

Werkgroep Lepelaar

T.a.v. [redacted]

Leeuwarden, 16 januari 2026  
Verzonden,

Ons kenmerk : 02416079  
Domein/ Team : Groene Regelgeving  
Behandeld door : Team Groene Regelgeving / (058) 292 59 25 of wnb@fryslan.frl  
Uw kenmerk :  
Bijlage(n) :  
Onderwerp : PF-2025/290849: Ontwerp vergunning Natura 2000 activiteit;  
onderzoek lepelaars en kleine zilverreigers; Waddenzee, Duinen en  
Lage land Texel, Duinen Vlieland, Duinen Terschelling, Duinen  
Ameland en Duinen Schiermonnikoog

Geachte [redacted]

### Verzoek

Bij brief van 29 mei 2025, door ons geregistreerd onder zaaknummer PF-2025/290849, heeft u een verzoek tot verlenging van de aan u verleende vergunning ingediend. U geeft hierin aan dat de activiteiten en de wijze van uitvoeren na 1 januari 2026 niet zullen wijzigen ten opzichte van hetgeen vergund is.

Op 14 oktober 2025 heeft u een beschrijving van de werkzaamheden van het wetenschappelijk onderzoek, die door de Werkgroep Lepelaar worden uitgevoerd, gestuurd. Daarnaast heeft u een natuurtoets gestuurd.

U geeft aan dat ook de afgelopen jaren opnieuw is gebleken dat de vigerende vergunning en de daarin genoemde voorschriften de Werkgroep Lepelaar in staat stelt om wetenschappelijk onderzoek naar lepelaars en kleine zilverreigers in de Waddenzee en de duinen van de Waddeneilanden goed uit te voeren.

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet (hierna: Ow) in werking getreden. Dit betekent dat de Omgevingswet en daarop gebaseerde regelingen, waaronder het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl), van toepassing zijn op uw verzoek.

Uw verzoek om verlenging beschouwen wij als een verzoek om een nieuwe vergunning. U heeft laten weten hiermee akkoord te gaan.

### **Ontwerpbesluit**

Wij zijn van plan om de vergunning die u hebt aangevraagd, te verlenen. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden.

Dit is nog niet het definitieve besluit. U en anderen krijgen eerst nog de mogelijkheid om op het voorgenomen besluit te reageren (zie onder het kopje 'Zienswijze').

De voorschriften kunt u vinden in bijlage 2. De bijlagen 1, 2 en 3 maken onderdeel uit van ons ontwerpbesluit.

### **Betrokkenheid van een andere provincie waarin de betreffende Natura 2000-gebieden mede zijn gelegen**

Het conceptbesluit is voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van de provincies Groningen en Noord-Holland. Beide hebben schriftelijk ingestemd met dit besluit voor zover de vergunning betrekking heeft op (delen van) de Natura 2000-gebieden, gelegen in die provincie.

### **Meldingsclausule**

Wanneer met de voorgenomen werkzaamheden/activiteiten gestart wordt, dient dit vooraf minimaal vijf werkdagen gemeld te worden via het bijgevoegde meldingsformulier bij het team Groene Regelgeving via [wnb@fryslan.frl](mailto:wnb@fryslan.frl).

### **Meldingsclausule Omgevingsdienst Noord-Holland Noord**

De start van de werkzaamheden/activiteiten dient u eveneens vooraf minimaal vijf werkdagen schriftelijk te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord door middel van het meldingsformulier dat via deze link is te downloaden:

[https://www.odnhn.nl/Wet\\_natuurbescherming/Gebiedsbescherming/Meldingsformulier\\_start\\_werkzaamheden\\_gebieden](https://www.odnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Gebiedsbescherming/Meldingsformulier_start_werkzaamheden_gebieden).

Dit geldt alleen voor die activiteiten die binnen de grenzen van de provincie Noord-Holland plaatsvinden.

### **Meldingsclausule provincie Groningen**

De vergunninghouder dient tevens schriftelijk melding te maken van de datum, waarop de werkzaamheden zullen aanvangen via [loketvth@provinciegroningen.nl](mailto:loketvth@provinciegroningen.nl), zodra deze bekend is en uiterlijk vijf werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden.

U dient de werkzaamheden of activiteiten uit te voeren conform de aanvraag en bijbehorende stukken. Als u hiervan wilt afwijken, moet u eerst schriftelijke toestemming vragen. Dit kunt u doen door contact op te nemen met Team Groene Regelgeving door een e-mail te sturen naar [wnb@fryslan.frl](mailto:wnb@fryslan.frl) of door te bellen naar 058 292 8995.

### Heeft u nog vragen?

Neem bij vragen contact op met de provincie Fryslân. Dit doet u door te bellen naar (058) 292 5925. U kunt ook een e-mail sturen naar [wmb@fryslan.frl](mailto:wmb@fryslan.frl). Bij contact met ons graag altijd het zaaknummer PF-2025/290849 vermelden, zodat wij u beter kunnen helpen.

Namens het college van Gedeputeerde Staten,

D. a. [Redacted]

[Redacted]  
Teammanager Groene Regelgeving

### Kennisgeving

Van dit ontwerpbesluit zal, conform artikel 3:12, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht kennis worden gegeven door publicatie in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het Provinciaal Blad op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl), zie hiervoor de link: [https://zoek.officielebekendmakingen.nl/zoeken/provinciaal\\_blad](https://zoek.officielebekendmakingen.nl/zoeken/provinciaal_blad)

### Inzage

Gedurende de in de kennisgeving van dit ontwerpbesluit genoemde termijn van zes weken zal het ontwerpbesluit met onderliggende stukken ter inzage worden gelegd op het provinciehuis van de provincie Fryslân en op het gemeentehuis van de gemeente waar de activiteit wordt verricht. De stukken zijn tevens digitaal te raadplegen via het Provinciaal Blad, zie hiervoor de link: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/>.

### Zienswijze

Gedurende de in de kennisgeving van dit ontwerpbesluit genoemde termijn van zes weken kan tegen dit ontwerpbesluit een zienswijze worden ingediend door een ieder. Een zienswijze kan worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân  
t.a.v. Team Groene Regelgeving  
Postbus 20120  
8900 HM Leeuwarden.

De zienswijze moet worden ondertekend en moet tenminste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen de zienswijze is gericht;
- de reden van zienswijze.

### Bijlagen

- Bijlage 1a: Motivering van het ontwerpbesluit Natura 2000
- Bijlage 1b: Motivering van het ontwerpbesluit Flora- en fauna-activiteit
- Bijlage 2: Voorschriften Natura 2000-activiteit
- Bijlage 3: Advertentie
- Bijlage 4: Meldingsformulier

**Afschriften per e-mail**

- Staatsbosbeheer Groningen
- Landschap Noord-Holland
- It Fryske Gea
- Natuurmonumenten
- Bemanningen van de m.s. Harder, Phoca, Krukel en Asterias
- Provincie Groningen
- Provincie Noord-Holland (Omgevingsdienst Noord-Holland Noord)
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland
- Ministerie van LNVN
- FUMO, Afdeling Toezicht en Handhaving

## Bijlage 1: Motivering van het besluit Natura 2000-activiteit

### A. Weergave van de feiten

#### **A1. Vergunningaanvraag**

Op 29 mei 2025 heeft u een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit (hierna: omgevingsvergunning) ingediend. Deze is door ons ontvangen op 2 juni 2025 en ingeboekt onder zaaknummer PF-2025/290849. U heeft de aanvraag aangevuld op 14 oktober 2025.

Voor het aangevraagde project of activiteit is eerder een (omgevings)vergunning verleend, te weten op 24 mei 2006 onder nummer 641330. Deze vergunning is de afgelopen jaren steeds met een aantal jaren verlengd en is nu geldig tot 1 januari 2026. Aangezien het primaire besluit al in 2006 is genomen, de wetgeving inmiddels al een paar keer is aangepast, er een geactualiseerd overzicht van onderzoek naar lepelaars en kleine zilverreigers is gepresenteerd en een actualisatie van de effecten heeft plaatsgevonden, is het gewenst om een nieuwe vergunning af te geven en niet de huidige vergunning opnieuw te verlengen. U heeft aangegeven hiermee akkoord te gaan.

#### **A1.1. Beschrijving van het project of andere handeling**

Het project of activiteit waarvoor omgevingsvergunning wordt aangevraagd is de volgende:

Onderzoek aan lepelaars (*Platalea leucorodia*) en kleine zilverreigers (*Egretta garzetta*) ten behoeve van diverse (inter)nationale onderzoeksprogramma's, waaronder het 'Trilateral Monitoring and Assessment Program' (TMAP) en het Soortbeschermingsplan Lepelaar.

Het gaat om het monitoren van lepelaars en kleine zilverreigers in diverse kolonies, alsook op diverse plaatsen in het Waddengebied. De activiteiten hebben betrekking op de Natura 2000-gebieden Waddenzee, Duinen en Lage land Texel, Duinen Vlieland, Duinen Terschelling, Duinen Ameland en Duinen Schiermonnikoog. Het onderzoek aan lepelaars wordt al sinds 1992 uitgevoerd en is in de loop der tijd uitgebreid met de vogelsoorten kleine zilverreiger en brandgans. U heeft aangegeven dat er geen onderzoek meer wordt gedaan naar de brandgans. Deze vergunning geldt dan ook voor de soorten lepelaar en kleine zilverreiger.

