


# Participatie: op weg naar werk



Karin Lambregtse

K5-gemeenten

Kadernota Participatiewet 2015-2018

Documentnummer:		Dossiernummer
 * B E 1 4 / 3 8 9 6 8 *	Gewaarmerkt als besluit van de gemeenteraad van de gemeente Bergambacht dd 28 oktober 2014  De Griffier	BE/0003556

## Inhoud

Samenvatting.....	3
1. Inleiding .....	3
2. Gevolgen van de Participatiewet.....	3
2.1 Wat betekent de Participatiewet voor de gemeente .....	3
2.2 Financiële gevolgen van de Participatiewet voor de gemeente.....	4
2.2.1 Voorlopig (gecorrigeerd) Participatiebudget 2015 .....	4
2.2.2 Opbouw Participatiebudget 2015 ev.....	5
2.3 Wat betekent de Participatiewet voor werkgevers .....	6
2.4 Wat betekent de Participatiewet voor de (huidige) regionale samenwerking? .....	6
2.4.1 Regionaal Werkbedrijf .....	6
2.4.2 Werkgeversservicepunt Midden-Holland.....	6
2.4.3 Promen .....	6
2.4.4 Versterken arbeidsmarkt en werkgeversbenadering .....	7
2.5 Risicobeheersing.....	7
3. Op weg van participatie naar werk .....	8
3.1 Participatieladder .....	8
3.1.1 Beoordeling arbeidsvermogen.....	8
3.2 Doelgroepen.....	8
3.3 Re-integratie-instrumenten en sociale activering.....	9
3.3.1 Re-integratie-instrumenten .....	9
3.3.2 Sociale activering.....	10
3.4 Inzet middelen/instrumenten/doelgroepen.....	11
3.5 Evaluatie.....	13
3.6 Verordeningen en nadere beleidsregels .....	13
4. Samenhang met decentralisaties AWBZ/WMO en Jeugd .....	14
4.1 Toegang en sociaal team.....	14
4.2 Armoedebeleid .....	14
4.3 Voorziening beschut werk versus arbeidsmatige dagbesteding.....	14
4.4 Integraal afstemmen .....	15
4.5 Social Return.....	15
4.6 Cliëntenparticipatie.....	15
4.7 Tegenprestatieplaatsen.....	15
Bijlage 1 Relevante wetgeving .....	16

## Samenvatting

Op 1 januari 2015 treedt de Participatiewet in werking. De wet is bedoeld om meer mensen, ook mensen met een beperking, regulier aan het werk te krijgen. De invoering van de Participatiewet loopt parallel aan de twee decentralisaties van onderdelen van de AWBZ naar de WMO en de Jeugdzorg.

De Participatiewet leidt ertoe dat de gemeente Krimpenerwaard te maken krijgt met een grotere groep werkzoekenden die een beroep (kunnen) doen op ondersteuning bij het vinden van werk, terwijl het rijk de komende jaren een afnemend participatiebudget beschikbaar stelt voor de uitvoering van de wet. Dit betekent dat een grotere doelgroep met minder budget bediend moet worden. Er moet derhalve een keuze worden gemaakt in de prioritering van besteding van het participatiebudget aan de verschillende doelgroepen die onder de Participatiewet vallen. De uitbreiding van de doelgroep bestaat (voor het grootste deel) uit inwoners die wel kunnen werken, maar die vanwege beperkingen niet in staat zijn om het minimumloon te verdienen. Deze nieuwe instroom kan vanaf 2015 niet langer een beroep doen op de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) of de Wajong. De WSW wordt afgesloten voor nieuwe instroom en de komende jaren afgebouwd. Voor inwoners met een WSW-dienstverband betekent dit overigens dat hun dienstverband bij het SW-bedrijf ongewijzigd in stand blijft. Tegelijkertijd moet het SW-bedrijf inspelen op de afbouw van hun bestand en de nieuwe vraag naar (re-integratie)diensten van de gemeenten. Hierin liggen financiële risico's die derhalve belangrijke keuzes voor de gemeente meebrengt.

Het gemeentelijk beleid rondom de Participatiewet, WMO en Jeugd heeft raakvlakken. Werken of participeren geeft structuur, heeft een positieve invloed op welzijnsbeleving en zingeving van inwoners en beperkt overige maatschappelijke kosten (zorggebruik, schuldenproblematiek). Goede aansluiting tussen onderwijs en arbeid werkt preventief en kan de kosten voor de Participatiewet beperken. Samenwerking tussen de verschillende levensgebieden van inwoners wordt bereikt bij activiteiten rondom preventie, via de toegang tot individuele voorzieningen en waar noodzakelijk bij lopende trajecten. Naast het leggen van verbindingen in het sociaaldomein wordt tegelijkertijd in regionaal verband steeds intensiever gebouwd aan een sterke werkgeversbenadering.

In de bijlage is een overzicht met relevante wetsartikelen van de Participatiewet gevoegd.

## 1. Inleiding

Deze kadernota beoogt kaders te formuleren voor de implementatie en uitvoering van de Participatiewet per 1 januari 2015, de verdere ontwikkeling van de werkgeversbenadering ten behoeve van een robuuste arbeidsmarkt en het aanbrengen en verstevigen van de samenhang tussen de Participatiewet en het Sociaal Domein. De aanstaande herindeling van de vijf Krimpenerwaardgemeenten naar één gemeente Krimpenerwaard maakt dat gekozen wordt voor een beleidsarme overgang per 1 januari 2015, zonder dat daarbij de dienstverlening aan de burger in het gedrang komt. Daarnaast worden voor de lange termijn (2018) de gewenste ontwikkelingen benoemd met oog op de kansen die de Participatiewet biedt.

## 2. Gevolgen van de Participatiewet

In dit hoofdstuk wordt op hoofdlijnen een doorkijk gegeven wat de Participatiewet betekent voor de gemeente en haar inwoners, de werkgevers en de regionale samenwerking.

### 2.1 Wat betekent de Participatiewet voor de gemeente

De doelgroep bestaat vanaf 1 januari 2015 uit bijstandsgerechtigden met en zonder beperking. Voor inwoners die voor 1 januari 2015 een bijstandsuitkering ontvangen op grond van de WWB zijn er veranderingen te verwachten met betrekking tot de aangescherpte arbeidsverplichtingen, de kostendelersnorm en de verplichting tot tegenprestatie. Als binnen deze groep sprake is van

verminderde arbeidscapaciteit waardoor men niet in staat is om zelfstandig 100% minimumloon te verdienen, komt deze groep in aanmerking voor de te creëren garantiebanen<sup>1</sup>.

Inwoners die wel kunnen werken maar niet zelfstandig in staat zijn om 100% minimumloon te verdienen, zijn met ingang van 1 januari 2015 de nieuwe doelgroep. Ook zij vallen onder het volledige en aangescherpte arbeidsverplichtingenregime van de Participatiewet.

Het gaat om mensen die:

- niet meer in aanmerking komen voor de WSW, inclusief de mensen met een WSW-indicatie (de indicatie komt te vervallen);
- niet meer in aanmerking komen voor de Wajong omdat zij niet volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn.

Voor deze doelgroep krijgt de gemeente nieuwe instrumenten ter beschikking, waaronder beschut werk<sup>2</sup>. Daarnaast kan deze doelgroep in aanmerking komen voor instrumenten die betrekking hebben op begeleiding en ondersteuning en worden bekostigd uit het Participatiebudget (rijksmiddelen voor re-integratie, inclusief het afnemende rijksbudget voor de (afbouwende) WSW).

Eén en ander betekent dat een grotere doelgroep met minder budget bediend moet worden. Dit heeft tot gevolg dat een keuze moet worden gemaakt in de prioritering van besteding van het participatiebudget aan verschillende doelgroepen. Daarbij is het streven om geen enkele doelgroep van participatie uit te sluiten. Deze keuzes worden in deze nota gemaakt.

Tabel 1 Prognose aantallen inwoners die beroep gaan doen op Participatiewet

	2015	2016	2017	2018
<b>huidige WWB*</b>	589	589	589	589
<b>huidige WSW**</b>	155***	147	140	133
<b>nieuwe doelgroepen (inclusief Wajong)</b>	40	80	120	160
<b>Totaal</b>	784	816	849	882

\* Peildatum 21-7-2014. Resultaat van instroom en uitstroom is niet meegerekend (excl. partners).

Trendmatige ontwikkeling is niet aan te geven i.v.m. arbeidsmarktontwikkeling en economische perspectieven.

\*\* Uitstroom is 5% per jaar, conform het landelijk gemiddelde.

\*\*\* Peildatum 30 november 2013

## 2.2 Financiële gevolgen van de Participatiewet voor de gemeente

Bij de invoering van de Participatiewet zijn twee budgetten: het budget inkomensdeel BUIG<sup>3</sup> en het Participatiebudget. Uit het budget inkomensdeel BUIG worden de uitkeringen betaald. Gemeenten worden geprikkeld om zoveel mogelijk mensen onafhankelijk van een uitkering te maken omdat binnen het huidige verdeelmodel de gerealiseerde besparing op het inkomensdeel ten gunste van de gemeenten blijven. Op dit onderdeel wordt in het vervolg van de nota niet meer ingegaan. Uit het Participatiebudget moeten de re-integratie-instrumenten worden bekostigd.

