

Stichting Faunabeheereenheid Zeeland

T.a.v.

Postbus 46

4460 BA Goes

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Besluit op de aanvraag omgevingsvergunning (2025120400188) voor een flora- en fauna-activiteit met betrekking tot nestbehandeling meeuwen Zeeland Refinery N.V.	797447		

Middelburg, 8 januari 2026

Geachte heer/mevrouw,

Op 4 december 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen. U vraagt een omgevingsvergunning aan voor een flora- en fauna-activiteit (hierna: vergunning) als bedoeld in artikel 5.1 lid 2, onder g, Omgevingswet (hierna: Ow).

U vraagt vergunning aan van de verboden als bedoeld in artikel 11.37 lid 1 sub b van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) voor het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of wegnemen van nesten van de soorten Zilvermeeuw (*Larus argentatus*), Stormmeeuw (*Larus canus*) en Kleine mantelmeeuw (*Larus fuscus*). De vergunning wordt aangevraagd op grond van artikel 8.74j lid 1 sub b onder 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid. De periode waarvoor deze vergunning wordt aangevraagd is van 1 april 2026 tot en met 31 augustus 2029.

De aanvraag heeft betrekking op het rapen, uit nesten nemen, beschadigen en/of vernielen van eieren en verwijderen van nesten in tijdens de periode 1 april tot en met 31 augustus voor de jaren 2026 tot en met 2029. De verbodsbepalingen worden overtreden door de hierna genoemde ingreep, bestaande uit het schudden van eieren om het uitkomen van de eieren te voorkomen, het rapen van de eieren en het opruimen van de nesten. Het defensieve gedrag van de ouders zal hierdoor niet ontstaan en gevaarlijke situaties op het terrein van Zeeland Refinery in de gemeente Borsele worden daarmee voorkomen.

De ontvangst van deze aanvraag is op 9 december 2025 bevestigd (zaaknummer: 797447). In deze brief maken wij u ons besluit op uw aanvraag bekend.

Aan dit besluit zijn voorschriften verbonden. Zorgvuldig nakomen van deze voorschriften voorkomt dat we dit besluit voortijdig intrekken of wijzigen (artikel 18.10 lid 1 en 4 Ow en artikel 8.97 lid 1 Bkl).

De voorschriften staan in onderdeel 1 "Voorschriften".
De motivering van dit besluit vindt u in onderdeel 2 "Overwegingen".

BESLUIT MET KENMERK: 797447

Wij besluiten:

- I. De aangevraagde vergunning om af te wijken van het verbod van artikel 11.37 lid 1 sub b van het Bal voor het rapen, uit het nest nemen en het opzettelijk beschadigen of vernielen van eieren en nesten van de zilvermeeuw, stormmeeuw en kleine mantelmeeuw, te verlenen. De vergunning wordt verleend op grond van artikel 8.74j lid 1 sub b onder 1 van het Bkl in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- II. Dat de vergunning geldig is in de periode van 1 april tot en met 31 augustus voor de jaren 2026 tot en met 2029;
- III. Dat de vergunning voor wat betreft voorschrift 10 geldig is voor onbepaalde tijd;
- IV. Dat van de vergunning gebruik mag worden gemaakt op de gronden opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit;
- V. De volgende documenten deel uit te laten maken van de vergunning:
 - a. DSO Verzoek, ontvangen op 4 december 2025, kenmerk: 797447-01;
 - b. Documenten bij de aanvraag zoals aangeleverd op 4 december 2025:
 - FBE Zeeland Aanvraagformulier, kenmerk: 797447-02;
 - Rapportage Alterra Meeuwenproblematiek, kenmerk: 797447-03;
 - Kaart terrein Zeeland Refinery, kenmerk: 797447-04;
 - Kaart verjaag- en gedoogzone terrein Zeeland Refinery, kenmerk: 797447-05;
 - c. Aanvullende gegevens ontvangen op 22 december 2025, kenmerk: 797447-06.

De vergunning is gebaseerd op de aanvraag inclusief alle bijgevoegde stukken. De eventuele negatieve effecten op beschermde soorten zijn alleen beoordeeld op de activiteit, zoals die in de aanvraag beschreven is. De activiteit dient dan ook te worden uitgevoerd conform de aanvraag, voor zover dit niet in strijd is met de voorschriften in de vergunning.

Als er wijzigingen wenselijk of noodzakelijk zijn in de uitvoering, dient hierover altijd contact opgenomen te worden met het bevoegd gezag, Gedeputeerde Staten (hierna: GS), om te beoordelen of deze wijzigingen met of zonder (wijziging van de) vergunning doorgevoerd kunnen worden. Dit kan via het e-mailadres natuurbescherming@zeeland.nl. Vermeld hierbij altijd het zaaknummer van de vergunning: 797447.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,

Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.

