

# Toelichting Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening stadsdeel Geuzenveld-Slotermeer 2009

## Algemeen

De Afvalstoffenverordening Amsterdam regelt de inzameling van afvalstoffen, en stelt regels over afvalstoffen in de openbare ruimte. De verordening wordt centraal vastgesteld, maar laat voldoende ruimte voor de individuele invulling van de inzameling door de stadsdelen. Deze invulling wordt gegeven in het uitvoeringsbesluit van het stadsdeel. Door bij het opstellen van het uitvoeringsbesluit gebruik te maken van dit model uitvoeringsbesluit wordt tegelijkertijd zoveel mogelijk eenduidigheid en herkenbaarheid van de regels bereikt. Het is daarom aan te bevelen om slechts af te wijken van het model als daar zwaarwegende redenen voor zijn. In het model besluit zijn verschillende opties opgenomen die aansluiten bij de in de praktijk voorkomende wijzen van inzamelen. Stadsdelen kunnen hier zelf invulling aan geven.

In het uitvoeringsbesluit wordt geregeld hoe de inzameling en aanbidding van huishoudelijk afval moet plaatsvinden. In de verordening is opgenomen dat aanbieden in strijd met de regels gesteld in het uitvoeringsbesluit verboden is (artikel 8 lid 6).

De eerste paragraaf van dit besluit bevat de invulling van de inzameling van huishoudelijk afval: welke stromen worden ingezameld, wordt gebruik gemaakt van containers, clusterplaatsen of inzameling huis aan huis en op welke dagen en tijden wordt ingezameld. In het model wordt gesproken van verschillende lijsten met adressen. In plaats van een afzonderlijke lijst per fractie kan ook een matrix worden gemaakt met daarop alle informatie per adres.

De tweede paragraaf regelt de inzameling van bedrijfsafvalstoffen. In deze paragraaf staan bepalingen over inzameling van bedrijfsafval door de inzameldienst en bepalingen ter voorkoming van overlast in de openbare ruimte bij het ophalen van bedrijfsafval door particuliere inzamelaars.

## Paragraaf 1 Algemene bepalingen

### Artikel 1 Begripsbepaling

In dit artikel is vastgelegd dat waar in het uitvoeringsbesluit wordt verwezen naar de verordening, bedoeld wordt op de Afvalstoffenverordening 2009. Verder zijn de begripsbepalingen uit die verordening en de Wet milieubeheer van belang. Zie daarvoor de toelichting bij artikel 1 van de verordening. De verschillende categorieën afvalstoffen worden omschreven in artikel 4.

## Paragraaf 2 Wijze van aanbieden

### Artikel 2 Aanwijzing inzameldienst

Dit artikel is gebaseerd op artikel 2 van de verordening. De gemeente is op basis van artikel 10.24, eerste lid, onder a, Wet milieubeheer verplicht een inzameldienst aan te wijzen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen en daarmee invulling te geven aan de zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. De aanwijzing van inzamelaars is een besluit waartegen bezwaar en beroep mogelijk zijn. Door beleid op te stellen voor het aanwijzen van andere inzamelaars kan bijvoorbeeld worden gekozen om maar een beperkt aantal inzamelaars toe te laten, of om bepaalde voorschriften en beperkingen aan het besluit te verbinden.

Voorschriften en beperkingen bij de aanwijzing van inzamelaars dienen het belang van de bescherming van het milieu. Het kan dus ook gaan om voorschriften om bijvoorbeeld geluidsoverlast ten gevolge van de inzameling tegen te gaan.

De aanwijzing op grond van het tweede lid van dit artikel kan ook worden gebruikt om detaillisten die bijvoorbeeld batterijen van particulieren inzamelen, op hun verzoek aan te merken als inzamelpunt. In het kader van de aanwijzing als inzamelpunt kunnen nadere afspraken worden gemaakt met de inzamelende persoon of instantie over bijvoorbeeld de wijze van inzameling, opslag en de afgifte aan de gemeente, monitoring, etc.

Als detaillisten en/of reparatiebedrijven in een algemene maatregel van bestuur of een ministeriële regeling zijn aangewezen als inzamelende instantie is de gemeente niet bevoegd daarover nadere regels te stellen. Zo hebben detaillisten en/of reparatiebedrijven geen aanwijzing van de gemeente nodig hebben om huishoudelijke apparaten in te nemen. Dit is al geregeld in de Regeling beheer elektrische en elektronische apparatuur.

### **Artikel 3 Categorieën die afzonderlijk worden ingezameld**

In artikel 3 van de verordening staat een aantal categorieën opgenoemd die gescheiden worden ingezameld. Dit zijn de afvalstromen die gemeenten wettelijk verplicht zijn om gescheiden in te zamelen. Dit artikel van het model uitvoeringsbesluit biedt ruimte om desgewenst vast te leggen dat meer stromen gescheiden worden ingezameld dan die genoemd zijn in de verordening.

### **Artikel 4 Omschrijving categorieën van afvalstoffen**

In dit artikel worden op grond van artikel 3, derde lid van de verordening omschrijvingen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen vastgesteld. Dat is van belang om te kunnen ingrijpen bij vervuiling van de fracties vanwege verkeerd aanbiedgedrag. Een te zeer vervuilde fractie kan leiden tot kostentoe rekening voor de verwijdering door de be- of verwerker aan de gemeente, en in het uiterste geval tot weigering van de ingezamelde fractie.

Omwille van de flexibiliteit zijn de omschrijvingen niet in de Afvalstoffenverordening zelf opgenomen, zodat een wijziging van een omschrijving niet door de gemeenteraad hoeft te worden vastgesteld. Voor burgers is het echter verwarrend als in de stad verschillende omschrijvingen worden gehanteerd. Het is met het oog op eenduidigheid en helderheid voor de burger van belang om de omschrijvingen in het uitvoeringsbesluit op te nemen zoals ze in het model zijn voorgesteld.

#### Bouw- en sloopafval

Het is mogelijk om voorwaarden te stellen bij de inzameling van bouw- en sloopafval en een speciaal tarief in rekening te brengen. Het tarief wordt vastgelegd in de Verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrecht.

#### Elektrische en elektronische apparatuur

Grote elektrische apparaten zijn ook grof huisafval en vallen dus onder 2 categorie-omschrijvingen.

#### Fietswrak

In de praktijk wordt onderscheid gemaakt tussen fietswrakken en achtergelaten of weesfietsen.

Onder een fietswrak wordt verstaan een fiets:

- *die rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud verkeert;*  
een fiets verkeert in deze staat als ten minste twee van de volgende onderdelen ontbreken of onherstelbaar zijn beschadigd: wielen, stuur, zadel, pedalen, aandrijfmechanisme (ketting, tandwielen)
- *die zich bevindt in een kennelijk verwaarloosde toestand;*  
een fiets in dergelijke toestand vertoont kenmerken zoals planten en/of gras tussen de wielen, aangroei van mos, kapotte, verteerde of ontbrekende banden, een stoflaag of ernstige roestvorming.
- *met een negatieve economische waarde;*  
hiervan is sprake wanneer de kosten van herstel hoger zijn dan de economische waarde van de fiets in de aangetroffen staat

Of een fiets een wrak is wordt beoordeeld op basis van de drie criteria gezamenlijk. Het komt voor dat een fiets die aan de omschrijving wrak voldoet met een fietsslot is vastgemaakt aan bijvoorbeeld een brug, lantaarnpaal, fietsrek of andere fiets. Het gaat dan om fietsen waaraan meerdere essentiële onderdelen ontbreken en waarvan bijvoorbeeld het frame verbogen is.

Van een achtergelaten of weesfiets wordt gesproken als de eigenaar of gebruiker niet de moeite neemt om een fiets te repareren nadat er technische mankementen zijn opgetreden of schade is ontstaan zoals een verbogen of ontbrekend wiel, stuur of trapper, vastgeroeste ketting etc. Reparatie kan in deze gevallen in economische zin nog de moeite waard zijn.

Als gevolg van het laten staan of laten liggen van de fiets wordt onnodig schaarse parkeerruimte ingenomen en kan afbreuk worden gedaan aan het uiterlijk aanzien van de openbare ruimte. Daarom is het laten staan van fietsen of bromfietsen die in rijtechnisch onvoldoende staat van onderhoud en een kennelijk verwaarloosde toestand verkeren in de openbare ruimte verboden. Het verwijderen van achtergelaten fietsen gebeurt op grond van artikel 4.27 APV. Fietswrakken hebben een negatieve economische waarde. Een fietswrak moet als grof huisvuil ter inzameling worden aangeboden. Als een fietswrak in de openbare ruimte wordt aangetroffen wordt het beschouwd als een afvalstof die niet overeenkomstig de regels voor het aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen is aangeboden. Het wrak kan dan zonder verdere kennisgeving worden afgevoerd en vernietigd. Indien nodig worden sloten verwijderd.

#### Groente-, fruit en tuinafval

Bedoeld worden loof, schillen en resten van groenten en fruit en aardappelen, gekookte etenswaren, brood, eierschalen, doppen van pinda's en nootjes, snijbloemen, gras, stro, bladeren, klein snoeiafval, resten van tuinplanten, kort gemaakte takken en composteerbare zakken en composteerbare verpakkingsmaterialen. Over dit laatste onderdeel wordt opgemerkt dat de zakken en verpakkingsmaterialen voorzien dienen te zijn van een kiemplantlogo met een nummer dat aangeeft dat het product voldoet aan de Europese norm voor composteerbare verpakkingen (NEN-EN 13432).

#### Grof huishoudelijk afval

Tot grof huishoudelijk afval wordt ook gerekend gipsblokken, gipsplaten en houtsoorten van gipsplamuur. Ook grote elektrische en elektronische apparaten vallen onder grof huisafval.

