



Retouradres: Postbus 6267, 4000 HG Tiel

Van der Gun Melkvee C.V.

[REDACTED]
Breedsteeg 3
4106 LD CULEMBORG

Onderwerp:

Beoordeling m.e.r. aanmeldnotitie Breedsteeg 3 Culemborg

Geachte heer Van der Gun,

Op 30 december 2023 heeft de Omgevingsdienst Rivierenland, namens de gemeente Culemborg, uw MER-aanmeldnotitie (hierna te noemen: aanmeldnotitie) ontvangen. Deze aanmeldingsnotitie is namens u opgesteld door de heer H. Waaijbergen van Hans Rietveld Agrarisch Advies BV. Op 24 juli en 8 november 2024 zijn aanvullende gegevens ontvangen.

In de aanmeldingsnotitie staat aangegeven dat u voornemens bent om de bestaande inrichting aan de Breedsteeg 3 in Culemborg te wijzigen. De beoordeling van deze aanmeldingsnotitie is bij de Omgevingsdienst Rivierenland behandeld en geregistreerd onder nummer ODR2316558.

Voornemen

Het plan betreft het veranderen van een bestaande rundveehouderij. In de aanmeldingsnotitie wordt deze verandering als volgt omschreven: "De initiatiefnemers zijn voornemens hun bedrijf te ontwikkelen en te optimaliseren door de nieuwbouw van een rundveestal en opslagloods. Hiervoor is een procedure voor vergroting van het bouwvlak doorlopen

De nieuwbouw vindt plaats aan de zuidzijde van het bouwvlak en wordt aansluitend gesitueerd aan de bestaande rundveestal. Vanuit de stal wordt verse mest in de mestvergister gebracht. De beoogde bedrijfsopzet staat duidelijk weergegeven op de plattegrondtekening.

Ten opzichte van de vigerende situatie zal met de voorgenomen ontwikkeling het aantal melk- en kalfkoeien en het aantal stuks vrouwelijk jongvee toenemen. Deze wijziging dient te worden vastgelegd in de Omgevingsvergunning (onderdeel milieu). De aanvraag betreft tevens een actualisatie van de inrichting."

Vanwege de aangegeven veranderingen is de realisatie onderworpen aan een zogenaamde milieueffectrapportage beoordeling ingevolge het Besluit milieueffectrapportage jo. artikel 7.2 lid 1 onder sub b van de Wet milieubeheer.

De Omgevingsdienst Rivierenland is een samenwerkingsverband van 8 gemeenten, te weten Buren, Culemborg, Maasdriel, Neder-Betuwe, Tiel, West Betuwe, West Maas en Waal en Zaltbommel en de provincie Gelderland.

Datum

22 november 2024

Pagina

1 van 14

Ons kenmerk

ODR2316558

Uw kenmerk

Behandeld door

[REDACTED]

Omgevingsdienst Rivierenland

J.S. de Jongplein 2
4001 WG Tiel
Postbus 6267
4000 HG Tiel

0344 57 93 14
post@odrivierenland.nl
www.odrivierenland.nl

KvK 56452500

IBAN NL49BNGH0285157841

BTW NL 8521.32.104.B.01

Deze beoordeling houdt in, dat voorafgaand aan de besluitvorming over de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu, eerst beslist dient te worden of in verband met de uitbreiding een milieueffectrapport (MER) door de ondernemer moet worden opgesteld.

Beoordeling

Uit de beoordeling van de aanmeldingsnotitie blijkt dat er geen bijzondere omstandigheden zijn die een MER noodzakelijk maken.

Besluit

Op grond van artikel 7.17 eerste lid Wet milieubeheer is besloten dat vanwege het veranderen van de inrichting een milieueffectrapportage niet vereist is.

De toelichting maakt deel uit van dit besluit. Ook de aanmeldingsnotitie met bijlagen maakt onderdeel uit van dit besluit.

Rechtsmiddelen

Dit besluit moet worden aangemerkt als een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht en is niet vatbaar voor bezwaar of beroep, tenzij deze beslissing de belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

U kunt uw bezwaren tegen dit beoordelingsbesluit te zijner tijd kenbaar maken in de procedures van de uiteindelijke besluiten, te weten de omgevingsvergunning.

