



Van der Goes en Groot Ecologisch Onderzoeks- en adviesbureau B.V.
T.a.v. [REDACTED]

VERZONDEN 16 MAART 2026

Zaaknummer : OMG-064158/DMS513670
Behandelaar : [REDACTED]
DSO-nummer : 2025090101150
Betreft : Besluit Flora- en fauna-activiteit voor Cluster 1400 te Hippolytushoef
Locatie : 't Pennekrogtje 1-14 te Hippolytushoef, gemeente Hollands Kroon
Vergunninghouder : Woningbouwvereniging Beter Wonen

Geachte [REDACTED],

Op 1 september 2025 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning namens Woningbouwvereniging Beter Wonen ontvangen voor het project 'Cluster 1400 te Hippolytushoef'. Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-064158/DMS513670. Het project betreft renovatie- en verduurzamingswerkzaamheden aan woningen. De locatie van deze ontwikkeling betreft 't Pennekrogtje 1-14 te Hippolytushoef, zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Hierbij ontvangt u het besluit op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. De onderbouwing van deze vergunning is te vinden in bijlage 2 bij dit besluit. Bij het besluit horen bijlagen. Lees de bijlagen en bewaar alles goed.

Besluit

Voor het project 'Cluster 1400 te Hippolytushoef' besluiten wij aan Woningbouwvereniging Beter Wonen de aangevraagde omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen. Dit doen wij op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e van het Ob¹. Het betreft een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow. Het gaat om renovatie- en verduurzamingswerkzaamheden op 't Pennekrogtje 1-14 te Hippolytushoef.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en beschermde soorten:

- het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de gierzwaluw (*Apus apus*), huismus (*Passer domesticus*) en de spreeuw (*Sturnus vulgaris*) (artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal).

¹ In dit besluit worden verschillende afkortingen gebruikt voor wetgevingen. Het gaat hierbij om de volgende afkortingen:
Ow: Omgevingswet, Ob: Omgevingsbesluit, Or: Omgevingsregeling, Bal: Besluit activiteit leefomgeving, Bkl: Besluit kwaliteit leefomgeving, Awb: Algemene wet bestuursrecht

Wij besluiten **géén** omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van eieren van de gierzwaluw (*Apus apus*), huismus (*Passer domesticus*) en de spreeuw (*Sturnus vulgaris*) (artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal).

Aan deze omgevingsvergunning hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van dit besluit. De voorschriften maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning. U dient zich aan deze voorschriften te houden. De voorschriften richten zich voornamelijk op het ongeschikt maken van de oorspronkelijke nestplaatsen buiten de kwetsbare periodes van de gierzwaluw, huismus en de spreeuw en het realiseren van tijdelijke en permanente alternatieve nestplaatsen.

Geldigheid

Dit besluit is geldig vanaf 31 juli 2026 tot en met 1 maart 2029.

Publicatie

Een kennisgeving van dit besluit publiceren wij op www.officielebekendmakingen.nl.

Leges

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via [REDACTED]@odnhn.nl of [REDACTED]. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-064158/DMS 513670) te vermelden.

[REDACTED] end,

en beperkingen bij besluit met kenmerk

OMG-064158;

- Bijlage 2: Onderbouwing van het besluit met kenmerk OMG-064158;
- Bijlage 3: Plangebied;
- Bijlage 4: Locaties oorspronkelijke nestplaatsen;
- Bijlage 5: Locaties tijdelijke alternatieve nestplaatsen;
- Bijlage 6: Locaties permanente alternatieve nestplaatsen.

Kopie aan:

- Woningbouwvereniging Beter Wonen
- Toezicht en handhaving OD NHN

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-064158

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Ow verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven schadelijke handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan: alle handelingen die het projectgebied aantasten. Dit is inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient direct contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde soorten in de aanvraag worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige² op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften voor de huismus en de spreeuw

11. De bebouwing met de oorspronkelijke nestlocaties van de huismus en de spreeuw, zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit, dient voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door het handmatig verwijderen van dakpannen in één richting. Het ongeschikt maken dient in fysieke aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Er dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders binnen de invloedsfeer van de werkzaamheden vestigt.
12. Bij het ongeschikt maken mogen geen opschuimende, zelf-expanderende en/of uithardende (vul)schuimmiddelen (zoals bijvoorbeeld purschuim) gebruikt worden om gaten dicht te zetten. Ook mogen geen netten of andere materialen gebruikt worden waarin soorten verstrikt kunnen raken.

