

## BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT

op de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit Natura 2000 (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet) van Staatsbosbeheer. De aanvraag gaat over de aanpassing van de recreatiezonering Peelvenen. De aanvraag is ontvangen op 27 maart 2025.

## INHOUDSOPGAVE

<b>BESCHIKKING .....</b>	<b>3</b>
1 ONDERWERP .....	3
2 BESCHIKKING .....	3
<b>PROCEDURELE ASPECTEN .....</b>	<b>4</b>
1 AANVRAAG.....	4
2 BEVOEGD GEZAG .....	4
3 UNIFORME OPENBARE VOORBEREIDINGSPROCEDURE .....	4
4 ONTVANKELIJKHEID.....	4
5 AFSTEMMING .....	4
6 ZIENSWIJZEN NAAR AANLEIDING VAN TERINZAGELEGGING VAN HET ONTWERPBESLUIT .....	4
7 OVERIGE REGELGEVING.....	5
<b>OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN .....</b>	<b>6</b>
1 WETTELIJK KADER – OMGEVINGSWET .....	6
2 PROJECTBESCHRIJVING .....	6
3 MOGELIJKE EFFECTEN VAN HET PROJECT .....	7
3.1 VERSTORING DOOR GELUID EN OPTISCHE VERSTORING.....	7
4 OVERWEGINGEN EFFECTEN OP BESCHERMDE GEBIEDEN .....	9
5 CONCLUSIE .....	9

## BESCHIKKING

### 1 Onderwerp

Van Staatsbosbeheer hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor de activiteit Natura 2000 (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet). De aanvraag is ontvangen op 27 maart 2025. De aanvraag gaat over de aanpassing van de recreatiezonering Peelvenen, in de gemeentes Deurne, Asten, Horst aan de Maas en Nederweert. De aanvraag is geregistreerd onder kenmerk Z/248578.

### 2 Beschikking

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet besluiten wij:

- I. aan Staatsbosbeheer de vereiste omgevingsvergunning voor de activiteit Natura 2000, op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e) te verlenen. De beschikking wordt verleend voor de aanpassing van de recreatiezonering Peelvenen. Het project heeft betrekking op de Natura 2000-gebieden 'Groote Peel' en 'Deurnsche Peel & Mariapeel', in de gemeentes Deurne, Asten, Horst aan de Maas en Nederweert;
- II. aan de beschikking het volgende voorschrift te verbinden:
  - de beoogde ontwikkeling moet, in overeenstemming met de Beleidsregel omgevingsrecht Noord-Brabant, binnen drie jaar nadat deze beschikking onherroepelijk is geworden, zijn gerealiseerd.

's-Hertogenbosch,

Gedeputeerde Staten van Provincie Noord-Brabant  
namens dezen,

**Dit document is digitaal ondertekend.**

## PROCEDURELE ASPECTEN

### 1 Aanvraag

Op 27 maart 2025 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e) ontvangen. De aanvraag is van Staatsbosbeheer, Postbus 2, 3800 AA te Amersfoort. De aanvraag is op 24 juli en 27 augustus 2025 aangevuld. De aanvraag is geregistreerd onder kenmerk Z/248578.

### 2 Bevoegd gezag

Omdat het project in hoofdzaak plaatsvindt in de provincie Noord-Brabant zijn wij bevoegd om een beslissing te nemen op de aanvraag. Dit is op grond van artikel 5.10, onder e, en artikel 5:14 van de Omgevingswet. Bij ons besluit betrekken wij ook de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

### 3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld volgens de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht staat. Dit komt door de bepaling in de Omgevingswet (artikel 16.65) en het Omgevingsbesluit (artikel 10.24, eerste lid onder j).

