

Leeuwarden, 6 maart 2026
Verzonden,

Ons kenmerk : 02473343
Domein/ Team : Groene Regelgeving
Behandeld door : Team Groene Regelgeving / (058) 292 5925 of wnb@fryslan.frl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) : 2

Onderwerp : PF-2020/209283: definitieve vergunning Natura 2000 activiteit; commercieel handmatig rapen van Japanse Oesters, Waddenzee

Geachte 

Op 15 november 2025 heeft u een verzoek voor een verlenging van omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit (hierna: omgevingsvergunning) ingediend. Uw aanvraag is ingeboekt onder het zaaknummer 208283. Op 12 december 2025 hebben wij een ontwerp-besluit ter inzage gelegd.

Van de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze is geen gebruik gemaakt.

Met deze brief informeren wij u over ons definitieve besluit.

Besluit

Wij hebben besloten de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Omgevingswet.

Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden.

Op 2 juli 2021, geregistreerd onder nummer 01895104 resp. 01895110, is aan de organisaties De Nederlandse Visserbond en NetvisWerk een identieke vergunning verleend (wijziging i.c. splitsing van de tenaamstelling) op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De vergunning betreft het commercieel handmatig rapen van Japanse Oesters. De vergunning loopt af op 1 januari 2026.



Verzoek

Bij brief van 15 november 2025, door ons geregistreerd en gekoppeld aan het bestaande zaaknummer 209283, heeft u, namens de Nederlandse Vissersbond en NetvisWerk, een verzoek tot verlenging van de verleende vergunning(en) ingediend. U verzoekt de vergunningen, conform de daarover gemaakte afspraken te verlengen met maximaal 4 jaar. U geeft voorts aan dat de activiteiten en de wijze van uitvoeren per 1 januari 2026 niet zullen wijzigen ten opzichte van hetgeen vergund is.

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet (hierna: Ow) inwerking getreden. Dit betekent dat de Omgevingswet en daarop gebaseerde regelingen, waaronder het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl), van toepassing zijn op uw verzoek.

Definitief besluit

Wij hebben besloten om de termijnen, genoemd in de besluiten van 2 juli 2021, met kenmerk 01895104 resp. 01895110, te verlengen tot 31-12-2029. De overige voorwaarden (voorschriften), zoals gemeld in voornoemd besluiten van 2 juli 2021, worden middels het onderhavige voortgezet (incl. enkele kleine actualisaties (juridisch). Alleen de einddatum van de vergunning wordt gewijzigd (zie voorschrift 19). U vindt de voorschriften die aan de vergunning zijn verbonden hieronder. Een kopie van het besluit van 2 juli 2021 vindt u als bijlage bij deze brief gevoegd.

Gezien het feit dat de tenaamstelling niet identiek is zullen wij twee afzonderlijke verleningsbesluiten nemen.

Overwegingen

In de primaire besluiten van 2 juli 2021 zijn, op grond van – thans – artikel 5, eerste lid, aanhef en onder e, Ow, artikel 16.53c, eerste lid, Ow, artikel 10.24, eerste lid Bkl en artikel 8.74b, eerste lid, Bkl de effecten van het commercieel rapen van Japanse Oesters getoetst aan de instandhoudingsdoelstellingen. Op basis van de destijds overgelegde informatie en de door ons gestelde voorschriften aan het besluit zijn wij van mening dat er geen (significante) effecten worden veroorzaakt aan de door u verzochte verlenging van het commercieel handmatig rapen van Japanse Oesters.

Door het uitvoeren van de activiteit conform vergunningvoorschriften, zullen er ook geen verbodsbepalingen worden overtreden, zoals bedoeld in artikel 5, tweede lid, aanhef en onder g, Ow (soortenbescherming). Dit betekent dat u geen omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit nodig heeft.

De overwegingen en effecten, als gesteld in de besluiten van 2 juli 2021, blijven van kracht. Er is niet gebleken van gewijzigde omstandigheden. In 16.53c, tweede lid, Ow staat dat een Passende Beoordeling niet nodig is als deze al eens is uitgevoerd en de omstandigheden niet zijn veranderd. Dat is hier het geval. Komende tijd wordt er een nieuwe Beheerplan N2000 Waddenzee opgesteld, waarbij ook een actualisatie plaatsvindt van de ecologische natuurdoelen. Bij een volgende verlengingsaanvraag zullen wij ook deze actualisatie gebruiken, dan wel om een geactualiseerde Passende Beoordeling vragen.