² www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige

13. Het ongeschikt maken dient uitgevoerd te worden buiten de kwetsbare perioden van de huismus en de spreeuw, zijnde:
- broedseizoen huismus: 1 maart tot en met 30 september; en
 - broedseizoen spreeuw: 1 april tot en met 31 juli³; en
 - perioden van vorst⁴.
- Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
14. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit dienen minimaal twee nestkasten voor de huismus en twee nestkasten voor de spreeuw gerealiseerd te worden ten behoeve van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de huismus en de spreeuw.
15. Bij het gebruikmaken van meervoudige nestkasten waarin meerdere broedparen zich kunnen vestigen, dienen de invliegopeningen van de nestkasten ten minste 50 centimeter van elkaar te liggen of dienen er tussenschotten tussen de invliegopeningen van de nestkasten geplaatst te worden. De tussenschotten moeten zo geplaatst worden dat andere invliegopeningen van de nestkast niet zichtbaar zijn voor een huismus vanuit een invliegopening.
16. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal 3 maanden voor de start van de werkzaamheden aanwezig te zijn. Hieronder valt ook het ongeschikt maken van de bebouwing met de oorspronkelijke nestplaatsen van de huismus en de spreeuw.
17. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal één broedseizoen van de huismus en de spreeuw gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven.
18. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat huismussen en/of broedsels worden verwond of verstoord.
19. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen mogen niet verwijderd worden voordat door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat deze niet (meer) in gebruik zijn. Indien de nestkasten in gebruik zijn, dient gewacht te worden met het verwijderen tot deze zelfstandig verlaten zijn.
20. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de huismus en de spreeuw dienen minimaal twee nestkasten te worden ingebouwd op de locaties zoals weergegeven in bijlage 6 bij dit besluit.
21. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de huismus en de spreeuw dienen op zes plekken op de daken in het plangebied een deel van het dak geschikt te worden gemaakt voor de huismus en de spreeuw, zoals weergegeven in bijlage 6 bij dit besluit. Hierbij dient het aanbrengen van een vogelschroot achterwege gelaten te worden of vanaf de derde panlat gerealiseerd te worden. Er dient hier een ruimte van minimaal 8 centimeter te worden gerealiseerd tussen de dakplaat en de onderzijde van de dakpannen. Daarnaast moet er bij de onderste panlat voldoende ruimte worden gecreëerd, minimaal 4,5 centimeter, zodat de huismus en de spreeuw vrij kunnen invliegen.
22. De tijdelijke en permanente alternatieve nestplaatsen voor de huismus dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*, versie 2.1, februari 2023, van BIJ12⁵. Zodoende dient er in de directe omgeving van de nieuwe nestplaats:
- voldoende dekking te zijn in de vorm van hoog opgaand groen;
 - voldoende geschikt voedsel en potentiële slaapplekken binnen 100 meter van de verblijfplaats beschikbaar te zijn;
 - voldoende drinkwater behouden te blijven;
 - voldoende mogelijkheid voor het nemen van stofbaden te zijn, door zandige plekken te behouden of realiseren.

Specifieke voorschriften voor de gierzwaluw

23. De werkzaamheden aan bebouwing met nestplaatsen van de gierzwaluw, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit, dienen uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen van de gierzwaluw. Dit is de periode waarin de gierzwaluw zich niet in Nederland bevindt. Het broedseizoen van de gierzwaluw loopt globaal van 15 april tot en met 15 september. Dat wil zeggen dat de werkzaamheden gestart dienen te worden na het broedseizoen en afgerond dienen te zijn vóór het eerstvolgende broedseizoen van de gierzwaluw.

³ <https://www.vogelbescherming.nl/docs/2840f8f0-79aa-4bb8-956e-53476e87bf7b.pdf>

⁴ Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

⁵ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2023/11/Kennisdocument-Huisumus.pdf>

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. Van belang is of een broedgeval aanwezig is of (elk moment) verwacht kan worden, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.

24. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dient de bebouwing door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van gierzwaluwen.
25. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - namen van de betrokken deskundigen;
 - klimatologische omstandigheden.De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
26. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 6 bij dit besluit dienen minimaal 9 gierzwaluwkasten gerealiseerd te worden. Deze kasten dienen vóór 15 april (voor de start van het eerstvolgende broedseizoen van de gierzwaluw) te worden gerealiseerd ten behoeve van vervangende nestgelegenheden en dienen gelijk te fungeren als permanente alternatieven.
27. Als permanente alternatieve nestplaatsen voor de gierzwaluw dient de oorspronkelijke nestplaats van de gierzwaluw, zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit, na de werkzaamheden weer toegankelijk gemaakt te worden voor de gierzwaluw. Hierbij dient er bij de kopse kanten van de bebouwing, zoals weergegeven in bijlage 6 bij dit besluit, een ruimte van minimaal 3 centimeter behouden te worden tussen de kantpannen en de zijgevels.
28. De alternatieve nestplaatsen voor de gierzwaluw dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Gierzwaluw *Apus apus*, versie 2.0, juli 2023, van BIJ12⁶.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Als het niet mogelijk is om de werkzaamheden volgens de vergunning uit te voeren, dient u een wijzigingsverzoek te doen. Wij beoordelen dan de voorgestelde wijziging en nemen een nieuw besluit. U kunt de wijziging pas uitvoeren als wij dit goedgekeurd hebben in een besluit. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom of door middel van bestuursdwang de situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Ow bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Zorgplicht

