



Retouradres: Postbus 6267, 4000 HG Tiel

Steenfabriek De Rijswaard B.V.

De Rijswaard 2  
5308 LV Aalst

Onderwerp:

Besluit verlening omgevingsvergunning uitgebreid propaantank

Geachte

Op 9 december 2022 kregen wij van u een aanvraag voor een vergunning voor het plaatsen van een propaantank op het adres De Rijswaard 2 in Aalst. In deze brief leest u dat u de vergunning krijgt. In deze brief en de bijlagen leest u waar de vergunning uit bestaat en wat u moet doen.

De aangevraagde verandering betreft het plaatsen van een propaantank met een inhoud van 100 m3.

Er wordt een vergunning gevraagd voor de volgende activiteiten:

- Milieu (verandering);
- Bouwen;
- Strijdig Gebruik/bouwwerken met RO.

Op 17 november 2025 heeft uw adviseur ons laten weten dat de activiteit bouwen met ingang van 17 november 2025 uit de vergunningaanvraag is verwijderd. Dit betekent dat u voor het realiseren van de propaantank alsnog, tijdig een bouwvergunning zal moeten aanvragen.

### **Wanneer mag u beginnen en kan er in beroep worden gegaan?**

De vergunning geldt na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepsschrift. De beroepstermijn begint na de publicatie van de vergunning.

Maar let op: het kan zijn dat u toch nog niet mag beginnen. Hieronder staat wanneer dat zo is. Wij adviseren u daarom pas te beginnen op het moment dat de vergunning definitief is.

Als iemand het niet eens is met de vergunning, kan hij/zij de rechtbank daarover binnen 6 weken na de dag van publicatie van de vergunning een brief sturen. U kunt dit zelf ook doen, als u het niet eens bent met de vergunning. Dit noemen we een beroep instellen. Als er een beroep wordt ingesteld kan het zijn dat wij een andere beslissing moeten

Datum

5 maart 2026

Pagina

1 van 36

Ons kenmerk

ODR2215692

Uw kenmerk

Behandeld door

**Omgevingsdienst Rivierenland**  
J.S. de Jongplein 2  
4001 WG Tiel  
Postbus 6267  
4000 HG Tiel

0344 57 93 14  
post@odrivierenland.nl  
www.odrivierenland.nl

**KvK** 56452500  
**IBAN** NL49BNGH0285157841  
**BTW** NL 8521.32.104.B.01

nemen. Bijvoorbeeld dat u de vergunning toch niet krijgt. Of dat wij de vergunning veranderen. Begint u toch eerder? Dan is dat uw eigen risico!

Pagina  
2 van 36

Ook kan iemand aan de rechter vragen om de beslissing over de vergunning voorlopig uit te stellen. U kunt ook zelf om uitstel vragen. Dat uitstel noemen we een voorlopige voorziening. Vraagt u of iemand anders om een voorlopige voorziening dan zal de rechter de voorlopige voorziening beoordelen en deze toe of afwijzen. Meer informatie over in beroep gaan of het vragen van een voorlopige voorziening is opgenomen in bijlage 2 bij de vergunning.

Ons kenmerk  
ODR2215692

### **Hoe maken we de beslissing bekend?**

De gemeente Zaltbommel maakt de beslissing hier bekend:

- Op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

### **We hebben geen reacties gekregen op de beslissing**

Van 25 februari 2025 tot en met 5 februari 2026 konden mensen onze beslissing bekijken. Ze konden een brief schrijven als ze het niet met onze beslissing eens waren. Zo'n brief heet een zienswijze. We hebben geen zienswijzen gekregen.

### **Toestemming**

Voor sommige omgevingsvergunningen moet de gemeenteraad of het college van burgemeester en wethouders of een ander bestuursorgaan, zoals de provincie, toestemming geven. Dat is niet het geval bij de activiteit die wordt aangevraagd.

### **Heeft u vragen?**

Heeft u vragen over deze brief? Bel dan met  telefoonnummer 0344 – 579 314. Wilt u deze brief erbij houden als u belt? Dan kunnen wij u sneller helpen. Wij wensen u veel succes met het realiseren van uw plannen!

Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zaltbommel,



teammanager vergunningverlening  
Omgevingsdienst Rivierenland

## **Omgevingsvergunning**

### **Inhoud**

Hoofdstuk 1: Aan welke regels moet u zich houden (milieu)?  
Hoofdstuk 2: Aan welke regels moet u zich houden (bouwen)?  
Hoofdstuk 3: Hoe hebben wij de beslissing genomen (procedureel)?  
Hoofdstuk 4: Hoe hebben wij de beslissing genomen (milieu)?  
Hoofdstuk 5: Hoe hebben wij de beslissing genomen (bouwen)?  
Hoofdstuk 6: Hoe hebben wij de beslissing genomen (Strijd RO)?  
Hoofdstuk 7: Gekregen reacties  
Hoofdstuk 8: Besluit

Pagina  
3 van 36

Ons kenmerk  
ODR2215692

### **Bijlagen**

Bij deze brief horen de volgende bijlagen:

- Aanvraag 9 december 2022
- Ruimtelijke onderbouwing 6 december 2024, Kenmerk R085051aa.22GHWIO.wve Versie 05\_000
- QRA Steenfabriek De Rijswaard, kenmerk: V085051aa.22F3UOE.pvv, versie: 01\_000, 15 februari 2023
- Advies VRGZ m.b.t bereikbaarheid, d.d. 14 februari 2023
- Advies VRGZ m.b.t. externe veiligheid d.d. 13 oktober 2025
- Stikstofdepositie aanleg en gebruik propaantank, kenmerk: N003\_01\_085051aa, Versie: 01, Datum: 5 mei 2023
- Advies VRGZ, OMG milieu plaatsen propaangastank, De Rijswaard 2 Aalst, Referentie: 2023-006163, Datum: 8 september 2023
- PGS19 toets propaantank, kenmerk: N003\_02\_085051aa, Versie: 02, Datum: 21 juli 2023, Datum: 8 september 2023
- Bijlage II Situatietekening propaantank d.d. 9 december 2022
- Advies VRGZ, Zaaknummer 2023-001294 VO bereikbaarheid De Rijswaard 2 Aalst, Referentie: 2023-00129, Datum: 23 februari 2023
- intrekken activiteit bouwen.pdf

Deze bijlagen vindt u onderaan deze vergunning:

- Bijlage 1: Wat is er verder belangrijk?
- Bijlage 2: Bent u het niet eens met onze beslissing?

## Hoofdstuk 1

### Aan welke regels moet u zich houden (milieu)?

In dit hoofdstuk staan de regels die gelden als u de vergunning definitief krijgt.

#### Milieu

**Deze voorschriften worden toegevoegd aan de voorschriften I6 van de omgevingsvergunning van 18 augustus 1998 met kenmerk 1997-13.**

#### **Voorschriften voor bewaring en gebruik van propaan**

Algemeen

##### **1.1 Risicorelevante kenmerken**

- 1.1.1 Het is de vergunninghouder uitsluitend toegestaan de propaantankinstallatie in werking te hebben en te gebruiken indien, op basis van een gedegen en actuele financiële analyse, de prijs van aardgas zodanig is dat het stoken van de ovens op aardgas niet langer bedrijfseconomisch rendabel is ten opzichte van het gebruik van propaangas.
- A. De vergunninghouder dient het voornemen tot het inzetten van de propaantankinstallatie uiterlijk vier weken vóór de beoogde ingebruikname schriftelijk ter goedkeuring te melden aan het bevoegd gezag.
- B. Bij de onder A. bedoelde melding dient een financiële onderbouwing te worden gevoegd waarin ten minste is opgenomen:
- een analyse waaruit blijkt dat de inzet van propaangas bedrijfseconomisch noodzakelijk is;
  - de actuele en historische marktprijzen van zowel aardgas als propaan voor de betreffende periode;
  - de aardgasprijs waarboven het gebruik van aardgas als niet-rendabel wordt beschouwd;
  - de verwachte duur van de inzet van propaangas.
- C. Het bevoegd gezag besluit binnen vier weken na ontvangst van de volledige melding en onderbouwing of instemming wordt verleend met de voorgenomen inzet van propaangas.
- D. Uiterlijk drie maanden nadat de aardgasprijs weer op of onder het in de onderbouwing genoemde rendabele niveau is gekomen, dient de inzet van propaangas te worden beëindigd.
- E. De propaantankinstallatie dient aansluitend, en uiterlijk binnen deze termijn van drie maanden na beëindiging van het gebruik van propaangas, gasvrij te worden gemaakt conform de bij deze vergunning behorende voorwaarden.
- 1.1.2 De propaandoorzet mag niet meer bedragen dan 8.330 ton per jaar.

1.1.3 Per jaar mogen er maximaal 312 bevoorradingen met een tankwagen plaatsvinden.

Pagina  
5 van 36

1.1.4 Het transport van propaan ten behoeve van de propaantankinstallatie dient uitsluitend plaats te vinden via de kortste route vanaf de inrit en/of uitrit van het terrein over de Maasdijk naar de doorgaande Maas-Waalweg.

Ons kenmerk  
ODR2215692

- a. Het is niet toegestaan propaan via andere routes dan de in de aanhef van dit voorschrift genoemde route te transporteren naar of van het terrein, tenzij het bevoegd gezag hiervoor vooraf schriftelijke toestemming heeft verleend.
- b. De vergunninghouder dient zorg te dragen voor adequate bewegwijzering en instructie aan de vervoerder(s), zodat de naleving van het in het eerste lid genoemde routevoorschrift is gewaarborgd.
- c. Het voorschrift geldt voor alle transportbewegingen waarbij propaan wordt afgeleverd of afgevoerd ten behoeve van de installatie.