Voor de volledigheid zullen de voorschriften van het primaire besluit hieronder worden weergegeven, waarin tevens de actualisatie van de vernieuwde wetgeving verwerkt is:

Op 9 december 2025 is tevens de Beleidsregel Commercieel handmatig rapen van Japanse Oesters door Gedeputeerde Staten van Fryslân (hierna: GS) vastgesteld tot en met 2029. Het besluit is gepubliceerd in het Provinciaal Blad en treedt inwerking op 1 januari 2026. Hiermee is het uitvoeringskader reeds in lijn gebracht met de (voorgenomen) verlengde vergunningen.

Voorschriften

De bijlagen die in de hieronder vermelde voorschriften worden genoemd, betreffen de bijlagen uit het besluit van 2 juli 2021 geregistreerd onder nummer 01895104 op naam van Netviswerk.

Voorschriften

1. De vergunning wordt op naam gesteld van NetvisWerk (hierna: vergunninghouder). Een kopie van de vergunning wordt verleend aan de in bijlage 2 bij dit besluit genoemde oester-rapers (hierna: kopie-vergunninghouders) en mag alleen gebruikt worden door de in deze bijlage genoemde kopie-vergunninghouders inclusief de vaste vervangers conform voorschrift 18. Iedere kopie-vergunninghouder dient zorg te dragen het op de juiste wijze uitvoeren van de vergunning;
2. Het tot de aanvraag behorende raapplan ligt ten grondslag aan deze vergunning. Deelnemers van het raapplan zijn de in bijlage 3 genoemde ondertekenaars van het raapplan. Voor zover onderdelen van het raapplan niet zijn overgenomen in deze vergunning, betreffen dit privaatrechtelijke afspraken die slechts gelden tussen de ondertekenaars van het raapplan;
3. Aanvullingen c.q. wijzigingen van het tot de aanvraag behorende raapplan behoeven, voor zover deze geen privaatrechtelijke afspraken betreffen, onze uitdrukkelijke voorafgaande goedkeuring;
4. Deze vergunning is geldig voor het handmatig rapen van oesters in het Natura 2000-gebied Waddenzee.
5. Er mag niet geraapt worden in de volgende gebieden:
 - permanent voor bodemberoerende visserij gesloten gebieden (conform Uitvoeringsregeling visserij);
 - het referentiegebied bij Rottum;
 - artikel 2.45 gebieden in de periode dat zij zijn gesloten zoals aangegeven op de meest recente hydrografische kaarten 1811 + 1812;
 - handkokkel A-gebieden, totdat uit de tussentijdse evaluatie blijkt dat van dit regime kan worden afgeweken (bijlage 5).
 - er mag tevens niet geraapt worden op de volgende schelpdierbanken:
 - op banken die door WMR zijn aangemerkt als mosselbank. Deze banken zijn weergegeven op de bijgevoegde kaarten (bijlage 6, kaart 1 t/m 4)
 - op gemengde schelpdierbanken die grotendeels uit mosselen bestaan.



6. Effecten op de natuurwaarden van het Natura 2000 Waddenzee dienen tot een minimum te worden beperkt. De voorwaarden uit dit raapplan dienen dan ook strikt te worden opgevolgd:

- Het is niet toegestaan om oesters te rapen tussen één uur na zonsondergang en één uur vóór zonsopgang.
- De aanlanding van oesters vanaf het water is uitsluitend toegestaan met een vaartuig dat staat ingeschreven in het Visserijregister. Bij het rapen is het gebruik van een bijboot toegestaan.
- Het rapen mag uitsluitend handmatig plaatsvinden.
- Uitsluitend losse of enkelvoudige brokken oesters mogen geraapt worden.
- Het is niet toegestaan vlakdekkend de toplaag te verwijderen of los te maken en de hard substraat basislaag van een schelpdierbank moet intact blijven.
- Er mag in geen geval gespit worden in de oesterbanken en het gebruik van een lier om oesters mee los te trekken is verboden. Een lier mag wel worden gebruikt om de vangst mee aan boord te hijsen.
 - De verzamelmanden of kisten mogen niet over schelpdierbanken gesleept worden.
 - Het is vanwege arbeidsomstandigheden toegestaan om gebruik te maken van eenvoudig handgereedschap zoals een rubberen mat ter bescherming van de knieën, een losse, draagbare verzamelmand of verzamelnets en een grijptang. Het gereedschap dient zodanig te zijn uitgevoerd dat het niet mogelijk is om er mee te harken of te slepen, teneinde beroering van de schelpdierbank te voorkomen.
 - Er mag niet binnen een afstand van 1200 meter van rustende zeehonden geraapt worden.
- Tijdens transport naar een schelpdierbank dienen rustende zeehonden niet verontrust te worden. Mocht een afstand van 1200 meter niet realiseerbaar zijn, dan dient men zo rustig mogelijk door te varen op de grootst mogelijke afstand van de zeehonden.
- Betreding van een oesterbank is niet toegestaan indien zich hier grote groepen rustende vogels bevinden.
- Groepen vogels mogen niet dichterbij worden genaderd dan tot op een afstand van 500 meter.
- Tijdens transport naar een schelpdierbank dienen grote groepen vogels niet verontrust te worden. Mocht een afstand van 500 meter niet realiseerbaar zijn, dient men zo rustig mogelijk door te varen op de grootst mogelijke afstand van de vogels.
- Indien men met meer dan één persoon tegelijkertijd oesters raapt, dient men geclusterd te rapen. Dit betekent dat de rapers zich op een afstand van maximaal 100 meter van elkaar bevinden.