Bijlagen

Bij deze brief horen de volgende bijlagen:

- Toelichting op besluit;
- M.E.R. beoordelingsnotitie, opgesteld door H. Waaijenberg van Hans Rietveld Agrarisch Advies BV, d.d. 28 december 2023, aangepast op 1 juli 2024;
- Plattegrondtekening met situatieschets projectnummer B1880, tekeningnummer 01, laatst gewijzigd d.d. 8 november 2024;
- Aerius berekening met kenmerk RaeVjbomRvNw, d.d. 8 november 2024.

Heeft u vragen?

Heeft u vragen over deze brief? Bel dan met XXXXXXXXXX telefoonnummer 0344 – 579 314. Wilt u deze brief erbij houden als u belt? Dan kunnen wij u sneller helpen.

Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Culemborg,

Omgevingsdienst Rivierenland

'Deze brief is elektronisch vastgesteld en daarom niet ondertekend.'

Toelichting op het besluit

In deze toelichting beschrijven wij hoe wij ons besluit over uw aanmeldingsnotitie m.e.r. beoordeling genomen hebben.

Om te beoordelen of een MER moet worden opgesteld, wordt bezien of de voorgenomen activiteiten, vanwege de bijzondere omstandigheden waaronder deze worden ondernomen, belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Bij de beslissing wordt overeenkomstig artikel 7.17 lid 3 van de Wet milieubeheer rekening gehouden met de in bijlage III bij de EG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven omstandigheden. Deze omstandigheden hebben betrekking op:

1. de kenmerken van de activiteit én de samenhang met de andere activiteiten ter plaatse;
2. de plaats waar de activiteit plaatsvindt;
3. de kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

Criteria 1: De kenmerken van het project

1.1 de omvang van het project

De bestaande inrichting betreft een rundveehouderij gevestigd aan de Breedsteeg 3 in Culemborg. Binnen de inrichting worden melkkoeien en vrouwelijk jongvee gehouden. De gewenste verandering wordt in de aanvraag als volgt omschreven:

“De initiatiefnemers zijn voornemens hun bedrijf te ontwikkelen en te optimaliseren door de nieuwbouw van een rundveestal en opslagloods.. Hiervoor is een procedure voor vergroting van het bouwvlak doorlopen

De nieuwbouw vindt plaats aan de zuidzijde van het bouwvlak en wordt aansluitend gesitueerd aan de bestaande rundveestal. Vanuit de stal wordt verse mest in de mestvergister gebracht. De beoogde bedrijfsopzet staat duidelijk weergegeven op de bijgevoegde plattegrondtekening in de bijlage.

Ten opzichte van de vigerende situatie zal met de voorgenomen ontwikkeling het aantal melk- en kalkoeien en het aantal stuks vrouwelijk jongvee toenemen. Deze wijziging dient te worden vastgelegd in de Omgevingsvergunning (onderdeel milieu). De aanvraag betreft tevens een actualisatie van de inrichting.”

In de beoogde situatie zal het bedrijf gaan wijzigen in dieraantallen om zo aan te sluiten bij de 16 april 2013 verleende Wnb-vergunning. De volgende wijzigingen in dieren vinden plaats: Het aantal melkkoeien neemt toe met 189 stuks en het aantal vrouwelijk jongvee neemt toe met 88 stuks.

De bestaande dierbezetting van onderhavige inrichting valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Het bedrijf is op grond van het aantal melkkoeien en jongvee meldingsplichtig en wordt aangemerkt als type B bedrijf.

In de gewenste situatie is door de toename van het aantal melkkoeien en vrouwelijk jongvee sprake van een type C bedrijf op grond van het Activiteitenbesluit. Voor de gewenste veranderingen moet daarom een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu aangevraagd worden.

1.1.1 Vergunde situatie

Voor de inrichting is op 20 oktober 2009 een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (oprichten) verleend. Hierna is op 17 juni 2020 een OBM voor een monomest vergistingsinstallatie verleend. Daarnaast is op 4 maart 2021 een vergunning verleend voor het op verzoek opstellen van maatwerkvoorschriften met betrekking tot de vergistingsinstallatie en is op 28 februari 2023 een melding Activiteitenbesluit ingediend voor het realiseren van 4 sleufsilos. Op grond van de vergunde situatie mogen binnen de inrichting de volgende dieraantallen aanwezig zijn:

Tabel 1

Stal	Diercategorie	Aantal dieren	RAV stalsysteem
1	Vrouwelijk jongvee	24	A3.100
2	Vrouwelijk jongvee	93	A3.100
2	Melkkoeien	36	A1.100
3	Melkkoeien	132	A1.100

Op basis van de hiervoor aangegeven stalbezetting is in de bestaande situatie sprake van een maximale ammoniakemissie van 2.589,6 kg NH₃ per jaar, een maximale geuremissie van 0,0 OUE/s en een maximale fijnstofemissie van 24.270 g/jaar.