Naast deze omgevingsvergunning, zijn de algemene zorgplicht uit de Ow en de specifieke zorgplicht uit het Bal van toepassing op de uit te voeren flora- en fauna-activiteit. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplichten zoals bedoeld in artikel 1.6 van de OW en artikel 11.27 van het Bal. De zorgplicht geldt voor alle soorten, niet alleen de beschermde plant- en diersoorten. Dat betekent bijvoorbeeld dat u rekening moet houden met deze soorten, door te werken buiten het broed- en voortplantingsseizoen.

Melden ongewoon voorval

Indien u tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden andere soorten en/of verblijven aantreft dan waarvoor de vergunning is verleend, heeft u mogelijk een aanvullende vergunning nodig. Dit is het geval als bij deze activiteiten of werkzaamheden een 'schadelijke handeling' plaatsvindt voor beschermde soorten. Wij kunnen in een dergelijke situatie aanvullende maatregelen opleggen, de werkzaamheden stilleggen, of handhavend optreden.

⁶ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2023/11/Kennisdocument-Gierzwaluw.pdf>

Om dit te voorkomen is het belangrijk dat u het meteen meldt wanneer er andere soorten en/of verblijfplaatsen of nesten worden aangetroffen dan die zijn vergund. Op deze wijze kunnen wij bespreken hoe de activiteiten kunnen doorgaan zonder (verdere) overtredingen.

Ook dient u een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Bal te melden. Dit geldt als er tijdens het uitvoeren van de flora- en fauna-activiteit(en) een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. Bijv. een brand of een ongeluk. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord op telefoonnummer [REDACTED] (7 bereikbaar).

Bijlage 2: Onderbouwing bij besluit met kenmerk OMG-064158

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Wettelijk kader
- C. Onderbouwing van het besluit
- D. Procedure
- E. Overige wet- en regelgeving

A. Onderwerp aanvraag

Op 1 september 2025 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor het project 'Cluster 1400 te Hippolytushoef' op 't Pennekrogtje 1-14 te Hippolytushoef, zoals weergegeven op de locatie in bijlage 3 bij dit besluit. De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

De initiatiefnemer is voornemens om renovatie- en verduurzamingswerkzaamheden uit te voeren aan woningen. Onder de uit te voeren werkzaamheden valt onder andere het herstellen van metsel- en voegwerk, het vervangen van dakpannen, het isoleren van het dak tussen het dakbeschot en de dakpannen, het aanbrengen van dakprofielen, het plaatsen van zonnepanelen en het vervangen van kozijnen. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden zal gebruik worden gemaakt van steigers.

Bij het uitvoeren van de werkzaamheden gaan zes nestplaatsen van de gierzwaluw, één nestplaats van de huismus en één nestplaats van de spreeuw verloren.

B. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Ow behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Ow en afdeling 4.1.1 van de Awb.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Vogelrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de gierzwaluw, huismus en de spreeuw. Dit zijn soorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. Het is daarom verboden deze soorten opzettelijk te doden of vangen, de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen, de nesten weg te nemen en de eieren te rapen of onder je te houden. Daarnaast is het verboden de vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Nesten van de huismus en de gierzwaluw vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'nesten en rustplaatsen'. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Nesten van de spreeuw vallen onder de categorie 5 nesten. Categorie 5 nesten zijn niet jaarrond beschermd, tenzij zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden dit rechtvaardigen. Van het huidige nest is beoordeeld dat er zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden zijn die een jaarronde bescherming rechtvaardigen. Derhalve is het nest, voor zover deze niet permanent verlaten is, jaarrond beschermd.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74j, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

C. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de daaraan verbonden voorschriften baseren wij op de relevante documenten en onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze documenten en onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Bkl toegepast.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Het aanvraagformulier met kenmerk 20250901 01150, ingediend op 1 september en 19 november 2025;
- 'Quicksan Wet natuurbescherming; 6 complexen te Hippolytushoef', d.d. 28 februari 2023, opgesteld door Ecoreest;
- 'Complex 1400 te Hippolytushoef; Inventarisatie beschermde soorten in het kader van de natuurwetgeving', d.d. 10 oktober 2024, opgesteld door Van der Goes en Groot;
- 'Activiteitenplan Complex 1400 te Hippolytushoef', d.d. 10 juni 2025, opgesteld door Van der Goes en Groot;
- 'Rapport asbestinventarisatie', d.d. 15 juli 2013, opgesteld door Schutte Asbestinventarisaties;
- De door u aangeleverde aanvullende informatie van 19 november 2025 beschreven in de memo "Beantwoording vragen OD";
- 'Definitief Label Bestand', aangeleverd op 11 maart 2026.

