



gemeente
BOARNSTERHIM

**Beleidsregels standplaatsen
gemeente Boarnsterhim**

Hillebrand Tanja
Vastgesteld: 10 mei 2011
In werking getreden: 18 mei 2011



INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding	3
2. Begripsomschrijving en reikwijdte standplaatsenbeleid	4
2.1 Definitie standplaats	4
2.1.1 Vaste standplaats.....	4
2.1.2 Tijdelijke standplaats.....	4
2.1.3 Seizoensgebonden standplaats	4
2.2 Reikwijdte beleidsregels standplaatsen	4
2.2.1 Braderie	4
2.2.2 Verkooppunt met bouwvergunning.....	4
2.2.3 Venten	4
3. Juridisch kader	5
3.1 Wettelijke regelgeving.....	5
3.2 Lokale regelgeving.....	5
3.2.1 Algemene Plaatselijke Verordening	5
3.2.2 Brandbeveiligingsverordening	5
3.3 Privaatrechtelijke regelgeving	5
4. Huidige situatie.....	6
4.1 Vergunde standplaatsen	6
4.2 Wachtlijst voor standplaatsen	7
4.3 Aanwezige winkels.....	7
5. Beleidskader en standplaatslocaties	8
5.1 Vergunningaanvraag	8
5.2 Vergunningverlening	8
5.3 Wachtlijst	9
5.4 Algemene beleidsregels	9
5.5 Openbare orde en veiligheid	9
5.6 Volksgezondheid	10
5.7 Standplaatslocaties	10
6. Financiën	12
BIJLAGE 1: Overige wettelijke regelingen	13
BIJLAGE 2: Relevante artikelen Algemene Plaatselijke Verordening.....	15
BIJLAGE 3: Aanvraagformulier standplaatsenvergunning.....	17
BIJLAGE 4: Legesvergelijking.....	19



1. INLEIDING

Op 27 december 2009 is de gewijzigde Algemene Plaatselijke Verordening (APV) in werking getreden om daarmee de lastendruk van regelgeving te verminderen. Hiermee is onder andere de vent- en de collectevergunning afgeschaft. Het innemen van een standplaats blijft vergunningplichtig. Het innemen van een standplaats in de gemeente Boarnsterhim wordt sinds jaren vergund op grond van de regelgeving die in de APV is opgenomen. Geconstateerd is dat deze regelgeving niet voldoende toereikend is om bijvoorbeeld het innemen van standplaatsen op bepaalde locaties te voorkomen dan wel te stimuleren. Daarom is besloten om een standplaatsenbeleid te gaan ontwikkelen en daarbij de belanghebbenden zoveel mogelijk te betrekken.

Doel

Beleid vaststellen dat meer gronden biedt om het innemen van standplaatsen in deze gemeente te reguleren en om wildgroei van standplaatsen tegen te gaan. Hiermee wordt de rechtszekerheid bevorderd.

Proces

Er hebben gesprekken plaatsgevonden met de ondernemersverenigingen en plaatselijk belang. Op basis van deze gesprekken zijn uitgangspunten geformuleerd. Na vaststelling van het conceptbeleidsregels is de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd, waarbij belanghebbenden in de gelegenheid zijn gesteld om hun zienswijze kenbaar te maken. Hier is echter geen gebruik van gemaakt. Dit heeft uiteindelijk geleid tot de totstandkoming van deze nota beleidsregels standplaatsen.

Uitgangspunten

Aanvragen voor een standplaatsvergunning worden naast hetgeen in de APV is opgenomen ook getoetst aan dit beleid. In dit beleid worden onder andere standplaatslocaties aangewezen en een maximumstelsel ingevoerd. De standplaatslocaties zijn vooraf getoetst aan de bestemmingsplannen.

Leeswijzer

In hoofdstuk twee wordt de begrippen omschreven en wordt de reikwijdte van het standplaatsenbeleid weergegeven. Vervolgens wordt in hoofdstuk drie het juridische kader weergegeven waarna in hoofdstuk vier de huidige situatie van de standplaatsen wordt weergegeven. In hoofdstuk vijf wordt het beleidskader en de standplaatslocaties weergegeven.



2. BEGRIPSOMSCHRIJVING EN REIKWIJDTE STANDPLAATSENBELEID

2.1 Definitie standplaats

Onder een standplaats wordt verstaan: *“het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten aan te bieden, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.”*

Voor het innemen van een standplaats op een openbare grond en het innemen van een standplaats op privéterrein is op grond van de APV een vergunning nodig. Gezien de omvang van de weekmarkten in de gemeente en de wijze hoe de weekmarkt wordt georganiseerd, worden de weekmarkten als individuele standplaatsen behandeld. Onder een markt wordt verstaan: *een markt is een voor het publiek toegankelijke ruimte waar goederen op georganiseerde wijze vanaf een standplaats worden aangeboden.*

Een standplaats is onder te verdelen in een vaste, een tijdelijke en seizoensgebonden standplaats. De definities worden hieronder uitgelegd.