#### **Lepelaar (*Platalea leucorodia*) en Kleine zilverreiger (*Egretta garzetta*)**

De Werkgroep Lepelaar heeft als doel om, door middel van onderzoek, beter grip te krijgen op de factoren die van belang zijn om levenskrachtige populaties van lepelaars en kleine zilverreigers in Nederland te krijgen en te behouden. De door het onderzoek verkregen kennis draagt bij aan een betere bescherming van de lepelaars en kleine zilverreigers in de gebieden waar ze broeden, doortrekken en overwinteren.

In Nederland, maar ook elders, broeden kleine zilverreigers in gemengde kolonies met lepelaars. Omdat de nestplaatsen niet extra betreden worden, kunnen de kleine zilverreigers gelijktijdig met de lepelaars worden meegenomen en is er geen sprake van meer of extra verstoring in de kolonies. De gegevens van de kleine zilverreiger worden op dezelfde manier verzameld als van de lepelaar.

#### **Actualisatie activiteit**

U heeft een actueel overzicht aangeleverd van de activiteiten, waaruit het onderzoek zal bestaan. Het gaat om de volgende activiteiten.

1. Tellen en controleren van de nesten en eieren.
2. Plaatsen van wildcamera's bij de nesten.
3. Het voorzien van circa 2 weken oude jongen van tijdelijke ringetjes.
4. Het voorzien van een kleurring bij bijna vliegvlugge jongen.
5. Om het gebiedsgebruik van de vogels nauwkeurig in kaart te kunnen brengen, worden jaarlijks een beperkt aantal bijna vliegvlugge jonge vogels uitgerust met een GSM-GPS-zender.
6. Het voorzien van enkele volwassen vogels van kleurringen en een GSM-GPS-zender.
7. Het verzamelen van eieren die naast het nest liggen of uit verlaten nesten.
8. Het verzamelen van dode lepelaars.
9. Het aflezen van kleurringen bij de kolonies en nazomerpleisterplaatsen.

Daarnaast wordt het aantal broedparen in de kolonies geteld om zo de broedsuccessen in kaart te kunnen brengen. Het uitvoeren van de tellingen en aflezen van de kleurringen vinden plaats op hoogwatervluchtplaatsen en in nazomerpleisterplaatsen. Dat is op Rottumerplaat, Griend en Richel. Verder worden tellingen en aflezingen ook onder meer gedaan op het Balgzand buitendijks, op Texel-De Schorren en Texel-De Volharding, op de kwelder van de Groninger Kust bij Hornhuizen en bij Achter de Zwartten in het Lauwersmeer. Het meten van de overleving van volwassen dieren wordt gedaan door middel van het aflezen van de ringen. Na het ringen en zenderen worden de jongen weer teruggeplaatst in de nesten. Een ringsessie duurt, afhankelijk van de omvang van de kolonie, tussen de 10 minuten tot maximaal een half uur.

Het in kaart brengen van de nesten, het ringen en zenderen van adulten en kuikens wordt gedaan in de periode half april tot en met half augustus. Dit wordt per nestgroep 1x in de week gedaan met een maximum van 5x in het gehele broedseizoen per nestgroep, wat als volgt is verdeeld:

- 1x nesten in kaart brengen, eieren lotteren en camera's plaatsen
- 1x kuikens labelen en camera's weghalen
- 1-2 x kuikens ringen en zenderen
- 1x adult vangen

Het uitvoeren van tellingen en het aflezen van de ringen vindt buiten de broedperiode, in de periode 1 augustus – 30 september, maximaal 1x per week plaats.

In de volgende kolonies zullen de activiteiten plaatsvinden:

1. Texel; De Schorren
2. Texel, de Slufter
3. Texel, de Geul
4. Texel, Kelderhuispolder
5. Vlieland; het gehele duingebied tussen dorp en Kroonspolders, Kroonspolders en Vliehors
6. Terschelling; Waterplak en Boschplaat: 1<sup>e</sup>, 2<sup>e</sup>, 3<sup>e</sup> en 4<sup>e</sup> duintjes
7. Griend; de kwelder
8. Schiermonnikoog; gehele Oosterkwelder
9. Rottumerplaat; de gehele kwelder

Het verzamelen van verspreidingsgegevens en broedsucces vinden ook buiten kolonies plaats. Direct na het broedseizoen verlaten de lepelaars, de kleine zilverreigers en hun jongen de broedplaatsen en komen op zogenaamde nazomerpleisterplaatsen bijeen. Door deze groepen lepelaars en kleine zilverreigers te controleren op ringen en door de samenstelling van deze groepen te bepalen (verhouding jong/oud), wordt inzicht verkregen in de reproductie van de kolonies. Juist omdat dit werk gedaan wordt in combinatie met het werk in en nabij de

kolonies, kan achterhaald worden waar de gemerkte vogels gebroed hebben. Door te tellen hoeveel jongen ze voeren wordt inzicht verkregen in de broedresultaten.

