



BESCHIKKING VERGUNNING WET MILIEUBEHEER

Burgemeester en wethouders van Schouwen-Duiveland besluiten naar aanleiding van de aanvraag om een revisievergunning voor:

Aard van de inrichting	Meelfabriek
Adres van de inrichting	Hoogenboomlaan 34 te Renesse
Aanvrager	Krijger Molenaars B.V.
Postadres	Hoogenboomlaan 34
Postcode en plaats	4325 DH Renesse
Telefoonnummer	0111-461234
Kadastrale gegevens	gemeente Westerschouwen, sectie L, nrs. 440, 450, 525 en 539

het volgende.

AANVRAAG

Op 26 juni 2006 hebben wij een aanvraag om een vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 8.4 van de Wet milieubeheer. De aanvraag betreft een revisievergunning en heeft betrekking op een meelfabriek gelegen aan de Hoogenboomlaan 34 te Renesse, kadastraal bekend gemeente Westerschouwen, sectie L, nummers 440, 450, 525 en 539. De aanvraag is ingeschreven onder nummer 6ink02234. In het handelsregister is Krijger Meelfabriek Renesse BV als bedrijfsnaam opgenomen. In dat kader dient in het onderhavig besluit voor Krijger Molenaars BV de vermelde bedrijfsnaam te worden gelezen.

GEVOERD OVERLEG

Op 10 april 2006 is door Krijger Molenaars BV een aanvraag om een oprichtingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer ingediend. Op maandag 8 mei 2006 heeft daarover een vooroverleg plaatsgevonden. Vervolgens is per brief van 18 mei 2006 aan Krijger Molenaars B.V. verzocht om de aanvraag aan te vullen. Binnen de gestelde termijn hebben wij op 26 juni 2006 een herziene aanvraag om een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer ontvangen waarin onze op/aanmerkingen zijn verwerkt. Door het indienen van deze herziene vergunningaanvraag beschouwen wij de aanvraag van 10 april 2006 als ingetrokken.

Op 18 augustus 2006 is de inrichting bezocht om een indruk te krijgen van de bedrijfsvoering en de eventueel te stellen vergunningsvoorschriften. Tijdens het bedrijfsbezoek zijn enkele omissies geconstateerd in de vergunningaanvraag. In dat kader is op 8 september 2006 een aanvulling ingediend die betrekking heeft op:

- de grens van de inrichting;
- de locatie van de aanwezige zeecontainers;
- de opslag van pallets;
- de aanwezige apparatuur in de werkplaats.

De verkregen informatie maakt het mogelijk een besluit te nemen op de ingediende vergunningaanvraag.

COÖRDINATIE

Coördinatie Wet verontreiniging oppervlaktewateren

Vanuit de inrichting wordt op het gemeentelijk rioolstelsel hemelwater geloosd en afvalwater dat vergelijkbaar is met huishoudelijk afvalwater. Deze lozingen vallen niet onder het regime van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren waardoor de coördinatiebepalingen niet van toepassing zijn.

Coördinatie bouwvergunning

In de Wet milieubeheer en de Woningwet zijn bepalingen opgenomen die de afstemming tussen de milieuvergunning en de bouwvergunning regelen. De wijzigingen in de inrichting hebben betrekking op vervanging van de aanwezige procesinstallaties, het gebruik van zeecontainers voor opslag van materieel en het lozen van bedrijfsafvalwater. Voor de wijzigingen is geen bouwvergunning noodzakelijk zodat de coördinatiebepalingen ook niet van toepassing zijn.

Besluit milieueffectrapportage 1994

De activiteiten vallen niet onder onderdeel C of onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage 1994, gewijzigd op 7 mei 1999, Stb 224. Met deze aanvraag is geen sprake van activiteiten waarvoor de mer- beoordelingsplicht geldt. Voor de aangevraagde activiteiten hoeft ook geen milieueffectrapportage te worden opgesteld.

TOETSINGSCRITERIA

Toetsing van de aanvraag

De inrichting valt na toetsing aan het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer onder meer onder de categorieën 1, 2, 4 en 9. Voor de inrichting is op 14 juni 1994 een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend. Tevens is een melding ingevolge artikel 8.19 van de Wet milieubeheer ingediend voor het vervangen van de graansilo's.

Het bedrijfsproces bij Krijger Molenaars B.V. kan onderverdeeld worden in:

Aanvoer, losserij en voorreiniging

Tarwe wordt per as aangevoerd en gelost in een storttrechter. Na lossing van de tarwe vindt een grove voorreiniging plaats. De voorreiniging bestaat uit het verwijderen van metalen door een magneet en vervolgens zeven met een trommelzeef om delen groter dan 2 cm te verwijderen. Daarna kan de tarwe naar soort en kwaliteit gescheiden worden opgeslagen in een grondstofsilo. Een andere mogelijkheid is dat de tarwe naar de opslagloods wordt getransporteerd waar het in afwachting van verwerking tijdelijk wordt bewaard.

Reinigen, conditioneren en melangeren

Alvorens de tarwe te malen moet het een aantal extra reinigings- en conditioneringsstappen ondergaan. Tarwe wordt vanuit de grondstofsilo's getransporteerd naar diverse installaties waardoor het de volgende reinigingsstappen (de zogenaamde eerste reiniging) ondergaat:

- ontijzing met behulp van een magneet;
- het afzeven van alles wat zwaarder is dan een tarwekorrel en afzuigen van alles wat lichter is dan een tarwekorrel;
- het schuren van de tarwekorrel waardoor aanklevende verontreinigingen worden verwijderd;
- het scheiden van tarwe en andere zaadsoorten op basis van de korrelvorm.

Om de tarwe optimaal te kunnen verwerken wordt de korrel bevochtigd waarna de verkregen (gereinigde) tarwe wordt opgeslagen in een tarwebevochtigingsilo. De tarwe is na enige tijd geschikt om verder te kunnen bewerken en ondergaat van tevoren nog een tweede reiniging (schuren en scheiding).