1.1.5 Binnen de inrichting dient een registratie aanwezig te zijn, waarin de jaarlijkse doorzet van propaan en het aantal afleveringen per jaar wordt bijgehouden. In dit registratiesysteem moeten de data, waarop de leveringen hebben plaatsgevonden en de geleverde hoeveelheid propaan per keer worden bijgehouden. Deze informatie (bijvoorbeeld bestaande uit vracht- of afleveringsbonnen) moet gedurende ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.1.7 De waterinhoud van de propaangastankwagen mag maximaal 60.000 liter bedragen.

1.1.8 In de inrichting dient een actuele plattegrondtekening aanwezig te zijn waarop minimaal het volgende is aangegeven:

- a. de plaats van de propaangastank;
- b. de plaats van het vulpunt;
- c. De plaats van de verdamper;
- d. de plaats van de opstelplaats van de tankwagen;
- e. de plaats van binnen de inrichting gelegen gebouwen.

1.1.9 Bij plaatsing van de propaantankinstallatie moet rekening worden gehouden met het overstromingsrisico van de Maas en moeten zo nodig doeltreffende voorzieningen worden getroffen.

## **1.2 Constructie opslagtank en toebehoren**

1.2.1 Voor wat betreft de constructie van de opslagtank en toebehoren dient te worden voldaan aan MW1, MW2, M4, M5, M6, MW7, M8, M9 en MW10 van de PGS 19:2021.

### **1.3 Inspectie, keuring, onderhoud, registratie en documentatie**

- 1.3.1 Voor wat betreft inspectie, keuring, onderhoud, registratie en documentatie dient te worden voldaan aan: MW11, M12, M13, M14, M15, M16, M17 en M18 van de PGS 19:2021.

Pagina  
6 van 36

Ons kenmerk  
ODR2215692

### **1.4 Veiligheidsmaatregelen**

- 1.4.1 Om een voldoende veiligheidsniveau te waarborgen dient te worden voldaan aan: M19, M20, M21, M22, M23, M25, M27, M28, M29, M30, M31, M32, MW35, M36, M37, M38, M39, M40, M41, M42, M43, M47, M49, M50, M51, M52, M53, M58, M59, M60, M61, M62, M63, M64, M65, M66, M67, M68, M69 en M71 van de PGS 19:2021.

### **1.5 Incidenten en calamiteiten**

- 1.5.1 Nabij de propaaninstallatie en bij de toegang tot de inrichting zijn 'Instructies in geval van een incident/calamiteit' aangebracht. Deze instructies zijn duidelijk zichtbaar en leesbaar en bevatten in ieder geval de volgende aspecten:
- a) een alarmregeling;
  - b) de handelingen benodigd voor het herstellen van de veilige situatie;
  - c) de maatregelen voor het verlenen van de eerste hulp;
  - d) een actueel overzicht van namen en telefoonnummers van instanties die moeten worden gewaarschuwd.
- 1.5.2 Het betrokken personeel en/of de gebruiker is op de hoogte van de aard en de gevaaraspecten van de propaaninstallatie en de te nemen maatregelen bij onregelmatigheden. Ze zijn tevens op de hoogte van de in het voorgaande voorschrift bedoelde instructies en het aanwezige noodplan.
- 1.5.3 In de inrichting is een actueel noodplan aanwezig, waarin de getroffen organisatorische en technische maatregelen ter bestrijding van een redelijkerwijs te verwachten ongeval zijn beschreven. Het noodplan bevat ten minste de volgende onderdelen:
- a) overzicht van veiligheidsvoorzieningen en maatregelen in het bedrijf (blusmiddelen, eventueel geboorde put, bereikbaarheid van bluswatervoorzieningen, EHBO-middelen etc.);
  - b) overzicht van bedrijfshulpverleningsorganisatie (wie, welke opleiding, wanneer herhalingsopleiding etc.);
  - c) calamiteitenplan (wat te doen bij brand, ongevallen, vergiftiging, milieuschade etc.);
  - d) lijst met actuele telefoonnummers van hulpdiensten en andere relevante organisaties;
  - e) ontruimingsplan;
  - f) oefenplan noodsituaties;
  - g) leereffect noodsituaties.

- 1.5.4 Het noodplan dient goedgekeurd te worden door of namens het bevoegd gezag. Na iedere wijziging dient het noodplan opnieuw te worden goedgekeurd.
- 1.5.5 Het noodplan moet ten minste éénmaal in een periode van drie jaar worden geoefend en vastgelegd in een oefenplan. Van elke oefening moet een evaluatie worden opgemaakt die ten minste vijf jaar wordt bewaard. Eens in de drie jaar moet de veiligheidsregio worden uitgenodigd om gezamenlijk een reëel noodscenario te oefenen.
- 1.5.6 In aanvulling op 1.5.3. moet bij aankomst van de brandweer in het geval van een noodsituatie de bevelvoerder onmiddellijk in bezit kunnen worden gesteld van de volgende gegevens:
- a. een overzichtstekening van de locatie met noordpijl, schaal, aanwezige gebouwen, het wegennet, procesinstallaties, opslageenheden, laad- en losplaatsen, relevante leidingen en het bluswatersysteem (inclusief locatie brandkranen, afsluiters en/of aansluitpunten stationaire blusvoorzieningen en brandbeveiligings- en koelsystemen);
  - b. een opgave van de grootte en de actuele hoeveelheden product, de actuele temperaturen en drukken in (indien van toepassing) de procesinstallaties, opslageenheden, loodsen, containers en tankputten;
  - c. een overzicht van de in de procesinstallaties, opslagtanks en loodsen aanwezige producten met de stof- of productgegevens (CAS-nummer, UN-nummer en GI-nummer);
  - d. een actueel intern noodplan.

## **1.6 Propaaninstallatie in bedrijf**

### Vullen van het reservoir

- 1.6.1 Het vullen van een propaanreservoir wordt uitgevoerd in overeenkomstig de in Bijlage G van de in PGS 19: 2021 opgenomen procedure.
- 1.6.2 De vulslang wordt niet via gebouwen, bouwsels of andere besloten ruimten naar het vulpunt gelegd.
- 1.6.3 Een vulslang wordt niet verlengd door koppeling met een andere slang.

### Werkzaamheden aan het reservoir

- 1.6.4 Het ingassen/in bedrijf stellen van een propaanreservoir wordt uitgevoerd overeenkomstig de in Bijlage H van PGS 19: 2021 opgenomen procedure.
- 1.6.5 Het gasvrij maken van een propaanreservoir wordt uitgevoerd overeenkomstig de in Bijlage I van PGS 19: 2021 opgenomen procedure.
- .

- 1.6.6 Het plaatsen, verplaatsen of verwijderen van een reservoir geschiedt uitsluitend in vloeistofloze toestand, door een bedrijf dat speciaal daarvoor is toegerust.
- 1.6.7 Bij het uitvoeren van werkzaamheden op de gebruikslocatie aan een opslagtank voor propaan en/of de propaanvoerende delen van de propaaninstallatie waarbij vrijkomen van propaan mogelijk of noodzakelijk is, moet de controlelijst uit Bijlage K of een daarmee vergelijkbaar document worden ingevuld. De ingevulde controlelijst moet tijdens de werkzaamheden kunnen worden getoond. De uit de ingevulde controlelijst voortvloeiende maatregelen ter bevordering van de veiligheid moeten worden getroffen. Een kopie van de ingevulde controlelijst wordt aan het installatielogboek toegevoegd.

## **1.7 Bereikbaarheid**

- 1.7.1 Ten behoeve van incidentbestrijding moet de verbindingsweg tussen de pershal en de locatie van de propaantank voor de brandweer vrij worden gehouden om een inzet van afstand te kunnen doen. Dit houdt in dat er een vrije doorgang moet zijn om bijvoorbeeld een brandweerinzet van afstand te kunnen uitvoeren. Daarnaast moet de verbindingsweg een minimale breedte van 4,5 meter hebben waarvan 3,25 meter verhard en een vrijgehouden hoogte van 4,2 meter boven de kruin van de weg.

## **1.8 PGS 19: 2021**

- 1.8.1 Uiterlijk binnen 3 maanden nadat het bevoegd gezag conform voorschrift 1.1.1. voor de eerste keer heeft ingestemd met de inzet van propaan, moet bij het bevoegd gezag een rapportage worden ingediend met hierin aangegeven de beschrijving van de van toepassing zijnde scenario's en op welke wijze uitvoering wordt gegeven aan de maatregelen die daar tegenover staan, conform de PGS19: 2021.

Het bevoegd gezag besluit binnen vier weken na ontvangst van de volledige melding en onderbouwing of instemming wordt verleend met de voorgenomen inzet van propaangas.

## **Hoofdstuk 2**

Pagina  
9 van 36

### **Aan welke regels moet u zich houden (Bouwen)?**

Ons kenmerk  
ODR2215692

#### **2.1 Bouwen**

De activiteit bouwen is met ingang van 14 november 2024 uit de vergunningaanvraag verwijderd.

## Hoofdstuk 3

### Hoe hebben wij de beslissing genomen?

#### **3.1. Procedurele overwegingen**

##### **3.1.1. Projectbeschrijving**

Op 9 december 2022 is een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen van Steenfabriek De Rijswaard B.v. te Aalst.

