

TOELICHTING OP DE VERORDENING COMMISSIE BEZWAAR- EN KLAAGSCHRIFTEN ISD BOLLENSTREEK 2010

Achtergrond

Er is een vaste commissie van advies die het dagelijks bestuur van de ISD Bollenstreek adviseert inzake ingediende bezwaar- en klagschriften. Op grond van artikel 24 van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr) dient een dergelijke commissie op voorspraak van het dagelijks bestuur te worden ingesteld door het algemeen bestuur, waarbij het algemeen bestuur eveneens de bevoegdheden en samenstelling van de commissie regelt. Uit artikel 24 lid 4 Wgr blijkt dat het algemeen bestuur eveneens de vergoeding van de leden van de commissie regelt. Deze verordening beoogt al deze zaken te regelen. De overige procedures en de openbaarheid van de vergaderingen van de commissie worden geregeld in het huishoudelijk reglement.

In het tweede artikel van deze verordening wordt de commissie voor bezwaar- en klagschriften ingesteld. In het verleden was er op grond van de oude verordeningen sprake van twee verschillende commissies van advies, te weten één voor bezwaar en één voor klachten. Deze commissies zijn nu in de nieuwe verordening tot één adviescommissie samengevoegd.

Voorheen was ook de vergoeding van de commissie niet geregeld. De vergoeding kunnen de leden van de commissie op grond van artikel 24 lid 4 van de Wgr ontvangen voor het bijwonen van vergaderingen van de commissie. Ingevolge artikel VIIIa lid 1 van de Wet dualisering gemeentebestuur zijn hier de artikelen 96- 99 Gemeentewet zoals deze luiden op 6 maart 2002 op van toepassing, met dien verstande dat waar in de krachtens artikel 96 lid 5 Gemw (oud) vastgestelde Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden (Rechtspositiebesluit) sprake is van een onderverdeling in gemeenteklasse, het bepaalde voor de gemeenteklasse van 50 001- 100 000 inwoners van toepassing is.

Uit artikel 14 en tabel IV van het Rechtspositiebesluit blijkt dat de vergoeding van een commissielid voor een dergelijke gemeenteklasse € 87,54 per bijgewoonde vergadering bedraagt. Deze vergoeding staat echter niet in een redelijke verhouding tot de zwaarte van de taak en de omvang van de door het commissielid te verrichten arbeid. Op grond van artikel 15 Rechtspositiebesluit en artikel 24 lid 4 Wgr kan het algemeen bestuur daarom bepalen dat de vergoeding voor het bijwonen van de vergaderingen van de commissie naar boven afwijkt van de bedragen genoemd in tabel IV van het Rechtspositiebesluit. Deze afwijkende vergoedingen worden in de artikelen 5 en 6 van deze verordening geregeld. De vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen wordt m.i.v. 1 januari 2011 jaarlijks geïndexeerd.

De procedures van de commissie bezwaar- en klagschriften worden geregeld in het huishoudelijk reglement van de commissie. Dat is immers een bevoegdheid van het dagelijks bestuur en door deze buiten de verordening te houden is het relatief eenvoudig deze aan te passen.

Nadere onderbouwing van deze verordening wordt gegeven in de toelichting op de artikelen.

Artikelsgewijze toelichting op Verordening commissie bezwaar- en klagschriften ISD Bollenstreek

Artikel 1 Begripsbepaling

Op de term bestuursorgaan na zijn in dit artikel slechts die begripsbepalingen opgenomen die niet in de Awb voorkomen. Aangezien meerdere bestuursorganen betrokken zijn bij de totstandkoming van de verordening is de term nader gedefinieerd als zijnde het dagelijks bestuur van de ISD Bollenstreek.

Artikel 2 Inleidende bepaling

In de algemene toelichting is de keuze ver(ant)woord voor het horen en adviseren door een commissie als bedoeld in artikel 84 GW juncto artikel 24 Wgr. Deze commissie wordt via deze inleidende bepaling als zodanig ingesteld.

In artikel 1:5 van de Awb is omschreven wat onder het maken van bezwaar dient te worden verstaan.

In het tweede lid wordt de taak van de commissie ten aanzien van ingediende bezwaarschriften en klagschriften nader gedefinieerd. De commissie is bevoegd het dagelijks bestuur te adviseren ten aanzien

van bezwaren op het gebied van de sociale wet en regelgeving. Dit zijn enerzijds de wet en regelgeving die expliciet in de gemeenschappelijke regeling zijn opgenomen en anderzijds gemandateerde regelingen zoals de regeling gehandicaptenparkeerkaarten en sociaal medische indicering. Er is voor gekozen om in tegenstelling tot de voorgaande verordening geen artikelnummer in deze bepaling op te nemen. Zo wordt voorkomen dat bij een wijziging van de gemeenschappelijke regeling ook deze verordening moet worden aangepast. Voor de huidige gemeenschappelijke regeling (die gelding heeft in het jaar 2009) betreft het de sociale wet- en regelgeving zoals deze zijn geformuleerd in artikel 7. Er wordt hier overigens gesproken over een overdracht i.p.v. delegatie omdat artikel 30 van de Wgr hierover spreekt.