Malen

In de maalderij wordt de buitenste schil van de tarwekorrel (de zogenaamde zemel) verwijderd van het zich in de korrel bevindende meellichaam, dat hoofdzakelijk uit zetmeel en eiwit bestaat. Om de meelkern zo goed mogelijk te scheiden van de kiem en de wandlagen (zemelen) wordt de tarwe achtereenvolgens een aantal keren gemalen en gezeefd. Na iedere passage of cyclus worden bepaalde fracties als tussen-, eind- en molenbijproducten afgevoerd. De overige fracties gaan naar de volgende cyclus. Uiteindelijk worden de volgende fracties verkregen:

- bloem (verschillende kwaliteitsklassen mogelijk);
- gries en zemelen.

De verkregen fracties aan bloem en zemelen worden vervolgens pneumatisch getransporteerd naar opslagsilo's of naar de tussenopslag voor de mengerij. Van elke opslagsilo zijn de eigenschappen van het daarin opgeslagen stoffen bekend.

In de maalderij is een gedeelte ingericht met een installatie om tarwe te pletten. De geplette tarwe kan meteen worden afgezaakt of opgeslagen worden in een silo.

Mengerij, verlading en afvoer

In de mengerij kan de verkregen bloem op wens van de afnemers gemengd worden tot een bepaalde samenstelling en/of er worden hulpstoffen aan toegevoegd. Deze hulpstoffen dienen uitsluitend om de bakaard, kleur, smaak en dergelijke te optimaliseren. De afgescheiden zeeffracties aan kiemen- en schillendeeltjes (gries en zemelen) worden als bijproducten voor een deel weer bijgemengd in het bloem om ongebruikt meel voor bruinbrood te verkrijgen. De rest van deze bijproducten wordt eventueel tot korrels geperst en als grondstof aan de mengvoederindustrie geleverd (perserij).

Na dosering en menging kan het verkregen mengsel meel/bloem eventueel nog tijdelijk worden opgeslagen in een silo, alvorens te worden afgevoerd als bulk- of zakgoed. In de mengerij is ook een ruimte ingericht waar grondstoffen uit bigbags worden gelost om vervolgens op wens met andere stoffen te worden gemengd.

Het gehele productieproces is gesloten. Het intern transport van de granen is mechanisch (elevatoren, ketting- of schroeftransporteurs) of via vrije val. De gebruikte lucht bij transport

en bewerkingsprocessen wordt gefilterd via cyclonen en/of doekfilters en naar buiten afgevoerd, dan wel in de fabriek teruggevoerd. Half- of bijproducten kunnen, afhankelijk van de wensen van de klant, op specifieke punten in het productieproces afgescheiden worden om vervolgens afgezaakt of opgeslagen te worden in een silo.

Bedrijfslaboratorium

Krijger Molenaars B.V. beschikt over een proeflaboratorium. Alle eigenschappen van de binnenkomende grondstoffen tot en met de eindproducten worden hier nauwkeurig gemeten. Dit is met name belangrijk voor het samenstellen van de melanges om uiteindelijk een product te krijgen dat aan de vooraf vastgestelde specificaties voldoet. De productcontrole eindigt met een bakproef, waarvan de uitslag beslissend is voor het vrijgeven van de partij bloem/meel voor aflevering. In het laboratorium is een bakoven aanwezig die de verwarmingslucht reinigt en regenereert waardoor geen emissies naar de buitenlucht optreden.

Gemeentelijk en provinciaal beleid

De aanvraag met de bijgevoegde gegevens zijn, conform het gestelde in artikel 8.8 Wet milieubeheer, getoetst aan het gemeentelijke milieubeleidsplan 2001-2004 en de provinciale milieuverordening Zeeland. Er zijn geen strijdigheden met het milieubeleidsplan en de milieuverordening geconstateerd. De inrichting ligt niet in een grondwater-beschermings-, waterwin- of stiltegebied.

Bij het beoordelen van de aanvraag en bij het opstellen van de voorschriften is rekening gehouden met het gestelde in hoofdstuk 5 Wet milieubeheer inzake milieukwaliteitseisen. De inrichting is niet gelegen in een gebied waar strengere milieukwaliteitseisen gelden of waar bij ministerieel besluit richtwaarden zijn gesteld waarmee bij de vergunningverlening rekening dient te worden gehouden.

Best Bestaande Technieken (BBT)

Bij ministeriële regeling zijn de documenten aangewezen, waarmee bij de bepaling van de best bestaande technieken (BBT) in het kader van de vergunningverlening rekening moet worden gehouden. De bijlage van deze 'Regeling aanwijzing BBT-documenten' (opgenomen in de Staatscourant 28 november 2005, nr. 231 / pag. 20) bevat twee tabellen. Tabel 1 is van toepassing op installaties die vallen onder de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC-richtlijn). Tabel 2 van de bijlage bevat een lijst van thans in Nederland toegepaste richtlijnen die kunnen worden aangemerkt als een adequate en actuele invulling van BBT. De IPPC-richtlijn bevat maatregelen ter voorkoming en/of beperking van emissies door daartoe aangewezen activiteiten naar lucht, water en bodem, met inbegrip van maatregelen ten aanzien van afvalstoffen. In een bijlage van de richtlijn worden drempelwaarden aangegeven voor categorieën van bedrijven om te bepalen of zij onder de richtlijn vallen. Uit een toetsing aan de bijlage blijkt dat de IPPC-richtlijn niet van toepassing is op de inrichting.