### 2.2.1 Voorlopig (gecorrigeerd) Participatiebudget 2015

In het vijfpartijen akkoord is het kabinet het met de fracties van D66, CU en SGP eens geworden over de aanpassingen van de WWB en de Participatiewet. Dit heeft geleid tot een vermindering van toegezegde middelen op het re-integratiebudget, omdat het UWV deze middelen nodig heeft om de Wajongers naar werk te begeleiden en als gevolg van het uitstel van de Wet WWB-maatregelen worden de kosten hiervan gedekt binnen de financiële kaders van de Participatiewet. **Eén en ander heeft ertoe geleid dat het voorlopige budget 2015 is gecorrigeerd en naar beneden toe is bijgesteld. Dit is zichtbaar in tabel 2 en 3.** Daarbij moet opgemerkt worden dat in deze verdeling nog niet het effect van de herindeling is meegenomen. Het ministerie van SZW heeft nog geen uitsluitsel kunnen geven over de effecten. **Vooralsnog wordt het gecorrigeerde budget gehanteerd als uitgangspunt.**

<sup>1</sup> Via het Sociaal akkoord hebben werkgevers toegezegd 125.000 extra werkplekken beschikbaar te stellen voor mensen met een arbeidsbeperking (garantiebanen). Voor de plaatsing in de garantiebanen hebben mensen met een WSW-indicatie en herkeurde Wajongers voorrang.

<sup>2</sup> De voorziening beschut werk is anders dan de WSW een voorziening die de gemeente kan inzetten om mensen te ondersteunen in arbeidsparticipatie. De gemeente bepaalt op basis van maatwerk welke instrumenten zij inzetten om inwoners te ondersteunen naar participatie. Een van de instrumenten daarbij is beschut werk.

<sup>3</sup> BUIG: Bundeling uitkeringen inkomensvoorziening aan gemeenten

Tabel 2 Macrobudget (x 1.000.000)<sup>4</sup>

	Voorlopige budget 2015	Gecorrigeerd budget 2015	2016	2017	2018
Re-integratiebudget	€ 689	€ 662	€ 662	€ 664	€ 688
Budget Wsw	€ 2.360	€ 2.256	€ 2.084	€ 1.915	€ 1.759
	€ 3.049	€ 2.918	€ 2.746	€ 2.579	€ 2.447

Tabel 3 Vanuit macro naar lokaal (x 1.000.000)

	Voorlopige budget 2015	Gecorrigeerd budget 2015	2016	2017	2018
Re-integratiebudget	€ 580.817	€ 558.056	€ 558.056	€ 559.742	€ 579.974
Budget Wsw	€ 3.897.898	€ 3.726.126	€ 3.442.042	€ 3.162.913	€ 2.905.255
	€ 4.478.715	€ 4.284.183	€ 4.000.099	€ 3.722.655	€ 3.485.229
	100,00%	95,66%	89,31%	83,12%	77,82%
	Voorlopige budget 2015	Gecorrigeerd budget 2015	2016	2017	2018
Re-integratiebudget	€ 689	€ 662	€ 662	€ 664	€ 688
Budget Wsw	€ 2.360	€ 2.256	€ 2.084	€ 1.915	€ 1.759
	€ 3.049	€ 2.918	€ 2.746	€ 2.579	€ 2.447

### 2.2.2 Opbouw Participatiebudget 2015 ev.

Uit de cijfers van het Ministerie van SZW is op te maken hoe het gebundeld Participatiebudget is opgebouwd, onder meer met de overheveling van budgetten uit de Wajong. Op basis van de (landelijke) macrocijfers is een berekening van de onderdelen van het budget op het niveau van de gemeente Krimpenerwaard gemaakt.

Tabel 4 Verdeling rijksmiddelen naar niveau toekomstige gemeente Krimpenerwaard (excl. herverdelingseffect)

Opbouw gebundeld re-integratiebudget	Voorlopige budget 2015	2015 (gecorrigeerd)	2016	2017	2018
Re-integratiemiddelen P-budget oude stijl	€ 580.817 <sup>5</sup>	€ 537.825	€ 504.105	€ 472.072	€ 461.956
Begeleiding nieuwe doelgroep regulier		€ 4.215	€ 14.331	€ 26.133	€ 36.248
Begeleiding nieuwe doelgroep beschermd		€ 5.901	€ 19.389	€ 31.190	€ 41.306
Overheveling re-integratie Wajong		€ 8.430	€ 16.860	€ 25.290	€ 33.719
Overheveling no riskpolis		€ 1.686	€ 3.372	€ 5.058	€ 6.744
<b>Subtotaal</b>	<b>€ 580.817</b>	<b>€ 558.056</b>	<b>€ 558.056</b>	<b>€ 559.742</b>	<b>€ 579.974</b>
Macrobudget WSW oude stijl	€ 3.897.898	€ 3.726.126	€ 3.442.042	€ 3.162.913	€ 2.905.255
<b>TOTAAL</b>	<b>€ 4.478.715</b>	<b>€ 4.284.183</b>	<b>€ 4.000.099</b>	<b>€ 3.722.655</b>	<b>€ 3.485.229</b>
	100,00%	95,66%	89,31%	83,12%	77,82%
Mutatie in €	-	€ -194.532	€ -478.616	€ -756.060	€ -993.486
Mutatie in %	-	-4,34%	-10,69%	-16,88%	-22,18%

<sup>4</sup> De in de tabellen genoemde indicatieve bedragen kunnen mogelijk input geven aan het vervolg op de Perspectiefnota gemeente Krimpenerwaard d.d. 26 mei 2014 m.b.t. de 3D's.

<sup>5</sup> Het Participatiebudget over het jaar 2014 bedraagt € 594.558,-

## 2.3 Wat betekent de Participatiewet voor werkgevers

Landelijk hebben werkgevers toegezegd dat zij zich garantstellen voor 125.000 extra banen in 2026 (100.000 marktsector en 25.000 overheidssector) voor mensen met een arbeidsbeperking. Concreet betekent dit dat in de marktsector ultimo 2015, 2016 en 2017 respectievelijk 6.000, 14.000 en 23.000 extra banen moeten zijn gerealiseerd ten opzichte van de nulmeting in 2013. Voor de overheidssector geldt dat vanaf 2014 gedurende 10 jaar jaarlijks 2.500 extra banen worden opengesteld voor mensen met een arbeidsbeperking.

De Landelijke Werkkamer heeft in haar notitie van mei 2014 een indicatieve verdeling van de garantiebannen over de verschillende arbeidsmarktregio's en sectoren voor de jaren 2014 tot en met 2016 gegeven. De verdeling van de garantiebannen is gemaakt op basis van de werkgelegenheid bij bedrijven en gecorrigeerd voor het aantal Wajongers en de werkloosheid in de regio. Voor de arbeidsmarktregio Midden-Holland betekent dit dat de marktsector tot en met 2016 175 banen moet realiseren en de overheidssector 75. Dit komt neer op totaal 250 garantiebannen.

Tabel 5 Verwachte omvang garantiebannen op regionaal arbeidsmarktniveau Midden-Holland

	2015	2016	2017	2018
<b>Garantiebannen (regionaal)</b>	250	250	300	300

In het te realiseren Werkbedrijf (gemeenten, UWV en sociale partners) worden regionaal afspraken gemaakt over de manier waarop deze banen tot stand komen.

## 2.4 Wat betekent de Participatiewet voor de (huidige) regionale samenwerking?

### 2.4.1 Regionaal Werkbedrijf

Het Rijk vraagt aan gemeenten om samen met andere gemeenten in de arbeidsmarktregio met sociale partners en het UWV een Werkbedrijf te vormen. Het Werkbedrijf moet de schakel worden tussen de garantiebannen en de werkzoekenden met een beperking. Binnen het Werkbedrijf worden een marktbeveiligingsplan opgesteld, afspraken gemaakt over een basispakket aan faciliteiten voor werkgevers en een eenduidige en uniforme procedure opgesteld waarin deze faciliteiten worden aangevraagd en afgehandeld. Binnen de arbeidsmarktregio Midden-Holland is Gouda de regiegemeente van waaruit initiatieven worden ontplooid om te komen tot een regionaal Werkbedrijf. Hiervoor wordt aangesloten bij bestaande overlegstructuren tussen gemeentelijke overheden, werkgeversvertegenwoordigingen en onderwijs (het huidige 3O-overleg). Gezocht wordt naar aansluiting van werknemersvertegenwoordigingen bij de overlegstructuren

### 2.4.2 Werkgeversservicepunt Midden-Holland

Daarnaast blijft het huidige Werkgeversservicepunt Midden-Holland<sup>6</sup> een belangrijke rol houden in het benaderen van werkgevers in de regio, het bekendmaken van de website [werk.nl](http://werk.nl) en de bemiddeling van mensen zonder arbeidsbeperking naar de werkgevers.

### 2.4.3 Promen

Met het beëindigen van de WSW per 1 januari 2015 stopt de instroom en daarmee op termijn de werkzaamheden voor Sociale werkvoorzieningen. Dit betekent dat de gemeente Krimpenerwaard voor de opgave staat vast te stellen op welke wijze de bestaande infrastructuur van het SW-bedrijf Promen toekomstbestendig kan worden ingezet.