Steenfabriek De Rijswaard B.V. is gevestigd in de uiterwaarden van de Afgedamde Maas in Aalst, gemeente Zaltbommel en is gevestigd. Steenfabriek De Rijswaard B.V. produceert jaarlijks ongeveer 100 miljoen bakstenen voor de Nederlandse en buitenlandse (voornamelijk Duitse) markt.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats:

- Bakken van stenen;
- Reinigen van rookgassen;
- Wassen van materieel;
- Opslag en aflevering van diesel/adblue;
- Opslag en gebruik van gasflessen;
- Opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen;
- Opslag van grondstof;
- Opslag van product;
- Opladen van accu's van elektrische heftrucks;
- Recyclen van proceswater.

Steenfabriek De Rijswaard B.V., gevestigd aan de Rijswaard 2 te Aalst is in verband met de energiecrisis, voornemens om haar productieproces geschikt te maken voor propaan als alternatieve brandstof. In verband daarmee zal een propaantank met een inhoud van 100 m<sup>3</sup> worden geplaatst en aangesloten. Aangezien het plaatsen en gebruiken van een propaantank met deze omvang onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) valt is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) opgesteld.

##### **3.1.2. Waarvoor vraagt u de vergunning aan?**

In de tabel ziet u voor welke activiteit u de vergunning aanvraagt.

| <b>Wat wilde u doen?</b>                                              | <b>Wetsartikel</b>                                   |
|-----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
| Het veranderen van of het veranderen van de werking van de inrichting | Artikel 2.1, eerste lid onder e, sub 2°. van de Wabo |
| Het bouwen van en bouwwerk                                            | Artikel 2.1, eerste lid onder a van de Wabo          |
| Iets doen wat volgens het bestemmingsplan niet mag                    | Artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wabo          |

Wij hebben ook gekeken naar het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

### **3.1.3. Huidige vergunningsituatie**

Voor het bedrijf zijn de volgende (milieu)vergunningen verleend en zijn de volgende (milieu)meldingen gedaan:

- Oprichtingsvergunning in het kader van de Wet milieubeheer 18 augustus 1998, gemeente Brakel, kenmerk 1997-13;
- Melding verandering inrichting in het kader van de Wet milieubeheer 16 maart 2001, gemeente Zaltbommel, kenmerk 01/308ew.EW;
- Melding verandering inrichting in het kader van de Wet milieubeheer (tunneloven en drogerij) 25 juli 2007, gemeente Zaltbommel, kenmerk 07 INK 03001 / 07 INK 03704.

Pagina  
11 van 36

Ons kenmerk  
ODR2215692

### **3.1.4. Vergunningplicht**

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De activiteiten vallen onder andere onder categorie 11. De inrichting is vergunningplichtig op grond van artikel 2.1 lid 2 juncto categorie 11.1 en 11.4 sub a van bijlage 1, onderdeel C behorende bij het Bor.

De activiteit van de inrichting wordt tevens genoemd in bijlage I van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) en wel in categorie 3.5. Hierdoor beschouwen wij de gehele inrichting als een inrichting waartoe een IPPC installatie behoort.

### **3.1.5. Bevoegd gezag**

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage is de gemeente Zaltbommel het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren.

### **3.1.6. Procedure**

De geldende omgevingsvergunningen zijn voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

### **3.1.7. Ontvankelijkheid**

Naar aanleiding van de aanvraag omgevingsvergunning hebben wij aanvullingen opgevraagd. De gevraagde aanvullingen hebben wij ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is daarom in behandeling genomen.

### **3.1.8. Mensen kunnen de beslissing bekijken**

Mensen kunnen uw vergunningaanvraag en onze ontwerpbeslissing bekijken, dit kan gedurende zes weken vanaf de dag dat dit ontwerpbesluit ter inzage ligt. Dit maken we bekend in een bericht. Dat bericht heet een kennisgeving. U vindt de kennisgeving in de bijlage.

### **3.1.9. Wettelijk advies**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke

deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Voor deze beslissing hebben wij dit wel gedaan.

Pagina  
12 van 36

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Gelderland Zuid. Het advies van deze organisatie maakt onderdeel uit van ons besluit.

Ons kenmerk  
ODR2215692

### **3.1.10. Samenhang met overige regelgeving**

#### *Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)*

Op grond van artikel 4 en 12 van het Bevi moet in de onderhavige situatie bij de beslissing op de aanvraag om een omgevingsvergunning:

- de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico ter plaatse van (geprojecteerde) kwetsbare objecten in acht worden genomen;
- rekening worden gehouden met de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico ter plaatse van (geprojecteerde) beperkt kwetsbare objecten;
- het groepsrisico worden verantwoord, tenzij uit het Bevi of de Revi blijkt dat dit niet nodig is.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is bij de vergunningsaanvraag wel van toepassing.

#### *Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo)*

Binnen de inrichting vindt geen opslag plaats die onder het toepassingsbereik van de Europese Seveso III-richtlijn valt. De inrichting valt daarom niet onder het Brzo.

#### *Wet Natuurbescherming*

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat een omgevingsvergunning natuur moet worden aangevraagd wanneer:

- een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
- een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

#### *Gebiedsbescherming*

Wij hebben de realisatiefase beoordeeld. Gezien de afstand tot een beschermd Natura 2000-gebied zijn aspecten als geluid en licht niet relevant. Relevant zou wel stikstofdepositie kunnen zijn.

De stikstofdepositie tijdens de aanlegfase en gebruiksfase zijn beoordeeld.

Bij de aanvraag is een AERIUS-berekening gevoegd. Uit de berekening blijkt dat geen schade optreedt aan Natura-2000 gebieden als gevolg van stikstofdepositie.

*Besluit m.e.r.*

De activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden is niet opgenomen in onderdeel C noch in onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (verder Besluit m.e.r.). Voor de activiteiten geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

*Richtlijn industriële emissies (RIE)*

De activiteiten van de inrichting worden niet genoemd in bijlage 1 van de Europese Richtlijn industriële emissies (RIE). Daarom is de RIE niet op de inrichting van toepassing.

*Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)*

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Voor deze inrichting houdt dit in dat moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
- e. Hoofdstuk 1, afdelingen 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 en hoofdstuk 6 (overgangsbepalingen), voor zover dit betrekking heeft op deactiviteiten of deelactiviteiten van de inrichting, zoals voornoemd opgenomen en afdeling 2.3 en 2.4 met betrekking tot de gehele inrichting.

Binnen de inrichting vinden geen wijzigingen plaats waarop, ingevolge artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit, voor deze activiteiten een melding gedaan moet worden. Daarnaast gelden de bepalingen en voorschriften uit hoofdstuk 1 van het Activiteitenbesluit voor zover deze betrekking hebben op de bovengenoemde activiteiten.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting, zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen

voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Pagina  
14 van 36

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Ons kenmerk  
ODR2215692

#### *Bestemmingsplan*

De beoogde opstelplaats van de propaantank is gelegen binnen de bestemming 'Bedrijf' van bestemmingsplan 'Buitengebied Zaltbommel', vastgesteld door de gemeente Zaltbommel en (deels) onherroepelijk in werking vanaf 17 september 2014, zie figuur 2. De contour van het bouwvlak komt overeen met de contour van de bestemming 'Bedrijf – buitendijks'. De propaantank is gelegen binnen het bouwvlak. Voor de bestemming 'Bedrijf – buitendijks' worden risicovolle activiteiten expliciet uitgesloten (artikel 6.4). Zowel de bestemming 'Bedrijf - buitendijks' als de omliggende bestemming 'Water - rivier' staan geen kwetsbare objecten toe.

Het bestemmingsplan bevat geen algemene afwijking- of wijzigingsbevoegdheid voor risicovolle inrichtingen. Voor het toevoegen van de propaantank is daarom een planologische toestemming nodig.

Aanvullend is de locatie gelegen binnen de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie', zie figuur 2. Op basis van artikel 40.2 is het bouwen van bouwwerken binnen deze dubbelbestemming niet toegestaan. Echter, in artikel 40.3 wordt aangegeven dat er met een omgevingsvergunning afgeweken kan worden van het verbod, mits de bebouwing is toegestaan in een andere voorkomende bestemming op de locatie en het waterbeheerder wordt gehoord.

#### Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is nieuwe wetgeving in werking getreden die van toepassing is op uw bedrijf, namelijk de Omgevingswet. Hoewel het nieuwe recht in werking is getreden, is volgens het Invoeringsbesluit Omgevingswet het oude recht van toepassing op dit besluit. De reden daarvoor is dat de aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit besluit wordt daarom conform oud recht opgesteld.

Overigens wordt opgemerkt dat ook op grond van artikel 3.22 van het Besluit activiteiten leefomgeving, de opslag van meer dan 13 m<sup>3</sup> propaan in een opslagtank vergunningplichtig is.

#### **3.1.11. Overige toestemmingen**

Voor sommige omgevingsvergunningen moet de gemeenteraad of het college van burgemeester en wethouders of een ander bestuursorgaan, zoals de provincie, toestemming geven. Dat is niet het geval bij deze vergunningsaanvraag.

## Hoofdstuk 4

### Hoe hebben wij de beslissing genomen (Milieu)?

#### 4.2. TOETSING VERANDEREN

##### 4.2.1. Algemeen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

##### 4.2.2. Beste beschikbare technieken (BBT)

De voorschriften in deze vergunning zijn er op gericht dat in het bedrijf ten minste de daarvoor in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast (artikel 2.14, lid 1 Wabo juncto artikel 5.4 Bor).