Bij het bepalen van de BBT voor onderhavige inrichting zijn daarom de volgende documenten uit tabel 2 van de Regeling geraadpleegd:

- Leidraad afval- en emissiepreventie (thans de Handreiking Wegen naar preventie bij bedrijven);
- Circulaire energie in de milieuvergunning;
- NeR, Nederlandse emissierichtlijn Lucht;
- NRB, Nederlandse richtlijn bodembescherming;
- De van toepassing zijnde PGS-richtlijn (PGS15).

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Ligging inrichting

De inrichting is gevestigd in Renesse. In de nabijheid van de meelfabriek bevinden zich enkele woningen van derden en campings. De inrichting ligt op een geluidsgezoneerd industrieterrein en is het enige bedrijf dat op dat industrieterrein ligt. Tegenover de inrichting bevindt zich een gebied dat is aangewezen in het kader van de Habitatrichtlijn.

Bodem

De Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB) geldt als uitgangspunt bij het voorschrijven van bodembeschermende voorzieningen en controle op die voorzieningen. Uitgangspunt daarbij is het bereiken van een beschermingsniveau waarbij kan worden gesproken van een verwaarloosbaar bodemrisico. Bij de toetsing van de activiteiten aan de NRB is het van belang welke activiteiten als bodembedreigend moeten worden beschouwd. Uitgangspunt is dat bij bedrijfsmatige bodembedreigende activiteiten door middel van het aanleggen van voorzieningen en het treffen van maatregelen een verwaarloosbaar risico op verontreiniging van de bodem wordt behaald.

In de inrichting wordt een geringe hoeveelheid voor de bodem bedreigende stoffen in emballage opgeslagen. Indien de opslag in of boven een lekbak plaatsvindt, ontstaat een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging. Er kan van worden uitgegaan dat bij naleving van de opgenomen voorschriften de kwaliteit van de grond en het grondwater niet in relevante mate nadelig zullen worden beïnvloed.

Een beperkt (nul)situatie)bodemonderzoek, dat wordt uitgevoerd om de referentiewaarde voor de kwaliteit van de grond en het grondwater vast te stellen aan de hand waarvan later bepaald kan worden of nieuwe verontreinigingen in de bodem terecht zijn gekomen, achten wij voor de gevraagde activiteiten noodzakelijk. Dit onderzoek moet plaatsvinden bij de opslag van olie, verven en reinigingsmiddelen alsmede de ontvetbak. De onderzoeksverplichting nemen wij in de voorschriften op. Tevens zal verplicht worden dat een eindonderzoek naar de bodemkwaliteit plaatsvindt indien de bodembedreigende activiteiten worden beëindigd. Indien uit dat eindonderzoek blijkt dat de grond en/of het grondwater is verontreinigd kunnen (aanvullende) saneringsmaatregelen noodzakelijk zijn.

Luchtverontreiniging

Stof

Aan inrichtingen waarbinnen stuifgevoelige stoffen worden opgewerkt, geproduceerd, getransporteerd, geladen, gelost en/of opgeslagen, worden eisen ter vermindering van de stofemissies gesteld. De aangevraagde emissies zijn getoetst aan de Nederlandse emissierichtlijn Lucht.

Binnen de inrichting wordt tarwe opgeslagen, getransporteerd en verwerkt. Het ongemalen graan wordt mechanisch getransporteerd door middel van schroef- en kettingtransporteurs, bekerelevatoren, bandtransporteurs en valpijpen. De transporteurs draaien langzaam en zijn geheel overkapt. Verder wordt op plaatsen waar stofvorming kan optreden de lucht afgezogen en behandeld. Het gaat daarbij om:

- de stortput (inclusief grofreiniging) voor het losstorten van tarwe uit vrachtwagens;
- de ontwijkende lucht bij het vullen van grondstofsilo's;

- het transport van tarwe naar de tarwebevochtigingsilo (inclusief alle stappen van de eerste en tweede reiniging) en de ontwijkende lucht bij het vullen van de tarwebevochtigingsilo;
- het transport van de tarwe naar de maalderij.

Vanaf de maalderij wordt, gelet op de samenstelling van de gemalen tarwe, het transport pneumatisch uitgevoerd. De transportlucht wordt verkregen door blowers en compressoren. De verschillende fracties van de gemalen tarwe worden door een leidingstelsel getransporteerd en kunnen terecht komen in cyclonen waarin scheiding plaatsvindt. Het afgescheiden product kan in het productieproces opnieuw worden gebruikt. De gereinigde luchtstroom wordt geleid naar een doekenfilter en vervolgens vindt emissie in de buitenlucht plaats. In enkele gevallen is een installatie voorzien van afscheidingsinstallatie die de gereinigde lucht terugbrengt in de werkruimte. Bij het beoordelen van de emissies en het opstellen van de voorschriften is de NeR gehanteerd. In de NeR is vermeld dat de emissie van stof maximaal 5 mg/Nm³ mag bedragen. Uit de aanvraag blijkt dat door de toegepaste doekenfilters de geëmitteerde lucht aan deze norm kan voldoen. In de voorschriften zal daarom worden voorgeschreven dat periodieke inspecties en onderhoud aan de filters moet worden uitgevoerd waardoor gewaarborgd is dat de emissienorm niet wordt overschreden. Om te verifiëren dat aan de emissienorm kan worden voldaan, verlangen wij een stofemissieonderzoek bij alle continue emissiebronnen. Een onderzoek bij de filter van de stortput (emissiepunt E1) achten wij niet noodzakelijk vanwege het discontinue karakter en de stuifklasse van het graan. Uit het te verrichten stofemissieonderzoek bij de –overige– continue bronnen krijgen wij voldoende inzicht in de werking van het filtermedium. Tezamen met enkele middelvoorschriften kan met voldoende zekerheid worden gecontroleerd of de stofafzuiginstallatie bij de stortput naar behoren functioneert.

