

RICHTLIJNEN GEHANDICAPTENPARKEERPLAATS EN –KAART, STADSDEEL ZEEBURG 2008

1. Inleiding

Stadsdeel Zeeburg vindt mobiliteit van gehandicapten belangrijk. Daarom worden algemene gehandicaptenparkeerplaatsen aangelegd en kunnen gehandicapten verschillende voorzieningen aanvragen. Gehandicapten kunnen een Europese gehandicaptenparkeerkaart aanvragen, zodat zij in geheel Nederland op algemene gehandicaptenparkeerplaatsen hun motorvoertuig (auto, gehandicaptenvoertuig enzovoort, verder gemakshalve te noemen: auto) kunnen parkeren. Ook kunnen zij een gemarkeerde plaats bij de woning en/of werkadres aanvragen, zodat de gehandicapte verzekerd is van een parkeerplaats vlak bij de woning of het werk, en niet onnodig veel hoeft te lopen. Overigens wordt in deze notitie het woord "gehandicapte" gebruikt omdat dat de term is die in de toepasselijke regels wordt gehanteerd. Het is ons bekend dat velen dit geen gelukkig woord vinden. De afdeling Vergunningen neemt de aanvragen in behandeling. Vervolgens worden de nodige adviezen ingewonnen van de GG&GD en van de sector Ruimtelijke Ontwikkeling en Beheer, waarna de afdeling Vergunningen de beschikking maakt. De wettelijke criteria worden steeds als richtlijn gebruikt. In deze notitie worden de richtlijnen genoemd en aangegeven hoe ze in de praktijk werken.

2. Wettelijk Kader

Op verschillende plaatsen zijn de parkeerfaciliteiten voor gehandicapten geregeld:

- Het Besluit Administratieve Bepalingen Wegverkeer (Babw) bevat enkele artikelen over de gehandicaptenparkeerkaart. Die artikelen zijn te vinden in bijlage 1.
- De Regeling Gehandicaptenparkeerkaart is gebaseerd op het Babw. De regeling is te vinden in bijlage 2.
- In het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens (RVV) is het bord E6 (gehandicaptenparkeerplaats) opgenomen.
- De gemeente Amsterdam heeft speciale regels voor houders van een gehandicaptenparkeerkaart.

3. Gehandicaptenparkeerkaarten

Bestuurderskaart

Een Europese Gehandicaptenparkeerkaart (GPK) voor bestuurders wordt verstrekt aan mensen die door invaliditeit niet in staat zijn meer dan 100 meter te voet af te leggen (Regeling Gehandicaptenparkeerkaart, artikel 1, lid a). Dit moet blijken uit een keuringsrapport van de GG&GD. Om in aanmerking te komen voor een gehandicaptenparkeerkaart hoeft de auto waarvoor de aanvraag wordt ingediend niet op naam van de aanvrager te staan.

Passagierskaart

Aan gehandicapten die, blijkens een keuringsrapport van de GG&GD, zich in het geheel niet zelfstandig te voet kunnen voortbewegen en die voor verplaatsingen buitenshuis zijn aangewezen op vervoer door een ander, wordt een Europese Gehandicaptenparkeerkaart voor passagiers verstrekt (Regeling Gehandicaptenparkeerkaart, artikel 1, lid b). In de praktijk hanteert de GG&GD een loopafstand van minder dan 10 meter om te toetsen of iemand voldoet aan het criterium " .. in het geheel niet zelfstandig te voet kunnen voortbewegen."

Het keuringsrapport van de GG&GD vermeldt de periode waarvoor de kaart naar verwachting nodig zal zijn (zie paragraaf 5, advisering). Om in aanmerking te komen voor een passagierskaart hoeft de auto waarvoor de aanvraag wordt ingediend niet op naam van de aanvrager te staan.

Kosten

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag om (verlenging van) een Europese Gehandicaptenparkeerkaart en voor verstrekking van een duplicaat is de aanvrager een bedrag aan leges verschuldigd. Voor alle duidelijkheid: dit geldt dus ook bij een afwijzende beschikking. Dit bedrag wordt jaarlijks door stadsdeel Zeeburg in de tarieventabel bij de Legesverordening vastgesteld. Voor 2008 gaat het om een bedrag van € 26,25. Ook de kosten van de medische keuring door de GG&GD worden bij de aanvrager in rekening gebracht. Het gaat om een bedrag van €129. Als naar aanleiding

van een ingediend bezwaarschrift op verzoek van de onafhankelijke bezwaarschriftencommissie een tweede GG&GD-keuring wordt gedaan, worden de kosten gedragen door het stadsdeel.

Gebeurt de herkeuring op initiatief van de bezwaarde, dan komen de kosten voor diens rekening. Een dergelijke herkeuring vindt in beginsel slechts plaats als een bezwaarde nieuwe feiten aandraagt, zoals een voorheen onbekend medisch rapport. De GG&GD kan op goede medische gronden afzien van een fysieke keuring, als zij aan de nieuwe feiten voldoende hebben om zich een oordeel te vormen.

In sommige gevallen vergoedt de Dienst Werk en Inkomen (DWI) de gemaakte kosten op grond van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning.

Verkeerd gebruik

Als objectief wordt vastgesteld (bijvoorbeeld uit een politierapport of een schriftelijke verklaring van de Dienst Stadstoezicht) dat de kaart wordt gebruikt door anderen dan de gehandicapte aan wie de kaart is verstrekt, wordt de kaart ongeldig verklaard. De kaarthouder dient in dat geval de kaart binnen twee weken in te leveren aan de balie van het stadsdeelkantoor. Voorafgaand hieraan wordt de kaarthouder in de gelegenheid gesteld zijn mening hierover kenbaar te maken. Slechts bij hoge uitzondering zal de kaart na verkeerd gebruik niet ongeldig worden verklaard. Omdat het dan zal gaan om individuele omstandigheden e.d. kan niet in het algemeen worden gesteld wanneer een dergelijke uitzondering zich voordoet.

Amsterdamse parkeerkaart voor gehandicapten

Omdat de Europese Gehandicaptenparkeerkaart vaak uit auto's werd gestolen en vervolgens misbruikt heeft de gemeente Amsterdam besloten naast deze kaart de Amsterdamse parkeerkaart voor gehandicapten in te voeren. Deze kaart is digitaal en op kenteken. Daardoor kan hij niet worden gestolen en misbruikt.

Met de Amsterdamse parkeerkaart voor gehandicapten kunt u op alle openbare parkeerplaatsen in Amsterdam gratis parkeren. De kaart is er voor bewoners en bezoekers van de stad.

Bewoners kunnen de Amsterdamse parkeerkaart aanvragen met het aanvraagformulier dat te vinden is op de website van de Dienst Stadstoezicht (www.stadstoezicht.amsterdam.nl). Als bewoners niet over internet beschikken, kunnen zij het aanvraagformulier ook verkrijgen aan de balie in het stadsdeelkantoor, Cruquiusweg 5. Daar is ook de speciale folder van Stadstoezicht verkrijgbaar.

Bij de aanvraag moeten worden meegestuurd:

- een kopie van een geldig legitimatiebewijs van de aanvrager;
- een kopie van beide zijden van de Europese GPK;
- een kopie van het kentekenbewijs van de auto waarvoor de parkeervergunning wordt aangevraagd;
- of een kopie van het verzekeringsbewijs van uw Canta of brommobiel.

De regeling voor bezoekers van de stad is te vinden op www.stadstoezicht.amsterdam.nl.

Geldigheid

De Europese Gehandicaptenparkeerkaart is in Amsterdam alleen nog geldig op de algemene gehandicaptenparkeerplaatsen, in een straat met een parkeerverbod of blauwe zone en op een woonerf. De Amsterdamse parkeerkaart voor gehandicapten is juist niet geldig op de algemene gehandicaptenparkeerplaatsen, in een straat met een parkeerverbod of blauwe zone en op een woonerf. De Amsterdamse parkeerkaart voor gehandicapten is wel geldig op alle openbare parkeerplaatsen in Amsterdam.

4. GEHANDICAPTENPARKEERPLAATSEN

Twee soorten

Er zijn twee soorten gehandicaptenparkeerplaatsen:

1. algemene gehandicaptenparkeerplaatsen;
2. gehandicaptenparkeerplaatsen op kenteken.

Iedereen die in het bezit is van een gehandicaptenparkeerkaart kan gebruik maken van een algemene gehandicaptenparkeerplaats. Zowel op verzoek als ambtshalve kan tot de aanleg worden besloten.

Gehandicaptenparkeerplaatsen op kenteken mogen alleen worden bezet door de auto met het overeenkomende kenteken.

Parkeerdruk

Tot de aanleg van speciaal voor gehandicapten gereserveerde parkeerplaats wordt slechts besloten als ter plaatse sprake is van een hoge parkeerdruk. Dit zal niet van geval tot geval worden beoordeeld omdat in vrijwel het hele stadsdeel, met name 's avonds sprake is van een hoge parkeerdruk.

Behandeling van een verzoek om aanleg van een algemene gehandicaptenparkeerplaats

Voordat tot de aanleg van een algemene gehandicaptenparkeerplaats wordt overgegaan moeten de volgende vragen worden beantwoord:

- draagt de algemene gehandicaptenparkeerplaats voor gehandicapten bij aan de bereikbaarheid van een belangrijke voorziening?
- is gebleken dat gehandicapten behoefte hebben aan een algemene gehandicaptenparkeerplaats ter plaatse?
- zal de aanleg van de gehandicaptenparkeerplaats de algemene bereikbaarheid van de voorzieningen dusdanig verminderen, dat aan dit belang voorrang moet worden gegeven? (Dit zal niet snel het geval zijn).

De afmetingen van een algemene gehandicaptenparkeerplaats:

langs geparkeerd: breedte afhankelijk van situatie ter plekke, lengte 6,0 m (7,5 m indien achter wordt uitgestapt)

haaks geparkeerd: breedte circa 3,5 m, lengte 5,0 m

gestoken geparkeerd: breedte circa 3,5 m, lengte 5,0 m

De aanleg van een algemene gehandicaptenparkeerplaats zal worden gemeld aan de Dienst IVV van de gemeente Amsterdam, zodat zij dit in het overzicht van de gemeente kunnen verwerken. De kosten voor de aanleg van een algemene gehandicaptenparkeerplaats worden gedragen door het stadsdeel.

Aanvraag van een gehandicaptenparkeerplaats op kenteken bij de woning

Een aanvraag voor een gehandicaptenparkeerplaats in de directe omgeving van de woning wordt ingewilligd als de aanvrager in het bezit is van een gehandicaptenparkeerkaart voor een bestuurder. Is de aanvrager in het bezit van een gehandicaptenparkeerkaart voor een passagier, dan wordt slechts een individuele parkeerplek aangelegd als betrokkene niet enige tijd alleen gelaten kan worden buiten het voertuig. Als de passagier wél enige tijd alleen gelaten kan worden op de stoep, kan de bestuurder immers de gehandicapte voor diens woning afzetten en kan de gehandicapte wachten totdat de bestuurder het voertuig heeft geparkeerd.

Uitzonderingen op deze regel zijn:

- gebieden die door B&W van Amsterdam of het Dagelijks Bestuur van stadsdeel Zeeburg zijn aangewezen als gebied waar parkeren op maaiveld niet is toegestaan; in stadsdeel Zeeburg geldt dit voor het gebied tussen de Piet Heinkade en de Veemkade, van het Muziekgebouw tot en met het nog te bouwen Nieuw Argentië;
- wooncomplexen waarbij aan een woning een parkeerplaats is gekoppeld, tenzij de aanvrager kan aantonen dat de parkeerplaats voor aanvrager niet toegankelijk is.

Als een aanvraag om een gehandicaptenparkeerplaats op kenteken aan te leggen wordt ingediend door iemand die geen gehandicaptenparkeerkaart heeft en deze ook niet wenst, wordt de aanvraag tevens ter advisering aan de GG&GD voorgelegd. Is de aanvrager in het bezit van een geldige keuring voor een bestuurderskaart, dan is een medische keuring voor de behandeling van een aanvraag om een individuele gehandicaptenparkeerplaats aan te leggen overbodig. Is deze kaart voor bepaalde tijd verstrekt, dan zal ook de individuele gehandicaptenparkeerplaats voor die periode worden aangelegd.

Een gehandicaptenparkeerplaats op kenteken wordt slechts op aanvraag aangelegd. De afmetingen zijn gelijk aan die van een algemene gehandicaptenparkeerplaats. Om in aanmerking te komen voor een gehandicaptenparkeerplaats hoeft de auto waarvoor de aanvraag wordt ingediend niet op naam van de aanvrager te staan.

Op een aanvraag om een gehandicaptenparkeerplaats op kenteken aan te leggen dient binnen acht weken een besluit genomen te worden (de algemene beslistermijn van de Algemene wet bestuursrecht). Bij negatief advies van de GG&GD ontvangt de aanvrager van het stadsdeel een "voornemen tot afwijzing". De aanvrager kan binnen 14 dagen een zienswijze indienen. Daarna besluit het stadsdeel over verlening of afwijzing.

Gehandicaptenparkeerplaats op kenteken, niet bij de eigen woning

In beginsel wordt een gehandicaptenparkeerplaats op kenteken slechts aangelegd bij het woonadres van een gehandicapte. Een enkele keer wordt echter een aanvraag ingediend voor een gehandicaptenparkeerplaats voor een ander. Het gaat dan bijvoorbeeld om een ouder die een plaats voor de deur wil omdat hij/zij een kind heeft dat doordeweeks in een instelling verblijft en in het weekeinde thuis woont. Het kind is in de gemeentelijke basisadministratie geregistreerd als inwoner van de instelling. Vanwege de grote schaarste aan parkeerplaatsen in Zeeburg worden dergelijke aanvragen niet gehonoreerd. In uitzonderlijke gevallen kan een onderbord worden aangebracht waarop de tijden zijn vermeld dat de parkeerplaats dienst doet als gehandicaptenparkeerplaats. Omdat zo'n bord in de praktijk verwarrend werkt, verdient een dergelijke voorziening geen voorkeur.

Gehandicaptenparkeerplaats op kenteken bij het werk

Soms wordt gevraagd om een gehandicaptenparkeerplaats op kenteken bij de werkplek van een gehandicapte aan te leggen. Om de integratie van gehandicapten in de arbeidsmarkt te bevorderen staat het bestuur in beginsel welwillend ten opzichte van zo'n aanvraag. Afhankelijk van de specifieke omstandigheden van het geval kan de aanvraag echter worden afgewezen. Met name wordt daarbij gekeken naar het aantal dagen dat een gehandicapte per week werkt, de bestendigheid van de arbeidsrelatie en andere van belang zijnde criteria. Het is mogelijk om met een onderbord bij de gehandicaptenparkeerplaats aan te geven op welke uren de plaats voor de betreffende gehandicapte gereserveerd is.

Meenemen van een individuele gehandicaptenparkeerplaats naar een nieuw adres

Het komt regelmatig voor dat een gehandicapte zich in Zeeburg vestigt, die bij zijn vorige woning een gehandicaptenparkeerplaats had. Stadsdeel Zeeburg vraagt dan aan de gemeente of het stadsdeel, waarvandaan betrokkene verhuist, om overdracht van het dossier. Een aanvraag om bij de nieuwe woning een gehandicaptenparkeerplaats aan te leggen wordt toegekend als uit het dossier blijkt dat betrokkene in het bezit is van een geldige medische keuring. Is er geen keuringsrapport, dan zal de aanvraag worden behandeld als een eerste aanvraag. Als de meest recente keuring langer dan vijf jaar geleden heeft plaatsgevonden, en de keuringsarts was van mening dat herkeuring niet nodig is omdat geen verbetering in de mobiliteit van de belanghebbende te verwachten is, dan is een nieuwe keuring niet nodig.

Als de keuringsarts in het overgedragen dossier dat er in de toekomst een verbetering van de toestand van betrokkene te verwachten valt (met bijvoorbeeld als conclusie dat een gehandicaptenparkeerkaart voor korter dan vijf jaar is verstrekt), dan zal een nieuwe keuring worden verlangd, voordat een besluit op de aanvraag om aanleg van een individuele gehandicaptenparkeerplaats kan worden genomen.

Kosten

Voor de behandeling van een aanvraag om een gehandicaptenparkeerplaats op kenteken aan te leggen is de belanghebbende een bedrag aan leges verschuldigd. Dit bedrag wordt jaarlijks in de tarieventabel bij de Legesverordening vastgesteld. Voor 2008 gaat het om een bedrag van € ###. Ook de kosten van de medische keuring door de GG&GD worden bij de aanvrager in rekening gebracht. Voor 2008 gaat het om een bedrag van € 129. Als naar aanleiding van een ingediend bezwaarschrift op verzoek van de onafhankelijke bezwaarschriftencommissie een tweede GG&GD-keuring wordt gedaan, worden de kosten gedragen door het stadsdeel. Gebeurt de herkeuring op initiatief van de gehandicapte, dan komen de kosten voor diens rekening. De kosten van de aanleg van een individuele gehandicaptenparkeerplaats worden in rekening gebracht bij de aanvrager (artikel 29 Babw). De kosten bedragen circa € 315 (prijsspeil 2008). Als de gehandicapte minvermogend is, kan de sociale dienst een gehele of gedeeltelijke tegemoetkoming in die kosten geven. Stadsdeel Zeeburg attendeert aanvragers op deze voorziening in de folder, die aan iedere aanvrager wordt uitgereikt.

5. Advisering

Advies van de GG&GD

Artikel 2, tweede lid van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart bepaalt dat geen geneeskundig onderzoek nodig is als op grond van een vorig onderzoek verondersteld moet worden dat de aanvrager nog steeds aan de criteria voor verstrekking voldoet. Dit is het geval, als de keuringsarts

van de GG&GD in het meest recente keuringsrapport heeft gesteld dat herkeuring niet nodig is, omdat geen verbetering in de mobiliteit van de belanghebbende te verwachten is.

Het advies van de GG&GD op een aanvraag voor een gehandicaptenparkeerkaart bevat tenminste:

- een overzicht van het geneeskundig onderzoek / de geneeskundige onderzoeken naar de mobiliteit van de gehandicapte, met name toegespitst op de vragen:
 - o voor een bestuurder: kan de gehandicapte redelijkerwijs zelfstandig 100 meter te voet afleggen?
 - o voor een passagier: kan de gehandicapte zich redelijkerwijs te voet voortbewegen en zo nee, heeft de gehandicapte voortdurende begeleiding nodig, oftewel: kan betrokkene enige tijd onbegeleid op de stoep wachten totdat de bestuurder het voertuig geparkeerd heeft (van belang voor een gehandicaptenparkeerplaats op kenteken)?
- het resultaat van dit medisch onderzoek.
Als de medische toestand van de gehandicapte van dag tot dag verschilt wordt dit in het advies vermeld. Uit het advies blijkt in hoeverre de belemmeringen die als gevolg van de handicap worden ondervonden, van invloed zijn op de mobiliteit van de gehandicapte.
- een toekomstverwachting van de handicap van aanvrager.
Met name gaat het dan om de vraag of aanvragers toestand in de toekomst (waarschijnlijk) zal verbeteren, verslechteren of gelijk zal blijven. Daarbij is niet slechts de medische toestand van de gehandicapte van belang, maar ook de vraag of betrokkene in de loop der tijd minder beperkingen als gevolg van de handicap is gaan ondervinden (bijvoorbeeld door fysiotherapie en dergelijke). Dit is van belang voor het vaststellen van de afgiftetermijn van de kaart.

Voorts worden, op grond van de Algemene wet bestuursrecht, de volgende eisen gesteld. Het advies van de GG&GD:

- wordt opgesteld door een arts;
- is inzichtelijk en begrijpelijk;
- is intern consistent;
- geeft de herkomst van de gehanteerde gegevens aan (bijvoorbeeld de gebruikte medische dossiers, geraadpleegde instanties);

Mocht een van deze elementen in het advies ontbreken, dan kan aan de GG&GD gevraagd worden dit zo snel mogelijk aan te vullen. Snelheid is met name van belang, omdat het stadsdeel verantwoordelijk blijft voor het naleven van de wettelijke termijn waarbinnen op een aanvraag moet worden beslist, namelijk acht weken.

De GG&GD hoeft uiteraard geen gegevens te verstrekken waarvan zij meent dat deze onder het medisch beroepsgeheim vallen.

Advies van een andere arts

Adviezen van andere medische instanties en/of van artsen zullen even zwaar wegen als het advies van de GG&GD, zolang die adviezen zijn opgesteld door erkende en onafhankelijke medici (niet de behandelend huisarts of specialist) en ook voor het overige aan de vereisten van een goed advies, zoals in deze notitie genoemd, voldoen. Een dergelijk advies zal niet worden ingewonnen zolang het advies van de GG&GD aan alle vereisten voldoet. Het staat aanvrager uiteraard vrij om zelf een second opinion te vragen en het resultaat daarvan aan te bieden. De kosten van zo'n second opinion komen voor rekening van de aanvrager. De second opinion zal aan de GG&GD ter advisering worden voorgelegd.

6. Besluit

Aanvraag

Een aanvraag voor een gehandicaptenparkeerkaart of een gehandicaptenparkeerplaats op kenteken wordt pas in behandeling genomen als deze wordt ingediend op het formulier dat stadsdeel Zeeburg daarvoor heeft ontwikkeld.

Beslistermijn

De wettelijke beslistermijn van acht weken geldt voor zowel aanvragen voor een gehandicaptenparkeerkaart als voor aanvragen om een individuele gehandicaptenparkeerplaats aan te leggen. Deze termijn kan eenmalig met vier weken worden verdaagd. Bij negatief advies van de

GG&GD ontvangt de aanvrager van het stadsdeel een “voornemen tot afwijzing”. De aanvrager kan binnen 14 dagen een zienswijze indienen. Daarna besluit het stadsdeel over verlening of afwijzing. Een besluit op een verzoek tot aanleg van een algemene gehandicaptenparkeerplaats is van algemene strekking. Hiervoor gelden deze termijnen niet. Zowel het voornemen als het besluit tot aanleg van een algemene gehandicaptenparkeerplaats wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd. Op grond van het RVV is wel bezwaar en beroep mogelijk tegen het besluit om een algemene gehandicaptenparkeerplaats aan te leggen.

Motivering

In het besluit worden alle ter zake doende overwegingen vermeld (zie bijvoorbeeld de te wegen belangen bij de aanleg van een algemene gehandicaptenparkeerplaats). Als besloten wordt op basis van adviezen die niet eenduidig zijn, wordt in het besluit vermeld welk (onderdeel van een) advies is overgenomen en waarom. Als een belanghebbende een zienswijze heeft bekendgemaakt wordt die zienswijze en de visie van het bestuur daarop in het besluit vermeld.

Geldigheidstermijn

In het besluit wordt vermeld voor welke termijn een gehandicaptenparkeerkaart wordt verstrekt, en waarom. Deze termijn is afhankelijk van de verwachting die de GG&GD uitspreekt over de ontwikkeling van de aandoening van aanvrager. Verwacht de GG&GD een relevante verbetering, dan wordt de kaart voor een periode van minder dan vijf jaar verstrekt.

Als slechts het kenteken op de gehandicaptenparkeerkaart en/of het bord bij de gehandicaptenparkeerplaats moet worden gewijzigd is geen medisch advies vereist. De gehandicaptenparkeerkaart wordt dan voor een nieuwe periode van vijf jaar verstrekt als de keuringsarts heeft aangegeven dat herkeuring niet noodzakelijk is. Is herkeuring echter wél noodzakelijk, dan wordt de einddatum van de oude gehandicaptenparkeerkaart gehandhaafd. In het besluit wordt vermeld dat de aanvraag aan deze notitie is getoetst.

7. Overgangsregeling

Reeds uitgereikte gehandicaptenparkeerkaarten zullen niet worden ingetrokken als zij niet aan de criteria van deze notitie voldoen. Is de geldigheidstermijn van een kaart echter verstreken, dan wordt deze notitie gehanteerd bij de behandeling van een aanvraag om de kaart te verlengen.