

# Schouwbeleid Velt en Vecht

*Uitgave*

*Dagelijks bestuur*

*mei 2005*







# Schouwbeleid Velt en Vecht

## Inhoudsopgave

<b>1 Inleiding</b>	<b>3</b>
1.1 Waarom schouwbeleid?	3
1.2 Doelstelling schouwbeleid	3
1.3 Uitgangspunten schouwbeleid	3
<b>2 Schouw wateren</b>	<b>5</b>
2.1 Waterhuishoudkundig hoofdsysteem	5
2.2 Criteria waterhuishoudkundig hoofdsysteem/detailwaterhuishouding	5
2.3 Het belang van wateren (sloten en greppels)	5
2.4 Burenruzies	6
2.5 Rol van de legger	6
2.6 Kengetallen	6
<b>3 Uitgangspunten schouw</b>	<b>7</b>
3.1 Schouwverplichting ten behoeve van de aan- en afvoer	7
3.2 Najaarsschouw	7
3.3 Bijzondere schouw	7
3.4 Slapende schouw	8
3.5 Schouw grensoverschrijdende watergangen	8
<b>4 Uitvoering van de schouw</b>	<b>9</b>
4.1 Bekendmaking	9
4.2 Schouwen	9
4.3 Toetsingscriteria schouw schouwsloten	9
4.4 Schouw waterkeringen	9
4.5 Toetsingscriteria schouw regionale waterkeringen	10
4.6 Ontheffing schouwverplichting	10
4.7 Uitstel schouwverplichting	10
<b>5 Aanwijzen en afvoeren van schouwsloten</b>	<b>13</b>
5.1 Toetsingscriteria aanwijzen schouwsloten	13
5.2 Afvoeren schouwsloten	13
<b>6 Toezicht en handhaving</b>	<b>15</b>
6.1 Toezicht	15
6.2 Handhaving	15
<b>7 Projectteam schouwbeleid</b>	<b>17</b>



## **1 Inleiding**

Na de oprichting van het waterschap Velt en Vecht per 1 januari 2000 is de wens ontstaan een nieuw en eenduidig schouwbeleid te formuleren voor de binnen het beheersgebied te schouwen sloten.

Het bestuur van het waterschap heeft zich reeds enige malen over de schouw uitgesproken. In deze notitie worden deze uitspraken geconcretiseerd en vastgelegd.

Richtinggevend voor het nieuwe schouwbeleid is het waterbeheerplan van het waterschap geweest. Daarnaast is de schouw gebaseerd op de bepalingen in de keur van het waterschap.

Dit schouwbeleid heeft zowel betrekking op de wateren als op de waterkeringen.

### **1.1 Waarom schouwbeleid?**

Lang niet alle sloten in ons gebied zijn aangewezen als schouwsloot. Voor het overgrote deel is dat ook niet nodig. Een aantal sloten is echter wel belangrijk voor de afwatering van een klein gebied. Wanneer geen onderhoud aan deze sloten wordt gepleegd, ontstaan problemen met de af- en aanvoer. Dit uit zich in klachten over wateroverlast of watertekort. Onderhoud van deze sloten is daarom noodzakelijk. Maar niet iedere aanliggende eigenaar maakt de sloot uit zichzelf en tijdig schoon. In sommige situaties wordt getwijfeld aan nut en noodzaak van de bestaande schouwverplichtingen. In deze notitie beschrijven we hoe Velt en Vecht wenst om te gaan met de schouwverplichting.

### **1.2 Doelstelling schouwbeleid**

Deze notitie is opgesteld om toetsingsregels te hebben bij het beoordelen van aanvragen van ingelanden voor het opleggen van een schouwverplichting. Daarnaast dient dit document als leidraad bij het doorlichten en opschonen van het huidige schouwslotenbestand. Het opschonen van het huidige schouwslotenbestand krijgt hoogste prioriteit. Uitgangspunt daarbij is dat we de schouwverplichting zoveel mogelijk willen beperken. We gaan in eerste instantie uit van de eigen verantwoordelijkheid van de belanghebbende voor de zorg van de detailwaterhuishouding. Dit document is niet bedoeld als zoekinstrument om schouwsloten in nieuwe gebieden op kaart te zetten. In een later stadium vindt tevens een toetsing plaats van de kleinere (inzamel)watergangen van het waterschap. Daarbij wordt onderzocht of mogelijk een aantal van deze watergangen valt onder de criteria van de schouwsloten.