De term BBT houdt in dat de meest doeltreffende technieken ter voorkoming van emissies en effecten op het milieu worden toegepast, waarvan de praktische bruikbaarheid is aangetoond en die economisch en technisch haalbaar zijn.

In artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (MOR) staat dat het bevoegd gezag bij de bepaling van beste beschikbare technieken (BBT) in het kader van de vergunningverlening rekening moet houden met de Nederlandse informatiedocumenten over BBT en relevante BBT-conclusies in geval van een IPPC-installatie. In dit geval zijn de volgende informatiedocumenten van toepassing:

| Nederlandse informatiedocumenten BBT             | jaartal    | vindplaats                           |
|--------------------------------------------------|------------|--------------------------------------|
| NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming | maart 2012 | rwsleefomgeving.nl                   |
| <b>Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS)</b> |            |                                      |
| PGS 19 (2021) Opslag van propaan en butaan       |            | publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl |

#### 4.3. Inhoudelijke toetsing

#### 4.3.1. Algemeen

Steenfabriek De Rijswaard B.V. produceert bakstenen voor verkoop op met name de Nederlandse en Europese markt.

Gelet op de aangevraagde verandering van het bedrijf is getoetst aan de volgende milieuaspecten:

- Externe Veiligheid / QRA / PGS 19:2021;
- Wet natuurbescherming / Stikstof;
- Geluid;
- Bodem.

#### 4.3.2. Externe Veiligheid

##### *Algemeen*

De opslag- en overslag van gevaarlijke stoffen kan een risico vormen voor de omgeving. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen en de aan deze vergunning verbonden voorschriften. Hieronder wordt nader ingegaan op de richtlijnen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen.

##### *Op- en overslag gevaarlijke stoffen*

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn onder bijlage I van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) vermeld als BBT-documenten. Voor de opslag en/of overslag van propaan is de PGS 19 van toepassing. In deze vergunning is vastgelegd dat aan de relevante delen van de PGS 19:2021 moet worden voldaan.

##### *Advies Veiligheidsregio Gelderland Zuid m.b.t. Brandveiligheid en PGS 19:2021*

Aan de Veiligheidsregio Gelderland Zuid is om een advies gevraagd over de aanvraag omgevingsvergunning milieu (verandering). Hierbij is beoordeeld of vanuit het oogpunt van brandveiligheid bezwaren zijn. Bovendien is bekeken onder welke voorwaarden een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu kan worden verleend.

##### *Toetsingskader veranderingsvergunning milieu*

- a. De aanvraag is getoetst aan de indieningsvereisten uit paragraaf 4.2 van de Regeling omgevingsrecht voor zover deze van invloed zijn op (brand)veiligheid;
- b. De aanvraag is getoetst of het risico op ongewenste ongewone voorvallen op het gebied van (brand)veiligheid voldoende laag is;
- c. De aanvraag is getoetst of aannemelijk is dat wordt voldaan aan de in de aanvraag genoemde BBT-documenten (PGS 19) voor zover dit vanuit het oogpunt van (brand)veiligheid relevant is.

##### *Beoordeling*

Uit de aangeleverde stukken is voldoende aannemelijk gemaakt dat voldaan wordt aan de voorschriften en maatregelen van de PGS 19:2021.

*Conclusie advies VRGZ*

Op basis van de aangeleverde en door haar beoordeelde concludeert de VRGZ, dat op het gebied van brandveiligheid, geen aanvullende maatregelen getroffen hoeven te worden en adviseert de Veiligheidsregio Gelderland Zuid de vergunning te verlenen.

*Besluit externe veiligheid inrichtingen*

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van kracht geworden. Hierin zijn de risiconormen voor de externe veiligheid bij bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het Bevi heeft als doel zowel individuele burgers als groepen burgers een acceptabel beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken verplicht het Bevi de bevoegde gezagen bij besluitvorming in het kader van de Wabo en de Wet ruimtelijke ordening om afstanden in acht te nemen tussen kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven. Dit kan worden bereikt door een toetsing aan wettelijke normen binnen een relevante risicocontour met een plaatsgebonden risico (PR) of kans op overlijden (ten gevolge van een incident waarbij gevaarlijke stoffen vrijkomen) van  $10^{-6}$ /jaar. Daarnaast kan het nodig zijn om het groepsrisico (GR) in beeld te brengen en het groepsrisico te verantwoorden. Het groepsrisico geeft inzicht in de kans dat een groep mensen overlijdt ten gevolge van een incident, waarbij gevaarlijke stoffen vrijkomen. Voor bepaalde installaties en activiteiten zijn voor de toetsing van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico standaardafstanden vastgesteld. Deze afstandseisen zijn opgenomen in de Regeling externe veiligheid inrichting (de Revi).

Op grond van artikel 4 en 12 van het Bevi moet in de onderhavige situatie bij de beslissing op de aanvraag om een omgevingsvergunning:

- de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico ter plaatse van (geprojecteerde) kwetsbare objecten in acht worden genomen;
- rekening worden gehouden met de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico ter plaatse van (geprojecteerde) beperkt kwetsbare objecten;
- het groepsrisico worden verantwoord, tenzij uit het Bevi of de Revi blijkt dat dit niet nodig is.

In onderhavig situatie wordt vergunning aangevraagd voor het plaatsen en gebruiken van een bovengondse propaantank met een inhoud van 100 m<sup>3</sup> en een doorzet van 8.330 ton per jaar. De standaardafstandseisen uit het Revi zijn slechts van toepassing op bovengrondse tanks met een inhoud van maximaal 50 m<sup>3</sup> en een doorzet < 600 m<sup>3</sup> per jaar op grond van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) er is daarom een QRA kwantitatieve risicoanalyse (QRA) noodzakelijk.

De maximale hoeveelheid propaan binnen de inrichting blijft onder de 50 ton waarmee Steenfabriek De Rijswaard niet onder het Besluit risico's zware ongevallen 2015 valt.

De kwantitatieve risicoanalyse is bij de aanvraag gevoegd, zie rapport van 15 februari 2023 (versie 01\_000), kenmerk V085051aa.22F3UOE.pvv.

Pagina  
18 van 36

Ons kenmerk  
ODR2215692

#### *Toetsing plaatsgebonden risico*

Uit de risicoanalyse kan worden geconcludeerd dat de plaatsgebonden risicocontour  $10^{-6}$  op circa 55 meter ligt en alleen over het water buiten de erfgrens treedt. Op basis hiervan kan worden vastgesteld dat er wordt voldaan aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico.

#### *Toetsing en verantwoording groepsrisico*

De grootste effectafstanden 375 meter. Deze effectafstanden wordt veroorzaakt door het scenario instantaan falen van het propaanreservoir. Het invloedsgebied vanwege de propaaninstallatie bedraagt dan ook 375 meter. Het invloedsgebied ligt grotendeels over de afgedamde Maas en de uiterwaarden daarvan. Daarnaast ligt het bedrijf MBI B.V. binnen het invloedsgebied. Hierdoor is er sprake van een lage personendichtheid binnen het invloedsgebied en is er tevens sprake van een zeer laag groepsrisico. Het groepsrisico en daarmee het aantal potentiële slachtoffers in de omgeving ligt een factor 50 onder de oriëntatiewaarde. Dit kan worden beschouwd als een acceptabel groepsrisico.

Met betrekking tot bereikbaarheid van de propaantank hebben wij de VRGZ om advies verzocht. Naar aanleiding daarvan heeft de VRGZ aangegeven t.a.v. de locatie van de propaantank geen problemen te zien met betrekking tot de bereikbaarheid. De brandweer zal bij een incident waarbij de propaantank betrokken is een defensieve inzet uitvoeren. Dit betekent dat zij een inzet zullen uitvoeren op voldoende afstand of onder dekking zullen gaan optreden. Brandweervoertuigen zullen in dat geval worden opgesteld ter hoogte van de bestaande pershal. Een voorwaarde hierbij is wel dat de verbindingsweg tussen de pershal en de locatie van de propaantank voor de brandweer vrij wordt gehouden om een inzet van afstand te kunnen doen. De VRGZ adviseert om rekening te houden met de afstanden zoals genoemd in artikel 6.37 van het Bouwbesluit 2012. Conform dit artikel moeten wegen een minimale breedte van 4,5 meter hebben waarvan 3,25 meter verhard en een vrijgehouden hoogte van 4,2 meter boven de kruin van de weg. Wij hebben dit advies overgenomen in de voorschriften bij deze vergunning.

#### *Conclusie t.a.v. Externe veiligheid*

Gelet op het voorgaande wordt vastgesteld dat, ondanks dat wordt voldaan aan de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico in de omgeving als laag is beoordeeld, de te vergunnen activiteit afbreuk doet aan de externe veiligheid in de omgeving. Dit in het bijzonder door de risico's die samenhangen met de aanwezigheid van een propaantank, het dagelijkse transport van propaan over de weg en de potentiële gevolgen bij een incident, welke groter worden geacht dan bij gebruik van aardgas. De kans op en de impact van een zwaar ongeval is namelijk significant toegenomen vanwege de aard en eigenschappen van propaan, zoals omschreven in PGS 19, en de extra externe veiligheidsrisico's die dit met zich meebrengt.

