

Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland
T.a.v. [REDACTED]
Spaarne 17
2011 CD HAARLEM

VERZONDEN 26 FEB. 2026

Zaaknummer : OMG-076421/Z26-0814837
Behandelaar : [REDACTED]
DSO-nummer : 20260216 01203
Betreft : Besluit Flora- en fauna-activiteit
Locatie : Het gehele werkgebied van de FBE Noord-Holland
Vergunninghouder : Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland

Geachte [REDACTED],

Op 16 februari 2026 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna activiteit ontvangen voor het project 'Faunabeheerplan Houtduif'. Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-076421/Z26-0814837. De aanvraag ziet op het verjagen met ondersteunend afschot van de houtduif en het aanwijzen van middelen voor het verjagen met ondersteunend afschot van de verwilderde (stads)duif op kwetsbare gewassen in het gehele werkgebied van de Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland (hierna: FBE).

Hierbij ontvangt u het besluit op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Bij het besluit horen bijlagen. De onderbouwing van deze vergunning is te vinden in bijlage 2 bij dit besluit. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. Lees de bijlagen en bewaar alles goed.

Besluit

Op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Ob¹ en artikel 4.3, eerste lid, aanhef en onder k, voor zover het activiteiten betreffen om schade door dieren te bestrijden, en I van de Ow, besluiten wij aan de Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland (FBE) een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow en artikel 11.40, eerste lid, aanhef en onder a van het Bal te verlenen. Het gaat om het verjagen met ondersteunend afschot van de houtduif (*Columba palumbus*) en de verwilderde (stads)duif in het gehele werkgebied van de FBE.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en beschermde soorten:

- het opzettelijk doden en vangen van exemplaren van de houtduif (*Columba palumbus*) (artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder a van het Bal);
- het opzettelijk storen van exemplaren van de houtduif (*Columba palumbus*) (artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder d van het Bal).

¹ In dit besluit worden verschillende afkortingen gebruikt voor wetgevingen. Het gaat hierbij om de volgende afkortingen:
Ow: Omgevingswet, Ob: Omgevingsbesluit, Or: Omgevingsregeling, Bal: Besluit activiteit leefomgeving, Awb: Algemene wet bestuursrecht

Voor de uitvoering, inclusief de uitvoering op de verwilderde (stads)duif, worden de volgende middelen, methoden en installaties aangewezen:

- het geweer (artikel 8.74p, eerste lid, aanhef en onder a, van het Bkl)
- honden, met uitzondering van lange honden (artikel 8.74p, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl)
- aantoonbaar gefokte haviken (*Accipiter gentilis*), slechtvalken (*Falco peregrinus*) en woestijnbuizerds (*Parabuteo unicinctus*) (artikel 8.74p, eerste lid, aanhef en onder c, van het Bkl)
- het doden door middel van cervicale dislocatie (artikel 8.74q, eerste lid, aanhef en onder f, van het Bkl)
- het doden met gebruikmaking van het geweer in een jachtveld dat niet voldoet aan de in de wet gestelde eisen, voor zover deze binnen een bejaagbaar veld liggen (artikel 8.74q, eerste lid, aanhef en onder e, aanhef en sub 1° van het Bkl, gelezen in samenhang met artikel 11.76, eerste lid, aanhef en onder a, van het Bal)
- het doden met gebruikmaking van het geweer binnen de afpalingskring van een eendenkooi (artikel 8.74q, eerste lid, aanhef en onder e, sub 4°, aanhef en onder iii, van het Bkl, gelezen in samenhang met artikel 11.83, eerste lid, aanhef en onder c, van het Bal)

Geldigheid

Dit besluit is geldig vanaf de dag na verzending van dit besluit tot en met 27 januari 2032.

Aan deze omgevingsvergunning hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van dit besluit. De voorschriften maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning. U dient zich aan deze voorschriften te houden. De voorschriften richten zich voornamelijk op het juiste gebruik van de middelen, methoden en installaties en het juist melden van de uitvoering.

Publicatie

Een kennisgeving van dit besluit publiceren wij op www.officielebekendmakingen.nl.

Leges

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij geen kosten in rekening.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via postbus@odnhn.nl of 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-076421/Z26-0814837) te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
na



Adelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlage:

- Bijlage 1: Voorschriften bij besluit met kenmerk OMG-076421
- Bijlage 2: Onderbouwing van het besluit met kenmerk OMG-076421

Kopie aan:

- Toezicht en handhaving OD NHN

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

• •

Bijlage 1: Voorschriften bij besluit met kenmerk OMG-076421

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Ow verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. Dit besluit geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover deze in het besluit zelf niet anders worden aangegeven.
2. De vergunninghouder is gedurende de looptijd van dit besluit verantwoordelijk voor het naleven van de bepalingen en voorschriften die aan dit besluit zijn verbonden.
3. De vergunninghouder (FBE) kan een vergunninghouder van een Omgevingsvergunning jachtgeweeractiviteit door middel van een machtiging gebruik laten maken van dit besluit. De gemachtigde dient – tezamen met de machtiging – een kopie van dit besluit van de FBE te ontvangen.
4. De uitvoerder van de vergunning dient in het bezit te zijn van:
 - a) (een kopie van) deze vergunning; en
 - b) (een kopie van) een machtiging voor het gebruik van deze vergunning; en
 - c) originele omgevingsvergunning jachtgeweeractiviteit (voorheen: jachtakte); en
 - d) een grondgebruikersverklaring, voorzien van dagtekening en geldigheidsduur.Deze documenten dienen, met uitzondering van de grondgebruikersverklaring, op eerste aanvraag aan genoemde toezichthouders getoond te kunnen worden. Met uitzondering van de omgevingsvergunning jachtgeweeractiviteit mogen genoemde documenten langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
5. Gedode dieren dienen ter voorkoming van ziekten, in ieder geval zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk bij het verlaten van het uitvoeringsgebied te worden opgeruimd.

Meldingsplicht

6. De uitvoerder van de vergunning dient het aantal gedode dieren onder deze omgevingsvergunning te registreren in FaunaSpot.
7. De FBE rapporteert jaarlijks aan Gedeputeerde Staten over de op basis van deze vergunning uitgevoerde maatregelen en gedode houtduiven in de provincie Noord-Holland in haar jaarverslag². Het jaarverslag wordt op de website van de FBE beschikbaar gesteld.
8. Indien de FBE weet of redelijkerwijs kan weten dat er sprake is of zal zijn van een dreigende overschrijving van de limiet als genoemd in voorschrift 23, dient melding te worden gedaan met overlegging van de totale afschot gegevens aan de OD NHN via postbus@odnhn.nl onder vermelding van het zaaknummer OMG-076421.