Grof huishoudelijk afval wordt onderscheiden in goedzooi en rotzooi. Tot goedzooi worden gerekend de herbruikbare en verkoopbare producten en materialen die, na eventuele reparatie, in het hergebruikcircuit worden gebracht. De inzamelaars van goedzooi zijn kringloopbedrijven. Rotzooi is het grof huishoudelijk afval dat niet in het hergebruikcircuit wordt gebracht, maar door de inzameldienst wordt ingezameld ter verwerking elders.

Huishoudelijk restafval: in de omschrijving staan alleen de afvalstromen die in artikel 3 van de verordening worden genoemd. Als een stadsdeel ervoor kiest om in het uitvoeringsbesluit extra stromen aan te wijzen dan moet een verwijzing naar dat artikel worden toegevoegd.

#### KCA lijst VROM

De meest recente lijst is te vinden op de website van VROM/SenterNovem. De lijst bevat de volgende producten.

- Huishouden: batterijen, spaarlampen en energiezuinige lampen, tl-buizen, vloeibare gootsteen-ontstopper, lampenolie, petroleum, bestrijdingsmiddelen / insecticiden;
- Uit het medicijnkastje: medicijnen, kwikthermometers, injectienaalden;
- Doe-het-zelf-producten: verf, lak, beits en houtverduurzamings-middelen, verfproducten als terpentijn, thinner, afbijtmiddel, verfverdunner, kwastreiniger, kwastontharder en wasbenzine, kwikschakelaars (bijvoorbeeld niet-digitale verwarmings-thermostaten);
- Hobby: fotofixeermiddel, foto-ontwikkelaar; etsvloeistoffen als salpeterzuur en zwavelzuur; zoutzuur;
- Vervoer: accu's, benzine, motorolie, afgewerkte olie en remolie, oliefilters.

Er is voor gekozen om de gescheiden inzameling van kunststoffen op dit moment niet in de verordening op te nemen als categorie afvalstoffen die gescheiden wordt ingezameld, omdat nog wordt onderzocht of de gemeente Amsterdam hiertoe over zal gaan, of dat een andere wijze van verwijdering van kunststoffen de voorkeur heeft.

## **Artikel 5 Wijze van inzamelen huishoudelijk restafval**

In dit artikel, dat is gebaseerd op artikel 4 van de verordening wordt de wijze van inzamelen vastgelegd. Deze wijze van inzamelen kan impliceren dat niet bij ieder perceel, maar nabij de percelen wordt ingezameld. De wet gaat in beginsel uit van inzameling van huishoudelijke afvalstoffen bij elk perceel (art 10.21 Wet milieubeheer). In afwijking daarvan kan de raad besluiten dat nabij elk perceel wordt ingezameld (artikel 10.26 eerste lid, onder a, Wet milieubeheer). Voorheen moest daarbij worden getoetst aan de criteria van de Regeling inzameling nabij elk perceel, waarin eisen waren gesteld om te zorgen dat sprake was van laagdrempelige inzamelvoorzieningen. In de regeling was bijvoorbeeld bepaald wat de maximale loopafstand van een woning tot de dichtstbijzijnde inzamellocatie mag zijn. Deze regeling is komen te vervallen per 26 november 2008 (Stb 2008, 478). Uiteraard is het ook zonder de regeling wel de bedoeling dat de inzameling voldoende laagdrempelig blijft.

Op grond van dit artikel wordt de inzamelmethode per straat bepaald. Het kan gaan om de locaties van containers of aanbiedlocaties of clusterplaatsen voor minicontainers of zakken (vaak aangegeven met stoeptegels). Bij het opstellen van het uitvoeringsbesluit voor een stadsdeel kunnen de inzamelmethoden die in het stadsdeel niet worden gebruikt uiteraard worden geschrapt.

## **Artikel 6 Aangewezen plaatsen**

De grondslag van deze bepaling wordt gevonden in artikel 8, vierde lid van de verordening. Om te kunnen handhaven in geval van verkeerd geplaatst afval is het noodzakelijk om formeel de plaatsen aan te wijzen waar het afval mag worden aangeboden. Daartoe dient deze bepaling. Ook als de plaatsen met een tegel worden gemarkeerd, moet daarnaast een formeel besluit bestaan waarin de locatie wordt aangewezen. Het plaatsen van afvalstoffen buiten de aangewezen plaatsen is dan verboden op grond van artikel 8, zesde lid van de verordening.

De verschillende mogelijkheden zijn in het model uitvoeringsbesluit zo geformuleerd dat de burger niet verplicht is bij één specifieke aanbiedlocatie of container zijn afval aan te bieden. Het is ook mogelijk om ieder adres te koppelen aan een specifieke aanbiedlocatie, maar dat zal in de meeste gevallen niet nodig zijn voor een doelmatige inzameling.

In dit artikel gaat het om locaties waar niet bij elk perceel wordt ingezameld, maar nabij ieder perceel. Slecht toegankelijke of afgelegen locaties waar helemaal niet wordt ingezameld moeten apart worden uitgezonderd op grond van artikel 10.26, eerste lid onder c Wet milieubeheer. Hiervoor is in het model geen bepaling opgenomen.

## **Artikel 7 dagen en tijden voor inzameling**

Artikel 9 van de verordening is de grondslag van deze bepaling. Voor inzameling in inzamelvoorzieningen (containers) hoeven geen dagen en tijden te worden vastgesteld.

## **Artikel 8 Aangewezen inzamelmethode voor groente-, fruit-, en tuinafval**

Op grond van artikel 10.26 lid 1 onder c Wm kan bij de verordening worden bepaald dat groente-, fruit-, en tuinafval niet afzonderlijk wordt ingezameld. De nadere invulling van de gft inzameling voorzover deze nog wel plaatsvindt (aanwijzen van inzamelwijze en plaatsen) kan in het uitvoeringsbesluit gebeuren en daarvoor is dit artikel bestemd. Als gft niet gescheiden wordt ingezameld is deze bepaling niet van toepassing. Bij het opstellen van het uitvoeringsbesluit kunnen de inzamelmethoden die in het stadsdeel niet worden gebruikt uiteraard worden geschrapt.

## **Artikel 9 Aangewezen inzamelmethode papier en karton, glas en textiel**

De grondslag voor dit artikel is artikel 4 van de verordening. Om aan de gescheiden inzamelplicht te kunnen voldoen is de gemeente gehouden om een voldoende aantal voorzieningen te (laten) plaatsen.

### **Artikel 10 Kca**

Dit artikel doelt op inzameling door middel van de chemokar. Kca kan daarnaast ook worden aangeboden bij de brengdepots. De lijst met dagen en tijden is bekend als de afvalstoffenkalender en kan onder meer geplaatst worden op de website van het stadsdeel. Op grond van artikel 10 van de verordening is het verboden Kca op of aan de weg te plaatsen. Elk DB 'moet' een besluit nemen om het Hoofd Reiniging mandaat te verlenen om jaarlijks de dagen, tijden en plaatsen te bepalen voor het inzamelen van Kca.

### **Artikel 11 Grof huishoudafval**

De beschrijving van grof huishoudafval staat in de toelichting bij artikel 1. In het model zijn twee opties opgenomen voor de inzameling van grof huisafval: op afroep of op vastgestelde dagen en tijden. Een combinatie van de twee (bijvoorbeeld vaste dagen voor inzameling van grof huisafval met daarnaast een afroepsysteem voor grote apparaten of grof tuinafval) is ook mogelijk.

Elk DB 'moet' een besluit nemen om het Hoofd Reiniging mandaat te verlenen om jaarlijks de dagen, tijden en plaatsen te bepalen voor het inzamelen van grof huishoudelijk afval.

### **Artikel 12 Uitzondering voor asbest**

Het plaatsen van asbest op de openbare weg is gevaarlijk en daarom niet toegestaan. In artikel 11 van de verordening is een verbod opgenomen om asbest onbeheerd op straat te plaatsen. Asbest kan worden aangeboden bij de brengdepots.

### **Artikel 13 Uitzondering voor bouw- en sloopafval**

Bouw- en sloopafval is veelal te zwaar en te omvangrijk om met de gewone grofvuilinzameling mee te nemen. Daarom is hiervoor een aparte regeling opgenomen. Het is mogelijk om hiervoor een vergoeding te vragen, die wordt vastgesteld in de Verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrecht.

### **Artikel 14 Aanwijzing brengdepot**

In het model zijn alle Afvalpunten aangewezen. Alle burgers van Amsterdam kunnen van deze punten gebruik maken, ook buiten hun eigen stadsdeel. De bepaling uit de verordening ter voorkoming van afvaltoerisme geldt daarom niet voor de Afvalpunten.

Het tweede lid biedt de mogelijkheid om naast de Afvalpunten bijvoorbeeld de eigen stadsdeelwerf aan te wijzen als brengdepot. Daarbij kan worden bepaald dat alleen bepaalde categorieën afvalstoffen kunnen worden gebracht. Ook kan op grond van artikel 6 lid 3 van de verordening eventueel worden bepaald dat alleen inwoners van het stadsdeel hun afval mogen brengen op de werf.

## **Paragraaf 3 Wijze van aanbieden**

### **Artikel 15 Ordelijke aanbieding van huishoudelijk restafval**

Dit artikel kan eventueel worden weggelaten als alleen wordt ingezameld met inzamelcontainers of op aanbiederlocaties of clusterplaatsen. In dat geval voorkomt de keuze van de locatie dat her en der op de stoep afval wordt neergezet.

### **Artikel 16 Wijze van aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen**

Het eerste lid doelt onder andere op het uitsteken van voorwerpen met scherpe randen zoals glas, metaal en hout waaraan niet alleen voorbijgangers en dieren zich kunnen verwonden maar ook degenen die het afval inzamelen.