Bijlagen:

1. Kaart met daarop aangegeven de gronden waar van de vergunning gebruik mag worden gemaakt

Kopie aan: RUD Zeeland, groenewetten@rud-zeeland.nl

Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij: Provincie Zeeland, T.a.v. de secretaris van de commissie bezwaar, beroep en klachten, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend. U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Wilt u meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure, neem dan contact op met de afdeling Personeel, Omgeving, en Juridische zaken van de Provincie Zeeland, Abdij 6 in Middelburg, telefoonnummer +31 118 631254 / 631319. U kunt de informatie ook downloaden via <https://www.zeeland.nl/bezwaar-maken>.

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA, Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

1. VOORSCHRIFTEN

1. De vergunninghouder is altijd verantwoordelijk voor het naleven van de voorschriften waaronder deze vergunning is verleend. De vergunninghouder moet daarom de gebruiker van de vergunning (als dit niet tevens de vergunninghouder is) nadrukkelijk wijzen op de specifieke voorschriften ten aanzien van het gebruik.
2. De Faunabeheereenheid kan machtigingen afgeven om gebruik te maken van de vergunning.
3. De gebruiker van de vergunning is verplicht om een kopie van de gewaarmerkte vergunning, een legitimatiebewijs, en een schriftelijke toestemming van de grondgebruiker bij zich te hebben.
4. Twee weken vóór aanvang van de ingreep én twee werkdagen na afronding, meldt de vergunninghouder dit bij de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland, Postbus 35, 4530 AA Terneuzen t.a.v. handhaving groen of op het emailadres: handhaving.groen@rud-zeeland.nl onder vermelding van het kenmerk van de vergunning: 797447.
5. Van de vergunning mag alleen gebruik worden gemaakt op de gronden zoals aangegeven in bijlage 1 behorende bij dit besluit.
6. De benodigde werkzaamheden, oftewel het actieve nestbeheer, bestaat uit:
 - het schudden van eieren van zilverbreeuw, stormbreeuw en kleine mantelbreeuw;
 - het opruimen van de eieren;
 - het actief verwijderen van nesten van zilverbreeuw, stormbreeuw en kleine mantelbreeuw.

Het beheer mag uitsluitend uitgevoerd worden in de verjagingszone zoals aangegeven in bijlage 1. Er mag geen actief nestbeheer worden uitgevoerd in de aangewezen gedoogzones.

7. De gedoogzones moeten gedurende de looptijd van de vergunning geschikt blijven voor zilverbreeuw, stormbreeuw en kleine mantelbreeuw om te kunnen broeden.
8. Het actieve nestbeheer mag uitsluitend uitgevoerd worden volgens het stappenplan vermeld in de rapportage van Alterra, ons kenmerk: 797447-03. De benodigde werkzaamheden worden uitgevoerd of begeleid door een ecologisch deskundige.
9. Eieren en nesten die met behulp van deze vergunning zijn bemachtigd moeten, om verspreiding van ziekten te voorkomen, binnen 8 uur na rapen worden begraven op het terrein van Zeeland Refinery of ter destructie worden aangeboden volgens de daarvoor in Nederland geldende regels.
10. De vergunninghouder rapporteert jaarlijks vóór 30 september over het gebruik van de vergunning aan GS van Zeeland én aan de RUD Zeeland via de emailadressen: natuurbescherming@zeeland.nl en handhaving.groen@rud-zeeland.nl.

In de rapportage moet worden opgenomen:

- Vermelding van het kenmerk van de vergunning: 797447;
- Dag en tijdstip;
- Aantallen verwijderde nesten en eieren per soort;
- Locatie van de verwijderde nesten, overzichtelijk aangegeven op een kaart van het terrein.

Tevens dient het gebruik van de gedoogzones gemonitord te worden op aantallen nesten per soort. De rapportage wordt jaarlijks, vóór 30 september, aangeleverd aan de RUD-Zeeland. Dit kan via het e-mailadres: handhaving.groen@rud-zeeland.nl. Vermeld hierbij altijd het kenmerk van de vergunning: 797447.

2. OVERWEGINGEN

A. Weergave van de feiten

A1. Vergunningsaanvraag

U vraagt vergunning aan van de verboden als bedoeld in artikel 11.37 lid 1 sub b van het Bal voor het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of wegnemen van nesten van de soorten zilvermeeuw, stormmeeuw en kleine mantelmeeuw. De vergunning wordt aangevraagd op grond van artikel 8.74j lid 1 sub b onder 1 van het Bkl in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De aanvraag heeft betrekking op het rapen, uit nesten nemen, beschadigen en/of vernielen van eieren en verwijderen van nesten in tijdens de periode 1 april tot en met 31 augustus voor de jaren 2026 tot en met 2029. De verbodsbepalingen worden overtreden door de hierna genoemde ingreep, bestaande uit het schudden van eieren om het uitkomen van de eieren te voorkomen, het rapen van de eieren en het opruimen van de nesten. Het defensieve gedrag van de ouders zal hierdoor niet ontstaan en gevaarlijke situaties op het terrein van Zeeland Refinery in de gemeente Borsele worden daarmee voorkomen.

De aanvraag is op 4 december 2025 ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer: 797447. In verband met het ontbreken van gegevens hebben wij u op 9 december 2025 in de gelegenheid gesteld om tot en met 24 december 2025 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 22 december 2025.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist. De aanvraag is dan ook verder in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

A2. Bevoegd gezag

GS van Zeeland zijn het bevoegd gezag.

Daarnaast heeft de aangevraagde ingreep geen nadelige gevolgen voor dier- of plantensoorten die zich bevinden in een andere provincie. Instemming van GS van andere provincies is daarom niet aan de orde bij dit besluit.

A3. Procedure

Op de aanvraag is de reguliere procedure uit hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Van het besluit tot het verlenen van een vergunning zal mededeling worden gedaan op de website officiële bekendmakingen:

- <http://www.officielebekendmakingen.nl>.

Tegen dit besluit staat bezwaar open zoals onder “Rechtsmiddelen” is aangegeven.

B. Toetsing

B1. Waar toetsen en beoordelen wij de aanvraag op?

Wij toetsten de aanvraag aan de artikelen van het onderdeel flora- en fauna-activiteiten van de Omgevingswet en het Bal en het Bkl. Ook toetsten wij de aanvraag aan het provinciale beleid voor de soortenbescherming.

GS verlenen voor de ingreep alleen een vergunning, wanneer uit het aanvraagformulier en de daarbij behorende stukken de zekerheid is verkregen dat de ingreep voldoet aan de voorwaarden waarop een vergunning kan worden verleend.

Naar ons oordeel bevat uw vergunningsaanvraag en de daarbij gevoegde stukken, de benodigde objectieve informatie om de voorgenomen ingreep te kunnen beoordelen.

B2. Beoordeling van het wettelijk kader

Uit de aanvraag blijkt dat u voornemens bent om eieren van zilvermeeuw, stormmeeuw en kleine mantelmeeuw te rapen, uit het nest te nemen en opzettelijk eieren of nesten van deze soorten gaat beschadigen of vernielen. Er moet beoordeeld worden of er voldoende is aangetoond dat:

1. Er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. Er is een wettelijk belang;
3. De maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de zilvermeeuw, stormmeeuw en kleine mantelmeeuw.

1) Er bestaan geen andere bevredigende oplossingen

Voor alle wettelijk beschermde soorten geldt dat aangetoond moet worden dat er geen andere bevredigende oplossing (alternatief) is voor de door u voorgenomen activiteit.

Op het terrein van Zeeland Refinery broeden jaarlijks meerdere zilvermeeuwen en kleine mantelmeeuwen. Daarnaast is recent de stormmeeuw foeragerend waargenomen. De broedende meeuwen vallen medewerkers van Zeeland Refinery aan middels duikaanvallen. Om een oplossing te vinden voor de problematiek is door Alterra te Wageningen een onderzoek uitgevoerd en is hierover een advies uitgebracht. Op grond hiervan is voorgesteld om via actief beheer (schudden en weghalen van de eieren) te trachten het risico voor bedrijfsongevallen en ongelukken tot een aanvaardbaar niveau te beperken. Daarnaast worden de meeuwen die op locaties broeden waar geen operationele werkzaamheden worden uitgevoerd en dus geen overlast veroorzaken, met rust gelaten, zodat de vogels die verjaagd zijn, zich daar eventueel kunnen vestigen (zogenaamde gedoogzone). De maatregelen zouden tot een uiteindelijke stand van enkele paren moeten leiden.

Alterra heeft ook andere mogelijkheden onderzocht, zoals het inzetten van een valkenier, of akoestische middelen. Deze zijn niet wenselijk op het terrein van Zeeland Refinery. Vanwege de grote oppervlakte die het terrein beslaat en de geïndustrialiseerde omgeving (tanks, leidingstraten, bassins, laad/los stations, lichtmasten, affakel installaties) is het voor een valk niet mogelijk om het aantal broedgevallen te verkleinen. Het inzetten van akoestische middelen is niet wenselijk vanwege de reeds aanwezige gasalarmen op het terrein. Dit kan voor verwarring zorgen onder de medewerkers van Zeeland Refinery.