7. Er mag niet geraapt worden op locaties waar zeegras voorkomt;

8. De in bijlage 4 genoemde coördinator ziet toe op de voortgang en uitvoering van het raapplan. Jaarlijks bespreekt de coördinator de voortgang met vergunninghouder en de kopie-vergunninghouders. Indien de rol van de coördinator ingevuld zal worden door een ander persoon dan genoemd in bijlage 4, dient vergunninghouder dit door te geven bij het bevoegd gezag.



9. Met betrekking tot de te rapen hoeveelheden geldt het volgende:

- a. Het rapen van oesters is vrij tot een maximum van 260.000 kg is bereikt door de in bijlage 3 genoemde ondertekenaars van het raapplan gezamenlijk.
- b. Als de onder a genoemde hoeveelheid bereikt is, treedt een restquotum in werking. Elke kopie-vergunninghouder heeft dan het recht om nog 10.000 kg aan oesters te rapen. Deze 10.000 kg kan de kopie-vergunninghouder overdragen of overnemen van een andere in bijlage 3 genoemde ondertekenaar van het raapplan. Indien de kopie-vergunninghouder zijn deel van het restquotum wenst over te dragen, wordt hiervan melding gedaan bij de coördinator. De coördinator meldt de overdracht bij het bevoegd gezag.
- c. Indien de kopie-vergunninghouder, na het benutten van het restquotum, meer oesters wenst te rapen, dient hij hiertoe een verzoek in bij de coördinator. In het verzoek dient aangetoond te worden dat binnen de afspraken van het meerjarenakkoord en het raapplan is geraapt, echter dat de toegekende hoeveelheden ontoereikend zijn.
- d. Op het verzoek zal beslist worden door het projectteam, bestaande uit vertegenwoordigers van NetvisWerk, de Nederlandse Vissersbond, het ministerie van LVVN, de provincie Fryslân, de Waddenunit en Coalitie Wadden Natuurlijk. Mocht er bezwaar zijn tegen het voorgenomen besluit of staken de stemmen, dan zal het bestuurlijk overleg worden gevraagd tot een definitief besluit te komen.

10. De kopie-vergunninghouders dienen maandelijks aan de in bijlage 4 genoemde coördinator een overzicht toe te zenden van de totale vangsthoeveelheden en de locaties waar die hoeveelheden zijn geraapt.

11. Voor het einde van elk kwartaal dient de in bijlage 4 genoemde coördinator aan GS een overzicht toe te zenden van de totale vangsthoeveelheden van alle kopie-vergunninghouders.

12. Het is verboden om buiten de daartoe aangewezen snel vaarroutes sneller te varen dan 20 km/uur;

13. Jaarlijks wordt door het bevoegde gezag (GS), in overleg met in ieder geval vergunninghouder, de coördinator en de Nederlandse Vissersbond bekeken of aanpassing van het raapplan noodzakelijk is. Dit raapplan kan voorts ook tussentijds geactualiseerd worden o.b.v. de meest recente gegevens van schelpdierbaken uit het WOT-programma 2 en/of voortschrijdende inzichten omtrent de effecten van het rapen van de Japanse oesters op het milieu van de Waddenzee. Bij wijziging van het raapplan dient door het bevoegde gezag (GS) beoordeeld te worden of de vergunning ongewijzigd in stand kan blijven.

14. Het bevoegde gezag (GS) stelt jaarlijks het raapplan vast, op basis van het advies van het bestuurlijk overleg oesterrapen.