Niet alleen de gemeente Krimpenerwaard ziet zich voor deze opgave gesteld. Ook de andere deelnemende gemeenten in het SW-bedrijf Promen hebben met dit vraagstuk te maken. De gemeenten Gouda, Waddinxveen, Krimpenerwaard, Zuidplas, Capelle aan den IJssel en Krimpen aan den IJssel en Promen stellen in 2014 een notitie op met een aantal uitvoeringsvarianten voor Promen. Deze variëren van een krimpscenario naar 0 tot een scenario waarbij Promen naast de WSW-taken, re-integratietaken in het kader van de Participatiewet en mogelijk dagbestedingstaken in het kader van de AWBZ/WMO kan uitvoeren. Besluitvorming hieromtrent vindt plaats in het 4<sup>e</sup> kwartaal van 2014, waarbij geopteerd wordt voor de uitvoeringsvariant waarin Promen naast de (afnemende) uitvoeringstaken voor de WSW zich gaat toeleggen op re-integratieactiviteiten voor doelgroepen van de Participatiewet en zich tevens toelegt op de nieuwe voorziening beschut werk, hiermee aansluitend op de bestaande expertise rondom deze voorziening.

<sup>6</sup> Het Werkgeversservicepunt Midden-Holland wordt gevormd door de gemeente Gouda, Waddinxveen, K5, UWV en Promen.

## 2.4.4 Versterken arbeidsmarkt en werkgeversbenadering

Het doel van de Participatiewet is om zoveel mogelijk inwoners, ook degene met een afstand tot de arbeidsmarkt, in regulier (betaald) werk te krijgen en te houden. Dit doen wij in regionaal verband Midden-Holland met ondernemers en onderwijspartijen. Om dit zo effectief mogelijk te regelen is een integrale benadering vanuit Werk en Inkomen en het Werkgeversservicepunt belangrijk.

Werkgevers als klant winnen en hun vraag centraal stellen is een effectieve manier om werkzoekenden met een grote afstand tot de arbeidsmarkt aan een baan te helpen. Het Werkgeversservicepunt Midden-Holland moet de werkgevers in de regio verleiden om met hen in zee te gaan én goede service bieden. Dat vereist een marktgerichte benadering en vakbekwame professionals. Naast deze regionale focus werken we intensief aan duurzame samenwerking met het lokale bedrijfsleven. Ook wordt de samenwerking met het onderwijs geïntensiveerd.

De initiatieven gericht op het versterken van de arbeidsmarkt (regionaal en lokaal) zijn geagendeerd voor de lange termijn. Daarnaast vormen deze ontwikkelingen weer input voor het optimaliseren van de instrumenten in de toekomst.

## 2.5 Risicobeheersing

Risico's	Bevindingen	Financiële vertaling	Beheersmaatregelen
Rol Promen bij uitvoering van de WSW/ beschutwerk	Nog geen besluit genomen over of en de wijze waarop Promen hier een rol in speelt. Herstructurering van SW-bedrijven kan hoge kosten met zich meebrengen.	Schadepost kan oplopen tot € 3.000.000,-.	Besluitvorming bespoedigen en mogelijke alternatieven in kaart brengen voor uitvoering van dit onderdeel van de wet.
Ontwikkeling arbeidsmarkt	Macro-economische ontwikkelingen kunnen direct leiden tot gevolgen voor de arbeidsmarkt en daarmee op het aantal personen dat een beroep doet op de wet. Een meer dan verwachte toename van het klantenbestand heeft gevolgen voor het te besteden budget per persoon.	Nnb	Keuze om het Participatiebudget efficiënt in te zetten met oog op het realiseren van preventie en uitstroom. De keuzes zullen worden gemonitord en bijgestuurd waar noodzakelijk.
Budget na herindelings-effect is nog niet bekend.	Een bijstelling naar beneden betekent minder budget voor re-integratie per klant.	Nnb	In de kadernota is het budget verdeeld op basis van percentages. Ontwikkelingen met betrekking tot de definitieve vaststelling van het budget worden gevolgd.
Budget voor re-integratie neemt de komende jaren af.	Zie overzicht hoofdstuk 2.2.2 Opbouw Participatiebudget 2015 ev.	Nnb	Op zoek naar kansen door middel van integraal samenwerken in het sociaal domein en investeren in het versterken van de lokale en regionale arbeidsmarkt.

Samen met de interne afdelingen control en bedrijfsvoering zullen deze risico's verder worden uitgewerkt. Adequate beheersmaatregelen worden opgesteld in het laatste kwartaal van 2014.

### Kaders hoofdstuk 2 met doorontwikkeling in 2015 tot 2018

- Voor de vorming van het Regionaal Werkbedrijf wordt aangesloten bij bestaande overlegstructuren tussen gemeentelijke overheden, werkgeversvertegenwoordigingen en onderwijs (het huidige 3O-overleg). Gezocht



- wordt naar aansluiting van werknemersvertegenwoordigingen aan de overlegstructuren.
- Participeren binnen de arbeidsmarktregio Midden-Holland en daar binnen het cluster Gouda, Waddinxveen en Krimpenerwaard.
- Inzetten op het behouden en versterken van het werkgeversservicepunt Midden-Holland als aanspreekpunt voor werkgevers voor informatie, advies en specifieke expertise.
- Inzetten op een duurzame samenwerkingsvorm tussen (lokale) ondernemers, onderwijs en overheid.
- Kennis van de arbeidsmarkt (met extra aandacht voor kwetsbare groepen) om vraag en aanbod bij elkaar te brengen.
- Zorgen dat het onderwijs aansluit op de vraag op de arbeidsmarkt.
- De gemeentelijke sturing van de uitvoeringsorganisatie Promen is gericht op efficiency, kwaliteit en (kosten)effectiviteit.

### 3. Op weg van participatie naar werk

#### 3.1 Participatieladder

Inwoners verschillen. Dat heeft gevolgen voor de doelen die gerealiseerd kunnen worden en de manier waarop gemeente Krimpenerwaard haar inwoners wil ondersteunen. De ambitie is dat de inwoners van de gemeente Krimpenerwaard meedoen in de samenleving, zoveel mogelijk door middel van regulier werk. Beperken van de instroom en het realiseren van uitstroom staat centraal. Uitstroom kan worden bereikt door mensen te ondersteunen in het ontwikkelen van de noodzakelijke competenties. Het streven is om zoveel mogelijk werkzoekenden te leiden naar werk. De Participatieladder is daarbij een hulpmiddel.



De indeling op de Participatieladder geeft uitdrukking aan de mate van participatie van de belanghebbende op het moment dat hij zich meldt voor een uitkering. Op grond van de persoonlijke situatie van de cliënt wordt een plan van aanpak opgesteld met een ontwikkelingstraject van een jaar. Er is sprake van een korte afstand tot arbeidsmarkt als redelijkerwijs binnen dit jaar uitstroom naar de arbeidsmarkt mogelijk is. Is uitstroom binnen een jaar redelijkerwijs niet mogelijk, dan is er sprake van een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Op welke trede een cliënt binnen een jaar kan staan, wordt aangegeven met een 'op weg naar ...'.

*Voorbeeld 1: Een goed bemiddelbare cliënt die na een WW-uitkering bijstand aanvraagt en op dat moment, behalve solliciteren en wat contact met vrienden en familie, geen activiteiten verricht, wordt geplaatst op trede 2 'sociale contacten' en op weg naar trede 5 of 6 'betaald werk (met ondersteuning)'. Er is sprake van een **kleine afstand** tot de arbeidsmarkt.*

*Voorbeeld 2: Een cliënt die al langere tijd thuis zit, weinig contacten onderhoudt met familie en vrienden en wegens psychische klachten slecht bemiddelbaar is op de arbeidsmarkt zal vaak geplaatst worden op trede 1 'geïsoleerd' en op weg naar trede 3 of 4 'deelname georganiseerde activiteiten' of 'onbetaald werk'. Binnen een jaar is dan bijvoorbeeld vrijwilligerswerk haalbaar. Er is dan sprake van een **grote afstand** tot de arbeidsmarkt.*

##### 3.1.1 Beoordeling arbeidsvermogen

De nieuwe doelgroep Participatiewet, mensen met een arbeidsbeperking, wordt beoordeeld op de mate van participatie op grond van de participatieladder met **specifiekere beoordeling** over de **omvang van het arbeidsvermogen**. Deze beoordeling moet de mate waarin en hoeveel loon iemand kan verdienen, vaststellen. De vaststelling van de omvang van het arbeidsvermogen bepaalt de inzet van de wettelijke ondersteuningsinstrumenten (hierover meer in paragraaf 3.3).

#### 3.2 Doelgroepen

Eén en ander laat zich als volgt vertalen naar onderstaande doelgroepverdeling die met ingang van 1 januari 2015 onder de verantwoordelijkheid van de gemeente Krimpenerwaard valt als het gaat om participatie, re-integratie en toeleiding naar de arbeidsmarkt:

##### a. Doelgroep met en zonder arbeidsbeperkingen met een korte afstand tot de arbeidsmarkt

Hiertoe behoren de categorieën zoals genoemd in artikel 7 lid 1 onder a Participatiewet.