Het actieve meeuwenbeheer wordt sinds 2002 uitgevoerd in de periode van 1 april tot en met 31 augustus. Uit de rapportages van dit beheer blijkt dat zich tijdens het broedseizoen sindsdien geen onveilige situaties hebben voorgedaan als gevolg van duikaanvallen door broedende meeuwen. Voorts kan worden gesteld dat het aantal broedende meeuwen zich lijkt te stabiliseren. Niet alle meeuwen gaan in de gedoogzone nestelen. Er zal verstoring in de 'verjaagzone' plaats moeten blijven vinden om het behaalde veiligheidsresultaat te behouden.

Reeds meerdere jaren is een beleid gevoerd waarbij nieuwe vestiging van zilvermeeuw- en kleine mantelmeeuwkolonies wordt tegengegaan door eieren van zilvermeeuwen en kleine mantelmeeuwen in zich ontwikkelende kolonies te verwijderen. Door dit gedurende het broedseizoen enkele malen te herhalen ondernemen de meeuwen geen nieuwe pogingen tot broeden en wordt vestiging voorkomen.

Gelet op bovenstaande is het voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

2) Wettelijk belang

De vergunning voor de zilvermeeuw, stormmeeuw en kleine mantelmeeuw wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Op het terrein van Zeeland Refinery worden 24 uur per dag operationele handelingen verricht, waaronder het controleren van tanks en line-ups, het bedienen van afsluiters en het bemonsteren van tanks op uiteenlopende hoogtes. De overlast die op het terrein wordt ondervonden, wordt veroorzaakt door de duikaanvallen die de meeuwen op de operators uitvoeren. De vogels verdedigen hun legsel en jongen tegen potentiële indringers door gerichte duikaanvallen. Ze duiken van grote hoogte op indringers af met uitgestrekte poten en spuiten daarbij vaak uitwerpselen. Hoewel fysieke verwondingen incidenteel voorkomen, nemen deze aanvallen in de loop van de broedperiode in intensiteit toe en bereiken zij een piek rond het moment dat de eieren uitkomen.

De ernst van de situatie wordt versterkt door de natuurlijke schrikreactie van de mens. Dergelijke schrikreacties kunnen leiden tot ernstige bedrijfsmatige problemen of persoonlijke ongelukken. Operators kunnen van trappen of tanks vallen, of door de schrik kritieke afsluiters van leidingen open laten staan. Gelet op de aard van de aanwezige stoffen waaronder ruwe aardolie, stookolie, gasolie, benzine, kerosine en nafta vormt een dergelijke fout niet alleen een risico voor de directe bedrijfsveiligheid, maar ook een aanzienlijk gevaar voor de openbare veiligheid en de volksgezondheid in de omgeving.

Om bovenstaande redenen is voldoende aannemelijk gemaakt dat de ingreep noodzakelijk is in het belang van de openbare veiligheid.

3) Gunstige staat van instandhouding

Er moet worden aangetoond dat het uitvoeren van de ingreep niet leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de zilvermeeuw, stormmeeuw en de kleine mantelmeeuw.

I. Algemeen

Zilvermeeuw

De Zilvermeeuw is het hele jaar door in Nederland aanwezig, waarbij broedende vogels doorgaans binnen een straal van enkele tientallen kilometers rond hun kolonie naar voedsel zoeken. In de wintermaanden wordt de lokale populatie aangevuld met grote aantallen meeuwen uit Scandinavië en de Baltische staten, die vooral langs de kust en in het westen verblijven.

Wat betreft de broedpopulatie nestelt de soort tegenwoordig voornamelijk in de haven van Rotterdam, op de Waddeneilanden en in het Deltagebied. Sinds 1986 vertoont de populatie-index een significante afname van gemiddeld minder dan 5% per jaar. Deze trend heeft zich ook de afgelopen twaalf jaar voortgezet. Specifiek voor het Deltagebied zijn de aantallen gedaald van 14.287 broedparen in 2019 naar 9.425 in 2024. Hierdoor is de huidige staat van instandhouding van de zilvermeeuw als broedvogel in Nederland beoordeeld als zeer ongunstig.