### **1.3 Uitgangspunten schouwbeleid**

Velt en Vecht is beheerder van het gehele watersysteem in zijn gebied. Deze taak is bij reglement door de provincies Overijssel en Drenthe aan het waterschap opgedragen. Onder beheer dient te worden verstaan het in voldoende mate in stand houden van de aanwezige waterstaatkundige structuur. Voor het uitvoeren van dit beheer is het niet noodzakelijk dat het waterschap zelf eigenaar is van óf onderhoud pleegt aan alle wateren en waterstaatswerken. Onder de waterstaatswerken vallen tevens de regionale waterkeringen en de overige waterkeringen zoals deze nog worden opgenomen in het beheerplan waterkeringen en de legger van waterkeringen van Velt en Vecht.





## 2 Schouw wateren

### 2.1 Waterhuishoudkundig hoofdsysteem

De taak en zorgplicht van het waterschap strekken zich in eerste instantie uit tot zaken van algemeen maatschappelijk belang. Het waterschap draagt dan ook zelf zorg voor het waterhuishoudkundig hoofdsysteem.

Ook uit de keur blijkt dat wateren die tot het waterhuishoudkundig hoofdsysteem behoren door het waterschap zelf worden onderhouden. Deze wateren worden in de keur watergangen genoemd.

Er is in ieder geval sprake van een watergang, indien een gebied met een maatgevende afvoer van meer dan 25 liter per seconde op een water afwatert. Alle wateren die boven deze norm liggen, behoren tot het waterhuishoudkundig hoofdsysteem en worden door het waterschap onderhouden. Dit betekent dat wateren waar gebieden met een maatgevende afvoer lager of gelijk aan 25 liter per seconde op afwateren door de aangelanden zelf moeten worden onderhouden. Het waterschap wil de verantwoordelijkheid hiervoor ook zoveel mogelijk bij de betrokken grondeigenaren (de zogenaamde 'aangelanden') laten.

### 2.2 Criteria waterhuishoudkundig hoofdsysteem/detailwaterhuishouding

De bij de hiervoor genoemde norm behorende oppervlakte wordt gevonden door toepassing van de gebiedspecifieke afvoer van de desbetreffende afwaterende eenheid. De laagst toe te passen gebiedspecifieke afvoer bedraagt 0,5 liter per seconde. Als de gebiedspecifieke afvoer niet bekend is, wordt een maximale afvoernorm van 1,2 liter per seconde per hectare toegepast.

Voor gebieden met wateraanvoer wordt als norm gehanteerd een gebiedspecifieke aanvoer van 0,4 liter per seconde per hectare en een maatgevende aanvoer van 20 liter per seconde. Hoewel het onderhoud van wateren, niet zijnde watergangen, in eerste instantie de verantwoordelijkheid van de aangelanden is, kan het waterschap hier toezicht op houden. Dit kan door wateren in de legger aan te wijzen als schouwsloot.

### 2.3 Het belang van wateren (sloten en greppels)

Schouwsloten zijn vaak kavel- en scheidingsloten langs particuliere eigendommen. Het onderhoud van deze kavel- en scheidingsloten kan noodzakelijk zijn in het belang van de detailwaterhuishouding. Zij spelen een belangrijke rol als de haarvaten in het waterhuishoudkundig systeem<sup>1</sup>.

Met het aanwijzen van wateren als schouwsloot heeft het waterschap een instrument om in detailsituaties een oplossing te kunnen creëren voor waterhuishoudkundige problemen. Met dit instrument kan voorkomen worden dat achterliggende belanghebbenden van waterhuishoudkundige ontsluiting blijven of worden verstoken. Door de aangewezen wateren op te nemen in de legger als schouwsloot, wordt de instandhouding juridisch gewaarborgd.

Het waterschap wenst echter terughoudend om te gaan met het aanwijzen van schouwsloten.

---

<sup>1</sup> Vierde Nota Waterhuishouding, pagina 29.

Ten eerste wil het waterschap, zoals reeds gezegd, de verantwoordelijkheid voor het onderhoud ten behoeve van de detailwaterhuishouding zoveel mogelijk bij de betrokken aangelanden laten. Deze opvatting doet meer recht aan de huidige wijze van het voeren van beheer over het watersysteem en de rol van het waterschap hierin. Daarnaast wil het waterschap voorkomen dat het arbiter of mediator wordt bij geschillen tussen aangelanden over het onderhoud van wateren behorende tot de detailwaterhuishouding.

## **2.4 Burenruzies**

Op grond van de artikelen 38 en 39 van boek 5 van het Burgerlijk Wetboek dienen lagere erven het water te ontvangen dat van hogere erven van nature afloopt. Tevens mag de eigenaar van een erf niet op een onrechtmatige wijze hinder toebrengen aan andere erven door wijzigingen te brengen in de loop, hoeveelheid of hoedanigheid van over zijn erf stromend water.

Bij een geschil tussen twee eigenaren over bovenstaande plichten kan een beroep worden gedaan op de burgerlijk rechter. Dit geldt ook voor degenen die hun rechten aan de eigenaar ontlenen, zoals huurders of pachters. Zo kan een aangeland op grond van artikel 6:162 van boek 6 van het Burgerlijk Wetboek een actie uit onrechtmatige daad starten tegen de eigenaar van een perceel die niet voldoet aan zijn onderhoudsplicht. Dit soort geschillen speelt zich af buiten het waterschap om en het waterschap wil zich daar ook niet in mengen.

## **2.5 Rol van de legger**

De legger is van groot belang voor het schouwen. In de legger wordt aangegeven welke wateren en waterkeringen onder de schouw vallen, wie de onderhoudsplichtigen zijn en wat de onderhoudsverplichtingen zijn. De legger moet daarom ook actueel te zijn, zodat de toezichthouders op basis van de juiste gegevens kunnen schouwen. Voor het hele gebied van Velt en Vecht is een actuele legger voor de watergangen en schouwsloten beschikbaar. Daarnaast is ook een nieuwe legger vastgesteld voor (een groot deel van) de regionale waterkeringen. De overige waterkeringen volgen in een later stadium.

## **2.6 Kengetallen**

Het waterschap beheert op dit ogenblik ongeveer 1.400 kilometer watergangen en 805 kilometer schouwslot. Aan schouwsloten ligt 590 kilometer in de provincie Drenthe en 215 kilometer in de provincie Overijssel.

Daarnaast beheert het waterschap ongeveer 105 kilometer regionale waterkeringen, waarvan 80 kilometer langs de Overijsselse Vecht en 25 kilometer in Drenthe.

Aan overige waterkeringen en kaden ligt er totaal 106 kilometer in Velt en Vecht, waarvan 90 in de provincie Drenthe en 16 in de provincie Overijssel. In het beheerplan voor de waterkeringen wordt nog opgenomen hoeveel van de overige waterkeringen Velt en Vecht in beheer zal nemen.

### **3 Uitgangspunten schouw**

#### **3.1 Schouwverplichting ten behoeve van de aan- en afvoer**

Het aanwijzen van wateren als schouwsloot kan zowel ten behoeve van de waterafvoer als ten behoeve van de wateraanvoer geschieden.

Het waterschap wil echter in principe eens per jaar een reguliere schouw uitvoeren. Dit betreft uitsluitend een najaarsschouw. De najaarsschouw is gericht op de geschiktheid van wateren voor de afvoer en berging van overtollig water en voor de aanvoer van oppervlaktewater.

De najaarsschouw biedt naar de mening van het waterschap voldoende garanties dat gedurende de rest van het jaar de schouwsloten zodanig onderhouden zijn als normaliter wenselijk is en dus geschikt zijn voor zowel waterafvoer als wateraanvoer.

#### **3.2 Najaarsschouw**

Idealiter moet de najaarsschouw voor het begin van de natte periode in het najaar en de winter uitgevoerd zijn. De schouwsloten dienen dan geschikt te zijn voor de afvoer en berging van het overtollige water. De najaarsschouw biedt tevens voldoende zekerheid dat de aanvoersloten in het daarop volgende voorjaar en zomer voldoende schoon zijn voor de aanvoer van water.