15. Incidenten dienen zo spoedig mogelijk te worden gemeld aan GS, onder overlegging van alle relevante gegevens. Onder incidenten moet worden verstaan: gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijke stoffen in water geraken, dan wel waardoor anderszins schade aan het Natura 2000-gebied kan worden toegebracht;



16. Het commercieel rapen is uitsluitend toegestaan voor maximaal 14 natuurlijke personen. Er wordt op 2 vergunningen geraapt, namelijk op onderhavige vergunning en op de vergunning met kenmerk 0185104 op naam van de Nederlandse Vissersbond. Derden zonder geldige toestemming mogen niet worden ingezet voor het verrichten van beroepsmatige raapactiviteiten. Indien er derden zonder geldige toestemming worden meegenomen, mag:

- door elk van de aanwezigen (inclusief de deelnemer aan het raapplan) niet meer geraapt worden dan de voor eenieder geldende vrijstelling van 10 kg per dag.
- Een uitzondering geldt voor bedrijven (zoals vermeld op bijlage 4) die slechts over één toestemming beschikken. In het kader van veiligheid mag er dan maximaal 1 persoon, zonder geldige toestemming bij de deelnemer van het raapplan, die meer dan 10 kg oesters raapt aanwezig zijn. Deze persoon dient zich dan echter volledig te onthouden van oester raap activiteiten in de breedste zin van het woord.
- In alle andere gevallen waarin een uitzondering wordt gewenst (bijvoorbeeld een journalist meenemen) dient hiervoor vooraf toestemming gevraagd te worden bij de in bijlage 4 genoemde coördinator en dient de Wadden Unit hiervan in kennis gesteld te zijn.
- indien de vaste vervanger mee gaat als derde en dus niet als vervanger, mag zowel de “vaste vervanger” als de ondertekenaar van het raapplan niet commercieel rapen.

17. Deelnemers kunnen desgewenst een vaste vervanger aanwijzen, zoals aangegeven in bijlage 2. Indien de kopie-vergunninghouder niet in staat is om gebruik te maken van de vergunning, kan dit door de vaste vervanger gedaan worden. Voorwaarden hiervoor zijn:

- a. Er wordt een verzoek ingediend bij GS voor goedkeuring van de wijziging van de vaste vervanger. Na goedkeuring wordt de naam van de vaste vervanger opgenomen in bijlage 2 van dit besluit. De vaste vervanger bindt zich aan het raapplan en voert de werkzaamheden uit volgens dit raapplan en onderhavige vergunning.
- b. Indien de vaste vervanger zich niet houdt aan de vergunningvoorschriften, kan GS besluiten handhavend op te treden dan wel besluiten dat de vaste vervanger geen gebruik meer kan maken van de vergunning en niet meer als vervanger kan optreden. Tevens zullen de vergunninghouder en betreffende kopie-vergunninghouder hierover geïnformeerd worden.
- c. Door de in bijlage 4 genoemde coördinator wordt aan GS en Waddenunit melding gedaan (incl. reden) indien de vaste vervanger (tijdelijk) gebruik zal maken van de vergunning. Tevens wordt melding gedaan wanneer de werkzaamheden weer worden uitgevoerd door de kopie-vergunninghouder.
- d. In de jaarlijkse rapportage dient aangegeven te worden of, wanneer en waarom door de vaste vervanger gebruik is gemaakt van de vergunning.

18. Alle door GS gegeven aanwijzingen met betrekking tot voorgaande voorschriften dienen strikt te worden opgevolgd;

19. De vergunning is geldig vanaf datum van afgifte tot en met 31 december 2029.

Betrokkenheid van een andere provincie waarin de betreffende Natura 2000-gebieden mede zijn gelegen

Het ontwerpbesluit is voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van de provincies Groningen en Noord-Holland. Beide hebben schriftelijk ingestemd met dit besluit voor zover de vergunning betrekking heeft op (delen van) de Natura 2000-gebieden, gelegen in die provincie.



Meldingsclausule

Wanneer met de voorgenomen werkzaamheden/activiteiten gestart wordt, dient dit gemeld te worden via het bijgevoegde meldingsformulier bij het team Groene Regelgeving via wnb@fryslan.frl.

Meldingsclausule Omgevingsdienst Noord-Holland Noord

De start van de werkzaamheden/activiteiten dient u vooraf minimaal vijf werkdagen schriftelijk te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord door middel van het meldingsformulier dat via deze link is te downloaden:

[https://www.odnhn.nl/Wet natuurbescherming/Gebiedsbescherming/Meldingsformulier_start werkzaamheden gebieden](https://www.odnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Gebiedsbescherming/Meldingsformulier_start_werkzaamheden_gebieden).