### 4 Ontvankelijkheid

Wij hebben beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Bij de beoordeling zijn de volgende documenten betrokken:

- Formulier Omgevingsloket d.d. 27 maart 2025
- Memo aanvullende vraag dodaars Staatsbosbeheer d.d. 27 augustus 2025
- Memo Reactie op verzoek om aanvullingen Staatsbosbeheer d.d. 24 juli 2025
- Oplegnotitie Recreatiezonering Peelvenen V6 Staatsbosbeheer d.d. november 2024
- Overzicht activiteiten ongedateerd
- Passende beoordeling Recreatiezoneringsplan Peelvenen d.d. 20 april 2023
- Recreatiezoneringsplan Peelvenen Staatsbosbeheer d.d. 24 mei 2018
- Toelichting op vergunningaanvraag Recreatiezonering Peelvenen Staatsbosbeheer d.d. 27 maart 2025.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist.

### 5 Afstemming

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 2.2, eerste lid, van de Omgevingswet is de besluitvorming afgestemd met de provincie Limburg. De provincie Limburg heeft geen inhoudelijke opmerkingen over het besluit.

### 6 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit

De kennisgeving en het ontwerpbesluit is gepubliceerd op de website <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl/> onder 'officiële bekendmakingen'. Vervolgens heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de Omgevingsdienst Brabant Noord

(ODBN), Victorialaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch, namelijk van 6 oktober 2025 tot en met 17 november 2025 en is eenieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

## **7 Overige regelgeving**

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Omgevingswet (voor wat betreft een Natura 2000-activiteit) en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Omgevingswet, voor wat betreft de Natura 200-activiteit en bijbehorende regelgeving zoals de Omgevingsverordening Noord-Brabant zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of gezondheid.

## OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

### 1 Wettelijk kader – Omgevingswet

#### *Inwerkingtreding Omgevingswet*

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met deze wet voegt de overheid de regels voor de fysieke leefomgeving samen. De Wet natuurbescherming is opgegaan in de Omgevingswet, met de Aanvullingswet natuur Omgevingswet en het Aanvullingsbesluit natuur Omgevingswet.

Met het ingaan van de Omgevingswet veranderen onder meer de benamingen van wetsinstrumenten. Zo is de benaming voor een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (artikel 2.7, tweede lid) gewijzigd naar een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e).

U kunt meer lezen over gebiedsbescherming onder de Omgevingswet op de volgende website <https://iplo.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/activiteiten-natuur/natura-2000-activiteit/>.

Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Omgevingswet (hierna: Ow) heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitat- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Ow is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren die, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

In onder andere artikel 18.10 van de Ow zijn gronden opgenomen op grond waarvan een vergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd. De vergunning kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de vergunninghouder zich niet houdt aan de vergunning.

#### *Beleidsregel omgevingsrecht Noord-Brabant*

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben de Beleidsregel omgevingsrecht Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) vastgesteld. In deze Beleidsregel worden onder andere voorwaarden gesteld aan extern salderen. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling)<sup>1</sup> blijkt daarnaast dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste emissie in de periode vanaf de referentiedatum.<sup>2</sup> Ook dit is vastgelegd in de Beleidsregel.

### 2 Projectbeschrijving

De aanvraag heeft betrekking op de aanpassing van de recreatiezonering Peelvenen. Het project heeft betrekking op de Natura 2000-gebieden 'Groote Peel' en 'Deurnsche Peel & Mariapeel'. In de recreatiezonering worden toegangsbepalingen in de Natura 2000-gebieden beperkt en geactualiseerd. De activiteiten zijn in de passende beoordeeldeling beschreven en beoordeeld. Recreatieve activiteiten die op de aanwijfsdatum voor de Vogelrichtlijngebieden (10 juni 1994) al plaatsvonden en via het beheerplan zijn vrijgesteld, en sindsdien niet zijn gewijzigd, zijn in de passende beoordeling niet getoetst.

---

<sup>1</sup> O.a. uitspraak van 13 november 2013, 201211640/1/R2.