Aangezien er een minder risicovol alternatief beschikbaar is in de vorm van aardgas en het stoken op aardgas geen extreme externe veiligheidsrisico's kent, wordt het gebruik van propaan uitsluitend toegestaan indien en voor zover uit een deugdelijke onderbouwing blijkt dat het stoken op aardgas bedrijfseconomisch niet langer rendabel kan worden geacht. Door deze beperking wordt voorkomen dat zonder noodzaak zwaardere externe veiligheidsrisico's voor de omgeving worden geaccepteerd, waarmee is voldaan aan het Motiveringsbeginsel (art. 3:46 Awb) en aan de doelstellingen en beoordelingsgronden van de Wabo).

#### **4.3.4. Wet natuurbescherming / Stikstof**

##### Gebiedsbescherming

Wij moeten de realisatiefase beoordelen. Gezien de afstand tot een beschermd Natura 2000-gebied zijn aspecten als geluid en licht niet relevant. Relevant zou wel stikstofdepositie kunnen zijn.

##### *Stikstofdepositie tijdens de aanlegfase*

Sinds 2 november 2022 is de stikstofvrijstelling voor de aanlegfase vervallen. Dit betekent dat bij aanlegwerkzaamheden getoetst moet worden of de stikstofemissie die hierbij plaatsvindt, kan leiden tot significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. U heeft een AERIUS-berekening aangeleverd voor de aanlegfase. Tevens is hierbij een onderbouwing meegestuurd van de inzet van materieel en werktuigen. De berekening en onderbouwing zijn goed beschreven en geven een reëel beeld van de werkzaamheden. Er zijn geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol N/ha/jr. Er is zodoende geen vergunningplicht op grond van hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming.

##### *Stikstofdepositie tijdens het gebruik*

Ook bij het gebruik van het aangelegde bouwwerk kan er sprake zijn van extra stikstofdepositie vanwege extra verkeersgeneratie en de activiteiten die met het gebruik gemoeid zijn. Deze omgevingsvergunning ziet niet toe op het gebruik. De gebruiksfase is daarom, in het kader van de Wet natuurbescherming, uitsluitend ter beoordeling van de provincie. U heeft echter wel een berekening aangeleverd en deze hebben wij voor de volledigheid wel beoordeeld.

De berekening en onderbouwing zijn goed beschreven en geven een reëel beeld van de uitstoot. Echter, het verkeer is niet goed ingetekend, op de Maasdijk gaat het verkeer nog niet helemaal op in het verkeer (verdund tot enkele procenten). Daarom hebben wij de berekening opnieuw uitgevoerd, maar nu met het verkeer tot aan de Maas-Waalweg. Hierbij zijn er (ook) geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol N/ha/jr.

Er is zodoende geen vergunningplicht op grond van hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming.

#### **4.3.5. Geluid**

Steenfabriek De Rijswaard heeft veel transport over de weg, in het bijzonder voor de afvoer van stenen en de aanvoer van klei. Omdat er maximaal slechts 1 vracht per dag extra bijkomt is de verwachting dat er geen wijziging in de geluidbelasting zou optreden. De aanvrager heeft de

extra vrachtwagen in het rekenmodel van Steenfabriek De Rijswaard geplaatst en een berekening gemaakt. De bijlagen met vergelijkingstabellen RBS zijn bij de aanvraag ingediend. Uit de tabellen kan afgelezen dat er op geen enkel punt een toename optreedt als gevolg van één extra vracht voor de aanvoer van propaan.

Pagina  
20 van 36

Ons kenmerk  
ODR2215692

Het plaatsen en gebruiken van een propaantank heeft geen verandering van de bedrijfscapaciteit tot gevolg. Met een doorzet van zes tankwagens per week vindt er geen relevante toename plaats in het aantal verkeersbewegingen naar de inrichting.

Daarom is de wijziging van de inrichting akoestisch niet relevant. De wijziging kan wat betreft het aspect geluid worden doorgevoerd binnen de vigerende geluidnormen die gelden voor het bedrijf.

#### **4.3.6. Bodem**

Uit de aanvraag van de omgevingsvergunning bouw blijkt dat het bouwwerk een propaantank betreft die voor 47 m<sup>2</sup> grondgebonden is. De tank wordt bovengronds (op poten) achter de steenfabriek en langs de Maas geplaatst.

##### Beoordeling

Voor het bouwwerk (propaantank) is geen sprake van langdurig gebruik door personen. De bouw komt hierdoor in aanmerking voor vrijstelling van bodemonderzoek. Voor plaatsing van de tank zal geen of slechts zeer beperkt grondverzet noodzakelijk zijn.

Bij de omgevingsdienst zijn geen gegevens van de plaatsingslocatie bekend die wijzen op aanwezigheid van sterke bodemverontreiniging.

In de tank wordt propaan (gas) opgeslagen. Volgens de Nederlands Richtlijn Bodembescherming (NRB) uit 2012 wordt een gas (gasvormig boven 0 graden Celsius) beschouwd als niet-bodembedreigend. Propaan valt hieronder. De bovengrondse opslag van propaan op de locatie wordt dan ook niet als een bodembedreigende activiteit beschouwd. Het uitvoeren van een nulsituatie bodemonderzoek volgens artikel 2.11 van het Activiteitenbesluit is dan ook niet aan de orde.

##### Conclusie

Het aspect bodem levert geen bezwaren op voor de plaatsing van de propaantank.

## **Hoofdstuk 5**

### **Hoe hebben wij de beslissing genomen (Bouwen)?**

Pagina  
21 van 36

Ons kenmerk  
ODR2215692

#### **5.1. Inhoudelijke toetsing Bouwen**

De activiteit bouwen is met ingang van 17 november 2025 uit de vergunningaanvraag verwijderd.

## Hoofdstuk 6

Pagina  
22 van 36

### Iets doen wat volgens het bestemmingsplan niet mag

Ons kenmerk  
ODR2215692

#### 6.1. Aanleiding

Deze activiteit wordt ook wel 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' genoemd.

Steenfabriek De Rijswaard, gevestigd aan De Rijswaard 2 in Aalst is in verband met de energiecrisis, voornemens om haar productieproces geschikt te maken zodat propaan als alternatieve brandstof ingezet kan worden in plaats van aardgas. In verband daarmee zal een propaantank met een inhoud van 100 m3 worden geplaatst en aangesloten.

De ingebruikname van een propaantank van een dergelijke omvang Wordt op grond van het Besluit externe veiligheid inrichtingen beschouwd als een risicovolle installatie en wordt beschouwd als 'strijdig gebruik' binnen het huidige bestemmingsplan. Middels deze aanvraag Omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan verzoekt Steenfabriek De Rijswaard medewerking van het bevoegd gezag voor de plaatsing en ingebruikname van een propaantank.

#### 6.2 Locatie

1.2 Locatie Steenfabriek De Rijswaard B.V. is een baksteenfabriek in Aalst, gemeente Zaltbommel. De topografische ligging van de fabriek is weergegeven in figuur 1. De beoogde locatie voor de propaantank is aangegeven met de rode contour.



Figuur 1 Locatie Steenfabriek De Rijswaard, beoogde locatie van de propaantank is aangegeven met de rode contour

### 6.3 Toetsing bestemmingsplan

De beoogde opstelplaats van de propaantank is gelegen binnen de bestemming 'Bedrijf' van bestemmingsplan 'Buitengebied Zaltbommel', opgesteld door de gemeente Zaltbommel en (deels) onherroepelijk in werking vanaf 17 september 2014, zie figuur 2. De contour van het bouwvlak komt overeen met de contour van de bestemming 'Bedrijf – buitendijks'. De propaantank is gelegen binnen het bouwvlak.

Voor de bestemming 'Bedrijf – buitendijks' worden risicovolle activiteiten expliciet uitgesloten (artikel 6.4). Zowel de bestemming 'Bedrijf – buitendijks' als de omliggende bestemming 'Water - rivier' staan geen kwetsbare objecten toe. Het bestemmingsplan bevat geen algemene afwijking- of wijzigingsbevoegdheid voor risicovolle inrichtingen. Voor het toevoegen van de propaantank is daarom een planologische toestemming nodig.

Aanvullend is de locatie gelegen binnen de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie', zie figuur 2. Op basis van artikel 40.2 wordt het bouwen van bouwwerken binnen deze dubbelbestemming niet toegestaan. Echter, in artikel 40.3 wordt aangegeven dat er met een omgevingsvergunning afgeweken kan worden van het verbod, mits de bebouwing is toegestaan in een andere voorkomende bestemming op de locatie en de waterbeheerder wordt gehoord.



Figuur 2 Bestemmingsplan Buitengebied Zaltbommel

Zoals hiervoor is aangegeven, is er sprake van "Strijdig gebruik" voor de bestemming 'Bedrijf – buitendijks' binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Zaltbommel' worden risicovolle activiteiten expliciet niet toegestaan (artikel 6.4 lid b). Binnen het bestemmingsplan zijn hiervoor geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheden opgenomen. Het plaatsen en gebruiken van een propaantank met een inhoud groter dan 13 m<sup>3</sup> wordt beschouwd als een risicovolle activiteit waarbij het Besluit externe

veiligheid inrichtingen (Bevi) het uitgangspunt is. Voor het plaatsen van de propaantank moet daarom buitenplans van het bestemmingsplan worden afgeweken. Afwijken van het bestemmingsplan dient met goedkeuring van het bevoegd gezag via een vergunningsprocedure te verlopen.