Dit geldt alleen voor die activiteiten die binnen de grenzen van de provincie Noord-Holland plaatsvinden.

Zorgplicht

Wij wijzen u erop dat u in alle gevallen te maken heeft met de Specifieke Zorgplicht voor natuur en in het wild levende dieren, zoals verwoord in artikel 11.6 en artikel 11.27 Besluit activiteiten leefomgeving. Ingevolge deze bepalingen neemt een ieder voldoende zorg in acht voor de natuur, in het wild levende dieren en planten en hun directe omgeving. Wij verwijzen u hierbij naar de betreffende artikelen.

Afschriften (per e-mail)

Een afschrift van deze brief is verzonden aan FUMO, LVVN (Waddenunit), Provincie Groningen, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord en Coalitie Wadden Natuurlijk.

Heeft u nog vragen?

Neem bij vragen contact op met de provincie Fryslân. Dit doet u door te bellen naar (058) 292 5925. U kunt ook een e-mail sturen naar wnb@fryslan.frl. Bij contact met ons graag altijd het zaaknummer PF-2020/209283 vermelden, zodat wij u beter kunnen helpen.

Namens het college van Gedeputeerde Staten,



 
Teammanager Groene Regelgeving



Beroep

Belanghebbenden en indieners van zienswijzen kunnen tegen dit besluit binnen zes (6) weken na de verzending daarvan een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD in Groningen.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d. de gronden van het beroep.

Het instellen van beroep schort de inwerkingtreding van het besluit niet op. Als u wilt voorkomen dat de vergunninghouder gebruik maakt van de vergunning, kunt u een gemotiveerd verzoek sturen naar de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland.

U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Kennisgeving

Van dit besluit zal, conform artikel 3:44, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht kennis worden gegeven door publicatie in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het Provinciaal Blad op www.overheid.nl, zie hiervoor de link:

https://zoek.officielebekendmakingen.nl/zoeken/provinciaal_blad.

Inzage

Gedurende de in de kennisgeving van dit besluit genoemde beroepstermijn zal het besluit met onderliggende stukken ter inzage worden gelegd op het provinciehuis van de provincie Fryslân en op het gemeentehuis van de gemeente waar de activiteit wordt verricht. De stukken zijn tevens digitaal te raadplegen via het Provinciaal Blad, zie hiervoor de link:

<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/>.

Bijlagen

- Bijlage 1: advertentietekst
 - Bijlage 2: oorspronkelijke vergunning
- (incl. bijlagen met meestule informatie m.b.t. kopie-vergunninghouders/ondertekenaars raaplan)

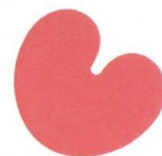


Bijlage 2

Lijst kopie-vergunninghouders Nederlandse Vissersbond

* febr 2026

Rechtspersoon	Naam gebruiker	Vervanger	Plaats	Organisatie
N.V.T.	■ J	p.m.	■ J	NetVisWerk
VOF vandeWadden-kust	■ J	■ J	Groningen	NetVisWerk
VOF vandeWadden-kust	■ J	■ J	Groningen	NetVisWerk
De Oesterfabriek	■ J	■ J	West-Terschelling	NetVisWerk
VOF TXELAN	■ J	■ J	De Cocksdorp	NetVisWerk



Bijlage 3

Lijst van ondertekenaars

* Versie febr. 2026

Rechtspersoon	Naam Gebruiker	Vervanger	Kopie vergunninghouder
M. Schregardus BV	[REDACTED]	[REDACTED]	NVB
N.V.T.	[REDACTED]	pm	NVW
VOF vandeWaddenkust	[REDACTED]	[REDACTED]	NVW
VOF vandeWaddenkust	[REDACTED]	[REDACTED]	NVW
De Oesterfabriek	[REDACTED]	[REDACTED]	NVW
VOF TS31 Internos	[REDACTED]	[REDACTED]	NVB
VOF TS31 Internos	[REDACTED]	[REDACTED]	NVB
J.K. Visser Harlingen Holding B.V.	[REDACTED]	pm	NVB
Walrus Harlingen B.V,	[REDACTED]	pm	NVB
Walrus Harlingen B.V.	[REDACTED]	[REDACTED]	NVB
N.V.T.	[REDACTED]	[REDACTED]	NVB
VOF TXELAN	[REDACTED]	[REDACTED]	NVW
Vis- en Vaarbedrijf J. Zoetewey & zoon B.V.	[REDACTED]	pm	NVB
N.V.T.	[REDACTED]	[REDACTED]	NVB

NVB = Nederlandse Visserbond

NVW = Netviswerk

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen