

Artikel 1 Taken

In deze verordening worden samenstelling en werkwijze geregeld van de geïntegreerde commissie voor Welstand en Monumenten. Het geïntegreerde karakter blijkt reeds uit de taakomschrijving. Het is dan ook zowel een verordening ingevolge art. 8 lid 6 van de Woningwet juncto art. 9.10 van de Bouwverordening Amsterdam 1993, alsook een verordening in de zin van art. 15 van de Monumentenwet 1988.

Een parallel ontwikkeld beleid voor zowel monumenten als welstand biedt de mogelijkheid om een evenwicht tot stand te brengen tussen cultuurhistorische aspecten en de dynamiek van de stad.

Knelpunten kunnen in een vroeg stadium worden gesignaleerd. Een gezamenlijke advisering sluit overigens accentverschillen niet uit. Zo zijn er monumentenzaken die niet of nauwelijks het welstandsbeleid raken (zoals interne aanpassingen van monumenten), terwijl er andersom ook welstandszaken zijn die weinig of geen raakvlak hebben met de monumentenzorg (zoals bouwplannen op nieuwbouwlocaties). Maar ondanks dergelijke verschillen, samenhangend met het verschil in wettelijke taken, is het doel om het spanningsveld tussen behoud en vernieuwing gezamenlijk te overbruggen. Met de taak tot advisering omtrent welstandsvoorschriften wordt overigens ook bedoeld op de advisering omtrent de onderwerpen als bedoeld in art.9.1 leden 2 en 3 van de Bouwverordening Amsterdam 1993, inzake beleid voor de visuele kwaliteit van de gebouwde omgeving (in beleidsnota's, ontwerpen, richtlijnen, e.d.). De taakstelling is gericht op advisering aan het bestuur. Dat sluit weliswaar advisering aan aanvragers en ontwerpers niet uit, maar dergelijke adviezen komen uitsluitend voor rekening van de commissie en mogen uiteraard niet strijdig zijn met (ander) gemeentelijk beleid of regelgeving.

Artikel 2 Samenstelling

Evenals bij de taakstelling, komt ook in de samenstelling het integrale karakter van de commissie tot uitdrukking. Om de deskundigheid te optimaliseren wordt uitgegaan van een samenstelling waarbij de disciplines architectuur, stedebouw, landschapsarchitectuur, kunsthistorie, restauratiekunde en beeldende kunst, evenredig vertegenwoordigd zijn.

Bij de vorming van drie subcommissies is uitgegaan van een centrale organisatie met een decentrale verdeling naar werkgebieden. Dit kan echter formeel alleen functioneren voor die stadsdelen waar deze verordening ook bestuurlijk wordt overgenomen en vastgesteld.

Globaal zijn de werkgebieden van de drie commissies als volgt:

1. de oude stad;
2. 19^{de}-eeuwse Ring en de Gordel '20-'40;
3. (westelijk deel) Algemeen Uitbreidingsplan, Zuidoost, Amsterdam-Noord en het westelijk havengebied.

Artikel 3 Benoeming

De nieuwe commissie bestaat geheel uit onafhankelijke deskundigen. Dit betekent dat ook de voorzitter als zodanig wordt benoemd. Ondersteuning van ambtelijke zijde blijft mogelijk en gewenst, maar niet meer als lid van de commissie.

Gezien de eis van onafhankelijkheid wordt in het benoemingsbeleid gestreefd naar het redelijkerwijs beperken van architectleden met een reguliere praktijk in het adviesgebied en wordt eveneens gestreefd naar het in beginsel vermijden van leden uit of namens belangenorganisaties of andere adviesorganen.

De gemeenteraad is het benoemend orgaan. Er kan slechts één benoemend orgaan zijn voor een commissie die zowel Burgemeester en Wethouders als Dagelijks besturen van stadsdelen adviseert. Stadsdeelbesturen die zich hierbij aansluiten door vaststelling van deze verordening, conformeren zich aan deze benoemingsbevoegdheid. Anderzijds zullen betrokken stadsdeelbesturen bij de voordracht tot benoeming worden geraadpleegd door Burgemeester en Wethouders.

De zittingsduur van de leden, waarbij voor elk lid van de commissie een plaatsvervangend lid benoemd wordt, is bepaald op drie jaar. Uitgangspunt is dat potentiële commissieleden eerst als plaatsvervanger worden benoemd, ter opvolging van vertrekkende leden. Bij opvolging hoeven zij niet opnieuw te worden benoemd, maar wordt de termijn verlengd. Een persoon kan dus zes jaar voor de commissie functioneren, eerst als plaatsvervanger en dan als lid. Ontheffing van de taak kan o.a. gegeven worden op eigen verzoek of bij verlies van de hoedanigheid waarop men is benoemd.

Artikel 5 Werkwijze

In de verordening is de openbaarheid van vergaderen in essentie vastgelegd. Een openbare behandeling is vooral van belang bij bouwplannen die een cruciale betekenis zullen hebben voor de verschijningsvorm van de stad.

Het vergaderschema en de vergaderplaats zullen tenminste bij het begin van een vergadercyclus ter Secretarie op de gebruikelijke wijze worden bekendgemaakt. Voorts is de agenda voor de vergadering altijd in te zien bij het secretariaat van de commissie en bij het voorlichtingscentrum ten Stadhuize of het betreffende stadsdeelkantoor.

Een openbare behandeling betekent overigens geen inspraak.

Beïnvloeding van het onafhankelijke deskundigenadvies is niet aan de orde. Inspraak is gericht op de bestuurlijke besluitvorming, en geschiedt dan ook in het kader van de bouwplanbehandeling.

In bijzondere gevallen, bijvoorbeeld wanneer de integriteit van personen aan de orde kan zijn, kan besloten worden vergaderd.

Vanwege eenduidigheid van de adviezen, gaat het om een meerderheidsstandpunt. Dit sluit niet uit dat het Bestuur kan vragen naar de aard van een minderheidsstandpunt bij een belangenafweging.

De commissie bepaalt of er behoefte is aan ambtelijke bijstand, anders dan het secretariaat.

Structureel is er geen ambtelijke inbreng of beïnvloeding, niet als lid noch als vast adviseur.

De expliciete verplichting tot het horen door de commissie van aanvrager en ontwerper is op grond de Bouwverordening beperkt tot aanvragen voor bouwvergunning.

Om de specifieke positie van supervisors tot uitdrukking te brengen, is bepaald dat de commissie voor haar advies de supervisor moet horen. Weliswaar geeft de commissie een zelfstandig oordeel over de kwaliteit van een concreet plan, maar het is van wezenlijk belang dat er een goede communicatie is met degene die door het bestuur juist ook is aangewezen met het oog op het behalen van die kwaliteit.

De werkwijze van de subcommissies is gelijk aan de werkwijze van de commissie, echter uitgezonderd de besluitvorming over het advies. Daarmee wordt aangegeven dat de eindverantwoording bij de commissie berust. In de praktijk zal het advies worden uitgebracht door de betrokken subcommissie. Bij verschil van inzicht binnen een subcommissie of bij bijzondere projecten kan de besluitvorming over het advies worden overgedragen aan of overgenomen door de (plenaire) commissie.

Artikel 6 Mandatering

Op grond van artikel 6 kan de commissie een lid mandateren tot advisering over plannen in de stadsdelen of kan zij bijvoorbeeld medewerkers van het gemeentelijk bureau Monumentenzorg aanwijzen voor advisering over duidelijk omschreven zaken.

Artikel 7 Supervisoren

In de stad is een aantal supervisors werkzaam met specifieke taakopdrachten. Zij zijn aangesteld om de kwaliteit van bouwinitiatieven zodanig te sturen dat wordt voldaan aan specifieke kwaliteitseisen.

In dit artikel is dit nu geformaliseerd, juist ook met het oog op de relatie met de rol van de commissie.

Beide partijen hebben een eigen verantwoordelijkheid, maar raadplegen elkaar bij de vorming van hun oordeel. Voor de supervisor geldt dan ook wederkerig het geen bij de werkwijze van de commissie is aangegeven over de onderlinge communicatie.

Artikel 10 Inwerkingtreding

De verordening is enerzijds een verordening ingevolge art. 8 lid 6 van de Woningwet juncto art. 9.10 van de Bouwverordening Amsterdam 1993, en anderzijds een verordening in de zin van art. 15 van de Monumentenwet 1988. Voor de inwerkingtreding van deze "dubbel-verordening" is nu het bepaalde in art. 15 lid 2 van de Monumentenwet doorslaggevend, mede gezien de (noodzakelijke) synchronisatie met de nieuwe Monumentenverordening onder intrekking van de huidige. Beide verordeningen - deze voor de commissie en die voor de monumenten - treden in werking twee maanden nadat zij ter kennis zijn gebracht van de Minister (als bedoeld in art. 1 onder a van de Monumentenwet 1988), tenzij deze voor die datum de verordening(en) tot schorsing heeft voorgedragen.

Gelet op art. 139 van de Gemeentewet dient deze verordening te worden bekendgemaakt op het moment dat deze ter kennis wordt gebracht van de Minister. Met de bepaling inzake de

inwerkingtreding wordt daarbij voldaan aan de laatste zinsnede van art. 142 van de Gemeentewet.

Het is voor de continuïteit van de bestaande bevoegdheden noodzakelijk dat de inwerkingtreding van alle hiermee samenhangende besluiten op hetzelfde moment geschiedt:

- de nieuwe verordening voor de (geïntegreerde) commissie;
- de nieuwe (herziene) Monumentenverordening;
- de intrekking van de huidige Monumentenverordening en daarmee de opheffing van de huidige Monumentencommissie, en
- de intrekking van de huidige Welstandsverordening en daarmee de opheffing van de huidige Welstandscommissie.

Dit geldt evenzeer voor de besluitvorming in de stadsdelen, hoewel het tijdstip van de gezamenlijke inwerkingtreding per stadsdeel kan verschillen.