

#### Artikel 1 Begripsomschrijvingen

De beroepskracht in opleiding (stagiaire) is niet apart gedefinieerd. Hiermee vallen beroepskrachten in opleiding automatisch onder de begripsomschrijving van een begeleider, te weten: 'degene die anders dan als beroepskracht is belast met de begeleiding van kinderen bij een peuterspeelzaal of voorschoolse educatie' (onderdeel e).

#### Artikel 2 Vergunningplicht peuterspeelzaal en voorschoolse educatie

Dit artikel regelt de vergunningplicht voor degenen die een peuterspeelzaal of voorschoolse educatie willen gaan exploiteren. De aanvraag moet plaatsvinden met behulp van een door het Dagelijks Bestuur vastgesteld en beschikbaar gesteld formulier.

Het stelsel van vergunningen, opgenomen in een openbaar register, maakt aan iedereen duidelijk welke instellingen actief zijn op het terrein van peuterspeelzaalwerk en voorschoolse educatie. De vergunning en de daaraan te verbinden voorschriften zijn het instrumentarium van het stadsdeel om te toetsen of een nieuw initiatief aan de kwaliteitseisen voldoet. De gemeente moet een vergunde peuterspeelzaal opnemen in een register dat voor een ieder toegankelijk is. Opneming in het register geeft ouders de zekerheid dat het peuterspeelzaalwerk en voorschoolse educatie bij de aanvang van de exploitatie van voldoende kwaliteit is en dat er van gemeentewege op zal worden toegezien dat de kwaliteit van voldoende niveau blijft.

#### Artikel 3 Weigering en ontheffing

In het eerste lid wordt aangegeven dat het Dagelijks Bestuur uiteraard de vergunning kan weigeren als er niet wordt voldaan aan de noodzakelijke voorschriften.

De bepaling in het tweede lid is opgenomen om in bijzondere omstandigheden toch een vergunning te kunnen afgeven. Zo'n ontheffing wordt meestal aan een termijn gebonden, die ook wordt opgenomen in het register. Als er na afloop van die termijn aan de eisen van de verordening wordt voldaan, blijft de vergunning van kracht. Wordt er echter niet aan de voorschriften voldaan, dan wordt de vergunning ingetrokken en dient er een nieuwe aanvraag te worden ingediend.

#### Artikel 4 Ambitieniveau van het peuterspeelzaalwerk

Dit artikel bepaalt dat de houder in de vergunningaanvraag aan het Dagelijks Bestuur aangeeft voor welk ambitie niveau van het peuterspeelzaalwerk hij kiest. Het gekozen ambitieniveau bepaalt de kwalificatie-eisen die aan de begeleiders worden gesteld (zie artikel 15). Het ambitieniveau 0 ('spelen en ontmoeten') is het minimumkwaliteitsniveau. Aan dit kwaliteitsniveau dienen alle peuterspeelzalen in ieder geval te voldoen. Door de registratie van vergunningen en ontheffingen worden de ouders op de hoogte gesteld van het ambitieniveau. De toezichthouder kan controleren of een peuterspeelzaal zich houdt aan het gestelde ambitie niveau.

Ambitieniveau 2 ('spelen, ontmoeten, ontwikkelen, signaleren en ondersteunen') is het kwaliteitsniveau waar een voorschoolse educatie aan moet voldoen.

#### Artikel 5 Termijnen

Dit artikel bevat de termijn die het stadsdeel (i.c. toezichthouder) nodig heeft om te beoordelen of een nieuwe peuterspeelzaal of voorschoolse educatie zaal zal voldoen aan de eisen van de verordening. Het stadsdeel zal in overleg met de toezichthouder moeten bepalen welk termijn haalbaar is. Het moet gaan om een termijn die enerzijds de toezichthouder de mogelijkheid biedt een deugdelijk onderzoek te doen naar de wijze waarop de nieuwe peuterspeelzaal of voorschoolse educatie zaal zal worden geëxploiteerd en anderzijds degene die voornemens is een peuterspeelzaal of voorschoolse educatie zaal in exploitatie te nemen niet onnodig te laten wachten op het moment dat de exploitatie kan worden gestart.

#### Artikel 6 Aanhouding

Dit is een zogenaamde "coördinatiebepaling", waarmee de behandelingstermijn van een vergunningaanvraag wordt gekoppeld aan de behandeling van een, in sommige gevallen, eveneens benodigde bouwvergunning. Dat betekent dat pas vergunning wordt verleend als het gebouw waarin de peuterspeelzaal of voorschoolse educatie zaal gevestigd wordt, voldoet aan de eisen gesteld in het Bouwbesluit, de gemeentelijke Bouwverordening, het bestemmingsplan en de gebruiksvergunning van de brandweer.