Werkgroep Lepelaar heeft aangegeven zich aan de volgende regels te houden om negatieve effecten op flora en fauna te minimaliseren:

**Mitigerende maatregelen:**

1. Het betreden van de gebieden gebeurt zoveel mogelijk fietsend of lopend. Indien het gebied met meerdere mensen betreden moet worden, wordt zoveel mogelijk 'in ganzenpas' gelopen, om zodoende verstoring van andere broedvogels en negatieve effecten op de vegetatie te minimaliseren.
2. De gebieden worden niet betreden bij regen.
3. Bezoeken aan broedkolonies worden zoveel mogelijk uitgevoerd tijdens laagwater, wanneer het aantal aanwezige vogels in de gebieden zo laag mogelijk is.
4. Om de kans op nestverlating te minimaliseren worden de broedkolonies pas bezocht op het moment dat de vogels aan het broeden zijn (dus niet tijdens de vestigingsfase).
5. Het controleren van de nesten gebeurt met 2-3 personen, zodat zo snel mogelijk de kolonie in- en uit worden gaan.
6. Het vangen van de bijna vliegvlugge kuikens gebeurt met een groep van 8-10 personen die de kuikens omcirkelt. Er wordt daar waar dat kan gebruik gemaakt van omcirkeling van de kuiken-crèches met een schapennet. Dit geeft meer rust tijdens het vangen. Het kleurringen, meten en zenderen gaat sneller met meerdere mensen. Het ringen en zenderen gebeurt net buiten de kolonies.
7. In een aantal kolonies worden wildcamera's geplaatst. De wildcamera's, waarmee ringen kunnen worden afgelezen, worden op ruime afstand van het nest geplaatst als de vogels reeds vast op de eieren zitten. Het plaatsen en verwijderen van de wildcamera's vindt zoveel mogelijk plaats tijdens de nestcontroles.
8. In een aantal kolonies worden de ringen van broedende vogels in de kolonie op afstand afgelezen d.m.v. een telescoop. Indien mogelijk wordt hierbij een schuilhutje gebruikt om zodoende de verstoring op omliggende nesten van andere broedvogels te minimaliseren. Indien aflezen alleen zonder schuilhut mogelijk is, wordt er maximaal een half uur per afleesplek afgelezen.
9. Indien er vermoedens zijn van infectie (vogelgriep, botulisme) worden er noodzakelijke maatregelen genomen m.b.t. de hygiëne.
10. Observaties aan nazomerpleisterplaatsen vinden waar mogelijk plaats d.m.v. een schuilhut om verstoring te minimaliseren. Indien dit niet mogelijk is zullen de observaties op zo'n afstand (200-300 meter) plaatsvinden dat de lepelaars, kleine zilverreigers en andere rustende vogels niet verstoord worden.

Als extra borging nemen we deze mitigerende maatregelen op in de voorschriften.

**A1.2. Periode**

De vergunning wordt aangevraagd voor de periode 1 januari 2026 tot 1 januari 2031.

**A1.3. Relevante ecologische onderzoeken**

U hebt voor de beoordeling van uw aanvraag de volgende rapporten en tekeningen aangeboden: Natuurtoets onderzoek Werkgroep Lepelaar.

#### **A1.4. Aanvullende gegevens**

In uw aanvraag van 29 mei 2025 heeft u aangegeven om een actualisatie en beschrijving van de activiteiten van het wetenschappelijk onderzoek en een actualisatie van de natuurtoets na te sturen. Deze informatie hebben wij op 14 oktober 2025 ontvangen. Daarnaast hebben wij op 13 november 2025 aanvullende informatie ontvangen. Tevens heeft u op ons verzoek op 5 december 2025 een verduidelijking gegeven over de frequentie van de activiteiten.

#### **A1.5. Uw aanvraag en de bescherming van Natura 2000**

Uw project of activiteit vindt plaats in of nabij de Natura 2000-gebieden Waddenzee, Duinen en Lage land Texel, Duinen Vlieland, Duinen Terschelling, Duinen Ameland en Duinen Schiermonnikoog. Zie voor informatie over de gebieden de website van de Rijksoverheid: <https://www.natura2000.nl/>.

#### **A2. Bevoegd gezag**

Gedeputeerde Staten is het bevoegd gezag inzake dit verzoek om een vergunning, op basis van het bepaalde in artikel 4.6, eerste lid, van het Omgevingsbesluit.

#### **A3. Procedure**

De vergunningaanvraag wordt behandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals omschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

##### **A3.1. Zienswijze**

Het ontwerpbesluit wordt ter inzage gelegd gedurende een termijn van zes weken. In deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld over deze aanvraag zijn zienswijze kenbaar te maken.

