

CONTRALL
T.a.v. ■■■
Postbus 525
7316 AM APELDOORN

VERZONDEN 13 MAART 2026

Zaaknummer : OMG-069859/Z25-0807807
Behandelaar : ■■■ ■■■
Betreft : Besluit tot opleggen van maatwerkvoorschriften opslaan van
gevaarlijke stoffen in verpakking
Locatie : Hoge Kwel 1, Wieringerwerf

Geachte ■■■ ■■■,

Op 8 december 2023 is door AECOM Netherlands namens Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. een melding in het kader van het toenmalige Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) ingediend voor het beëindigen van de afgifte van LPG en het verwijderen van de ondergrondse LPG-opslagtank op de locatie aan Hoge Kwel 1 in Wieringerwerf.

Op 17 november 2025 is van AECOM een e-mail ontvangen waarin staat dat bovenstaande melding kan worden gezien als zijnde een verzoek tot intrekking van de LPG-voorschriften. Door intrekking van de LPG-voorschriften uit de omgevingsvergunningen onderdeel milieu van 19 januari 1998 (revisie, geen kenmerk) en 23 december 2013 (ambtshalve wijziging met kenmerk: Z-020488) vinden er geen vergunningplichtige milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) meer plaats op grond van paragraaf 22.3.26 van het Omgevingsplan gemeente Hollands Kroon (hierna: Omgevingsplan) en/of hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal).

Op 17 december 2025 is een aanvullende e-mail van AECOM ontvangen waarin wordt verzocht om ook de maatwerkvoorschriften van de omgevingsvergunningen onderdeel milieu van 10 februari 1998 en 23 december 2013 in te trekken. Gelet op voorgaande zijn op ... februari 2026 de omgevingsvergunningen van 19 januari 1998 en 23 december 2013 (inclusief maatwerkvoorschriften) ingetrokken (zaaknummer: OMG-068238/Z25-0806034).

In de shop bij het tankstation aan Hoge Kwel 1 in Wieringerwerf wordt conform de e-mail van 2 december 2025 ongeveer 106 liter aan olie, 571 liter aan ruitenwisservloeistof en 21 liter aan koelvloeistof opgeslagen. Olie en ruitenwisservloeistof vallen onder ADR-klasse 3 en koelvloeistof kan onder ADR-klasse 3, 8 of 9 vallen. Hierbij wordt in totaal minder dan 1.000 kg aan gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 2, 3, 4.1, 4.2, 4.3, 5.1, 6.1, 6.2, 8 of 9 opgeslagen. Het opslaan van olie, ruitenwisservloeistof en koelvloeistof is op grond van artikel 3.27, tweede lid, aanhef en onder b, sub 5°, van paragraaf 3.2.9 (Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking) van het Bal geen aangewezen mba. Hierdoor is ook de verwijzing naar paragraaf 4.98 in artikel 3.29, aanhef en onder a, van paragraaf 3.2.9 niet van toepassing op deze opslag. Er gelden dus geen rijksregels voor deze opslag. Omdat echter het opslaan van vloeistoffen ADR-klasse 3, 8 en 9 (verpakkingsgroep II of III) bij een tankstation risico's met zich meebrengt, besluiten wij hiervoor alsnog maatwerkvoorschriften te stellen. Onderhavig besluit heeft dus betrekking op het stellen van maatwerkvoorschriften voor de opslag van olie, ruitenwisservloeistof en koelvloeistof (indien deze ADR-geclassificeerd zijn).

Besluit

Wij besluiten:

1. op grond van artikel 4.5 van de Omgevingswet en artikel 2.13, eerste lid, aanhef en onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving de in de bijlage opgenomen maatwerkvoorschriften aan dit besluit te verbinden;
2. de in bijlage 1 opgenomen maatwerkvoorschriften aan dit besluit te verbinden.

De maatwerkvoorschriften zullen gaan gelden naast de (van toepassing zijnde) artikelen uit het Bal en het Omgevingsplan.

Inwerkingtreding besluit

Dit besluit treedt, gelet op artikel 3.40 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), inwerking op de dag van verzending.

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Het besluit tot het stellen van maatwerkvoorschriften is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure.