Tevens is de commissie bevoegd het dagelijks bestuur te adviseren inzake alle binnengekomen klaagschriften, die zich richten tegen een gedraging van het bestuursorgaan. Klaagschriften die tegen de commissie zelf worden ingediend vallen niet onder deze categorie. Niettemin is de commissie wel bevoegd deze zelf te behandelen. Hier zal in het huishoudelijk reglement verder op worden ingegaan.

Lid 3 is ingesteld opdat het dagelijks bestuur in incidentele gevallen bezwaarzaken aan de commissie kan voorleggen. Dit kunnen bijvoorbeeld bezwaarzaken zijn op het gebied van personeelsaangelegenheden of beslissingen in het kader van de Wet openbaarheid van bestuur.

Artikel 3 Samenstelling van de commissie

Het eerste lid verwijst naar de adviescommissie zoals bedoeld in artikel 7:13 en 9:14 Awb. Totaal maken zeven leden onderdeel uit van de commissie. Dit betekent dat indien één van de leden ontslag neemt of ontslagen wordt, een nieuw commissielid moet worden benoemd.

De bepaling in het tweede lid wijst het dagelijks bestuur aan als bevoegd orgaan om de individuele leden van de commissie aan te stellen. Het dagelijks bestuur dient bij een dergelijke vaststelling zich te houden aan de kaders die deze verordening geeft. Lid 3 geeft een van deze kaders.

Het vierde en vijfde lid regelt de beraadslagingen en de advisering inzake vergaderingen van de commissie. De vergaderingen zelf zijn verder uitgewerkt in de huishoudelijke reglementen

Artikel 4 Zittingsduur

Een commissielid kan bij zijn ontslag zelf het tijdstip van dat ontslag bepalen. Het kan ook een later tijdstip kiezen om zodoende eventueel nog bij de afhandeling van lopende zaken betrokken te kunnen zijn. De bepaling van het derde lid is van orde. Een ontslagnemend lid kan niet gedwongen worden ook feitelijk de functie te blijven vervullen.

Artikel 5 Hoogte vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen

Uit artikel 14 van het rechtstpositiebesluit blijkt dat de vaste vergoeding voor leden van een adviescommissie voor een gemeenschappelijke regeling voor het jaar 2009 € 87,54 bedraagt. Dit is gezins in verhouding tot de omvang van de door een commissielid te verrichten arbeid. Commissieleden dienen zich namelijk goed op vergaderingen voor te bereiden en alle feiten en rechtsgronden te bestuderen om uiteindelijk zo tot een sluitend advies te komen. Daarbij is de taak die voorzitter tevens uitvoert nog eens zwaarder daar de vergaderingen leidt, de orde bewaakt en zodoende ook meer verantwoordelijkheid draagt. Zodoende worden de taken verschillend vergoed.

De hoogte van de vergoeding is gebaseerd op de vergoeding die voordat deze verordening werd vastgesteld gebruikelijk was. Vergeleken met bezwaarschriftencommissies bij andere gemeenten c.q. gemeentelijke instanties is de vergoeding gemiddeld te noemen.

Artikel 6 Reis- en verblijfskosten

Met dit artikel, waarbij € 0,28 per kilometer of de volledige openbaar vervoerkosten worden vergoed, sluit de Verordening aan bij de vergoeding die ambtenaren van de ISD ontvangen voor niet woon-werkverkeer. De vergoeding voor de eigen auto is niet belastingvrij. De commissieleden dienen hier zelf belasting over af te dragen.

Artikel 7 Uitbetaling vergoeding

Een regelmatige betalingscyclus behoort bij goed bestuur. Daar het relatief vaak voorkomt dat een commissielid de ene maand niet en de andere maand meerdere vergaderingen heeft wordt er voor gekozen de betaling per kwartaal te laten plaatsvinden.

Artikel 8 Secretaris

Hoewel in de Awb nergens over een secretaris wordt gesproken, is het gebruikelijk dat een commissie beschikt over een secretaris ter ondersteuning van de werkzaamheden. Het dagelijks bestuur heeft de bevoegdheid de secretaris te benoemen.

Artikel 9 procedures

De nadere invulling van de procedures van de commissie is een bevoegdheid die ligt bij het dagelijks bestuur. Omwille van flexibiliteit en snelheid worden deze regels opgenomen in een apart besluit, het huishoudelijk reglement. Hierin worden ook regels gesteld ten aanzien van de openbaarheid van de vergaderingen.

