

2.2.1 Risicoprofiel

Om risico's vooraf goed en eenduidig in te schatten laten wij voor elk evenement een risicoscan uitvoeren. Op basis van deze scan worden evenementen ingedeeld in de verschillende risiconiveaus. Daarbij wordt nadrukkelijk gekeken naar de risico's op het gebied van openbare orde en veiligheid, de impact op de omgeving en de eventuele gevolgen voor het verkeer.

In het voortraject wordt stil gestaan bij de risico's en de benodigde inzet van de organisatie en de nood- en hulpdiensten. Als hulpmiddel hiervoor voeren wij een risicoscan uit.

De risicoscan is gebaseerd op verschillende indicatoren uit drie profielen, te weten:

1. het publieksprofiel (bijvoorbeeld aantal en type bezoekers);
2. het ruimteprofiel (bijvoorbeeld openbare/afgesloten ruimte, ingeschatte geluidsoverlast, verkeersoverlast);
3. het activiteitenprofiel (bijvoorbeeld tijdstip, politieke gevoeligheid).

Op basis van de aanvraag, concrete plannen van de organisator en ervaringsgegevens (van vergelijkbare evenementen) doet het CME een eerste check. Eventueel zal nader overleg worden gevoerd met de politie en de andere nood- en hulpdiensten. De uitkomsten bepalen hoe het adviestraject eruit zal zien en welke diensten om advies worden gevraagd.

Tijdens een vergunningentraject van een weinig risicovol evenement kan het overigens ook nodig zijn op te schalen naar de risicovolle categorie, indien de impact groter blijkt te zijn dan vooraf ingeschat.

Voor de risicoscan wordt een vaste checklist gebruikt zodat transparant is hoe de beoordeling plaats vindt. Daarin komen de volgende profielen aan de orde: Publieksprofiel, ruimteprofiel en activiteitenprofiel

1. Publieksprofiel

Het type bezoeker speelt een belangrijke rol bij de risicobepaling. Op welke bevolkingscategorieën richt het evenement zich? Wat weten we van deze categorieën bezoekers? Is het aannemelijk, voorspelbaar of bekend dat bepaalde specifieke – bij politie en justitie bekende – groepen een evenement zullen bezoeken? Denk aan:

- te verwachten opkomst en massaliteit van het publiek
- leeftijdsopbouw van het publiek
- kennis over en ervaring met bezoekers
- aanwezigheid van publiek als toeschouwer of als deelnemer
- aanwezigheid van rivaliserende groepen of groepen met verschillende belangen
- eventueel gebruik van verdovende middelen of alcohol
- conditie-/gezondheidstoestand van deelnemers en publiek
- doel/verwachting van het publiek
- gedrag van bezoekers
- geestelijke en emotionele conditie van bezoekers.



2. Ruimteprofiel

Het evenemententerrein is niet altijd duidelijk herkenbaar gescheiden van de openbare ruimte. Dit is ook niet altijd gewenst. Bij mobiele evenementen is de grens tussen evenemententerrein en publiek domein vaak diffuus. Bij zulke evenementen is er dan ook eerder sprake van een moeilijk beheersbare locatie. Bij afgesloten (veelal particuliere) ruimten is het weer gemakkelijker. Ook de fysieke omgevingskenmerken doen ertoe: een bouwplaats met stenen langs de route, een veranderde verkeerssituatie kunnen de risico's ten opzichte van eerdere edities van het evenement vergroten. Denk verder aan de stroomvoorziening, watervoorziening, en voorzieningen op het vlak van crisisbeheersing en communicatie.

Gerelateerd aan de locatie is de bereikbaarheid van het evenement. Daarbij gaat het in de eerste plaats om de bereikbaarheid voor de hulpdiensten. Daarnaast om de bereikbaarheid voor zowel bezoekers per openbaar vervoer als voor bezoekers met eigen vervoer.



Onderdeel van de risicoanalyse zijn ook de weersomstandigheden. Zeer warm weer kan er bijvoorbeeld toe leiden dat de gemoederen sneller verhit raken en dat alcoholgebruik sneller uitloopt op ordeverstoringen. Een regenbui kan daarentegen het animo om de orde te verstoren temperen. Evenementen onder winterse omstandigheden leveren meer fouilleringsproblemen op. Er dient rekening gehouden te worden met de temperatuur van lucht en water (bij sport), windsnelheid en gevoelstemperatuur.

3. Activiteitenprofiel

Iedere activiteit brengt specifieke risico's met zich mee. Bij concerten is de kans op geluidsoverlast vanzelfsprekend groter dan bij schaakkampioenschappen. Indien een evenement samenvalt met andere evenementen, manifestaties, vieringen of gebeurtenissen kunnen eerder ordeverstoringen optreden. Hierbij wordt ook gekeken naar de tijdsduur en het tijdstip van het evenement. Als een evenement na zonsondergang start of eindigt, kan dit het politieoptreden bij eventuele ordeverstoringen bemoeilijken. Binnen het activiteitenprofiel wordt ook nadrukkelijk gekeken naar historische gegevens. Aan de hand van de volgende gegevens kan een redelijk nauwkeurig beeld worden geschetst van wat te verwachten valt:



- het historische verloop van hetzelfde evenement over de afgelopen vijf jaar;
- het historische verloop van vergelijkbare evenementen;
- het verloop van vergelijkbare evenementen in andere steden.

Ook wordt gekeken naar eerdere ervaringen met de organisator. Indien de organisator er in het verleden blij van heeft gegeven zich goed aan de afspraken te houden, neemt daarmee de voorspelbaarheid van het verloop van een evenement toe en nemen de risico's af.

We delen evenementen in in 3 categorieën: kleinschalig, middelgroot en groot. De indeling van het evenement in een categorie vindt plaats aan de hand van een combinatie van het risicoprofiel en de omvang. Dit betekent dat een evenement met weinig bezoekers toch kan vallen onder een categorie middelgroot of groot. De vergunningprocedure per evenemencategorie staat beschreven in paragraaf **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.** op.

Categorie evenementen	Risicoprofiel	Omschrijving	voorbeelden	Procedure
A. Kleinschalig	1. Laag	< 100 bezoekers Specifieke criteria staan aangegeven in paragraaf Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.	straatfeesten, barbecue in een park of een optreden van een zangkoor.	Melding A 3 weken voorafgaand aan evenement
B. Middelgroot	2. Gemiddeld	Evenementen voor 100 tot 2.000 bezoekers waarbij niet of weinig fysieke maatregelen moeten worden getroffen en waarbij doorgaans het risico met betrekking tot de openbare orde en veiligheid weinig tot matig is.	Dit gaat om bijvoorbeeld de wijkermis, braderie of kleinere hardloopevenementen.	Vergunningprocedure B 6 weken voorafgaand aan het evenement aanvragen
C. Groot	3. Hoog	Evenementen voor meer dan 2.000 bezoekers (die veelal pas gehouden kunnen worden na het treffen van een groot aantal fysieke maatregelen en /of waarbij doorgaans het risico met betrekking tot de openbare orde en veiligheid groot is).	Grote feesten, muziekfestivals en sportwedstrijden, zoals viering Koninginnedag en Gronings Ontzet, Noorderzon, 4 Mijl van Groningen.	Vergunningprocedure C 14 weken voorafgaand aan het evenement aanvragen