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Hierna vindt u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

Het project betreft renovatie- en verduurzamingswerkzaamheden aan bestaande woningen. Een alternatieve locatie voor het uitvoeren van het project is derhalve geen bevredigende oplossing.

De woningen in het plangebied komen uit het jaar 1981 en beschikken over energielabels C of B⁷. Met de huidige isolatiewaarde van de woningen kan er energieverlies optreden. Door de huidige mate van isolatie is het klimaat in de woningen niet optimaal en kunnen er problemen met vocht en tocht optreden. In een vochtig huis groeien schimmels en huisstofmijten sneller dan in een droog huis, daarnaast kunnen luchtwegklachten bij bewoners verergeren.⁸ Het niet renoveren van woningen kan op langere termijn resulteren in onbewoonbare woningen, die gesloopt moeten worden. Sloop zal resulteren in het permanent verdwijnen van de aangetroffen nestplaatsen van vogels. Het niet uitvoeren van de werkzaamheden is derhalve geen bevredigend alternatief.

Het van binnenuit isoleren van het dak van de woningen is binnen dit project geen gewenst alternatief, gezien deze werkwijze in algemene zin een (te) slecht resultaat levert om de energetische doelstellingen voor deze woningen te behalen.^{9,10} Het isoleren van het dak van de woningen vanaf de binnenzijde brengt daarbij veel overlast voor bewoners met zich mee. Deze werkwijze leidt tot verlies van leefruimte en is niet bij alle woningen mogelijk, omdat de zolder moeilijk bereikbaar is of omdat de schuine daken over meerdere verdiepingen van de woning doorlopen. Het werken via sloop-nieuwbouw is ook geen gewenste werkwijze vanuit het perspectief van duurzaamheid en overlast. Daarbij zal het bij sloop-nieuwbouw langer duren voordat er permanente alternatieve nestplaatsen gerealiseerd worden.

Met de huidige planning voor dit initiatief wordt rekening gehouden met de meest kwetsbare periodes van de aangetroffen beschermde soorten. Het ongeschikt maken van de bebouwing en het uitvoeren van de werkzaamheden vindt plaats buiten het broedseizoen van de gierzwaluw, huismus en de spreeuw en permanente alternatieven worden gerealiseerd voor de start van het eerstvolgende broedseizoen van de gierzwaluw. De huidige planning voor dit initiatief is de meest gunstige planning voor de aangetroffen ecologische waarden.

Hiermee heeft u naar onze mening aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

⁷ 'Definitief Label Bestand', aangeleverd op 11 maart 2026.

⁸ https://www.rivm.nl/sites/default/files/2018-11/84305-008013_Schimmel%20en%20vocht%20TG2.pdf

⁹ <https://projecten.topsectorenergie.nl/storage/app/uploads/public/63e/f93/815/63ef9381524b8752630294.pdf>

¹⁰ <https://publications.tno.nl/publication/34644127/GDa2IFy0/TNO-2025-R10551.pdf>

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belang:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De woningen in het plangebied komen uit het jaar 1981 en beschikken over energielabels C of B¹¹. Met de huidige isolatiewaarde van de woningen kan er energieverlies optreden. Door de huidige mate van isolatie is het klimaat in de woningen niet optimaal en kunnen er problemen met vocht en tocht optreden. Verbetering van het binnenmilieu van de woningen door isolatie en betere ventilatie is belangrijk voor de gezondheid van de bewoners. Hiermee wordt het ontstaan van toekomstige vocht- en schimmelproblemen, met daarbij behorende ziektes,⁸ voorkomen. Toename van comfort door het verbeteren van het binnenklimaat in de woningen leidt tot groter welbevinden, woongenot en in sommige gevallen tot verbeterde gezondheids-vooruitzichten voor de bewoners. Zo was het verbeteren van het binnenklimaat van woningen een van de speerpunten uit de 'Nationale Aanpak Milieu en Gezondheid' (NAMG 2008-2012) van de Rijksoverheid.¹²

Periodiek verschijnt landelijk een overzicht van milieu gerelateerde gezondheidsklachten bij de GGD (RIVM, 2019). Het RIVM analyseerde de gegevens over de ruim 7.000 meldingen die de GGD in Nederland in 2017 en 2018 hebben geregistreerd. Het bleek dat mensen vooral contact opnemen met de GGD vanwege klachten over het binnenmilieu van woningen. De meeste meldingen zijn daarbij afkomstig van bewoners van huurwoningen. Oorzaken van hun klachten zijn met name schimmels, plaagdieren en vocht.¹³ De meldingen in 2017 en 2018 komen overeen met de meldingen in de afgelopen tien jaar. Mede daarom heeft het Rijk het thema binnenmilieu als prioriteit 1 benoemd in de nationale aanpak Milieu en Gezondheid.