<sup>2</sup> Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrundveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

### 3 Mogelijke effecten van het project

Gezien het feit dat de aanvraag betrekking heeft op recreatieve activiteiten die plaatsvinden binnen de Natura-2000 gebieden 'Groote Peel' en 'Deurnsche Peel & Mariapeel', zijn op deze mogelijk effecten te verwachten van verstoring door geluid en optische verstoring. In de aanvraag wordt ten aanzien van deze aspecten een nadere onderbouwing gegeven. Omdat de aanvraag geen betrekking heeft op gemotoriseerde activiteiten dan wel de inzet van mobiele werktuigen, zijn effecten door stikstofdepositie op voorhand uit te sluiten.

#### 3.1 Verstoring door geluid en optische verstoring

##### *Toelichting*

Aangevraagde activiteiten die kunnen leiden tot geluidsproductie en dus verstoring door geluid zijn:

- Wandelen op de paden waarop de aanvraag betrekking heeft.

Aangevraagde activiteiten die kunnen leiden tot optische verstoring zijn:

- Wandelen op de paden waarop de aanvraag betrekking heeft.

Omdat verstoring door geluid en optische verstoring in combinatie met elkaar voorkomen bij de aangevraagde activiteit wandelen op paden en daarmee moeilijk los van elkaar te beoordelen zijn, worden deze effecten hiernavolgend samen beoordeeld.

##### *Toetsing*

Gevoeligheid voor de verstoring door geluid en optische verstoring komt voor bij vissen (bittervoorn en kleine modderkruiper) en aangewezen vogelrichtlijnsoorten. Aangezien het wandelen op paden niet leidt tot geluidbelasting onder water, is verstoring door geluid van vissen uit te sluiten.

##### Kraanvogel

De kraanvogel is zeer gevoelig voor elke vorm van menselijke verstoring. De kraanvogel maakt gebruik van de Groote Peel tijdens de trekperiode (15 februari – 15 maart en 1 november – 1 december). Binnen en rondom de trek- en winterperiode arriveren grotere groepen vogels vanaf vlak voor zonsondergang en vertrekken na zonsopkomst om te gaan foerageren in de omgeving of door te trekken. Door Krijgsveld et al. wordt deze soort als verstoringgevoelig gekwalificeerd met name in relatie tot landrecreatie. Als rust- en slaapplek worden voornamelijk de grotere plassen binnen de Groote Peel gebruikt. Uit de aanvraag blijkt dat grote delen van de paden in de zones met potentieel negatieve effecten binnen 500 meter liggen rondom deze plassen. Om potentieel negatieve effecten op Kraanvogels te voorkomen dient ruim buiten de kritieke momenten rust gegarandeerd te worden. De zonering voorziet in het afsluiten van paden in de periode dat verstoring niet uit te sluiten is (afgesloten een uur voor zonsondergang tot een uur na zonsopkomst van 15 oktober - 15 maart dan wel gedurende de gehele dag afgesloten tijdens trekseizoen en broedseizoen, daarbuiten afgesloten een uur voor zonsondergang tot een uur na zonsopkomst 15 oktober - 15 maart).

##### Kolgans, taigarietgans, toendrarietgans

Deze soorten zijn zeer gevoelig voor elke vorm van menselijke verstoring. De ganzen maken gebruik van de Groote Peel in het winterseizoen (15 oktober – 15 maart) om te rusten en slapen.

In de winterperiode arriveren grotere groepen vogels vanaf vlak voor zonsondergang en vertrekken na zonsopkomst om te gaan foerageren in de omgeving of door te trekken. Door Krijgsveld et al. wordt deze soort als verstoringgevoelig gekwalificeerd met name in relatie tot landrecreatie. Als rust- en slaapplek worden voornamelijk de grotere plassen binnen de Groote Peel gebruikt. Uit de aanvraag blijkt dat grote delen van de paden in de zones met potentieel negatieve effecten binnen 500 meter liggen rondom deze plassen. Om potentieel negatieve effecten op deze ganzen te

voorkomen dient binnen en ruim rondom de kritieke momenten rust gegarandeerd te worden. De zonering voorziet in het afsluiten van paden in de periode dat verstoring niet uit te sluiten is (afgesloten een uur voor zonsondergang tot een uur na zonsopkomst van 15 oktober - 15 maart dan wel gedurende de gehele dag afgesloten tijdens trekseizoen en broedseizoen, daarbuiten afgesloten een uur voor zonsondergang tot een uur na zonsopkomst 15 oktober - 15 maart).