##### **A3.2. Verlengen beslistermijn**

Van de mogelijkheid om de beslistermijn te verlengen is geen gebruik gemaakt.

##### **A3.3. Coördinatie met andere wetgeving**

- Ingevolge artikel 3:20 Awb stellen wij u ervan in kennis dat voor het door u te verrichten project of de activiteit, voor zover ons bekend, ook de volgende aanvragen en/of meldingen op grond van de Omgevingswet moeten worden gedaan. U kunt hiervoor contact opnemen met de betreffende gemeente en Rijkswaterstaat Noord-Nederland.

Naam van het bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van het besluit*	Benodigde toestemming en wet
Centrale Commissie Dierproeven (CCD)	Dierexperimentenvergunning (onder nummer AVD80200202215854)

##### *Flora- en fauna-activiteit*

Een deel van de voorgenomen activiteiten betreft een flora- en fauna-activiteit. Voor deze activiteiten is door de provincie Groningen reeds een ontheffing verleend met kenmerk 2025-045638. Deze vergunning ziet op het rapen van eieren, het verzamelen van dode dieren en het verstoren van de lepelaar. De kleine zilverreiger is niet meegenomen in deze vergunning. De verstoring die gepaard gaat met het uitvoeren van het wetenschappelijk onderzoek is van zeer tijdelijke aard, waardoor de staat van instandhouding niet in het geding zal komen. Door de onderhavige voorschriften in deze vergunning en de dierexperimentenvergunning is voldoende gewaarborgd dat verstoring tot een minimum wordt beperkt. Wanneer eieren of dode individuen van de kleine zilverreiger moeten worden verzameld, zal hiervoor een partij worden



ingeschakeld die bezit over de juiste flora- en fauna-vergunning. Mocht dit niet mogelijk zijn, dan is alsnog een separate vergunningaanvraag voor een flora- en fauna-activiteit benodigd.

#### **A3.4. Betrokkenheid van een andere provincie waarin het betreffende Natura 2000-gebied mede is gelegen**

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincies Groningen en Noord-Holland hebben schriftelijk geadviseerd over de aanvraag, voor zover de vergunning betrekking heeft op (delen van) de Natura 2000-gebieden, gelegen in die provincie.

## **B. Toetsing**

### **B1. Wettelijk kader**

#### **Vergunningplicht**

Op basis van de aanvraag en de daarbij behorende rapporten en tekeningen hebben wij beoordeeld of het door u aangevraagde project en/of activiteit schadelijke gevolgen kan hebben voor de natuurlijke kenmerken van het gebied, zoals beschreven in de instandhoudingsdoelstellingen van deze Natura 2000-gebieden.

Wij stellen vast dat:

- a. het onder A1. omschreven project en/of activiteit niet wordt gerealiseerd overeenkomstig een beheerplan als bedoeld in artikelen 3.8, derde lid of 3.9, derde lid van de Omgevingswet; en
- b. het onder A1. omschreven project en/of de activiteit weliswaar gevolgen kan hebben voor het Natura 2000-gebied, maar dat het de instandhoudingsdoelstelling daarvan niet in gevaar kan brengen, afzonderlijk noch in combinatie met andere projecten of plannen, zodat het niet kan worden beschouwd als een project dat significante gevolgen kan hebben voor de betrokken gebieden.

Er is derhalve een omgevingsvergunning nodig voor een Natura 2000-activiteit (artikel 5.1, eerste lid, onder e van de Omgevingswet), maar een zogenaamde 'adc-toets' is niet nodig (artikel 8.74b, tweede en derde lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving).

#### **B1.1. Omgevingswet**

1. Artikel 5.1, eerste lid, onder e van de Omgevingswet bepaalt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een Natura 2000-activiteit te verrichten. Het gaat dan om een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.
2. Voor een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, en dat afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied, toetst het college van Gedeputeerde Staten de aanvraag aan artikel 8.74b van het Besluit kwaliteit leefomgeving.
3. Voor de beoordeling van de vergunningaanvraag is het van belang na te gaan of, en in welke mate, het voorgenomen project en/of de handeling de doelstellingen kan aantasten, zoals die zijn opgenomen in het aanwijzingsbesluit tot Natura 2000-gebied van gebieden Waddenzee, Duinen Ameland, Duinen Schiermonnikoog, Duinen Terschelling, Duinen en Lage land Texel, en Duinen Vlieland.

## **B2. Inhoudelijke beoordeling Gebiedsbescherming**

### **B2.1. Kwalificerende waarden**

Het onder A1 genoemde project en/of activiteit betreft een project en/of activiteit die afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor de Natura 2000-gebieden gebieden Waddenzee, Duinen en Lage land Texel, Duinen Vlieland, Duinen Terschelling, Duinen Ameland en Duinen Schiermonnikoog.

De kwalificerende waarden van de Natura 2000-gebieden zijn in het aanwijzingsbesluit verdeeld in kwalitatieve instandhoudingdoelstellingen voor habitattypen, habitatrichtlijnsoorten en vogelrichtlijnsoorten, en mogelijk de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied, anders dan vereist ingevolge de Vogel- en de Habitatrichtlijn. Voor de beschrijving van het betreffende Natura 2000-gebied en de betreffende kwalificerende waarden verwijzen wij u naar de website van de Rijksoverheid: <https://www.natura2000.nl/>.

Hieronder toetsen wij uw aanvraag aan de beoordelingskaders van de hierboven genoemde Natura 2000-gebieden. Daarbij worden mogelijke significante effecten besproken in het licht van de relevante kwalificerende waarden van de genoemde gebieden.

### **B2.2. Toetsing aan relevante kwalificerende waarden**

Bij de beoordeling dient rekening te worden gehouden met de kwalificerende habitattypen en -soorten, alsmede de kwalificerende vogelsoorten welke per Natura 2000-gebied zijn aangewezen.

#### Vogelrichtlijnsoorten

*Effecten op vogelrichtlijnsoorten (broedvogels en rustende en foeragerende vogels)*

De Natura 2000-gebieden waar de onderzoeken plaatsvinden, zijn aangewezen voor broedende, rustende en foeragerende vogels.

#### *In de praktijk te verwachten verstorende effecten*

Het onderzoek vindt reeds plaats sinds 1992. Tot nu toe heeft dit onderzoek geen meetbare nadelige invloed gehad op de flora en fauna in de betreffende gebieden.

Het ringen en verrichten van metingen aan jonge vogels van lepelaar en kleine zilverreiger, waarvoor een vergunning wordt gevraagd, beperkt zich tot het betreden van een aantal broedvogelkolonies. Tijdens het betreden van de kolonie met meerdere mensen worden de op dat moment aanwezige broedvogels verstoord. Als gevolg van de verstoring zullen dieren de nestplaats tijdelijk verlaten. De onderzoeken uit het verleden hebben aangetoond dat de oudervogels vrijwel direct terugkeren naar de nesten, nadat de personen uit de kolonie zijn vertrokken. De onderzoeken in het veld zijn tijdelijk en hebben een kleinschalig karakter. Hierdoor zal er geen sprake zijn van een significant effect op de eventueel aanwezige aangewezen vogelrichtlijnsoorten. Door het nemen van mitigerende maatregelen en het verbinden van voorschriften aan deze vergunning, wordt verstoring tot een minimum beperkt. Deze beperkte verstoring is zeker niet significant.

#### Habitatrichtlijn

*Effecten op habitatsoorten*

De Natura 2000-gebieden zijn aangewezen voor de habitatsoorten zeeprik, fint, bruinvis, grijze zeehond en gewone zeehond en groenknolorchis.

#### Zeeprik, fint en bruinvis

De onderzoeken vinden niet plaats daar waar deze (vis)soorten zich bevinden. Er zal dan ook geen negatief effect optreden ten aanzien van deze habitatsorten.

#### Gewone en grijze zeehond

De zeehonden bevinden zich niet daar waar de onderzoeken plaatsvinden, omdat dat geen geschikt habitat is voor zeehonden. Er zal dan ook geen negatief effect optreden ten aanzien van deze soorten.

#### Groenknolorchis

De groenknolorchis komt vooral voor in jonge, natte, kalkrijke duinvalleien. Dit is niet een locatie waar de onderzoeken plaatsvinden. Er zal dan ook geen negatief effect optreden ten aanzien van deze soort.

#### *Effecten op habitattypen*

De Natura 2000-gebieden zijn aangewezen voor diverse habitattypen. Aangezien er bij de aangegeven activiteiten, zoals het ringen en verzamelen van gegevens van lepelaars en kleine zilverreigers, geen gebruik wordt gemaakt van gemotoriseerde voertuigen, maar de gebieden alleen per fiets of te voet worden betreden, zal er geen verslechtering optreden aan één of meerdere habitattypen, waarvoor de onderhavige Natura 2000-gebieden zijn aangewezen.

## **C. Conclusie**

Op grond van de natuurtoets staat vast dat onderzoek naar lepelaars en kleine zilverreigers, op de door u aangegeven wijze, géén significant negatieve effecten zal veroorzaken op de beschermde natuurwaarden. Door het stellen van voorschriften worden de te verwachten schadelijke gevolgen voor de natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden voldoende voorkomen. Derhalve kan de omgevingsvergunning voor de Natura 2000-activiteit op grond van de Omgevingswet worden verleend.

Wij zijn van mening dat uit de natuurtoets voldoende zekerheid is verkregen dat er met het uitvoeren van het onderzoek geen onaanvaardbare verslechtering of verstoring optreedt van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en van de aanwezige beschermde soorten in de betreffende Natura 2000-gebieden. Voor zover wel negatieve effecten kunnen optreden, worden zodanige voorwaarden en beperkingen aan deze vergunning verbonden, dat de grootst mogelijke bescherming wordt geboden. Daarnaast wordt het voorgenomen onderzoek in het belang van de betreffende soorten uitgevoerd, alsook ten aanzien van het ecosysteem in de Waddenzee. Het onderzoek loopt hiermee parallel aan de beleids- en beheersdoelen, zoals die zijn opgesteld in de PKB-Waddenzee en het Beheerplan Waddenzee.

#### **Zorgplicht**

Wij wijzen u erop dat u in alle gevallen te maken heeft met de Specifieke Zorgplicht voor natuur en in het wild levende dieren, zoals verwoord in artikel 11.6 en artikel 11.27 Besluit activiteiten leefomgeving. Ingevolge deze bepalingen neemt eenieder voldoende zorg in acht voor de natuur, in het wild levende dieren en planten en hun directe omgeving. Wij verwijzen u hierbij naar de betreffende artikelen.

#### **Geldigheid**

De vergunning is geldig van 1 januari 2026 tot 1 januari 2031.

## Bijlage 2: Voorschriften Natura 2000-activiteit

### Voorschriften en beperkingen:

#### Algemeen

1. De vergunning wordt op naam gesteld van de Werkgroep Lepelaar en kan alleen worden gebruikt in opdracht van de Werkgroep Lepelaar meewerkende personen. Werkgroep Lepelaar blijft verantwoordelijk voor een juiste naleving van deze vergunning.
2. De meewerkende personen dienen bij de werkzaamheden in het veld een kopie van de vergunning bij zich te dragen en deze op eerste verzoek te tonen aan de daartoe bevoegde ambtenaren.
3. Deze vergunning is alleen geldig voor het ringwerk in de in onderhavige vergunning genoemde kolonies. Ten aanzien van het telwerk buiten het broedseizoen is de vergunning geldig in de gebieden Rottumerplaat, Griend, Richel, Griend, Balgzand buitendijks, Texel-De Schorren en Texel-De Volharding, de kwelder van de Groninger Kust bij Hornhuizen en bij Achter de Zwartten in het Lauwersmeer.

#### Voorwaarden welke betrekking hebben op de handeling

1. Om verstoring te beperken, dienen de personen ten tijde van het onderzoek in de kolonie dicht bij elkaar te blijven.
2. Met regen worden de gebieden niet betreden.
3. De aangeleverde onderzoeksvoorstellen voor het onderzoek aan lepelaars en kleine zilverreigers maken deel uit van onderhavig besluit.
4. De betreding van de gebieden dient in goed overleg te gaan met de terreinbeheerder. Zonodig dient privaatrechtelijke toestemming verkregen te worden.
5. In die gevallen, waarbij een hoogwatervluchtplaats op verstoringsafstand van de kolonie ligt, worden de werkzaamheden in die kolonie niet uitgevoerd binnen de periode van een uur vóór en een uur na hoogwater.
6. De Werkgroep Lepelaar is er verantwoordelijk voor dat een aantal voorwaarden en gedragsregels ter voorkoming van schade aan de natuur worden nagekomen. Zoals hierbij meer gespecificeerd:
  - geluidsapparatuur anders dan ten behoeve van communicatiedoeleinden de veiligheid betreffende is niet toegestaan;
  - het is niet toegestaan huisdieren mee te nemen;
  - het is niet toegestaan planten, of delen van planten af te plukken, af te snijden of uit te steken anders dan met betrekking op het onderhavige onderzoek;
  - dieren te verontrusten, anders dan voor het onderzoek strikt noodzakelijk is;
  - het is niet toegestaan afval in het gebied achter te laten.
7. De gebieden mogen alleen per fiets of te voet worden betreden.
8. Om verstoring van andere broedvogels en negatieve effecten op vegetatie tegen te gaan, wordt zoveel mogelijk 'in ganzenpas' gelopen.
9. Het maximale aantal te ringen lepelaars mag niet meer bedragen dan 15% van het totaal aantal jonge lepelaars in de Nederlandse broedpopulatie.
10. Om extra verstoring tegen te gaan dienen de onderzoeken te worden afgestemd met andere onderzoeken in dezelfde gebieden, zodat het gebied zoveel mogelijk gelijktijdig wordt betreden en de onderzoeken op hetzelfde moment uitgevoerd worden.
11. Jaarlijks wordt een overzicht van de voorgenomen onderzoeksactiviteiten, de aantallen personen die daarbij betrokken zijn en de benodigde opstellingen in het veld besproken met de Coördinatie Commissie Onderzoek Schiermonnikoog. De aanwijzingen van deze Commissie dienen opgevolgd te worden.