Het project draagt bij aan de veiligheid van de bebouwing en zijn bewoners op verschillende manieren. De renovatie van gevels, zorgt voor een meer solide en stabiele constructie die bestand is tegen extreme weersomstandigheden en slijtage. De vervanging van kozijnen door nieuwe kunststofkozijnen verbetert niet alleen de isolatie, maar biedt ook een hogere mate van inbraakwerendheid. Verder is in de sandwichpanelen in de woningen de asbestverwante stof chrysoliet aanwezig. Er bestaan daarnaast op grond van het bouwbestek vermoedens van andere niet direct waarneembare asbesthoudende materialen die alleen met destructief onderzoek kunnen worden aangetoond.¹⁴ Asbestvezels kunnen bij bewerken en bij verwerking vrijkomen en een gezondheidsrisico vormen.¹⁵

Hiermee heeft u naar onze mening aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen.

Staat van instandhouding Gierzwaluw

De gierzwaluw is voor zijn nestgelegenheid afhankelijk van de beschikbaarheid van gebouwen met geschikte holtes.¹⁶ De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel is door Sovon als onbekend beoordeeld, waarbij de verspreiding en de toekomst als gunstig zijn beoordeeld en de populatie en het leefgebied als onbekend.¹⁷ Landelijk laat de trend van de gierzwaluw als broedvogel in de periode 1990-2024 een matige afname zien, terwijl er in de periode 2013-2024 een matige toename te zien is.¹⁸ In stedelijk gebied laat de gierzwaluw een matige afname zien in de periode 2007-2024 en een matige toename in de periode 2013-2024.¹⁹

Uit de waarnemingen in de NDFF is te zien dat in de omgeving van het plangebied meerdere gierzwaluwen voorkomen. Bij onderzoeken in de directe omgeving van het plangebied zijn ook meerdere gierzwaluwen, en nesten van gierzwaluwen waargenomen. Binnen het plangebied bevinden zich zes nesten van de gierzwaluw. De in het plangebied aanwezige exemplaren van de gierzwaluw maken waarschijnlijk deel uit van een grotere populatie gierzwaluwen in de omgeving.

¹¹ 'Definitief Label Bestand', aangeleverd op 11 maart 2026.

¹² <https://www.rivm.nl/publicaties/terugblik-op-vier-jaar-nationale-aanpak-milieu-en-gezondheid-namg>

¹³ <https://www.rivm.nl/bibliotheek/rapporten/2019-0132.pdf>

¹⁴ 'Rapport asbestinventarisatie', d.d. 15 juli 2013, opgesteld door Schutte Asbestinventarisaties.

¹⁵ <https://www.rivm.nl/asbest>

¹⁶ Gierzwaluw, Vogelbescherming, www.vogelbescherming.nl/ontdek-vogels/kennis-over-vogels/vogelgids/vogel/gierzwaluw

¹⁷ Gierzwaluw, Sovon, stats.sovon.nl/stats/soort/7950

¹⁸ Provinciale indexen broedvogels, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon Vogelonderzoek Nederland, CBS, provincies; www.sovon.nl/indexen-en-aantallen

¹⁹ Trend van vogels in het stedelijk gebied, 2007-2024, Compendium voor de Leefomgeving, d.d. 27 mei 2025

Om een negatief effect op de gierzwaluw zoveel mogelijk te beperken, wordt er volledig gewerkt buiten het broedseizoen van de gierzwaluw. De werkzaamheden in het plangebied worden pas gestart wanneer het zeker is dat de gierzwaluwen hun nesten hebben verlaten. Na het uitvoeren van de werkzaamheden en voor de start van het eerstvolgende broedseizoen, komen er weer nestgelegenheden beschikbaar op vergelijkbare plekken als de oorspronkelijke nestlocaties. Deze nestplekken bevinden zich enkel 15 centimeter hoger dan voorheen, door het op metselen van de muren. Daarbij worden er ook negen gierzwaluwkasten ingemetseld in de kopse kanten van de bebouwing met een oriëntatie op het noorden.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de gierzwaluw.