Beoordelingsregels

Op de locatie aan Hoge Kwel 1 in Wieringerwerf bevindt zich een tankstation voor het wegverkeer. Het tankstation is als mba aangewezen in artikel 3.296, eerste lid, van paragraaf 3.8.10 (Tankstation) van het Bal. Op grond van artikel 3.296, tweede lid, van het Bal omvat de aanwijzing ook andere mba's die worden verricht op dezelfde locatie die dat bieden van gelegenheid voor het tanken van voertuigen en werktuigen functioneel ondersteunen. Het opslaan van gevaarlijke stoffen in de bij het tankstation behorende shop is functioneel ondersteunend aan het tankstation. Gelet op voorgaande kan met betrekking tot het opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking een maatwerkvoorschrift worden gesteld op grond van artikel 2.13, eerste lid, van het Bal. Hierbij worden in dit geval maatwerkvoorschriften gesteld op basis van de specifieke zorgplicht uit artikel 2.11 van het Bal, zodat alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging en ter bescherming van de gezondheid worden getroffen, de beste beschikbare technieken worden toegepast, geen significante milieuverontreiniging wordt veroorzaakt en alle passende maatregelen worden getroffen om ongewone voorvallen te voorkomen.

Op grond van artikel 2.13, vijfde lid, van het Bal zijn op het stellen van maatwerkvoorschriften over een mba de beoordelingsregels en de bepalingen over vergunningvoorschriften in de artikelen 8.9 tot en met 8.25a, 8.26, tweede tot en met vierde lid, 8.27, 8.28, 8.30, 8.31, 8.33, 8.34, eerste lid, 8.40, 8.41, 8.73 en 8.98 tot en met 8.100 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) en afdeling 8.3 van het Omgevingsbesluit van toepassing. Hiermee is in dit besluit rekening gehouden. Gelet op voorgaande hebben wij (onder andere) conform artikel 8.9, eerste lid, van het Bkl beoordeeld of:

- a. milieuverontreiniging door de activiteit(en) wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- b. emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door de activiteit(en) worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- c. alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- d. de voor de activiteit(en) in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- e. geen significante milieuverontreiniging wordt veroorzaakt;
- f. energie doelmatig wordt gebruikt;
- g. maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- h. bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit(en) voor het terrein waarop de activiteit(en) werd(en) verricht, te voorkomen of beperken, als dat nodig is om het terrein weer geschikt te maken voor toekomstig gebruik;
- i. het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zoveel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

Daarnaast hebben wij bij de beoordeling van de aanvraag conform artikel 8.9, tweede lid, van het Bkl rekening gehouden met de artikelen 10.14 en 10.29a van de Wet milieubeheer (hierna: Wm). Evenzo is bij de beoordeling of de mba geen significante milieugevolgen heeft conform artikel 8.9, derde lid, van het Bkl rekening gehouden met het Omgevingsplan, omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, de waterschapverordening en omgevingsverordening. Ook is conform artikel 8.9, vierde lid, van het Bkl bij de beoordeling of de activiteit voldoet aan de criteria, bedoeld in artikel 8.9, eerste lid, aanhef en onder a tot en met e, van het Bkl, rekening gehouden met de informatiedocumenten, bedoeld in bijlage XVIII, onder B van het Bkl.

Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen of, indien dit niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat binnen het bedrijf ten minste de beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast conform artikel 8.9, eerste lid, aanhef en onder d, van het Bkl. Hierbij is conform artikel 8.10, eerste lid, van het Bkl bij de beoordeling rekening gehouden met de BBT-conclusies en informatiedocumenten uit bijlage XVIII, onder A van het Bkl. In bijlage II van de Omgevingsregeling staat welke uitgave van de norm (informatiedocumenten) van toepassing is.

Opmerking:

De artikelen 8.12 tot en met 8.25a, 8.27, 8.28, 8.30, 8.31, 8.33, 8.34, eerste lid, 8.40, 8.41, 8.73 en 8.100 van het Bkl en afdeling 8.3 van het Omgevingsbesluit zijn (wel getoetst maar) niet van toepassing op dit besluit tot het stellen van maatwerkvoorschriften.