Geurverspreiding

In het kader van het voorkomen en beperken van geuroverlast is in de NeR het geurbeleid geformuleerd. Het algemene uitgangspunt van het geurbeleid is het zo veel mogelijk beperken van geurhinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Sinds 30 juni 1995 zijn de hoofdpunten van het beleid:

1. als er geen hinder valt te verwachten, schrijven wij geen maatregelen voor;
2. als er wel hinder valt te verwachten,
 - schrijven wij maatregelen voor die redelijk zijn op basis van de huidige stand der techniek;
 - wij bepalen het acceptabele hinderniveau en
 - wij schrijven maatregelen voor die zijn gericht op het voorkomen van nieuwe hinder.

Op de activiteiten van Krijger Molenaars BV zijn geen Bijzondere Regelingen uit de NeR van toepassing. Verder zijn geen (literatuur)gegevens bekend dat het verwerken van graanproducten leidt tot geuremissies. Daarnaast zijn geen geurklachten bij ons geregistreerd.

Binnen de inrichting kan het bakken van brood en het pelletiseren van bijproducten aangemerkt worden als een mogelijke geurbronnen. Het bakken van brood vindt 5 dagen in de week plaats en de bakoven bevindt zich op 10,5 meter boven maaiveld. Verder wordt het pelletiseren van bijproducten koud uitgevoerd. Wij verwachten geen ontoelaatbare geuremissies door deze en de overige bedrijfsactiviteiten.

Besluit ozonlaagafbrekende stoffen Wms 2003

Airco's bevatten een koelmedium ((H)CFK) dat valt onder het 'Besluit ozonlaagafbrekende stoffen Wms 2003' (Stb. 2003, 360). Aangezien het minimaliseren van of het verbod tot de

uitstoot van stoffen die de ozonlaag aantasten reeds in dit besluit (en de daaruit voortvloeiende regelingen) zijn geregeld, zijn hieromtrent geen voorschriften opgenomen in deze vergunning.

Besluit luchtkwaliteit 2005

De emissie van zwaveldioxide, stikstofoxiden, koolstofmonoxide, benzeen, lood, fijn stof (PM_{10}) en stikstofdioxiden (NO_2) moet worden getoetst aan de grenswaarden in het Besluit luchtkwaliteit 2005. De grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat, in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu in zijn geheel, binnen een bepaalde termijn moet zijn bereikt. Voor de concentratie aan zwaveldioxide, stikstofoxiden, koolstofmonoxide, benzeen en lood in de buitenlucht zijn in het besluit eisen opgenomen. De concentratie van deze stoffen in de buitenlucht is echter van nature zo laag dat voor deze stoffen geen overschrijding van de grenswaarde wordt verwacht. Voor deze stoffen kan worden voldaan aan het Besluit luchtkwaliteit 2005.

Voor de toegestane hoeveelheid PM_{10} en NO_2 in de lucht zijn in het Besluit luchtkwaliteit 2005 de volgende grenswaarden gesteld die in acht moeten worden genomen.

- Voor PM_{10} geldt een grenswaarde van $40 \mu g/m^3$ als jaargemiddelde concentratie en $50 \mu g/m^3$ als 24-uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat 24-uurgemiddelde concentratie maximaal 35 maal per kalenderjaar mag worden overschreden.
- Voor NO_2 geldt een grenswaarde van $200 \mu g/m^3$ als uurgemiddelde grenswaarde, waarbij geldt dat deze maximaal 18 maal per kalenderjaar mag worden overschreden. Met ingang van 1 januari 2010 geldt voor NO_2 een grenswaarde van $40 \mu g/m^3$ als jaargemiddelde concentratie. De plandrempel voor de jaargemiddelde concentratie voor het jaar 2006 bedraagt $48 \mu g/m^3$ en wordt elk jaar met $2 \mu g/m^3$ verlaagd. Voor wegen met een verkeersintensiteit van ten minste 40.000 voertuigen per etmaal is de grenswaarde gesteld op $200 \mu g/m^3$ als uurgemiddelde concentratie, die maximaal 18 maal per kalenderjaar mag worden overschreden, met ingang van 1 januari 2010. Tot 2010 geldt voor deze wegen een grenswaarde van $290 \mu g/m^3$ als uurgemiddelde concentratie, die maximaal 18 maal per kalenderjaar mag worden overschreden.

De genoemde grenswaarden gelden, met uitzondering van arbeidsplaatsen, overal in Nederland.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats waarbij emissies van NO_2 en PM_{10} naar de lucht plaatsvinden:

- transportbewegingen op het terrein van de inrichting;
- emissie van stof via de doekenfilterinstallaties;
- stookinstallaties.

Wijze van toetsing

De jaargemiddelde concentratie van NO_2 en PM_{10} wordt bepaald door de volgende drie componenten bij elkaar op te tellen:

- de achtergrondniveaus;
- de emissiebijdrage van de lokale bronnen;
- de emissiebijdrage door het (weg)verkeer.

De achtergrondniveaus en de emissiebijdrage door het (weg)verkeer volgen uit computermodel CAR II. De emissiebijdrage van de lokale bronnen wordt bepaald en/of berekend met behulp van emissiefactoren, kentallen en indien nodig software voor luchtmodellering.

De 24-uurgemiddelde concentratie van PM_{10} wordt bepaald aan de hand van de jaargemiddelde concentratie van PM_{10} . Uit de handleiding van CAR II versie 5.0 blijkt dat

aantal dagen dat de 24-uurgemiddelde concentratie van PM_{10} wordt overschreden wordt bepaald volgens de formule: aantal dagen = $0,10498 * (\text{jaargemiddelde concentratie van } PM_{10} - 31,2) + 3,1092 * (\text{jaargemiddelde concentratie van } PM_{10} - 31,2) + 35$.