2.1.1 Vaste standplaats

Een vaste standplaats is aanwezig als er minimaal gedurende één maand een standplaats in gebruik wordt genomen voor één dag of dagdeel per week.

2.1.2 Tijdelijke standplaats

Een tijdelijke standplaats is aanwezig als er maximaal gedurende één maand een standplaats in gebruik wordt genomen voor één dag of dagdeel per week.

2.1.3 Seizoensgebonden standplaats

Een seizoensgebonden standplaats is aanwezig als er gedurende een bepaald seizoen seizoensproducten worden aangeboden. Denk hierbij onder andere aan ijs, oliebollen en kerstbomen.

2.2 Reikwijdte beleidsregels standplaatsen

Dit beleid geldt voor het innemen van een standplaats binnen de gemeente Boarnsterhim. Er zijn enkele onderwerpen die niet onder de werking van dit beleid gaan vallen. Het gaat dan om braderieën, het verspreiden van gedrukte stukken, verkooppunten met een bouwvergunning en venten.

2.2.1 Braderie

Voor het innemen van een standplaats op een braderie in deze gemeente is geen standplaatsvergunning noodzakelijk, maar op grond van de APV is een evenementenvergunning nodig. Hierbij wordt de organisator aangesteld als marktmeester. Braderieën die hiervoor in aanmerking komen zijn o.a. Opening watersportseizoen, Simmerdei (beiden te Grou) en Fryske Dei te Akkrum.

2.2.2 Verkooppunt met bouwvergunning

Indien voor een verkooppunt een bouwvergunning is verleend, is er geen standplaatsvergunning op grond van de APV meer voor benodigd.

2.2.3 Venten

Venten is de uitoefening van de kleinhandel, waarbij de goederen en diensten aan willekeurige voorbijgangers worden aangeboden, dan wel het huis-aan-huis aanbieden van goederen en diensten. Van venten is sprake als de venter zijn waren voortdurend vanaf een andere plaats aanbiedt, tenzij hij zijn klant aan het bedienen is. Met de inwerkingtreding van de APV op 27 december 2009 is onder andere de ventvergunning afgeschaft.



3. JURIDISCH KADER

Het aanbieden van goederen op standplaatsen valt onder het begrip ambulante handel. Ambulante handel is het aanbieden of verkopen van goederen op locatie en buiten de vestiging van een bedrijf. De volgende wettelijke regelingen zijn van toepassing op de ambulante handel.

3.1 Wettelijke regelgeving

Hieronder volgt een opsomming van wettelijke regelingen waarmee de ambulante handel te maken heeft. Voor een korte toelichting zie bijlage één.

- Grondwet
- Colportagewet
- Warenwet
- Winkeltijdenwet
- Vreemdelingenwet 2000
- Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht
- Wet milieubeheer
- Wet op de Ruimtelijke Ordening: bestemmingsplannen.

3.2 Lokale regelgeving

3.2.1 Algemene Plaatselijke Verordening

De Algemene Plaatselijke Verordening Boarnsterhim 2009 (APV) is op 27 december 2009 in werking getreden. Ten opzichte van de Algemene Plaatselijke Verordening Boarnsterhim 2004 zijn overeenkomstig de voorstellen van de Vereniging voor Nederlandse Gemeenten (VNG) verscheidene vergunningen vereenvoudigd dan wel afgeschaft ter vermindering van regelgeving en dus terugdringing van de lastendruk. In dit kader is de vent- en de collectevergunning afgeschaft. Het innemen van een standplaats blijft vergunningplichtig. In bijlage twee zijn de relevante artikelen van de APV ten aanzien van standplaatsen opgenomen.

3.2.2 Brandbeveiligingsverordening

Op grond van deze regelingen kan de brandweer voorschriften (laten) verbinden aan een standplaatsvergunning in het belang van de brandveiligheid.

3.3 Privaatrechtelijke regelgeving

De APV, als publiekrechtelijke regelgeving, biedt voor de gemeente voldoende mogelijkheden om de standplaatsen te reguleren. Het is daarom niet toegestaan om het uitgeven en beheren van standplaatsen te reguleren via het sluiten van een huurovereenkomst met standhouders. Het reguleren van standplaatsen zal daarom middels een vergunning worden geregeld en niet via een huurovereenkomst.

De huurprijs en andere voorwaarden die aan de afgifte van een standplaatsvergunning worden verbonden, mogen geen belemmering vormen voor het innemen van een standplaats. Uit jurisprudentie¹ is gebleken dat het bedingen van een hoge huurprijs voor het gebruik van de openbare weg niet zover kan gaan dat een feitelijke belemmering ontstaat voor het innemen van een standplaats waarvoor een vergunning is verleend. In hoofdstuk zes wordt uitgelegd hoe de hoogte van de leges tot stand is gekomen.

¹ (Vz ARRS 12 april 1991, JG 91.0369)



4. HUIDIGE SITUATIE

Om standplaatsen te reguleren en daarbij ook de standplaatslocaties aan te wijzen is inzicht nodig in de huidige situatie van het aanbod van standplaatsen. Omdat lokale ondernemers concurrentie kunnen ervaren van standhouders die hun goederen ter plaatse aanbieden, worden in dit hoofdstuk naast de vergunde standplaatsen ook de wachtlijst voor standplaatsen en de aanwezige winkels per dorp weergegeven.

4.1 Vergunde standplaatsen

De situatie 2010 is als volgt:

Locatie	Aantal	Soort	Wanneer	Vast/ tijdelijk
Akkrum				
Tsjerkebleek	1	Vis en visproducten	1-1-2010/31-12-2010, vrijdag	Vast
Tsjerkebleek	1	A.G.F.	1-1-2010/31-12-2010, dinsdag en vrijdag	Vast
Tsjerkebleek	1	Kaas en aanverwante artikelen	1-1-2010/31-12-2010, vrijdag	Vast
Tsjerkebleek	1	Vis	1-1-2010/31-12-2010	Via dhr. Tolk
Tsjerkebleek	1	Kaas	1-1-2010/31-12-2010	Via dhr. Tolk
Tsjerkebleek	1	Hobbyartikelen	1-1-2010/31-12-2010	Via dhr. Tolk
Tsjerkebleek	1	Kleding	1-1-2010/31-12-2010	Via dhr. Tolk
Aldeboarn				
	1	A.G.F.	1-1-2010/31-12-2010, woensdag	Vast
Grou				
't Grien	1	Vis en visproducten	1-1-2010/31-12-2010, donderdag	Vast
't Grien	1	A.G.F.	1-1-2010/31-12-2010, donderdag	Vast
Parkeerterrein Super de boer	1	Reparatie autoruiten	1-1-2010/31-12-2010, +/- 1x per maand	Vast
't Grien	1	Bankdiensten	1-1-2010/31-12-2010,	Vast
't Grien	1	Kaas en aanverwante artikelen	1-1-2010/31-12-2010, donderdag	Vast
Reinerswei	1	Bloemen en planten	01-06-2010/30/09-2010,	Vast
Halbertsmaplein	1	Verspreiden flyers	09-04-2010	Tijdelijk
Blikpôle	1	Verkoop skûtsje-artikelen	24-07-2010	Tijdelijk
Blikpôle	2	Paling roken en verkopen	24-07-2010	Tijdelijk
Terherne				
	1	Vis en visproducten	01-04-2010/01-09-2010	Vast
Buorren	1	Snacks/patat	27/28-07-2010	Tijdelijk
Wergea				
Wopkeshoek	1	Snacks/patat	1-1-2010/31-12-2010, woensdag/zondag van 15:00/01:00	Vast
	1	Vis en visproducte	Woensdag op het rode plein	Vast
	1	Kaas en aanverwante artikelen	1-1-2010/31-12-2010,	Vast



4.2 Wachtlijst voor standplaatsen

De situatie 2010 is als volgt:

Locatie	Aantal	Soort	Wanneer	Vast/ tijdelijk
Grou of Akkrum	4	Vis en visproducten	*	*
	2	Glasreparatie		
Akkrum	1	Kaas en aanverwante artikelen	Dinsdagmarkt	*
	1	Kleding	*	*
* Deze informatie is niet ingevuld door de vergunningaanvrager.				

4.3 Aanwezige winkels

In onderstaande tabel worden winkels weergegeven, omdat zij een bepaald assortiment aanbieden die ook via standplaatsen kunnen worden aangeboden. Voor de overige winkels wordt verwezen naar de plaatselijke sites die in de voetnoot zijn weergegeven. De situatie in 2010 is als volgt:

Winkel	Akkrum ²	Aldeboarn	Grou ³	Jirnsum ⁴	Terherne ⁵	Wergea ⁶	Reduzum ⁷
Bakkerij	1		2			1	
Boeken/handel	2		1				
Drogist			1				
Supermarkt	1	1	3	1	1		
Kleding/schoenen	4		7				
Ijs	1		1				
Huishoudartikelen			2		1		
Bloemen en planten			2			2	
Vishandel			1				
Slager						1	1

² <http://www.verenigdeondernemersakkrumnes.nl>

³ <http://www.businessclubgrou.nl>

⁴ <http://www.jirnsum.com>

⁵ <http://www.terherne.nu>

⁶ <http://www.wergea.com>

⁷ <http://www.reduzum.com>



5. BELEIDSKADER EN STANDPLAATSLOCATIES

Gelet op de Algemene Plaatselijke Verordening kunnen nadere regels gesteld worden voor de handhaving van de openbare orde. Voor de relevante APV artikelen ten aanzien van standplaatsen wordt verwezen naar bijlage 2. Hieronder worden de nadere beleidsregels gesteld voor standplaatsen. Om het vergunningsproces duidelijkheid te maken, zijn de beleidsregels opgedeeld in paragrafen. Per paragraaf wordt kort uitgelegd waarom voor bepaalde beleidsregels is gekozen. Bij de vergunningaanvraag is gekeken naar de gestelde eisen van de ambulante handel en de eisen in de APV. Om een vergunningsaanvraag te beoordelen, moeten er een aantal zaken worden aangeleverd.

Bij de vergunningverlening is rekening gehouden dat een standhouder geen bevoordeelde positie krijgt en daarom mag een standhouder voor één branche staan ingeschreven. Daarnaast worden vergunningen voor onbepaalde tijd vergund om de lastendruk te verminderen, met uitzondering van nieuwe standhouders die na één jaar wederom worden beoordeeld of zij in aanmerking komen voor een vergunning voor onbepaalde tijd.

Omdat een maximumstelsel van standplaatsen wordt ingesteld, kunnen vergunningaanvragers op de wachtlijst terechtkomen als alle standplaatsen ingenomen zijn. De beleidsregels geven duidelijkheid op welke wijze wordt omgegaan met de wachtlijst.

De beleidsregels voor standplaatsen van diverse gemeenten zijn vergeleken. Hetgeen wat over het algemeen gesteld wordt is opgenomen in de beleidsregels algemeen, openbare orde en veiligheid en de volksgezondheidsregels.

Voor het vaststellen van de standplaatslocaties is de huidige situatie als uitgangssituatie genomen die in hoofdstuk vier beschreven is. Voor de grotere dorpskernen is er gekozen om een aantal extra standplaatsen te creëren. Gezien het huidige aanbod van kleding in Akkrum, is een branchebeperking van maximaal één kledingstandplaats opgelegd.

5.1 Vergunningaanvraag

1. Om voor een vergunning in aanmerking te komen dient de aanvrager:
 - a. handelingsbekwaam te zijn;
 - b. te voldoen aan te wettelijke verplichtingen op het gebied van bedrijfsuitoefening en bedrijfsorganisatie en
 - c. kan er een verklaring van goed gedrag worden geëist.
2. Een vergunning wordt schriftelijk aangevraagd op een daarvoor beschikbaar gesteld formulier, zie hiervoor bijlage 3.
3. De aanvraag dient tenminste acht weken van tevoren te worden ingediend bij burgemeester en wethouders, zie hiervoor bijlage 2.
4. De volgende stukken dienen bij een aanvraag te worden ingediend:
 - a. een recent uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel (niet ouder dan 6 maanden);
 - b. een kopie van een geldig Bewijs van Registratie van het Centraal Registratiekantoor Detailhandel-Ambacht (CRK-pasje);
 - c. indien het een particulier terrein betreft een schriftelijke toestemming of een overeenkomst met de eigenaar.

5.2 Vergunningverlening

1. Men kan slechts voor één branche ingeschreven staan.
2. Per persoon wordt één vergunning afgegeven met de mogelijkheid standplaatsen in meerdere dorpen in te nemen.
3. De vergunning wordt verleend voor maximaal één dag per week, tenzij:
 - a. het een locatie betreft in Greate Buorren in Wergea, Heerezijl in Terherne of Heechein in Akkrum, waarvoor de branche snacks een vergunning wordt verleend voor meerdere dagen per week;
 - b. en seizoensproduct wordt aangeboden, zoals onder andere ijs, oliebollen of kerstbomen



4. De vergunning wordt voor onbepaalde tijd verleend, tenzij:
 - a. het een nieuwe standplaatshouder betreft aan wie voor de eerste maal een vergunning wordt verleend. Indien gedurende het jaar wordt geconstateerd dat de vergunningwaarden worden nageleefd wordt een nieuwe vergunning voor onbepaalde tijd afgegeven;
 - b. het een tijdelijke standplaatsvergunning betreft;
 - c. in verband met andere aspecten, zoals een op handen zijnde ruimtelijke ontwikkeling van een gebied, een vergunning voor onbepaalde tijd niet wenselijk is.