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 2.3, aanhef en onder b, van het Bal is het college van burgemeester en wethouders van gemeente Hollands Kroon het bevoegd gezag met betrekking tot het vaststellen van maatwerkvoorschriften voor de locatie aan Hoge Kwel 1 in Wieringerwerf. Namens het college is de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (hierna: OD NHN) gemandateerd voor vergunningverlening (waaronder het stellen van maatwerkvoorschriften), toezicht en handhaving van de betreffende mba.

Horen belanghebbenden

Op grond van artikel 4:8 van de Awb moet een bestuursorgaan, voordat de beschikking wordt afgegeven, belanghebbenden die de beschikking niet hebben aangevraagd en naar verwachting bedenkingen hebben, in de gelegenheid stellen om hun zienswijze naar voren te brengen. De te stellen maatwerkvoorschriften met betrekking tot het opslaan van gevaarlijke stoffen zijn niet aangevraagd. Gelet op voorgaande is de eigenaar van het tankstation op 18 februari 2026 in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken zijn bedenkingen kenbaar te maken op de (geactualiseerde) maatwerkvoorschriften. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

Wettelijk kader

In artikel 4.5 van de Ow juncto artikel 2.13, eerste lid, van het Bal is de mogelijkheid opgenomen tot het stellen van maatwerkvoorschriften ten aanzien van de in hoofdstuk 3 tot en met 5 van het Bal opgenomen bepalingen. Hierbij kan op grond van artikel 2.13, tweede lid, van het Bal met een maatwerkvoorschrift worden afgeweken van afdeling 2.7 en de hoofdstukken 3 tot en met 5 van het Bal. De grondslag voor dit besluit betreft artikel 2.13, eerste lid, van het Bal.

Overwegingen

Het besluit baseren wij op onderstaande, inhoudelijke onderbouwing.

Aanleiding

Op 8 december 2023 is een melding in het kader van het Activiteitenbesluit ingediend voor de locatie aan Hoge Kwel 1 in Wieringerwerf. Deze melding was ingediend voor het beëindigen van de afgifte van LPG en het verwijderen van de ondergrondse LPG-opslagtank. Op 17 november 2025 is door AECOM een e-mail gestuurd waarin staat dat bovenstaande melding kan worden gezien als zijnde een verzoek tot intrekking van de LPG-voorschriften. Op 17 december 2025 is door AECOM een aanvullende e-mail gestuurd waarin staat dat (ook) de overige maatwerkvoorschriften van de omgevingsvergunning van 23 december 2013 (kenmerk: Z-020488) kunnen worden ingetrokken. Gelet op voorgaande zijn op 18 februari 2026 de omgevingsvergunningen van 19 januari 1998 en 23 december 2013 ingetrokken (zaaknummer: OMG-068238/Z25-0806034).

Door intrekking van de voorschriften voor het tanken van LPG vinden er geen vergunningplichtige mba's meer plaats en worden de vergunningen inclusief de bijbehorende (maatwerk)voorschriften ingetrokken.

In de omgevingsvergunning van 23 december 2013 zijn voorschriften met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen opgenomen. Bij intrekking van de alle (maatwerk)voorschriften omgevingsvergunningen onderdeel milieu komen deze te vervallen. Bij intrekking van de omgevingsvergunningen worden deze (maatwerk)voorschriften ook ingetrokken. Dit volgt uit het besluit met zaaknummer: OMG-068238/Z25-0806034. Hierbij zou een activiteit die gevolgen kan hebben voor de fysieke leefomgeving niet worden gereguleerd door de regels uit het Bal (en het Omgevingsplan). Dit komt niet ten goede voor de bescherming van de fysieke leefomgeving. Verder moet bij het bepalen van de BBT op grond van artikel 8.10, eerste lid, van het Bkl rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en informatiedocumenten, bedoeld in bijlage XVIII, onder A van het Bkl. De (maatwerk)voorschriften uit de omgevingsvergunning van 23 december 2013 voldeden daarbij niet meer aan de huidige BBT, omdat er wordt verwezen naar een gedateerd (voormalige) BBT-document. Gelet op voorgaande zijn oude (maatwerk)voorschriften bij het intrekkingbesluit van 19 februari 2026 ook ingetrokken en worden met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking hierop nieuwe geactualiseerde voorschriften bij maatwerkvoorschrift vastgesteld (zie onder het kopje 'Actualisering PGS 15').

