

Stichting Faunabeheereenheid Zeeland

Onderwerp

Besluit op de aanvraag omgevingsvergunning
voor een flora- en fauna-activiteit
Voor schadebestrijding ree op suikerbieten

Zaaknummer

792268

Behandeld door

Verzonden

Middelburg, 7 januari 2026

Geachte

Op 24 november 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen. U vraagt een omgevingsvergunning aan voor een flora- en fauna-activiteit (hierna: vergunning) als bedoeld in artikel 5.1 lid 2, onder g, Omgevingswet (hierna: Ow).

U vraagt vergunning aan van de verboden als bedoeld in artikel 11.54 lid 1 sub a van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) om ree te doden met behulp van het kogelgeweer op grond van artikel 8.74I lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) in het belang van het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom.

De periode waarvoor deze vergunning wordt aangevraagd is van 7 november 2025 tot en met 31 december 2025.

De aanvraag heeft betrekking op het doden van ter voorkoming of beperking van schade aan een perceel suikerbieten gelegen aan de Havenweg te Scherpenisse. Dit perceel is geregistreerd onder het kadastrale nummer: SPN00F1527.

De ontvangst van deze aanvraag is op 3 december 2025 bevestigd (zaaknummer: 792268). In deze brief maken wij u ons besluit op uw aanvraag bekend.

De motivering van dit besluit vindt u in onderdeel 1 "Overwegingen".

BESLUIT MET KENMERK: 792268

Wij besluiten:

- I. De aangevraagde vergunning om af te wijken van het verbod van artikel 11.54 lid 1 sub a van het Bal om ree te doden met behulp van het kogelgeweer op grond van artikel 8.74I lid 1 van het Bkl te weigeren;
- II. De volgende documenten deel uit te laten maken van het besluit:
 - a. Aanvraagformulier faunabeheer Ree, ons kenmerk 1-792268;
 - b. Aanvraag tegemoetkoming schade, ons kenmerk 2-792268;
 - c. BevestigingTaxatie152243_V0, ons kenmerk 3-792268;
 - d. DSO verzoek 2025112400250, ons kenmerk 4-792268;
 - e. Schadeperceel Ree november 2025, ons kenmerk 5-792268.

Zienswijze

Wij hebben u in het kader van artikel 4.7 lid 1 Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 31 december 2025 mondeling of schriftelijk uw zienswijze over de voorgenoemde weigering bij ons naar voren te brengen.

U heeft van deze gelegenheid geen gebruik gemaakt.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,
Namens deze,

{{esl:Signer1:capture:size(200,50)}}

Unitmanager Natuurbescherming

Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.

Kopie aan: RUD Zeeland, [REDACTED]

Rechtsmiddelen

Bezwaar:

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij: Provincie Zeeland, T.a.v. de secretaris van de commissie bezwaar, beroep en klachten, [REDACTED]

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend. U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Wilt u meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure, neem dan contact op met de afdeling Personeel, Omgeving, en Juridische zaken van de Provincie Zeeland, [REDACTED] telefoonnummer [REDACTED]

[REDACTED] U kunt de informatie ook downloaden via [REDACTED]

Voorlopige voorziening:

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie [REDACTED] team bestuursrecht, [REDACTED] voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

1. OVERWEGINGEN

A. Weergave van de feiten

A1. Vergunningsaanvraag

U vraagt vergunning aan van de verboden als bedoeld in het Bal om ree te doden met behulp van het kogelgeweer op grond van het Bkl in het belang van het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom.

De aanvraag heeft betrekking op het doden van ree ter voorkoming of beperking van schade aan een perceel suikerbieten gelegen aan de Havenweg in Scherpenisse. U vraagt vergunning aan voor de periode van 7 november 2025 tot en met 31 december 2025.

De aanvraag is op 24 november 2025 ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer: 792268.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist.

A2. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten (hierna: GS) van Zeeland zijn het bevoegd gezag.

Daarnaast heeft de aangevraagde ingreep geen nadelige gevolgen voor dier- of plantensoorten die zich bevinden in een andere provincie. Instemming van GS van andere provincies is daarom niet aan de orde is bij dit besluit.

A3. Procedure

Op de aanvraag is de reguliere procedure uit hoofdstuk 4 van de Awb van toepassing.

Van het besluit tot het verlenen van een vergunning zal mededeling worden gedaan op de website officiële bekendmakingen:

- <http://www.officielebekendmakingen.nl>.

Tegen dit besluit staat bezwaar open zoals onder "Rechtsmiddelen" is aangegeven.

B. Toetsing

B1. Waar toetsen en beoordelen wij de aanvraag op?