1.1.2 Gewenste situatie

In tabel 2 wordt de gewenste nieuwe situatie weergegeven.

Tabel 2

Stal	Diercategorie	Aantal dieren	RAV stalsysteem
1	Vrouwelijk jongvee	67	A3.100
2	Vrouwelijk jongvee	110	A3.100
2	Melkkoeien	19	A1.100
3	Melkkoeien	169	A1.100
3a	Melkkoeien	169	A1.18
iglo's	Vrouwelijk jongvee	28	A3.100

Op basis van de hierboven aangegeven stalbezetting is in de gewenste situatie sprake van een maximale ammoniakemissie van 4.575,18 kg NH₃ per jaar, een maximale geuremissie van 0,0 OUE/s en een maximale fijnstofemissie van 49.916 g/jaar.

De maximale geuremissie blijft gelijk aan de vergunde situatie. Voor wat betreft de ammoniakemissie en fijnstofemissie is sprake van een toename ten opzichte van de vergunde situatie. De ammoniakemissie is in de aangevraagde situatie lager dan de op 16 februari 2013 vergunde situatie op grond van de Wet natuurbescherming omdat bij de nieuw te bouwen stal een emissiearm vloersysteem wordt toegepast. De omvang van het project is derhalve niet zo groot dat dit op zichzelf al reden is om een MER te verlangen.

1.2. de cumulatie met andere projecten

De voorgenomen activiteiten hebben geen directe samenhang met andere activiteiten ter plaatse. De veehouderij is een individueel draaiend bedrijf in het buitengebied van de gemeente Culemborg. Op ruim 900 meter ligt de bebouwde kom van Culemborg. Rond het bedrijf bestaat de bebouwing voornamelijk uit een enkel ander agrarisch bedrijf en enkele burgerwoningen in het buitengebied.

De dichtstbij gelegen burgerwoning (op circa 230 meter) betreft de woning gelegen aan de Breedsteeg 2 in Culemborg.

Geluid

Als gevolg van de activiteiten van het bedrijf wordt geluid naar de omgeving uitgestraald. Het geluid vanwege een veehouderij wordt met name veroorzaakt door werkzaamheden die buiten plaatsvinden zoals rijden op het buitenterrein, laden en lossen, door transportbewegingen van en naar het bedrijf en (mechanische) ventilatie van de stallen. Gelet op de omgeving van het bedrijf, kan echter gesteld worden dat de cumulatie van de geluidsbelasting met andere projecten in onderhavige situatie geen bijzondere omstandigheid is.

Fijnstof vanuit veehouderijen

Volgens de laatste monitoringsronde (2022), uitgevoerd door het ministerie van Infrastructuur en Milieu in het kader van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), is in de directe omgeving van de inrichting geen overschrijding van de luchtkwaliteit (fijnstof) aanwezig.

De voorgenomen activiteit heeft een toename van fijnstof ten gevolge. De toename is ruim onder de grenswaarde die nog als niet in betekende mate wordt gezien. Het is dan ook niet noodzakelijk de cumulatie met andere veehouderijen nader te onderzoeken.

Geconcludeerd kan worden dat verdere aandacht voor cumulatie van fijnstof niet aan de orde is en dat hierom geen MER opgesteld hoeft te worden.

1.3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Op het bedrijf worden dieren gehouden. Voor het houden van dieren is voer, water en energie nodig. Daar waar mogelijk worden energiebesparende maatregelen toegepast, zoals energiezuinige verlichting en isolatie. De huidige stand der techniek is hierbij het uitgangspunt.

Pagina
6 van 14

Ons kenmerk
ODR2316558

Water wordt ingezet als drinkwater voor de dieren en om stallen mee te reinigen. Het spreekt voor zich dat op drinkwater niet kan worden bespaard.

1.4. de productie van afvalstoffen

Op een veehouderij komen afvalstoffen vrij. Het gaat vooral om mest, kadavers, afvalwater en overig bedrijfsafval zoals verpakkingsmaterialen, TL buizen, landbouwplastic en voerresten.

Binnen de inrichting is in de gewenste situatie voldoende opslagcapaciteit in de stallen. De mestopslag voldoet aan de milieuregelgeving. Bij de procedure op de aanvraag om omgevingsvergunning, onderdeel milieu zal dit aspect nader worden beoordeeld.

1.5. verontreiniging en hinder

De veehouderij kent een aantal aspecten die verontreiniging en/of hinder kunnen veroorzaken. In onderhavig geval zal worden ingegaan op de aspecten ammoniak, geur, luchtkwaliteit, geluid en bescherming van de bodem.

Ammoniak

Een belangrijk milieuaspect van veehouderijen is de emissie van ammoniak. Ammoniak heeft een verzurende en vermestende werking op onze leefomgeving en in het bijzonder op kwetsbare natuur. Vandaar dat de emissie van ammoniak vanuit een individueel bedrijf geregeld is en beperkt wordt door wetgeving.

In de aangevraagde situatie is sprake van een toename van de maximale ammoniakemissie. Feitelijk is er geen sprake van een bijzondere omstandigheid als wordt voldaan aan de van toepassing zijnde wetgeving. Vandaar dat in deze beoordelingsbeslissing is getoetst aan de Wet ammoniak en veehouderij, het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij, de IPPC-richtlijn, en directe ammoniakschade aan planten en bomen.

Wet ammoniak en veehouderij

De Wet ammoniak en veehouderij stelt beperkingen aan de ammoniakemissie van veehouderijen als een bedrijf in een zeer kwetsbaar gebied, of in een zone van 250 meter daaromheen ligt. Het dichtst bij gelegen zeer kwetsbaar gebied ligt op een afstand van meer dan 250 meter. Dat betekent dat de Wet ammoniak en veehouderij geen belemmeringen oplevert voor het bedrijf.

Besluit emissiearme huisvesting veehouderij (Besluit huisvesting)

Het Besluit huisvesting maximaliseert de emissie vanuit stallen voor bepaalde diercategorieën. Dergelijke stalsystemen moeten voldoen aan een maximale emissiefactor die door het Besluit huisvesting wordt opgelegd. Van diercategorieën die niet worden genoemd in het Besluit huisvesting wordt de emissiefactor van het bestaande huisvestingssysteem als maximale emissiefactor gezien.

Pagina
7 van 14

Ons kenmerk
ODR2316558

In onderhavig geval worden melkkoeien en vrouwelijk jongvee aangevraagd. Voor melkkoeien zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Alle bestaande stallen zijn gerealiseerd vóór 30 juni 2015.

Voor de bestaande stallen waar melkkoeien worden gehouden is kolom A van bijlage 1 van het Besluit huisvesting van toepassing. Voor de nieuw te bouwen stal geldt dat kolom C van toepassing is. In onderstaande tabel 3 staat een overzicht van de werkelijke emissie op grond van de aangevraagde situatie en de maximaal toelaatbare emissie op grond van het Besluit emissiearme huisvesting.

Tabel 3

Stal	Dier-categorie	RAV stal-systeem	Aantal dieren	NH3 factor aanvraag	Totaal kg NH3	NH3 factor Besluit emissiearme huisvesting	Max. kg NH3 ogv Besluit emissiearme huisvesting
2	Melkkoeien met weide gang	A1.100	19	12,35	234,65	13,0	247,0
3	Melkkoeien met weide gang	A1.100	169	12,35	2.087,15	13,0	2.197,0
3a	Melkkoeien met weide gang	A1.18	169	8	1.352,00	8,6	1.453,4
				Totaal	3.673,8		3.897,4

Uit het bovenstaande overzicht blijkt dat de veranderingen voor zover van toepassing voldoen aan het besluit emissiearme huisvesting.

Voor vrouwelijk jongvee is geen maximale emissiewaarden opgenomen en daarom is het gekozen huisvestingssysteem in overeenstemming met het Besluit emissiearme huisvesting. Het Besluit huisvesting is daarom geen reden om de aan te vragen omgevingsvergunning te weigeren.

IPPC Richtlijn

Binnen de inrichting worden geen kippen en/of varkens gehouden. De inrichting valt derhalve niet onder de werkingssfeer van de IPPC richtlijn.

Directe schade door uitstoot ammoniak

Bij het verlenen van omgevingsvergunningen voor het onderdeel milieu kan mogelijke directe schade aan bossen en andere vegetaties door de uitstoot van ammoniak van belang zijn.

Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt het rapport Stallucht en Planten uit juli 1981, verder te noemen: rapport, van het Instituut Plantenziektkundig Onderzoek (IPO) hiervoor gehanteerd.

Pagina
8 van 14

Ons kenmerk
ODR2316558

Binnen 50 meter van de inrichting liggen geen percelen waar gevoelige gewassen, zoals vermeld in het rapport, worden geteeld. Tevens zijn er binnen 25 meter van de inrichting geen minder gevoelige planten en bomen aanwezig. De inrichting voldoet aan de eisen die volgen uit het rapport, waardoor directe ammoniakschade geen reden kan zijn om de gevraagde vergunning te weigeren.

Geur

Vanuit de inrichting wordt geur geëmitteerd. De beoordeling van de geurhinder vanuit de dierenverblijven vindt plaats op basis van de Wet geurhinder en veehouderij (hierna te noemen: Wgv). Enkel voor vergunningplichtige inrichtingen geldt dat de Wgv het toetsingskader vormt voor het aspect geur. Voor niet vergunningplichtige inrichtingen gelden de regels uit het Activiteitenbesluit.

Er wordt onderscheid gemaakt in dieren waarvoor géén geuremissiefactor is vastgesteld en dieren waarvoor wel een geuremissiefactor is vastgesteld. In het eerste geval wordt uitsluitend getoetst aan afstandseisen die gelden tussen het emissiepunt van de stal en het geurgevoelige object. In het tweede geval wordt getoetst aan een immissie-eis. In beide gevallen gelden daarnaast nog afstandseisen tussen gevel en gevel.

De aangevraagde situatie heeft betrekking op een veehouderij met 357 melkkoeien en 205 vrouwelijk jongvee. Voor deze diercategorieën (melkkoeien en vrouwelijk jongvee) gelden vaste afstanden. De afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld, bedraagt de afstand ten minste 100 meter als het geurgevoelige object is gelegen binnen de bebouwde kom en 50 meter als het geurgevoelige object is gelegen buiten de bebouwde kom. De omliggende geurgevoelige objecten zijn allen gelegen buiten de bebouwde kom.

De afstand van het meest dichtbijgelegen dierenverblijf tot het dichtstbijzijnde geurgevoelige object (Breedsteeg 2) is circa 230 meter.

De afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object dient ten minste 25 meter te bedragen indien de omliggende woningen zijn gelegen in het buitengebied en 50 meter als de omliggende woningen zijn gelegen binnen de bebouwde kom. Omdat alle omliggende woningen zijn gelegen in het buitengebied, geldt een minimale afstand van 25 meter tot het dichtstbijzijnde dierenverblijf. Aan deze afstandseis wordt in ruime mate voldaan.

Cumulatie geur

Cumulatie van geur uit zich in de achtergrondbelasting. Met deze achtergrondbelasting wordt de geurbelasting bedoeld die door de bewoners in een gebied wordt ervaren als gevolg van de emissie van geur van bedrijven samen. Er is geen sprake van een toename van de geuremissie. De achtergrondconcentratie blijft in de aangevraagde situatie dus gelijk aan de vergunde situatie.

Pagina
9 van 14

Ons kenmerk
ODR2316558

Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit wordt door de veehouderij vooral beïnvloed door de emissie van fijnstof vanuit dierenverblijven. Bij een toename van de hoeveelheid fijnstof ten opzichte van de vergunde situatie, zal bekeken moeten worden in hoeverre aan de norm kan worden voldaan.

Voor fijn stof (PM₁₀) zijn de volgende grenswaarden opgenomen:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/Nm₃;
- De daggemiddelde concentratie van 50 µg/Nm₃ , mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

In de Regeling NIBM zijn categorieën opgenomen die niet in betekende mate bijdragen (NIBM) aan de luchtverontreiniging. Een aantal landbouwbedrijven is opgenomen maar veehouderijen niet. Een berekening om vast te stellen of er sprake is van NIBM is niet altijd noodzakelijk. In Handreiking fijn stof en veehouderijen van mei 2010 is een vuistregel opgenomen waarmee bepaald kan worden of bij een uitbreiding van een veehouderij sprake is van NIBM. Deze staan in de onderstaande tabel, die gebaseerd is op de 3% NIBM grens, dus van na de inwerkingtreding van het NSL.

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000

In bovenstaande tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. De getallen in de tabel zijn worstcase genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM.

Met behulp van de emissiefactorenlijst kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft.

Op grond van het voornemen van het bedrijf is er sprake van een toename van de fijnstofemissie. De fijnstofemissie neemt toe met 25.646 gram PM₁₀ per jaar. De toename kan worden gezien als NIBM. Fijnstof levert daarom geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing fijn stof (PM_{2,5}) afkomstig van dieren

Voor zwevende deeltjes (PM_{2,5}) geldt met ingang van 1 januari 2015 een grenswaarde voor de bescherming van de gezondheid van de mens van 25 microgram per m³, gedefinieerd als jaargemiddelde concentratie. Er zijn al wel commerciële rekenprogramma's op de markt waarmee de verspreiding van PM_{2,5} berekend kan worden. Er zijn echter nog geen emissiefactoren voor PM_{2,5} vastgesteld, dus het is op dit moment niet mogelijk om de blootstelling te bepalen. De fractie PM_{2,5} bevat vooral de deeltjes die ontstaan door condensatie van verbrandingsproducten of door reactie van gasvormige luchtverontreiniging.

Ook stof dat, bijvoorbeeld in de vorm van roet en rook, rechtstreeks vrijkomt bij verbrandingsprocessen zoals bij transport, industrie en consumenten, bestaat vooral uit kleinere deeltjes. Stof dat vrijkomt bij mechanische bewegingen, zoals wegdekslijtage en stalemissies, betreft vooral deeltjes die groter zijn dan PM_{2,5}. Veehouderijen vormen voor zover bekend geen belangrijke bron van PM_{2,5} emissies.

Geluid

Als gevolg van de activiteiten van het bedrijf wordt geluid naar de omgeving uitgestraald. Het geluid wordt veroorzaakt door activiteiten binnen het bedrijf en door transportbewegingen van en naar het bedrijf.

De geluidsbelasting zal in de aangevraagde situatie vergelijkbaar zijn met de reeds vergunde situatie.

Ook kan op voorhand gesteld worden dat de activiteiten binnen het bedrijf gebruikelijk zijn binnen de sector. De geluidsaspecten kunnen voldoende worden beoordeeld in de procedure op de aanvraag om omgevingsvergunning, onderdeel milieu. Vast staat dat ten aanzien van geluid er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu optreden.

Bodem

Het risico van bodemverontreiniging ten gevolge van de gewijzigde activiteiten wordt in het kader van de vergunningprocedure onderdeel milieu getoetst aan de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten. De activiteiten van het bedrijf die als bodembedreigend worden aangemerkt, met name de opslag van mest, zijn gebruikelijk in de sector.

De bodemaspecten kunnen voldoende beoordeeld worden in de procedure op de aanvraag om omgevingsvergunning en leveren op voorhand geen bezwarende nadelige gevolgen voor het milieu op grond waarvan een MER noodzakelijk zou zijn.

1.6 Risico van ongevallen

Het risico van ongevallen (in de zin van externe veiligheid) is, gezien de gebruikte stoffen en technologieën, beperkt. Gelet op de afstand tot woningen van derden zullen gevolgen van een eventueel ongeval zich beperken tot het bedrijf. De beoordeling van het risico van ongevallen vindt verder plaats in de procedure op de aanvraag om omgevingsvergunning, onderdeel milieu.

1.7. Gezondheid

Het toetsingskader

Op basis van alle tot nu toe bekende rapporten kunnen geen eenduidige conclusies worden getrokken om duidelijke uitspraken te kunnen doen over de onaanvaardbare gezondheidsrisico's van wonen in de buurt van veehouderijen.

Dit wordt als zodanig ook bevestigd door alle tot nu toe gedane uitspraken door de ABRS en rechtbanken, waaruit blijkt dat er geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten zijn om de volksgezondheid mee te nemen bij de verlening van de omgevingsvergunning milieu.