### **Artikel 17 De wijze van aanbidding van huishoudelijk afval in vuilniszakken**

Dit artikel spreekt voor zich. Het maximum van 8 kilogram wordt gehanteerd omdat de fysieke belasting van de beladers hiermee binnen verantwoordde grenzen blijft en omdat er dan weinig kans is dat de zak scheurt. Als ingezameld wordt in inzamelcontainers kan lid 3 worden weggelaten.

### **Artikel 18 gebruik van een van gemeentewege verstrekt inzamelmiddel**

In dit artikel kunnen alle bepalingen worden opgenomen die nodig zijn om het gebruik van door de gemeente beschikbaar gestelde containers te regelen. De bepalingen hebben zowel betrekking op containers bestemd voor één huishouden als op containers bestemd voor meer huishoudens. Door het opnemen van deze regels in het uitvoeringsbesluit is het mogelijk om hierop te handhaven. De basis van de bepaling wordt gevonden in artikel 10, derde lid van de verordening.

### **Artikel 19 Aanbieden van huishoudelijk afval in een inzamelmiddel voor één huishouden**

Dit artikel spreekt voor zich.

### **Artikel 20 Verwijdering inzamelmiddel**

In het model is ervoor gekozen om onderscheid te maken tussen containers voor één huishouden en voor meerdere huishoudens. Voor één huishouden is opgenomen dat de container voor het einde van de dag van inzameling weer verwijderd moet zijn. Een verplichting om de container eerder binnen te halen is niet opgenomen: er is rekening gehouden met huishoudens waar gedurende de werkdag niemand thuis is.

### **Artikel 21 Wijze van aanbieden van huishoudelijk afval in een inzamelvoorziening**

Van de in dit artikel opgenomen tijdstippen (21.00 tot 07.00) kan worden afgeweken, met daarbij de opmerking dat geluidsoverlast met deze tijden beperkt is.

### **Artikel 22 Wijze van aanbieden van grof huishoudelijk afval**

Het is ook mogelijk om andere afmetingen vast te leggen. Het VNG-model geeft als voorbeelden: een volume van maximaal 1,5 m<sup>3</sup>, een omvang van maximaal 1,5 x 0,5 m en een gewicht van maximaal 25 kg voor een bundel.

### **Artikel 23 Ordelijke aanbidding**

Dit artikel kan eventueel worden weggelaten als wordt ingezameld op aanbiddelocaties of clusterplaatsen. In dat geval voorkomt de keuze van de locatie dat her en der op de stoep afval wordt neergezet

### **Artikel 24 aanbieden van bouw- en sloopafval**

Zie de toelichting bij artikel 14. Een big bag is een gangbaar middel om bouw- en sloopafval te vervoeren.

### **Artikel 25 Wijze van aanbieden bij een brengdepot**

In dit artikel kan alles geregeld worden over het aanbieden van afvalstoffen bij een brengdepot. In het model is een aantal veel voorkomende mogelijkheden opgenomen.

### **Paragraaf 4 Overdracht van bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst**

## **Artikel 26 Aanwijzen categorieën die worden ingezameld**

Dit artikel is gebaseerd op artikel 13 van de verordening. In artikel 27 worden categorieën afval aangewezen die door de inzameldienst worden ingezameld. Het gaat om afvalstoffen die qua samenstelling en hoeveelheid vergelijkbaar zijn huishoudelijke afvalstoffen. Alleen die categorieën worden aangewezen die ook daadwerkelijk worden ingezameld. Op grond van artikel 14 van de verordening is het bedrijven verboden om niet-aangewezen categorieën aan te bieden aan de inzameldienst. In de verordening is ook geregeld dat bedrijven alleen aan de inzameldienst mogen afgeven als ze reinigingsrecht betalen.

Op grond van artikel 10.37 Wet milieubeheer moeten bedrijven hun afvalstoffen afgeven aan een erkende inzamelaar. Een gemeentelijke inzameldienst mag dus alleen inzamelen als deze als zodanig is vermeld op de lijst van inzamelaars en vervoerders (de zogenaamde VIHB-lijst, te vinden op [www.niwo.nl](http://www.niwo.nl)).

## **Artikel 27 Regels voor het aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst**

De grondslag voor dit artikel is te vinden in artikel 14, derde lid van de verordening. Op grond van artikel 14, vierde lid van de verordening is het verboden om bedrijfsafvalstoffen aan te bieden in strijd met de hier vastgelegde regels. Het is uiteraard mogelijk om zelf andere regels te stellen dan degene die hier zijn opgenomen.

### Optie 1: inzameling van bedrijfsafval tegelijk met huishoudelijk afval

Bedrijven die hun afval tegelijk met huishoudelijk afval aanbieden moeten dezelfde regels in acht nemen die gelden voor bewoners van percelen.

### Optie 2: Inzameling van bedrijfsafval door inzameldienst in een aparte ronde

In dit geval kunnen regels worden opgesteld voor de inzameling van bedrijfsafval door gebruik te maken van de artikelen in het modelbesluit over aanbidding van huishoudelijk afval in paragraaf 1 en 2 en de aanbidding bedrijfsafval aan particuliere inzamelaars in paragraaf 4.

## **Artikel 28 Aanbieden van papier en glas door bedrijven**

Voor de inzameling van papier en glas van bedrijven bestaan drie mogelijkheden, die hieronder zijn beschreven. Er is van afgezien om iedere mogelijkheid uit te werken in het model-uitvoeringsbesluit. Afhankelijk van de gekozen optie kunnen deze mogelijkheden nader worden uitgewerkt.

### Optie 1:

Als het stadsdeel wel papier en glas van bedrijven inzamelt, maar niet via de glas- en papierbak, dan worden papier en glas aangewezen als ingezamelde categorieën op grond van artikel 13 van de verordening. In het uitvoeringsbesluit moet worden geregeld hoe bedrijven hun glas- en papier moeten aanbieden, bijvoorbeeld in minicontainers. Hierbij kan worden aangesloten bij de regels voor het aanbieden van bedrijfsafval aan particuliere inzamelaars.

### Optie 2:

Als het stadsdeel inzamelt via de glas/papierbak voor particulieren, dan worden glas en papier aangewezen als ingezamelde categorieën op grond van artikel 13. In het uitvoeringsbesluit hoeft niets meer geregeld te worden; eventueel kan ten overvloede worden opgenomen dat bedrijven gebruik moeten maken van de glas- en papierbak.

### Optie 3:

Als het stadsdeel helemaal geen glas en papier van bedrijven inzamelt, dan worden glas en papier niet aangewezen als ingezamelde categorieën op grond van artikel 13. Het is niet nodig om een verbod op te nemen voor bedrijven om glas en papier in de bakken voor particulieren aan te bieden. In artikel 14, eerste lid van de verordening is namelijk al verboden om niet-aangewezen categorieën bedrijfsafvalstoffen aan te bieden.

## **Paragraaf 5 Inzamelen bedrijfsafvalstoffen door anderen dan de gemeentelijke inzameldienst**

Deze paragraaf bevat regels over het aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan particuliere inzamelaars. Grondslag voor deze regels is artikel 15 van de verordening. De regels kunnen betrekking hebben op milieubescherming en voorkomen van hinder in de openbare ruimte. De regels kunnen ook dagen, tijden, wijzen en plaatsen voor het ter inzameling aanbieden inhouden. Doelmatig beheer van afvalstoffen speelt geen rol, omdat dit belang door hogere regels beschermd wordt. Het opnemen van een vergunningstelsel voor particuliere inzamelaars is niet toegestaan (zie artikel 10.23 derde lid Wet milieubeheer).

### **Artikel 29 Dagen, tijden en plaatsen**

Dit artikel biedt de mogelijkheid om de dagen en tijden te beperken waarop particuliere inzamelaars bedrijfsafval inzamelen. Het artikel kan worden ingevuld afhankelijk van de situatie in het stadsdeel. In drukke winkelstraten wordt vaak gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de inzameling van bedrijfsafval door particuliere inzamelaars alleen op bepaalde tijden toe te staan. Op een bedrijventerrein zal het waarschijnlijk niet nodig zijn om een dergelijke beperking op te leggen. Elk DB 'moet' een besluit nemen om het Hoofd Reiniging mandaat te verlenen om jaarlijks de dagen, tijden en plaatsen te bepalen voor het inzamelen van Kca.

### **Artikel 30 Aanbieden in (rol)containers**

In het model is ten behoeve van de handhaafbaarheid de verplichting opgenomen dat containers onmiddellijk na lediging binnen moeten worden gehaald.

### **Artikel 31 Materieel**

Dit artikel beoogt het ontstaan van zwerfafval te voorkomen. De verplichting om verontreiniging op te ruimen, als die desondanks toch ontstaat, staat in artikel 20 van de Afvalstoffenverordening.

### **Artikel 32 Naam inzamelaar**

Op de vervoermiddelen die voor het inzamelen van afvalstoffen worden gebruikt, dient de naam van de inzamelaar duidelijk te zijn aangebracht. Wanneer laadbakken, vuilniszakken of (rol)containers worden gebruikt, dient daarop duidelijk de naam en het telefoonnummer van de inzamelaar te zijn aangebracht. Deze eis is belangrijk in verband met het toezicht op de naleving van de regels.

### **Artikel 33 Het aanwezig hebben van gereedschap om verontreiniging op te ruimen**

In of op het voertuig moet gereedschap aanwezig te zijn om verontreiniging, die is ontstaan ten gevolge van de inzamel- of vervoersactiviteit, te kunnen opruimen. De verplichting om verontreiniging op te ruimen staat in artikel 20 van de Afvalstoffenverordening.

## **Bijlagen**

In de bijlagen worden de lijsten met straten of adressen opgenomen waar op een bepaalde manier wordt ingezameld (zakken, ondergrondse containers, minicontainers). Om te kunnen handhaven op verkeerd geplaatst afval is het noodzakelijk dat de locatie van een clusterplaats en inzamelcontainers eenduidig wordt aangewezen. Ten behoeve van de overzichtelijkheid voor de burger kan een gecombineerde lijst worden gemaakt waarop per straat wordt aangegeven hoe iedere categorie huishoudelijk afval wordt ingezameld.