Wij toetsen de aanvraag aan de artikelen van het onderdeel flora- en fauna-activiteiten van de Omgevingswet en het Bal en het Bkl. Ook toetsen wij de aanvraag aan het provinciale beleid voor de soortenbescherming.

GS verlenen voor de ingreep alleen een vergunning, wanneer uit het aanvraagformulier en de daarbij behorende stukken de zekerheid is verkregen dat de ingreep voldoet aan de voorwaarden waarop een vergunning kan worden verleend.

Naar ons oordeel bevat uw vergunningsaanvraag en de daarbij gevoegde stukken, de benodigde objectieve informatie om de voorgenomen ingreep te kunnen beoordelen.

B2. Beoordeling van het wettelijk kader

Uit de aanvraag blijkt dat u voornemens bent om ree te doden met behulp van het kogelgeweer op een perceel suikerbieten aan de Havenweg te Scherpenisse.

Er moet beoordeeld worden of er voldoende is aangetoond dat:

1. Er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. Er is een wettelijk belang "voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom";

3. Er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

1) Er bestaan geen andere bevredigende oplossingen

De wet gaat uit van het standpunt dat het voorkomen van schade beter is dan het bestrijden. Ook ons eigen provinciale beleid hebben wij op dit uitgangspunt gebaseerd. Vergunning van de verboden geven wij pas als er geen andere bevredigende oplossing bestaat. Veel preventieve maatregelen helpen heel goed om de schade te verminderen.

Bij de bepaling van de inzet van preventieve maatregelen wordt onderscheid gemaakt naar het saldo van de betreffende teelt. We onderscheiden hoog, midden en laag salderende gewassen. In de Faunaschade Preventiekit van BIJ12 is een tabel met gecategoriseerde gewassoorten opgenomen.

In de 'Beleidsregels Natuurbescherming Zeeland 2022' staat dat, voor hoog en midden salderende gewassen twee verschillende maatregelen als bedoeld in de Faunaschade Preventiekit ingezet moeten worden. Specifiek voor schade door zoogdieren aan hoog salderende gewassen is het tijdig plaatsen van een raster/afscherming vereist. Bij laag salderende gewassen is de inzet van minimaal één maatregel als bedoeld in de Faunaschade Preventiekit tijdens de kwetsbare periode vereist.

Uit uw aanvraag blijkt dat er schade is aan suikerbieten. Dit is een midden salderend gewas. Suikerbiet is in de periode die u aanvraagt schadegevoelig. Om belangrijke schade aan suikerbieten te voorkomen moeten minimaal twee verschillende middelen als bedoeld in de Faunaschade Preventiekit per schadeperceel ingezet worden.

De voorgeschreven maatregelen moeten verspreid over het perceel en controleerbaar in het veld aanwezig zijn. Methoden of maatregelen die fysiek niet te controleren zijn, zoals het verjagen van dieren met een hond worden niet meegerekend.

In de Faunaschade preventiekit van BIJ12 worden preventieve en schade beperkende maatregelen aangegeven voor hertachtigen waaronder ree. Daarbij is aangegeven dat het erg belangrijk is dat de middelen regelmatig worden verplaatst en afwisselend door elkaar worden toegepast, om gewenning te voorkomen.

Uit uw aanvraag blijkt dat u, om schade te voorkomen of te beperken, (preventieve) maatregelen hebt getroffen in de vorm van:

- Visuele middelen:
 - Stokken en linten 15 stuks;
 - Flitsmolens 3 stuks.
- Akoestische middelen:
 - Knalapparaat 1 stuks.

De Faunaschade Preventiekit geeft aan dat voor het verjagen van het ree als visuele maatregel flitslampen 8 stuks per hectare toegepast kunnen worden. Akoestische middelen zijn voor ree niet opgenomen in de Faunaschade Preventiekit. Om schade te voorkomen geeft de Faunaschade Preventiekit aan dat een afscherming in de vorm van een gaasraster dan wel elektrische afwering of manchetten toegepast kunnen worden.

U heeft onvoldoende maatregelen getroffen om belangrijke schade te voorkomen. Er is daarbij onvoldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossingen voorhanden zijn om belangrijke schade te voorkomen.

2) Wettelijk belang

In de aanvraag heeft u aangegeven dat ree schade toebrengen aan suikerbieten. De aard van de schade betreft het vraatschade.

De periode dat het gewas schadegevoelig is, loopt van 7 november 2025 tot en met 31 december 2025.

U vraagt vergunning aan voor de periode van 7 november 2025 tot en met 31 december 2025. Buiten deze periode veroorzaken het ree geen schade meer zo geeft u in uw aanvraag aan. U heeft de schade wel gemeld bij BIJ12.

Met een onderbouwde schadeverwachting en/of schadecijfers uit het verleden of uit de regio, kunt u aannemelijk maken dat er ernstige schade is en/of dreigt. De Provincie Zeeland hanteert als norm voor belangrijke schade € 250,- per geval.

Bij de aanvraag heeft u een taxatierapport gevoegd van de schade door ree aan suikerbieten. Hieruit blijkt dat er 15% van het perceel verloren is gegaan. Dit komt neer op een gewasverlies van 26.617kg. De gemiddelde uitbetaalde prijs per ton suikerbieten was in 2025 43,52. Daarmee komt de schade op €1.158,-. Om die reden vinden wij het voldoende aannemelijk dat er sprake is van ernstige schade.

3) Gunstige staat van instandhouding

De staat van instandhouding van een soort wordt als gunstig beschouwd wanneer;

1. Uit populatiedynamische gegevens blijkt dat de soort een levensvatbare component is van de natuurlijke habitat waarin hij voorkomt en dat vermoedelijk op lange termijn zal blijven;
2. Het natuurlijke verspreidingsgebied van die soort niet kleiner wordt of binnen afzienbare tijd lijkt te zullen worden;
3. Er een voldoende grote habitat bestaat en waarschijnlijk zal blijven bestaan om de populaties van de soort op lange termijn in stand te houden.

Ad 1)

Ree is geen bedreigde diersoort en staat niet op de nationale Rode lijst. De populatie is in Nederland sinds 1980 van een aantal van 30.000 reeën toegenomen naar een geschat aantal van meer dan 135.000 reeën in 2023. Landelijk bekeken is de huidige populatietrend stabiel of toegenomen. In Zeeland wordt het aantal geschat op 1.500 à 2.000 dieren waarbij het aantal jaarlijks nog toeneemt. Het ree heeft zich sinds 1980 sterk over het land verspreidt. In de provincie Zeeland is er sinds 2000 sprake van een nog toenemende verspreiding. Uit populatiedynamische gegevens blijkt dat ree een levensvatbare component is van het natuurlijke habitat waarin hij voorkomt.

Ad 2)

De voorgenomen schadebestrijding leidt niet tot een beperking van het natuurlijke verspreidingsgebied van ree, of tot een beperking van de mogelijkheden tot migratie tussen bestaande of nieuwe leefgebieden.

Ad 3)

Het oppervlakte habitat van ree zal door het voorgenomen schadebestrijding niet worden verkleind. Daarnaast wordt de kwaliteit van het leefgebied van ree door het uitvoeren van schadebestrijding niet aangetast. Hierdoor zijn effecten van vermindering van kwaliteit leefgebied op de draagkracht van het leefgebied uitgesloten.

Het is voldoende aannemelijk gemaakt dat de activiteit geen afbreuk doet aan de gunstige staat van instandhouding van ree.

B3 Toegestane middelen

U vraagt vergunning voor het doden van ree met behulp van het kogelgeweer. Op grond van het Bal moet een geweer waarmee en de munitie aan de volgende eisen voldoen:

Geweer met ten minste een getrokken loop en kogelpatronen voor getrokken loop waarvan de trefenergie ten minste 980 Joule op 10 meter afstand van de loopmond bedraagt.

B4 Beoordeling van het provinciaal beleid

In de Beleidsnota Natuurwetgeving zijn over het ree geen specifieke bepalingen opgenomen. Aanvragen voor vergunning over het ree dienen derhalve getoetst te worden aan de wettelijke criteria. Deze toetst heeft plaatsgevonden onder B2 van dit besluit.

C. Zienswijzen

Wij hebben u in het kader van artikel 4:7 lid 1 Awb in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 31 december 2025 uw (mondelinge) zienswijze over de voorgenomen gedeeltelijke weigering bij ons naar voren te brengen. U heeft van deze gelegenheid geen gebruik gemaakt.

D. Conclusies

U heeft onvoldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat. Om deze reden weigeren wij uw vergunning aanvraag.

E. Overige regelgeving

Mogelijk zijn er voor de activiteit waarop de aanvraag betrekking heeft nog andere bepalingen van toepassing.

Wij wijzen u er wellicht ten overvloede op dat het kan zijn dat voor het uitvoeren van uw activiteit alsnog een vergunning en/of maatwerkbesluit en/of melding op grond van andere onderdelen van de Omgevingswet, of op grond van andere wet- en regelgeving vereist kan zijn.

Zorgplicht:

Onder het Bal geldt de zorgplicht voor alle in het wild levende dieren. Dat betekent dat u moet voorkomen dat uw project schade aanricht aan beschermde planten en dieren en hun leefomgeving.