Voor het opstellen van één beoordelingskader is onvoldoende wetenschappelijke kennis aanwezig. Ook kan geen relatie worden gelegd tussen de afstand tot veehouderijen en de gezondheidsrisico's voor omwonenden.

Op 7 juli 2016 verschenen de volgende onderzoeksrapporten:

- Veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), RIVM, juli 2016, RIVM Rapport 2016-0058;
- Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodellering, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 959;
- Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen: verkenning van opties, kosten en effecten op de gezondheidslasten van omwonenden, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 949.

Op 16 juni 2017 verscheen het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid omwonenden (VGO2) (aanvullende studies); Analyse van gezondheidseffecten, risicofactoren en uitstoot van bioaerosolen, RIVM, juni 2016, RIVM Rapport 2017-0062.

In het VGO-onderzoek is aangegeven dat gezondheidsrisico's aanwezig kunnen zijn bij met name pluimveehouderijen en in gebieden waar veel veehouderijen liggen (veedichte gebieden waar meer dan 15 veehouderijen binnen 1 km van een burgerwoning zijn gelegen). Het rapport 'Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij' concludeert dat de grenswaarde, die door de Gezondheidsraad is vastgesteld voor endotoxine, overschreden wordt binnen 200 meter van een varkenshouderij en binnen 500 meter van een pluimveehouderij. Voor varkenshouderijen geldt dat de maatregelen, die genomen moeten worden om te voldoen aan bestaande normen voor fijn stof en geur, ook de emissie van endotoxine beperken. Voor pluimveehouderijen is de overschrijding van endotoxine zodanig dat aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn.

Het rapport 'Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen' geeft inzicht in de maatregelen die door de ondernemer in stallen genomen kunnen worden om een extra reductie van de emissie van bioaerosolen te realiseren, bovenop de reductie die al plaatsvindt door het toepassen van technieken om de fijn stof emissie te reduceren. In het rapport is ook een synthese uitgevoerd welke maatregelen op basis van de kosten en de behaalde reductie het meest perspectiefvol zijn.

In het aanvullend VGO-onderzoek worden de conclusies uit het VGO-onderzoek van 2016 bevestigd. Verder laat dit aanvullend VGO-onderzoek tot een afstand van 1,5-2 km rondom een individuele geitenhouderij een verhoogde kans op longontsteking zien. De oorzaak van deze verhoogde kans op longontstekingen rondom geitenhouderijen kan door de onderzoekers niet worden aangegeven.

De gevolgen van de aangevraagde activiteiten

Het toetsingskader is nog ontwikkeling. Een eenduidige tekst voor de beoordeling is nog niet beschikbaar. Er is sprake van een bestaande melkrundveehouderij. De inrichting wordt uitgebreid in aantal dieren. Ten gevolge van de gewenste verandering zijn de gevolgen voor de volksgezondheid vrijwel uitgesloten.

Maatregelen en voorzieningen

De bepalingen ingevolge de Wet dieren en de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren zijn van toepassing. Deze bepalingen waarborgen dat dierziektes binnen de inrichting worden voorkomen, dan wel worden bestreden. Het gaat daarbij onder andere om het gebruik van bedrijfskleding, het naleven van een hygiëneprotocol en het schoonmaken en ontsmetten van veetransportwagens.

Het betreft een inrichting voor het houden van rundvee.

Voor zover gezondheidsrisico's kunnen ontstaan door geur-, fijn stof- of geluidemissie wordt erop gewezen dat voor deze emissies wettelijke toetsingskaders beschikbaar zijn. Aan de geldende normstellingen wordt voldaan. (zie ook de overwegingen in de hoofdstukken 'Geurhinder uit dierenverblijven', 'Geluid' en 'Luchtkwaliteit'). Gezondheidsrisico's door deze aspecten worden uitgesloten geacht.

Voor micro-organismen en het voorkomen van zoönosen zijn geen normen of grenswaarden beschikbaar. Alleen voor endotoxines geeft de Gezondheidsraad een aanbeveling om de gezondheidkundige advieswaarde voor werknemers te verlagen naar 30 EU per kubieke meter lucht als advieswaarde voor de algemene bevolking. Deze aanbeveling is niet wettelijk verankerd. Endotoxines maken onderdeel uit van de fijnstoffractie.