De propaantank wordt geplaatst op een locatie met de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie'. Op basis van artikel 40.2 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Zaltbommel' wordt het bouwen van bouwwerken binnen deze dubbelbestemming niet toegestaan. Echter, in artikel 40.3 wordt aangegeven dat er met een omgevingsvergunning afgeweken kan worden van het verbod, mits de bebouwing is toegestaan in een andere voorkomende bestemming op de locatie en de waterbeheerder wordt gehoord. In dit kader is een melding bij Rijkswaterstaat gedaan voor de activiteit 'Waterstaatwerk of beschermingszone gebruiken'. Deze melding is op 11 januari 2023 goedgekeurd (kenmerk: RWSZ2022-0017875), waarmee aan artikel 40.3 is voldaan.

In verband met de gestegen twijfel over de leveringszekerheid van aardgas voelt Steenfabriek De Rijswaard zich genoodzaakt om een secundaire energiedrager binnen het bedrijfsproces beschikbaar te maken. Met het gebruik van propaan vermindert Steenfabriek De Rijswaard de afhankelijkheid van aardgas. Het plaatsen van de propaantank is daarmee noodzakelijk met het oog op de bedrijfscontinuïteit van Steenfabriek De Rijswaard, omdat de afhankelijkheid van één energiedrager c.q. aardgas het bedrijf (te) kwetsbaar maakt. Het belang van de beschikbaarheid van propaan als alternatieve, secundaire energiedrager is daarmee dat de bedrijfsrisico's van Steenfabriek De Rijswaard aanzienlijk verkleind worden. Hiermee worden twee belangrijke maatschappelijke belangen gediend:

- f. De beschikbaarheid van een alternatieve energiedrager vormt een extra waarborg voor het behoud van de werkgelegenheid bij Steenfabriek De Rijswaard (en de economische spin-off van het bedrijf).
- g. De beschikbaarheid van een alternatieve energiedrager vergroot voor Steenfabriek De Rijswaard de mogelijkheden om de productie van bakstenen ongeacht externe (geopolitieke/economische) omstandigheden op peil te houden. Gelet op de aanzienlijke (nieuw)bouwopgave voor met name woningen in Nederland is met de continuïteit van de bakstenenproductie nadrukkelijk een maatschappelijk belang gemoeid.

## **6.4 Milieu- en omgevingsaspecten**

### Plaatsing en gebruik propaantank

De propaantank is circa 20 m lang en circa 2,5 m breed en rust op twee poten. Voordat de tank wordt geplaatst zal er een sonderingsonderzoek uitgevoerd worden om te bepalen of er maatregelen getroffen dienen te worden, om te verzekeren dat de tank stabiel wordt opgesteld. Bij inzet van propaan als alternatieve brandstof is de verwachte doorzet zes tankwagens per week, wat per jaar zou resulteren in maximaal (6 x 2 bewegingen x 50 weken =) 600 transportbewegingen per jaar.

### Externe veiligheid

Het plaatsen en gebruiken van een propaantank met een inhoud van 100 m<sup>3</sup> valt, zoals hiervoor is aangegeven, onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) waardoor een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) noodzakelijk is. De maximale hoeveelheid propaan binnen de inrichting blijft onder de 50 ton waarmee Steenfabriek De Rijswaard niet onder het Besluit risico's zware ongevallen 2015 valt. De kwantitatieve risicoanalyse is bij de oorspronkelijke aanvraag gevoegd, zie rapport van 15 februari 2023 (versie 01\_000), kenmerk V085051aa.22F3UOE.pvv.

Pagina  
25 van 36

Ons kenmerk  
ODR2215692

Uit de risicoanalyse kan worden geconcludeerd dat de (bepalende) plaatsgebonden risicocontour 10<sup>-6</sup> op circa 55 meter ligt en alleen over het water buiten de erfgrens treedt. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat er wordt voldaan aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico Het groepsrisico en daarmee het aantal potentiële slachtoffers in de omgeving ligt een factor 50 onder de oriëntatiewaarde. Dit kan worden beschouwd als een acceptabel groepsrisico.

### Toetsing Beleidsvisie externe veiligheid

In aanvulling op het voorgaande is voor het plaatsen van de propaantank tevens de 'Beleidsvisie externe veiligheid Zaltbommel en Maasdriel 2023 – 2027' aan de orde. Op grond hiervan hanteert de gemeente Zaltbommel bij het toelaten of uitbreiden van (nieuwe) activiteiten met externe veiligheidsrisico's beoordelingsprincipes en gebiedsgerichte ambities. Voor de toepassing van deze ambities wordt in de beleidsvisie onderscheid gemaakt tussen gebiedstypen. De locatie van Steenfabriek de Rijswaard wordt in de beleidsvisie gerekend tot het gebiedstype landelijk gebied. Dit is een gebiedstype met volgens de beleidsvisie: weinig restricties voor gebiedseigen activiteiten met externe veiligheidsrisico's. Binnen dit gebiedstype zijn echter op basis van ambitie 15 uit de beleidsvisie nieuwe, middelgrote activiteiten en uitbreiding van bestaande activiteiten met externe veiligheidsrisico's niet toegestaan, tenzij wordt voldaan aan de volgende twee voorwaarden:

- *Het betreft de uitbreiding van een bestaande vergunde activiteit met externe veiligheidsrisico's, de vestiging van een tankstation, het langdurig parkeren van tankwagens met gevaarlijke stoffen of de vestiging van een gebiedseigen risicobron (zoals een propaantank met bevoorrading > 5 keer per jaar) of de realisatie van een ammoniakkoelinstallatie.*
- *De beoordelingsprincipes onder ambitie 10 en 12 (uit de beleidsvisie)voldoende zijn verantwoord.*

De te plaatsen propaantank betreft een activiteit met middelgrote externe veiligheidsrisico's zoals bedoeld in de beleidsvisie, waarbij tevens voldaan wordt aan voorwaarde 1. Daarbij is mede van belang dat bij het naastgelegen bedrijf reeds een propaantank aanwezig is, zodat de te plaatsen propaantank in die zin als gebiedseigen risicobron kan worden beschouwd. Het voorgaande betekent dat voor de toetsing aan de beleidsvisie voorwaarde 2 c.q. de verantwoording van de beoordelingsprincipes onder ambitie 10 en 12 aan de orde is. Deze verantwoording is hierna opgenomen, waarbij het volgende onderscheid in risicobronnen is gemaakt:

- De te plaatsen propaantank.
- De transportroute voor de bevoorrading van de propaantank, aangezien deze op grond van ambitie 9 (onderdeel c) uit de beleidsvisie als EV-relevant is aan te merken (omdat het jaarlijkse aantal transportbewegingen van tankwagens met brandbaar gas 500 of meer bedraagt).

#### *Ambitie 10*

Binnen een brand- of explosieaandachtsgebied en binnen 80 meter van een EV-relevante transportroute geldt een maatwerk aanpak. Dit betekent dat maatregelen worden overwogen en toegepast ter bescherming van personen in gebouwen en op locaties, waarbij de kans op relevante scenario's en de hoogte van het risico wordt meegenomen. Bij het ontwerpen van gebouwen, het inrichten van de omgeving en/of het toelaten van (nieuwe of uitbreiding van bestaande) activiteiten met externe veiligheidsrisico's gelden de volgende opeenvolgende principes, die elkaar opvolgen als treden van een ladder:

- a. Participatie en communicatie (over risico's) vanaf de initiatiefase tot en met de gebruiksfase. Propaantank: Voor de te plaatsen propaantank geldt op grond van de kwantitatieve risicoanalyse (QRA, zie ook hiervoor) een bepalende risicocontour van 55 meter. Binnen deze contour zijn belangen van derden, anders dan de ODR en VRGZ, niet aan de orde geacht. Sterker nog, de meest nabijgelegen woning bevindt zich op meer dan 350 meter afstand. Om die reden zijn bij het plaatsen van de propaantank geen omwonenden betrokken in de vorm van een participatietraject. Transportroute: Met een doorzet van zes tankwagens per week voor het vullen van de propaantank vindt er geen relevante toename plaats in het aantal verkeersbewegingen naar de inrichting. Daarnaast blijkt uit bij de aanvraag gevoegde RBM-II berekeningen dat het groepsrisico als gevolg van de transportroute verwaarloosbaar is (zie verder onder b en bijlage I). Om de hiervoor genoemde redenen zijn vanuit het oogpunt van de benodigde transportroute (ook) geen omwonenden betrokken in de vorm van een participatietraject. De ODR en VRGZ zijn zowel over de propaantank als transportroute geïnformeerd en hun belangen en visie zijn meegenomen.
- b. Voorkom of beperk risico's
  - Propaantank: het bijbehorende risico is maximaal beperkt door de propaantank te plaatsen op een locatie op zo groot mogelijke afstand van de meest nabijgelegen kwetsbare objecten c.q. woningen (zie ook onder a).
  - Transportroute: De route voor de tankwagens om de propaantank te bevoorraden loopt vanaf de in- en uitrit van de steenfabriek via de Maasdijk naar de doorgaande Maas-Waalweg. Dit is de kortste route naar een doorgaande weg, waarover reeds transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Langs de route van de afslag van de Maas-Waalweg richting Aalst tot aan de steenfabriek bevindt zich slechts een relatief beperkte hoeveelheid kwetsbare objecten (alleen enkele verspreid liggende woningen en woonschepen langs de Maasdijk). Met de keuze voor deze transportroute wordt het bijbehorende risico dan ook zoveel mogelijk beperkt. Aanvullend is het groepsrisico berekend voor de ontsluitingswegen, waarbij twee

varianten zijn doorgerekend: een alternatieve, oostelijke ontsluiting over de Maas-Waalweg en de gekozen westelijke ontsluiting over de Maas-Waalweg. Voor beide routes geldt een verwaarloosbaar groepsrisico ( $< 0,05 \times$  de oriëntatiewaarde).

c. Houd afstand tot de risicobron

Propaantank: gelet op wat hiervoor al is overwogen, is sprake van voldoende afstand tot deze risicobron.