Aan de gestelde grenswaarde voor NO_2 van $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$ als uurgemiddelde grenswaarde, waarbij geldt dat deze maximaal 18 maal per kalenderjaar mag worden overschreden, kan worden voldaan. Deze grenswaarde is vrij hoog ten opzichte van het jaargemiddelde zodat indien het jaargemiddelde niet wordt overschreden ook geen overschrijding van het uurgemiddelde valt te verwachten.

Bepaling jaargemiddelde concentratie

De achtergrondwaarden aan de Hoogenboomlaan van NO_2 en PM_{10} worden met behulp van het programma CAR II voor het jaar 2006 berekend op $15 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor NO_2 en $24 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor PM_{10} . De emissie afkomstig van de lokale wegen wordt op maximaal $1 \mu\text{g}/\text{m}^3$ geschat voor NO_2 en $0 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor PM_{10} . Nabij de inrichting zijn geen snelwegen aanwezig.

Met behulp van het berekeningsprogramma van InfoMil 'rekenprogramma beperkte immissietoets MVP-stoffen' is een schatting gemaakt waaruit blijkt dat door de inrichting op de erfgrans een bijdrage van maximaal $1,7 \mu\text{g}/\text{m}^3$ aan PM_{10} wordt geleverd. De schatting is gebaseerd op een worst-case waarbij aangenomen is dat uitsluitend PM_{10} in de afgezogen en door doekenfilters gereinigde lucht wordt geëmitteerd (en dat de vrijkomende lucht niet is verwarmd). Verder bedraagt de bijdrage van de inrichting voor NO_2 en PM_{10} tengevolge van de verkeersbewegingen op het terrein van de inrichting maximaal $1 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Ook dit betreft een 'worst case' schatting van de situatie.

Bij de bepaling van de concentratie van PM_{10} is geen rekening gehouden met de natuurlijke bronnen. Volgens het besluit mogen de concentraties die zich van nature in de lucht bevinden en die niet schadelijk zijn voor de gezondheid van de mens, bij het beoordelen van de luchtkwaliteit voor zwevende deeltjes (PM_{10}) buiten beschouwing worden gelaten. Tegelijk met het Besluit luchtkwaliteit 2005 is de Meetregeling luchtkwaliteit 2005 in werking getreden. In de bijlage van die meetregeling is per gemeente aangegeven hoe groot de correctie is voor de jaargemiddelde concentratie van PM_{10} . Voor de gemeente Schouwen-Duiveland is dat $6 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Voor de 24-uurgemiddelde concentratie van PM_{10} geldt een correctie van 6 dagen. Dit is niet afhankelijk van de gemeente.

In onderstaande tabel wordt de toetsing samengevat.

Beoordeling luchtkwaliteit 2006

Component	Jaargemiddelde NO ₂ [µg/m ³]	Jaargemiddelde PM ₁₀ [µg/m ³]	aantal overschrijdings- dagen 24-uurgemiddelde PM ₁₀ [µg/m ³]
Achtergrondconcentratie bepaald voor het jaar 2006	15	24	-
Maximale bijdrage lokale wegen	1	0	-
Maximale bijdrage emissie inrichting	1	2,7	-
Bijdrage snelweg	-	-	-
Totaal	17	26,7	23 dagen ¹⁾
Correctie	-	6	6 dagen
Totale na correctie en afronding	18	21	17 dagen
Plandrempeel 2006	48		
Grenswaarde (2010 voor NO ₂ ; 2005 PM ₁₀)	40	40	35 ²⁾ dagen
Overschrijding grenswaarde bij worst case?	Nee	Nee	Nee
Overschrijding plandrempeel bij worst case?	Nee		

1) het aantal overschrijdingsdagen van 24-uurgemiddelde concentratie wordt bepaald volgens de in de wijze van toetsing beschreven relaties.

2) aantal dagen dat de grenswaarde van 50 µg/m³ mag worden overschreden.

Uit de bovenstaande gegevens kan worden afgeleid dat de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ niet worden overschreden in de omgeving van de inrichting. Gelet op het voorgaande mag worden aangenomen dat ter plaatse van de inrichting wordt voldaan aan het Besluit luchtkwaliteit 2005.

Habitat- en vogelrichtlijn

Tegenover de inrichting bevindt zich een gebied dat is aangewezen in het kader van de Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna) door de aanwezigheid van met name de Noordse woelmuis. Activiteiten, plannen en projecten moeten vooraf worden getoetst op hun effecten op de natuur. In de vergunningaanvraag is een beschouwing opgenomen over het leefgebied van de Noordse woelmuis en andere woelmuizen. Het leefgebied beperkt zich met name tot natte of periodiek overstromende riet- en ruigtevegetaties. Onderzoek heeft uitgewezen dat de populatie van de Noordse woelmuis met name achteruit loopt door het droogleggen van biotopen, intensieve begrazing en bemaaiing en het ongewild uitzetten van andere muizensoorten. Op deze aspecten heeft Krijger Molenaars geen effect. Het is daarom aannemelijk dat de natuurlijke kenmerken van het beschermingsgebied niet worden aangetast door de activiteiten van de inrichting waardoor sprake zou kunnen zijn van storende factoren met een significant effect op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Er is geen reden om de aangevraagde vergunning op grond van artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn te weigeren.

Geluid

Algemeen

Als gevolg van de activiteiten van de inrichting ontstaat geluid naar de omgeving. Het geluid wordt veroorzaakt door transportbewegingen, de blowerruimte en door de in pandige verwerkingsruimten, zoals een maalderij, mengerij en verpakkingsruimte.

De inrichting is in werking gedurende het gehele etmaal. Transportbewegingen vinden plaats in alle beoordelingsperioden, met de nadruk op de dagperiode. De inrichting is gelegen buiten de bebouwde kom van Renesse op een krachtens de Wet geluidhinder gezondeerde industrieterrein. Ten westen van de inrichting is een camping gelegen. Een woning van derden bevindt zich op het industrieterrein (Hoogenboomlaan 36), een bedrijfswoning (woning b genoemd, Hoogenboomlaan 32) en twee woningen van derden (woningen a en c genoemd, Hoogenboomlaan 38 en 30) bevinden zich binnen de zone.