12. Jaarlijks dient vóór het volgende broedseizoen een verslag van de bevindingen en tellingen te worden gezonden naar de betreffende terreinbeherende instanties van de gebieden en het bevoegd gezag.
13. De vergunning is geldig tot 1 januari 2031.
14. Het niet naleven van deze voorschriften en beperkingen kan, naast eventuele strafvervolging, intrekking van de ontheffing tot gevolg hebben.
15. Nieuwe onderzoekslocaties of wijzigingen ten aanzien van de aangegeven locaties en/onderzoeksmethoden dienen te worden doorgegeven aan het bevoegd gezag.
16. De activiteiten vinden plaats onder de volgende omstandigheden:
  - Het bezoeken aan broedkolonies en de ringsessies worden zoveel mogelijk gedaan tijdens laagwater.
  - Om de kans op nestverlating te minimaliseren, worden de broedkolonies pas bezocht op het moment dat de vogels aan het broeden zijn (dus niet in de vestigingsfase)
  - Het controleren van de nesten gebeurt met 2-3 personen.
  - Het vangen van de bijna vliegvlugge jongen gebeurt met een groep van 8 tot 10 personen die de kuikens omcirkelt. Er wordt, daar waar dat kan, gebruik gemaakt van omcirkeling van de kuiken-crèches met een schapennet. Het kleurringen, meten en zenderen gebeurt net buiten de kolonies.
  - In de gebieden Texel de Schorren en Vlieland Kroonspolder en het gehele duingebied en Schiermonnikoog op de gehele Oosterkwelder worden wildcamera's geplaatst die worden gebruikt om ringen af te kunnen lezen. Deze worden op ruimte afstand van het nest geplaatst als de vogels reeds vast op de eieren zitten.
  - Het plaatsen en verwijderen van de wildcamera's vindt zoveel mogelijk plaats tijdens de nestcontroles.
  - Indien aflezen bij de kolonie alleen zonder schuilhut mogelijk is, wordt er maximaal een half uur per afleesplek afgelezen.
  - Observaties aan nazomerpleisterplaatsen en het op afstand aflezen van ringen van broedende vogels in de kolonie middels een telescoop, vinden, waar mogelijk, plaats doormiddel van een schuilhut, om verstoring te minimaliseren. Indien dit niet mogelijk is, zullen de observaties op zo'n afstand (200 – 300 meter) plaatsvinden dat de lepelaars, kleine zilverreigers en eventuele andere rustende vogels niet verstoord worden.
  - Indien er vermoedens zijn van infectie (vogelgriep, botulisme), worden er noodzakelijke maatregelen genomen met betrekking tot de hygiëne.
  - Afhankelijk van de omvang van de kolonie duurt een ringsessie tussen de 30 minuten tot maximaal anderhalf uur, waarbij de kuikens ook worden opgemeten en gewogen en een bloedmonster wordt afgenomen.

*Leeuwarder Courant/Friesch Dagblad*


## **Waddengebied**

### **Kennisgeving ontwerpvergunning Omgevingswet Natura 2000 onderzoek lepelaars en kleine zilverreigers**

Gedeputeerde Staten zijn voornemens een vergunning Natura 2000 te verlenen voor onderzoek lepelaars en kleine zilverreigers (Waddenzee, Duinen en Lage land Texel, Duinen Vlieland, Duinen Terschelling, Duinen Ameland en Duinen Schiermonnikoog).

Indien u het ontwerpbesluit op wilt vragen, zie het kader hiernaast. Vermeld hierbij zaaknummer 290849. De stukken zijn ook digitaal te raadplegen via het Provinciaal Blad op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

Gedurende een termijn van **zes weken** kan eenieder schriftelijk of mondeling een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten. Voor het geven van een mondelinge reactie kunt u een afspraak maken via telefoonnummer 058 - 292 5925.

Gegevens besluit	
Zaaknummer (zie onderwerp besluit)	PF-.../.....
Contactpersoon vergunninghouder	
Bedrijfsnaam	
Contactpersoon	
Adres	
Telefoonnummer en e-mail	
Gegevens project	
Locatie werkzaamheden	
Type werkzaamheden	
Startdatum	
Einddatum	
Overzicht planning werkzaamheden (indien beschikbaar een evt. periodiek schema meezenden)	
Gegevens begeleidend ecooloog	
Bedrijfsnaam	
Contactpersoon	
Adres	
Telefoonnummer en e-mail	
Overig	
Versturen aan	
Stuur dit formulier minimaal drie dagen voor de start van de werkzaamheden naar <a href="mailto:wnb@fryslan.frl">wnb@fryslan.frl</a> of vul digitaal in via onderstaande QR-code (scan de code met de camera van de telefoon):	
	

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### **J** Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen