

Bijlage behorende bij het voorstel “Wijziging Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Hillegom 2009”.

In 1997 is de verantwoordelijkheid van de onderwijshuisvesting van scholen voor het primair, voortgezet en speciaal onderwijs gedecentraliseerd van het rijk naar de gemeenten. Om de zorgplicht voor hun schoolgebouwen goed te regelen ontvangen gemeenten jaarlijks zo'n 1,3 miljard euro. De gemeenten hebben dus de wettelijke opdracht om te voorzien in de adequate huisvesting voor dit onderwijs. Dit gebeurt op basis van de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs.

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft een regierol om deze verordening up to date te houden. In april 2008 stuurde deze vereniging de gemeenten een voorstel om de verordening ingaande 2009 aan te passen.

De belangrijkste doelen en uitgangspunten van de aanpassingen zijn:

1. een betere aansluiting bij de (toenemende) diversiteit in het onderwijs;
2. de wijziging van het Bouwbesluit;
3. de vereenvoudiging en vermindering van regels en administratieve lasten;
4. budgettaire neutraliteit.

1. Betere aansluiting bij de (toenemende) diversiteit in het onderwijs

Steeds meer scholen verlaten de klassieke vorm van onderwijs geven. Dit heeft ook gevolgen voor de benodigde ruimte. Door aanpassing van het ruimtebehoeftemodel (=berekeningswijze om de grootte van het schoolgebouw in m² te bepalen) wordt het mogelijk meer flexibel en creatiever om te gaan met de aan schoolbesturen beschikbaar te stellen ruimte. Denk hierbij ook aan de ontwikkeling van Brede Scholen.

2. Wijziging van het Bouwbesluit

In 2005 is het Bouwbesluit veranderd. De normen voor onder andere schoolgebouwen zijn versoepeld. Zo is de minimale norm voor lesruimte gesteld op 8 m². Dit was voor een leslokaal 42 m².

3. Vereenvoudiging en vermindering van regels en administratieve lasten

De berekening van de benodigde lesruimte wordt vereenvoudigd. Per schoolgebouw geldt in de nieuwe situatie een vast aantal m² en daarboven een aantal m² per leerling. In geval van nieuwbouw of uitbreiding van een school is ten opzichte van de oude omslachtige regeling minder tijd nodig om te berekenen welke oppervlakte nodig is.

4. Budgettaire neutraliteit

Dit is voor Hillegom nauwelijks van toepassing, omdat de in de verordening opgenomen normbe-dragen slechts richtinggevend zijn bij de beschikbaarstelling van middelen voor nieuwbouw en uitbreiding van scholen.

Algemeen:

- Overeenstemming:

Dit aanpassingsvoorstel is door de VNG met de landelijke besturenorganisaties besproken en heeft tot overeenstemming geleid. Wij informeren ook het besturenoverleg (Oogo) dat gehouden wordt op 29 september 2008

- Ingangsdatum 2009.

De nieuwe bepalingen van de ruimteberekeningen gaan in per 2009 maar gelden feitelijk voor aanvragen nieuwbouw of uitbreiding van schoolgebouwen in het onderwijshuisvestingsplan vanaf het jaar 2010.

De brief van de VNG met modelaanpassingen liggen, evenals de oorspronkelijke verordening + rode pen mutaties- en het concept van de nieuwe aangepaste verordening, ter inzage.

Samenvatting van de voorgestelde aanpassingen:

De belangrijkste aanpassingen binnen de verordening: zijn:

- Iets beter leesbare teksten
- Op onderdelen meer duidelijkheid welk bestuursorgaan bevoegd is of een taak heeft (college van burgemeester en wethouders). Dit zet zich ook voort in de bijlagen.
- De term "leslokaal" vervalt. Hiervoor in de plaats komt "aantal vierkante meters".

De belangrijkste aanpassingen in de bijlagen van de Verordening zijn

Bijlage I- Criteria voor beoordeling van aanvragen

- De verordening kent voor de onderwijshuisvesting geen "groepen en klassen" meer, maar "leerlingen. Dit verwerken wij in de bijlagen.
 - De "gewone" basisschool heeft niet langer recht op een apart speellokaal voor de leerlingen in de leeftijdsgroep 4-5 jaar. De bepaling komt dus te vervallen. De vierkante meters brutovloeroppervlakte zijn echter niet verdwenen, maar verwerkt in de brutovloeroppervlakte per leerling. Zo kan het bestuur zelf kan kiezen om al dan niet een speellokaal of andere huisvesting te realiseren.
- Voor het speciaal basisonderwijs en het speciaal onderwijs blijft de oude regeling geldig.

Bijlage II - Criteria voor opstellen en toetsing leerlingenprognoses

- Geen aanpassingen

Bijlage III - Criteria voor oppervlakte en indeling

Onderdeel A

- De tabellen voor aantal groepen leerlingen en daaraan gekoppelde minimale m² vloeroppervlak zijn en inventaris zijn vervallen.
- Dit geldt ook voor de tabellen voor (voortgezet) speciaal onderwijs

Onderdeel B

- Als vervanging van de tabellen van onderdeel A en de berekening van het aantal groepen leerlingen is in onderdeel B nu weergegeven hoe de ruimtebehoefte in m² is te berekenen.
- Waar voorheen het aantal gewichtenleerlingen geteld werd om eventueel tijdelijke huisvesting te plaatsen (noodlokalen) wordt er nu van uitgegaan dat sprake is van een structurele situatie. Er vindt dus bijtelling van m² plaats voor de berekening van permanente huisvesting.
- Voorheen was sprake van 18 verschillende categorieën voor het speciaal onderwijs. Dit is teruggebracht tot 6 categorieën.

Onderdeel C

De aanpassing hier is dat niet de uitbreiding van het aantal groepen bepalend is voor een eventuele uitbreiding van een school, maar het extra aantal benodigde m². Daarbij gelden wel drempels.

Dit zijn: Langdurig benodigde extra oppervlakte van 55 m² voor het basisonderwijs, 40 m² voor tijdelijk extra gebruik en 50 m² voor het speciaal onderwijs.

Onderdeel D

Hierin komt de aanpassing van het Bouwbesluit tot uitdrukking: Een onderwijsruimte heeft minimaal 8 m² oppervlakte.

Bijlage III Meetinstructie

Geen inhoudelijke wijziging.

Bijlage IV - Financiële normering

Deel A – Vergoeding op basis van normbedragen

De normbedragen voor bouw, uitbreiding etc. van schoolgebouwen worden aangepast aan de nieuwe berekeningsmethode. De bedragen voor het basisonderwijs en het speciaal onderwijs zijn nu gebaseerd op het prijspeil 1 juli 2007 (was 1 juli 2001), met een geschatte verhoging voor 2008. Voor het voortgezet onderwijs is geen andere berekeningsmethode vastgesteld, zodat de oude bedragen met de prijsindexcijfers ongewijzigd blijven.

Al met al is door bundeling van onderdelen het aantal pagina's van deze bijlage teruggebracht van 26 naar 17.

Deel B en C

Geen wijzigingen van betekenis.

Bijlage V - Criteria voor urgentie van de aangevraagde voorzieningen

Geen aanpassingen

Beleidsregel bekostiging gymnastiekruimte

Burgemeester en wethouders stellen de aanpassing van de Beleidsregel bekostiging gymnastiekruimte Basisonderwijs en (voortgezet) speciaal onderwijs vast.

Wijzigingen hierin:

- a. Andere tekst voor de berekening van het aantal groepen dat van gymnastiekruimte gebruik maakt. Inhoudelijk geen aanpassingen
- b. In de bijlage bij de beleidsregel worden de normvergoedingen voor het gebruik van gymnastieklokalen bijgesteld naar het niveau 2007 met de geschatte verhoging voor 2008.