

Algemene toelichting Verordening peuterspeelzaalwerk Zeeburg 2008

Gemeenten zijn niet verplicht kwaliteitsregels te stellen voor het peuterspeelzaalwerk. Het peuterspeelzaalwerk valt niet onder de Wet kinderopvang (artikel 1, tweede lid, onderdeel b). Dit betekent dat de grondslag voor deze verordening de autonome verordenende bevoegdheid van de gemeenten vormt die is neergelegd in artikel 149 van de Gemeentewet. Dit is ook in de aanhef van de verordening aangegeven. In de gemeente Amsterdam is deze bevoegdheid overgedragen aan de stadsdelen (zie artikel 26 van de Verordening op de stadsdelen).

In de titel van de verordening wordt in zijn algemeenheid gesproken van peuterspeelzalen en niet meer specifiek over voorschoolse educatie. Peuterspeelzalen die onderdeel van een voorschool naar het Amsterdamse model zijn vallen onder de categorie peuterspeelzaal, ambitieniveau 2 (zie artikel 3). In aparte beleidsregels (zie hieronder) zouden de stadsdelen nadere eisen kunnen opnemen met betrekking tot de voorschoolpeuterspeelzalen. Er is voor gekozen om in de verordening alleen minimumeisen te formuleren.

Deze Verordening peuterspeelzaalwerk volgt de modelverordening kwaliteitsregels peuterspeelzalen van de VNG. De verordening sluit zoveel mogelijk aan bij de Wet Collectieve Preventie Volksgezondheid (WCPV) en de kwaliteitseisen die de Wet kinderopvang (Wk) stelt ten aanzien van kinderopvang. Voor dit laatste zijn twee redenen: allereerst is het peuterspeelzaalwerk ook een vorm van kinderopvang in een daarvoor geschikte ruimtelijke voorziening. Het ligt dan voor de hand om zoveel mogelijk dezelfde kwaliteitseisen te stellen, uiteraard voorzover die eisen aansluiten bij het specifieke doel van het peuterspeelzaalwerk. Dit hangt samen met de tweede reden: het toezicht op de instellingen voor kinderopvang en op peuterspeelzalen zal door dezelfde toezichthouders worden gedaan. Het uitoefenen van toezicht wordt vergemakkelijkt als de toezichthouders zoveel mogelijk met dezelfde regels te maken hebben.

Evenals in de Wk is in de Verordening peuterspeelzaalwerk gekozen voor algemene kwaliteitsregels die voor alle peuterspeelzalen in de stadsdelen gelden, gekoppeld aan een stelsel van melding en registratie. Voor de kinderopvang zijn door het Ministerie van SZW Beleidsregels Kwaliteit Kinderopvang en Beleidsregels werkwijze toezichthouder kinderopvang (op grond van artikel 64 Wk) opgesteld om een aantal zaken nader uit te werken zonder die in de wet vast te leggen. Hieraan gekoppeld zijn ook toetsingskaders kinderopvang ontwikkeld (landelijk) en is een handhavingsbeleid op papier gezet (gemeentelijk, op basis van een model van de VNG). Het Landelijk Centrum Hygiëne en Veiligheid heeft ook een toetsingskader peuterspeelzaalwerk ontwikkeld, gebaseerd op het landelijke toetsingskader dagopvang. Beleidsregels kwaliteit peuterspeelzalen of Beleidsregels werkwijze toezichthouder peuterspeelzalen zouden door de stadsdelen zelf vastgesteld kunnen worden (op grond van Awb artikel 4:81).

In deze Verordening peuterspeelzaalwerk zijn eisen die aan een peuterspeelzaal gesteld worden vanuit andere wet- en regelgeving niet opnieuw opgenomen (zoals in de verordeningen oude stijl nog wel eens gebeurde). Te denken valt onder andere aan Arbeidsomstandighedenwet (artikel 5), Infectieziektewet (artikel 7), Bouwbesluit (hoofdstuk 2) en gemeentelijke Bouwverordening (hoofdstuk 6). In het kader van een op te stellen Nota handhavingsbeleid peuterspeelzaalwerk zouden wel nadere afspraken gemaakt moeten worden met andere handhavers, vooral afdelingen BWT en Brandweer. NB sinds september 2005 zijn in principe alle peuterspeelzalen verplicht een gebruiksvergunning te hebben (zie artikel 6.1.1 lid 1e van de Bouwverordening 2003, versie 6 september 2006).