



Ons kenmerk DOC-00847412

Maastricht

19 november 2025

Bijlage(n)

Verzonden

19 november 2025

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1. Aanleiding

Bij brief van 3 november 2025 hebben wij van Waterschap Limburg (hierna: het Waterschap), postbus 2207, 6040 CC te Roermond, een aanmeldingsnotitie milieueffectrapportage ontvangen. De aanmeldingsnotitie is genaamd "Mededeling Project-MER-beoordeling Dijkversterking Roerdelta (aanmeldnotitie)". Bij deze aanmeldingsnotitie milieueffectrapportage zijn de bijbehorende onderzoeken gevoegd. De aanmeldingsnotitie is op te vatten als een mededeling als bedoeld in artikel 16.45 lid 1 Omgevingswet. Het Waterschap heeft hierbij verzocht om een beslissing te nemen omtrent de vraag of bij de voorbereiding van het nader op te stellen projectbesluit voor verbetering en uitbreiding van de primaire waterkering op het dijktraject "Roerdelta" (onderdeel van dijktraject 76-1; hierna: projectbesluit) een milieueffectrapport (hierna MER) moet worden opgesteld.

2. Procedure

Het Omgevingsbesluit maakt onderscheid tussen:

- a) MER-plichtige activiteiten (genoemd in kolom 2 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit);
- b) MER-beoordelingsplichtige activiteiten (genoemd in kolom 3 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit);

a)

Activiteiten die genoemd worden in kolom 2 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit kunnen zodanige nadelige milieugevolgen hebben dat er altijd een project-MER moet worden opgesteld (zie artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a van de Omgevingswet).

b)

Activiteiten die worden genoemd in kolom 3 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit moeten beoordeeld worden op de omstandigheden waaronder ze worden verricht in verband met mogelijke aanzienlijke milieueffecten. Aan de hand van deze mer-beoordelingsplicht zal het bevoegd gezag oordelen of er al dan niet een project-MER moet worden opgesteld. Dit betreft een apart besluit (zie artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b van de Omgevingswet).

Het onderhavige project valt onder kolom 3, categorie K4 (werken voor kanalisering en werken ter beperking van overstromingen) van bijlage V bij het Omgevingsbesluit, omdat er sprake is van werken ter beperking van overstromingen. Voordat de voor het projectbesluit benodigde goedkeuring door ons college kan worden verleend, zal aan de hand van de ingediende aanmeldingsnotitie beoordeeld moeten worden of een project-MER moet worden opgesteld.

3. Afweging

3.1 Aanleiding

Het project betreft de verbetering en uitbreiding van een primaire waterkering. Vanwege de aard van de werkzaamheden heeft het Waterschap Limburg een mer-beoordeling opgesteld.

3.2 Werkzaamheden

Voor de realisatie van de nieuwe primaire kering zullen verschillende werkzaamheden plaatsvinden. Hieronder is een globale opsomming van deze werkzaamheden opgenomen:

- Sloopwerkzaamheden van bestaande kadeconstructies;
- Realiseren van een groene (aarden) dijk;
- Aanleggen tijdelijke werkterreinen/werkstroken.

3.3 Wettelijk kader

Vanwege de aard van de werkzaamheden van het project als beschreven in paragraaf 3.2 geldt er een mer-beoordelingsplicht en moet ons college hierover een mer-beoordelingsbesluit nemen. Hiervoor hebben wij beoordeeld of sprake is van aanzienlijke milieueffecten waarvoor een project-MER moet worden opgesteld, op grond van artikel 16.43, tweede lid van de Omgevingswet. De mer-beoordelingsplicht geldt, omdat het project valt onder categorie K4 (beperking van overstroming) en kolom 3 (aanleg, wijziging of uitbreiding) van bijlage V van het Omgevingsbesluit. De mer-beoordelingsplicht geldt tevens omdat het een goedkeuringsbesluit betreft voor het projectbesluit, zoals bedoeld in artikel 11.6, derde lid, onder c van het Omgevingsbesluit. Onze goedkeuring voor het projectbesluit is nodig op basis van artikel 16.72 van de Omgevingswet.