5.3 Wachtlijst

1. Burgemeester en wethouders houden een wachtlijst aan voor die locaties waar de vraag het aanbod overtreft. Indien een vergunningaanvraag voldoet aan alle voorwaarden, maar niet kan worden gehonoreerd omdat het maximum aantal standplaatsen zijn ingenomen, kan de aanvrager, mits hij dit wenst, op een wachtlijst worden geplaatst. Bij het vrijkomen van wordt de aanvrager geïnformeerd.
2. Een opengevallen standplaatslocatie wordt toegewezen aan de langst ingeschrevene op de wachtlijst.
3. Een aangeboden standplaats mag eenmaal worden geweigerd zonder dat dit consequenties heeft voor de plaats op de wachtlijst. Het recht op de standplaats schuift daarmee door naar de eerstvolgende op de lijst.
4. Bij het overlijden van de vergunningaanvrager wordt het recht op de wachtlijst overgeschreven op de overblijvende echtgenoot, samenwonende partner of één van de meewerkende kinderen, als een daartoe strekkende aanvraag binnen tien weken na het overlijden bij het bestuursorgaan wordt ingediend.
5. De inschrijving op de wachtlijst vervalt:
 - a. op schriftelijk verzoek van de ingeschrevene;
 - b. wanneer aan de ingeschrevene een vergunning is verleend;
 - c. indien de ingeschrevene niet meer voldoet aan de vereisten om in aanmerking te komen voor een vergunning;
 - d. indien de tweede aangeboden standplaats wordt geweigerd.

5.4 Algemene beleidsregels

1. Een vergunning geldt niet voor de dagen of uren dat er op de standplaatslocatie een kermis wordt gehouden.
2. Het is de vergunninghouder verboden gebruik te maken van luidsprekers en versterkers.
3. De vergunninghouder dient zich te kunnen legitimeren door middel van een door een officiële instantie afgegeven identiteitsbewijs. Hij moet dit identiteitsbewijs op eerste aanvraag tonen.
4. De vergunninghouder dient voldoende verzekerd te zijn tegen vorderingen tot schadevergoeding waartoe hij als gebruiker van een verkoopinrichting krachtens wettelijke aansprakelijkheidsbepalingen zou kunnen worden verplicht wegens aan derden toegebrachte schade.
5. De standplaats mag niet eerder in gebruik worden genomen dan één uur voordat met de verkoop mag worden begonnen.
6. De standplaats moet volledig zijn ontruimd binnen één uur nadat de verkoop moet zijn beëindigd.
7. Bij het overlijden van de vergunninghouder wordt de vergunning overgeschreven op de overblijvende echtgenoot, samenwonende partner of één van de meewerkende kinderen, als een daartoe strekkende aanvraag binnen zes weken na het overlijden bij het bestuursorgaan wordt ingediend.

5.5 Openbare orde en veiligheid

1. De standplaatsen mogen worden ingenomen van 08.00 uur tot 18.00 uur uitgezonderd de branche snacks. Hiervoor geldt het sluitingsuur als bedoeld in artikel 2.29 van de APV
2. De vergunninghouder is verplicht zijn standplaats vanaf zonsondergang voorzien te hebben van een deugdelijke verlichting.



3. De vergunninghouder die in strijd handelt met het bij of krachtens deze verordening bepaalde of zich aan wangedrag of bedrog op/bij de standplaats schuldig maakt, de toezichthouder in de uitoefening van zijn taak belemmert, dan wel direct of indirect de orde verstoort of in gevaar brengt, kan door het bestuursorgaan mondeling worden gelast zijn standplaats onmiddellijk te ontruimen.
4. Brandkranen en –putten dienen opstakel vrij te blijven.
5. Bij gebruik van gas als brandstof uitsluitend aardgas, propaangas, butaangas of gasolie wordt gebruikt, en dus geen LPG.
6. Gasgestookte toestellen en installaties die na oplevering door de fabrikant (conform Europese veiligheidsregels/CE) nog aan een installatieproces worden onderworpen, vóór de eerste ingebruikneming gekeurd worden door een erkende installateur; van deze keuring dient een rapport ter plaatse aanwezig te zijn.
7. Bij gebruik van gas als brandstof waarbij een slang als verbinding wordt gebruikt, mag uitsluitend de slang maximaal 10 meter lang zijn en maximaal 2 jaar oud.
8. De te gebruiken gasinstallaties dient gekeurd te zijn en voorzien zijn van een certificaat van maximaal 2 jaar oud.
9. Bereikbaarheid en toegankelijkheid van het evenemententerrein zijn voor ambulances en voertuigen van brandweer en politie gegarandeerd door een aan- en afvoerroute van minimaal 4,0 meter breedte en 4,5 meter hoog.

5.6 Volksgezondheid

1. De vergunninghouder is verplicht er zorg voor te dragen dat zijn standplaats steeds een goed verzorgd aanzien biedt.
2. Verpakkingsmateriaal ordentelijk wordt opgeslagen achter de kraam of bakwagen en tijdig wordt afgevoerd naar het vervoermiddel of de papier- of afvalinzameling.
3. Bij het ontruimen dient de vergunninghouder zijn standplaats en de onmiddellijke omgeving daarvan schoon op te leveren. Het bestuursorgaan kan in de vergunning daartoe voorschriften geven.