Het tijdstip van het oogsten van gewassen verschuift echter steeds vaker naar een later tijdstip in het jaar. Veel gewassen blijven zolang mogelijk op de percelen staan tot het tijdstip dat afgeleverd kan worden aan de fabriek. Zolang de gewassen op de aan de schouwsloot grenzende percelen staan, is machinaal onderhoud aan die schouwsloten niet direct, zonder schade aan die gewassen, uitvoerbaar.

Rekening houdend met deze belangen, maar ook met het tijdstip waarop de schouwsloten uiterlijk geschoond dienen te zijn, wordt de schouw over de waterkeringen jaarlijks in de eerste week van november uitgeschreven en over de schouwsloten in de tweede week van november.

Het waterschap streeft er vervolgens naar de schouw in de tweede week van december afgerond te hebben, zodat de schouwsloten in zodanige staat van onderhoud verkeren dat zij het overtollige hemelwater in de winter kunnen afvoeren en bergen.

#### **3.3 Bijzondere schouw**

In buitengewone omstandigheden heeft het bestuur van het waterschap altijd nog de bevoegdheid een bijzondere schouw (noodschouw) uit te schrijven. Dit kan met name een rol spelen in droge perioden, waarbij de wateraanvoer stagneert door overmatige plantengroei in het vroege voorjaar. Een voorjaars- of zomerschouw kan in die situatie een oplossing bieden. Een bijzondere schouw wordt echter bij hoge uitzondering uitgeschreven. Bij Koninklijk Besluit is in het verleden vanuit diverse ruilverkavelingen het onderhoud van wateren toegewezen aan derden, zoals provincie, Rijk, gemeente en Nederlandse Spoorwegen.

Uit veiligheidsoverwegingen én om praktische redenen zijn met een aantal instanties afspraken gemaakt om de onderhoudsverplichting van delen van deze wateren met elkaar uit te wisselen. Voor zover deze wateren niet door het waterschap zelf worden onderhouden, wordt jaarlijks twee keer een schouw gehouden.

Voor de wateren waarvan het waterschap volgens afspraak de onderhoudsplicht heeft overgenomen, worden de kosten in rekening gebracht.

In al deze gevallen wordt een schouw uitgeschreven op persoonlijke titel.

### **3.4 Slapende schouw**

Het waterschap kent geen slapende schouw. Onder slapende schouw wordt verstaan dat een sloot wel als schouwsloot is aangewezen, maar in de praktijk niet meer geschouwd wordt.

Voor dit type schouwsloot is in het verleden door de opgeheven waterschappen ontheffing verleend van de verplichting om op het tijdstip van de schouw aan de onderhoudsverplichtingen te hebben voldaan. Deze situatie is voor Velt en Vecht niet gewenst. Vorenstaande betekent dat alleen sloten die actief door het waterschap worden geschouwd in de legger aangewezen zullen worden als schouwsloot.

### **3.5 Schouw grensoverschrijdende watergangen**

Voor een aantal watergangen die de landsgrens overschrijden, zijn bijzondere afspraken gemaakt met betrekking tot het schouwen. Het schouwen van deze watergangen geschiedt in samenwerking met de Duitse verantwoordelijke instanties. Deze afspraken houden globaal in dat de Duitse instanties de onderhoudstoestand van het grensoverschrijdende water inspecteren en dat Velt en Vecht de zandvangen in het betreffende wateren op de grens inspecteert op diepte. Er is dus sprake van een bijzondere situatie. Deze beleidsnotitie is dan ook niet van toepassing op deze watergangen.

## **4 Uitvoering van de schouw**

### **4.1 Bekendmaking**

Het dagelijks bestuur dient het tijdstip waarop de schouw wordt uitgevoerd op grond van de keur ten minste vier weken van tevoren bekend te maken door een kennisgeving in één of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen.

In de bekendmaking dient opgenomen te worden wat de onderhoudsverplichtingen zijn en dat bij een eventuele overtreding van de onderhoudsplicht bestuursdwang wordt toegepast, waarbij de gemaakte kosten worden verhaald.