Specifieke voorschriften

9. Er mag alleen gebruik gemaakt worden van dit besluit op percelen met kwetsbare gewassen³, en in de periode van 1 maart tot 15 oktober.
10. Voor het gebruik van deze vergunning voor verjaging met ondersteunend afschot op kwetsbare gewassen, dienen minimaal twee soorten preventieve maatregelen in werking te zijn of toegepast worden. De preventieve maatregelen dienen toegepast te worden conform de Faunaschade Preventiekit voor duiven⁴.
11. De preventieve maatregelen, als bedoeld in voorschrift 10, dienen voorafgaand aan het verjagen met ondersteunend afschot geregistreerd te zijn in FaunaSpot.
12. In afwijking van voorschrift 10 hoeven voor de uitvoer op percelen met granen en graszaad vanaf afrijping (vanaf 1 juni) tot oogst geen preventieve middelen geplaatst te worden in verband met de schadegevoeligheid van het gewas.
13. Er mag alleen uitgevoerd worden op percelen met afrijpende granen en graszaad op het moment dat het gewas nog niet geoogst is.
14. Uitvoeren op oogstresten is niet toegestaan.
15. Er mag alleen afgeweken worden van de jachtveldvereisten indien het perceel onderdeel is van een bestaand jachtveld en zich buiten de bebouwde kom bevindt en daar niet aan grenst.
16. Per verjaagactie⁵ mogen er niet meer dan 4 houtduiven gedood worden.
17. Verjaagacties worden uitgevoerd op het perceel met het kwetsbare gewas of vanaf de direct daaraan grenzende gronden.

² Het jaarlijks verslag als bedoeld in artikel 11.6 van de OVNH2022

³ Zoals beschreven onder "A. Onderwerp aanvraag" in bijlage 2 bij dit besluit

⁴ <https://www.bij12.nl/onderwerp/faunaschade/schade-voorkomen/duiven/>

⁵ Als de te verjagen duiven zijn verdreven, wordt een verjaagactie beëindigd en bij opnieuw invallende duiven vangt een nieuwe verjaagactie aan.

18. De uitvoerder mag het geweer binnen de afpalingskring van een eendenkooi gebruiken, mits deze beschikt over (een kopie van) een toestemming met geldigheidstermijn (met einddatum), dagtekening en ondertekening van de kooiker.
19. De hond mag slechts worden ingezet om gewonde en gedode houtduiven en verwilderde (stads)duiven op te sporen en te apporteren.
20. Het gebruik van jachtvogels is alleen toegestaan, indien de uitvoerder beschikt over een omgevingsvergunning valkeniersactiviteit.
21. Cervicale dislocatie is alleen toegestaan voor het doden van in nood verkerende, gewonde houtduiven en verwilderde (stads)duiven, indien een vangstschot geen mogelijkheid is.
22. Ringen die bij gedode vogels worden aangetroffen moeten gezonden worden aan het Vogeltrekstation, Postbus 50, 6700 AB Wageningen. Hierbij dient het terugmeldformulier (<https://vogeltrekstation.nl/pages/ring-gevonden>) ingevuld meegestuurd te worden.

Limiet

23. Het maximaal aantal houtduiven dat per jaar⁶ gedood mag worden is 16.500. Indien deze grens bereikt is, kan er niet meer worden uitgevoerd op de houtduif⁷.
24. De FBE monitort de aantallen gedode houtduiven in de provincie Noord-Holland op basis van de registraties van afschot in FaunaSpot.
25. De FBE stelt gebruikers/uitvoerders van deze vergunning en van nog geldige vergunningen die aangesloten zijn op de limiet uit voorschrift 23 op de hoogte indien de limiet (bijna) bereikt is.
26. De aantallen houtduiven die gedood zijn tijdens de jachtperiode worden voorafgaand aan de uitvoeringsperiode van deze vergunning afgetrokken van het maximaal aantal te doden houtduiven van 16.500.
27. In afwijking van voorschrift 23 dient voor de geldigheidsduur van de onderstaande vergunningen, of tot deze zo gewijzigd worden dat ze bij de limiet uit voorschrift 23 aansluiten, de daarin opgenomen vergunde ruimte in mindering gebracht te worden van de limiet in voorschrift 23.
 - OMG-030502, geldig tot 15 oktober 2026;
 - OMG-049752, geldig tot 15 oktober 2026.
 - OMG-031501, geldig tot 15 oktober 2027; en
 - OMG-045332, geldig tot 15 november 2027.

Wij wijzen u (als vergunninghouder of als gemachtigde) erop dat wanneer u de uitvoering van dit besluit niet conform de aanvraag en het besluit uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

De uitvoerders van dit besluit blijven te allen tijde verantwoordelijk voor een veilige uitvoering.

⁶ Een jaar wordt gerekend van 15 oktober tot 15 oktober.

⁷ Voorschrift 23 is niet van toepassing op de verwilderde (stads)duif.

Bijlage 2: Onderbouwing bij besluit met kenmerk OMG-076421

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Wettelijk kader
- C. Onderbouwing van het besluit
- D. Procedure
- E. Overige wet- en regelgeving

A. Onderwerp aanvraag

Op 16 februari 2026 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor het verjagen met ondersteunend afschot van houtduiven en verwilderde (stads)duiven, in het gehele werkgebied van de FBE.

U bent voornemens verjaging met ondersteunend afschot van de houtduif en de verwilderde (stads)duif in de provincie Noord-Holland uit te voeren. Dit wordt uitgevoerd ter voorkoming van belangrijke schade aan kwetsbare gewassen. De onderbouwing voor de uitvoering en benodigde methoden staat beschreven in het Faunabeheerplan Houtduif 2026-2032 (hierna: FBP), dat op 17 december 2025 is vastgesteld door uw bestuur en op 27 januari 2026 is goedgekeurd door het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland⁸.

In uw aanvraag houdt u voor 'kwetsbare gewassen' de volgende definitie aan:

Bedrijfsmatige teelt in open grond van groentegewassen (vollegrondsgroenteteelt), akkerbouw, weidebouw (maximaal zes maanden oud) en tuinbouw met daaronder begrepen het kweken van bloemen en bloembollen. Hier vallen granen en graszaad vanaf afrijping (vanaf 1 juni) ook onder.

Broedvogelpopulatie en trekvogelpopulatie

Bij het uitvoeren van aan verjaging ondersteunend afschot moet er rekening gehouden worden met de verschillende populaties van houtduiven die in Nederland en Noord-Holland voorkomen. Het gaat hierbij om de broedvogelpopulatie en de trekvogelpopulatie. Wij houden de volgende definities voor de populaties aan:

Broedvogelpopulatie: Dit zijn vogels die jaarrond in Nederland aanwezig zijn en niet naar andere landen trekken om te broeden. Deze populatie bestaat uit broedparen en hun jongen.

Trekvogelpopulatie: Dit zijn vogels die tussen half oktober en maart in Nederland zijn om te overwinteren en naar Duitsland en Scandinavië trekken om te broeden.

Niet beschermde soorten

U wilt ook aan verjaging ondersteunend afschot uitvoeren op de verwilderde (stads)duif. Deze soort is een afstammeling van voormalig gedomesticeerde postduiven. Hierdoor valt de verwilderde (stads)duif niet onder het beschermingsregime van de Vogelrichtlijn. In deze vergunning wijzen wij middelen aan, zodat de uitvoering ook op deze soort kan plaatsvinden.

B. Wettelijk kader

De aanvraag voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Ow wordt behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Ow en afdeling 4.1.1 van de Awb.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Vogelrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de houtduif. Dit is een van nature in Nederland in het wild levende vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn.