Akoestisch rapport

De inrichting ligt op het industrieterrein, Krijger Molenaars aan de Hoogenboomlaan te Renesse, waarvoor ingevolge artikel 53 van de Wet geluidhinder een zone is vastgesteld. Op grond van artikel 8.8, derde lid, van de Wet milieubeheer moet de geluidsbelasting van de inrichting getoetst worden aan de vastgestelde zone. De totale geluidsbelasting van alle op een gezonde industrieterrein gelegen bedrijven tezamen mag niet meer bedragen dan 50 dB(A) ter plaatse van de zonegrens en niet meer dan de vastgestelde maximaal toegestane geluidbelasting (MTG) ter plaatse van geluidsgevoelige bestemmingen die binnen de zone gelegen zijn. In deze situatie is de inrichting Krijger Molenaars de enige inrichting op het gezonde industrieterrein, zodat de geluidbelasting vanwege deze vergunningaanvraag getoetst kan worden aan de zonegrens en woningen binnen de zone. Een akoestisch rapport waarin de geluidsemissie/-immissie is beschreven is aan de aanvraag toegevoegd (rapport "Akoestisch onderzoek voor Krijger Molenaars BV te Renesse in het kader van aanvraag om een revisievergunning krachtens de Wet milieubeheer" door Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs, 2006.0525-2 van 21 juni 2006). Uit dat onderzoek blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) ter plaatse van de zonegrens ten hoogste 47 dB(A)-etmaalwaarde bedraagt. Ter plaatse van de woningen van derden (a en c) binnen de zone bedraagt het $L_{A,T}$ 50 dB(A)-etmaalwaarde. Ten westen van het industrieterrein is een camping gelegen. Deze wordt in de Wet geluidhinder niet aangemerkt als een geluidsgevoelige bestemming. Aangezien Krijger Molenaars de enige inrichting is op het gezonde industrieterrein is hiermee aangetoond dat er sprake is van een akoestisch inpasbare situatie.

Als hoogst toelaatbare grenswaarden voor maximale geluidsniveau ($L_{A,max}$) voor de gevels van woningen of geluidsgevoelige objecten geldt 70 dB(A) voor de dag-, 65 dB(A) voor de avond- en 60 dB(A) voor de nachtperiode. Het maximale geluidsniveau ($L_{A,max}$) ter plaatse van de woningen binnen de zone bedraagt niet meer dan 64 dB(A) in de dag- en avondperiode en niet meer dan 52 dB(A) in de nachtperiode.

Ter plaatse van de bedrijfswoning (woning b genoemd in de rapportage) bedragen de piekgeluidniveaus tot 78 dB(A) in de dag- en avondperiode en tot 63 dB(A) in de nachtperiode. Aangezien deze woning bedrijfsgebonden is, achten wij de optredende hinder niet overmatig.

In verband met de handhaafbaarheid van de voorschriften zijn grenswaarden gesteld ter plaatse van enige rekenpunten op de zonegrens en ter plaatse van de woningen binnen de zone. Hierbij is aangesloten bij de volgens het rapport optredende geluidniveaus.

Indirecte hinder: verkeer van en naar de inrichting

Verkeersbewegingen van en naar de inrichting, dat wil zeggen buiten de inrichting, worden analoog aan de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer' van 29 februari 1996 uitsluitend en separaat getoetst aan de hand van het door die verkeersbewegingen veroorzaakte equivalente geluidsniveau. Omdat de inrichting op een geluidsgezoneerd industrieterrein ligt, is de circulaire niet van toepassing.

Verruimde reikwijdte

Met het oog op de bescherming van het milieu moet worden gestreefd naar een zo efficiënt mogelijk gebruik van grondstoffen en energie, een doelmatige verwijdering van afvalstoffen en beperking van nadelige gevolgen van verkeer van en naar de inrichting. Concreet betekent dit dat wij aandacht besteden aan afvalpreventie en afvalscheiding, energie- en

waterbesparing en vervoersmanagement. Wij hebben de criteria gehanteerd die zijn vermeld in diverse handreikingen uit de Regeling aanwijzing BBT-documenten om vast te stellen of besparingsmogelijkheden aanwezig zijn voor water, energie en afval. Bij overschrijding van de toetsingscriteria kan het noodzakelijk zijn dat de aanvrager onderzoekt of er besparingsmogelijkheden zijn. De toetsingscriteria zijn:

- Energiebesparing: een elektriciteitsverbruik van meer dan 50.000 kWh/jaar, een aardgasverbruik van meer dan 25.000 m³ gas/jaar.
- Waterbesparing: een gebruik van meer dan 5.000 m³ water per jaar.
- Afvalpreventie: bij meer dan 25 ton bedrijfsafval of 2,5 ton gevaarlijk afval per jaar.
- Vervoersmanagement: bij meer dan 1.000.000 transportkilometers per jaar (eigen vervoer), meer dan 2.000.000 transportkilometers per jaar (verladere en uitbesteed vervoer) en meer dan 100 werknemers.

In de aanvraag zijn gegevens over bovengenoemde onderwerpen opgenomen. Uit deze gegevens blijkt dat met name energiebesparing en afvalpreventie relevant zijn.