#### Artikel 7 Geldigheidsduur van de vergunning

Opmerking: er kan sprake zijn van een permanente/doorlopende ontheffing, maar in principe is een ontheffing tijdelijk

Ieder jaar zal bekeken worden naar aanleiding van het inspectierapport van de toezichthouder of de vergunning (en eventuele ontheffingen) van de peuterspeelzaal of voorschoolse educatie zaal wordt verlengd voor één jaar. Dit inspectierapport is gebaseerd op de eisen uit deze verordening.

#### Artikel 8 Verplichtingen

Het eerste lid voorkomt dat er onduidelijkheid ontstaat over de persoon van de houder en omstandigheden waaronder de opname in het register heeft plaatsgevonden. Bij het verstrekken van gegevens dient vanzelfsprekend de bescherming van de privacy van personen te zijn gewaarborgd.

#### Artikel 9 Register

Dit artikel regelt het instellen van het register. Het derde lid bepaald dat het register openbaar is.

Om de vergunningen en daarmee het register actueel te houden, bepaalt het tweede lid dat de houder onmiddellijk melding doet aan het Dagelijks Bestuur van wijzigingen van gegevens die bij de vergunningaanvraag verstrekt zijn.

#### Artikel 10 Algemene Kwaliteitseisen

Opmerking: globaal wil hier zeggen gemiddeld.

Het eerste lid bevat een algemene kwaliteitsnorm die ontleend is aan artikel 48 WK. Het gaat om een globale norm waaraan de houders zelf, met inachtneming van de verordening, invulling moeten geven. In deze bepaling wordt vastgelegd dat het welbevinden van de kinderen richtsnoer moet zijn voor het uitvoeren van peuterspeelzaalwerk.

Het tweede lid bevat de kwaliteitsnorm voor voorschoolse educatie.

Het derde lid is ontleend aan artikel 50, eerste lid, WK. Deze bepaling geeft aan dat verantwoord peuterspeelzaalwerk c.q. voorschoolse educatie mede het product is van de wijze waarop de houder het peuterspeelzaalwerk c.q. voorschoolse educatie organiseert en vormgeeft. De wijze waarop de houder het peuterspeelzaalwerk c.q. voorschoolse educatie organiseert en aan welke aspecten daarbij aandacht moet worden besteed, wordt naast de eigen verantwoordelijkheid mede bepaald door de voorschriften in deze verordening. Hierbij is naast het openbaar maken van het gevoerde pedagogisch beleid ook de schoonmaak van lokalen belangrijk. In het kader van de hygiëne dienen de vloeren bijvoorbeeld dagelijks gereinigd te worden.

#### Artikel 11 Eisen ten aanzien van veiligheid en gezondheid

Dit artikel is gelijk aan artikel 51 WK. De houders van peuterspeelzalen en voorschoolse educatie moeten een risico-inventarisatie uitvoeren ten aanzien van de domeinen veiligheid en gezondheid. De risico inventarisatie heeft tot doel het in kaart brengen van veiligheids- en gezondheidsrisico's die kinderen in peuterspeelzalen lopen. Daarbij wordt uitgegaan van het gedrag van kinderen. De risico inventarisatie dient als basis om de omstandigheden voor kinderen te verbeteren en om te stimuleren dat personeel en de kinderen adequaat met risico's omgaan.

Deze risico inventarisatie vervangt niet de risico inventarisaties die op grond van andere wetgeving verplicht is (zie artikel 5 Arbeidsomstandighedenwet en artikel 7 Infectieziektewet). Ook vervangt de risico inventarisatie niet de veiligheidsnormen waaraan de zalen op grond van andere wetgeving zijn gebonden, zoals brandveiligheidseisen in het Bouwbesluit en de bouwverordening. Ook laat de risico inventarisatie toepassing van de WCPV onverlet.

#### Artikel 12 Oppervlakte speelruimte

Gekozen is voor minimum bruto-oppervlaktetaten (in plaats van netto-oppervlaktetaten) omdat deze eenvoudiger door de toezichthouder zijn vast te stellen.

#### Artikel 13 Groepen en groepsgrootte

Het tweede lid bepaalt dat de maximum groepsgrootte vijftien kinderen bedraagt. Dit maximum geldt voor alle drie ambitieniveaus.

#### Artikel 14 Aantal beroepskrachten of begeleiders per groep

Het gekozen ambitieniveau bepaalt het aantal beroepskrachten of begeleiders dat in elke groep aanwezig moet zijn.

#### Artikel 15 Overeenkomst tussen houder en ouder

Voor houders van peuterspeelzalen en voorschoolse educatie zalen is het van belang om in een overeenkomst te expliciteren wat wederzijds de rechten en verplichtingen zijn. Vandaar dat in dit artikel wordt bepaald dat het peuterspeelzaalwerk en voorschoolse educatie plaatsvindt op basis van een schriftelijke overeenkomst tussen houder en ouder.

#### Artikel 16 Informatieplicht aan de ouders

De houders van peuterspeelzalen en voorschoolse educatie zalen zijn verplicht om de ouders, voordat ze een contract tekenen, te informeren over een aantal essentiële onderwerpen, zoals de risico inventarisatie en het gevoerde pedagogisch beleid. Deze informatie biedt ouders de mogelijkheid om zich een oordeel te vormen over de kwaliteit van een peuterspeelzaal c.q. voorschoolse educatie zaal en eventueel op basis van een onderlinge vergelijking een keuze voor een bepaalde peuterspeelzaal c.q. voorschoolse educatie zaal te maken.

#### Artikel 17 Verklaring omtrent het gedrag

Dit artikel draagt de houder van een peuterspeelzaal of voorschoolse educatie zaal op er voor te zorgen dat alle beroepskrachten en begeleiders die bij zijn peuterspeelzaal c.q. voorschoolse educatie zaal werkzaam zijn, op hun gedrag zijn getoetst. Dit gebeurt in de vorm van een recente verklaring omtrent het gedrag die aan de houder moet worden overlegd voordat een persoon zijn werkzaamheden aanvangt.

Omdat een verklaring omtrent het gedrag niet meer dan een momentopname is, voorziet het derde lid in de eis dat een nieuwe verklaring omtrent het gedrag van alle personeelsleden jaarlijks bij de aanvraag om verlenging van de vergunning wordt ingeleverd.

#### Artikel 18 Aanwijzing van toezichthouders

Dit artikel geeft het Dagelijks Bestuur de bevoegdheid om toezichthouders aan te wijzen. Afdeling 5.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bevat een algemene regeling van de bevoegdheden van toezichthouders, zoals het recht op het betreden van plaatsen, op het vorderen van inlichtingen en het inzien van schriftelijke stukken.

#### Artikel 19 Controle

De controle geschiedt periodiek door de voor het stadsdeel bevoegde inspectie. Specifieke controle op de brandveiligheid geschiedt door de brandweer, en wel op verzoek van de inspectie of op initiatief van de houder of de brandweer zelf.

#### Artikel 20 Onderzoek door toezichthouder

In dit artikel worden drie soorten van onderzoek door toezichthouders onderscheiden:

- het eerste lid: het onderzoek naar aanleiding van een aanvraag voor een vergunning om een peuterspeelzaal c.q. voorschoolse peuterspeelzaal te exploiteren;
- het tweede lid: het reguliere onderzoek bij bestaande peuterspeelzalen en voorschoolse peuterspeelzaalzalen in het stadsdeel;
- het derde lid: het incidentele onderzoek bij een peuterspeelzaal en voorschoolse peuterspeelzaal, bijvoorbeeld naar aanleiding van klachten of tips.

Wat betreft de termijn in het eerste lid wordt verwezen naar de termijnen, genoemd in artikel 5. Het tweede lid bevat de opdracht aan het Dagelijks Bestuur om ervoor zorg te dragen dat tenminste één keer per jaar een controle wordt uitgevoerd.

#### Artikel 21 Het inspectierapport

De resultaten van het onderzoek worden door de toezichthouder vastgelegd in een inspectierapport. Het inspectierapport vormt de basis voor het handhavend optreden door het Dagelijks Bestuur. Het gaat met name om het opleggen van dwangsommen, het toepassen van bestuursdwang en in de toekomst ook het opleggen van bestuurlijke boetes. Bestuursdwang houdt een waarschuwing in dat wanneer er niet binnen een bepaalde termijn maatregelen worden getroffen, het college deze op kosten van de houder kan laten uitvoeren. Is bestuursdwang niet goed mogelijk, dan kan een dwangsom worden opgelegd. Deze bevoegdheden zijn geregeld in de Gemeentewet en de Algemene wet bestuursrecht.

Het derde lid bepaalt dat het Dagelijks Bestuur (en niet de toezichthouder) de houder de gelegenheid stelt van het ontwerprapport kennis te nemen en daarover zijn zienswijze kenbaar te maken.

Het bieden van gelegenheid om een zienswijze kenbaar te maken is op te vatten als het uitoefenen van een publiekrechtelijke bevoegdheid. Op grond van de Awb (artikel 10:14) is delegatie van bevoegdheden aan ambtenaren niet toegestaan. Het is wel mogelijk dat deze bevoegdheid in mandaat wordt overgedragen. In dat geval handelt de toezichthouder namens het Dagelijks Bestuur.

#### Artikel 22 Intrekking van de vergunning

Zijn er te veel tekortkomingen, of heeft het opleggen van handhavingsmaatregelen niet het gewenste effect, dan kan het Dagelijks Bestuur als ultimum remedium besluiten de vergunning in te trekken.

#### Artikel 23 Strafbepaling

Deze bepaling spreekt voor zich.