# Afvalstoffenverordening 2009

## Paragraaf 1 Algemene bepalingen

### Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

1. college: het college van burgemeester en wethouders;
2. gebruiker van een perceel: degene die in de gemeente feitelijk gebruik maakt van een perceel ten aanzien waarvan ingevolge artikel 10.22 van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt;
3. inzamelen: de activiteiten gericht op het ophalen of innemen van afvalstoffen die binnen de gemeente ter inzameling worden aangeboden en het feitelijk ophalen en innemen daarvan;
4. inzameldienst: de krachtens artikel 2, eerste lid, aangewezen inzameldienst, belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen;
5. andere inzamelaars: de krachtens artikel 2, tweede lid, aangewezen personen en instanties, belast met het afzonderlijk inzamelen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen;
6. inzamelmiddel: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, bijvoorbeeld een huisvuilzak, minicontainer, afvallemmer, kca-box of big bag, ten behoeve van één huishouden;
7. inzamelvoorziening: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd(e) bewaarmiddel of -plaats, bijvoorbeeld een verzamelcontainer, wijkcontainer of brengdepot, ten behoeve van meerdere huishoudens;
8. straatafval: huishoudelijke afvalstoffen van zeer beperkte omvang en gewicht, zoals proppen, papier, sigarettenpeuken, kauwgom, plastic bekertjes en blikjes, verpakkingsmateriaal, etenswaren, niet zijnde klein chemisch afval, ontstaan buiten een perceel;
9. ter inzameling aanbieden: de wijze van overdragen van afvalstoffen aan een inzamelende persoon of instantie, inclusief het achterlaten van afvalstoffen in daartoe door of vanwege de inzamelende persoon of instantie geplaatste inzamelmiddelen of -voorzieningen of op een daartoe aangewezen plaats;
10. weg: de wegen als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b van de Wegenverkeerswet 1994;
11. Westpoort: het gebied aangegeven op de bij deze verordening behorende kaartbijlage;
12. wet: Wet milieubeheer.

## Paragraaf 2 Inzameling van huishoudelijke afvalstoffen

### Artikel 2 Aanwijzing inzameldienst en andere inzamelaars

1. Het college wijst de inzameldienst aan die belast is met het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen.
2. Naast de inzameldienst kan het college andere inzamelaars aanwijzen die belast zijn met het afzonderlijk inzamelen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen.
3. Het college kan aan het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen voorschriften en beperkingen verbinden in het belang van de bescherming van het milieu.

### Artikel 3 Afzonderlijke inzameling

1. De inzameldienst of andere inzamelaars zamelen de volgende categorieën huishoudelijke afvalstoffen in:
  - a. klein chemisch afval;
  - b. glas;
  - c. oud papier en karton;
  - d. elektrische en elektronische apparatuur;
  - e. asbest en asbesthoudend afval;
  - f. grof huishoudelijk afval;
  - g. huishoudelijk restafval;
  - h. groente-, fruit-, en tuinafval.

2. Het college kan andere categorieën huishoudelijke afvalstoffen aanwijzen die afzonderlijk worden ingezameld.
3. Het college kan een omschrijving vaststellen van de categorieën huishoudelijke afvalstoffen als bedoeld in het eerste en tweede lid.
4. In afwijking van het eerste lid kan de stadsdeelraad als bedoeld in de Verordening op de stadsdelen besluiten dat groente-, fruit-, en tuinafval niet afzonderlijk wordt ingezameld.

#### **Artikel 4 Inzamelmiddelen en -voorzieningen**

1. De inzameling kan plaatsvinden met behulp van:
  - a. een inzamelmiddel voor de gebruiker van een perceel;
  - b. een inzamelvoorziening voor de gebruikers van een aantal percelen;
  - c. een inzamelvoorziening op wijkniveau;
  - d. een brengdepot op lokaal of regionaal niveau.
2. In het belang van een doelmatige inzameling van huishoudelijke afvalstoffen kan de stadsdeelraad als bedoeld in de Verordening op de stadsdelen besluiten dat inzameling nabij elk perceel plaatsvindt.
3. In het belang van een doelmatige inzameling van huishoudelijke afvalstoffen kan de stadsdeelraad als bedoeld in de Verordening op de stadsdelen besluiten dat huishoudelijke afvalstoffen minder vaak dan 1 keer per week worden ingezameld.
4. Het college kan aanwijzen met behulp van welk al dan niet van gemeentewege verstrekt inzamelmiddel of met behulp van welke inzamelvoorziening de inzameling van een bepaalde categorie huishoudelijke afvalstoffen ten behoeve van de gebruiker van een perceel plaatsvindt.

#### **Artikel 5 Inzamelverbod huishoudelijke afvalstoffen behoudens aanwijzing**

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen.
2. Het verbod geldt niet voor de inzameldienst of andere inzamelaars.
3. Het verbod geldt niet voor personen of instanties die in het kader van producentenverantwoordelijkheid bij algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling een inzamelplicht hebben gekregen voor categorieën van huishoudelijke afvalstoffen.

#### **Paragraaf 3 Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen**

##### **Artikel 6 Verbod op afvaltoerisme**

1. Het is anderen dan gebruikers van percelen binnen de grenzen van een stadsdeel als bedoeld in de Verordening op de stadsdelen verboden om huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden binnen die grenzen.
2. Het bepaalde in het eerste lid is van overeenkomstige toepassing voor Westpoort en andere gebieden waarvoor dit door het college is bepaald.
3. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor het aanbieden van afvalstoffen bij een brengdepot door gebruikers van percelen binnen de gemeente Amsterdam tenzij door het college anders wordt bepaald.
4. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor het aanbieden van glas en papier in daarvoor bestemde inzamelvoorzieningen.

##### **Artikel 7 Afzonderlijk ter inzameling aanbieden en aanbieden aan bevoegde personen**

1. Het is verboden om de categorieën huishoudelijke afvalstoffen zoals bepaald in artikel 3, eerste en tweede lid, anders dan afzonderlijk ter inzameling aan te bieden.
2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor bij nadere regels aan te wijzen categorieën van personen.
3. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen aan te bieden aan anderen dan de krachtens artikel 2 aangewezen inzameldienst en andere inzamelaars.

4. Het in het derde lid gestelde verbod geldt niet voor het aanbieden van categorieën huishoudelijke afvalstoffen aan personen of instanties die in het kader van producentenverantwoordelijkheid bij algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling een inzamelplicht hebben gekregen voor die categorieën huishoudelijke afvalstoffen.

#### **Artikel 8 Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen**

1. Het is de gebruiker van een perceel, voor wie krachtens artikel 4, vierde lid een inzamelmiddel of inzamelvoorziening of brengdepot is aangewezen, verboden de huishoudelijke afvalstoffen anders aan te bieden dan met behulp van het betreffende inzamelmiddel of de betreffende inzamelvoorziening of het betreffende brengdepot.
2. Het is verboden andere categorieën huishoudelijke afvalstoffen in een inzamelmiddel of inzamelvoorziening aan te bieden, dan de categorie waarvoor dit inzamelmiddel of deze inzamelvoorziening krachtens artikel 4, vierde lid is bestemd.
3. Het college kan regels stellen omtrent het gebruik van een van gemeentewege verstrekt inzamelmiddel.
4. Het college kan regels stellen omtrent de plaats en wijze waarop huishoudelijke afvalstoffen moeten worden aangeboden.
5. Het college kan categorieën huishoudelijke afvalstoffen aanwijzen die zonder inzamelmiddel ter inzameling kunnen worden aangeboden.
6. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen op andere wijze ter inzameling aan te bieden dan krachtens dit artikel is bepaald.

#### **Artikel 9 Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden**

1. Het college kan de dagen en tijden vaststellen waarop categorieën huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling mogen worden aangeboden.
2. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen op andere dagen en tijden ter inzameling aan te bieden dan krachtens het eerste lid is bepaald.

#### **Artikel 10 Het in bijzondere gevallen ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen**

1. In afwijking van hetgeen in deze paragraaf is bepaald kan het college regels stellen omtrent het in bijzondere gevallen ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen aan de inzameldienst of andere inzamelaars.
2. Als het college regels heeft gesteld als bedoeld in het eerste lid, dan is het verboden huishoudelijke afvalstoffen op een andere wijze aan te bieden dan bij die regels is bepaald.

#### **Artikel 11 Verbod kca en asbest aan de weg te plaatsen**

Het is verboden klein chemisch afval en asbest op of aan de weg te plaatsen.

#### **Artikel 12 Afgifte autowrakken afkomstig uit een huishouden**

Het is de eigenaar of kentekenhouder verboden zich te ontdoen van een autowrak, dat afkomstig is van een huishouden, anders dan door afgifte aan inrichtingen, genoemd in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken.

## **Paragraaf 4 Inzameling van bedrijfsafvalstoffen**

### **Artikel 13 Inzameling bedrijfsafvalstoffen door de inzameldienst**

Het college kan categorieën bedrijfsafvalstoffen aanwijzen die door de inzameldienst worden ingezameld.

### **Artikel 14 Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst**

1. Het is verboden bedrijfsafvalstoffen aan te bieden aan de inzameldienst.
2. Het verbod geldt niet voor de krachtens artikel 13 aangewezen categorieën bedrijfsafvalstoffen, voor zover degene die gebruik maakt van de inzameling door de inzameldienst voldoet aan de daarmee ontstane belastingplicht op grond van de vigerende Verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrecht.
3. Het college kan regels stellen omtrent de dagen, tijden, wijzen en plaatsen waarop de krachtens artikel 13 aangewezen bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst ter inzameling kunnen worden aangeboden.
4. Het is verboden de krachtens artikel 13 aangewezen bedrijfsafvalstoffen ter inzameling aan te bieden in strijd met deze regels.

### **Artikel 15 Het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan een ander dan de inzameldienst**

1. Het college kan regels stellen voor het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan een ander dan de inzameldienst.
2. Het is verboden bedrijfsafvalstoffen ter inzameling aan te bieden in strijd met deze regels.

## **Paragraaf 5 Zwerfafval en overige bepalingen**

### **Artikel 16 Voorkomen van diffuse milieuverontreiniging**

1. Het is verboden buiten een daarvoor door het college bestemde plaats en buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer een afvalstof, stof of voorwerp op of in de bodem te brengen, te storten, te houden, achter te laten of anderszins te plaatsen op een wijze die aanleiding kan geven tot hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu.
2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen.
3. Het verbod is niet van toepassing op:
  - a. het overeenkomstig deze verordening ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen;
  - b. het thuis composteren van groente-, fruit- en tuinafval;
  - c. voor zover de (afval)stoffen tijdelijk op de weg geraken of worden gebracht als onvermijdelijk gevolg van het laden, lossen of vervoeren van afvalstoffen dan wel het verrichten van andere werkzaamheden op of aan de weg.
4. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor zover de Wet bodembescherming of het Besluit bodemkwaliteit voorziet in de beoogde bescherming van het milieu.

### **Artikel 17 Ongeadresseerd reclamedrukwerk**

Het is verboden ongeadresseerd reclamedrukwerk te bezorgen of te doen bezorgen bij een woning, bedrijf of woonschip, indien de gebruiker ervan kenbaar heeft gemaakt geen prijs te stellen op het ontvangen van ongeadresseerd reclamedrukwerk.

### **Artikel 18 Achterlaten van straatafval**

1. Het is verboden straatafval in de openbare ruimte achter te laten zonder gebruik te maken van de van gemeentewege of anderszins geplaatste of voorgeschreven bakken, manden of soortgelijke voorwerpen.
2. Het is verboden om andere afvalstoffen dan straatafval achter te laten in daartoe van gemeentewege of anderszins geplaatste of voorgeschreven bakken, manden of soortgelijke voorwerpen.

### **Artikel 19 Voorkomen van zwerfafval bij ter inzameling gereed staande afvalstoffen**

1. Het is verboden afvalstoffen of inzamelmiddelen die ter inzameling gereed staan te doorzoeken, te verspreiden of te verwijderen.
2. Het is verboden tegen afvalstoffen of inzamelmiddelen, die ter inzameling gereed staan, te stoten, te schoppen, deze omver te werpen of deze op andere wijze te behandelen zodanig dat zwerfafval ontstaat.
3. Het verbod als bedoeld in het eerste lid geldt niet voor het verwijderen van grof huishoudelijk afval, mits daarbij geen verontreiniging van de omgeving plaatsvindt.

### **Artikel 20 Zwerfafval bij vervoeren, laden en lossen of overige werkzaamheden**

1. Het is verboden afvalstoffen, stoffen of voorwerpen te laden, te lossen of te vervoeren danwel andere werkzaamheden te verrichten zodanig dat de weg kan worden verontreinigd of het milieu nadelig kan worden beïnvloed.
2. Als bij het laden of lossen of vervoeren van afvalstoffen, stoffen of voorwerpen de weg wordt verontreinigd danwel het milieu nadelig wordt beïnvloed, is degene die genoemde werkzaamheden verricht alsmede diens opdrachtgever verplicht deze weg te reinigen of te laten reinigen:
  - a. direct na het ontstaan van de verontreiniging, indien de verontreiniging gevaar voor de veiligheid van het verkeer of beschadiging van het wegdek oplevert;
  - b. direct na beëindiging van de werkzaamheden, indien de verontreiniging geen gevaar voor de veiligheid van het verkeer of beschadiging van het wegdek oplevert;
  - c. indien de werkzaamheden langer dan een dag duren, elke dag direct na beëindiging van de werkzaamheden.
3. Het is verboden te handelen in strijd met het tweede lid.

### **Artikel 21 Verbod opslag van afvalstoffen**

1. Het is verboden afvalstoffen op een voor het publiek zichtbare plaats in de open lucht en buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer op te slaan of opgeslagen te hebben.
2. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.
3. Het verbod is niet van toepassing op het overdragen of ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen aan de inzameldienst, andere inzamelaars of de personen of instanties die in het kader van producentenverantwoordelijkheid bij algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling een inzamelplicht hebben voor categorieën van huishoudelijke afvalstoffen.

## **Paragraaf 6 Slotbepalingen**

### **Artikel 22 Strafbepaling**

1. Een gedraging in strijd met de volgende artikelen is een strafbaar feit in de zin van artikel 1a, onder 3°, Wet op de economische delicten:
  - artikel 5 (inzamelverbod huishoudelijk afval behoudens aanwijzing);
  - artikel 6 (afvaltoerisme);
  - artikel 7 eerste lid (verbod anders dan afzonderlijk aan te bieden);
  - artikel 7 tweede lid (verbod om aan te bieden aan anderen dan aangewezen inzameldienst);

artikel 8 eerste, tweede en zesde lid (verbod om op andere wijze aan te bieden dan is voorgeschreven);

artikel 9 tweede lid (verbod om op andere dagen en tijden aan te bieden dan is bepaald);

artikel 10, tweede lid (verbod om in bijzondere gevallen anders aan te bieden dan is bepaald);

artikel 11 (verbod onbeheerd plaatsen kca en asbest);

artikel 12 (verbod afgifte autowrak);

artikel 14, eerste lid (verbod aanbieden bedrijfsafvalstoffen aan inzameldienst);

artikel 14, vierde lid (verbod aanbieden bedrijfsafvalstoffen in strijd met art 13);

artikel 15, tweede lid (verbod om bedrijfsafval aan te bieden aan anderen dan inzameldienst in strijd met regels);

artikel 16 eerste lid (verbod op doen ontstaan diffuse verontreiniging);

artikel 18 (verbod achterlaten straatafval);

artikel 19 eerste en tweede (verbod doorzoeken en doen ontstaan zwerfafval bij ter inzameling gereed staande afvalstoffen);

artikel 20 eerste tot en met derde lid (verbod op doen ontstaan zwerfafval bij vervoeren etc);

artikel 21 eerste lid (verbod opslag afvalstoffen).

2. Overtreding van het bepaalde bij of krachtens artikel 17 (bezorgen ongeadresseerd reclamedrukwerk) wordt gestraft met een hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie.

### **Artikel 23 Toezichthouders**

1. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de krachtens artikel 18.4, derde lid, van de wet aangewezen ambtenaren.
2. De in het eerste lid bedoelde ambtenaren zijn tevens belast met het toezicht op de naleving van het in artikel 17 bepaalde.

### **Artikel 24 Inwerkingtreding**

1. Deze verordening treedt in werking op 1 november 2009.
2. Op deze datum vervallen alle eerder vastgestelde Afvalstoffenverordeningen.

### **Artikel 25 Overgangsbepalingen**

1. Vergunningen en ontheffingen op grond van een verordening als bedoeld in artikel 24, tweede lid blijven -voor zover zij niet eerder zijn vervallen of ingetrokken- nog gedurende 1 jaar na de inwerkingtreding van deze verordening van kracht en worden, voor zover van toepassing, beschouwd als een aanwijzing als bedoeld in artikel 2 van deze verordening.
2. Op aanvragen om een vergunning of ontheffing op grond van een verordening als bedoeld in artikel 24, tweede lid, waarop bij de inwerkingtreding van deze verordening nog niet is beslist, wordt met toepassing van deze verordening een beslissing genomen.
3. Besluiten ter uitvoering of handhaving van bepalingen van een verordening als bedoeld in artikel 24, tweede lid worden geacht te zijn genomen ter uitvoering of handhaving van deze verordening.
4. Op bezwaarschriften tegen besluiten op grond van een verordening als bedoeld in artikel 24, tweede lid waarop bij de inwerkingtreding van deze verordening nog niet is beslist, wordt beslist op grond van de toepasselijke verordening als bedoeld in artikel 24, tweede lid.
5. Het vervallen van de verordeningen als bedoeld in artikel 24, tweede lid heeft geen gevolgen voor de geldigheid van de op basis van die verordeningen vastgestelde nadere regels, aanwijzingsbesluiten en mandaatbesluiten als de rechtsgrond waarop die besluiten zijn gebaseerd ook is opgenomen in deze verordening en zij niet eerder zijn vervallen of ingetrokken.

### **Artikel 26 Citeerbepaling**

Deze verordening wordt aangehaald als: Afvalstoffenverordening 2009.

## Toelichting Afvalstoffenverordening 2009

### Algemeen

Artikel 10.23 van de Wet milieubeheer draagt de gemeenteraad op regels vast te stellen voor het zich ontdoen van huishoudelijke afvalstoffen. De verordening kan dan ook worden gekenschetst als een medebewindsregeling. Bij het opstellen van de verordening is gebruik gemaakt van de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten die in 2008 geheel is herzien.

Het vaststellen van de Afvalstoffenverordening is op lijst A, behorende bij de Verordening op de stadsdelen geplaatst. De verordening biedt een kaderregeling waarin de belangrijkste regels omtrent het inzamelen en het ter inzameling aanbieden van afvalstoffen zijn opgenomen. Voor een eenduidige handhaving van deze regels is het van belang dat deze regels in de hele stad hetzelfde zijn.

Als bijkomend voordeel geldt dat wijzigingen in de landelijke regelgeving in één keer kunnen worden doorgevoerd in de verordening zodat deze actueel blijft en de juiste basis biedt voor handhavend optreden.

De verordening biedt op veel plaatsen de mogelijkheid om nadere regels te stellen. Hiermee wordt aan de stadsdelen de mogelijkheid geboden om zelf te bepalen op welke wijze ingezameld wordt, wanneer en waar afvalstoffen mogen worden aangeboden et cetera. Op die manier kunnen stadsdelen binnen de begrenzingen van de verordening eigen invulling geven aan de uitvoering van hun taken zoals bij het maken van de keuze om in te zamelen met behulp van ondergrondse containers, vuilniszakken, minicontainers of andere voorzieningen en bij het wijzigen van de dagen en tijden waarop wordt ingezameld et cetera.

### Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In dit artikel zijn alleen die begripsomschrijvingen opgenomen die specifiek zijn voor deze verordening. Relevante begrippen die reeds in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer zijn omschreven, worden, voorzover bij de omschrijving in de wet wordt aangesloten, niet in dit artikel herhaald. Het gaat daarbij om de volgende wettelijke begrippen die in deze toelichting zijn opgenomen ten behoeve van een zo compleet mogelijk beeld.

- a. afvalstoffen: alle stoffen, preparaten of andere producten die behoren tot de categorieën die zijn genoemd in bijlage I bij richtlijn nr. 2006/12/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2006 betreffende afvalstoffen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.
- b. huishoudelijke afvalstoffen: afvalstoffen afkomstig uit particuliere huishoudens, behoudens voor zover het ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijke afvalstoffen.
- c. bedrijfsafvalstoffen: afvalstoffen, niet zijnde huishoudelijke afvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen.
- d. gevaarlijke afvalstoffen: bij ministeriële regeling als zodanig aangewezen afvalstoffen, met inachtneming van ter zake voor Nederland verbindende verdragen en van besluiten van volkenrechtelijke organisaties.
- e. afvalbeheersplan: het afvalbeheersplan, bedoeld in artikel 10.3 Wet milieubeheer.

Huishoudelijke afvalstoffen omvatten verschillende categorieën afvalstoffen, zoals papier en karton en glas. Deze categorieën kunnen in een uitvoeringsbesluit op grond van artikel 3, derde lid van de verordening nader worden omschreven. In het Model-uitvoeringsbesluit is een groot aantal categorieën afvalstoffen omschreven. Dit geldt bijvoorbeeld voor grof huishoudelijk afval. Er bestaat geen wettelijke definitie van dit begrip. In het model-uitvoeringsbesluit is grof huisafval omschreven als volumineus of zwaar huishoudelijk afval dat door afmeting of gewicht niet in een inzamelmiddel of via een inzamelvoorziening ter inzameling kan worden aangeboden.

De Wet milieubeheer voorziet niet in een definitie van het begrip zwerfafval. Dit heeft te maken met het feit dat het begrip in de praktijk weinig problemen oplevert, terwijl een juridisch sluitende definitie moeilijk te geven is. In het Landelijk Afvalbeheersplan (LAP) is wel een definitie opgenomen:

“Zwerfafval is afval dat door mensen bewust of onbewust is weggegooid of achtergelaten op plaatsen die daar niet voor bestemd zijn of door indirect toedoen of nalatigheid van mensen op zulke plaatsen terecht is gekomen. Dit afval

bestaat voornamelijk uit verpakkingsmateriaal van consumpties (blikjes, flesjes, wikkels, patatbakjes), sigarettenpeuken, kauwgomresten en allerlei gebruiksgoederen als kranten, folders en tissues.”

Het verschil tussen straatafval en zwerfafval is dat straatafval, dat niet in een prullenmand wordt achtergelaten, maar in de openbare ruimte terecht komt, zwerfafval wordt.

Onder zwerfafval wordt niet verstaan de illegale dumping van afval. In tegenstelling tot bij zwerfafval, gaat het bij illegale dumping niet om een of enkele restanten van consumptie, maar om grotere hoeveelheden afval bijvoorbeeld met een volume van tenminste een plastic tas. Bovendien gaat het niet om afval dat uit nalatigheid of gemakzucht wordt achtergelaten of weggegooid. De ontdoener kiest er namelijk zeer bewust voor om het afval niet via de daarvoor geëigende manier af te voeren, maar om het onbeheerd achter te laten in de openbare ruimte. Het kan om huishoudelijk gaan maar ook bedrijfsafval zijn. Veel voorkomend illegaal gedumpt afval is huisvuil, tuinafval, accu's, meubilair en autobanden. Ook het bijplaatsen van afval bij inzamelvoorzieningen valt onder illegale dumping.

Het Besluit beheer autowrakken omschrijft een autowrak als een voertuig dat een afvalstof is in de zin van artikel 1.1, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

Bij het definiëren van het begrip 'inzamelen' is in de verordening gekozen voor een brede omschrijving om duidelijk aan te geven dat de gemeentelijke inzamelstructuur zowel bestaat uit haal- als brengvoorzieningen. Deze definitie beziet alle activiteiten ten aanzien van het verzamelen vanuit degene die voor inzameling zorg draagt. Voor de omschrijving van het begrip 'ter inzameling aanbieden' is eveneens gekozen voor een brede invulling met betrekking tot haal- en brengvoorzieningen, nu van de kant van degene die zich van afval wenst te ontdoen.

Een inzamelvoorziening is bedoeld voor de afvalstoffen van meerdere huishoudens en een inzamelmiddel is bedoeld voor een huishouden. In de begripsomschrijving is een aantal voorbeelden opgenomen. Overigens hoeft het niet zo te zijn dat een inzamelvoorziening vast is en een inzamelmiddel mobiel. Zo is een flatcontainer die gebruikt wordt door de bewoners van de hele flat een inzamelvoorziening, en zijn minicontainers voor een aantal individuele woningen die op een vaste locatie permanent in een beugel op de weg staan toch inzamelmiddelen, omdat ze bestemd zijn voor een huishouden. In het uitvoeringsbesluit kunnen de regels worden toegesneden op dergelijke bijzondere situaties.

De definitie van wegen in de Wegenverkeerswet 1994 luidt als volgt: wegen: alle voor het openbaar verkeer openstaande wegen of paden met inbegrip van de daarin liggende bruggen en duikers en de tot die wegen behorende paden en bermten of zijkanalen.

## **Artikel 2 Aanwijzing inzameldienst en andere inzamelaars**

De gemeente is op basis van artikel 10.24, eerste lid, onder a, Wet milieubeheer verplicht bij of krachtens de verordening een inzameldienst aan te wijzen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Het college, of in een stadsdeel het dagelijks bestuur, wijst de inzameldienst aan. De aanwijzing van inzamelaars is een besluit waartegen bezwaar en beroep mogelijk zijn. Door beleid op te stellen voor het aanwijzen van andere inzamelaars kan bijvoorbeeld worden gekozen om maar een beperkt aantal inzamelaars toe te laten, of om bepaalde voorschriften en beperkingen aan het besluit te verbinden.

Voorschriften en beperkingen dienen het belang van de bescherming van het milieu. Het kan dus ook gaan om voorschriften om bijvoorbeeld geluidsoverlast ten gevolge van de inzameling tegen te gaan.

De aanwijzing op grond van het tweede lid van dit artikel kan ook worden gebruikt om detaillisten die bijvoorbeeld batterijen van particulieren verzamelen, op hun verzoek aan te merken als inzamelpunt. In het kader van de aanwijzing als inzamelpunt kunnen nadere afspraken worden gemaakt met de inzamelende persoon of instantie over bijvoorbeeld de wijze van inzameling, opslag en de afgifte aan de gemeente, monitoring, etc.

Indien detaillisten en/of reparatiebedrijven in een algemene maatregel van bestuur of een ministeriële regeling zijn aangewezen als inzamelende instantie is de gemeente niet bevoegd daarvoor nadere regels te stellen. Zo



hebben detaillisten en/of reparatiebedrijven geen aanwijzing van de gemeente nodig hebben om huishoudelijke apparaten in te nemen. Dit is al geregeld in de Regeling beheer elektrische en elektronische apparatuur.

### **Artikel 3 Afzonderlijke inzameling**

Bestuursorganen moeten bij de uitoefening van hun bevoegdheid met betrekking tot afvalstoffen rekening houden met het landelijke afvalbeheersplan (LAP). Het LAP benoemt in hoofdstuk 14 van deel 1 Beleidskader de volgende door de consument te scheiden afvalstoffen: groente-, fruit- en tuinafval (gft), papier en karton, glas, textiel, elektrische en elektronische apparatuur, klein chemisch afval, en componenten van grof huishoudelijk afval (grof tuinafval en huishoudelijk bouw- en sloopafval, waaronder verduurzaamd hout). De Regeling beheer elektrische en elektronische apparatuur en het Besluit beheer batterijen verplichten gemeenten tot de gescheiden inzameling van elektrische en elektronische apparatuur respectievelijk batterijen, afkomstig van huishoudens. Op basis van het derde lid kan een stadsdeel in een uitvoeringsbesluit nog meer afvalstromen aanwijzen die gescheiden worden ingezameld.

In een uitvoeringsbesluit kan een omschrijving van verschillende afvalstromen worden vastgelegd. Dat is van belang om te kunnen ingrijpen bij vervuiling van de fracties vanwege verkeerd aanbiedgedrag. Een te zeer vervuilde fractie kan leiden tot kostentoe rekening voor de verwijdering door de be- of verwerker aan de gemeente, en in het uiterste geval tot weigering van de ingezamelde fractie.

Gft staat in de lijst met stromen die gescheiden worden ingezameld omdat gescheiden inzameling het wettelijk uitgangspunt is (art 10.21 tweede lid Wet milieubeheer). Op de meeste plaatsen in Amsterdam is echter gebruik gemaakt van de mogelijkheid om ontheffing te vragen van de gescheiden inzamelplicht (art 10.26 eerste lid Wet milieubeheer), en wordt gft dus samen met het restafval ingezameld. In lid 4 is bepaald dat in afwijking van het eerste lid kan worden besloten dat gft niet afzonderlijk wordt in gezameld.

### **Artikel 4 Inzamelmiddelen en voorzieningen**

Op basis van dit artikel bepaalt het college hoe de verschillende fracties van huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld. Dat kan zijn in huisvuilzakken, al dan niet op aanbiedlocaties, of in wijkcontainers, glas- en papierbakken et cetera. In het model uitvoeringsbesluit zijn verschillende opties uitgewerkt.

De wet gaat in beginsel uit van inzameling van huishoudelijke afvalstoffen bij elk perceel (art 10.21 Wet milieubeheer). In afwijking daarvan kan de raad besluiten dat nabij elk perceel wordt ingezameld (artikel 10.26 eerste lid, onder a, Wet milieubeheer). Voorheen moest daarbij worden voldaan aan de eisen van de Regeling voorwaarden inzamelen huishoudelijke afvalstoffen nabij elk perceel. Deze regeling is komen te vervallen per 26 november 2008 (Stb 2008, 478).

Inzameling bij elk perceel vindt plaats met vuilniszakken of minicontainers die iedere burger aan de straat voor zijn eigen perceel kan aanbieden. Inzameling nabij elk perceel kan plaatsvinden door middel van aanbiedlocaties en met behulp van inzamelcontainers nabij elk perceel. Een inzamelcontainer kan boven- of ondergronds zijn.

Een aanbiedlocatie of clusterplaats is een door het college aangewezen plaats waar de burger het inzamelmiddel op de dag van ophalen naar toe brengt. Een voorbeeld is een centrale plaats op de stoep die soms als zodanig herkenbaar is gemarkeerd.

Bij inzamelvoorzieningen op wijkniveau kan in de eerste plaats worden gedacht aan glasbakken, textielbakken en dergelijke. Dit zijn permanent aanwezige voorzieningen. De voorzieningen op wijkniveau kunnen ook mobiel of niet permanent aanwezig zijn. Een voorbeeld van dergelijke mobiele voorzieningen is de chemokar die alleen op gezette tijden aanwezig is.

## **Artikel 5 Inzamelverbod huishoudelijke afvalstoffen**

Gemeenten zijn belast met de zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Zij hebben daarmee ook het recht om te bepalen dat het verboden is aan anderen dan de door het college aangewezen inzameldienst en instanties om huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen. Ook het innemen van huishoudelijke afvalstoffen in de winkel valt hieronder. De betreffende winkels kunnen op grond van artikel 2, tweede lid, door het college worden aangewezen als inzamelende persoon of instantie.

Het derde lid is nodig omdat het inzamelverbod behoudens aanwijzing niet mag gelden voor personen of instanties die bij algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling in het kader van producentenverantwoordelijkheid een inzamelplicht hebben gekregen.

## **Artikel 6 Afvaltoerisme**

Dit artikel beoogt afvaltoerisme tegen te gaan. Het is niet de bedoeling dat bewoners van naburige gemeenten of stadsdelen zich buiten hun woongebied van afval (huishoudelijk afval of grof huishoudelijk afval) ontdoen, omdat zij buiten hun woongebied geen afvalstoffenheffing betalen. Voor het gebied van Westpoort is een overeenkomstig verbod opgenomen in het tweede lid. Tegen overtreding van dit artikel wordt strafrechtelijk opgetreden.

Het verbod van het eerste lid geldt niet voor bewoners van andere stadsdelen die hun huishoudelijke afvalstoffen willen afgeven bij de brengdepots. In Amsterdam zijn 6 Afvalpunten waar burgers van de hele stad afvalstoffen naar toe kunnen brengen. Daarnaast kan een stadsdeel de gelegenheid bieden om op de stadsdeelwerf afvalstoffen achter te laten.

Er is ook voor gekozen om het gebruik van de glas- en papierbak buiten het eigen stadsdeel niet te verbieden omdat hiertegen op zich geen bezwaren zijn en een dergelijk verbod bovendien niet zou aansluiten op de dagelijkse praktijk waarin glas en oud papier vaak worden meegenomen bij het boodschappen doen.

## **Artikel 7 Afzonderlijk ter inzameling aanbieden**

In artikel 3 is een opsomming opgenomen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen die gescheiden worden ingezameld. Dit artikel houdt een verbod in voor de burger om deze stromen anders dan gescheiden aan te bieden.

## **Artikel 8 Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen**

Het artikel biedt de grondslag voor handhavend optreden tegen het aanbieden van huishoudelijk afval in strijd met het in artikel 4, tweede lid aangewezen inzamelmiddel of –voorziening. Als bijvoorbeeld voor een perceel het gebruik van een gezamenlijke inzamelvoorziening is aangewezen dan is het niet toegestaan om separaat het huisvuil met behulp van vuilniszakken aan te bieden. Daarnaast is het niet toegestaan om inzamelmiddelen en –voorzieningen te gebruiken voor het aanbieden van andere huishoudelijke afvalstoffen dan waarvoor zij bestemd zijn. Het is niet de bedoeling dat de inhoud van de glasbak wordt verontreinigd door bijvoorbeeld de inworp van huishoudelijk restafval. Het derde lid geeft het college de bevoegdheid om in een uitvoeringsbesluit allerlei praktische zaken te regelen zoals het aanbieden van afvalstoffen zonder uitsteeksels die verwondingen kunnen veroorzaken, het verbod om hete stoffen in een minicontainer te werpen en het ordelijk aanbieden van inzamelmiddelen langs de rijroute van het inzamelvoertuig zonder hinder voor het verkeer.

Het vierde lid biedt de grondslag voor verschillende soorten regels die het college kan stellen in verband met het aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen. Zo kunnen bijvoorbeeld clusterplaatsen of aanbiedlocaties worden aangewezen en regels worden gesteld voor het verwijderen van een inzamelmiddel na lediging maar ook afvalstoffen worden aangewezen die bij een brengdepot of bij de chemokar moeten worden aangeboden. Door dergelijke regels in te vullen in het uitvoeringsbesluit hebben stadsdelen de mogelijkheid aan te sluiten bij de gehanteerde inzamelmethode en beleid.

### **Artikel 9 Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden**

Dit artikel biedt de grondslag voor het vaststellen van dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden van afvalstoffen. Het kan gaan om een bepaling dat vuilniszakken of minicontainers pas na een bepaald tijdstip buiten mogen worden geplaatst, of dat tussen bepaalde tijdstippen geen glas in de glasbak mag worden geworpen. Ook de openingstijden van het brengdepot of de dagen dat de chemokar langskomt worden op basis van dit artikel vastgelegd.

### **Artikel 10 In bijzondere gevallen ter inzameling aanbieden**

In dit artikel wordt de bevoegdheid gegeven om in bijzondere situaties een regeling uit te vaardigen voor het ter inzameling aanbieden van huisvuil, bijvoorbeeld in het geval dat een straat is opgebroken en het huisvuil dus -tijdelijk- niet in een bepaalde straat kan worden opgehaald

### **Artikel 11 Onbeheerd plaatsen van kca en asbest**

Omdat klein chemisch afval en asbest een gevaar vormen voor het milieu en de gezondheid worden ze als gevaarlijke stoffen beschouwd, en mogen daarom niet onbeheerd op de openbare weg staan. Zo wordt voorkomen dat bodemverontreiniging ontstaat of kinderen of dieren ermee spelen.

### **Artikel 12 Afgifte van autowrakken**

Dit artikel dient ter implementatie van artikel 5, tweede lid, van de Europese Autowrakkenrichtlijn waarin wordt bepaald dat lidstaten de nodige maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat alle afgedankte voertuigen aan erkende verwerkers worden overgedragen. Voorzover autowrakken vrijkomen bij bedrijven, is dit reeds geregeld in de Wet milieubeheer, artikel 10.37, tweede lid.

De Wet milieubeheer bevat geen rechtstreeks werkende regels voor de afgifte van autowrakken die vrijkomen bij particuliere huishoudens. Wel biedt de wet een bevoegdheid om bij algemene maatregel van bestuur, voorzover dat in het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen noodzakelijk is, regels te stellen met betrekking tot het opnemen in de gemeentelijke afvalstoffenverordening van regels omtrent onder meer het overdragen van huishoudelijke afvalstoffen aan een ander. Van die bevoegdheid is gebruik gemaakt in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken.

Particulieren mogen op grond van dat artikel hun autowrakken onder meer inleveren bij autodemontagebedrijven (onderdeel a), garages en autoschadeherstelbedrijven (onderdeel b).

### **Artikel 13 Inzameling van bedrijfsafvalstoffen door de inzameldienst**

De inzameldienst kan naast huishoudelijke afvalstoffen ook bedrijfsafvalstoffen of een bepaalde categorie bedrijfsafvalstoffen inzamelen. Gedacht kan worden aan afval uit kantoren, winkels en de dienstensector. Gemeenten hebben met betrekking tot bedrijfsafvalstoffen geen wettelijke zorgplicht en kunnen niet bepalen wie er binnen de gemeenten al dan niet bedrijfsafval mogen inzamelen zoals dat bij huishoudelijke afvalstoffen het geval is.

### **Artikel 14 Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst**

Alleen bedrijven die reinigingsrecht betalen mogen hun bedrijfsafvalstoffen aanbieden aan de door de gemeente aangewezen inzameldienst. Stadsdelen zijn bevoegd om in een eigen verordening regels over het reinigingsrecht vast te stellen, vandaar dat in het tweede lid wordt gesproken over de vigerende verordening.

Het college kan evenals dat bij huishoudelijke afvalstoffen het geval is nadere regels stellen over de wijze waarop de afvalstoffen ter inzameling worden aangeboden. Deze regels zullen in het algemeen overeen komen met de regels die op basis van de artikelen 8 en 9 worden gesteld aan het aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen.

Op basis van deze nadere regels kan het college daarnaast bijvoorbeeld een maximum stellen aan de per inzameling toegestane hoeveelheid aangeboden bedrijfsafval.

### **Artikel 15 Ter inzameling aanbieden aan anderen dan de inzameldienst**

De Wet milieubeheer geeft de gemeenten uitdrukkelijk de bevoegdheid om regels te stellen over de inzameling van bedrijfsafvalstoffen in het belang van het milieu. Op grond van dit artikel worden regels opgenomen in het uitvoeringsbesluit over het aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan particuliere inzamelaars. De regels hebben betrekking op het voorkomen van vervuiling en overlast bij de inzameling door particuliere bedrijven.

Zo is het mogelijk om bepaalde dagen of tijden aan te wijzen waarop bedrijfsafvalstoffen mogen worden ingezameld om ritten zo veel mogelijk te combineren en hinder zo veel mogelijk te voorkomen. Deze regels gelden voor alle particuliere inzamelaars die bedrijfsafval inzamelen.

### **Artikel 16 Voorkomen van diffuse milieuverontreiniging**

Dit artikel heeft primair een milieubeschermdende functie en beoogt de gemeenten een instrument te geven om (illegaal) gedumpte zaken of het ontstaan van zwerfafval tegen te gaan. In een aantal gevallen zal het op of in de bodem brengen van stoffen en voorwerpen zodanig kunnen geschieden dat hogere regelgeving zoals de Wet bodembescherming van toepassing is. Met opzet worden in het eerste lid ook de termen 'stof' en 'voorwerp' gebruikt en niet alleen de term 'afvalstof' omdat niet altijd duidelijk is of de desbetreffende stoffen of voorwerpen afvalstoffen zijn.

Met toepassing van dit artikel worden bijvoorbeeld vuilniszakken, tuinvuil, maar ook fietswrakken verwijderd die niet overeenkomstig de regels voor het aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen in de openbare ruimte zijn achtergelaten.

Zie voor afvalstoffen die op de weg raken bij het laden en lossen ook artikel 20, waarin ook regels zijn gesteld voor het opruimen van deze afvalstoffen.

### **Artikel 17 Ongeadresseerd reclamedrukwerk**

Dit artikel verbiedt het bezorgen of doen bezorgen van ongeadresseerd reclamedrukwerk, indien de bewoner of gebruiker van een perceel of schip kenbaar heeft gemaakt deze reclame niet te willen ontvangen, meestal door middel van een sticker (Nee-Nee of Ja-Nee) op de brievenbus.

Onder ongeadresseerd reclamedrukwerk worden verstaan reclamedrukwerk, goederen of monsters die gratis huis aan huis worden verspreid zonder vermelding van adres (of postbus) en woonplaats van de ontvanger. Reclamedrukwerk dat is geadresseerd aan "de bewoner van" een specifiek adres wordt als geadresseerd drukwerk beschouwd. Degenen die vallen onder het verbod om ongeadresseerd reclamedrukwerk te bezorgen of te doen bezorgen zijn naast de afzenders ook de bezorgers die het reclamedrukwerk in de brievenbus stoppen.

### **Artikel 18 Achterlaten van straatafval**

In artikel 1 van de verordening wordt een definitie gegeven van straatafval. Bij het begrip straatafval gaat het om afval dat 'onderweg ontstaat', buiten een perceel en dat niet als zwerfafval op straat, in groenvoorzieningen, het water et cetera terecht dient te komen. Daarvoor wordt de burgers waaronder in dit geval ook toeristen worden verstaan de mogelijkheid geboden om zich op verantwoorde wijze van het afval te ontdoen, voor zover van zeer beperkte omvang en gewicht. Klein chemisch afval is uitdrukkelijk uitgesloten van de omschrijving.

### **Artikel 19 Voorkomen van zwerfafval bij ter inzameling gereedstaande afvalstoffen**

Het eerste lid beoogt paal en perk te stellen aan het doorzoeken, verwijderen en verspreiden van ter inzameling aangeboden afvalstoffen voordat de inzameldienst langs is geweest. Een toezichthouder is op grond van hogere regelgeving (artikel 5:18 Awb) bevoegd om afvalstoffen te doorzoeken.

Het meenemen van grof huisvuil dat ter inzameling gereed staat is toegestaan, zolang de omgeving hierdoor niet wordt verontreinigd. Het vernielen en/of verspreiden van deze afvalstoffen mag dus niet.

## **Artikel 20 Zwerfafval bij vervoeren, laden en lossen of overige werkzaamheden**

Artikel 20 beoogt het voorkomen of beperken van zwerfafval en daardoor mogelijke verontreiniging van de weg en nadelige beïnvloeding van het milieu als gevolg van het vervoeren, laden en lossen van stoffen en voorwerpen en bij het verrichten van andere werkzaamheden.

In het tweede lid wordt geregeld binnen welke termijn de weg dient te worden gereinigd als verontreiniging is ontstaan als gevolg van de werkzaamheden zoals bedoeld in het eerste lid en wie daar voor verantwoordelijk zijn.

Ook de Algemene Plaatselijke Verordening bevat een artikel dat is bedoeld om verontreiniging van de openbare weg te voorkomen. Dat artikel, 4.17, is algemeen gesteld en omvat alle vormen van verontreiniging die niet elders zijn geregeld. Artikel 20 van de Afvalstoffenverordening moet in dit verband worden beschouwd als een bijzondere bepaling waarin wordt geregeld wat er moet gebeuren als de weg onverhoopt toch verontreinigd is, die prevalleert boven de algemene regel in de APV.

## **Artikel 21 Verbod opslag van afvalstoffen**

In artikel 10.25, onder c, Wet milieubeheer is de basis gelegd voor dit artikel in de Afvalstoffenverordening. Het artikel beoogt het belang van het milieu te beschermen. Onder het verbod valt ook de opslag van autowrakken. Ten aanzien van autowrakken die op de weg zijn geplaatst heeft de APV een verbodsbepaling met als aanvullend motief de verkeersveiligheid, de bescherming van het uiterlijk aanzien van de openbare ruimte en het ongewenst innemen van (schaarse) parkeerruimte in de stad.

## **Artikel 22 Strafbepaling**

In dit artikel worden de bepalingen opgesomd die als strafbaar feit worden aangeduid om strafrechtelijk te kunnen worden gehandhaafd.

De Wet op de economische delicten (Wed) bestempelt overtreding van de verboden en voorschriften gesteld bij of krachtens de in artikel 10.23 van de Wet milieubeheer voorgeschreven gemeentelijke afvalstoffenverordening als een economisch delict. Voorwaarde hiervoor is wel dat in de verordening wordt aangegeven welke overtredingen een strafbaar feit opleveren.

In de Wed is de strafmaat aangegeven van overtreding van plaatselijke verordeningen die zijn gebaseerd op de Wet milieubeheer. In het geval van de Afvalstoffenverordening is dat hechtenis van ten hoogste zes maanden of een geldboete van de vierde categorie.

Het tweede lid bevat de strafmaat voor het enige artikel dat als een autonome bepaling in de verordening is opgenomen, namelijk artikel 17 dat handelt over het bezorgen van ongeadresseerd drukwerk. De overige bepalingen in de verordening vinden hun basis in de Wet milieubeheer en zijn in medebewind tot stand gekomen.

Voor artikel 17 geldt op grond van artikel 154 Gemeentewet een strafmaat van hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie.

## **Artikel 23 Aanwijzing toezichthouders**

In dit artikel wordt bepaald wie toezicht houden op de naleving van de verordening. Het eerste lid ziet op bepalingen die hun grondslag vinden in de Wet milieubeheer. In de verordening staat één bepaling die zijn grondslag niet vindt in de Wet milieubeheer: het verbod om ongeadresseerd reclamedrukwerk te bezorgen als de bewoner heeft aangegeven hier geen prijs op te stellen (Nee-Nee sticker), artikel 17. De krachtens artikel 18.4, derde lid van de Wet Milieubeheer aangewezen ambtenaren zijn tevens belast met de zorg voor de naleving van deze bepaling.

Aleen voor de aanwijzing van toezichthouders is een bepaling opgenomen in de Afvalstoffenverordening. De aanwijzing van bijzondere opsporingsambtenaren wordt geregeld in artikel 142 Wetboek van Strafvordering.

## **Artikel 24 Inwerkingtreding**

De verordening treedt in werking op 1 november 2009.

Door het vaststellen van de Afvalstoffenverordening te plaatsen op lijst A, behorende bij de Verordening op de stadsdelen, stelt de gemeenteraad de verordening vast voor de hele gemeente.

Dit heeft als consequentie dat de stadsdelen geen eigen verordening meer kunnen laten gelden naast de centraal geldende verordening. De verordeningen van de stadsdelen vervallen op dat moment dat de centrale Afvalstoffenverordening in werking treedt. De vermelding hiervan in het tweede lid betreft in feite een constatering.

## **Artikel 25 Overgangsbepalingen**

In de overgangsbepaling wordt aangegeven hoe wordt omgegaan met besluiten die op grond van eerdere regelgeving zijn genomen. Door de verwijzing naar artikel 24 wordt een koppeling gelegd met besluiten (inzamelvergunningen) die eerder door de stadsdelen zijn genomen.

Het eerste lid regelt expliciet dat bestaande vergunningen worden beschouwd als aanwijzingsbesluiten als bedoeld in artikel 2; de huidige verordening kent geen vergunningstelsel meer.

In het vierde lid wordt voor het beslissen op bezwaarschriften tegen besluiten (aanvragen om vergunning) die zijn genomen op grond van eerdere verordeningen verwezen naar deze verordeningen juist omdat in die verordeningen nog vergunningstelsels kunnen voorkomen die de huidige verordening niet meer bevat.