In de betreffende situatie kunnen bij maatwerkvoorschriften aanvullende regels worden gesteld over de invulling van de specifieke zorgplicht van het Bal. De maatwerkvoorschriften zullen gaan gelden naast de van toepassing zijnde artikelen uit het Bal en het Omgevingsplan. De overwegingen lichten we hieronder verder toe.

Afweging en onderbouwing

In de shop bij het tankstation aan Hoge Kwel 1 in Wieringerwerf wordt in totaal minder dan 1.000 kg aan gevaarlijke stoffen in verpakking opgeslagen. Dit zijn conform de e-mail van 2 december 2025 olie en ruitenwisservloeistof van ADR-klasse 3, verpakkingsgroep III en koelvloeistof van ADR-klasse 3, 8 of 9. Het opslaan van deze gevaarlijke stoffen is geen aangewezen mba, omdat er in totaal minder dan 1.000 kg wordt opgeslagen (zie artikel 3.27, tweede lid, aanhef en onder b, sub 5°, van paragraaf 3.2.9 van het Bal). Met betrekking tot deze opslag zijn destijds wel voorschriften opgenomen in de omgevingsvergunning onderdeel milieu van 23 december 2013 (kenmerk: Z-020488).

Door intrekking van de vergunningen en de bijbehorende (maatwerk)voorschriften mogen er geen vergunningplichtige mba's worden uitgevoerd op de locatie. Omdat er in totaal minder dan 1.000 kg aan gevaarlijke stoffen wordt opgeslagen, is de verwijzing naar paragraaf 4.98 in artikel 3.29, aanhef en onder a, van paragraaf 3.2.9 van het Bal dan ook niet van toepassing op het opslaan van deze gevaarlijke stoffen en blijft alleen nog de specifieke zorgplicht uit artikel 2.11 van het Bal over. Omdat echter een kleine opslag van gevaarlijke stoffen bij een tankstation (met onder andere benzine) risico's ten aanzien van veiligheid met zich mee kunnen brengen, besluiten wij maatwerkvoorschriften te stellen voor de activiteiten. De maatwerkvoorschriften betreffen een actualisatie van de voorschriften die op basis van de ingetrokken vergunning (van 23 december 2013) ook golden voor de opslag van deze gevaarlijke stoffen.

Opmerking:

In de e-mail van 2 december 2025 staat tevens nog dat 118,5 liter AdBlue wordt opgeslagen. AdBlue is echter niet ADR-geclassificeerd. Gelet op voorgaande is AdBlue geen gevaarlijke (vloeistof) (maar een bodembedreigende stof).

Actualisering PGS 15

In voorschrift 5.1.3 behorende bij de inmiddels ingetrokken omgevingsvergunning onderdeel milieu van 23 december 2013 (kenmerk: Z-020488) was opgenomen dat gevaarlijke (afval)stoffen in verpakking worden opgeslagen in een opslagvoorziening die is uitgevoerd overeenkomstig de voorschriften uit de paragrafen 3.1, 3.2, 3.4, 3.9 tot en met 3.16, 3.20 en 3.23 en voorschrift 3.2.1.1 van de PGS 15.

Hierbij is de betreffende PGS 15 waarna wordt verwezen de PGS 15 van december 2012.

Op grond van artikel 2.13, vijfde lid, van het Bal is onder andere artikel 8.10, eerste lid, van het Bkl van toepassing op het stellen van een maatwerkvoorschrift over een mba. In artikel 8.10, eerste lid, van het Bkl staat dat bij de beoordeling of de mba voldoet aan het criterium, bedoeld in artikel 8.9, eerste lid, aanhef en onder d, (of de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast), wordt bij het bepalen van de beste beschikbare technieken (hierna: BBT) rekening gehouden met de BBT-conclusies en informatiedocumenten, bedoeld in bijlage XVIII, onder A (van het Bkl). In bijlage XVIII, onder A, van het Bkl is onder andere de PGS 15 opgenomen als informatiedocument over de BBT. In artikel 1.4, eerste lid, van

de Omgevingsregeling staat dat in bijlage II van de Omgevingsregeling is bepaald welke uitgave van een in het Bal en het Bkl genoemde norm van toepassing is. Met betrekking tot de PGS 15 staat in bijlage II van de Omgevingsregeling dat het de versie 1.0 van augustus 2021 betreft. Gelet op voorgaande wordt in het opgenomen maatwerkvoorschrift 3 verwezen naar de PGS 15, versie 1.0 van augustus 2021 (zie ook onder 'Begrippen'). Indien hieraan wordt voldaan, is er sprake van de BBT.

Opmerking:

De in tabel 5.1 opgenomen hoeveelheid gevaarlijke stoffen in de verkoopruimte van voorschrift 5.1.1 behorende bij de inmiddels ingetrokken omgevingsvergunning onderdeel milieu van 23 december 2013 is gelijk aan de hoeveelheden zoals opgenomen in tabel 4.1013 bij artikel 4.1013 van het Bal.

Conclusie

Na overweging besluiten wij voor de betreffende locatie met maatwerkvoorschriften aanvullende regels te stellen voor het opslaan van gevaarlijke stoffen.

Publicatie

Een kennisgeving van dit besluit publiceren wij, gelet op artikel 10.20, tweede lid, van het Omgevingsbesluit, op www.officiëlebe bekendmakingen.nl.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de OD NHN via postbus@odnhn.nl of het telefoonnummer 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-069859/Z25-0807807) te vermelden.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hollands Kroon,
namens dezen,

Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlage(n):

- Bijlage 1: Voorschriften;
- Bijlage 2: Begrippen.

Kopie aan:

- Gemeente Hollands Kroon
- Shell Station Hoge Kwel
- Shell

Rechtsbescherming

Belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen zes weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van gemeente Hollands Kroon (Gemeente Hollands Kroon, postbus 8, 1760 AA Anna Paulowna). Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland Noord, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

BIJLAGE 1: MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Zaaknummer : OMG-069859/Z25-0807807
Betreft : Maatwerkvoorschriften opslaan van gevaarlijke stoffen
Locatie : Hoge Kwel 1 te Wieringerwerf

Op grond van artikel 4.5 van de Omgevingswet en artikel 2.13, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving verbinden wij de volgende maatwerkvoorschriften aan dit besluit.

Opslag van gevaarlijke stoffen

1

In een voor publiek toegankelijke verkoopruimte wordt niet meer aan gevaarlijke stoffen in verpakking en CMR-stoffen in verpakking opgeslagen, dan is aangegeven in tabel 5.1.

Soort verpakte gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen	Opslag ADR-klasse 3 zonder lekbak aanwezig	Overige opslag situaties, waaronder ADR-klasse 3 in of boven lekbak
Gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen in verpakking exclusief III, maar inclusief II	1.000 liter	1.500 liter
ADR-klasse 2 en 3 m.u.v. gebruiksklare ruitensproeier-vloeistof met vlampunt > 40°C	300 liter	800 liter

2

De verpakking van gevaarlijke (afval)stoffen (olie, ruitenwisservloeistof en koelvloeistof) en vloeibare bodembedreigende stoffen is tegen normale behandeling bestand en is zodanig dat niets van de inhoud uit de verpakking onvoorzien kan ontsnappen.

3

Gevaarlijke (afval)stoffen in verpakking worden opgeslagen in een opslagvoorziening die is uitgevoerd overeenkomstig de voorschriften uit de paragrafen 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.6, 3.7, 3.9, 3.11, 3.12, 3.13, 3.16 en 3.18 van de PGS 15:2021.

BIJLAGE 2: BEGRIPPEN

Zaaknummer : OMG-069859/Z25-0807807
Betreft : Begrippen
Locatie : Hoge Kwel 1 te Wieringerwerf

PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor opslag en tijdelijke opslag met betrekking tot brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid, Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15: versie 1.0 (augustus 2021).