Deze kennisgeving kan gezien worden als een waarschuwing aan de onderhoudsplichtigen dat zij voor een bepaalde datum aan hun onderhoudsverplichting moeten hebben voldaan. Tevens wordt aangelanden de mogelijkheid geboden uitstel van de onderhoudsplicht aan te vragen.

### **4.2 Schouwen**

De medewerkers van de onderhoudsdienst zijn dagelijks in het veld werkzaam en hebben als geen ander zicht op de stand van het door de aangelanden uit te voeren onderhoudswerk. De schouw wordt daarom uitgevoerd door medewerkers van de onderhoudsdienst die daarvoor door het dagelijks bestuur worden aangewezen. Hierna worden zij in deze nota aangeduid als 'toezichthouders schouw'.

Vanaf de in de bekendmaking genoemde datum zullen de toezichthouders schouw de schouw uitvoeren. Zij controleren of door de aangelanden aan de onderhoudsplicht wordt voldaan.

De bevindingen van de toezichthouders worden genoteerd op een formulier. De projectleider schouwvoering is belast met de administratieve afhandeling. Hoe er daarna te werk wordt gegaan, is beschreven in de bestuurlijk vastgestelde beleidsnota Handhaving.

### **4.3 Toetsingscriteria schouw schouwsloten**

De schouw wordt visueel uitgevoerd. Dit betekent dat met het oog wordt gecontroleerd of de schouwsloot geschikt is voor het afvoeren of bergen van water. Hierbij wordt gelet op:

- het aanwezig zijn van voorwerpen, materialen of stoffen die de afvoer, aanvoer of berging van water hinderen;
- het maaien en verwijderen van begroeiingen die niet dienen tot verdediging van de taluds;
- het schoonmaken van de (schouwpad)duikers en het verwijderen van op drift geraakt maaisel;
- het tot op de vaste bodem verwijderen van specie;
- het instandhouden van de oevers en taluds ter voorkoming dat door inzakking de afvoer of aanvoer van water wordt gehinderd dan wel onderhoudspaden inzakken.

### **4.4 Schouw waterkeringen**

Op grond van artikel 21 van de keur zijn de niet bij het waterschap in onderhoud zijnde waterkeringen aan de schouw onderworpen. Onderhoudsplichtige is de eigenaar van de waterkering of degene die in de legger tot het plegen van onderhoud is aangewezen.

Waterkeringen die eigendom zijn van het waterschap worden door het waterschap zelf vóór de datum van de schouw in de vereiste staat van onderhoud gebracht. Langs de Overijsselse Vecht is 80 kilometer waterkering onder schouw. Deze waterkeringen zijn tevens eigendom van derden. In Drenthe ligt nog eens 25 kilometer waterkering die binnenkort de status van regionale waterkering krijgt. Hiervoor gelden dan dezelfde onderhoudsverplichtingen. De waterkerende functie van een waterkering is vooral van belang tijdens een hoogwaterperiode. Deze hoogwaterperiodes vinden naar ervaring vooral vanaf november plaats. Het waterschap wil dan ook de aan schouw onderworpen waterkeringen in de eerste week van november van elk jaar schouwen, zodat vanaf deze periode van de waterkerende functie van de waterkering kan worden uitgegaan.

#### **4.5 Toetsingscriteria schouw regionale waterkeringen**

De schouw over de regionale waterkeringen wordt beperkt tot een visuele inspectie. Bij deze inspectie worden de volgende zaken beoordeeld:

- het vrijhouden van afval, voorwerpen en materialen;
- het herstellen van geringe beschadigingen;
- het in stand houden van de begroeiingen en oeverbegroeiingen dienende tot verdediging van de waterkeringen;
- het maaien van gras en ruigte.

Deze voorschriften gelden niet voor de overige waterkeringen. De schouw is hier beperkt tot het toezicht op de instandhouding van de waterkering.

#### **4.6 Ontheffing schouwverplichting**

Op grond van artikel 30 van de keur kunnen onderhoudsplichtigen ontheffing vragen van hun onderhoudsplicht. Het waterschap wenst echter terughoudend om te gaan met het verlenen van ontheffingen voor de onderhoudsplicht voor schouwsloten.

Ten eerste mogen de belangen van achterliggende aangelanden met betrekking tot de waterhuishoudkundige ontsluiting van hun percelen niet worden geschaad.

Daarnaast zijn de meeste onderhoudsplichtigen al langer bekend met het fenomeen schouw. Het is voor deze onderhoudsplichtigen bekend dat de schouwsloten op een bepaald tijdstip schoon moeten zijn. Hier komt bij dat de onderhoudsplichtigen vooraf gewaarschuwd worden over de datum waarop aan de onderhoudsverplichtingen moet zijn voldaan. De onderhoudsplichtigen kunnen dan ook tijdig rekening houden met hun onderhoudsverplichting.

Aan een eventuele ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden.

#### **4.7 Uitstel schouwverplichting**

Ook kan de ontheffing tijdelijk worden verleend. Er is dan sprake van uitstel van de onderhoudsverplichting tot een nader vast te stellen datum.

Dit kan het geval zijn bij extreme weersomstandigheden die het fysiek niet mogelijk maken het benodigde onderhoud aan de schouwsloten te verrichten. Het waterschap kan dan op eigen initiatief een algehele (tijdelijke) ontheffing (= uitstel) verlenen van de onderhoudsverplichting. Bij een extreme weersomstandigheid kan bijvoorbeeld gedacht worden aan overvloedige regenval of sneeuwval. Ook persoonlijke omstandigheden kunnen aanleiding zijn voor uitstel van de onderhoudsverplichting.

Een algehele tijdelijke uitstel van de onderhoudsverplichting wordt door een kennisgeving in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen bekend gemaakt. Een persoonlijk uitstel moet schriftelijk aangevraagd worden en wordt ook schriftelijk bevestigd.





## **5 Aanwijzen en afvoeren van schouwsloten**

Het waterschap neemt zelf geen initiatieven tot het aanwijzen van extra wateren als schouwsloot. Er wordt ook niet gezocht naar gebieden waar mogelijk schouwsloten aangewezen kunnen worden. Alleen op verzoek van belanghebbenden (lees aangelanden) zal het waterschap overgaan tot het instellen van een onderzoek voor het aanwijzen van sloten als schouwsloot. Een aanvraag wordt alleen dan gehonoreerd als tenminste wordt voldaan aan de gestelde criteria.

### **5.1 Toetsingscriteria aanwijzen schouwsloten**

Het waterschap hanteert een tweetal toetsingscriteria voordat overgegaan wordt tot het aanwijzen van een water tot schouwsloot.

- Meerdere belanghebbenden.  
Schouwplicht wordt alleen opgelegd als er meer dan twee aangelanden aan de sloot liggen.
- Waterhuishoudkundig knelpunt.  
Er moet sprake zijn van een waterhuishoudkundig knelpunt. Een derde achterliggende aangeland heeft geen andere mogelijkheid water van zijn perceel af te voeren dan via de in het geding zijnde (schouw)sloot. Dit kan ook het geval zijn als overtollig water van een achterliggende belanghebbende moet worden afgevoerd via de kavelsloot langs percelen van één eigenaar.

### **5.2 Afvoeren schouwsloten**

Met dit document wordt het gehele schouwslotenbestand gescreend. Dit betekent dat het waterschap de nu in de legger aangewezen schouwsloten controleert op de gestelde criteria. Sloten die niet aan de criteria voldoen, worden afgevoerd als schouwsloot en uit de legger verwijderd. Dit wordt gedaan via een bestuursbesluit en volgens de procedure Algemene wet bestuursrecht. Daarmee ontstaat een actueel schouwslotenbestand.



## 6 Toezicht en handhaving

Tijdens de schouw wordt gecontroleerd of de onderhoudsplichtigen van schouwsloten aan hun onderhoudsverplichtingen, zoals genoemd in de keur, hebben voldaan. Dit betekent echter niet dat de schouw het enige moment is waarop controle op de naleving van de onderhoudsverplichtingen plaatsvindt. Dit kan gedurende het gehele jaar gebeuren door de daarvoor aangewezen toezichthouders. Tijdens de schouw wordt echter op grote schaal in het gehele gebied gecontroleerd<sup>2</sup> door de medewerkers van het waterschap. Het onderhoud van een schouwsloot berust, ieder voor de halve breedte, bij de aangeland. De onderhoudsplichtige dient er in zijn algemeenheid zorg voor te dragen dat de af- of aanvoer of berging van water niet wordt gehinderd.