Artikel 10 Overdracht bevoegdheden

Ingevolge artikel 7:13 Awb beslist de commissie over onder andere de toepassing van artikel 7:4, zesde lid, en 7:5, tweede lid. Dit uitdrukkelijke voorschrift maakt het niet mogelijk dat deze bevoegdheid door de voorzitter (of een ander lid) van de commissie wordt uitgeoefend. De hiervoor aangehaalde bepalingen zijn in dit artikel dan ook niet genoemd.

De in dit artikel aangehaalde artikelen of artikelleden van de Awb luiden als volgt.

Artikel 2:1, tweede lid

Een bestuursorgaan kan van een gemachtigde een schriftelijke machtiging verlangen.

Toelichting:

Deze bepaling is facultatief geformuleerd: de voorzitter is dan ook vrij al dan niet van deze bevoegdheid gebruik te maken.

Artikel 6:6

Indien niet is voldaan aan artikel 6:5 of aan enig ander bij de wet gesteld vereiste voor het in behandeling nemen van het bezwaar of beroep, kan dit niet-ontvankelijk worden verklaard, mits de indiener de gelegenheid heeft gehad het verzuim te herstellen binnen een hem daartoe gestelde termijn.

Toelichting:

De termijn waarbinnen het verzuim dient te worden hersteld, wordt vastgesteld door de voorzitter. Er is van afgezien in de verordening een vaste termijn daarvoor op te nemen omdat het niet goed mogelijk is in algemene zin voor alle gevallen aan te geven hoe lang deze termijn zou moeten zijn. Uitgangspunt is wel dat er sprake moet zijn van een redelijke termijn (in de meeste gevallen kan met een termijn van twee weken na het einde van de bezwaartermijn worden volstaan). Enerzijds moet de indiener een reële mogelijkheid worden geboden het geconstateerde verzuim te herstellen; anderzijds moet het niet zo zijn dat door een langere termijn de procedure wordt vertraagd. Uit jurisprudentie over belastingen valt af te leiden dat na het bieden van een hersteltermijn, bij of na afloop van die termijn ook nog gerappelleerd dient te worden.

Een zorgvuldige formulering van de brief waarin gewezen wordt op het verzuim en waarin de termijn wordt gesteld waarbinnen het verzuim moet worden hersteld, is noodzakelijk. Er zal duidelijk aangegeven moeten worden welke consequentie verbonden is aan het niet-voldoen aan deze verplichting. Dit volgt ook uit de facultatieve wijze waarop artikel 6:6 is geformuleerd voor het gevolg van het in verzuim zijn: het bezwaarschrift 'kan' niet-ontvankelijk worden verklaard. De uiteindelijke beslissing ligt dus bij het bestuursorgaan.

Overigens zal niet zonder meer geconcludeerd mogen worden dat er in zo'n situatie sprake is van een kennelijk niet-ontvankelijk bezwaarschrift waardoor - ingevolge artikel 7:3 Awb - van het horen kan worden afgezien.

Ten slotte wordt hier gewezen op artikel 7:10 van de Awb waarin voorschriften zijn opgenomen voor de termijn waarbinnen op een ingediend bezwaarschrift dient te worden beslist. De beslistermijn wordt namelijk opgeschort met ingang van de dag waarop de indiener is verzocht een verzuim als bedoeld in artikel 6:6 Awb te herstellen, tot de dag waarop het verzuim is hersteld of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

Artikel 6:17

Indien iemand zich laat vertegenwoordigen, zendt het orgaan dat bevoegd is op het bezwaar te beslissen, de op de zaak betrekking hebbende stukken in elk geval aan de gemachtigde.

Toelichting:

Deze bepaling spreekt voor zich. Voorzover het de behandeling door de commissie betreft, ligt deze taak bij de voorzitter, of namens hem de secretaris. Het is niet nodig om in de bezwaarfase ook de stukken aan de vertegenwoordigers van de belanghebbende toe te zenden die zijn geproduceerd in de fase tussen de aanvraag en het primaire besluit (CRvB 24 juni 1997, JB 1997/196).

Artikel 7:6, vierde lid

Het bestuursorgaan kan, al dan niet op verzoek van een belanghebbende, toepassing van het derde lid achterwege laten, voorzover geheimhouding om gewichtige redenen is geboden [..].

Het derde lid van dit artikel luidt:

Wanneer belanghebbenden afzonderlijk zijn gehoord, wordt ieder van hen op de hoogte gesteld van het verhandelde tijdens het horen buiten zijn aanwezigheid.

Artikel 11 Inwerkingtreding en citeerartikel

Dit artikel bepaalt dat de oude verordeningen worden ingetrokken en bepaalt de wijze waarop naar deze verordening moet worden gerefereerd.