Specifieke doelgroepen binnen deze hoofdcategorie zijn:

- Doelgroep loonkostensubsidie (waaronder voormalig instroom Wajong):



Het gaat hier om mensen bij wie is vastgesteld dat zij met voltijdse arbeid niet in staat zijn tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, maar wel mogelijkheden hebben tot arbeidsparticipatie (artikel 6 lid 1 onder e Participatiewet).

- Doelgroep jongeren tot 27 jaar

Het betreft hier de jongeren van 16 tot 27 jaar. Een goede aansluiting van onderwijs met de arbeidsmarkt is nodig om jongeren kansen te bieden op werk.

**b. Doelgroep met en zonder arbeidsbeperkingen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt**

Hiertoe behoren de categorieën zoals genoemd in artikel 7 lid 1 onder a Participatiewet.

Specifieke doelgroepen binnen deze hoofdcategorie zijn:

- Doelgroep zorg

Voor deze doelgroep is het van belang om aansluiting te zoeken bij de voorzieningen die de WMO biedt. Zo kan een inwoner in het kader van de uitkering verplicht worden gesteld om volledige inzet te tonen bij activiteiten die worden aangeboden vanuit de WMO. Bepaalde additionele kosten die hieruit voortvloeien, kunnen in bepaalde situaties voor vergoeding uit het Participatiebudget of bijzondere bijstand in aanmerking komen. Denk bijvoorbeeld aan reiskosten waarvoor geen voorliggende voorziening geldt. Ook kan in bepaalde gevallen beroep worden gedaan op activiteiten in de vorm van arbeidsmatige dagbesteding. Vanuit de Participatiewet kunnen vormen van sociale activering worden ingezet. Het is van belang dat de inzet van deze instrumenten integraal wordt afgestemd om overlap te voorkomen en een optimaal resultaat te bereiken.

- Doelgroep beschut werk (waaronder voormalig instroom Wajong<sup>7</sup>):

Onder deze doelgroep vallen mensen die door een lichamelijke, verstandelijke of psychische beperking een zodanige mate van begeleiding op en aanpassing van de werkplek nodig hebben dat ze (nog) niet in een reguliere baan kunnen werken en voor wie van een reguliere werkgever redelijkerwijs niet kan worden verwacht dat hij zo iemand in dienst neemt. Ook hier geldt dat afstemming met de WMO van belang is om tot het beste aanbod van voorzieningen te komen. Zo zijn er overeenkomsten tussen de doelgroepen beschut werk (Participatiewet) en arbeidsmatige dagbesteding (vanaf 1-1-2015 WMO-voorziening).

- Doelgroep loonkostensubsidie (waaronder voormalig instroom Wajong):

Het gaat hier om mensen van wie is vastgesteld dat zij met voltijdse arbeid niet in staat zijn tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, maar wel mogelijkheden hebben tot arbeidsparticipatie (artikel 6 lid 1 onder e Participatiewet).

**c. Doelgroep WSW-oud met een WSW-dienstverband bij het SW-bedrijf Promen**

De gemeente Krimpenerwaard heeft een bijzondere verantwoordelijkheid voor de inwoners met een WSW-dienstverband. Deze doelgroep behoudt zijn rechten en plichten op grond van de WSW. De afnemende rijkssubsidie van € 27.000 naar € 22.500 maakt dat onderzocht moet worden op welke wijze het SW-bedrijf toekomstbestendig kan blijven functioneren.

### 3.3 Re-integratie-instrumenten en sociale activering

Gemeenten hebben op grond van de Participatiewet de opdracht om te zorgen voor re-integratie en arbeidstoeleiding van mensen met en zonder beperking.

#### 3.3.1 Re-integratie-instrumenten

Gemeenten hebben op grond van de Participatiewet een specifiek aantal re-integratie-instrumenten voor mensen met een arbeidsbeperking gekregen. Daarbovenop heeft de landelijke Werkkamer in april 2014 een **basispakket** aan re-integratie-instrumenten benoemd dat onder het regionale Werkbedrijf moet worden ingericht om de ondersteuning van arbeidsgehandicapten vorm te geven. Het basispakket is bedoeld voor een (zeer) beperkte groep van het totale gemeentelijke cliëntenbestand.

Binnen de regio zijn afspraken gemaakt om te komen tot een regionale uniformering van re-integratie-instrumenten voor arbeidsgehandicapten in de arbeidsmarktregio Midden-Holland. Om zoveel mogelijk mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te krijgen, is het wenselijk en noodzakelijk

<sup>7</sup> Voormalig instroom Wajong: Met ingang van 1 januari 2015 kan iemand alleen nog een Wajonguitkering aanvragen als er op jonge leeftijd een ziekte of handicap is en daardoor nooit meer kans op betaalde arbeid bestaat. Het gaat dan om volledige en duurzame arbeidsongeschiktheid. Als er volgens het UWV mogelijkheden zijn om te werken, dan kan ondersteuning worden gevraagd bij de gemeente op het gebied van studie of werk en inkomen.

om als gemeenten in dezelfde arbeidsmarktregio één afgestemd pakket aan instrumenten te hebben, waardoor duidelijkheid en eenduidigheid bestaat voor de werkgevers in de regio en 'shopgedrag' tussen gemeenten niet loont.

De gemeente Krimpenerwaard hanteert als uitgangspunt het **regionale** basispakket aan re-integratie-instrumenten. Dit omvat het volgende:

- voorziening beschut werk;
- loonkostensubsidie inclusief loonwaardesystematiek;
- no risk-polis;
- jobcoachvoorziening;
- jobcreatie en jobcarving;
- (groeps-) detachering;
- vast contactpersoon voor werkgevers;
- proefplaatsingen;
- begeleiding naar en tijdens werk;
- werkplekaanpassing.

Naast dit basispakket hanteert de gemeente Krimpenerwaard nog een aantal andere **lokale** doelgroepspecifieke instrumenten voor de re-integratie en toeleiding naar werk. Het gaat hierbij om:

- loonkostensubsidie voor zeer kwetsbaren;
- ondersteuning leerwerktrajecten;
- scholing en taalles;
- sollicitatie- en arbeidsfittrainingen;
- werkstages;
- detacheringsbaan;
- participatieplaatsen;
- uitstroompremies;
- werken met behoud van uitkering;
- jobhunter/werkgeversservicepunt.

### 3.3.2 Sociale activering

Daarnaast benut de gemeente Krimpenerwaard de mogelijkheid van sociale activering voor mensen die nog niet in staat zijn om te werken, maar voor wie het wel van belang is om (weer) maatschappelijk actief te worden. Immers, participeren draagt bij aan het verkleinen van de afstand tot de arbeidsmarkt.

#### **Vrijwilligerswerk**

De gemeente Krimpenerwaard vindt het belangrijk dat haar inwoners meedoen aan het maatschappelijke leven en daarin hun bijdrage leveren. Binnen de verschillende kernen van de gemeente zijn veel verenigingen en instellingen actief op allerlei maatschappelijke velden. Hierbij zijn vrijwilligers betrokken. Het verrichten van vrijwilligerswerk vergroot het sociale netwerk, waardoor de kans op uitstroom naar regulier werk wordt vergroot. De inzet van vrijwilligerswerk is over het algemeen een instrument waar een relatief beperkte inzet van tijd en middelen nodig is. Daarbij is er sprake van een wederzijds positief effect, zowel voor de ontwikkeling van de cliënt als voor de samenleving.

#### **Tegenprestatie**

De tegenprestatie is het naar vermogen verrichten van door de gemeente opgedragen onbeloonde maatschappelijk nuttige werkzaamheden. Het doel van de verplichte tegenprestatie is invulling geven aan de wens van het Rijk om iets terug te verlangen van mensen die een beroep doen op de solidariteit van de samenleving. De tegenprestatie kan ook in het belang van de inwoner zijn omdat invulling wordt gegeven aan zijn/haar maatschappelijke betrokkenheid. Maatschappelijke organisaties worden gestimuleerd tot het bieden van mogelijkheden in het kader van de tegenprestatie.

De tegenprestatie kan alleen worden opgelegd aan inwoners met een uitkering op grond van de Participatiewet. Alleenstaande ouders met kinderen jonger dan 5 jaar die een ontheffing van de arbeidsverplichting hebben en inwoners die duurzaam en volledig arbeidsongeschikt zijn en een ontheffing van de arbeidsplicht hebben, zijn uitgezonderd van de verplichting tot tegenprestatie.

### Minimabeleid en re-integratie

Het minimabeleid is toegankelijk voor iedereen met een laag inkomen. De doelstelling mag er niet toe leiden dat een cliënt belemmerd wordt om te participeren. Werken naar vermogen via betaald werk is en blijft prioriteit. Als dat (nog) niet haalbaar is, dan wordt ingezet op actief deelnemen aan de samenleving naar vermogen. Het minimabeleid is een flankerende voorziening van de Participatiewet. Het dient om de afstand tot arbeid te verkleinen en sneller werk te vinden, waardoor er minder een beroep wordt gedaan op het sociale domein. Minimabeleid is ook van belang bij de ondersteuning van mensen die werken met behoud van uitkering. Het vergroot hun zelfredzaamheid en helpt bij het verwerven van reguliere arbeid. Dit geldt zeker voor de grote groep die alleen met trainingen, trajecten, het wegnemen van belemmeringen en het faciliteren van voorzieningen kans maken op een betaalde baan. Het minimabeleid is hierin ondersteunend en zal nog meer activerend voor betrokkenen worden ingezet.