Transportroute: de afstand tot de hiervoor al genoemde woningen en woonschepen langs de Maasdijk is niet te vergroten, aangezien zinnvolle maatregelen als het verleggen van wegen of verplaatsen van woningen en woonschepen niet mogelijk en haalbaar worden geacht.

d. Beperk de (toename) omvang en dichtheid van bevolking

Propaantank: er is geen sprake van kwetsbare objecten in de directe omgeving van de propaantank. In de kwantitatieve risicoanalyse (QRA, zie ook hiervoor) is daarnaast geconcludeerd dat sprake is van een acceptabel groepsrisico. Gelet hierop zijn zinnvolle maatregelen om de omvang en dichtheid van bevolking te beperken niet noodzakelijk geacht.

Transportroute: een beperking van de omvang en dichtheid van bevolking langs de transportroute is niet mogelijk en haalbaar geacht. Daar komt bij dat het bijbehorende groepsrisico verwaarloosbaar is (zie onder b).

e. Ontwerp bouwwerken en omgeving die bescherming bieden en snel te verlaten zijn

Propaantank: in de omgeving van de propaantank zijn geen nieuwe bouwwerken voorzien en daarbij is een locatie gekozen die relatief gunstig ligt ten opzichte van reeds aanwezige bebouwing. Daarnaast kan vanuit de meest nabijgelegen bebouwing zonder meer gevlucht worden van de risicobron c.q. propaantank af. Gelet hierop zijn zinnvolle maatregelen met het oog op bescherming en/of vluchtmogelijkheden niet aan de orde geacht.

Transportroute: in de omgeving van de transportroute zijn geen nieuwe bouwwerken voorzien en daarbij is al een transportroute gekozen waarlangs relatief weinig bebouwing aanwezig is. Daarnaast kan vanuit de aangrenzende bebouwing zonder meer gevlucht worden van de risicobron c.q. transportroute af. Gelet hierop zijn zinnvolle maatregelen met het oog op bescherming en/of vluchtmogelijkheden niet aan de orde geacht.

f. De omgeving maakt snel en effectief optreden van hulpdiensten mogelijk

Propaantank: De Rijswaard beschikt over een actueel intern noodplan c.q. bedrijfsnoodplan. In de PGS 19 toets, behorende bij deze aanvraag, is in verdere details beschreven hoe het snel en effectief optreden van hulpdiensten verder mogelijk wordt gemaakt. Wanneer plaatsing van de propaantank daadwerkelijk vergund c.q. toegestaan is, wordt het bedrijfsnoodplan hierop aangepast en ter goedkeuring aan de veiligheidsregio voorgelegd.

Transportroute: bij een incident op de transportroute is de locatie hiervan in beginsel voor hulpdiensten altijd van twee zijden bereikbaar via doorgaande wegen.

Pagina  
28 van 36

Ons kenmerk  
ODR2215692

- g. Toepassen aanvullende bouwkundige maatregelen (via aanwijzing voorschriftengebied)

Gezien het voorgaande wordt het aanwijzen van een voorschriftengebied rondom de propaantank of langs de transportroute niet noodzakelijk geacht.

#### *Ambitie 12*

In aanvulling op de in het kader van ambitie 10 beoordeelde principes gelden voor nieuwe activiteiten of uitbreiding van bestaande activiteiten met externe veiligheidsrisico's ook nog de volgende principes:

- a. De relevante contour voor het plaatsgevonden risico (PR  $10^{-6}$ ) contour moet zijn gelegen binnen de begrenzing van de locatie waarop de activiteit plaatsvindt of binnen gronden van derden met bestemming verkeer, groen en/of water.
- Propaantank: voor de propaantank is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd. Daaruit blijkt dat de PR  $10^{-6}$  grotendeels binnen de erfgrans van De Rijswaard is gelegen en gedeeltelijk over het naastgelegen oppervlaktewater. Bij Rijkswaterstaat is melding gedaan over het gebruik van de propaantank. Rijkswaterstaat heeft de melding goedgekeurd (kenmerk: RWSZ2022-0017875).
  - Transportroute: uit de RBM-II berekeningen volgt dat de bijbehorende PR  $10^{-6}$  niet buiten de betreffende wegvakken ligt.
- b. Er is sprake van een gunstige aanvoerroute indien regelmatig aanvoer van brandbaar gas nodig is. Een gunstige aanvoerroute is in de beleidsvisie als volgt gedefinieerd: Een gunstige route voor brandbaar gas is bijvoorbeeld een route over een rijksweg, over een provinciale weg of over een gemeentelijke weg, die is gelegen buiten een woon- of kantoorgebied en waarbij geen (geprojecteerd) zeer kwetsbaar gebouw is gelegen langs deze route. De gekozen transportroute maakt gebruik van gemeentelijke wegen en is gelegen buiten een woon- of kantoorgebied. De route loopt met andere woorden niet door een gebied met een hoge personendichtheid. Langs de route is een relatief beperkte hoeveelheid kwetsbare objecten aanwezig (alleen enkele verspreid liggende woningen en woonschepen langs de Maasdijk) en er zijn geen zeer kwetsbare objecten of gebouwen geprojecteerd. Mede gelet op het verwaarloosbare groepsrisico is daarom sprake van een gunstige aanvoerroute als bedoeld in de beleidsvisie. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het plaatsen en gebruiken van de propaantank.

#### *Conclusie ten aanzien van het aspect externe veiligheid*

Gelet op het voorgaande wordt vastgesteld dat, ondanks dat wordt voldaan aan de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico in de omgeving als laag is beoordeeld, de te vergunnen activiteit afbreuk doet aan de externe veiligheid in de omgeving. Dit in het bijzonder door de risico's die samenhangen met de aanwezigheid van een propaantank, het dagelijkse transport van propaan over de weg en de potentiële gevolgen bij een incident, welke groter worden geacht dan

bij gebruik van aardgas. De kans op en de impact van een zwaar ongeval is namelijk significant toegenomen vanwege de aard en eigenschappen van propaan, zoals omschreven in PGS 19, en de extra externe veiligheidsrisico's die dit met zich meebrengt.

Aangezien er een minder risicovol alternatief beschikbaar is in de vorm van aardgas en het stoken op aardgas geen extreme externe veiligheidsrisico's kent, wordt het gebruik van propaan uitsluitend toegestaan indien en voor zover uit een deugdelijke onderbouwing blijkt dat het stoken op aardgas bedrijfseconomisch niet langer rendabel kan worden geacht. Door deze beperking wordt voorkomen dat zonder noodzaak zwaardere externe veiligheidsrisico's voor de omgeving worden geaccepteerd, waarmee is voldaan aan het Motiveringsbeginsel (art. 3:46 Awb) en aan de doelstellingen en beoordelingsgronden van de Wabo).

Gelet op de voorgaande beoordeling wordt vanwege het verwaarloosbare groepsrisico's rondom zowel de propaantank als de transportroute voorgesteld om het resterende externe veiligheidsrisico te accepteren.

#### Flora en fauna

In het kader van de Wet natuurbescherming is een stikstofdepositie-onderzoek uitgevoerd naar de gebruiksfase van de propaantank. In de berekening zijn de verkeersbewegingen van de propaanaanvoer gemodelleerd. Op basis van de resultaten van het onderzoek kan worden geconcludeerd dat de gebruiksfase geen significant effect heeft op nabijgelegen stikstofgevoelige habitattypen. Het onderzoek is eerder als aanvulling bij de oorspronkelijke aanvraag ingediend, zie het rapport van 5 mei 2023 (versie 01), kenmerk N003\_01\_085051aa. Bij stook op propaan kan de NOx-emissie ten opzichte van aardgasstook verschillen. Echter:

- a. In de tunneloven is niet meer stikstof (N<sub>2</sub>) in de aanwezige lucht aanwezig bij de inzet van propaan ten opzichte van inzet van aardgas.
- b. De vereiste afstooktemperatuur is eveneens niet anders door de inzet van propaan.
- c. Om een gelijkblijvend ovenklimaat te handhaven, zullen de branders bij inzet van propaan per saldo voor kortere duur in bedrijf zijn of wordt er minder propaan per tijdseenheid in de oven gedoseerd.
- d. De reguliere afstooktemperatuur wijzigt niet, waardoor geen wijziging in de NOx vorming optreedt. Het is daarom aannemelijk dat NOx-vorming in de tunneloven vanwege de temperatuur (thermische NOx) niet significant wijzigt, omdat bovenstaande parameters niet wijzigen. De rookgassen blijven daarom voldoen aan de emissie-eisen zoals gesteld in de vigerende milieuvergunning. Bij de ingebruikname van de propaantank zijn geen overige negatieve effecten te verwachten op flora en fauna.

Archeologie en cultuurhistorie Ter plaatse van Steenfabriek De Rijswaard zijn er geen locaties met een archeologische waarde bekend. Gezien de afwezigheid van archeologische waarde en de minimale bodemingrepen bij het plaatsen van de tank, wordt een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk geacht. Binnen het terrein van de steenfabriek zijn er eveneens geen cultuurhistorisch relevante objecten aanwezig.