Stormmeeuw

De Stormmeeuw heeft in het winterhalfjaar een ruimere verspreiding dan in de broedtijd, met een sterke concentratie in het Waddengebied en op de graslanden van Noord- en West-Nederland. Bij strenge vorst verplaatsen de vogels zich naar de kust, de grote rivieren en stedelijke gebieden, waarbij wegtrek vaak wordt gecompenseerd door de komst van vogels uit het noordoosten. De doortrek verloopt doorgaans geleidelijk, met pieken tussen juli en december en in het vroege voorjaar.

Sinds 1986 vertoont de populatie-index landelijk een significante afname van gemiddeld minder dan 5% per jaar, een trend die zich ook de afgelopen twaalf jaar heeft voortgezet. Hoewel de aantallen op de Waddeneilanden afnemen, laten de cijfers in het Deltagebied een andere ontwikkeling zien. In het Deltagebied steeg het aantal broedparen van 682 in 2019 naar 1.343 in 2024. Ondanks deze lokale toename is de landelijke staat van instandhouding van de Stormmeeuw als broedvogel in Nederland beoordeeld als zeer ongunstig.

Kleine mantelmeeuw

Tijdens de broedtijd leggen kleine mantelmeeuwen voedselvluchten af van meer dan 100 kilometer, waardoor ze tot ver buiten hun kolonies worden waargenomen. De trek vindt geconcentreerd langs de kust plaats, met name in het voor- en najaar, terwijl kleine aantallen in het zuidwesten en rond het IJsselmeer overwinteren.

Hoewel de populatie-index sinds 1990 een significante toename laat zien, is er de afgelopen twaalf jaar sprake van een significante afname van gemiddeld minder dan 5% per jaar. Het Waddengebied en het Deltagebied herbergen de overgrote meerderheid van de populatie, met de Maasvlakte-Europoort als vermoedelijk grootste kolonie van Europa. In het Deltagebied daalde het aantal broedparen van 37.684 in 2019 naar 31.874 in 2024. De huidige staat van instandhouding van de kleine mantelmeeuw als broedvogel in Nederland is beoordeeld als gunstig.

II. Aanwezigheid zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw

Op het terrein van Zeeland Refinery broeden jaarlijks zilver- en kleine mantelmeeuwen. In 2002 is het eerste jaar dat er begonnen is met het actieve nestbeheer. In dat jaar broedden er 80 paar van de zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw. De jaren daarop wisselde het tussen de 17 paar (in 2003) tot 3 paar (in 2014 en 2018). In 2011 was er een uitschieter van 37 broedparen. Dit wordt toegewezen aan het verdwijnen van broedgebied elders in het Sloegebied.

De aanwezigheid van meeuwen op het terrein wordt sterk beïnvloed door predatie in de omgeving. Wanneer vossen actief zijn in natuurlijke broedgebieden, zoeken meeuwen vaker hun toevlucht tot het industrieterrein. Dit bemoeilijkt een exacte voorspelling van het aantal jaarlijkse broedparen. Onder de voorgaande ontheffing (ons kenmerk: 263474) zijn de volgende resultaten gerapporteerd:

- 2023: Er werden 23 nesten verwijderd en 34 eieren geruimd van zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw. Door aanhoudende predatie van vossen begonnen de meeuwen herhaaldelijk aan nieuwe legfels op verschillende locaties. Doordat de meeste broedparen gemiddeld twee legfels per seizoen hadden, lag het aantal nesten hoger dan het werkelijke aantal broedparen.
- 2024: Het aantal broedpogingen nam af. Er werden 6 nesten verwijderd van zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw en 16 eieren geruimd. De broedactiviteit concentreerde zich in het westelijke deel van het terrein. In tegenstelling tot het voorgaande jaar werd er geen predatie door vossen waargenomen.
- 2025: Er werd slechts 1 verwijderd nest van kleine mantelmeeuw en 4 eieren geruimd. Er vond één legronde plaats. Hoewel er geen vossen zijn waargenomen, werd er dit jaar wel predatie door de steenmarter geconstateerd.

De stormmeeuw is recent foeragerend waargenomen op het terrein van Zeeland Refinery. Hoewel er van deze soort tot op heden nog geen nesten zijn verwijderd, is deze preventief in de voorliggende vergunningsaanvraag opgenomen om vestiging te voorkomen. Meeuwen staan bekend om hun honkvastheid. Zodra een locatie als geschikte broedplaats is geaccepteerd, keren zij jaarlijks terug. De stormmeeuw is een kolonievormende soort, waardoor de vestiging van zelfs één enkel broedpaar een aantrekkingskracht kan uitoefenen op andere individuen en meeuwensoorten om zich op dezelfde locatie te nestelen.