#### Dodaars

De dodaars is matig verstoringsgevoelig. In het gebied is het broedbiotoop van de dodaars in ruime mate aanwezig. Dit bestaat uit de oeverzones van grotere en kleinere wateren. Deze wateren komen verspreid door het gehele gebied in ruime mate voor. Al wordt opgemerkt dat op de oevers relatief veel opgeschoten berken aanwezig zijn die kunnen bijdragen aan de beschutting. Vanwege de rijkelijk aanwezige oeverbegroeiing is de verstoringsafstand in de praktijk lager dan de 100 meter die in de passende beoordeling in aangehouden. Dit blijkt uit de memo van 27 augustus 2025 over verstoring van de dodaars die door Staatsbosbeheer is ingediend. De effecten van verstoring zijn daarom zeer beperkt van aard.

#### Geoorde fuut

De geoorde fuut heeft een gemiddelde tot grote verstoringsgevoeligheid. De aantallen liggen onder de instandhoudingsdoelstellingen. Van de geoorde fuut is bekend dat de aantallen van jaar tot jaar sterk kunnen fluctueren, en dat verstoring hierbij niet een rol speelt. Er lijkt voldoende geschikt habitat aanwezig, en het oppervlakte geschikt habitat zal met de genomen en te nemen herstelmaatregelen naar verwachting toenemen.

#### Porseleinhoen

Het porseleinhoen heeft een kleine verstoringsgevoeligheid. Ook de gevoeligheid voor verstoring van zijn leefgebied is matig omdat de vogel in redelijk besloten landschappen leeft. Aangezien de soort veelal broedt in zeer ontoegankelijk terrein is de invloed van recreatie verwaarloosbaar.

#### Nachtswaluw

De nachtswaluw is niet gevoelig voor optische verstoring en verstoring door geluid.

#### Blauwborst

Blauwborsten vertonen een matige gevoeligheid voor verstoring. Omdat het merendeel van de populatie in voor recreanten moeilijk toegankelijk gebied gehuisvest is, is het effect van verstoring op de populatie klein. Met de huidige stand van de populatie worden de instandhoudingsdoelstellingen behaald. De trend is positief. Enkele wandelpaden in de beoogde situatie liggen binnen de verstoringsafstand van de blauwborstteritoria. Enige mate van verstoring is daarmee niet uit te sluiten, echter in de passende beoordeling is aannemelijk gemaakt dat een dusdanig laag aantal territoria kan worden verstoord dat de totale aantallen boven de instandhoudingsdoelstellingen zullen blijven.

#### Roodborsttapuit

De roodborsttapuit is matig gevoelig voor geluidsverstoring en niet gevoelig voor optische verstoring. De populaties bevinden zich ruim boven de instandhoudingsdoelstellingen en de vooruitzichten zijn goed. Door recreatie op paden zal een aantal territoria verstoring ondervinden, maar gezien de beperkte verstoringsgevoeligheid en de goede staat van instandhouding zijn effecten niet te verwachten.



Hiermee is voldoende onderbouwd dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn vanwege verstoring door geluid of optische verstoring.

#### **4 Overwegingen effecten op beschermde gebieden**

Uit de aanvraag blijkt dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van de diverse beschermde gebieden kunnen aantasten.

#### **5 Conclusie**

Wij verlenen de gevraagde omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet, voor een Natura 2000-activiteit (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e).

Wij concluderen dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, geen significante gevolgen kan hebben voor de Natura 2000-gebieden 'Groote Peel' en 'Deurnsche Peel & Mariapeel'.