5.7 Standplaatslocaties

Met dit beleid worden de huidige standplaatsen in stand gehouden en daarnaast wordt gekeken naar een betere spreiding en invulling van de standplaatsen over de dorpen om daarmee zoveel als mogelijk de leefbaarheid te stimuleren. In dit kader wordt een maximumstelsel ten aanzien van het aantal standplaatsen en de standplaatslocaties ingevoerd.

Locatie	Aantal	Soort	Vast/ tijdelijk	Branchebeperking Ja/Nee	Wanneer
Akkrum					
Particuliere grond (Tsjerkebleek)	8	Divers	Vast	Ja, maximaal 1 standplaats kleding.	Dinsdag
Particuliere grond (Tsjerkebleek)	8	Divers	Vast	Ja, maximaal 1 standplaats kleding.	Vrijdag
Grou					
't Grien/Hplein	7	Divers	Vast	Nee	Donderdagmiddag
't Grien/Hplein	4	Divers	Tijdelijk	Nee	Zelf aan te geven dag
Blikpôle /Volmaweg	4	Divers	Tijdelijk	Nee	Evenementen
Particuliere grond	2	Divers	Vast	Nee	Zelf aan te geven dag
Terherne					
Buurren	1	Vis en visproducten	Vast	Nee	Zelf aan te geven dag



Locatie	Aantal	Soort	Vast/ tijdelijk	Branchebeperking Ja/Nee	Wanneer
	1	Snacks/patat	Vast	Nee	Zelf aan te geven dag
Wergea					
Wopkeshoek	1	Snacks/patat	Vast	Nee	Alle dagen
Wopkeshoek	1	Kaas en aanverwante artikelen	Vast	Nee	Zelf aan te geven dag
Rode plein	1	Vis en visproducten	Vast	Nee	Zelf aan te geven dag
Overige dorps-kernen	2	Divers	Vast/tijdelijk	Nee	Zelf aan te geven dag



6. FINANCIËN

Om tot een goede financiële afweging te komen voor het in rekening brengen van leges is in 2009 onderzoek gedaan naar de leges voor o.a. standplaatsen. Hiervoor zijn in de provincie Friesland een aantal soortgelijke gemeenten benaderd. Op basis van de beschikbare leges is gekeken wat het gemiddelde legesbedrag van die gemeenten was. Vervolgens is gekeken in hoeverre de gemeente Boarnsterhim van dat gemiddeld legesbedrag afweek en dat heeft geleid tot een bijstelling van de leges. Zie bijlage vier voor een overzicht van de legesvergelijk.

De leges zijn voor 2011 door de raad vastgesteld en deze zijn voor standplaatsen als volgt:

Legesopbouw	Leges
Per dag	€ 14,65
Per maand	€ 44,05
Per kalenderjaar	€ 353,00

Bovenstaande leges worden jaarlijks geïndexeerd aan de hand van de consumentprijsindex.



BIJLAGE 1: OVERIGE WETTELIJKE REGELINGEN

Grondwet

Artikel 7 van de Grondwet regelt de vrijheid van meningsuiting en de vrijheid van drukpers. Dit brengt met zich mee dat voor venten met gedrukte stukken normaliter geen vergunning benodigd is. Beoordeeld moet worden of er sprake is van drukwerk waarin gedachten of gevoelens worden geopenbaard. Het verspreiden van handelsreclame wordt niet tot de vrijheid van drukpers gerekend.

Colportagewet

De Colportagewet ziet op de wijze van optreden in de relatie tussen de koper en de verkoper en niet op verkoop in relatie tot handhaving van de openbare orde. Dat houdt in dat naast de bepalingen van de Colportagewet artikel 5.2.2 van de APV afzonderlijk van toepassing is. Overigens heeft de gemeente bij de uitvoering van de Colportagewet geen bevoegdheden. Met de uitvoering van de bepalingen van de Colportagewet zijn de ambtenaren van de Economische Controledienst belast.

Warenwet

Op het drijven van handel in waren zoals bedoeld in artikel 1 van de Warenwet (eetwaren, waaronder tevens begrepen kauwpreparaten, andere dan van tabak, drinkwaren, alsmede andere roerende zaken) zijn de bepalingen uit de Warenwet van toepassing. De Warenwet stelt regels met betrekking tot de goede hoedanigheid en aanduiding van waren. Daarnaast stelt de Warenwet regels met betrekking tot de hygiëne en degelijkheid van producten. Met betrekking tot het toezicht op de naleving van de bepalingen van de Warenwet is een afzonderlijk regime van toepassing. De voorschriften die uit de Warenwet voortvloeien gelden naast de voorschriften die door het college gesteld kunnen worden op basis van de standplaatsvergunning.

Winkeltijdenwet

De Winkeltijdenwet regelt een aantal zaken met betrekking tot de openingstijden van winkels en het leveren van goederen aan particulieren. De handhaving van de openbare orde is geen motief dat aan deze wet ten grondslag ligt. De bepalingen uit de Winkeltijdenwet gelden ook voor de verkoop van goederen vanaf een standplaats. Het toezicht op de naleving van de bepalingen van de Winkeltijdenwet geschiedt door de Economische Controledienst.

Vreemdelingenwet 2000

In het kader van de Vreemdelingenwet 2000 (Vw 2000) dient bij de aanvraag om een vergunning een verblijfsrechtelijke toets plaats te vinden alvorens tot vergunningverlening wordt overgegaan. Artikel 9, tweede lid, van de Vw 2000 schept een verplichting om desgevraagd bij een aanvraag voor een beschikking anders dan op grond van de Vw 2000, een document te overleggen waaruit het rechtmatig verblijf blijkt.

Wet op de Ruimtelijke Ordening

Wanneer een standplaatsvergunning krachtens de APV wordt verstrekt, blijven eventuele eisen die in het geldende bestemmingsplan worden gesteld van kracht.

Gezien het feit dat een standplaats in het algemeen een mobiel karakter heeft, zal er geen definitieve planologische reservering van standplaatslocaties plaatsvinden. De standplaatsen worden wel aan de bestemmingsplannen getoetst.

Wet Algemene Bepaling Omgevingsrecht

Op grond van artikel 2.1 Wet Algemene Bepaling Omgevingsrecht (WABO) is het verboden te bouwen zonder vergunning van het college van burgemeester en wethouders. Een standplaatshouder met een mobiele wagen die elke avond zijn standplaats ontruimt, heeft geen bouwvergunning nodig.



Een bouwvergunningaanvraag dient onder andere te worden getoetst aan het bestemmingsplan. In een dergelijk geval is er sprake van sedentaire (dat wil zeggen zittende, vaste) detailhandel. De APV treedt dan terug (want met de Woningwet is hogere regelgeving van toepassing) en is er geen standplaatsvergunning nodig.

Wet milieubeheer

In de Wet milieubeheer wordt een regeling getroffen ten aanzien van inrichtingen die hinder of overlast kunnen veroorzaken voor de omgeving. Deze bepalingen gelden ook voor een standplaatshouder, voor zover zijn verkoopplek als 'inrichting' kan worden aangemerkt.

Vooraf aan (mobiele) verkoopinrichtingen van vis en snacks worden milieueisen gesteld. Deze eisen betreffen in hoofdzaak de gevolgen van het bakken. Het gaat dan om zaken als vetafscheiding van het afvalwater en voorkomen van stankoverlast. Dit wordt van geval tot geval beoordeeld, afhankelijk van de situatie ter plaatse. De standplaatshouder kan worden verplicht zelf voldoende maatregelen te nemen om zwerfvuil rond de standplaats te voorkomen. Deze regels worden door de gemeente in de te verlenen vergunning opgenomen.



BIJLAGE 2: RELEVANTE ARTIKELEN ALGEMENE PLAATSELIJKE VERORDENING

Beslistermijn

Artikel 1.2

1. Het bevoegde bestuursorgaan beslist op een aanvraag voor een vergunning of ontheffing binnen acht weken na de dag waarop de aanvraag ontvangen is.
2. Het bestuursorgaan kan de termijn voor ten hoogste acht weken verlengen.

Indiening aanvraag.

Artikel 1.3

1. Indien een aanvraag voor een vergunning of ontheffing wordt ingediend minder dan drie weken vóór het tijdstip waarop de aanvrager de vergunning of ontheffing nodig heeft, kan het bestuursorgaan besluiten de aanvraag niet te behandelen.
2. Voor bepaalde, door het bestuursorgaan aan te wijzen, vergunningen of ontheffingen kan de in het eerste lid genoemde termijn worden verlengd tot ten hoogste twaalf weken.

Voorschriften en beperkingen.

Artikel 1.4

1. Aan een vergunning of ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden. Deze voorschriften en beperkingen strekken slechts tot bescherming van het belang of de belangen in verband waarmee de vergunning of ontheffing is vereist.
2. Degene aan wie een vergunning of ontheffing is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen na te komen.

Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing.

Artikel 1.5

De vergunning of ontheffing is persoonsgebonden, tenzij bij of krachtens deze verordening anders is bepaald of de aard van de vergunning zich daartegen verzet.

Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing.

Artikel 1.6

De vergunning of ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd:

- a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de ontheffing of vergunning, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning of ontheffing is vereist;
- c. indien de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- d. indien van de vergunning of ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij het ontbreken van een gestelde termijn, binnen een redelijke termijn;
- e. indien de houder of zijn rechtverkrijgende dit verzoekt.

Termijnen.

Artikel 1.7

De vergunning of ontheffing geldt voor onbepaalde tijd, tenzij bij de vergunning of ontheffing anders is bepaald of de aard van de vergunning of ontheffing zich daartegen verzet.



Weigeringsgronden.

Artikel 1.8

De vergunning of ontheffing kan door het daartoe bevoegde gezag worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. de openbare veiligheid;
- c. de volksgezondheid;
- d. de bescherming van het milieu.

Standplaatsen.

Begripsbepaling.

Artikel 5.17

1. In deze afdeling wordt verstaan onder standplaats: het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten aan te bieden, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.
2. Onder standplaats wordt niet verstaan:
 - a. een vaste plaats op een jaarmarkt of markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet;
 - b. een vaste plaats op een evenement als bedoeld in artikel 2:24.

Standplaatsvergunning en weigeringsgronden.

Artikel 5.18

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben.
2. Het college weigert de vergunning wegens strijd met een geldend bestemmingsplan.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd:
 - a. indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan eisen van redelijke welstand;
 - b. indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.
 - c. Indien het maximaal aantal beschikbare standplaatsen al vergund is (voorstel aanpassing APV met dit lid c).

Toestemming rechthebbende.

Artikel 5.19

Het is de rechthebbende op een perceel verboden toe te staan dat daarop zonder vergunning van het college standplaats wordt of is ingenomen.

Afbakeningsbepalingen.

Artikel 5.20

1. Het verbod van artikel 5.18, eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of het Provinciaal wegengeregulement.
2. De weigeringsgrond van artikel 5.18, derde lid, onder a, geldt niet voor bouwwerken.



BIJLAGE 3: AANVRAAGFORMULIER STANDPLAATSENVERGUNNING

1. Aanvrager:

Naam en voornamen: _____

Straatnaam en huisnummer: _____

Postcode en woonplaats: _____

Telefoonnummer overdag: _____

Emailadres: _____

Website (indien aanwezig): _____

Kamer van Koophandel nummer: _____

2. Waar/wanneer/welke producten:

2a. Waar en wanneer wordt de standplaats ingenomen:

dorp _____ dag _____ dorp _____ dag _____

dorp _____ dag _____ dorp _____ dag _____

dorp _____ dag _____ dorp _____ dag _____

dorp _____ dag _____ dorp _____ dag _____

dorp _____ dag _____ dorp _____ dag _____

dorp _____ dag _____ dorp _____ dag _____

2b. Is het een particulier of openbaar terrein

Particulier terrein

Openbaar terrein

2c. Indien het een particulier terrein betreft, wie is de eigenaar van terrein?

Naam: _____

Adres: _____

Postcode en woonplaats: _____

Telefoonnummer: _____

2d. Heeft de eigenaar toestemming verleend om gebruik te maken van het terrein?

Ja (**dan schriftelijke toestemming bijvoegen**)

Nee

2e. De standplaatsenvergunning wordt aangevraagd voor de periode van _____
tot en met _____



2f. Welk(e) product(en) zullen worden aangeboden:

2g. Indien het maximaal aantal standplaatsen in het betreffende dorp zijn vergund, wilt u dan op de wachtlijst worden geplaatst?

- Ja
 Nee

De volgende stukken dienen bij een aanvraag te worden ingediend:

- een recent uittreksel van het Handelsregister van de Kamer van Koophandel (niet ouder dan 6 maanden).
- een kopie van een geldig Bewijs van Registratie van het Centraal Registratiekantoor Detailhandel-Ambacht (CRK-pasje).
- indien het een particulier terrein betreft een schriftelijke toestemming of een overeenkomst met de eigenaar.

(plaatsnaam en datum)

(handtekening)

Attentie: de aanvraag dient voorzien te zijn van een geschreven handtekening!

Dit formulier kunt u sturen naar: Gemeente Boarnsterhim
Afdeling Frontoffice
Postbus 40
9000 AA GROU

**BIJLAGE 4: LEGESVERGELIJKING**

Gemeente	Leges standplaatsvergunning		
	Een dag	Een maand	Een jaar
Boarnsterhim	€ 14,25	€ 42,80	€ 342,70
Menaldumadeel	€ 5,50	-	€ 215,00
Littenseradiel	€ 16,95	-	€ 337,00
Lemsterland	€ 11,00	€ 11,00	€ 11,00
Nijefurd	€ 13,00	€ 20,80	€ 61,00
Opsterland	€ 16,00	€ 37,50	€ 156,00
Kollumerland	€ 5,20	€ 25,10	€ 112,75
Skarsterlân	€ 13,40	€ 13,40	€ 13,40
Dantumadeel	€ 5,00	€ 28,25	€ 84,45
Ooststellingwerf	€ 49,00	€ 49,00	€ 49,00
Wymbritseradiel	€ 9,05	€ 32,05	€ 86,70
Totale leges	€ 158,35	€ 259,90	€ 1.469,00
Gemiddelde van het totale leges	€ 14,40	€ 28,88	€ 133,55
Verschil leges B'him en gemiddelde.	€ 0,15-	€ 13,92	€ 209,15