Geconcludeerd wordt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie zich niet verzetten tegen de plaatsing van de tank

Pagina  
30 van 36

Ons kenmerk  
ODR2215692

#### Bedrijven en milieuzonering

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient een afweging gemaakt te worden tussen de belangen van bedrijven en bewoners. Die belangen kunnen tegenstrijdig zijn. Voor de afweging tussen deze belangen is milieuzonering een hulpmiddel. De VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' editie 2009 is een hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Met milieuzonering kan ervoor worden gezorgd dat nieuwe gevoelige bestemmingen op een verantwoorde afstand van bedrijven worden gesitueerd. Bij de bepaling van de richtafstand wordt gekeken naar de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. Het aspect met de grootste richtafstand bepaalt de milieuklasse van het bedrijf. Steenfabriek De Rijswaard valt onder de categorie 'Baksteen- en baksteenelementenfabrieken' met een milieucategorie 4.1. De bepalende factoren zijn hierbij stof en geluid, met een richtafstand van 200 meter. Voor de opslag van 80-250 m3 propaan in een bovengrondse opslagtank geldt een richtafstand van 300 meter voor het aspect 'gevaar'. Deze richtafstand correspondeert met een milieucategorie 4.2. In dit geval hebben de berekeningen in de kwantitatieve risicoanalyse (QRA, zie ook hiervoor) echter uitgewezen dat de bepalende risicocontour op circa 55 meter ligt. Hiermee is de daadwerkelijke richtafstand aanzienlijk kleiner dan 300 meter en ruimschoots inpasbaar binnen de richtafstand van 200 meter die op grond van de geldende milieucategorie 4.1 aan de orde is. Vanuit het oogpunt van bedrijven en milieuzonering is daarmee de ruimtelijke impact van de propaantank qua aard en omvang kleiner dan die van de ter plaatse reeds toegestane bedrijfsactiviteiten in milieucategorie 4.1. Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt daarom geen belemmering voor de plaatsing van de tank.

#### *Bodemkwaliteit*

De opslag van propaan in een bovengrondse tank vormt geen bedreiging voor de bodem, aangezien het propaan verdampt wanneer het uit de tank ontsnapt.

Water De propaantank wordt gerealiseerd op een (reeds verhard) hoogwatervrij terrein en heeft hiermee geen invloed op de waterhuishouding. Bij lekken uit de propaantank verdampt het propaan direct. Hiermee wordt voorkomen dat er gevaarlijke stoffen in het (drink)water terecht kunnen komen.

#### *Geluid*

Met een doorzet van zes tankwagens per week voor het vullen van de propaantank vindt er geen relevante toename plaats in het aantal verkeersbewegingen naar de inrichting. De extra verkeersberekeningen zijn toegevoegd in het rekenmodel van Steenfabriek De Rijswaard. Uit de berekeningen blijkt dat er op geen enkel punt toename optreedt als gevolg van de extra verkeersbewegingen.

#### *Luchtkwaliteit*

Volledigheidshalve zijn de extra verkeersbewegingen ook beoordeeld met de NIBM-tool van het ministerie van Infrastructuur en Milieu, . Op grond hiervan is geen negatief effect op de luchtkwaliteit c.q. een

toename van de concentraties stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en/of fijnstof (PM<sub>10</sub>) ter plaatse te verwachten.

Pagina  
31 van 36

*Overige aspecten*

Het plaatsen en gebruiken van een propaantank heeft geen verandering van de bedrijfscapaciteit tot gevolg. Er is tevens geen sprake van significante veranderingen voor overige milieu- en omgevingsaspecten.

Ons kenmerk  
ODR2215692

## **Hoofdstuk 7**

### **Gekregen reacties**

Van 25 december 2025 tot en met 5 februari 2026 konden mensen onze ontwerpbeslissing bekijken over het plaatsen van een propaantank op het adres De Rijswaard 2 in Aalst. Ze konden een brief schrijven als ze het niet met de beslissing eens waren. Zo'n reactie heet een zienswijze. We hebben van 25 december 2025 tot en met 5 februari 2026 geen zienswijzen gekregen.

## **Hoofdstuk 8: Besluit**

Pagina  
33 van 36

Ons kenmerk  
ODR2215692

Burgemeester en wethouders van de gemeente Zaltbommel hebben besloten de gevraagde vergunning voor:

1. het veranderen c.q. het veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
2. het afwijken van artikel 6.4. Lid b (risicovolle activiteiten expliciet niet toegestaan) van het bestemmingsplan Buitengebied Zaltbommel;
3. het op grond van artikel 40 lid 3 afwijken van het bepaalde in artikel 40.2 van het bestemmingsplan Buitengebied Zaltbommel;

te verlenen, voor de situatie waarbij het gebruik van propaan ten behoeve van het stoken van de ovens uitsluitend is toegestaan indien het stoken op aardgas bedrijfseconomisch niet langer rendabel kan worden geacht.

Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zaltbommel,



teammanager vergunningverlening  
Omgevingsdienst Rivierenland

## **Bijlage 1**

### **Wat is er verder belangrijk?**

In deze bijlage staat belangrijke informatie over uw vergunning. Lees dit goed voordat u begint met het werk.

### **Wanneer mag u beginnen?**

De vergunning geldt na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepsschrift. De beroepstermijn begint de dag na de publicatie van de vergunning.

Maar let op: het kan zijn dat u toch nog niet mag beginnen. Hieronder staat wanneer dat zo is. Wij adviseren u daarom pas te beginnen op het moment dat de vergunning definitief is.

Als iemand het niet eens is met de vergunning, kan hij/zij de rechtbank daarover binnen 6 weken na de dag van de publicatie van de vergunning een brief sturen. U kunt dit zelf ook doen, als u het niet eens bent met de vergunning. Dit noemen we een beroep instellen. Dan kan het gebeuren dat we een andere beslissing moeten nemen. Bijvoorbeeld dat u de vergunning toch niet krijgt. Of dat we de vergunning veranderen.

Ook kan iemand in deze 6 weken aan de rechter vragen om de beslissing over de vergunning voorlopig uit te stellen. U kunt ook zelf om uitstel vragen. Dat uitstel noemen we een voorlopige voorziening. Vraagt u of iemand anders om een voorlopige voorziening? Dan geldt de vergunning pas als de rechter dat heeft besloten.

### **Wilt u uw plan veranderen?**

Heeft u een vergunning gekregen en wilt u daarna uw plan veranderen? Dan kan het zijn dat de vergunning niet meer geldt. En dat u een nieuwe vergunning moet vragen. Bel dan op tijd met de Omgevingsdienst Rivierenland via telefoonnummer 0344 - 579314.

## **Bijlage 2**

### **Bent u het niet eens met de beslissing?**

Pagina  
35 van 36

Ons kenmerk  
ODR2215692

Bent u het niet eens met onze beslissing? Dan kunt u aan de rechter vragen om een oordeel te geven over de beslissing. U gaat dan in beroep. Dat kan met een brief of via internet.

#### **Wilt u in beroep gaan?**

Wilt u in beroep gaan tegen onze beslissing? Stuur dan een brief naar de rechter.

In de brief schrijft u waarom u het niet eens bent met de beslissing van de gemeente Zaltbommel.

Stuur de brief binnen 6 weken na de dag van de publicatie van de vergunning naar de rechter. Stuur u de brief niet op tijd? Dan behandelt de rechtbank Gelderland uw brief niet.

Zet in de brief in ieder geval het volgende:

- Uw naam en adres;
- De datum;
- De beslissing waarmee u het niet eens bent;
- Waarom u het niet met de beslissing eens bent;
- Uw handtekening.

Stuur een kopie mee van de beslissing waar u het niet mee eens bent. Stuur de brief met de kopie naar:

Rechtbank Gelderland  
Team Bestuursrecht  
Postbus 9030  
6800 EM Arnhem

#### **Wilt u in beroep gaan via internet?**

Wilt u liever via internet in beroep gaan? Ga dan naar bij rechtbank:

- [https://formulieren.rechtspraak.nl/formulier/BeroepschriftRb\\_031\\_1.aspx](https://formulieren.rechtspraak.nl/formulier/BeroepschriftRb_031_1.aspx)

Vul daar het formulier in. Doe dit ook binnen 6 weken. Deze 6 weken beginnen na de dag van de publicatie van de vergunning.

#### **Wilt u dat wij onze beslissing nog niet uitvoeren?**

Normaal voeren wij onze beslissing gewoon uit terwijl u in beroep gaat. Wilt u dat niet? Bijvoorbeeld omdat onze beslissing nu al ernstige gevolgen heeft? Dan kunt u aan de rechter vragen om de beslissing voorlopig uit te stellen. Dat heet een voorlopige voorziening.

U doet dat zo:

- Schrijf eerst de brief waarin u in beroep gaat. Maak hiervan een kopie. Gaat u via internet in beroep? Maak dan een print van het online formulier.
- Schrijf daarna een brief waarin u vraagt om uitstel van de beslissing. U vraagt in deze brief dus om een voorlopige voorziening. Leg ook uit waarom u vindt dat wij de beslissing moeten uitstellen.
- Stuur de brief waarin u vraagt om een voorlopige voorziening samen met de kopie of de print van het beroep naar:

Rechtbank Gelderland  
Team Bestuursrecht  
Postbus 9030  
6800 EM Arnhem

Pagina  
36 van 36

Ons kenmerk  
ODR2215692

**U betaalt kosten**

Let op! U betaalt kosten (griffierecht) als u bij de rechter in beroep gaat. Hoeveel u betaalt, hangt af van uw situatie. Op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl) leest u hier meer over.