### 3.4 Inzet middelen/instrumenten/doelgroepen

De genoemde re-integratie- en activeringsinstrumenten verdeelt de gemeente Krimpenerwaard evenredig over de onderscheiden doelgroepen. De verdeling ziet er dan als volgt uit:

Doelgroep	Met en zonder arbeidsbeperking/kleine afstand tot de arbeidsmarkt (inclusief doelgroep loonkostensubsidie, nuggers <sup>8</sup> en jongeren)
Op weg naar trede	5 en 6 (van trede 1, 2, 3, 4 en 5)
Omschrijving	<p>Mensen met een goede uitgangspositie op de arbeidsmarkt zijn zelf voortdurend actief op zoek naar werk. Onze opgave bestaat eruit om hen te stimuleren dat te doen, hen te faciliteren en de regels ten aanzien van de verwachte inspanningen te handhaven.</p> <p>Met de sociale partners en andere gemeenten moet gezorgd worden dat zoveel mogelijk mensen met een beperking een betaalde baan bij een reguliere werkgever krijgen. Werkgevers worden daarbij optimaal ondersteund (door middel van een pakket aan faciliteiten) en werkzoekenden worden optimaal voorbereid op dat werk (zodat hun loonwaarde optimaal wordt). Hierbij is het van belang om regionale afstemming binnen het (op te richten regionale) werkbedrijf te verkrijgen.</p>
Motto	Meedoen, op weg naar werk en aan de slag.
Kaders	<ul style="list-style-type: none"><li>- activeren op weg naar de arbeidsmarkt</li><li>- ontwikkeling van loonwaarde</li><li>- uitstroom naar regulier werk</li><li>- vraag werkgevers en aanbod optimaal afstemmen</li><li>- beroepskwalificatie voor jongeren tot 27 jaar</li><li>- afstemming met voortgezet speciaal onderwijs en PRO-scholen</li></ul>
Instrumenten	<p>Activering</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- arbeidsfit- en sollicitatietrainingen</li><li>- vrijwilligerswerk en tegenprestatie</li></ul> <p>Ondersteuning werk/studie</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- loonkostensubsidie voor doelgroep en loonwaardebepaling</li><li>- no risk polis</li><li>- garantiebannen</li><li>- persoonlijke begeleiding/jobcoach</li><li>- jobhunter/werkgeversservicepunt</li><li>- vervoervoorziening woon/werk (via bijzondere bijstand?)</li><li>- individuele studietoelage</li><li>- loonkostensubsidie</li><li>- werken met behoud van uitkering</li><li>- loonkostensubsidie als re-integratiemiddel</li><li>- detachingsplaatsen</li></ul> <p>Ontwikkeling</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- beroepskwalificerende scholing, taallessen</li><li>- werkplekken</li><li>- werkervaringsplaatsen</li></ul>
Budget	<ul style="list-style-type: none"><li>- 65% Participatiebudget</li><li>- begeleidingsbudget nieuwe doelgroep</li></ul>

<sup>8</sup> Nuggers zijn niet uitkeringsgerechtigden vallend onder artikel 7 lid 1 onder a sub 7 Participatiewet .

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- begeleidingsbudget beschut werk</li> <li>- I-deel voor loonkostensubsidie doelgroep loonkostensubsidie</li> </ul>
<b>Uitwerking in</b>	<p>Re-integratieverordening (inclusief voorziening beschut werk)</p> <p>Verordening Loonkostensubsidie</p> <p>Verordening tegenprestatie</p> <p>Verordening individuele studietoelage</p>

<b>Doelgroep</b>	<b>Met en zonder arbeidsbeperking/grote afstand tot de arbeidsmarkt (inclusief beschut werk, loonkostensubsidie, nuggers en jongeren)</b>
<b>Op weg naar trede</b>	2, 3 en 4 (van trede 1, 2 en 3)
<b>Ambitie</b>	<p>Voor inwoners die niet in staat blijken te zijn tot re-integratie door ernstige beperkingen, wordt een zorgvraag ingevuld. Echter, inzet is dat inwoners meedoen naar vermogen, dus ook mensen die niet in staat zijn tot werk. Voor mensen met beperkingen die vanwege de omvang van hun beperkingen niet bij een reguliere werkgever aan de slag kunnen, is het belangrijk dat zij invulling kunnen geven aan hun dagelijks leven. Deze groep wordt gefaciliteerd met de inzet van beschikbare rijksmiddelen ten behoeve van de realisatie van een aanbod aan activiteiten voor (arbeidsmatige) dagbesteding en beschut werk. Bij voorkeur wordt dit aanbod zo lokaal mogelijk georganiseerd. Waar mogelijk wordt de loonwaarde van mensen ontwikkeld en benut.</p> <p>Met de sociale partners en andere gemeenten moet gezorgd worden dat zoveel mogelijk mensen met een beperking een betaalde baan bij een reguliere werkgever krijgen. Werkgevers worden daarbij optimaal ondersteund (door middel van een pakket aan faciliteiten) en werkzoekenden worden optimaal voorbereid op dat werk (zodat hun loonwaarde optimaal wordt). Hierbij is het van belang om regionale afstemming binnen het (op te richten regionale) werkbedrijf te verkrijgen.</p> <p>Inwoners zonder beperking worden gestimuleerd en ondersteund bij hun ontwikkeling richting betaald werk. Inwoners spannen zich hiervoor optimaal in. De regels hierover worden streng gehandhaafd.</p>
<b>Motto</b>	Zorgen voor en op weg naar meedoen.
<b>Kaders</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- maatschappelijk (re)activeren</li> <li>- ontwikkelen loonwaarde</li> <li>- ontwikkelen voorziening beschut werk</li> <li>- zorg verlenen</li> </ul>
<b>Instrumenten</b>	<p>Activering</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- sociale activering: vrijwilligerswerk en tegenprestatie</li> <li>- deelname aan (medische) behandeling(en) of (maatschappelijke) ondersteuning</li> <li>- afstemming voorzieningen met WMO (arbeidsmatige dagbesteding/ begeleiding)</li> </ul> <p>Ontwikkeling</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- participatieplaatsen</li> <li>- beschut werk</li> <li>- werkstage</li> </ul> <p>Ondersteuning werk/studie</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- loonkostensubsidie voor doelgroep loonkostensubsidie en loonwaardebepaling</li> <li>- vervoervoorziening (uit bijzondere bijstand)</li> <li>- uitstroompremie</li> <li>- individuele studievoorziening</li> <li>- no-riskpolis</li> </ul>
<b>Budget</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 35% Participatiebudget</li> <li>- begeleidingsmiddelen beschut werk</li> <li>- I-deel: loonkostensubsidie doelgroep loonkostensubsidie</li> <li>- WMO (begeleiding en arbeidsmatige dagbesteding)</li> </ul>
<b>Uitwerking in</b>	<p>Re-integratieverordening (inclusief voorziening beschut werk)</p> <p>Verordening Loonkostensubsidie</p> <p>Verordening tegenprestatie</p> <p>Verordening individuele studietoelage</p> <p>Afstemmingsverordening</p> <p>Minimabeleid</p>

<b>Doelgroep</b>	<b>WSW-oud (beschut binnen/buiten, begeleid werken, detachering)</b>
<b>Op weg naar trede</b>	5 en 6 (van trede 1, 2, 3 en 4)
<b>Ambitie</b>	Het SW-bedrijf is een toekomstbestendig bedrijf waar de uitvoering van de WSW in combinatie met re-integratieactiviteiten op grond van de Participatiewet en arbeidsmatige dagbesteding op grond van de AWBZ/WMO budgetneutraal plaatsvindt. Ambitie blijft om een zo groot mogelijk deel van deze groep bij reguliere werkgevers te plaatsen. Uitvoering vindt plaats door het SW-bedrijf Promen.
<b>Motto</b>	Aan de slag
<b>Kaders</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- loonwaardeontwikkeling</li> <li>- plaatsing bij reguliere werkgevers</li> <li>- samenwerking lokale instellingen voor arbeidsmatige dagbesteding</li> </ul>
<b>Instrumenten</b>	Promen <ul style="list-style-type: none"> <li>- individuele detachering en groepsdetachering</li> <li>- begeleid werken</li> <li>- beschut binnen/buiten</li> </ul>
<b>Budget</b>	(afnemende) rijksbijdrage WSW
<b>Uitwerking in</b>	Notitie uitvoeringsvariant Promen, verwacht in najaar 2014 Jaarplan en ondernemingsplan Promen

Voor de beoordeling van de instrumenten per doelgroep is een afweging gemaakt op basis van efficiëntie (inzet van de beschikbare tijd en middelen ten opzichte van het verwachte resultaat) zonder daarbij doelgroepen uit te sluiten van ondersteuning en persoonlijke ontwikkeling door participatie. De gestelde kaders zijn richtinggevend in het maken van keuzes tot het inzetten van een instrument. Niet iedere cliënt is het zelfde. Er is sprake van maatwerk. Met een stevige onderbouwing kan vanuit de beschikbare middelen altijd een passend instrument worden ingezet.

### 3.5 Evaluatie

Bovenstaande keuzes (paragraaf 3.4) ten aanzien van de verdeling van het budget en de in te zetten instrumenten naar doelgroepen worden in 2016 geëvalueerd en zo nodig bijgesteld. De gestelde ambities voor de beperking van instroom en de toeleiding naar uitstroom gelden hiervoor als ijkpunt.

### 3.6 Verordeningen en nadere beleidsregels

De re-integratie-instrumenten en de toepassing ervan over de verschillende doelgroepen worden in regels en voorwaarden bij verordening of beleidsregels vastgelegd. Het college stelt in nadere beleidsregels vast welke voorzieningen, waaronder ondersteunende voorzieningen, in ieder geval worden aangeboden en de voorwaarden die daarbij gelden voor zover de verordening geen nadere bepalingen heeft opgenomen.

#### Kaders hoofdstuk 3

- Uitgangspunt voor de regels die de gemeente Krimpenerwaard bij verordening stelt, is dat een onderscheid wordt gemaakt in doelgroepen op basis van hun afstand tot de arbeidsmarkt met daarbinnen te onderscheiden specifieke doelgroepen.
- De gemeente Krimpenerwaard hanteert als uitgangspunt het **regionale** basispakket aan re-integratie-instrumenten:
  - voorziening beschut werk;
  - loonkostensubsidie inclusief loonwaardesystematiek;
  - no-riskpolis;
  - jobcoachvoorziening;
  - jobcreatie en jobcarving<sup>9</sup>;
  - (groeps-) detachering;
  - vast contactpersoon voor werkgevers;
  - proefplaatsingen;
  - begeleiding naar en tijdens werk;
  - werkplekaanpassing.
- De gemeente Krimpenerwaard hanteert een aantal **lokale** doelgroep specifieke instrumenten voor de re-integratie en toeleiding naar werk:
  - loonkostensubsidie voor zeer kwetsbaren;
  - ondersteuning leerwerktrajecten;
  - scholing en taalles;

<sup>9</sup> Jobcarving is het creëren van nieuwe functies die blijven liggen door bepaalde, simpele werkzaamheden te bundelen in een nieuwe functie.

- sollicitatietrainingen en arbeidsfittrainingen;
  - werkstages;
  - detacheringsbaan;
  - participatieplaatsen;
  - uitstroompremies;
  - werken met behoud van uitkering;
  - jobhunter/werkgeversservicepunt.
- De instrumenten gericht op re-integratie en toeleiding naar werk worden voornamelijk ingezet voor die personen waar de kans van slagen op financieel rendement (uitstroom naar een reguliere baan) en/of maatschappelijke rendement (vergroting participatie met zicht op gedeeltelijke uitstroom naar werk) het grootst is. Voor inwoners met een geringe kans van slagen op de arbeidsmarkt worden participatie en ontwikkeling gestimuleerd door vormen van sociale activering (inzet tegenprestatie/vrijwilligerswerk) of afstemming gezocht met instrumenten van de WMO. Uitzondering in de vorm van maatwerk is mogelijk. Voor inwoners die aantoonbaar niet meewerken aan het aangeboden re-integratietraject blijft handhaving van kracht (wat kan leiden tot een maatregel of zelfs een beëindiging van de uitkering). De inzet en verdeling van middelen, instrumenten en doelgroepen vindt plaats zoals beschreven in paragraaf 3.4.
  - Jaarlijks wordt het aanbod van instrumenten en de verdeling hiervan geëvalueerd en zo nodig bijgesteld als blijkt dat de inzet van instrumenten niet of onvoldoende effect heeft in relatie tot de gestelde ambities.
  - Cliënten moeten zoveel mogelijk worden gestimuleerd om vrijwilligerswerk te verrichten, maar het mag geen belemmering vormen voor arbeidsinschakeling.
  - Voor de tegenprestatie geldt dat de primaire inzet toeleiding is naar vrijwilligerswerk. De tegenprestatie wordt naar vermogen afgestemd op de situatie en de persoon en wordt gedaan naast of in aanvulling op reguliere arbeid (additioneel). Er mag geen sprake zijn van verdringing op de arbeidsmarkt. Vrijstelling van tegenprestatie wordt verleend als vrijwilligerswerk of mantelzorg wordt verricht.
  - Het minimale beleid is ondersteunend en zal nog meer activerend worden ingezet voor iedereen met een laag inkomen.

#### **Kaders voor doorontwikkeling in 2015 tot 2018**

- De beoordeling van het arbeidsvermogen vindt intern (door een arbeidsdeskundige), extern (bijvoorbeeld door het UWV) of regionaal (regionale inkoop) plaats.
- Eenduidig regionaal pakket van instrumenten ter ondersteuning van werkgevers (waaronder loonkostensubsidie, no-riskpolis).

## **4. Samenhang met decentralisaties AWBZ/WMO en Jeugd**

Met ingang van 1 januari 2015 worden de zorgtaken van de gemeente Krimpenerwaard uitgebreid als gevolg van in de eerste plaats de decentralisatie van taken uit de AWBZ naar de WMO. Het gaat hierbij om ondersteuning gericht op participatie en zelfredzaamheid voor mensen met een (combinatie van) somatische, psychogeriatrische en/of psychiatrische aandoeningen of zintuiglijke, lichamelijke en verstandelijke beperkingen. Op het terrein van jeugdzorg worden de gemeentelijke taken eveneens uitgebreid. Het gaat dan om de jeugdhulp die nu door de provincies wordt uitgevoerd (jeugdbescherming en jeugdreclassering, pleegzorg en ambulante en residentiële zorg), de onder de AWBZ en/of de zorgverzekering vallende jeugdhulp (begeleiding en behandeling jeugd GGZ en jeugd LVB) en gesloten jeugdzorg die door het ministerie van VWS wordt uitgevoerd.

### **4.1 Toegang en sociaal team**

Voornamelijk bij gezinnen met meervoudige problematiek is het belangrijk te kijken naar alle levensdomeinen en deze mee te nemen in het ondersteuningsplan. Bij deze gezinnen is er vaak sprake van inkomens- of schuldenproblematiek. Hiervoor is samenhang met de Participatiewet onmisbaar. Deze samenhang wordt in 2015 verder vormgegeven bij de ontwikkeling van het sociaalteam.

### **4.2 Armoedebeleid**

Het is van belang om het armoedebeleid in samenhang met de decentralisaties (zorg en ondersteuning, jeugd en werk) vanuit dezelfde invalshoek vorm te geven. Dat kan niet in één keer, dat is een proces dat tijd neemt en door samenwerking tot stand komt.

### **4.3 Voorziening beschut werk versus arbeidsmatige dagbesteding**

Met ingang van 1 januari 2015 voorziet de Participatiewet in een nieuw instrument van een voorziening voor beschut werk. De gemeenteraad stelt bij verordening vast wie in aanmerking komt voor deze voorziening en de omvang van het aanbod. Het UWV verricht de indicatie voor de



voorziening en adviseert het college. De activiteiten die in de voorziening beschut werk worden aangeboden kunnen in voorkomende gevallen veel overlap vertonen met de activiteiten die in het kader van arbeidsmatige dagbesteding worden aangeboden. Het verschil is dat er bij beschut werk sprake is van enige verdien capaciteit, zij het zeer beperkt, terwijl er bij arbeidsmatige dagbesteding geen sprake is van een verdien capaciteit. De decentralisaties van de WMO en de Jeugdwet zorgen ervoor dat de gemeente vanaf dat moment ook verantwoordelijk is voor de doelgroep die via de AWBZ gebruik maakt van arbeidsmatige dagbesteding. De gemeente wordt derhalve verantwoordelijk voor beide type voorzieningen. Hierdoor is het mogelijk op uitvoeringsniveau mogelijkheden voor slimme combinaties te creëren.

Om ongewenste concurrentie tegen te gaan en maatschappelijk verantwoord ondernemen te stimuleren, wordt geadviseerd om bij vaststelling van het recht op een voorziening (na de keuring/ indicatiestelling) criteria op te stellen waarin duidelijk wordt vastgelegd wanneer iemand in aanmerking komt voor een beschutte werkplek en wanneer voor arbeidsmatige dagbesteding.

#### 4.4 Integraal afstemmen

Kansen op het gebied van integrale afstemming zijn er bij het bepalen van een traject voor zorgklanten. Voor deze groep geldt vaak dat voorzieningen uit verschillende domeinen worden aangeboden. Door af te stemmen wordt overlap van voorzieningen voorkomen en worden de belemmeringen op verschillende leefgebieden integraal aangepakt.

#### 4.5 Social Return

Bij het afsluiten van contracten met aanbieders van WMO en Jeugdvoorzieningen wordt aandacht geschonken aan Social Return. Doel is om met de aanbieders overeen te komen dat zij Social Return realiseren door mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt in te zetten gedurende de looptijd van de overeenkomst met de gemeente.

#### 4.6 Cliëntenparticipatie

Voortbouwend op de bestaande vormen van cliëntenparticipatie voor WMO en WWB, zal in de komende jaren worden gebouwd aan een (piramidevormig) adviesorgaan voor het sociaaldomein in de Krimpenerwaard.