III. Werkwijze

Het plangebied van Zeeland Refinery beslaat circa 140 hectare, waarvan ongeveer 100 hectare bestaat uit operationele terreinen. Op locaties waar geen operationele processen plaatsvinden, worden de meeuwen met rust gelaten, dit wordt de gedoogzone genoemd. Op locaties waar de meeuwen voor gevaarlijke situaties zorgen, wordt actief nestbeheer toegepast. De verschillende zoneringen van het terrein van Zeeland Refinery zijn opgenomen in Bijlage 1. Het actieve nestbeheer wordt uitgevoerd volgens onderstaand stappenplan.

Stap 1. Inventarisatie en markering (vanaf medio april). Wekelijks worden de gebieden waar meeuwen kunnen broeden afgezocht op nieuwe nesten. Gevonden nesten worden gemarkeerd met een genummerde bamboestok en de locatie wordt op een kaart genoteerd. De nesten

worden gecontroleerd tot het legsel voltallig is, drie eieren bij de eerste leg, latere legsels tellen echter vaak twee eieren.

Stap 2. Behandeling van de eieren. Ongeveer een week nadat het legsel voltallig is, worden de eieren gedurende een halve minuut krachtig met de hand geschud.

Stap 3. Ruiming (eind mei). Ongeveer een maand nadat de eerste eieren zijn gevonden, worden alle behandelde nesten binnen de operationele zone gelijktijdig binnen enkele uren geruimd. Het ruimen van nesten op hetzelfde moment zorgt voor een schrikreactie bij de broedparen, waardoor de kans kleiner is dat er opnieuw op dezelfde locatie gebroed wordt. De meeuwen kunnen voor een eventueel vervolglegsel uitwijken naar de gedoogzones.

Stap 4. Monitoring en vervolglegsels. Na de eerste ruiming gaat de wekelijkse controle op nieuwe en oude broedplaatsen door. Een vervolglegsel wordt doorgaans 11 tot 12 dagen na het ruimen van het eerste legsel geproduceerd.

Stap 5. Herhaling van de cyclus. De stappen van schudden en ruimen worden herhaald, waarbij een tweede ruiming ongeveer zes weken na de eerste (medio juli) plaatsvindt.

Stap 6. Beëindiging van het seizoen. De controles worden voortgezet tot eind juli of begin augustus. Zodra er geen nieuwe nesten meer worden aangetroffen, wordt het beheer beëindigd.

Gedurende het gehele proces worden alle handelingen geregistreerd. Per soort wordt bijgehouden hoeveel nesten zijn waargenomen, hoeveel eieren zijn geschud en hoeveel nesten er uiteindelijk zijn geruimd. Deze gegevens vormen de basis voor de jaarlijkse rapportage. Hiertoe is voorschrift 11 opgenomen.

IV. Staat van instandhouding

De staat van instandhouding van de zilvermeeuw, de kleine mantelmeeuw en de stormmeeuw wordt gewaarborgd doordat de vogels kunnen uitwijken naar gedoogterreinen en omliggende locaties van andere bedrijven in de directe omgeving. Gedurende de looptijd van de voorgaande ontheffing is gebleken dat de meeuwen geleidelijk naar deze alternatieve locaties zijn verplaatst om daar te broeden. Het effect van de beheersmaatregelen is dan ook dat de broedactiviteiten worden verplaatst naar gebieden waar de aanwezigheid van de meeuwen geen risico vormt voor de veiligheid.

Door nesten in een vroeg stadium te ruimen, behouden de meeuwen de kans om een vervangend legsel te produceren. De verstoring van de eerste broedpoging op het werkterrein zet de paren ertoe aan om voor dit tweede legsel uit te wijken naar de beschikbare alternatieve locaties. Hierdoor blijft de mogelijkheid op een succesvol broedresultaat voor alle soorten jaarlijks behouden, wat ervoor zorgt dat het uitvoeren van de ingreep niet leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de zilvermeeuw, stormmeeuw en de kleine mantelmeeuw.

V. Conclusie

Mede gelet op het geringe aantal nesten dat is verwijderd in 2024-2025 en de beschikbaarheid van nabijgelegen gedoogzones waar de meeuwen ongestoord kunnen broeden, is voldoende aannemelijk gemaakt dat de ingreep geen afbreuk doet aan de gunstige staat van instandhouding van de zilvermeeuw, de kleine mantelmeeuw en de stormmeeuw.

B3 Beoordeling van het provinciaal beleid

In de Beleidsnota Natuurwetgeving en de Beleidsregels Natuurbescherming Zeeland 2022 zijn over de zilvermeeuw, stormmeeuw en kleine mantelmeeuw geen specifieke bepalingen opgenomen. Aanvragen voor vergunning over deze soorten dienen derhalve getoetst te worden aan de wettelijke criteria. Deze toetst heeft plaatsgevonden onder B2 van dit besluit.