⁸ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2026-2064.html>

Het is daarom verboden is deze soort opzettelijk te doden of vangen, de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen, de nesten weg te nemen en de eieren te rapen of onder je te houden. Daarnaast is het verboden de vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Voor deze soort is het op grond van artikel 8.74j, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

Daarnaast is de houtduif één van de soorten waarvoor in Nederland de jacht geopend kan worden (artikel 8.3, vierde lid, aanhef en onder c, van de Omgevingswet), waarbij op grond van artikel 4.3, eerste lid, onder k, van de Omgevingswet regels gesteld worden over je uitoefening van de jacht. Voor de houtduif kan de jacht geopend worden van 15 oktober tot 31 januari. De uitoefening van de jacht moet plaatsvinden op overeenstemming met een goedgekeurd faunabeheerplan⁹.

Verwilderde (stads)duif

De verwilderde (stads)duif valt niet onder van nature in Nederland in het wild levende vogels, waardoor deze geen beschermde status heeft onder de Vogelrichtlijn en de Omgevingswet. Het bestrijden van deze soort is daardoor in beginsel niet verboden. Wel valt de verwilderde (stads)duif onder de bescherming van artikelen 11.27, derde lid en 11.28 van het Bal, waarin alles gedaan moet worden wat redelijkerwijs van iemand kan worden verwacht om het onnodig lijden van dieren te kunnen voorkomen. Daarom stellen wij voorwaarden aan (de wijze waarop) de, bij dit besluit toegestane, middelen die gebruikt mogen worden om verwilderde (stads)duiven te doden.

Middelen en methoden

Aan een vergunning voor een flora- en fauna activiteit worden op basis van artikel 8.74o, eerste lid, van het Bkl voorwaarden verbonden over:

- De middelen, installaties of methoden voor het vangen of doden;
- De tijd en locatie waar de omgevingsvergunning geldt;
- De soorten vogels, of hun nesten, rustplaatsen of eieren waarvoor de omgevingsvergunning geldt; en
- De wijze waarop het risico voor het behoud van de vogelstand wordt beperkt.

Geweer, hond en jachtvogels

U wilt bij de uitvoering gebruik maken van de middelen geweer, hond, en jachtvogels. Onder artikel 8.74p, eerste lid, van het Bkl zijn deze middelen toegestaan voor het uitvoeren van een flora- en fauna-activiteit. Deze middelen kunnen daarom worden aangewezen voor de uitvoering van deze omgevingsvergunning.

Wanneer een jachtvogel wordt gebruikt, dient degene die de jachtvogel gebruikt te beschikken over een omgevingsvergunning voor een valkeniersactiviteit (artikel 8.74p, tweede lid Bkl). Dit is opgenomen in de voorschriften.

Cervicale dislocatie

U wilt bij de uitvoering gebruik maken van de methode cervicale dislocatie. Onder artikel 9.74q, eerste lid, van het Bkl zijn deze middelen toegestaan voor het uitvoeren van een flora- en fauna-activiteit. Deze methodes kunnen daarom worden aangewezen voor de uitvoering van deze omgevingsvergunning.

Voor het gebruik van cervicale dislocatie zijn er voorwaarden opgenomen in artikel 8.74q, tweede lid van het Bkl. Het is alleen toegestaan voor het doden van in nood verkerende, gewonde vogels van een omvang kleiner dan of gelijk aan eenden. Het mag alleen worden uitgevoerd door personen die aantoonbaar de nodige kennis en vaardigheden bezitten om deze activiteit humaan en doeltreffend te verrichten. Als laatste mag het alleen gebruikt worden als er redelijkerwijs geen alternatief middel voorhanden is met minder mogelijke nadelige gevolgen voor het welzijn van het dier.

⁹ Zie voor Noord-Holland "FBE Noord-Holland, 2023. Faunabeheerplan Wildsoorten 2023-2029".

Gebruik van het geweer in een jachtveld kleiner dan 40 ha

U wilt een geweer gebruiken in een veld dat niet voldoet aan de in de wet gestelde eisen. Aan een jachtveld zijn eisen verbonden welke zijn opgenomen in artikel 11.76 van het Bal. Hierbij gaat het onder andere om regels rondom de grootte en de vorm van het jachtveld. Ook kan niet alles tot het jachtveld gerekend worden; openbare, verharde verkeerswegen (met uitzondering van grindwegen), begraafplaatsen, en gronden binnen het bebouwingscontour jacht of de onmiddellijk aan die bebouwingscontour grenzende terreinen kunnen geen onderdeel uitmaken van een jachtveld.

Op grond van artikel 11.31 van het Bal in samenhang gelezen met artikel 8.74q, eerste lid, aanhef en onder e, van het Bkl kan met een maatwerkvoorschrift afgeweken worden van het verbod in artikel 11.76 van het Bal, waarmee het doden met een geweer op een jachtveld dat niet voldoet aan de wettelijke vereisten mogelijk gemaakt kan worden.

Gebruik geweer binnen de afpalingskring van een eendenkooi

U wilt het geweer gebruiken binnen de afpalingskring van een eendenkooi. Op grond van artikel 11.83, eerste lid, aanhef en onder c, van het Bal is het verboden om het geweer te gebruiken binnen de afpalingskring van een eendenkooi. Op grond van artikel 11.31, tweede lid, van het Bal in samenhang gelezen met artikel 8.74q, eerste lid, aanhef en onder e, sub 4°, aanhef en onder iii, van het Bkl kan op grond van een voorschrift gehandeld worden in afwijking met dit verbod.

Zorgplicht

Gebruikers van deze omgevingsvergunning dienen altijd rekening te houden met de zorgplichtsartikelen en met name artikel 11.28 van het Bal: "Een ieder die een in het wild levend dier doodt of vangt voorkomt dat het dier onnodig lijdt".

C. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de daaraan verbonden voorschriften baseren wij op de relevante documenten en onderbouwingen. U heeft deze documenten en onderbouwingen ingediend bij de aanvraag. Bij de beoordeling van deze documenten en onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Bkl toegepast.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Aanvraagformulier Omgevingsloket 20260216 01203 (d.d. 16 februari 2026);
- "AanvraagvergunningHoutduif_20260216";
- "FBE NH Faunabeheerplan Houtduif" deel A en B;
- Aanvullende informatie gestuurd op 24 februari 2026;

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning voor houtduif alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort. Hierna treft u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

Preventieve middelen

Zoals in hoofdstuk 6 van het FBP staat beschreven bestaan er verschillende typen preventieve middelen, waarvan de effectiviteit wisselend is. De (bewezen) effectieve middelen staan ook beschreven in de Faunaschade PreventieKit duiven van BIJ12¹⁰ (hierna FPK). De middelen worden onderverdeeld in de volgende categorieën: visueel, akoestisch en afscherming. Visuele middelen betreffen reflecterende flitsende objecten en vogelverschrikkers met akoestische en bewegende delen. Akoestische middelen zijn het knalapparaat en vogelafweerpistool. Ten slotte wordt bij afschermen het gewas afgeschermd met bijvoorbeeld netten of vliesdoeken. Netten blijken echter vooral inzetbaar te zijn bij de fruitteelt en niet goed te werken om schade door houtduiven op landbouwgewassen te voorkomen, aangezien de duiven de gewassen kunnen aanpikken door de mazen van het net.