De voorgenomen wijziging heeft aan beperkte toename van de uitstoot van fijnstof (en endotoxines) ten gevolg. Gelet op de ligging van het bedrijf zal het risico voor omwonenden echter gering zijn.

Het risico op zoönosen is klein wanneer de ondernemer zich aan de wettelijk verplichte maatregelen en hygiënerichtlijnen houdt.

De (goede) werking van de huisvestingssystemen wordt geregeld via artikel 3.123, tweede en derde lid van het Activiteitenbesluit. De artikelen in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit hebben een rechtstreekse werking.

Wanneer wordt voldaan aan de artikelen uit de hoofdstukken 2 en 3 van het Activiteitenbesluit, de bijbehorende ministeriële regeling en de vigerende wetgeving ten aanzien van volksgezondheid en besmettingsgevaar, zijn er geen redenen om een onderzoekverplichting op te leggen met betrekking tot volksgezondheid.

Criteria 2: De plaats van het project

2.1 Het bestaande grondgebruik

De voorgenomen activiteiten zullen plaatsvinden in het buitengebied van de gemeente Culemborg. Het buitengebied is ter plaatse aan te duiden als agrarisch gebied.

2.2 De relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied

Onder natuurlijke hulpbronnen worden verstaan alle van nature aanwezige stoffen die van economisch nut kunnen zijn (bijvoorbeeld zoet water, delfstoffen, bos (houtproductie)). In de directe omgeving zijn geen belangrijke natuurlijke hulpbronnen aanwezig, bijvoorbeeld een waterwingebied. Ook anderszins gelden er geen bijzondere waarden als stiltegebied, landschappelijke of archeologische waarden die door het project negatief kunnen worden beïnvloed.

2.3 Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de bepaalde typen gebieden

Op een afstand van ruim 5 km is het dichtstbijzijnde zeer kwetsbare gebied gelegen. Dit gebied dient te worden meegenomen in de beoordeling voor zeer kwetsbare gevoelige gebieden, zoals deze zijn vermeld in de Wet ammoniak en veehouderij.

De gewenste inrichting ligt buiten de Ecologische hoofdstructuur (hierna: EHS).

Gelet op de ligging van het bedrijf ten opzichte van gebieden in de EHS zijn er geen gevolgen te verwachten voor de ontwikkeling en behoud van deze gebieden. Op een afstand van circa 3,5 km ligt het Natura-2000 gebied "Lingegebied & Diefdijk-Zuid".

De ammoniakdepositie vanwege veehouderijen draagt bij aan de depositie van stikstof verbindingen in dit gebied. De ammoniakemissie is in de aangevraagde situatie gelijk aan de in 2013 vergunde situatie op grond van de Wet natuurbescherming.

Criteria 3: Kenmerken van het potentiële effect

Effecten treden op ten aanzien van de ammoniakemissie, geuremissie, fijn stofemissie, energieverbruik, het gebruik van hulpstoffen en het aspect geluid inclusief indirecte hinder. Het bereik van deze milieuaspecten (geografisch en naar grootte van de bevolking gemeten) is beperkt. Grensoverschrijdend karakter van het effect is gelet op de omvang van de voorgenomen activiteiten niet aan de orde.

Pagina
14 van 14

Ons kenmerk
ODR2316558

De effecten zijn van een gangbare orde en van een gangbare complexiteit zoals normaal worden beoordeeld en gereguleerd in een procedure op een aanvraag om een omgevingsvergunning. De effecten zijn niet anders dan in andere vergunningprocedures voor inrichtingen binnen de sector.

Ten aanzien van de waarschijnlijkheid van het effect kan worden opgemerkt dat de beschreven effecten zeker optreden bij het verrichten van de activiteiten. De mate waarin de effecten optreden kan voldoende worden beheerst door het stellen van voorschriften in de aan te vragen omgevingsvergunning en de van toepassing zijnde voorschriften op grond van het Activiteitenbesluit. Ten aanzien van de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect zijn geen specifieke opmerkingen te maken.

Conclusie

Uit de beoordeling van de voorgenomen activiteiten blijkt dat er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu waarvoor een MER moet worden gemaakt als bedoeld in artikel 7.17, eerste lid, Wet milieubeheer.