Energiebesparing

Op 6 december 2001 is het convenant Meerjarenafpraak energie-efficiency 2001 - 2012 (MJA2) ondertekend. In het MJA2 zijn doelstellingen geformuleerd om binnen inrichtingen de energie-efficiency te verbeteren, systematische energiezorg in te voeren en aandacht te besteden aan de verbredingsthema's van het MJA2. Brancheorganisaties en productschappen stellen na toetreding tot het convenant een meerjarenplan op. Bedrijven kunnen vervolgens individueel deelnemen aan het convenant en dan een energiebesparingsplan (EBP) ter goedkeuring aan het bevoegd gezag overleggen. De circulaire 'Energie in de milieuvergunning' (Ministerie van VROM, oktober 1999) en de Leidraad 'Meerjarenafpraak energie-efficiency 2001-2012 (MJA2)' (Infomil, oktober 2002) vormen de basis voor de beoordeling van de vergunningaanvraag voor het aspect energieverbruik. Op 10 februari 2005 heeft Krijger Molenaars de MJA2-afspraken voor meelfabrikanten ondertekend. In reactie daarop is op 1 november 2005 een concept-Energiebesparingsplan aan ons toegezonden. Aangezien dit rapport vertrouwelijk is, hebben wij het niet gevoegd bij de ter inzage gelegde stukken. Bij brief van 15 november 2005 heeft Senternovem aangegeven dat het concept-EBP voldoet aan de afspraken die in het MJA2 zijn vastgelegd. Tevens is aangegeven dat:

- jaarlijks gerapporteerd dient te worden over de voortgang van de te treffen energiebesparingsmaatregelen;
- een aantal administratieve gegevens t.a.v. de stand van zaken van energiezorg te rapporteren in de bedrijfsmonitoringrapport over 2005.

Bovenstaande aspecten en de zekere maatregelen uit het concept-EBP worden in de vergunningsvoorschriften opgenomen.

Afvalpreventie

In de aanvraag zijn gegevens opgenomen met betrekking tot de vrijkomende hoeveelheid afvalstoffen. De grens om een afvalstoffenpreventieonderzoek te verrichten is 25 ton bedrijfsafval op jaarbasis. Uit de gegevens uit de aanvraag blijkt dat inzicht bestaat in de aard en hoeveelheid vrijkomende afvalstoffen. Een afvalstroom van 'kantine/afval/algemeen' met een hoeveelheid van 20 ton op jaarbasis resteert. Wij zijn van mening dat de hoeveelheid 'kantineafval/algemeen' op jaarbasis substantieel en, gelet op de aard en intensiteit van de activiteiten en het aantal personeelsleden, onnodig hoog is. Aangezien deze reststroom resteert na scheiding van de andere afvalstromen, verlangen wij dat inzicht wordt geboden in de samenstelling van deze afvalstroom en de mogelijkheid wordt onderzocht tot verdere scheiding. Dit is in de voorschriften opgenomen.

Externe veiligheid

De Wet milieubeheer beoogt, onder andere bij brand en explosies binnen de inrichting, nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen of te beperken. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. De nadruk van het veiligheidsbeleid ligt op een kwalitatieve benadering en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (preventie), anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval te verkleinen (repressie).

Tijdens het bewerkingsproces worden mengsels van meel, bloem en dergelijke afgezogen en getransporteerd naar scheidingsinstallaties die de aanwezige stoffen er uit halen. In dit proces kunnen stofdeeltjes (kleiner dan 0,5 mm) ontstaan. Deze deeltjes kunnen door opwerveling in de lucht onder atmosferische omstandigheden, een ontplofbaar mengsel vormen (stofexplosie). Door eisen te stellen aan de apparatuur kan het risico op stofontploffingsgevaar worden gereduceerd. Door Krijger Molenaars is aan de hand van de richtlijn NPR 7910 een onderzoek verricht naar de explosieveiligheid van de installaties voor de opslag en verwerking van tarwe en tarwemeelproducten (zie het bij de aanvraag gevoegde veiligheidsdocument). Aan de hand van het onderzoek is de inrichting in verschillende veiligheidszones ingedeeld. De eisen die gesteld worden aan de elektrische installaties zijn afhankelijk van de veiligheidszone.

Eventuele stofafzettingen in apparatuur, maar ook daarbuiten, vormen een bedreiging voor de veiligheid. Het weglekken van stof uit leidingsystemen en apparatuur moet daarom worden voorkomen. Eventueel aanwezige stof in werkruimten dient daarnaast regelmatig te worden verwijderd. In het explosieveiligheidsdocument is daarom ook ingegaan op organisatorische en technische maatregelen. Het gaat daarbij om:

1. beheer van de zone-indelingsgegevens;
2. aanduiding van plaatsen waar stofexplosiegevaar kan optreden;
3. te nemen maatregelen bij het uitvoeren van werkzaamheden;
4. het opstellen van een schoonmaakbeleid;
5. opstellen van werkprocedures en vergunningen.

Deze preventieve maatregelen hebben raakvlakken met de maatregelen die in het kader van de Arbeidsomstandighedenwetgeving kunnen worden verlangd. De arbo-maatregelen hebben tot doel de interne veiligheid van personeel te waarborgen. Een verdere uitwerking van de onder 2, 3, 4 en 5 genoemde maatregelen hebben direct te maken met de arbeidsomstandigheden. Wij gaan ervan uit dat Krijgers Molenaars in het kader van de arbeidsomstandighedenwet actief invulling geeft aan de uitvoering van de maatregelen zodat wij daarom volstaan met het opnemen van enkele zorgplichtartikelen die betrekking hebben op bovengenoemde aspecten. In dit besluit eisen wij wel dat de technische maatregelen worden getroffen: de elektrische apparatuur moet overeenkomstig de veiligheidszone zijn uitgevoerd en indien nodig moeten aanvullende maatregelen worden getroffen. Bij de aanvraag is een explosieveiligheidsdocument uit 2003 gevoegd. In het document is vermeld dat de gevarenzone-indeling na drie jaar moet worden getoetst. In de voorschriften sluiten wij daarbij aan en daarom verlangen wij een herziene/geactualiseerde gevarenzone-indeling.