#### 4.7 Tegenprestatieplaatsen

Ten slotte is afstemming gewenst bij de uitvoering van de tegenprestatie. Er is behoefte aan voldoende activiteiten die ingezet kunnen worden als tegenprestatieplaatsen. Nieuwe initiatieven georganiseerd door de WMO en Jeugdwet kunnen hiervoor mogelijkheden bieden. Denk aan activiteiten als het schoonmaken van te hergebruiken rolstoelen of ondersteuning aan een maaltijd-bezorgservice. De voorwaarden waaraan tegenprestatieplaatsen moeten voldoen, worden in de beleidsnota Tegenprestatie uitgewerkt.

#### **Kaders voor doorontwikkeling in 2015 tot 2018**

- Actief deelnemen aan overlegvormen in het maatschappelijk veld en het sociaaldomein. De samenhang wordt in 2015 verder vormgegeven bij de ontwikkeling van het zorgloket, het sociaalteam, het armoedebeleid en de gemaakte keuzes rondom Promen.
- Bijdragen in de ontwikkeling van een (piramidevormig) adviesorgaan voor het sociaaldomein;
- Bij nieuwe initiatieven van de WMO en Jeugdwet vragen naar activiteiten die voldoen aan de criteria voor tegenprestaties;
- In samenhang met WMO criteria afstemmen wanneer iemand in aanmerking komt voor beschut werk en wanneer voor arbeidsmatige dagbesteding;
- In samenhang met het domein (verder) vormgeven aan een integraal afgestemd armoedebeleid.
- Bij inkoop WMO-/Jeugdvoorzieningen is aandacht voor Social Return.



## Bijlage 1 Relevante wetgeving

Hier is een overzicht van de meest relevante wetsartikelen met betrekking tot de uitwerking in de kadernota. De volledige wettekst is op het internet te vinden via de link:

<http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/kamerstukken/2014/03/10/geconsolideerde-versie-participatiewet.html>

### Artikel 7 - Opdracht college

#### 1. Het college:

##### a. ondersteunt bij arbeidsinschakeling:

1°. personen die algemene bijstand ontvangen,

2°. personen als bedoeld in de artikelen 34a, vijfde lid, onderdelen b en c, 35, vierde lid, onderdelen b en c, en 36, derde lid, onderdelen b en c, van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen tot het moment dat het inkomen uit arbeid in dienstbetrekking gedurende twee aaneengesloten jaren ten minste het minimumloon bedraagt en ten behoeve van die persoon in die twee jaren geen loonkostensubsidie als bedoeld in artikel 10d is verleend,<sup>16</sup>

3°. personen als bedoeld in artikel 10, tweede lid,

4°. personen met een nabestaanden- of wezenuitkering op grond van de Algemene nabestaandenwet,

5°. personen met een uitkering op grond van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers,

6°. personen met een uitkering op grond van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen, en

7°. niet-uitkeringsgerechtigden

en, indien het college daarbij het aanbieden van een voorziening, waaronder begrepen sociale activering gericht op arbeidsinschakeling, noodzakelijk acht, bepaalt en biedt deze voorziening aan;

b. verleent bijstand aan personen hier te lande die in zodanige omstandigheden verkeren of dreigen te geraken dat zij niet over de middelen beschikken om in de noodzakelijke kosten van het bestaan te voorzien; en

c. draagt aan personen het verrichten van een tegenprestatie als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel c, op;

d. verstrekt een koopkrachttegemoetkoming als bedoeld in artikel 36a.

2. Het college werkt bij de uitvoering van het eerste lid, onderdeel a, samen met het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen.

3. Het eerste lid, onderdeel a, is niet van toepassing op personen:

a. jonger dan 27 jaar die uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs kunnen volgen;

b. als bedoeld in artikel 41, vierde lid, die zich hebben gemeld om bijstand aan te vragen gedurende de vier weken na de melding, bedoeld in artikel 44; of

c. aan wie het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen een uitkering verstrekt, tenzij het betreft een persoon uit de doelgroep loonkostensubsidie of een persoon als bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, onder 2°.

4. Het college kan de uitvoering van deze wet, behoudens de vaststelling van de rechten en plichten van de belanghebbende en de daarvoor noodzakelijke beoordeling van zijn omstandigheden, door derden laten verrichten. Het college kan de in de eerste volzin bedoelde vaststelling en beoordeling mandateren aan bestuursorganen.

5. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld met betrekking tot het tweede tot en met vierde lid.

6. Het eerste lid, onderdeel b, is niet van toepassing indien het verlenen van bijstand op grond van artikel 47a, eerste lid, tot de taak van de Sociale verzekeringsbank behoort.

7. Het college en het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen kunnen overeenkomen dat het college personen aan wie het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen een uitkering verstrekt, ondersteunt en aan die personen voorzieningen aanbiedt als bedoeld in het eerste lid, onderdeel a.

8. Uitvoering van het eerste lid, onderdeel a, door middel van artikel 10a is niet van toepassing op de persoon die jonger is dan 27 jaar.

9. Bij de uitoefening van de taak, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, is artikel 5 van de Wet sociale werkvoorziening van overeenkomstige toepassing.

#### Artikel 8 - Verordeningen uitkeringen

1. De gemeenteraad stelt bij verordening regels met betrekking tot:
  - a. het verlagen van de bijstand, bedoeld in artikel 18, tweede lid en de periode van de verlaging van de bijstand, bedoeld in artikel 18, vijfde en zesde lid;
  - b. het verlenen van een individuele inkomenstoelage als bedoeld in artikel 36;
  - c. het verlenen van een individuele studietoelage als bedoeld in artikel 36b;
  - d. de uitoefening van de bevoegdheid tot verrekening, bedoeld in artikel 60b.
- d. het verlagen van de bijstand, bedoeld in artikel 9a, twaalfde lid.
2. De regels, bedoeld in het eerste lid, hebben voor zover het gaat om het eerste lid, onderdeel b, in ieder geval betrekking op de hoogte van de individuele inkomenstoelage en de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de begrippen langdurig en laag inkomen.
3. De regels, bedoeld in het eerste lid, hebben voor zover het gaat om het eerste lid, onderdeel c, in ieder geval betrekking op de hoogte en de frequentie van de betaling van de individuele studietoelage.

#### Artikel 8a - Verordeningen re-integratievoorzieningen en tegenprestatie

1. De gemeenteraad stelt bij verordening regels met betrekking tot:
  - a. het ondersteunen bij arbeidsinschakeling en het aanbieden van voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling, bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, en artikel 10, eerste lid;
  - b. het opdragen van een tegenprestatie als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel c;
  - c. de scholing of opleiding, bedoeld in artikel 10a, vijfde lid;
  - d. de premie, bedoeld in artikel 10a, zesde lid;
  - e. het verrichten van werkzaamheden in een beschutte omgeving, bedoeld in artikel 10b.
2. De regels, bedoeld in het eerste lid, bepalen in ieder geval:
  - a. onder welke voorwaarden welke personen, bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, en werkgevers van deze personen in aanmerking komen voor in de verordening te omschrijven voorzieningen en hoe deze rekening houdend met omstandigheden, zoals de zorgtaken, en het feit, dat die persoon tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort of gebruik maakt van de voorziening beschut werk, bedoeld in artikel 10b, of een andere structurele functionele beperking heeft, evenwichtig over deze personen worden verdeeld;
  - b. voor welke vergoedingen naar hoogte en duur een werkgever in aanmerking komt bij ziekte van de werknemer die een structurele functionele of andere beperking heeft of ten behoeve van wie die werkgever een loonkostensubsidie als bedoeld in artikel 10d ontvangt, voor zover artikel 29b van de Ziektewet niet van toepassing is;
  - c. welke regels gelden voor het aanbod van scholing of opleiding en voor de premie indien onbeloofde additionele werkzaamheden worden verricht als bedoeld in artikel 10a waarbij die regels voor de premie in ieder geval betrekking hebben op de hoogte van de premie in relatie tot de armoedeval.

#### Artikel 10 - Aanspraak op ondersteuning bij arbeidsinschakeling

1. Personen die algemene bijstand ontvangen, personen als bedoeld in de artikelen 34a, vijfde lid, onderdelen b en c, 35, vierde lid, onderdelen b en c, en 36, derde lid, onderdelen b en c, van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen tot het moment dat het inkomen uit arbeid in dienstbetrekking gedurende twee aaneengesloten jaren ten minste het minimumloon bedraagt, personen met een nabestaandenuitkering op grond van de Algemene nabestaandenwet en niet-uitkeringsgerechtigden hebben, overeenkomstig de verordening, bedoeld in artikel 8a, aanspraak op ondersteuning bij arbeidsinschakeling en op de naar het oordeel van het college noodzakelijk geachte voorziening gericht op arbeidsinschakeling, waaronder persoonlijke ondersteuning bij het verrichten van de aan die persoon opgedragen taken, indien die persoon zonder die ondersteuning niet in staat zou zijn die taken te verrichten.
2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op personen die vanwege een voorziening gericht op arbeidsinschakeling niet tot een van de groepen, bedoeld in het eerste lid, behoren.
3. Artikel 40, eerste lid, is van overeenkomstige toepassing.