### 6.1 Toezicht

Schouw is een vorm van toezicht. Toezicht kan gedefinieerd worden als de 'bestuurlijke activiteit gericht op de controle van de naleving van geldende rechtsregels en voorschriften'.

De definitie geeft al aan dat het houden van toezicht om bestuurlijke activiteit vraagt. Deze activiteit kan worden uitgevoerd door daarvoor aangestelde toezichthouders. Dit betekent concreet voor de schouw dat toezichthouders in het veld controleren of de af- of aanvoer of berging van water niet wordt gehinderd.

### 6.2 Handhaving

De uit de schouw voortvloeiende handelingen gericht op het herstellen van tijdens de schouw geconstateerde overtredingen op de keur worden handhaving genoemd. Hoe de handhaving wordt uitgevoerd, staat beschreven in de sanctiestrategie in de beleidsnota Handhaving die door het bestuur is vastgesteld. Deze sanctiestrategie kent een bestuursrechtelijk en een strafrechtelijk spoor. Het strafrechtelijk spoor houdt in dat bij recidive het Openbaar Ministerie gevraagd wordt om proces-verbaal op te maken.

Indien er tijdens de schouw overtredingen worden geconstateerd, wordt meteen tot bestuursdwang overgegaan. Dit is mogelijk aangezien op grond van de keur het tijdstip waarop de schouw plaatsvindt tenminste vier weken tevoren bekend wordt gemaakt door kennisgeving hiervan in dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen. Daarnaast is er sprake van enige spoed (urgentie), aangezien de schouwsloot, gezien het tijdstip van uitvoering van de schouw, op tijd geschikt moet zijn om water af te voeren of te bergen.

In de bestuursdwangbeschikking wordt aan de overtreder een (redelijke) termijn gesteld, waarbinnen alsnog aan de onderhoudsverplichting dient te zijn voldaan. Aangezien het bestuur van het waterschap er naar streeft de schouw medio december afgerond te hebben, heeft deze datum consequenties voor de te stellen redelijke termijn aan de overtreder. Het waterschap gaat uit van een redelijke termijn van veertien dagen waarbinnen de onderhoudsplichtige de kans krijgt alsnog aan zijn onderhoudsplicht te voldoen.

Indien na herschouw nog steeds blijkt dat niet aan de onderhoudsverplichting is voldaan, dan wordt het noodzakelijke onderhoud door of namens het bestuur van het waterschap verricht: het uitoefenen van de bestuursdwang. De kosten worden verhaald op de overtreder.

---

<sup>2</sup> De schouw kan ook tot een deel van het waterschapsgebied beperkt blijven.

De kosten die worden verhaald, zijn de kosten van het daadwerkelijke optreden van het waterschap. Hieronder vallen ook de voorbereidingskosten van het daadwerkelijke optreden. Niet kunnen worden verhaald de kosten van het schouwen zelf en het maken van de beschikking bestuursdwang<sup>3</sup>.

*Het waterschap kiest voor het handhavinginstrument bestuursdwang, omdat met dit instrument achterliggende aangelanden kunnen worden verzekerd dat zij niet van een waterhuishoudkundige ontsluiting verstoken blijven. De achterliggende aangeland moet de zekerheid hebben dat gedurende de relatief natte winterperiode voldoende water door de schouwsloot kan worden afgevoerd.*

---

<sup>3</sup> P.J.J. van Buuren e.a., Bestuursdwang en dwangsom, 1999, pagina 138.

## 7 Projectteam schouwbeleid

### Samenstelling projectteam schouwbeleid:

Klaas Vleems, projectleider

Madelijn van Tilborg, juridisch medewerker Communicatie & Personeel

Thomas de Meij, medewerker Beleid & Strategie

Gerrit Jan Warmelink, medewerker Beleid & Strategie

Ben Assen, afdelingsmanager Infrastructuur & Peilbeheer

Bram Kuiper, afdelingsmanager Infrastructuur & Peilbeheer

Sonja Rasenberg, afdelingsmanager Toezicht & Handhaving

Ronald Meilink, medewerker Infrastructuur & Peilbeheer