Om in aanmerking te komen voor schadetegemoetkoming moeten op grond van de Beleidsregel tegemoetkoming faunaschade Noord-Holland 2025¹¹ twee preventieve middelen uit de FPK ingezet worden. Aangezien er in de afgelopen jaren schadetegemoetkoming is uitgekeerd, kan aangenomen worden dat de preventieve middelen uit de FPK ingezet worden in Noord-Holland.

¹⁰ <https://www.bij12.nl/onderwerp/faunaschade/schade-voorkomen/duiven/>

¹¹ <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR748452>

Het voorkomen van schade door houtduiven met deze middelen is vooral gericht op het lerend vermogen van dieren. Dieren mijden van nature risicovolle plekken, uit angst voor predatoren. Bij de inzet van preventieve middelen wordt ingezet op dit natuurlijke mijdingsgedrag. Hoewel er bij relatief kortlevende soorten vanuit wordt gegaan dat het lerend vermogen laag is, aangezien ze weinig tijd hebben om het geleerde door te geven aan soortgenoten, wijzen verschillende studies erop dat duivensoorten een groot lerend vermogen hebben^{12,13,14}. Ze leren snel of bepaalde preventieve middelen daadwerkelijk gevaar inhouden. Ook lijken ze incidentele korte verstoring te kunnen onderscheiden van structurele gevaren. Preventieve middelen moeten daarom vaak worden ingezet en de duiven moeten ook daadwerkelijk gevaar ervaren van de middelen om ze van percelen weg te houden. Zoals aangegeven in de FPK kan bij alle preventieve middelen gewinning optreden. Bij verjaging met ondersteunend afschot is de kans op gewinning het laagst, aangezien er bij deze methode ook daadwerkelijk een gevaar is voor de duiven.

Dat preventieve middelen op zichzelf niet effectief genoeg zijn volgt ook uit de uitbetaalde schadetegemoetkoming in de afgelopen jaren. Twee typen preventieve middelen moeten toegepast zijn om in aanmerking te komen voor schade tegemoetkoming. Het feit dat de uitbetaalde schadetegemoetkoming sterk is toegenomen in de jaren waarin alleen preventieve middelen toegepast konden worden, laat zien dat deze middelen op zichzelf onvoldoende zijn om de schade te beperken.

Aangepaste uitvoeringsperiode

Deze vergunning is geldig in de periode van 1 maart tot 15 oktober. Door niet jaarrond uit te voeren kan de schade beperkt worden wanneer de kwetsbare gewassen geteeld worden, en wordt het effect van het afschot op de populatie verkleind. Echter, het verder beperken van het aan verjaging ondersteunend afschot, kan niet altijd ingegrepen worden wanneer de schade zich voordoet en kan de schade niet goed beperkt worden. Hierdoor is de vergunning verder beperken in de uitvoeringsperiode geen andere bevredigende oplossing.

Jacht

In de periode van 15 oktober tot 31 januari kan de jacht worden geopend op de houtduif. In paragraaf 8.4 van het FBP geeft u aan dat de jacht geen oplossing is om de schade door houtduiven te beperken. In de jachtperiode (15 oktober tot 31 januari) is geen sprake van belangrijke schade, omdat de meeste gewassen al zijn geoogst voor de start van de jachtperiode en de meeste van de nieuwe aanplant pas de grond in gaat wanneer de jachtperiode afgelopen is. Ook bestaat de populatie gedurende het jachtseizoen voor een (onbekend) deel uit wintergasten, die voor het nieuwe groeiseizoen weer vertrekken richting Duitsland en Scandinavië. De jacht op deze wintergasten heeft dus geen invloed op de schade aan kwetsbare gewassen.

Inrichting van terreinen

In paragraaf 6.2 van het FBP geeft u aan dat een mogelijke maatregel het aanpassen van het landschap is. Deze mogelijkheid is niet genoemd in de Fauna PreventieKit Duiven. Houtduiven hebben een voorkeur voor een halfopen landschap met bomenrijen rondom akkers. Door deze bomenrijen weg te halen, worden de rust- en nestgelegenheden van de duiven weggehaald. Echter, is dit in de praktijk niet haalbaar of mogelijk. Daarnaast gaat de overige biodiversiteit met het weghalen ook achteruit en kan het andere schadeveroorzakende dieren, zoals ganzen, aantrekken. Een andere mogelijkheid is het landschap aantrekkelijker maken voor de predatoren van de houtduif. Dit kan echter ook nadelige gevolgen hebben voor bijvoorbeeld weidevogels die in deze gebieden broeden. Ook is de algemene effectiviteit van deze maatregel niet heel hoog.

Minder kwetsbare gewassen telen of in andere periodes telen kan ook niet als mogelijkheid gezien worden, omdat houtduiven jaarrond aanwezig zijn en er kan realistisch gezien niet van grondgebruikers verwacht worden hun bedrijfsvoering aan te passen. Daarom is het aanpassen van terreinen en landschappen geen andere bevredigende oplossing.

¹² Blaisdell, A. P., & Schroeder, J. E. (2022). Evidence for object-place binding in pigeons in a sequence-learning procedure. *Learning and Behavior*, 50(3), 405–416. <https://doi.org/10.3758/s13420-022-00521-9>

¹³ Carlen, E. J., Li, R., & Winchell, K. M. (2021). Urbanization predicts flight initiation distance in feral pigeons (*Columba livia*) across New York City. *Animal Behaviour*, 178, 229–245. <https://doi.org/https://doi.org/10.1016/j.anbehav.2021.06.021>

¹⁴ Kenward, R. (2008). The influence of human and Goshawk *Accipiter gentilis* activity on Woodpigeons *Columba palumbus* at brassica feeding sites. *Annals of Applied Biology*, 89, 277–286. <https://doi.org/10.1111/j.1744-7348.1978.tb07701.x>

Voor de houtduif zijn er geen foerageergebieden aangewezen waar de vogels naar toe verjaagd kunnen worden. Echter, gezien dit besluit alleen gebruikt kan worden op kwetsbare gewassen, kunnen de gebieden waar geen kwetsbare gewassen geteeld worden, dienen als rustgebieden. Ook kunnen grondgebruikers akkerranden of andere stukken inrichten tot een rust/foerageergebied. Dit heeft alleen effect als van de rest van de akkers intensief verjaagd, met eventueel afschot, wordt naar deze gebieden.

Met bovenstaande heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belang:

- voor het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren.

In hoofdstuk 5 van uw FBP bespreekt u de schade die houtduiven aanrichten aan gewassen. Houtduiven eten jonge gewassen, zaden en net ingezaaide grassen. Ze vormen daarbij vaak grote groepen, waardoor de schade snel kan oplopen.

Wanneer deze schade tot belangrijke schade gerekend wordt, volgt in Noord-Holland uit artikel 1, aanhef en onder a, van de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Holland: door wettelijk beschermde diersoorten aangerichte schade aan landbouwgewassen die door of vanwege BIJ12/Unit Faunafonds is getaxeerd op €250,- of hoger per perceel waarop schade is aangericht. Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling¹⁵, volgt dat aan het gestelde vereiste van belangrijke schade is voldaan, indien is gebleken van een concrete dreiging van belangrijke schade. Niet vereist is dat de belangrijke schade zich al heeft voorgedaan. Daarbij komt aan de schadehistorie belangrijke betekenis toe.

Tot 19 april 2023 bestond er geen regeling voor schadetegemoetkoming voor de houtduif, aangezien jaarrond afschot van deze soort op grond van de jacht en de landelijke vrijstelling mogelijk was. Grondgebruikers konden daarmee jaarrond schade door de houtduif bestrijden. Er is hierdoor geen goed gedocumenteerde schadehistorie voor de houtduif. In Noord-Holland is 2017 een uitzondering, omdat er in de eerste helft van dat jaar geen goedgekeurd faunabeheerplan was voor de houtduif. Er mocht in dat halfjaar in Noord-Holland dus geen gebruik gemaakt worden van de landelijke vrijstelling voor de houtduif. In de maanden mei, juni en juli werd dat jaar een schadebedrag van € 80.600,- getaxeerd.

Omdat er sinds april 2023 geen gebruik meer gemaakt kon worden van de landelijke vrijstelling voor de houtduif in Noord-Holland, is sinds 19 mei 2023 in Noord-Holland een regeling voor schadetegemoetkoming van kracht. In dat jaar liep de getaxeerde schade door de houtduif in Noord-Holland al op tot €1.544.558,-¹⁶. Het jaar 2024 is het eerste volledige jaar waarin schade door de houtduif is getaxeerd. Landelijk gezien staat de houtduif in 2024 op de tweede plek van schadeveroorzakende diersoorten, met een getaxeerde schade van €10.747.642,-. Het overgrote deel van de schade vond plaats in Noord-Holland, waarbij de schade in 2024 door de houtduif is getaxeerd op €8.516.347,-.

Deze taxaties vinden plaats door onafhankelijke taxateurs, die de taxatierichtlijn van BIJ12 volgen. Hierbij wordt er gekeken naar de aanwezigheid van de dieren in de omgeving, de aangerichte schade, de soorten gewassen waar de schade op plaatsvindt en het schadebeeld. Het overgrote deel van de schade door houtduiven vindt plaats op koolgewassen, gevolgd door bladgewassen. Uit de schadecijfers blijkt dat vrijwel alle schade die aangericht wordt door houtduiven, plaatsvindt op gewassen die vallen onder de eerdergenoemde definitie van kwetsbare gewassen.

Voor de verwilderde (stads)duif is weinig data beschikbaar over de schade die ze aanrichten. Schade door deze soort wordt niet vergoed en daarom over het algemeen ook niet getaxeerd. Verwilderde (stads)duiven foerageren tot enkele kilometers buiten de stad op dezelfde landbouwgronden als de houtduif¹⁷. Het is aannemelijk dat ze daar vergelijkbare schade als de houtduif veroorzaken. Ze eten immers van dezelfde gewassen.

Hiermee heeft u aangetoond dat het verjagen met ondersteunend afschot van houtduiven nodig is vanwege wettelijk erkende belangen.

¹⁵ Bijvoorbeeld ECLI:NL:RVS:2019:1535, r.o. 7.1 en ECLI:NL:RVS:2023:3401, r.o. 7.3

¹⁶ <https://www.bij12.nl/onderwerp/faunaschade/schadecijfers/>

¹⁷ <https://www.vogelbescherming.nl/ontdek-vogels/kennis-over-vogels/vogelgids/vogel/stadsduif?ss360SearchTerm=stadsduif>

Staat van instandhouding

Houtduif

Voor de staat van instandhouding van de houtduif wordt er onderscheid gemaakt tussen twee verschillende populaties; de populatie broedvogels en de populatie niet-broedvogels. De broedpopulatie bevindt zich het hele jaar door in Nederland. Half oktober komen de niet-broedvogels (ook wel wintergasten) aan in Nederland, welke in maart weer teruggaan naar hun broedgebieden in voornamelijk Duitsland en Scandinavië. De broedpopulatie van de houtduif in Nederland wordt door Sovon geschat op 290.000-580.000 individuen¹⁸. Voor Noord-Holland wordt deze populatie geschat tussen de 20.590-41.180 individuen. Dit betekent dat ongeveer 7% van de totale geschatte populatie in Noord-Holland voorkomt. De landelijke staat van instandhouding van de houtduif is door Sovon als matig ongunstig beoordeeld. Echter is de trend van de broedpopulatie van de houtduif in Nederland en in Noord-Holland, de afgelopen 12 jaar significant aan het stijgen (<5%).

Om te onderzoeken of verjaging met ondersteunend afschot van de broedpopulatie van de houtduif mogelijk is zonder dat het tot een verslechtering van de staat van instandhouding leidt, heeft Sovon op verzoek van de provincie Noord-Holland een modelstudie gedaan¹⁹. In het onderzoek zijn drie verschillende modellen gebruikt: een soort-specifiek populatiemodel (hierna: populatiemodel), het Potential Biological Removal model (hierna: PBR-model) en het Ornis criterium. Kortgezegd geven soortspecifieke modellen de meest gedetailleerde inzichten, maar vereisen ze veel data, is het PBR-model een eenvoudigere benadering waarvoor minder data nodig is en is het Ornis criterium een eenvoudige benadering waarbij de extra sterfte (door in dit geval afschot) niet meer dan 1% van de normale sterfte mag zijn. De drie modellen zijn toegepast op de broedpopulatie van de houtduif en ieder geeft een verschillend aantal houtduiven dat naar verwachting uit de populatie onttrokken kan worden zonder een effect op de staat van instandhouding (zie naast het onderzoek ook 2.5 van het FBP).

Op basis van het Ornis criterium zouden er jaarlijks maximaal 590 houtduiven gedood mogen worden. Dit is een zeer conservatieve schatting, welke op basis van de historische data niet aannemelijk is. De aantalsontwikkeling van de houtduif in Noord-Holland toont in de afgelopen 12 jaar een significante toename²⁰, terwijl de afschotcijfers veel hoger liggen²¹. Het is dus aannemelijk dat het maximaal aantal houtduiven dat aan de populatie onttrokken kan worden veel hoger ligt dan uit het Ornis criterium volgt.

Op basis van het populatiemodel zouden er jaarlijks maximaal 8.700 houtduiven per jaar onttrokken kunnen worden. Het model heeft echter grote onzekerheidsmarges, die zowel de resultaten van het Ornis criterium als het PBR-model omvatten. Dit is te verklaren door de onzekerheid in de demografische parameters voor het model, doordat de gepubliceerde waarden in de literatuur ver uiteenlopen en niet duidelijk is welke het meest van toepassing is voor de Nederlandse situatie. Zo zijn bijvoorbeeld de gegevens over de natuurlijke overlevingskansen van de houtduif alleen beschikbaar uit populaties waar ook afschot plaatsvond. De natuurlijke overlevingskansen wordt daardoor waarschijnlijk onderschat. Door de onzekerheden voor de waarden in de literatuur komt de onzekerheidsmarge rond de schatting voor het maximaal aantal houtduiven dat per jaar gedood kan worden uit op circa 0-28.500 individuen per jaar. Het is dus mogelijk dat er minder of een stuk meer houtduiven per jaar gedood kunnen worden dan de schatting van 8.700 houtduiven.

Op basis van het PBR-model zouden er jaarlijks maximaal 16.500 houtduiven per jaar gedood kunnen worden. Dat dit model hoger uitvalt dan het populatiemodel kan worden verklaard doordat het PBR-model rekening houdt met dichtheidsafhankelijke effecten en het populatiemodel niet. Wanneer de populatie houtduiven kleiner wordt door afschot, is de onderlinge concurrentie voor bijvoorbeeld voedsel en nestgelegenheid lager en kan het reproductiesucces stijgen. Het is daardoor waarschijnlijk dat er meer houtduiven geschoten kunnen worden dan uit het populatiemodel komt. Door gebrek aan gegevens in de literatuur is echter niet goed te zeggen hoeveel meer uit populatie onttrokken kan worden. Daarnaast wordt in het PBR-model voor het herstelvermogen van de populatie gebruik gemaakt van de maximale natuurlijke populatiegroeisnelheid, wat de groeisnelheid van de populatie bij optimale omstandigheden (voor overleving en reproductie) inhoudt. De groeisnelheid wordt in reële omstandigheden waarschijnlijk niet gehaald.

¹⁸ <https://stats.sovon.nl/stats/soort/6700>

¹⁹ Van Irsel, J., Van Kleunen, A., & Schekkerman, H. (2025). Kan de Staat van Instandhouding van Houtduif in Noord-Holland worden gewaarborgd bij schadebestrijding door afschot? Sovon-rapport 2025/52

²⁰ <https://stats.sovon.nl/stats/soort/6700/?prov=NH>

²¹ Zie de verschillende jaarrapportages van de FBE

De drie modellen hebben dus allemaal kanttekeningen. Het Ornis criterium geeft zoals eerder aangegeven een zeer conservatieve schatting, wat op basis van historische gegevens niet aannemelijk is. Het populatiemodel geeft door de onzekerheid in de beschikbare data een veilige schatting van het maximaal aantal houtduiven dat jaarlijks gedood mag worden. Het is waarschijnlijk dat er meer houtduiven gedood kunnen worden zonder effect op de staat van instandhouding. Het PBR-model geeft een schatting die meer overeenkomt met de praktijkcijfers, maar het betreft een generieker model. Om een model te kiezen is ook gekeken naar de praktijkcijfers en de populatieontwikkeling in de afgelopen jaren. In de jaren 2018-2022, waarin naast de jacht uitvoering werd gegeven aan de landelijke vrijstelling zonder kwantitatieve beperkingen aan het afschot, werd jaarlijks 13 tot 15% van de totale populatie (circa 19.500 individuen) geschoten. In dezelfde periode vertoonde de populatie houtduiven in Noord-Holland een lichte groei. De schatting uit het PBR-model van 16.500 individuen komt het meest overeen met deze praktijkcijfers. Daarnaast ligt de uitkomst van het PBR-model nog binnen de onzekerheidsmarge van het populatiemodel en ruim onder de hoogste waarde van de onzekerheidsmarge (28.500). Aangezien de uitkomst van het PBR-model onder het afschot van 19.500 individuen per jaar ligt en de populatie bij een afschot van 19.500 per jaar nog een lichte stijging liet zien, zijn wij van mening dat het doden van 16.500 houtduiven per jaar geen negatief effect zal hebben op de staat van instandhouding van de houtduif.

Voor het beheer is het ook van belang dat een maatregel daadwerkelijk tot een reductie van de schade kan leiden. Wanneer het maximumaantal houtduiven dat jaarlijks gedood mag worden te laag is om de schade te beperken, wordt het belang niet gediend en worden dus "onnodig" houtduiven gedood. Het aantal houtduiven dat gedood werd in de periode waarin de landelijke vrijstelling nog van kracht was kan als indicatie gezien worden voor hoeveel houtduiven er geschoten moeten worden om de schade te beperken. Schadebestrijding kon toen zonder beperking in aantal uitgevoerd worden, waardoor zo veel bestrijding plaats kon vinden als een agrariër nodig vond. De schatting uit het PBR-model komt het meest overeen met dit aantal.

Het aantal geschoten houtduiven zal door de FBE bijgehouden worden via de afschotregistraties in FaunaSpot. Op grond van artikel 4.32, tweede lid, aanhef en onder c, van de Ow in samenhang gelezen met artikel 6.3, vierde lid, van het Ob zijn uitvoerders namelijk verplicht om aan de FBE gegevens te verstrekken over de aantallen dieren, onderscheiden naar soort, die zij binnen het werkgebied van de faunabeheereenheid hebben gedood. Dit is daarnaast geborgd in voorschrift 6. Indien het maximumaantal in een jaar bereikt is, dan mag er geen gebruik meer gemaakt worden van de vergunning. Hierover zal gecommuniceerd worden door de FBE, zoals opgenomen in voorschrift 8 en 23.

Niet-broedvogel

In Noord-Holland zijn er zeer weinig houtduiven aanwezig in de winter. De meeste niet-broedvogels bevinden zich in de winter op zandgronden in het oosten en zuiden van Nederland²². Gezien de zeer lage aantallen niet-broedvogels in Noord-Holland en de uitvoeringsperiode van de vergunning, vindt er vrijwel geen afschot plaats op de niet-broedvogelpopulatie. Er kan nog wel jacht plaatsvinden in de periode waarin de niet-broedvogel aanwezig is.

Verwilderde (stads)duif

De verwilderde (stads)duif valt niet onder van nature in Nederland in het wild levende vogels, waardoor deze geen beschermde status heeft onder de Vogelrichtlijn en de Omgevingswet. Het doden van deze soort is daardoor in beginsel niet verboden en de staat van instandhouding van deze soort hoeft dus ook niet geborgd te worden. Er is daarom geen maximumaantal verwilderde (stads)duiven dat per jaar gedood mag worden. De zorgplicht uit artikel 11.28 van het Bal blijft voor deze soort wel van toepassing; "Eenieder die een in het wild levend dier doodt of vangt voorkomt dat het dier onnodig lijdt"

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen de voorschriften 9 tot en met 27. Deze voorschriften zien op de manier van uitvoeren, het inzetten van preventieve middelen en de omgang met de gestelde limiet.

²² <https://stats.sovon.nl/stats/soort/6700>

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort. Op het moment van afgeven zijn er acht vergunningen geldig in de provincie Noord-Holland die het doden van houtduiven toestaan. Dit betreffen de volgende vergunningen:

Tabel 1. Overzicht van de afgegeven vergunningen voor het doden van houtduiven in Noord-Holland

Kenmerk	Geldig tot	Limiet
OD.320727	31 december 2026	Geen beperking
OD.340069	31 juli 2027	Limiet aangesloten bij voorliggende vergunning
RUD.238365	31 december 2027	Limiet aangesloten bij voorliggende vergunning
OD.334744	31 december 2026	Limiet aangesloten bij voorliggende vergunning
OMG-030502	14 oktober 2026	1.200 houtduiven
OMG-031501	15 oktober 2027	1.200 houtduiven
OMG-045332	15 november 2027	1.200 houtduiven
OMG-049752	15 oktober 2026	2.400 houtduiven

Zoals in tabel 1 aangegeven vallen de vergunningen met de kenmerken OD.340069, RUD.238365 en OD.334744 onder de limiet van de voorliggende vergunning. Wanneer de limiet bereikt is, wordt het verjagen met ondersteunend afschot van de houtduif onder deze vergunningen ook gestopt. Cumulatieve effecten met deze vergunning kunnen daardoor uitgesloten worden.

Onder de vergunningen met de kenmerken OMG-030502, OMG-031501 en OMG-045332 mogen jaarlijks 1.200 houtduiven gedood worden en onder de vergunning met kenmerk OMG-049752 mogen jaarlijks 2.400 houtduiven gedood worden. Om cumulatieve effecten met deze vergunningen te voorkomen, wordt de vergunde ruimte uit deze vergunningen gedurende de looptijd van de vergunningen van de limiet van 16.500 onder de voorliggende vergunning afgehaald. Dit betekent dat in het beheerseizoen van 2026, 6.000 van de limiet afgetrokken wordt. De limiet in het beheerseizoen van 1 maart 2026 tot 15 oktober 2026 komt daardoor op 10.500 houtduiven, waarbij het aantal gedode houtduiven in het voorafgaande jachtseizoen er nog afgehaald moet worden.

Doordat de vergunningen met de kenmerken OMG-030502 en OMG-049752 in oktober 2026 verlopen, geldt in het beheerseizoen van 2027 alleen nog de vergunde ruimte onder de vergunningen met de kenmerken OMG-031501 en OMG-045332. Dit betekent dat in het beheerseizoen van 2027, 2.400 van de limiet afgetrokken wordt. De limiet in het beheerseizoen van 1 maart 2027 tot 15 oktober 2027 komt daardoor op 14.100 houtduiven, waarbij het aantal gedode houtduiven in het voorafgaande jachtseizoen er nog afgehaald moet worden. Indien de hiervoor genoemde vergunningen gewijzigd worden, zodat ze aansluiten bij de limiet onder de voorliggende vergunning, hoeft de vergunde ruimte van de betreffende vergunning niet meer in mindering gebracht te worden van de limiet.

Door in 2026 en 2027 de reeds vergunde ruimte af te trekken van de ruimte die deze vergunning kan bieden, wordt ervoor gezorgd dat er geen cumulatieve effecten optreden en er niet meer duiven worden gedood dan het maximum wat is berekend voor de borging van de staat van instandhouding.

De ontheffing die is afgegeven aan Schiphol met kenmerk OD.320727 geldt voor het terrein binnen de hekken van de luchtvaartmaatschappij. Gezien het historisch afschot wat hier plaatsvindt van enkele tientallen houtduiven per jaar, is er geen sprake van cumulatieve effecten. Daarnaast is het ongewenst om een limiet te verbinden aan deze ontheffing, gezien het belang van de vliegveiligheid en het moeten kunnen optreden in noodsituaties.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland mogen geen beperkingen leggen op de jacht. Het berekende maximumaantal houtduiven dat jaarlijks gedood mag worden is echter inclusief het afschot gedurende het jachtseizoen. Om geen beperkingen op de jacht te leggen en toch het maximumaantal te kunnen bewaken is daarom gekozen om telling van het afschot te starten aan het begin van het jachtseizoen (15 oktober) en te laten lopen tot de dag voor het volgende jachtseizoen (14 oktober). Zodoende is het aantal dat onder deze vergunning (dus in de periode van 1 maart tot 14 oktober) geschoten mag worden 16.500 min het aantal houtduiven dat in het voorafgaande jachtseizoen geschoten is.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de onder C genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de houtduif.

Geldigheid

Aangezien de geldigheid van het goedkeuringsbesluit van het FBP geldig is tot 27 januari 2032 en de vergunning gebaseerd is op het FBP, kunnen wij de vergunning tot uiterlijk die datum verlenen. We wijken daarom af van de aangevraagde einddatum van 1 maart 2032.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

Middelen en methoden

Geweer, honden en jachtvogels

U wilt bij de uitvoer gebruik maken van het geweer, van honden, niet zijnde lange honden, en van aantoonbaar gefokte haviken, slechtvalken en woestijnbuizerds. Onder artikel 8.74p, eerste lid, van het Bkl zijn deze middelen toegestaan voor het uitvoeren van een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder a, van het Bal. Wij wijzen daarom deze middelen aan, zodat u deze kunt gebruiken voor de uitvoering van deze omgevingsvergunning.

Cervicale dislocatie

U wilt gebruik maken van cervicale dislocatie. Onder artikel 8.74q, eerste lid, onder f, van het Bkl, kan het doden door middel van cervicale dislocatie worden aangewezen als toegestane methode voor het uitvoeren van een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder a, van het Bal. Wij wijzen daarom deze methode aan, zodat u deze kunt gebruiken voor de uitvoering van deze omgevingsvergunning.

Jachtveld dat niet voldoet aan de in de wet gestelde eisen

U wilt een geweer gebruiken in een veld dat niet voldoet aan de in de wet gestelde eisen. Op grond van artikel 11.76, eerste lid, aanhef en onder a, van het Bal mag het geweer ter uitvoering van de wet alleen gebruikt worden op een veld met een aaneengesloten oppervlakte van 40 ha. Op grond van artikel 11.31 van het Bal in samenhang gelezen met artikel 8.74q, eerste lid, aanhef en onder e, van het Bkl kan met een vergunningvoorschrift afgeweken worden van deze eis.

In artikel 5, lid 5 van de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Holland (hierna: beleidsregel) staat: 'van de bevoegdheid om af te wijken van de aan een jachtveld gestelde regels op grond van artikel 3.26, derde lid, van de Wnb wordt slechts gebruik gemaakt indien er door fysieke barrières geen mogelijkheid is tot het vormen van een jachtveld dat voldoet aan deze regels.

In artikel 4.3, in samenhang gelezen met 4.11, eerste lid, aanhef en onder f, van de Ow ligt de bevoegdheid nog altijd bij Gedeputeerde Staten.

In de toelichting op artikel 5, vijfde lid, van de Beleidsregel (voorheen artikel 5, vierde lid, van de Beleidsregel) staat het navolgende.

"Vierde lid: Op grond van artikel 3.26 van de wet is verboden om het geweer te gebruiken op gronden "niet zijnde een jachtveld dat voldoet aan bij of krachtens algemene maatregel van bestuur gestelde regels". In artikel 3.12 van het Besluit natuurbescherming worden deze regels uitgewerkt. In lid 1 staan twee eisen waaraan een veld moet voldoen. Middels artikel 3.26, derde lid van de wet krijgen GS de bevoegdheid om middels een ontheffing af te wijken van deze eisen.

Wij maken gebruik van deze bevoegdheid indien er door fysieke barrières zoals bijvoorbeeld bebouwing of snel- of waterwegen geen mogelijkheid is tot het vormen van een bejaagbaar veld. In andere gevallen achten wij het noodzakelijk dat door lokale afspraken er toch tot een veld gekomen wordt wat voldoet aan de eisen zoals beschreven in het Besluit natuurbescherming."

Omdat het in de voorliggende vergunning alleen gaat om percelen die theoretisch gezien wel onderdeel van een jachtveld kunnen zijn, is er geen sprake van fysieke barrières. Het is onzes inziens nodig om in dit geval af te wijken van de beleidsregel. Op grond van artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht is het mogelijk om van een beleidsregel af te wijken. Hierin staat dat het bestuursorgaan handelt overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.

Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State²³ volgt dat voor de beoordeling of sprake is van bijzondere omstandigheden, het bestuursorgaan dient te kijken naar alle omstandigheden of deze op zichzelf dan wel tezamen met andere omstandigheden als omstandigheden als bedoeld in artikel 4:84 van de Awb moeten worden aangemerkt, die maken dat het handelen overeenkomstig de beleidsregel gevolgen heeft, die onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.

In dit geval geldt de vergunning alleen voor de percelen waarop kwetsbare gewassen worden geteeld. Zoals hiervoor reeds is aangegeven, valt niet ieder gewas onder 'kwetsbare' gewassen. Met aangrenzende percelen kan, wanneer daar geen kwetsbaar gewas wordt geteeld, op geen enkele manier worden samengewerkt om te voldoen aan het jachtveldvereiste. Daarom is het wenselijk om op percelen, die niet voldoen aan het jachtveldvereiste, ook bij het ontbreken van een fysieke barrière, verjaging met ondersteunend afschot te kunnen uitvoeren.

Wij zijn dan ook van mening dat voormelde omstandigheden tezamen een bijzondere omstandigheid als bedoeld in artikel 4:84 van de Awb zich hier voordoet. Indien het niet mogelijk zou zijn om van het jachtveld vereiste af te wijken, wordt de teler van kwetsbare gewassen onevenredig benadeeld. Hierdoor zal hij immers aanzienlijke schade lijden, doordat kwetsbare gewassen zullen worden aangevreten, zonder dat hij daar effectief tegen kan optreden. Ervaring leert immers dat andere preventieve middelen ontoereikend zijn om houtduiven blijvend van hun perceel te verjagen (hoofdstuk 6 van het FBP).

Wij maken daarom gebruik van de mogelijkheid af te wijken van artikel 5, vijfde lid, van de Beleidsregel.

Gebruik van het geweer binnen de afpalingskring van een eendenkooi

U wilt het geweer gebruiken binnen de afpalingskring van een eendenkooi. Op grond van artikel 11.83, eerste lid, aanhef en onder c, van het Bal is het verboden om het geweer te gebruiken binnen de afpalingskring van een eendenkooi. Op grond van artikel 11.31, tweede lid, van het Bal in samenhang gelezen met artikel 8.74q, eerste lid, aanhef en onder e, sub 4°, aanhef en onder iii, van het Bkl kan op grond van een voorschrift gehandeld worden in afwijking met dit verbod.

U geeft aan dat in Noord-Holland een aantal agrarische percelen binnen de afpalingskring van een eendenkooi zijn gelegen. Het niet mogen uitvoeren op deze percelen leidt tot kleine rustgebieden op deze percelen, waar houtduiven zich zullen concentreren. Hierdoor zal de foerageerdruk op die percelen en de naastgelegen percelen toenemen, wat tot een hogere schade leidt. Wij zijn het met u eens dat het gebruik van het geweer binnen de afpalingskring van een eendenkooi nodig kan zijn voor het effectief verjagen met ondersteunend afschot van houtduiven en staan dit daarom door middel van een vergunningvoorschrift toe.

Van deze mogelijkheid kan alleen gebruik gemaakt worden vanaf het moment dat u hiervoor in het bezit bent van een gedagtekende toestemming van de kooiker van de betreffende eendenkooi. De kooiker kan in de toestemming aanvullende voorwaarden opnemen. Het is aan de uitvoerder en de kooiker gezamenlijk, om de uitvoering zo te doen plaatsvinden dat het belang van de eendenkooi wordt gehandhaafd.

D. Procedure

Voor ons besluit hebben we verschillende stappen gevolgd. De belangrijkste stappen in deze procedure zijn:

Participatie

De opzet en uitkomsten van het participatieproces zijn onderdeel van de aanvraag. Bij deze aanvraag heeft participatie plaatsgevonden.

²³ Zie bijvoorbeeld de uitspraken van 26 oktober 2016, ECLI:NL:RVS:2016:2840, zie r.o. 4.2 ev., en 4 december 2024, ECLI:NL:RVS:2024:5015, r.o. 5.2.

Het participatieproces staat beschreven in deel B van het FBP Houtduif. Het proces begon met het publiceren van het plan op houtduivenplan.nl op 26 september 2025. Hier konden belanghebbende partijen, zoals faunabeheerders, schadebestrijders, jagers, boswachters, agrariërs, dieren- en natuurorganisaties en andere geïnteresseerden reacties geven. Specifiek is conform artikel 6.1, eerste lid van het Ob feedback gevraagd van de WBE's binnen het werkgebied van de FBE en conform artikel 6.5, derde lid, van de Omgevingsverordening NH2022 ook de Nederlandse Vereniging tot Bescherming van Dieren, Stichting De Faunabescherming en Vogelbescherming Nederland. Op basis van de verschillende reacties zijn teksten waar nodig aangevuld, verbeterd en verduidelijkt.

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 16 februari 2026. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Op 17 februari 2026 is er een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gestuurd.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Ow en artikel 7.3 van de Or). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Or. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Indien u na de geldigheidstermijn gebruik wilt blijven maken van deze omgevingsvergunning, dan kunt u hiervoor een wijzigingsverzoek indienen. U kunt hiervoor het 'Aanvraagformulier wijzigen/verlengen/intrekken omgevingsvergunning' op onze website gebruiken. Ga bij de wijzigingsaanvraag ook in op de afwegingen (andere bevredigende oplossingen, wettelijk belang en staat van instandhouding) zoals ook opgenomen in deze omgevingsvergunning. U kunt pas verder met de uitvoering als uw vergunning na de geldigheidstermijn is verlengd. Vraag daarom minimaal vijf maanden voor de einddatum van de vergunning een verlenging aan.

E. Overige wet- en regelgeving

Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het volgen van de geldende wet- en regelgeving. Zij kunnen zelf bepalen voor welke activiteiten een vergunning wordt aangevraagd. Onderdelen die niet aangevraagd worden, kunnen niet (integraal) worden beoordeeld en zijn dus ook niet meegenomen bij de beoordeling van deze omgevingsvergunning.

Wet wapens en munitie

Wellicht ten overvloede merken wij op dat het gebruik van het geweer ook is gebonden aan de bepaling in de Wet wapens en munitie. Uit dien hoofde gelden er regels over het dragen, vervoeren en opbergen van het wapen. De regels van de Wet wapens en munitie kunnen verschillen al naar gelang de categorie wapens waartoe het geweer behoort. Onder meer toezichthouders en opsporingsambtenaren van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord houden hierop toezicht.