Huismus

In dorpen en steden is de huismus een algemene broedvogel.²⁰ De landelijke staat van instandhouding van de huismus is als zeer ongunstig beoordeeld, waarbij de verspreiding als gunstig beoordeeld is, het leefgebied als matig ongunstig en de populatie en de toekomst als zeer ongunstig.²¹ Landelijk laat de trend van de huismus een matige afname zien in de periode 1990-2024 en een matige toename in de periode 2013-2024. De provinciale trend van Noord-Holland laat een matige toename zien in zowel de periode 1990-2024 als 2013-2024.²² In stedelijk gebied laat de huismus een stabiele trend zien in de periode 2007-2024 en een matige toename in de periode 2013-2024.²³

Uit de waarnemingen in de NDFF is te zien dat in de omgeving van het plangebied meerdere huismussen voorkomen. Bij onderzoeken in de directe omgeving van het plangebied zijn ook meerdere huismussen, en nesten van huismussen waargenomen. Binnen het plangebied bevindt zich één nest van de huismus. De in het plangebied aanwezige exemplaren van de huismus maken waarschijnlijk deel uit van een grotere populatie huismussen in de omgeving.

Spreeuw

De spreeuw (*Sturnus vulgaris*) is in Nederland een inheemse, niet bedreigde diersoort. De spreeuw is erg talrijk met een geschatte broedpopulatie van 400.000 tot 700.000 broedparen. In de winter wordt het aantal spreeuwen in Nederland zelfs geschat op 1.000.000 tot 3.000.000 vogels.²⁴ Wel loopt het aantal broedvogels in Nederland de laatste jaren terug. Er is al vanaf de jaren zestig een negatieve trend te zien in het aantal spreeuwen in Nederland. Over de periode 1984-2015 toont de broedvogeltrend een significante afname, waardoor momenteel minder dan 40% van de populatie van medio jaren tachtig resteert. In de laatste twaalf jaar is de trend licht positief geworden. De landelijke staat van instandhouding van de spreeuw als broedvogel is als zeer ongunstig beoordeeld, waarbij de verspreiding als gunstig is beoordeeld, het leefgebied als matig ongunstig en de populatie en de toekomst als zeer ongunstig.²⁵

Uit de waarnemingen in de NDFF is te zien dat in de omgeving van het plangebied meerdere spreeuwen voorkomen. Bij onderzoeken in de directe omgeving van het plangebied zijn ook meerdere spreeuwen, en nesten van spreeuwen waargenomen. Binnen het plangebied bevindt zich één nest van de spreeuw. De in het plangebied aanwezige exemplaren van de spreeuw maken waarschijnlijk deel uit van een grotere populatie spreeuwen in de omgeving.

Om een negatief effect op de huismus en de spreeuw zoveel mogelijk te voorkomen, wordt gewerkt buiten de meest kwetsbare periodes van de huismus en de spreeuw. Ook worden er voorafgaand aan het uitvoeren van de werkzaamheden tijdelijke alternatieve nestkasten in de omgeving gerealiseerd. Na het uitvoeren van de werkzaamheden worden er twee nestkasten ingebouwd in de kopse gevels van de bebouwing. Ook worden er in de daken van de bebouwing uitsparingen gerealiseerd, waardoor er op zes plekken ruimte is onder het dak als permanente alternatieve nestlocatie.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen de voorschriften 12, 15 en 17 tot en met 19.

²⁰ Huismus, Vogelbescherming, www.vogelbescherming.nl/ontdek-vogels/kennis-over-vogels/vogelgids/vogel/huismus

²¹ Huismus, Sovon, stats.sovon.nl/stats/soort/15910

²² Provinciale indexen broedvogels, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon Vogelonderzoek Nederland, CBS, provincies; www.sovon.nl/indexen-en-aantallen

²³ Trend van vogels in het stedelijk gebied, 2007-2024, Compendium voor de Leefomgeving, d.d. 27 mei 2025

²⁴ <https://stats.sovon.nl/stats/soort/15820>

²⁵ <https://www.vogelbescherming.nl/docs/8085522c-e5f1-4125-b866-f8ea67daffec.pdf>

Voorschrift 12 ziet toe op middelen die niet ingezet mogen worden bij het ongeschikt maken van de bebouwing.

Voorschrift 15 ziet toe op de vereisten waar meervoudige nestkasten aan moeten voldoen.

Voorschriften 17 tot en met 19 zien toe op de functionaliteit en de controle van de te realiseren tijdelijke alternatieve nestkasten voor de huismus en de spreeuw.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de huismus en de spreeuw.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort.

In de omgeving van het plangebied zijn twee andere activiteiten vergund waarbij ook nestplaatsen van de gierzwaluw, huismus en spreeuw worden aangetast. Het betreft een vergunning voor complex 1460 aan Hendsweel 39 t/m 87 (OMG-053844), op 25 meter afstand van het plangebied, en complex 1560 aan Bonkte Lieuw 1 t/m 23 (OMG-053845), op 300 meter afstand van het plangebied. De geplande werkzaamheden aan de complexen 1460 en 1560 vinden plaats van september 2025 tot april 2026. Gezien de werkzaamheden aan de complexen 1460 en 1560 bijna voltooid zijn voordat de werkzaamheden binnen het plangebied aan 't Pennekrogtje worden gestart en er zowel in de omgeving als binnen de plangebieden voldoende alternatieve nestplaatsen aanwezig zijn of worden gerealiseerd voor de gierzwaluw, huismus en de spreeuw, verwachten wij niet dat er door cumulatie een negatief effect optreedt op de staat van instandhouding van de gierzwaluw, huismus en de spreeuw.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de in bijlage 1 opgenomen voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw, huismus en spreeuw.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Ow voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow.

Weigering vernielen of beschadigen van eieren van de gierzwaluw, huismus en/of spreeuw

Op grond van artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal is het verboden eieren van de gierzwaluw, huismus en/of de spreeuw te vernielen, beschadigen of wegnemen. Het vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren kan worden voorkomen door zorgvuldig handelen volgens de door u voorgestelde maatregelen en de door ons opgelegde voorschriften.

D. Procedure

Voor ons besluit hebben we verschillende stappen gevolgd. De belangrijkste stappen in deze procedure zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 1 september 2025. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Op 2 september 2025 is er een procedurebrief opgesteld en aan de gemachtigde gestuurd.

Aanvullende informatie

Op 19 november 2025 heeft u op ons verzoek aanvullende informatie toegezonden.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Ow en artikel 7.3 van de Or). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Or. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Verlengen procedure

Op 2 september 2025 is de procedure verlengd met zes weken.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Als blijkt dat u meer tijd nodig heeft om de werkzaamheden uit te voeren, moet u een verlenging van de vergunning aan te vragen. Dit kunt u doen door een wijzigingsverzoek in te dienen. U kunt

hiervoor het 'Aanvraagformulier wijzigen/verlengen/intrekken omgevingsvergunning' op onze website gebruiken. U kunt pas verder met de werkzaamheden als u een geldige vergunning heeft. Vraag daarom minimaal vijf maanden voor de einddatum van de vergunning een verlenging aan. Zo voorkomt u vertraging van het project.

E. Overige wet- en regelgeving

Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het volgen van de geldende wet- en regelgeving. Zij kunnen zelf bepalen voor welke activiteiten een vergunning wordt aangevraagd. Onderdelen die niet aangevraagd worden, kunnen niet (integraal) worden beoordeeld en zijn dus ook niet meegenomen bij de beoordeling van deze omgevingsvergunning.

Bijlage 3: Plangebied



Figuur 1. Ligging plangebied (rood omlijnd) 't Pennekrogtje 1-14 te Hippolytushoef, gemeente Hollands Kroon.

Bijlage 4: Locaties oorspronkelijke nestplaatsen



Huismus

Verspreidingskaart 2024



Hippolytushoef Complex 1400

- | | |
|--|--|
| Ronde 1 | Territoriaal aanwezig ronde 1 |
| Ronde 2 | Nest-indicerend aanwezig ronde 1 |
| | Territoriaal aanwezig ronde 2 |
| | Nest-indicerend aanwezig ronde 2 |

Figuur 1. Locatie aangetroffen nestplaats van de huismus binnen het plangebied (rood omlijnd). Het betreft één nestplaats (rode ster).



Figuur 2. Locatie aangetroffen nestplaats van de spreek binnen het plangebied. Het betreft één nestplaats (blauwe ster).



Gierzwaluw

Verspreidingskaart 2024

Van der Goes en Groot
natuurlijk onderzoek en adviesbureau

Hippolytushoef Complex 1400

- | | | |
|---|--|---|
| Ronde 1 | Nest indicierend ronde 1 | Aanwezig ronde 1 |
| Ronde 2 | Nest indicierend ronde 2 | Aanwezig ronde 2 |
| Ronde 3 | Nest indicierend ronde 3 | Aanwezig ronde 3 |
| | Territoriaal, ronde 1 | Territoriaal, ronde 1 |
| | Territoriaal, ronde 2 | Territoriaal, ronde 2 |
| | Territoriaal, ronde 3 | Territoriaal, ronde 3 |