3.4 Beoordeling

Het voorgelegde projectbesluit hebben wij op grond van de in bijlage III bij de mer-richtlijn genoemde criteria beoordeeld.

Deze criteria zijn:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van het potentiële effect.

Tevens nemen wij in aanmerking de resultaten van eerder uitgevoerde controles of andere beoordelingen van de gevolgen voor het milieu.

3.4.1 Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen

- de omvang en het ontwerp van het project
- de cumulatie met andere projecten
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen
- de productie van afvalstoffen
- verontreiniging en hinder, risico van ongevallen waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering en de risico's voor de menselijke gezondheid.

De te realiseren primaire waterkering heeft een lengte van 1.042 meter. Het plangebied heeft een oppervlakte van 4,52 hectare. Het ontwerp bestaat uit een groene waterkering die “ingekapseld” is in een groene parkachtige omgeving. Hiermee ontstaat een “verholten waterkering”. Dit wil zeggen dat de dijk hoger en breder wordt dan puur vanuit waterkering-technisch opzicht nodig is.

Het voordeel daarvan is dat de dijk functies kan krijgen die op een normale dijk niet mogelijk zijn, zoals aanplant van vegetatie. Dit ontwerp wordt uitgebreid beschreven in paragraaf 2.1.3 en 2.1.4 van de aanmeldingsnotitie

Voorliggende project-mer-beoordeling is uitgevoerd ten behoeve van de besluitvorming over het projectbesluit voor de dijkverbetering en beschrijft de effecten daarvan. De dijk wordt aangelegd in het gebied waar in de nabije toekomst een gebiedsontwikkeling met woningbouw zal gaan plaatsvinden. Voor deze “gebiedsontwikkeling Roerdelta” zal ten behoeve van de besluitvorming over de wijziging van het omgevingsplan een *separate* mer-beoordeling uitgevoerd waarin de effecten van dat plan zullen worden beschreven. Omdat beide initiatieven nauw met elkaar samenhangen, wordt in beide aanmeldingsnotities ingegaan op de vraag of beide projecten cumulatief tot andere effecten leiden.

Bij de werkzaamheden ten behoeve van de dijkverbetering is geen sprake van het gebruik van binnen het plangebied aanwezige natuurlijke hulpbronnen. Voor de opbouw van de verholten waterkering wordt grond van buitenaf aangevoerd.

Bouw- en eventueel sloofafval tijdens de aanlegfase zal door de betreffende aannemer(s) worden afgevoerd en verwerkt. Tijdens de gebruiksfase is geen sprake van de productie van afvalstoffen.

Door de realisatie van het voorgenomen project ontstaan geen nieuwe bodemverontreinigingen. Met bestaande verontreiniging van de te verplaatsen bodem zal zorgvuldig worden omgegaan: het verplaatsen en herschikken van vrijkomende grond zal enkel worden toegepast als de juiste toestemmingen van het bevoegd gezag verkregen zijn.

Tijdens de aanlegwerkzaamheden kan mogelijk tijdelijk overlast voor de omgeving ontstaan als gevolg van bijvoorbeeld verkeersbewegingen, geluid of trillingen. In de directe omgeving van het projectgebied is slechts een beperkt aantal woningen aanwezig. De waterkering ligt midden in het plangebied van de gebiedsontwikkeling Roerdelta dat op het moment van aanleg ‘leeg’ is. Enkel aan de meest noordelijke zijde bij de Ster is op korte afstand (circa 10 meter van de grens van het projectgebied) bestaande bebouwing aanwezig. De belangrijkste hinder komt daar naar verwachting van geluid en trillingen door het inbrengen van damwanden.

Voor verkeersveiligheid dient de nog te selecteren aannemer voorafgaand aan de start van de uitvoeringswerkzaamheden een V&G plan (Veiligheids- en Gezondheidsplan) te overleggen waarin hij specificeert welke potentiële conflictsituaties (en ‘gevoelige’ functies zoals scholen) op/nabij onder andere aanrijroutes aanwezig zijn, en welke maatregelen hij neemt om deze risico’s te beheersen. Hierin dient ook te worden ingegaan op een deugdelijke afzetting van het werkterrein middels bouwhekken. Dit V&G plan dient vooraf door het waterschap te worden goedgekeurd.

Ter plaatse van het projectgebied zijn geen specifieke risico’s ten aanzien van externe veiligheid aanwezig in het kader van het gebruik opslag of transport van gevaarlijke stoffen (zoals bijvoorbeeld de ligging van ondergrondse gasleidingen).

In 2019 is voor het hele plangebied van de gebiedsontwikkeling Roerdelta een historisch vooronderzoek uitgevoerd waarin is geconcludeerd dat het gebied verdacht is op het aantreffen van explosieven in de ondergrond. Voorafgaand aan het uitvoeren van graafwerkzaamheden (voor aanleg van de teenconstructie van de nieuwe dijk en voor het aanbrengen van de nieuwe damwand) dient een PRA (Projectgebonden risicoanalyse) te worden uitgevoerd in combinatie met detectieonderzoek. De nog te selecteren aannemer dient hier in het V&G plan nader op in te gaan.

In wettelijke termen is volgens artikel 2.1, vierde lid van de Omgevingswet en artikel 4.2 van de Omgevingswet, het waterschap verantwoordelijk voor een ‘evenwichtige toedeling van functies aan locaties’ rekening houdend met ‘belang van het beschermen van de gezondheid’.

De huidige waterkering is echter niet hoog en sterk genoeg om Roermond ook in de toekomst in voldoende mate (afgezet tegen de norm) te beschermen tegen hoogwater. Juist daarom wordt dit project uitgevoerd. Daarmee komt de uitvoering van dit project de veiligheid en gezondheid van de inwoners van dit gebied ten goede.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat in relatie tot de kenmerken van het project niet aannemelijk is dat de activiteit aanzienlijke milieueffecten kan hebben waarvoor een MER moet worden gemaakt.

3.4.2 Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waar het project van invloed kan zijn, is in het bijzonder in overweging genomen

- het bestaande grondgebruik
- de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied
- het opnamevermogen van het natuurlijke milieu met in het bijzonder aandacht voor Natura 2000 gebieden.

Het project wordt in zijn geheel uitgevoerd in het stedelijke gebied van Roermond, dat volledig is ingericht door de mens.

Er zijn geen specifieke natuurlijke hulpbronnen in het plangebied aanwezig. Realisatie van de voorgenomen activiteiten, dijkverbetering en de gebiedsontwikkeling Roerdelta, zal derhalve geen invloed hebben op de rijkdom aan en kwaliteit en regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen van het gebied.

Het plangebied van de gebiedsontwikkeling Roerdelta (waarbinnen de primaire waterkering zal worden gerealiseerd) grenst aan het Roerdal (circa 15 meter afstand) dat is aangewezen als Natura 2000-gebied. Overige Natura 2000-gebieden liggen op meer dan 4.5 km afstand. In een voortoets is inzichtelijk gemaakt dat het voorgenomen project niet kan leiden tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van deze natuurgebieden. In paragraaf 3.4.3 wordt hier nader op ingegaan.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat ook in relatie tot plaats van het project niet aannemelijk is dat de activiteit aanzienlijke milieueffecten kan hebben waarvoor een project-MER moet worden gemaakt.

3.4.3 Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten onder § 3.4.1 en § 3.4.2 in het bijzonder in overweging genomen

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)
- de aard van het effect
- het grensoverschrijdende karakter van het effect
- de intensiteit en de complexiteit van het effect
- de waarschijnlijkheid van het effect
- de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect
- de cumulatie van de effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten en de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Onderstaand zullen de voor het project belangrijkste effecten worden uitgelicht.

Natuur

Om inzichtelijk te maken of het voorgenomen project kan leiden tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van de in par. 2.4.2. genoemde Natura 2000-gebieden is een voortoets uitgevoerd. Hieruit is gebleken dat de voorgenomen dijkverbetering in de gebruiksfase niet leidt tot nadelige effecten op instandhoudingsdoelen van omliggende Natura 2000-gebieden.

Uit de uitgevoerde berekeningen voor de aanlegfase van de “traditionele variant” (met dieselmaterieel) blijkt dat de stikstofdepositietoename ter plaatse van Natura 2000-gebieden niet meer dan 0,02 mol N/ha/jaar bedraagt, voor de deels elektrische variant bedraagt de stikstofdepositietoename maximaal 0,01 mol N/ha/jaar. In het kader van een voortoets kunnen significante negatieve gevolgen derhalve niet op voorhand worden uitgesloten. Er is daarom een ecologische beoordeling in het kader van de voortoets uitgevoerd. Hierin is geconcludeerd dat er voor beide varianten zowel in de aanleg- als de gebruiksfase geen significante gevolgen zullen optreden als gevolg van de stikstofdepositie.

Het projectgebied is niet gelegen binnen het Natuurnetwerk Limburg (NNL). De Roer maakt wel onderdeel uit van het NNL. Als gevolg van de voorgenomen dijkverbetering zullen de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNL niet worden aangetast.

Omdat het terrein bij de start van het voorgenomen project dus al volledig ‘kaal’ is, zijn effecten op beschermde soorten binnen het projectgebied als gevolg van de voorgenomen dijkverbetering op voorhand uitgesloten.

Er zijn gezien het bovenstaande geen aanzienlijke negatieve effecten op het aspect Natuur te verwachten.

Waterkwaliteit

Vanwege de KRW (Kader Richtlijn Water) is een ecologische toetsing waterkwaliteit uitgevoerd. Hierin is geconcludeerd dat er geen effecten op de biologische kwaliteitselementen van de KRW worden verwacht omdat het te dempen deel van de Steelhaven een door de mens verstoorde en zwaar bewerkte haven is. Het potentieel ecologisch areaal voor vis en oeverplanten wordt niet verkleind en voor waterplanten en macrofauna wordt nieuw potentieel ecologisch areaal gecreëerd door de aanleg van een groene oever.

Bodemkwaliteit

Er is een bodemonderzoek uitgevoerd. Hieruit blijkt dat de realisatie van het voorgenomen project (versterking van de waterkering) geen nieuwe bodemverontreinigingen veroorzaakt. Naast het ontstaan van nieuwe verontreinigingen, dient tevens gekeken worden naar de kans op verspreiding van bestaande verontreinigingen. Dit effect zou kunnen optreden indien er vervuilde grond ter plaatse van schone grond wordt gedeponeerd. Voor de opbouw van het (verholen) dijklichaam (zowel kernmateriaal, kleilaag als leeflaag) wordt klei en grond van buiten het plangebied aangevoerd. De aannemer dient middels certificaten aan te kunnen tonen dat de milieuhygiënische kwaliteit van dit materiaal voldoet aan de gevraagde wettelijke normen.

Archeologie

Als onderdeel van het voorgenomen project van het waterschap vinden slechts beperkte graafwerkzaamheden plaats. Enkel voor de aanleg van de teenconstructie van de nieuwe dijk is een beperkte ontgraving nodig. Daarnaast is bodemverstoring aan de orde door het plaatsen van een damwandconstructie. Hierbij zal naar verwachting geen sprake zijn van aantasting van archeologische waarden.

De uitvoering van het project zal, gezien de lage verwachting, dan ook geen aanzienlijk negatieve impact hebben op archeologische resten binnen het gebied.

Landschap/Cultuurhistorie

Het ontwerp voor de versterkte waterkering is geïntegreerd met het stedenbouwkundig ontwerp van de gebiedsontwikkeling Roerdelta. De waterkering is zoveel mogelijk landschappelijk ingepast als een niet-storend element (geen grote hoogteverschillen) en op een natuurlijke wijze (overwegend groene uitstraling) in het in te richten openbaar gebied zodat een landschappelijk geheel ontstaat. Doordat de waterkering deels als verholde kering wordt uitgevoerd, is de impact op de omgeving beperkt. Door de dijkverbetering nu al op te pakken wordt voorkomen dat er op een later tijdstip lastige werkzaamheden moeten worden uitgevoerd als de stedenbouwkundige ontwikkelopgave al gerealiseerd is.

Uit de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie blijkt dat binnen het projectgebied van de dijkverbetering geen cultuurhistorisch waardevolle lijnen of punten aanwezig zijn. De zone aan de overzijde van de Voorstad Sint Jacob is aangewezen als beschermd dorpsgezicht, maar deze wordt niet aangetast als gevolg van de voorgenomen dijkverbetering.

Woon- en leefomgeving

In de gebruiksfase (na realisatie) zijn geen effecten op het woon – en leefmilieu aan de orde.

In het projectgebied zijn geen specifieke risico's ten aanzien van externe veiligheid aanwezig zoals bijvoorbeeld het gebruik, opslag of transport van gevaarlijke stoffen en/of ondergrondse gasleidingen.

In het gebied kunnen explosieven in de ondergrond aanwezig zijn. Voorafgaand aan het uitvoeren van graafwerkzaamheden zal detectieonderzoek plaatsvinden.

In de gebruiksfase heeft het voorgenomen project geen effecten op verkeer en parkeren.

Hinder tijdens de uitvoering

Zoals in par. 3.4.1. al beschreven kan tijdens de aanlegwerkzaamheden tijdelijk overlast voor de omgeving ontstaan als gevolg van bijvoorbeeld verkeersbewegingen, geluid of trillingen.

Tijdens de aanlegfase ontstaan wel extra verkeersbewegingen maar de intensiteit is dermate beperkt dat deze niet tot waarneembare effecten op de doorstroming van het omliggend wegennet leidt. Als alternatief wordt onderzocht of grondtransport ook per schip kan plaatsvinden.

Zoals in paragraaf 3.4.1 is aangegeven, dient de nog te selecteren aannemer voorafgaand aan de start van de uitvoeringswerkzaamheden een V&G plan te overleggen waarin hij specificeert welke potentiële conflictsituaties (en 'gevoelige' functies zoals scholen) op/nabij onder andere aanrijroutes aanwezig zijn, en welke maatregelen hij neemt om deze risico's te beheersen.

Conclusie

Uit bovenstaande inventarisatie blijkt dat de effecten van de voorgenomen activiteit gering van omvang zijn. Van een grensoverschrijdend, complex en/of onomkeerbaar negatief effect is geen sprake. Gelet hierop zijn wij van oordeel dat op basis van de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit aanzienlijke milieueffecten kan hebben waarvoor een project-MER moet worden opgesteld.

3.4.4 *Mitigerende en compenserende maatregelen*

Aan de in paragraaf 3.4.3 vermelde conclusie ligt mede ten grondslag dat er een aantal maatregelen voorzien zijn om waarschijnlijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen. De belangrijkste mitigerende en compenserende maatregelen zijn als integraal onderdeel van de effectbeschrijving in paragraaf 3.4.3 vermeld.

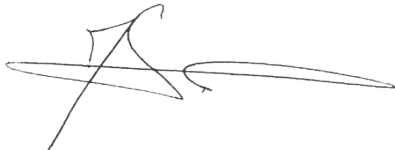
4. **Besluit**

Gelet op artikel 11.11 van het Omgevingsbesluit besluiten wij dat het Waterschap Limburg bij de voorbereiding van het nader ter goedkeuring voor te leggen projectbesluit geen milieueffectrapport hoeft op te stellen.

5. **Bezwaar**

Dit besluit is een beslissing betreffende de procedure tot het voorbereiden van een projectbesluit als bedoeld in paragraaf 16.6.2 Omgevingswet. Op grond van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht is dit besluit niet vatbaar voor bezwaar of beroep. Dit is anders wanneer u, los van het voor te bereiden besluit, rechtstreeks in uw belang wordt getroffen. Alleen in dat geval kan bezwaar worden gemaakt bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg. Indien u niet rechtstreeks door het merbeoordelingsbesluit in uw belang wordt getroffen maar wel bezwaar heeft tegen dit besluit, dan kunt u gebruik maken van de rechtsmiddelen die open staan om tegen het projectbesluit op te komen.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,



H.J.J.G. Simons
clustermanager Ruimte