

Kuwait Petroleum Europoort B.V.
Postbus 8000
3198 XA ROTTERDAM

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 218 9900
E info@odh.nl
I www.odh.nl

Datum

Uw Brief

Uw Kenmerk

Ons Kenmerk
ODH-2013-00006944

Contactpersoon

Bijlage(n)
2

Afdeling/Team
Toetsing en
Vergunningverlening
Milieu, team Groen,
Geluid, Lucht en EV

Zaaknummer
Kafa 21

Doorkiesnummer
E-mail

Betreft
vergunning ex artikel 19d eerste lid Natuurbeschermingswet 1998, Kuwait
Petroleum Europoort B.V.

BESLUIT genomen op 18 NOV. 2013

Aanvraag

Op 24 september 2013 hebben wij een aanvraag om een vergunning ontvangen ex artikel 19d, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 (verder: de wet) van Kuwait Petroleum Europoort B.V. voor het project Lube Oil Hydrocracker en waterstoffabriek aan de Moezelweg 255 te Rotterdam.

De locatie van het bedrijf ligt in de nabijheid van de Natura 2000-gebieden 'Westduinpark & Wapendal', 'Solleveld & Kapittelduinen', 'Spanjaardsduin', 'Oude Maas', 'Voornes Duin', 'Haringvliet', 'Voordelta' en 'Duinen Goeree & Kwade Hoek'.

De gemeente Rotterdam is in de gelegenheid gesteld een zienswijze op de aanvraag in te dienen maar heeft hier geen gebruik van gemaakt.

Besluit

Op grond van onze overwegingen, zoals is weergegeven in de bijlage, besluiten wij een vergunning ex 19d, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 te verlenen aan Kuwait Petroleum Europoort B.V. voor het project Lube Oil Hydrocracker (Lube Oil Hydrocracker en waterstoffabriek) aan de Moezelweg 255 te Rotterdam gelegen nabij de Natura 2000-gebieden 'Westduinpark & Wapendal', 'Solleveld & Kapittelduinen', 'Spanjaardsduin', 'Oude Maas', 'Voornes Duin', 'Haringvliet', 'Voordelta' en 'Duinen Goeree & Kwade Hoek'.

Ter bescherming van de aanwezige natuurwaarden verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften:

1. De aanvraag inclusief het document 'Lube Oil Hydrocracker, de vergroting van opslagcapaciteit van kerosine en de waterstoffabriek' gedateerd 24 september 2013 met projectcode 11-538, maken deel uit van de vergunning, tenzij voorschriften in deze vergunning anders bepalen.
2. De vergunninghouder dient:
 - de aanvang van de bouwwerkzaamheden uiterlijk één week van tevoren schriftelijk te melden bij de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid met bijgevoegd een volledig ingevuld informatieblad. Op dit formulier dient ook vermeld te worden welk materieel zal worden gebruikt bij de bouwwerkzaamheden;
 - latere wijzigingen van gegevens uit het informatieblad, bijvoorbeeld contactpersonen of contactgegevens, vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk te melden aan de afdeling Toezicht en Handhaving;
 - uiterlijk één week na het beëindigen van de bouwwerkzaamheden de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen;
 - uiterlijk één week voor de ingebruikname de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen.

Contactgegevens van de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid zijn: Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585 (fax 078-7708584, e-mailadres meldingnbwet@ozhz.nl).

3. Bij wijzigingen van omstandigheden, bijvoorbeeld de (gedeeltelijke) wijziging van de tenaamstelling waaronder deze vergunning is afgegeven, dient de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB 90602 Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl hiervan terstond schriftelijk in kennis te worden gesteld.
4. Indien in strijd met de voorschriften waaronder deze vergunning is afgegeven wordt gehandeld, kan dit leiden tot intrekking van de vergunning (artikel 43, tweede lid, van de wet). Overtreding 19d, eerste lid, van de wet is een economisch delict in de zin van artikel 1a, 2° van de Wet op Economische Delicten. Een economisch delict is een misdrijf voor zover opzettelijk begaan. Voor zover het niet opzettelijk is begaan is het een overtreding.

Bezwaar

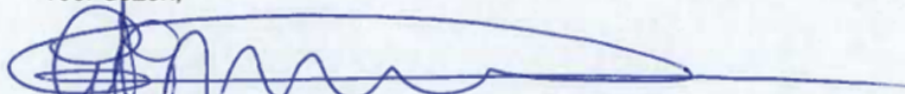
De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na de toezending of uitreiking aan de geadresseerde(n). Alleen wanneer bezwaar is ingesteld en met toepassing van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht (verder: Awb) hierover een voorlopige voorziening wordt getroffen, wordt de inwerkingtreding van de beschikking geschorst.