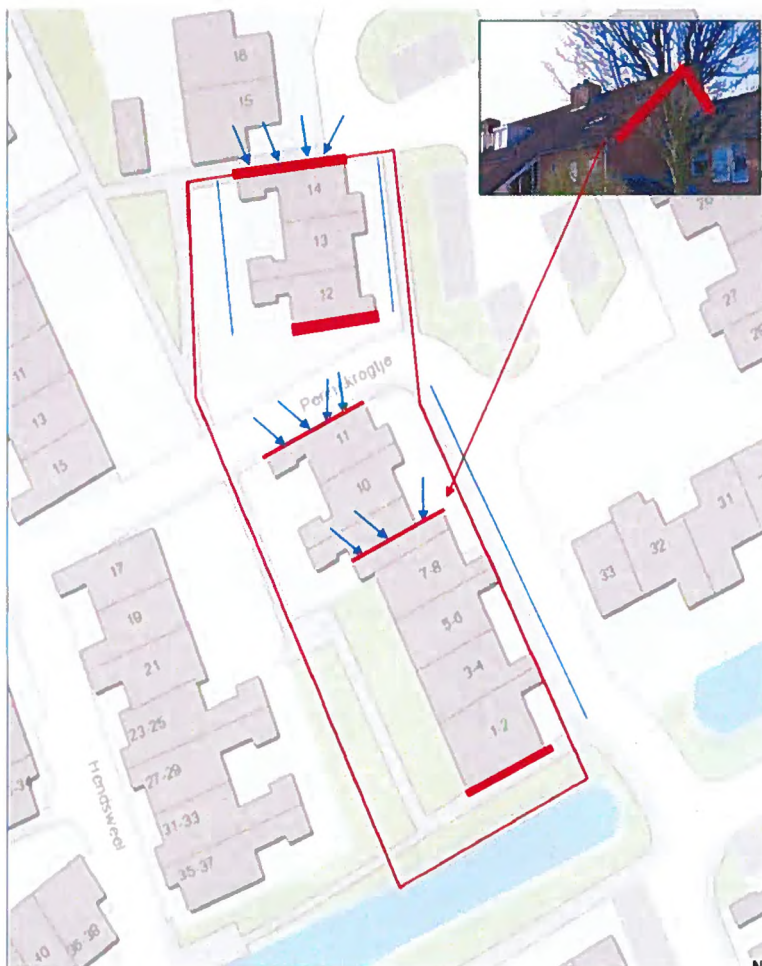
Figuur 3. Locatie aangetroffen nestplaatsen van de gierzwaluw binnen het plangebied (rood omlijnd). Het betreft zes nestplaatsen (rood/groen/blauwe sterren).

Bijlage 5: Locaties tijdelijke alternatieve nestplaatsen

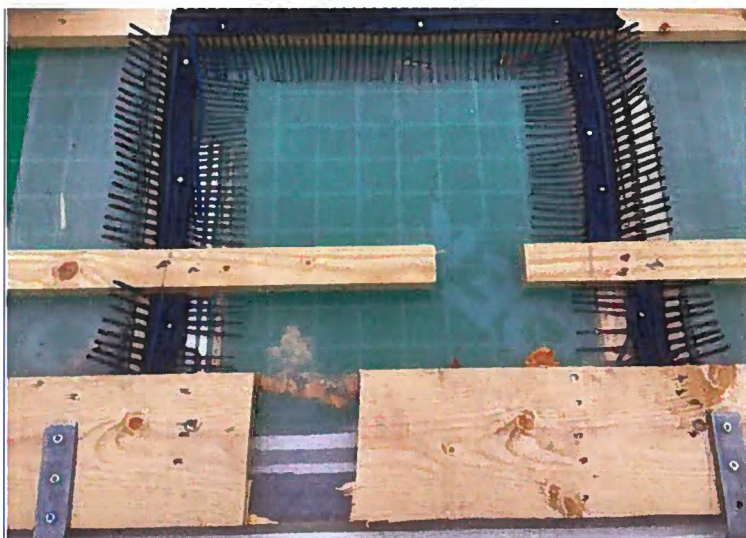


Figuur 1. Locaties tijdelijke alternatieve nestplaatsen voor de huismus en de spreeuw in de omgeving van het plangebied. Het betreft één dubbele huismuskast (blauwe pijl) en twee spreeuwenkasten (rode pijlen).

Bijlage 6: Locaties permanente alternatieve nestplaatsen



Figuur 1. Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gierwaluw, huismus en de spreeuw. Het betreft negen ingemetselde gierwaluwkasten (donkerblauwe pijlen), twee ingemetselde huismuskasten (lichtblauwe pijlen), toegankelijke opgemetselde kopse kanten van de woningblokken (rood gearceerd) en zes uitsparingen onder het dak (blauwe lijn), waarvan vier uitsparingen in het woningblok met huisnummers 1 t/m 11 en twee in het woningblok met huisnummers 12 t/m 14).



Figuur 2. Voorbeeld uitsparing in het dakprofiel om toegankelijke nestruimte te creëren voor de huismus en de spreeuw.