C. Conclusies

U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en dat de activiteit nodig is in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Daarnaast heeft u voldoende aannemelijk gemaakt dat de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de zilvermeeuw, stormmeeuw en kleine mantelmeeuw.

Het verlenen van de vergunning levert evenmin strijdigheid op met het provinciaal beleid.

Wij zijn daarom van oordeel dat de vergunning onder oplegging van voorschriften (onderdeel 1) kan worden verleend.

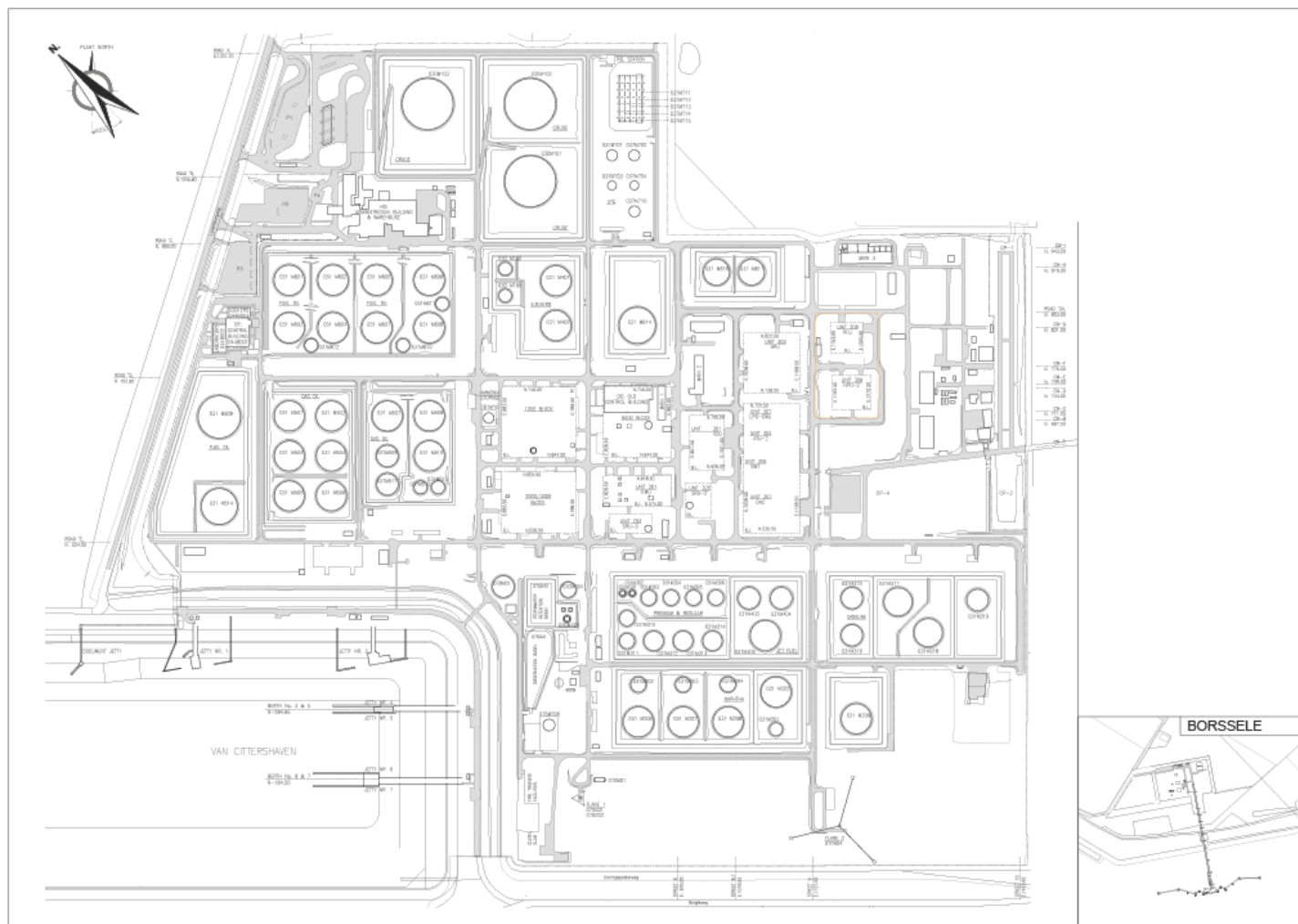
D. Overige regelgeving

Mogelijk zijn er voor de activiteit waarop de aanvraag betrekking heeft nog andere bepalingen van toepassing. Wij wijzen u er wellicht ten overvloede op dat het kan zijn dat voor het uitvoeren van uw activiteit alsnog een vergunning en/of maatwerkbesluit en/of melding op grond van andere onderdelen van de Ow, of op grond van andere wet- en regelgeving vereist kan zijn.

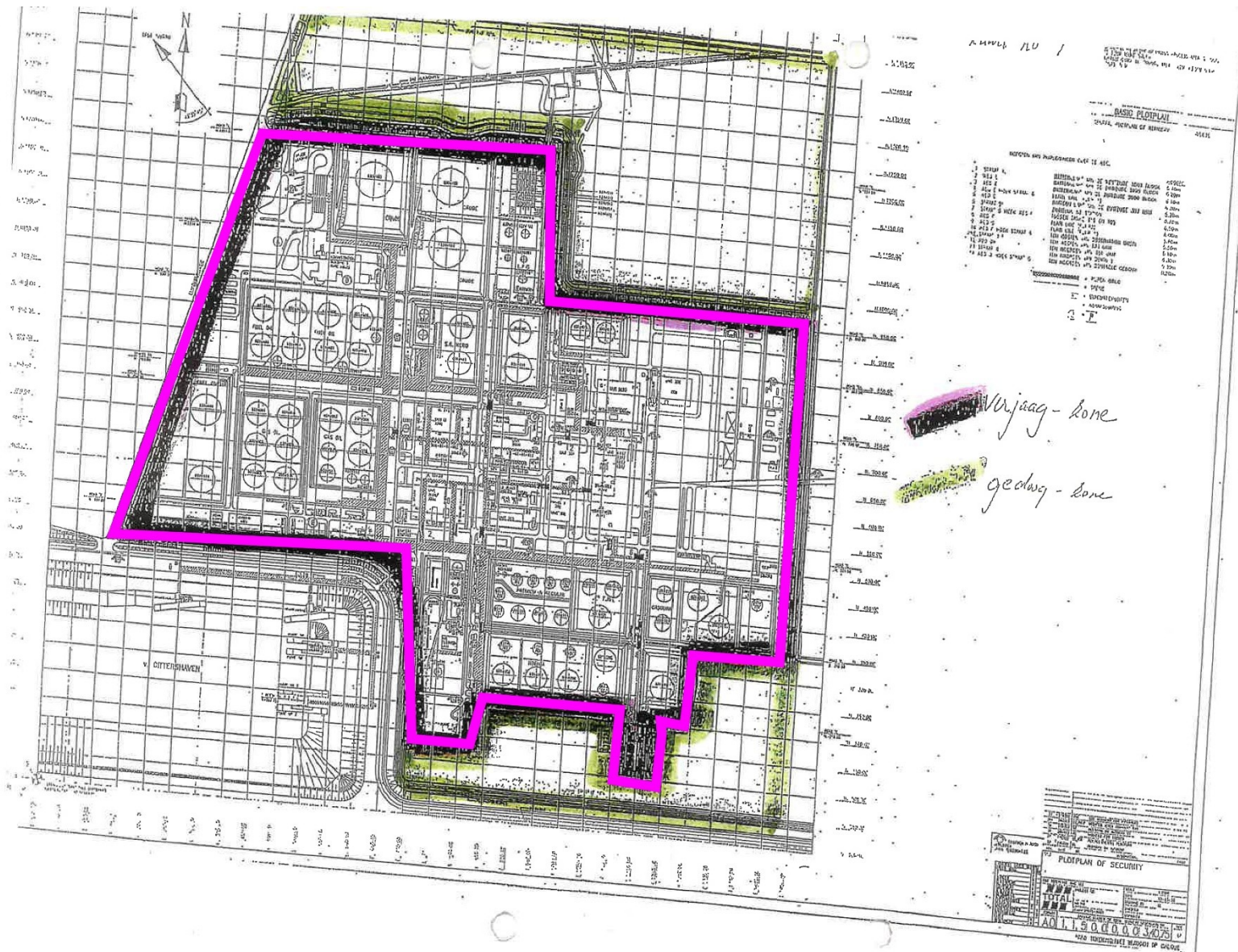
Zorgplicht:

Onder het Bal geldt de zorgplicht voor alle in het wild levende dieren. Dat betekent dat u moet voorkomen dat uw project schade aanricht aan beschermde planten en dieren en hun leefomgeving.

Bijlage 1 Gronden waar van de vergunning gebruik mag worden gemaakt



Figuur 1. Kaart van het terrein van Zeeland Refinery.



Figuur 2. Kaart van het terrein van Zeeland Refinery met daarop aangegeven: de gedoogzones in het geel en de verjagingszone in het roze.