Tot zes weken na de inwerkingtreding van deze beschikking kunnen belanghebbenden een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. de secretaris van de Hoor- en Adviescommissie, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag onder vermelding van het kenmerk ODH-2013-00006944. Aan de behandeling van het bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Het verzoek om een voorlopige voorziening moet worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Voor de behandeling van het verzoekschrift is griffierecht verschuldigd. Wij verzoeken u een afschrift van het bezwaarschrift en/of verzoek om voorlopige voorziening te sturen aan de Omgevingsdienst Haaglanden, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag of digitaal naar vergunningen@odh.nl.

Op grond van artikel 7:1a van de Awb kan de indiener van het bezwaarschrift in het bezwaarschrift verzoeken om rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter waardoor de bezwaarprocedure op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kan worden overgeslagen. Indien wij instemmen met een dergelijk verzoek zenden wij het bezwaarschrift onverwijld door aan de bevoegde rechter.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Afschrift aan:

- Ministerie van Economische Zaken, Directie Regio en Ruimtelijke Economie, t.a.v. [REDACTED] Postbus 20401, 2500 EK Den Haag;
- Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht;
- DCMR Milieudienst Rijnmond, t.a.v. [REDACTED] Postbus 843, 3100 AV Schiedam;
- EcoGroen Advies BV, t.a.v. [REDACTED] Emmastraat 16, 8011 AG Zwolle;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Rotterdam, Postbus 6633, 3002 AP Rotterdam.

BIJLAGE (A t/m D):

A Gevraagde activiteit

Kuwait Petroleum Europoort B.V. (hierna: KPE) heeft het voornemen om haar bestaande raffinaderij en terminal gelegen aan de Moezelweg 255, havennummer 5650, te Europoort- Rotterdam, uit te breiden met een zogenoemde Lube Oil Hydrocracker installatie en bijbehorende voorzieningen. Daarnaast wordt de opslagcapaciteit van kerosine vergroot. De Lube Oil Hydrocracker heeft een ontwerpcapaciteit van 38.000 vaten per dag ofwel 2,2 miljoen ton per jaar. De totale ruwe aardolie verwerkingscapaciteit van de bestaande raffinaderij verandert niet en blijft 5,5 miljoen m³/jaar.

Het doel van deze installatie is het produceren van grondstoffen voor de productie van hoogwaardige basisoliën voor smeermiddelen van de zogenoemde Klasse III. De Klasse III basis smeeroïlen vormen de ingrediënten voor de productie van een hogere kwaliteitsklasse smeeroïlen en smeermiddelen die zich kenmerken door lange levensduur, hoge belastbaarheid en een hoge mate van temperatuurstabiliteit zonder dat de smeereigenschappen verloren gaan.

Min of meer tegelijk met de realisatie van het hierboven beschreven ontwikkeling zal er een waterstoffabriek worden gerealiseerd door een derde partij op een nog af te scheiden deel van het terrein van KPE. Deze waterstoffabriek zal een deel van zijn capaciteit aanwenden om de inrichting van KPE te voorzien van waterstof en zal de overige capaciteit afzetten aan andere afnemers in de regio. Op dit moment is nog niet bekend wie de waterstoffabriek gaat bouwen en exploiteren. In het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: de wet) zijn beide ontwikkelingen als één project beschouwd en getoetst (het project Lube Oil Hydrocracker en waterstoffabriek).

B Toetsingskader

Voor de beoordeling van de voorgenomen activiteit in relatie tot de wet is alleen de beoordeling van mogelijke effecten van stikstofdepositie op stikstofgevoelige natuurgebieden en geluid van belang.

In dit geval gaat het om de Natura 2000-gebieden 'Westduinpark & Wapendal', 'Solleveld & Kapittelduinen', 'Spanjaardsduin', 'Oude Maas', 'Voornes Duin', 'Haringvliet', 'Voordelta' en 'Duinen Goeree & Kwade Hoek'.

In verband met de beoordeling van effecten als gevolg van stikstof mag rekening gehouden worden met bestaande, vergunde rechten van de gehele inrichting van vóór het referentiejaar van het desbetreffende Natura 2000-gebied. In dit geval zijn als referentiedata de aanwijzingsbesluiten van de in de tabel 1 genoemde Natura 2000-gebieden¹ relevant.

Tabel 1; Aanwijzingsbesluiten Natura 2000-gebieden

Gebiednr.	Gebiedsnaam	Datum aanwijzing Vogelrichtlijn	Datum plaatsing communautaire lijst Habitatrichtlijn
98	Westduinpark & Wapendal	-	7 dec 2004
99	Solleveld & Kapittelduinen	-	7 dec 2004
100	Voornes Duin	24 maart 2000	7 dec 2004
101	Duinen Goeree & Kwade Hoek	18 november 1994	7 dec 2004
113	Voordelta	7 december 2001	7 dec 2004
108	Oude Maas		7 dec 2004
109	Haringvliet	24 maart 2000	7 dec 2004
	Spanjaards Duin	-	18 nov 2011

¹ Gebieden die op grond van artikel 10a, eerste lid, van de wet zijn aangewezen en/of gebieden die voorkomen op de lijst van communautair belang, als bedoeld in artikel 4, tweede lid, van de Habitatrichtlijn (richtlijn 92/43/EEG), vallen onder de definitie van Natura 2000-gebied (artikel 1, onder n, 1° van de wet).



omgevingsdienst HAAGLANDEN

In de aanvraag is voor de gevraagde activiteit de vergunde situatie ten opzichte van de referentiejaren en de toekomstige situatie met betrekking tot stikstofdepositie voor de stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden (uitgedrukt in mol/ha/jaar) opgenomen.

Uit de door ons beschikbare gegevens blijkt dat op grond van de Wm vergunde emissie situatie voor de oudste aanwijzing van het Vogelrichtlijn (Vrl) gebied (18 november 1994) de NOx jaarlijkse emissie meer dan 1672 ton NOx bedroeg. In 2000 bedroeg de Wm vergunde emissie 1672 ton NOx/jaar en in de periode 2001- 2009 bedroeg de Wm vergunde emissie 880 ton NOx/jaar. Voor de berekening van de totale vergunde emissie rechten op het referentiejaar 2004 is uitgegaan van de lagere Wm vergunde emissie 880 ton NOx per jaar. Op alle referentiedata daarvoor was de Wm vergunde emissie van NOx hoger, waardoor er met betrekking tot deze aanvraag een worst-case inschatting wordt gemaakt.

Voor Spanjaardsduin geldt een andere situatie. Dit gebied is 18 november 2011 aangemeld. De Wm vergunde emissie situatie op dat moment bedroeg 520 ton NOx per jaar.

De aanvraag heeft betrekking op 577 ton NOx per jaar en 5 ton NH3 (ammoniak) per jaar. Daarvan ziet 48 ton NOx per jaar en 5 ton NH3 per jaar op de waterstoffabriek en 529 ton NOx per jaar op de raffinaderij inclusief de Lube Oil Hydrocracker en de vergroting van de opslag capaciteit van kerosine.

C Wettelijk kader

Voor Natura 2000-gebieden is het ingevolge artikel 1, sub n, juncto artikel 19d, eerste lid, van de wet verboden om - kort weergegeven en voor zover hier van belang - zonder vergunning projecten of andere handelingen te realiseren die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in het gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Waarden voormalige Beschermde Natuurmonumenten

Binnen enkele van de bovengenoemde Natura 2000-gebieden liggen voormalig beschermde natuurmonumenten.

Op 25 april 2013 is de wijziging van de Crisis- en Herstelwet in werking getreden. Op grond hiervan is de 'externe werking' op doelen van voormalige beschermde natuurmonumenten die binnen een Natura 2000-gebied zijn gelegen niet meer van toepassing. Gelet hierop is het beschermingsregime van artikel 16 van de Nbwet niet van toepassing op onderhavig project.

D Beoordeling

Stikstofdepositie

Op grond van de berekeningen kan worden geconcludeerd dat een afname optreedt ten opzichte van de vergunde emissies op de referentiedatum 7 december 2004 in alle Natura 2000-gebieden, uitgezonderd Spanjaards Duin. Voor Spanjaards Duin moet immers niet 2004 maar 2011 als referentiejaar gebruikt worden. De stikstofdepositie neemt vergeleken met 2011 op dit gebied iets toe in plaats van af (variërend tussen de 0,12 en 0,31 mol N/ha/jaar).

Natura 2000-gebied 'Spanjaardsduin'

Spanjaards Duin is in 2008 aangelegd als compensatie voor de mogelijke effecten van de ingebruikname van Maasvlakte 2. De compensatieopgave is de ontwikkeling van 9,8 ha Grijze duinen en 6,1 ha Vochtige duinvalleien en de ontwikkeling van de biotoop voor de vestiging van een duurzame populatie van de groenknolorchis. In de huidige situatie varieert de achtergronddepositie van 711 tot ca. 982 mol/ha/jaar, indien rekening wordt gehouden met de duinbijtelling wordt dit 861 – 1382 mol/ha/jaar. De kritische depositiewaarden van de beoogde habitattypen en -soort bedraagt (Vochtige duinvalleien (kalkrijk) 1429, Grijze duinen (kalkrijk) 1071, Groenknolorchis 1429) worden daarmee niet of in geringe mate overschreden. De toename als gevolg van de activiteit bedraagt maximaal 0,31 mol/ha/jaar. In vergelijking met de huidige achtergronddepositie en de kritische depositiewaarde is dit een zeer geringe toename. De specifieke



omgevingsdienst HAAGLANDEN

milieukeurmerken en omstandigheden van het gebied zijn gunstig voor de ontwikkeling van de habitattypen en de Groenknolorchis, met name wat betreft de aanwezigheid van een zeer jonge en goed gebufferde bodem en het gerichte, door tal van deskundigen begeleide 'ontwikkelingsbeheer'.

Gezien de voor de beoogde habitattypen en -soort gunstige omstandigheden in het gebied, het op de beoogde habitattypen gerichte beheer en de lokaal optredende beperkte overschrijding van de kritische depositiewaarde, zal de zeer geringe toename van stikstofdepositie als gevolg van de activiteit, niet van invloed zijn op het behalen van de instandhoudingsdoelen voor Grijze duinen, Vochtige duinvalleien en Groenknolorchis in Spanjaards Duin.

Overige Natura 2000-gebieden

Uit de aanvraag en de daarbij behorende documenten blijkt dat de activiteit op de gehele oppervlakte van de Natura 2000-gebieden 'Westduinpark & Wapendal', 'Solleveld & Kapittelduinen', 'Oude Maas', 'Voornes Duin', 'Haringvliet', 'Voordelta' en 'Duinen Goeree & Kwade Hoek' leidt tot een afname van stikstofdepositie ten opzichte van de vergunde situatie zoals die gold voor de referentiedatum van de Habitatrichtlijn van 7 december 2004 en de referentiedata van de Vogelrichtlijn.

Dit betekent dat wij van oordeel zijn dat de afname van stikstofdepositie niet leidt tot een verslechtering van in het gebied voorkomende habitattypen, habitatsoorten en het leefgebied van soorten.

Geluid

Mogelijke verstoring door geluid boven water en land

Voor de aanleg en de gebruiksfase zijn aparte geluidsberekeningen opgesteld. Er is gekeken of relevante soorten in de beïnvloedingsgebieden van de 42 dB(A), 45 dB(A) en 51 dB(A) contour² voorkomen. De 42 dB (A) contour wordt gezien als een waarde waarbij geen afname in de dichtheid van broedvogels in bebost gebied te verwachten is. De 45 dB (A) contour wordt gezien als een waarde waarbij geen afname in de dichtheid van broedvogels in open terrein te verwachten is en de 51 dB (A) contour wordt gezien als een waarde waarbij geen afname in de dichtheid van niet-broedvogels te verwachten is. Wanneer deze contouren de relevante Natura 2000-gebieden niet overlappen zijn effecten op voorhand uit te sluiten.

Voor alle Natura 2000-gebieden geldt dat de drie drempelwaarden nergens overschreden worden tijdens de aanleg en de gebruiksfase. Effecten op vogelsoorten kunnen dan ook op voorhand worden uitgesloten. Tevens zijn effecten op andere habitattypesoorten (zoals de Nauwe korfslak of de Noordse woelmuis) gezien de afstand uitgesloten.

De beïnvloedingsgebieden blijven dus buiten de essentiële leefgebieden van de aangewezen vogelsoorten (en overige habitattypesoorten), waardoor van aantasting van leefgebied en dus van het instandhoudingsdoel geen sprake is.

Mogelijke verstoring door geluid onder water

Mogelijke verstoring door onderwatergeluid is alleen van toepassing op de heiwerkzaamheden tijdens de aanlegfase op het Natura 2000-gebied 'Voordelta' dat is aangewezen voor vissoorten en zeehonden. De afstand die dergelijke trillingen afleggen onderwater is beperkt en reiken niet tot in de Natura 2000-gebieden of in essentieel leefgebied tussen Natura 2000-gebieden (trekvissen en eventueel zeehonden). Zo ligt richting het noorden van het project een landtong tussen het Calandkanaal en de Nieuwe Waterweg, die het onderwatergeluid tegenhoudt. Effecten zijn dan ook uitgesloten.

Dit betekent dat wij van oordeel zijn dat de toename van geluid niet leidt tot een verslechtering van in het gebied voorkomende leefgebied van soorten en dat een vergunning ex artikel 19d, eerste lid, van de wet kan worden verleend.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid, van de wet worden verleend.

² Reijnen et al. 1992