingen door de nieuwkomer op grond van de Wet inburgering nieuwkomers en de WWB.

### Advies commissie(s)

De commissie stemt in met behandeling in de Raad als A-agendapunt.

## **Financiële dekking**

De lasten en baten van inburgering zijn budgettair neutraal geraamd, ervan uit gaande dat de inburgeringvoorzieningen uit het rijksbudget worden bekostigd, de bijkomende kosten bij een duaal traject ten laste komen van het WWB-werkdeel en verdere algemene kosten worden gedekt uit de kostenposten binnen de afdeling Samenlevingszaken.

Volledigheidshalve wordt nog opgemerkt dat:

- Heerde in 2006 voor de kosten van invoering van de nieuwe Wet inburgering via het gemeentefonds een eenmalig bedrag van € 28.655,- heeft ontvangen.
  - bij de invoering mogelijk de aanschaf van een module op het automatiseringprogramma GWS de grootste rol speelt. De aanschaf van de GWS-module als cliëntvolgsysteem kan eenmalig uit de WIN-reserve worden bekostigd. Onderhoud komt daarna ten laste van de reguliere kostenpost;
  - de trajecten, die in 2007 starten in 2008 en 2009 kunnen doorlopen, terwijl in die jaren weer nieuwe trajecten worden gestart. Hierop zal worden begroot;
  - elke inburgeraar verplicht is financieel bij te dragen aan het inburgeringprogramma.
- Artikel 5 van de "Verordening inburgering 2007" gaat hier nader op in. In verband met de regionale samenwerking in de dienstverlening van het inburgeringloket zijn ook over dit onderwerp uitvoeringsafspraken opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst.

## **Communicatie**

Om de doelgroep te bereiken worden de gebruikelijke kanalen voor publicatie en informatie benut.

De samenwerkingsafspraken met betrekking tot het inburgeringloket worden in een overeenkomst vastgelegd.

Heerde, 3 april 2007

Het college van H E E R D E

W. Hoornstra , burgemeester  
J.W.J. Melenhorst , loco-secretaris

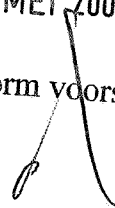
BESLUIT:

Bijlagen: (reeds in uw bezit; zie commissiestukken)

Raadsvergadering

21 MEI 2007

Conform voorstel,





# GEMEENTE HEERDE

De raad van de gemeente Heerde;

gelezen het voorstel van het college d.d. 3 april 2007 nr 2;

gelet op de artikelen 8, 19, vijfde lid, 23, derde lid, en 35 van de Wet inburgering;

overwegende dat de raad bij verordening regels dient te stellen over de informatieverstrekking door de gemeente aan inburgeringsplichtigen, het aanbieden van een inburgeringsvoorziening aan bijzondere groepen inburgeringsplichtigen en de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld, alsmede dat de raad bij verordening het bedrag dient vast te stellen van de bestuurlijke boete die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd;

**BESLUIT:**

vast te stellen de “Verordening inburgering 2007”.

## **Hoofdstuk 1. Begripsomschrijvingen en informatieverstrekking**

### Artikel 1 Begripsomschrijvingen

1. In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. het college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heerde;
- b. de wet: de Wet inburgering;

2. De begripsomschrijvingen in de wet en de daarop berustende regelingen zijn van toepassing op de begrippen die in deze verordening worden gebruikt.

### Artikel 2 De informatieverstrekking aan inburgeringsplichtigen

1. Het college draagt er zorg voor dat de inburgeringsplichtigen op een doeltreffende en doelmatige wijze worden geïnformeerd over hun rechten en plichten uit hoofde van de wet en over het aanbod van en de toegang tot inburgeringsvoorzieningen.

2. Het college maakt bij de informatieverstrekking aan de inburgeringsplichtigen in ieder geval gebruik van de volgende middelen:

- a. mondelinge informatieverstrekking;
- b. het intakegesprek;
- c. schriftelijk voorlichtingsmateriaal;
- d. lokale dagbladen;
- e. internet.

## **Hoofdstuk 2. Doelgroepen en samenstelling van de inburgeringsvoorziening**

### Artikel 3 Aanwijzen van de doelgroepen

1. Met betrekking tot de inburgeringsplichtigen aan wie door het college een inburgeringsvoorziening kan worden aangeboden, zijnde de uitkeringsgerechtigde inburgeringsplichtige en de oudkomer die zelf geen inkomsten uit arbeid of uitkering geniet, wijst het college de inburgeringsplichtigen bij voorrang aan op basis van de volgende criteria:

- a. de inburgeringsplichtige die gealfabetiseerd is;
- b. de inburgeringsplichtige die de zorg heeft voor een of meer kinderen jonger dan 18 jaar en die zelf geen inkomsten uit werk, algemene bijstand of uitkering geniet;
- c. de inburgeringsplichtige die zichzelf meldt en gemotiveerd is.

2. Het college biedt in ieder geval aan de inburgeringsplichtige die houder van een verblijfsvergunning asiel als bedoeld in artikel 28 of 33 Vreemdelingenwet 2000 of geestelijk bedienaar is een inburgeringsvoorziening aan.

3. Het college stelt bij uitvoeringsprogramma de weging en prioritering van de voorrangscriteria, als bedoeld in lid 1, vast, een en ander met in achtname van het jaarlijkse voorzieningenplafond.

#### Artikel 4 De samenstelling van de inburgeringvoorziening

1. Het college stemt de inburgeringvoorziening, met uitzondering van de inburgeringvoorziening aan geestelijke bedienaren, af op het startniveau en de vaardigheden, de persoonlijke omstandigheden en de maatschappelijke positie van de inburgeringsplichtige.
2. Indien de inburgeringsplichtige een voorziening gericht op arbeidsinschakeling wordt aangeboden, draagt het college er zorg voor dat de inburgeringvoorziening op de voorziening gericht op arbeidsinschakeling wordt afgestemd.
3. Een inburgeringvoorziening kan, naast datgene dat in de wet is geregeld, een of meer van de volgende onderdelen bevatten:
  - a. trajectbegeleiding;
  - b. periodieke voortgangsgesprekken.

#### Artikel 5 De inning van de eigen bijdrage

1. De eigen bijdrage, bedoeld in artikel 23, tweede lid, van de wet wordt door het college in ten hoogste 6 kwartaaltermijnen geïnd.
2. Het college stelt bij uitvoeringsprogramma de inning van de eigen bijdragen nader vast.
3. Het college legt in de beschikking tot toekenning van een inburgeringvoorziening de termijnen van betaling vast. Indien het college de eigen bijdrage verrekent met de algemene bijstand, wordt dat in de beschikking vastgelegd.

#### Artikel 6 Opleggen van verplichtingen

Het college kan een inburgeringsplichtige bij beschikking een of meer van de volgende verplichtingen opleggen:

- a. het deelnemen aan de aangeboden en aanvaarde inburgeringvoorziening;
- b. het deelnemen aan (voortgangs-)gesprekken met de klantmanager en/of een andere medewerker;
- c. voor de eerste maal deelnemen aan het inburgeringsexamen op een tijdstip dat door het college wordt bepaald;
- d. het melden indien door ziekte dan wel door andere relevante omstandigheden niet aan de verplichtingen in de beschikking kan worden voldaan.

### **Hoofdstuk 3. Het aanbod van een inburgeringvoorziening**

#### Artikel 7 De procedure van het doen van een aanbod

1. Het college doet het aanbod, bedoeld in artikel 19, eerste of tweede lid, van de wet schriftelijk. Het aanbod wordt gezonden naar het adres waar de inburgeringsplichtige in de gemeentelijke basisadministratie is ingeschreven.
2. In het aanbod wordt een omschrijving gegeven van de inburgeringvoorziening die wordt aangeboden en worden de rechten en plichten vermeld die aan de inburgeringvoorziening worden verbonden.
3. De inburgeringsplichtige aan wie een aanbod wordt gedaan, deelt binnen 2 weken het college schriftelijk mee of hij het aanbod al dan niet aanvaardt.
4. Wanneer de inburgeringsplichtige het aanbod aanvaardt, neemt het college binnen 2 weken na ontvangst van deze mededeling het besluit tot toekenning van de inburgeringvoorziening, overeenkomstig het gedane aanbod.
5. Wanneer de inburgeringsplichtige het aanbod niet aanvaardt, neemt het college, indien het een oudkomer betreft, binnen 2 weken na ontvangst van deze mededeling het handhavingsbeleid, inhoudende de termijn waarbinnen op straffe van een boete het inburgeringsexamen moet zijn behaald. Indien het een nieuwkomer betreft, stelt het college hem hiervan binnen de genoemde termijn schriftelijk in kennis.

#### Artikel 8 De inhoud van de beschikking

Het besluit tot toekenning van een inburgeringvoorziening bevat in ieder geval:

- a. een beschrijving van de inburgeringvoorziening;
- b. een opgave van de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige;
- c. de datum waarop het inburgeringsexamen moet zijn behaald;
- d. de termijnen en wijze van betaling van de eigen bijdrage;
- e. ingeval van een oudkomeer: de datum waarop de termijn van handhaving van de inburgeringsplicht, bedoeld in artikel 26 van de wet, aanvangt; en
- f. de rechtsbeschermingsclausule.

#### **Hoofdstuk 4. De bestuurlijke boete**

##### Artikel 9 De hoogte van de bestuurlijke boetes voor de verschillende overtredingen

1. De bestuurlijke boete bedraagt ten hoogste € 125 indien de inburgeringsplichtige of de persoon ten aanzien van wie het college op redelijke gronden kan vermoeden dat deze inburgeringsplichtig is geen gehoor geeft aan de oproep of onvoldoende medewerking verleent aan het onderzoek, bedoeld in artikel 25, vierde lid, van de wet.
2. De bestuurlijke boete bedraagt ten hoogste € 250 indien de inburgeringsplichtige geen of onvoldoende medewerking verleent aan de uitvoering van de voor hem vastgestelde inburgeringvoorziening, bedoeld in artikel 23, eerste lid, van de wet of aan de verplichtingen, bedoeld in artikel 6 van deze verordening.
3. De bestuurlijke boete bedraagt ten hoogste € 500 indien de inburgeringsplichtige niet binnen de in artikel 7, eerste lid, van de wet bedoelde termijn of binnen de door het college op grond van artikel 31, tweede lid, onderdeel a, van de wet verlengde termijn het inburgeringsexamen heeft behaald.

##### Artikel 10 Verhoging van de bestuurlijke boete bij herhaling van de overtreding

1. De bestuurlijke boete voor overtredingen, bedoeld in artikel 9, eerste lid, bedraagt ten hoogste € 250 indien de inburgeringsplichtige zich binnen twaalf maanden na de vorige als verwijtbaar aangemerkte overtreding opnieuw schuldig maakt aan dezelfde overtreding.
2. De bestuurlijke boete voor overtredingen, bedoeld in artikel 9, tweede lid, bedraagt ten hoogste € 500 indien de inburgeringsplichtige zich binnen twaalf maanden na de vorige als verwijtbaar aangemerkte overtreding opnieuw schuldig maakt aan dezelfde overtreding.
3. De bestuurlijke boete bedraagt ten hoogste € 1000 indien de inburgeringsplichtige niet binnen de door het college op grond van artikel 32 en 33 van de wet vastgestelde termijn het inburgeringsexamen heeft behaald.

#### **Hoofdstuk 5. Slotbepalingen**

##### Artikel 11 Citeertitel

De verordening kan worden aangehaald als 'Verordening inburgering 2007'.

##### Artikel 12 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na vaststelling van de verordening.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d. 3 april 2007

griffier,

voorzitter,

## **Algemene toelichting**

De Wet inburgering (WI) is op 1 januari 2007 in werking getreden en komt in de plaats van de Wet inburgering nieuwkomers (Win) en de verschillende oudkomersregelingen. De WI regelt de inburgeringsplicht voor in beginsel alle onderdanen van derdelanden van 16 tot 65 jaar die duurzaam in Nederland willen en mogen verblijven.

Bij het invulling geven aan de inburgeringsverplichting staat de eigen verantwoordelijkheid (ook in financiële zin) van de inburgeringsplichtige centraal. De inburgeringsplichtige kan naar eigen inzicht bepalen hoe hij zich wil voorbereiden op het inburgeringsexamen. Aan de inburgeringsverplichting is voldaan wanneer het inburgeringsexamen is behaald (een resultaatsverplichting).

Gemeenten krijgen in de WI een aantal belangrijke taken toebedeeld. Zo hebben gemeenten de opdracht om de inburgeringsplichtigen in de gemeente goed te informeren over de rechten en plichten die voortvloeien uit deze wet. Daarnaast hebben gemeenten de taak aan bepaalde groepen inburgeringsplichtigen een inburgeringsvoorziening aan te bieden. Een inburgeringsvoorziening leidt inburgeringsplichtigen toe naar het inburgeringsexamen. Ook moeten gemeenten de inburgeringsplicht van inburgeringsplichtigen handhaven. Het college moet een bestuurlijke boete opleggen als een inburgeringsplichtige zich verwijtbaar niet houdt aan de verplichtingen die voor hem gelden.

In verband met deze taken draagt de WI gemeenten op om bij verordening regels te stellen over de volgende onderwerpen:

1. Regels over de informatieverstrekking door de gemeente aan inburgeringsplichtigen, over hun rechten en plichten uit hoofde van deze wet, en van het aanbod van en de toegang tot inburgeringsvoorzieningen (artikel 8 WI).
2. Regels met betrekking tot het aanbieden van inburgeringsvoorzieningen aan bijzondere groepen inburgeringsplichtigen en over de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld (artikel 19, vijfde lid, en artikel 23, derde lid, WI).
3. Het vaststellen van het bedrag van de bestuurlijke boete die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd (artikel 35 WI).

### Regels over de informatieverstrekking aan inburgeringsplichtigen

Artikel 8 WI bepaalt dat de gemeenteraad bij verordening regels vaststelt over de informatieverstrekking door de gemeente aan inburgeringsplichtigen. Het gaat dan om informatie over de rechten en plichten uit hoofde van de WI en informatie over het aanbod van inburgeringsvoorzieningen en de toegang tot die voorzieningen.

### Regels met betrekking tot het aanbieden van inburgeringsvoorzieningen

Het uitgangspunt van de wet is de eigen verantwoordelijkheid van de inburgeringsplichtige om te bepalen hoe hij zich voorbereidt op het inburgeringsexamen. Voor een aantal bijzondere groepen biedt de wet extra faciliteiten. Gemeenten krijgen de taak om voor deze groepen inburgeringsplichtigen een inburgeringsvoorziening aan te bieden. Het gaat om de volgende vier groepen inburgeringsplichtigen:

1. nieuw- en oudkomers die algemene bijstand of een uitkering ontvangen die is aangewezen in het Besluit inburgering;
2. oudkomers die zelf geen inkomsten uit werk, algemene bijstand of uitkering hebben;
3. asielgerechtigde nieuw- en oudkomers;
4. nieuw- en oudkomers die werkzaam zijn als geestelijke bedienaar.

Aan inburgeringsplichtigen die behoren tot de eerste twee groepen (nieuw- en oudkomers die een algemene bijstand of een nader aangeduide uitkering ontvangen en oudkomers die zelf geen inkomsten uit werk of uitkering hebben) kan het college een inburgeringsvoorziening aanbieden (artikel 19, eerste lid, WI). Het college is verplicht een inburgeringsvoorziening

aan te bieden aan alle asielgerechtigde inburgeringsplichtigen (oud- en nieuwkomers) en aan nieuw- en oudkomers die werkzaam zijn als geestelijke bedienaar (artikel 19, tweede lid, WI).

Het aanbod behelst een inburgeringsvoorziening die toe leidt naar het inburgeringsexamen en het eenmaal gratis afleggen van dat examen. Voor asielgerechtigde inburgeringsplichtigen bestaat een inburgeringsvoorziening ook uit maatschappelijke begeleiding.

De WI draagt de gemeenteraden op om bij verordening regels te stellen met betrekking tot het aanbieden van inburgeringsvoorzieningen aan deze vier groepen. In de wet is ook vastgelegd over welke onderwerpen in ieder geval regels moeten worden gesteld:

-De procedure die door het college wordt gevolgd voor het doen van een aanbod aan inburgeringsplichtigen (artikel 19, vijfde lid, onderdeel a, WI).

-De criteria die worden gehanteerd bij het doen van een aanbod aan inburgeringsplichtigen (artikel 19, vijfde lid, onderdeel a, WI).

-De vaststelling door het college van een passende inburgeringsvoorziening, met inbegrip van de totstandkoming en de samenstelling van de inburgeringsvoorziening (artikel 19, vijfde lid, onderdeel b, WI).

-De rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld. Deze regels hebben in ieder geval betrekking op de inning van de eigen bijdrage door het college en de mogelijkheid van betaling in termijnen (artikel 23, derde lid, WI).

Het vaststellen van de bedrag van de bestuurlijke boete

Artikel 35 WI draagt gemeenten op bij verordening de hoogte van de bestuurlijke boete vast te stellen die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd. Artikel 34 WI bepaalt het bedrag dat ten hoogste als bestuurlijke boete kan worden opgelegd.

### **Artikelgewijze toelichting**

#### *Toelichting Artikel 1 Begripsomschrijvingen*

Het tweede lid geeft aan dat de omschrijvingen van de begrippen die worden gebruikt in respectievelijk de Wet inburgering, het Besluit inburgering en de Regeling inburgering ook van toepassing zijn op deze verordening.

#### *Toelichting Artikel 2 De informatieverstrekking aan inburgeringsplichtigen*

De gemeente heeft als taak de inburgeringsplichtigen in haar gemeente goed te informeren over de rechten en plichten die voortvloeien uit de Wet inburgering. De wet laat gemeenten vrij om zelf te bepalen op welke wijze de informatievoorziening aan de inburgeringsplichtigen wordt georganiseerd. Wel bepaalt artikel 8 WI dat de gemeenteraad bij verordening regels vaststelt over de informatieverstrekking door de gemeente aan inburgeringsplichtigen, ter zake van hun rechten en plichten uit hoofde van deze wet, alsmede van het aanbod van en de toegang tot inburgeringsvoorzieningen. Dit artikel in de verordening vormt de uitwerking van deze verplichting.

Overeenkomstig de rolverdeling tussen raad en college, stelt de raad in dit artikel de kaders vast voor een adequate informatievoorziening aan de inburgeringsplichtigen. Het college is belast met de organisatie van de informatieverstrekking.

#### *Toelichting Artikel 3 Aanwijzen van de doelgroepen*

Artikel 19, eerste lid, WI bepaalt dat het college aan twee groepen inburgeringsplichtigen een inburgeringsvoorziening *kán* aanbieden:

1. inburgeringsplichtigen die algemene bijstand of een uitkering op grond een bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen socialezekerheidswetten of socialezekerheidsregelingen ontvangen;
2. oudkomers die zelf geen inkomsten uit werk of uitkering hebben.

De gemeenteraad moet bij verordening regels stellen met betrekking tot de criteria die worden gehanteerd bij het doen van een aanbod aan deze twee groepen inburgeringsplichtigen (artikel 19, vijfde lid, onderdeel a, WI).

Daarnaast zijn er twee groepen inburgeringsplichtigen aan wie het college een inburgeringsvoorziening *moet* aanbieden. Het college is verplicht een inburgeringsvoorziening aan te bieden aan alle asielgerechtigde inburgeringsplichtigen (oud- en nieuwkomers) en aan nieuw- en oudkomers die werkzaam zijn als geestelijke bedienaar (artikel 19, tweede lid, WI).

In dit artikel wordt het college opgedragen om vast te stellen aan welke groepen inburgeringsplichtigen bij voorrang een inburgeringsvoorziening wordt aangeboden. Bovendien wordt in dit artikel vastgelegd binnen welke kaders het college tot zijn keuze van doelgroepen moet komen. Een en ander zal plaats moeten vinden met in achtname van het jaarlijkse voorzieningsplafond.

Het is van belang dat deze kaders (in casu het aanwijzen van groepen waaraan een inburgeringsvoorziening wordt aangeboden) niet te eng te definiëren. Het college zal binnen deze kaders gedurende een aantal jaren groepen moeten kunnen aanwijzen.

Een andere reden om de kaders niet te strak vast te stellen is dat gemeenten op dit moment geen duidelijk zicht hebben op de precieze omvang van de groep oudkomers zonder werk of uitkering waaraan een inburgeringsvoorziening kan worden aangeboden. Te strenge criteria zouden wel eens kunnen leiden tot het niet benutten van de beschikbare middelen voor het aanbieden van inburgeringsvoorzieningen.

Er is gekozen voor vier voorrangscriteria. Voor een aantal van deze criteria geldt dat deze uit de WI voortvloeit of voor zich spreekt. De criteria onder a en b van artikel 3 lid 1 van de verordening worden hierna toegelicht.

De keuze voor het voorrangscriterium onder a heeft te maken met het gegeven dat de niet-gealfabetiseerde, vanwege het niet of onvoldoende beheersen van de Nederlandse taal, een lang traject moet doorlopen. Een traject in het kader van de WI is hiervoor niet het geëigende traject. Is de inburgeringsplichtige niet-gealfabetiseerd dan wordt eerst een alternatief traject aangeboden.

Voor het voorrangscriterium onder b wordt verwezen naar het beleidskader dat in februari 2006 door de raad is vastgesteld. Als uitgangspunt is daarin benoemd dat inburgeringsplichtigen vindplaatsgericht zullen worden benaderd. Verder sluit dit ook aan bij de Sociaal strategische visie. Er zal worden aangesloten bij bestaande initiatieven.

Dit artikel regelt dat de groepen die het college aanwijst *bij voorrang* een inburgeringsvoorziening krijgen aangeboden. Dit betekent dat het college de ruimte heeft om in bepaalde gevallen ook een inburgeringsvoorziening aan te bieden aan inburgeringsplichtigen die niet behoren tot de groep of groepen die hij heeft aangewezen (maar wel behoren tot de doelgroepen, bedoeld in artikel 19, eerste lid, WI).

Om te voorkomen dat inburgeringsplichtigen die behoren tot de groep of groepen die het college heeft aangewezen aan deze aanwijzing een recht gaan ontlenen op het krijgen van een aanbod, bepaalt dit artikel dat het college aan de groepen die hij aanwijst een inburgeringsvoorziening *kan* aanbieden.

Op grond van de actieve informatieplicht van het college aan de raad (artikel 169, tweede lid, Gemeentewet) ligt het voor de hand dat het college zijn besluit aan welke groepen inburgeringsplichtigen bij voorrang een aanbod zal worden gedaan ter kennisname aan de raad aanbiedt.

#### *Toelichting Artikel 4 De samenstelling van de inburgeringsvoorziening*

In de verordening dienen regels te worden gesteld met betrekking tot de vaststelling door het college van een passende inburgeringsvoorziening, met inbegrip van de totstandkoming en



samenstelling van de inburgeringvoorziening (artikel 19, vijfde lid, onderdeel b, WI). In dit artikel worden de kaders vastgesteld waarbinnen het college de opdracht heeft voor iedere inburgeringsplichtige die daarvoor in aanmerking komt, een op de persoon toegesneden inburgeringvoorziening samen te stellen.

In het eerste lid wordt aangegeven op welke wijze het college een passende inburgeringvoorziening moet vaststellen. Bij het bepalen van de passendheid van een inburgeringvoorziening, kunnen de volgende factoren een rol spelen:

- De kennis van de inburgeringsplichtige van de Nederlandse taal en de Nederlandse samenleving en zijn of haar leercapaciteit;
- De maatschappelijke rol die de inburgeringsplichtige vervult of gaat vervullen in de Nederlandse samenleving. Daarbij kan worden gedacht aan het verrichten van betaalde arbeid of het opvoeden van kinderen;
- De persoonlijke situatie van de inburgeringsplichtige. Daarbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan eventuele zorgtaken die de inburgeringsplichtige moet vervullen.

De samenstelling van de inburgeringvoorziening voor geestelijke bedienaren wordt geregeld bij ministeriële regeling. Gemeenten hebben dus niet de mogelijkheid om de inburgeringvoorziening die zij aan geestelijke bedienaren aanbieden naar eigen inzicht vorm te geven.

In geval van uitkeringsgerechtigde inburgeringsplichtigen die een voorziening gericht op arbeidsinschakeling ontvangen, kan het voordelen opleveren de inburgeringvoorziening daarmee te combineren. Uitgangspunt is wel, zo blijkt uit artikel 19, vierde lid, van de wet, dat een aanbod voor een inburgeringvoorziening aan een uitkeringsgerechtigde inburgeringsplichtige niet wordt gedaan, indien dat diens arbeidsinschakeling belemmert. De Wet inburgering bepaalt dat de inburgeringvoorziening gecombineerd moet worden met een voorziening gericht op arbeidsinschakeling (reïntegratievoorziening) als een inburgeringvoorziening wordt aangeboden aan een inburgeringsplichtige die bijstandsgerechtigd is of een uitkering ontvangt op grond van een andere socialezekerheidswet of socialezekerheidsregeling en die verplicht is om arbeid om arbeid te verkrijgen of te aanvaarden (artikel 20, eerste lid, WI). Het college is verantwoordelijk voor het aanbieden van de gecombineerde inburgeringvoorziening (artikel 20, tweede lid, WI).

Het tweede lid van artikel 4 van de verordening draagt het college op om er voor te zorgen dat de inburgeringvoorziening wordt afgestemd op de reïntegratievoorziening. Aangezien deze voorzieningen in het kader van de uitkeringsverstrekking op grond van socialezekerheidswetten of –regelingen ook door andere partijen dan het college (kunnen) worden verstrekt, zal het college afspraken moeten maken met de verantwoordelijke uitvoerders van de socialezekerheidswet of –regeling: het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen (UWV), eigenrisicodragers of overheidswerkgevers (artikel 21 WI).

Het derde lid regelt de bijkomende faciliteiten die het college als onderdeel van de inburgeringvoorziening aan inburgeringsplichtigen kan aanbieden. In de wet is geregeld waaruit een inburgeringvoorziening in ieder geval moet bestaan: een cursus die toe leidt naar het inburgeringsexamen en het eenmaal kosteloos afleggen van dat examen (artikel 19, derde lid, WI). Voor asielgerechtigde inburgeringsplichtigen (oud- én nieuwkomers) maakt ook maatschappelijke begeleiding een verplicht onderdeel uit van de inburgeringvoorziening (artikel 19, zesde lid, WI).

Trajectbegeleiding en het houden van voortgangsgesprekken zullen vooral van belang zijn bij inburgeringsplichtigen die geen inburgeringvoorziening krijgen aangeboden in combinatie met een voorziening gericht op arbeidsinschakeling. Bij voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling vormen dergelijke faciliteiten reeds een vast onderdeel.

Ten overvloede wordt gewezen op het feit dat het inburgeringsexamen ook een praktijkgericht deel omvat, waarin de praktische (taal)vaardigheden worden getoetst. Het is vanzelfsprekend dat bij de samenstelling van de inburgeringvoorziening ook rekening wordt gehouden met de ontwikkeling van deze vaardigheden. Daarbij zal de inzet van duale trajecten een belangrijke rol vervullen.

#### *Toelichting Artikel 5 De inning van de eigen bijdrage*

In de verordening moeten regels worden gesteld die betrekking hebben op de inning van de eigen bijdrage van de inburgeringsplichtige door het college en de mogelijkheid van betaling in termijnen (artikel 23, derde lid, WI). De hoogte van de eigen bijdrage is vastgelegd in de wet en bedraagt €270. Dit bedrag kan bij algemene maatregel van bestuur worden gewijzigd (artikel 23, tweede lid, WI).

In dit artikel van de verordening wordt geregeld dat de inburgeringsplichtige het recht heeft de eigen bijdrage in een aantal termijnen te betalen. Bij het bepalen van het maximaal aantal termijnen is uitgegaan van de gemiddelde duur van de voorziening van 18 maanden en betaling in kwartaaltermijnen. Dit betekent dat de eigen bijdrage in maximaal 6 kwartaaltermijnen moet worden betaald.

Artikel 24, eerste lid, WI maakt het bij inburgeringsplichtigen die algemene bijstand ontvangen mogelijk dat het college de eigen bijdrage verrekent met deze uitkering. Als het college wil overgaan tot verrekening, moet dat worden vastgelegd in de beschikking tot toekenning van de inburgeringvoorziening.

Als de inburgeringsplichtige een uitkering van het UWV ontvangt, kan het college het UWV verzoeken de eigen bijdrage te verrekenen met of in te houden op de uitkering van het UWV (artikel 24, tweede lid, WI). In dit geval int het UWV de eigen bijdrage ten behoeve van de gemeente. Deze wijze van verrekening geschiedt door het UWV en niet door de gemeente, en wordt dus niet in deze verordening geregeld.

#### *Toelichting Artikel 6 Opleggen van verplichtingen*

Dit artikel vormt de uitwerking van artikel 23, derde lid, WI dat bepaalt dat de gemeenteraad bij verordening regels stelt over de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringvoorziening is vastgesteld. Dit artikel delegeert de bevoegdheid aan het college om de verplichtingen die in het artikel worden genoemd aan inburgeringsplichtigen in het kader van een inburgeringvoorziening op te leggen. Het college legt in de beschikking tot de toekenning van de inburgeringvoorziening deze verplichtingen vast.

#### *Toelichting Artikel 7 De procedure van het doen van een aanbod*

Dit artikel bevat enkele procedurele bepalingen die er voor moeten zorgen dat het doen van een aanbod op zorgvuldige wijze gebeurt. Dit is van belang omdat zo'n aanbod de start is van een procedure die – als het goed is – leidt tot een besluit tot het toekennen van een inburgeringvoorziening.

In het eerste lid van dit artikel wordt geregeld dat het college het aanbod van een inburgeringvoorziening aan de inburgeringsplichtige op schriftelijke wijze doet en dat het aanbod wordt toegestuurd naar het adres waar de inburgeringsplichtige staat ingeschreven in de GBA. Op deze wijze kan er geen onduidelijkheid ontstaan over het feit dat het college de inburgeringsplichtige een aanbod heeft gedaan.

Het aanbod zal inhoudelijk dezelfde strekking moeten hebben als de uiteindelijke beschikking (het tweede lid). Hierdoor kan de instemming met het aanbod tevens worden opgevat als instemming met de beschikking tot de toekenning van de inburgeringvoorziening (die eenzijdig door de gemeente wordt opgelegd). Deze beschikking moet dan wel dezelfde inhoud hebben als het aanbod (het vierde lid).

De zorgvuldigheid van de procedure gebiedt dat als de inburgeringsplichtige het aanbod aanvaardt of weigert, hij of zij dit schriftelijk aan de gemeente meedeelt (het derde lid). Het meest praktisch is dat deze schriftelijke mededeling geschiedt in de vorm van het laten ondertekenen door de inburgeringsplichtige van een verklaring die door de gemeente is opgesteld.

Het kan natuurlijk voorkomen dat een inburgeringsplichtige aan de gemeente meldt dat hij wel een inburgeringsvoorziening wil, maar dat hij gelet op zijn situatie bepaalde wijzigingen aangebracht zou willen zien in het aanbod van de gemeente. Als de gemeente hierop positief reageert, zal ze het gedane aanbod moeten aanpassen.

Een inburgeringsplichtige hoeft een aanbod niet te accepteren. Weigert de inburgeringsplichtige het aanbod, dan zal hij zich zelfstandig moeten voorbereiden op het inburgeringsexamen. Gaat het om een oudkomer, dan is er geen termijn vastgesteld waarbinnen de betreffende persoon het inburgeringsexamen moet hebben behaald. In een dergelijke situatie dient het college een handhavingbeschikking te nemen: een besluit op grond van artikel 26 WI waarmee de termijn van start gaat waarbinnen de inburgeringsplichtige het inburgeringsexamen moeten hebben behaald (vijf jaar na aanvang van deze termijn). Ten aanzien van de nieuwkomer, neemt het college geen handhavingbeschikking. De termijnen voor deze inburgeringsplichtige en daarmee van het kunnen opleggen van een boete en voor de vergoeding vloeien rechtstreeks voort uit de wet. Het college stelt de inburgeringsplichtige nieuwkomer derhalve schriftelijk in kennis van de voor hem geldende termijn, bedoeld in artikel 7 lid 1 WI.

#### *Toelichting Artikel 8 De inhoud van de beschikking*

Het besluit tot het toekennen van een inburgeringsvoorziening is een beschikking. Dit betekent dat de inburgeringsplichtige de mogelijkheid heeft tegen dit besluit in bezwaar en beroep te gaan. In dit artikel wordt geregeld welke onderwerpen in ieder geval in de beschikking moeten worden neergelegd.

In de beschikking zullen de toegekende inburgeringsvoorziening en de daaraan verbonden rechten en plichten van de inburgeringsplichtige nauwkeurig moeten worden vermeld (onderdelen a en b). De inburgeringsplichtige is verplicht zijn medewerking te verlenen aan de uitvoering van de inburgeringsvoorziening (artikel 23, eerste lid, WI). Handhaving hiervan is alleen mogelijk als de verplichtingen van de inburgeringsplichtige duidelijk zijn omschreven en aan de betrokkene (onder andere door middel van de beschikking) bekend zijn gemaakt.

De termijn waarbinnen een inburgeringsplichtige het inburgeringsexamen moet hebben behaald, ligt vast in de wet (artikel 7, eerste lid, WI). In de beschikking hoeft (en kan) van deze termijn alleen melding worden gemaakt (onderdeel c).

Onderdeel d bepaalt dat in beschikking moet worden vastgelegd in hoeveel termijnen de eigen bijdrage kan worden betaald en op welke wijze de betaling plaatsvindt (al dan niet op basis van verrekening met de bijstandsuitkering). Dit is geregeld in artikel 5 van de verordening.

Onderdeel e heeft betrekking op beschikkingen voor oudkomers. Indien het college een inburgeringsvoorziening vaststelt voor een oudkomer, dan moet het college in de betreffende beschikking ook de dag opnemen waarop de termijn van handhaving van de inburgeringsplicht van start gaat (artikel 22, tweede lid, juncto artikel 26 WI). Binnen vijf jaar ná deze datum moet de betreffende oudkomer het inburgeringsexamen hebben behaald. Het college kan zelf bepalen wanneer de termijn van handhaving van de inburgeringsplicht van start gaat. Het ligt voor de hand om deze termijn direct te laten ingaan (en bijvoorbeeld niet te koppelen aan de datum waarop de inburgeringsvoorziening van start gaat). De precieze datum waarop de inburgeringsvoorziening van start gaat, zal niet altijd bekend zijn op het

moment dat deze wordt toegekend. Bovendien past het vaststellen van een datum van aanvang van handhaving van de inburgeringsplicht, onafhankelijk van het moment waarop met de inburgeringsvoorziening kan worden begonnen bij het uitgangspunt van de wet dat de betreffende persoon als oudkomer inburgeringsplichtig is en in beginsel zelf verantwoordelijk is voor het behalen van het inburgeringsexamen.

*Toelichting Artikel 9 De hoogte van de bestuurlijke boetes voor de verschillende overtredingen*

Artikel 35 WI draagt de gemeenteraad op bij verordening de hoogte van de bestuurlijke boete vast te stellen die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd. In artikel 34 WI zijn voor de verschillende overtredingen de maximumbedragen van de bestuurlijke boete vastgelegd. De gemeente kan deze boetebedragen in haar verordening overnemen, maar ze kan ook lagere bedragen vaststellen.

Uit oogpunt van gelijkheid is voor de hoogte van de boete in artikel 9, eerste en tweede lid van de verordening aansluiting gezocht bij de gemeentelijke verordening die regels stelt ten aanzien van het verlagen van de bijstand, bedoeld in artikel 18, tweede lid van de Wet werk en bijstand (zie "Afstemmingsverordening WWB gemeente Heerde 2004"). Aangezien de overtreding in lid 3 van dit artikel 9 een 'pure' WI-verplichting is en alleen dan aan de inburgeringsverplichting wordt voldaan wanneer het inburgeringsexamen is behaald, is voor de hoogte van deze overtreding aansluiting gezocht bij het bedrag in artikel 34 WI.

De boetebedragen die in de verordening worden opgenomen zijn maximumbedragen en géén gefixeerde bedragen. Het college zal bij elke overtreding de bestuurlijke boete moeten afstemmen op de ernst van de overtreding en de mate waarin deze aan de overtreder kan worden verweten. Bovendien moet het college daarbij ook zonedig rekening houden met de omstandigheden waaronder de overtreding is gepleegd (artikel 38, tweede lid, WI). Deze bepaling brengt met zich mee dat het college bij elke op te leggen bestuurlijke boete zal moeten nagaan welke boete passend is, gelet op de individuele omstandigheden van de betrokken inburgeringsplichtige.

In het kader van een de uitvoering van een gecombineerde reïntegratie- en inburgeringsvoorziening kan het voorkomen dat dezelfde gedraging (bijvoorbeeld het niet voldoen aan een oproep om te verschijnen en gegevens te verstrekken) zowel aanleiding kan zijn voor het opleggen van een bestuurlijke boete als voor het verlagen van de bijstand (een maatregel op grond van artikel 18, tweede lid, Wet werk en bijstand) of het opleggen van een boete of maatregel op grond van een andere sociale zekerheidswet of – regeling. Artikel 37 WI bevat een regeling voor deze samenloop. In dit artikel wordt bepaald dat het college in dat geval géén bestuurlijke boete kan opleggen.

Volledigheidshalve: in de "Afstemmingsverordening WWB gemeente Heerde 2004" gaat artikel 17 in op de boete voor nieuwkomers. Het betreft hier de inburgeraars op grond van de Wet inburgering nieuwkomers (WIN). Omdat de trajecten van deze groep nog door kunnen lopen tot in 2008 blijft dit artikel voorlopig gehandhaafd.

*Toelichting Artikel 10 Verhoging van de bestuurlijke boete bij herhaling van de overtreding*  
Dit artikel biedt het college de mogelijkheid om bij herhaling van de overtreding een hogere boete op te leggen dan op grond van artikel 9 mogelijk is. Het eerste en tweede lid kunnen alleen in de verordening worden opgenomen als in artikel 9, eerste en tweede lid, lagere maximum boetebedragen zijn opgenomen dan de maximumbedragen in de wet. De verhoogde boetebedragen ingeval van herhaling van de overtreding mogen uiteraard niet hoger zijn dan de maximumbedragen die in artikel 34 WI worden genoemd. Om te kunnen spreken van een herhaling van een overtreding, moeten de overtredingen zich wel binnen een tijdspanne van 12 maanden voordoen.

Als de inburgeringsplichtige niet binnen de voor hem geldende termijn het inburgeringsexamen heeft behaald, dan legt het college hem een bestuurlijke boete op. De maximumboete die kan worden opgelegd, is neergelegd in artikel 9, derde lid, van de verordening. Op grond van artikel 32 WI moet het college in de boetebeschikking een nieuwe termijn vaststellen waarbinnen de inburgeringsplichtige alsnog het inburgeringsexamen moet behalen. Als de inburgeringsplichtige ook binnen deze nieuwe termijn het inburgeringsexamen niet heeft behaald, maakt het derde lid van artikel 10 het mogelijk dat het college een hogere boete van maximaal €1000 vaststelt. Het wettelijk maximum bedraagt €1000 (artikel 34, onderdeel d, WI). Ook in dat geval zal in de boetebeschikking een nieuwe termijn moeten worden opgenomen waarbinnen de inburgeringsplichtige het inburgeringsexamen moet behalen.

Als de inburgeringsplichtige ook binnen deze (derde) termijn het inburgeringsexamen niet heeft behaald, regelt het derde lid dat het college opnieuw een bestuurlijke boete van maximaal €1000 kan opleggen.

*Toelichting Artikel 11 Citeertitel*

Dit artikel spreekt voor zich.

*Toelichting Artikel 12 Inwerkingtreding*

Dit artikel spreekt voor zich.

Naast deze verordening blijft de “Afstemmingsverordening WWB gemeente Heerde 2004” (artikel 17) nog enige tijd van kracht. Deze verordening is van toepassing op de inburgeringsplichtige die op de dag voorafgaande aan de inwerkingtreding van de WI nieuwkomer is in de zin van de WIN. Dit overgangsrecht is geregeld in artikel 64 WI. Artikel 17 van de “Afstemmingsverordening WWB gemeente Heerde 2004” kan komen te vervallen op het moment dat artikel 64 WI is uitgewerkt.