In de aanvraag is beschreven welke brandblusmiddelen aanwezig zijn. Ook is aangegeven waar LPG-gasflessen en gevaarlijke stoffen worden bewaard. De gevaarlijke stoffen die in een aparte opslagplaats worden opgeslagen vallen in de categorie 'brandbaar' (oliën) en 'irriterend' (verven). In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen over de

beschikbaarheid en het onderhoud van de brandblusmiddelen. Tevens zijn voorschriften gesteld aan de wijze waarop gasflessen moeten worden opgeslagen en gebruikt waarbij aangesloten is bij de PGS 15. Uit de PGS 15 blijkt dat geen specifieke eisen voor de opslag van smeerolie, verven en reinigingsmiddelen noodzakelijk zijn.

Afvalwaterlozing

Vanuit de inrichting wordt afvalwater geloosd op het gemeentelijk rioolstelsel. Het gaat om:

- afvalwater dat vergelijkbaar is met huishoudelijk afvalwater;
- hemelwater dat op het buitenterrein valt;
- hemelwater afkomstig van de daken van het hoofdgebouw.

In de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer (15 maart 1996) is aangegeven dat aan een vergunning van waaruit bedrijfsafvalwater wordt gebracht in een openbaar riool voorschriften worden verbonden die eisen stellen aan het te lozen afvalwater waardoor de doelmatige werking van het openbaar riool en de verwerking van slib niet worden belemmerd. Op basis van de instructieregeling wordt in deze vergunning de vangnetbepaling opgenomen. Tevens stellen wij eisen aan het condensaat afkomstig van de compressoren indien lozing plaatsvindt op het gemeentelijk rioolstelsel.

Verwijdering van afvalstoffen

Binnen de inrichting ontstaan diverse bedrijfsafvalstoffen (papier-, metaal, hout, kantine, groen en kunststofafval) en gevaarlijke afvalstoffen (zoals afgewerkte olie, spoelmiddelen en TL-lampen). Uit de aanvraag blijkt dat een papier- en een balenpers aanwezig is. Het persen van het afval is uit oogpunt van een efficiënte opslag en afvoer toegestaan. Alle afvalstoffen moeten worden afgegeven aan daartoe gerechtigde inzamelaar/verwerker. In het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen zijn regels opgenomen voor de afvoer van afval, de wijze van afvoer, de registratie en het melden hiervan. De directe afvoer van gevaarlijk afval is geregeld in hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer. Gezien de directe werking van deze regelgeving behoeven hierover in deze vergunning geen voorschriften te worden opgenomen.

Toekomstige ontwikkelingen

In de nabije toekomst worden geen ontwikkelingen verwacht die van invloed zijn op de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer.

VOORSCHRIFTEN

De aanvraag is getoetst aan het belang van de bescherming van het milieu. Verlening van de aangevraagde vergunning is niet in strijd met dit belang, mits aan deze vergunning voorschriften worden verbonden met het oog op de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken. Ter bescherming van het milieu zijn onder andere de volgende onderwerpen opgenomen in de voorschriften: milieuzorg, bodembescherming, brand- en explosiegevaar, emissie naar de lucht, geluid en energie.

CONCLUSIE

Het voorgaande geeft ons geen aanleiding om in het belang van het milieu de gevraagde vergunning te weigeren. De mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen worden voorkomen dan wel tot een acceptabel niveau worden beperkt door aan de vergunning milieuvoorschriften te verbinden

PROCEDURE

De procedure wordt uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 13 van de Wet milieubeheer en Afdeling 3.4 van de Awb.

BIJZONDER VOORVAL

Onder ongewoon voorval wordt verstaan elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak daarvan, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteit zoals rampen, (zware) ongevallen, storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen van de inrichting, alsook ongelukken en calamiteiten (ABR E03.98.0496).

Volledigheidshalve wordt daarom gewezen op de regeling van hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer.

In dit hoofdstuk is een aantal verplichtingen voorgeschreven indien zich in een inrichting een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, waardoor nadelige gevolgen voor het milieu zijn ontstaan of dreigen te ontstaan. De artikelen 17.1 en 17.2 verplichten de vergunninghouder:

1. tot het onmiddellijk treffen van die maatregelen die redelijkerwijs van hem (degene die de inrichting drijft) kunnen worden verlangd om de gevolgen van die gebeurtenis te voorkomen of, voorzover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zo veel mogelijk te beperken en ongedaan te maken;
2. dat voorval na eerste constatering te melden aan het bevoegd gezag (telefoonnummer van Milieuklachtenlijn Zeeland 0118-412323). Daarbij dienen gegevens te worden verstrekt met betrekking tot:
 - a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. de ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en ernst van de gevolgen voor het milieu van het voorval te kunnen beoordelen;
 - d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken;
 - e. de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

BESLUIT

Gelet op het bovenstaande en het bepaalde in artikel 8.6 van de Wet milieubeheer hebben burgemeester en wethouders van Schouwen-Duiveland besloten om:

- de gevraagde vergunning voor een meelfabriek aan Hoogenboomlaan 34 te Renesse, kadastraal bekend gemeente Westerschouwen, sectie L, nummers 440, 450, 525 en 539, voor onbepaalde tijd te verlenen aan aanvrager en diens eventuele rechtsopvolgers;
- aan de vergunning de voorschriften onder hoofdstuk A t/m P te verbinden en overeenkomstig de bij deze beschikking behorende en als zodanig gewaarmerkte bijlagen.
- de gehele aanvraag deel uit te laten maken van de vergunning. Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Wij wijzen er op dat de eerder verleende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer na het onherroepelijk en van kracht worden van dit besluit, zal zijn vervallen. Tevens wijzen wij erop dat het verlenen van deze vergunning niet inhoudt, dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen en dergelijke (zoals bouwverordening, bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan kunnen worden voorgeschreven.

Zierikzee, 6 februari 2007

Namens burgemeester en wethouders van Schouwen-Duiveland,