#### Artikel 10a - Participatieplaatsen

1. Het college kan ter uitvoering van artikel 7, eerste lid, onderdeel a, degene die algemene bijstand ontvangt en voor wie de kans op inschakeling in het arbeidsproces gering is en die daardoor vooralsnog niet bemiddelbaar is op de arbeidsmarkt, onbeloonde additionele werkzaamheden laten verrichten gedurende maximaal twee jaar.
2. Onder additionele werkzaamheden als bedoeld in het eerste lid worden primair op de arbeidsinschakeling gerichte werkzaamheden verstaan die onder verantwoordelijkheid van het college in het kader van deze wet worden verricht naast of in aanvulling op reguliere arbeid, en die niet leiden tot verdringing op de arbeidsmarkt.
3. Voor de termijn van twee jaar, bedoeld in het eerste lid, worden werkzaamheden, verricht in het kader van een andere voorziening als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, voor maximaal zes maanden buiten beschouwing gelaten indien er naar het oordeel van het college een reëel uitzicht is op een dienstbetrekking bij degene bij wie de werkzaamheden worden verricht van dezelfde of grotere omvang die aanvangt tijdens of aansluitend op die zes maanden.
4. Voor de termijn van twee jaar, bedoeld in het eerste lid, worden werkzaamheden verricht voor 1 januari 2007, buiten beschouwing gelaten.
5. Het college biedt aan degene die op grond van dit artikel additionele werkzaamheden verricht en die niet beschikt over een startkwalificatie na een periode van zes maanden na aanvang van die werkzaamheden een voorziening gericht op arbeidsinschakeling aan in de vorm van scholing of opleiding die de toegang tot de arbeidsmarkt bevordert, tenzij naar het oordeel van het college een dergelijke scholing of opleiding de krachten of bekwaamheden van de belanghebbende te boven gaat. Geen scholing of opleiding wordt aangeboden indien scholing of opleiding naar het oordeel van het college niet bijdraagt aan vergroting van de kans op inschakeling in het arbeidsproces van belanghebbende.
6. Het college verstrekt aan belanghebbende, telkens nadat hij gedurende zes maanden op grond van dit artikel additionele werkzaamheden heeft verricht, een premie als bedoeld in artikel 31, tweede lid, onderdeel j, indien hij naar het oordeel van het college in die zes maanden voldoende heeft meegewerkt aan het vergroten van zijn kans op inschakeling in het arbeidsproces.
7. Indien het college en het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen zijn overeengekomen dat artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van toepassing is op een persoon aan wie het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen een uitkering verstrekt, dient bij de toepassing van het eerste lid voor «algemene bijstand» te worden gelezen: uitkering van het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen.
8. Met betrekking tot degene die op grond van het eerste lid additionele werkzaamheden verricht, beoordeelt het college na een periode van negen maanden na de aanvang van die werkzaamheden of de toepassing van dit artikel zijn kans op inschakeling in het arbeidsproces heeft vergroot. Indien dat niet het geval is wordt het verrichten van de additionele werkzaamheden twaalf maanden na aanvang van die werkzaamheden beëindigd.
9. Met betrekking tot degene die op grond van het eerste lid additionele werkzaamheden verricht, beoordeelt het college voor afloop van de termijn van twee jaar, bedoeld in het eerste lid, of de voortzetting daarvan met het oog op in de persoon gelegen factoren zijn kans op inschakeling in het arbeidsproces aanmerkelijk verbetert. Indien dat het geval is, kan het college de termijn van twee jaar verlengen met een jaar, onder de voorwaarde dat de belanghebbende in het derde jaar in een andere omgeving andere additionele werkzaamheden verricht dan die hij in de eerste twee jaar heeft verricht.
10. Indien de termijn van twee jaar is verlengd op grond van het negende lid, beoordeelt het college voor afloop van het derde jaar of de voortzetting daarvan met het oog op in de persoon gelegen factoren zijn kans op inschakeling in het arbeidsproces aanmerkelijk verbetert. Indien dat het geval is, kan het college de termijn nogmaals verlengen met een jaar.

#### Artikel 10b - Participatievoorziening beschut werk

1. Het college kan ter uitvoering van artikel 7, eerste lid, onderdeel a, ambtshalve vaststellen of iemand uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft.
2. Indien het college voornemens is om vast te stellen of een inwoner uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft, verricht het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen, op grond van bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te stellen regels, voor het college de werkzaamheden ten behoeve van die vaststelling en adviseert het college hierover.
3. Indien op grond van het eerste lid door het college is vastgesteld dat een persoon uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft,

zorgt het college ervoor dat deze persoon een dienstbetrekking verkrijgt waar hij in een beschutte omgeving en onder aangepaste omstandigheden werkzaamheden verricht.

4. In de verordening, bedoeld in artikel 8a, eerste lid, onderdeel e, stelt de gemeenteraad in elk geval vast:

- a. op welke wijze wordt bepaald welke personen in aanmerking komen voor de ambtshalve vaststelling, bedoeld in het eerste lid;
  - b. welke voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling worden aangeboden om de in het eerste lid bedoelde werkzaamheden mogelijk te maken;
  - c. de wijze waarop de omvang van het aanbod van de voorziening, bedoeld in het eerste lid, wordt vastgesteld.
5. De voordracht voor een krachtens het tweede lid vast te stellen algemene maatregel van bestuur wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

#### Artikel 10c - Vaststelling doelgroep loonkostensubsidie

1. Het college kan:

- a. op schriftelijke aanvraag van een persoon als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, vaststellen of die persoon tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort;
  - b. ambtshalve vaststellen of een persoon als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, onder 1, 2, 3, 5 of 6, tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort.
2. Een aanvraag als bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, kan slechts eenmaal per twaalf maanden worden ingediend.

#### Artikel 10d - Loonkostensubsidie

1. Indien een werkgever voornemens is een dienstbetrekking aan te gaan met een persoon die behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie, stelt het college de loonwaarde van die persoon vast. Indien die dienstbetrekking tot stand komt verleent het college loonkostensubsidie aan de werkgever.

2. Het eerste lid is niet van toepassing indien:

- a. de arbeid wordt verricht in een dienstbetrekking als bedoeld in de artikelen 2 en 7 van de Wet sociale werkvoorziening; of
- b. met betrekking tot de dienstbetrekking een proeftijd geldt en het derde lid is toegepast.

3. Het college kan een persoon als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, onder 1, 2, 3, 5 of 6, en die behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie, gedurende maximaal drie maanden bij een werkgever onbeloonde werkzaamheden laten verrichten met het oog op een reële vaststelling van de loonwaarde.

4. De hoogte van de loonkostensubsidie, bedoeld in het eerste lid, is het verschil tussen het wettelijk minimumloon en de loonwaarde van die persoon, maar is ten hoogste 70% van het wettelijk minimumloon, vermeerderd met een bij ministeriële regeling nader te bepalen vergoeding voor werkgeverslasten. De loonkostensubsidie wordt naar evenredigheid verminderd, indien de overeengekomen arbeidsduur korter is dan de normale arbeidsduur, bedoeld in artikel 12 van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag.

5. Het college stelt na aanvang van de dienstbetrekking jaarlijks:

- a. ambtshalve vast of een persoon nog steeds tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort;
- b. de hoogte van de loonwaarde en de loonkostensubsidie ambtshalve vast. Indien het een dienstbetrekking als bedoeld in artikel 10b, eerste lid, betreft, vindt de ambtshalve vaststelling eenmaal in de drie jaar plaats.

6. Het eerste tot en met vijfde lid zijn niet langer op een persoon van toepassing, vanaf het moment dat is vastgesteld dat die persoon niet tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort.

7. Indien het college loonkostensubsidie als bedoeld in dit artikel verleent, verleent het ten aanzien van dezelfde dienstbetrekking geen andere subsidie voor de loonkosten.

8. Indien een persoon in een dienstbetrekking waarbij loonkostensubsidie als bedoeld in dit artikel wordt verleend zijn woonplaats verplaatst naar een andere gemeente, wordt gedurende die dienstbetrekking onder college in dit artikel verstaan het college dat op grond van het eerste lid bij het tot stand komen van de dienstbetrekking de loonkostensubsidie verleende.

9. Indien de werkgever een dienstbetrekking aangaat met een persoon die behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie en hij op grond van dit artikel in aanmerking komt voor loonkostensubsidie is de aanspraak van de werknemer op de geldelijke beloning bij aanvang van de dienstbetrekking 100% van het voor hem geldende wettelijk minimumloon en is de werkgever gerechtigd dit loon te betalen, waarbij dit loon wordt aangemerkt als het rechtens geldende loon ten behoeve van de vaststelling van de loonwaarde.

Artikel 10da - Aanspraak op begeleiding op de werkplek<sup>58</sup>

Personen die behoren tot de doelgroep loonkostensubsidie hebben aanspraak op begeleiding op de werkplek.

Artikel 10f - Ondersteuning bij leer-werktrajecten<sup>60</sup>

In aanvulling op artikel 7 kan het college ondersteuning aanbieden aan personen ten aanzien van wie het college van oordeel is dat een leer-werktraject geboden is, voor zover deze ondersteuning nodig is voor het volgen van een leer-werktraject en het personen betreft:

- a. van 16 of 17 jaar van wie de leerplicht of de kwalificatieplicht, bedoeld in de Leerplichtwet 1969, nog niet is geëindigd; of
- b. van 18 tot 27 jaar die nog geen startkwalificatie hebben behaald.