

Molenaar Rietdekkers
t.a.v. [REDACTED]
Karel de Grotelaan 18
1861 KJ BERGEN (NH)

VERZONDEN 03 MAART 2026

Zaaknummer : OMG-076427/Z26-0814843
DSO-nummer : 2026021601279
Behandelaar : [REDACTED] en [REDACTED]
Betreft : Besluit omgevingsvergunning voor het eenmalig verbranden van
achterblijvend maaiafval na het maaien van het riet
Locatie : Kleimeer in Geestmerambacht in Koedijk

Geachte [REDACTED],

Op 16 februari 2026 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het verbranden van maaiafval na het maaien van riet (hierna: maaiafval) in de Kleimeer in Geestmerambacht in Koedijk. Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-076427/Z26-0814843. Het project betreft het verbranden van maaiafval van 10 maart 2026 tot en met 15 maart 2026.

De aanvraag gaat over de aangewezen milieubelastende activiteit 'het verbranden van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen buiten een installatie (artikel 3.40d, eerste lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, hierna: Bal).

Hierbij treft u het besluit op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit. Bij het besluit horen bijlagen. De onderbouwing van deze vergunning is opgenomen in bijlage 1. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage 2.

Besluit

Wij besluiten:

1. Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet (hierna: Ow) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen een omgevingsvergunning te verlenen voor het eenmalig verbranden van maaiafval in de Kleimeer in Geestmerambacht in Koedijk. Het verbranden van het maaiafval mag alleen plaatsvinden op de locatie conform de gebiedskaart behorende bij de e-mail met aanvullende informatie d.d. 23 februari 2026. Het verbranden van maaiafval mag van 10 maart 2026 tot en met 15 maart 2026 plaatsvinden.
2. Dat de volgende documenten integraal deel uitmaken van dit besluit:
 - a. aanvraagformulier 'Kleimeer Koedijk,' ingediend door Molenaar Rietdekkers, d.d. 16 februari 2026 met DSO-kenmerk 2026021601279;
 - b. rietmaaien Kleimeer in gebied Geestmerambacht van Molenaar Rietdekkers, d.d. 16 februari 2026.
 - c. e-mail met aanvullende informatie:
 - o foto's (20190118_161808.jpg, 20190118_161754.jpg en 20180203_000127.jpg) van de pistebully op rupsbanden;
 - o scan rietland gebiedskaart Kleimeer 2026.
3. De in bijlage 2 opgenomen voorschriften aan dit besluit te verbinden.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt, gelet op artikel 16.79, eerste lid, onder a, van de Ow de dag na datum van verzending inwerking.

Publicatie

Een kennisgeving van dit definitieve besluit publiceren wij op www.officielebekendmakingen.nl.

Legesheffing

Voor een aanvraag moet u mogelijk leges betalen. De legesverordening van gemeente Dijk en Waard bepaalt of leges op uw aanvraag van toepassing zijn. Het kan zijn dat u een legesbrief vanuit de gemeente ontvangt. OD NHN heeft geen rol in het heffen van leges. Legesheffing loopt volledig via de gemeente. Voor vragen over leges kunt u direct contact opnemen met gemeente Dijk en Waard.

Meer informatie

Mogelijk zijn voor dit project een omgevingsvergunning Natura-2000 activiteit en een omgevingsvergunning Flora- en Fauna activiteit nodig. Wij verzoeken u hiervoor contact op te nemen met de Afdeling Regulering Natuur, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via [@odnhn.nl](mailto:odnhn.nl) of het telefoonnummer 088-102 13 00.

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via [@odnhn.nl](mailto:odnhn.nl) of het telefoonnummer 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-076427/Z26-0814843) te vermelden.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dijk en Waard,

Bijlage(n):

- Bijlage 1: Onderbouwing van het besluit
- Bijlage 2: Voorschriften

Kopie aan:

- Gemeente Dijk en Waard (per e-mail)
- Molenaar Rietdekkers (per e-mail)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen zes weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij de gemeente Dijk en Waard, postbus 390, 1700 AJ, Heerhugowaard, t.a.v. Secretariaat Commissie voor bezwaarschriften.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland Noord, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem vragen om een voorlopige voorziening te treffen.

U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via:

<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.



BIJLAGE 1: ONDERBOUWING VAN HET BESLUIT

DSO-nummer : 2026021601279
Zaaknummer : OMG-076427/Z26-0814843
Betreft : Besluit omgevingsvergunning voor het eenmalig verbranden van
achterblijvend maaiafval na het maaien van het riet
Locatie : Kleimeer in Geestmerambacht in Koedijk

1.	PROCEDURE	5
2.	TOETSING MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN.....	8
2.1	Afvalstoffen	9
2.2	Afvalwater	13
2.3	Waterbesparing	13
2.4	Bodem	13
2.5	Energie	13
2.6	Externe veiligheid	14
2.7	Geluid en trillingen	14
2.8	Geur.....	15
2.9	Lucht	16
2.10	Volksgesondheid.....	18
2.	Overige wet- en regelgeving.....	19
	Conclusie	19

INLEIDING

Op 16 februari 2026 is door Molenaar Rietdekkers een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het verbranden van achterblijvend maaiafval na het maaien van het riet (hierna: maaiafval) binnen de Kleimeer in het gebied Geestmerambacht in Koedijk. Het betreft een aanvraag voor het eenmalig verbranden van maaiafval op de locatie conform de gebiedskaart behorende bij de e-mail met aanvullende informatie d.d. 23 februari 2026.

De aangevraagde periode van verbranding is van 10 maart 2026 tot en met 15 maart 2026. Op 23 februari 2026 is de aanvraag aangevuld.

De aanvraag betreft de volgende aangewezen milieubelastende activiteit (hierna: mba):

- Het verbranden van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen buiten een installatie (artikel 3.40d, eerste lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal)).

Met deze aanvraag wordt verzocht een vergunning te verlenen voor het verbranden van maaiafval. Deze bijlage betreft de onderbouwing van het besluit en is een integraal onderdeel van het besluit.

Begrippen

Voor een toelichting op de gebruikte begrippen verwijzen wij naar Bijlage I van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal). Ook het Informatiepunt Leefomgeving (www.iplo.nl) kan de meeste begrippen toelichten.

1. PROCEDURE

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 16 februari 2026. Onverwijld is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Op 24 februari 2026 is een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gezonden waarin staat vermeld dat wij bevoegd gezag zijn, welke procedure en beslistermijn op de aanvraag van toepassing is en welke rechtsmiddelen er openstaan tegen het besluit. Op 26 februari 2026 is overeenkomstig artikel 16.57 van de Omgevingswet (hierna: Ow) kennisgegeven van de aanvraag via www.officielebekendmakingen.nl. In de publicatie van de aanvraag hebben wij abusievelijk de term 'rietresidu' gebruikt, het gaat hier om maaiafval wat ook rietresidu omvat.

Reguliere voorbereidingsprocedure

De beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. De beslistermijn voor behandeling van een aanvraag met de reguliere procedure is acht weken.

Ontvankelijkheid

De ontvankelijkheid van de aanvraag is beoordeeld aan de hand van de indieningsvereisten in artikel 4:2 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), artikel 16.55 van de Ow en de artikelen 7.3 en 7.4 en paragraaf 7.2.3 van de Omgevingsregeling. De aanvraag is (na aanvullingen) volledig en ontvankelijk.

Aanvullen van gegevens

De aanvraag was bij ontvangst nog niet volledig en de termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort geweest tot de dag waarop de aanvullingen zijn ontvangen. De aanvraag is op 23 februari 2026 aangevuld.

Locatie

De aanvraag is ingediend voor het eenmalig verbranden van maaiafval. De aanvraag heeft betrekking op de Kleimeer in het gebied Geestmerambacht in Koedijk. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Langedijk, sectie L, nummers 161, 162 en (gedeeltelijk) 163.



Locatie verbranden maaiafval (binnen de rode lijnen) in de Kleimeer in gebied Geestmerambacht in Koedijk.

Bevoegd gezag

De gemeente Dijk en Waard is het bevoegd gezag voor verlening van deze vergunning op deze locatie. Dit volgt uit artikel 5.8, van de Ow. Namens het bevoegd gezag is de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (hierna: OD NHN) gemandateerd voor vergunningverlening, toezicht en handhaving van de betreffende mba.

Huidige vergunningssituatie

Voor de aangevraagde locatie zijn geen vigerende omgevingsvergunningen voor het verbranden van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen buiten een installatie van toepassing. Wel is op 10 maart 2025 een vergunning (OMG-051864/500880) verleend op grond van het Bal voor het eenmalig verbranden van maaiafval tot en met 15 maart 2025.

Verder zijn in het verleden ontheffingen verleend c.q. toestemming gegeven op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening en op grond van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) voor het verbranden van maaiafval. Deze vergunningen/ontheffingen waren echter maar een bepaalde tijd van kracht c.q. van toepassing.

Aanwijzing vergunningplicht

De aanwijzing van vergunningplichtige mba's is opgenomen in Hoofdstuk 3 van het Bal en/of paragraaf 22.3.26 van het omgevingsplan. De volgende artikelen zijn van toepassing:

	Omschrijving mba	Aanwijzing vergunningplicht
Artikel 3.40d, eerste lid, onder b, van het Bal	het verbranden van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen buiten een installatie	Artikel 3.40e, eerste lid, van het Bal

Het betreft geen mba waartoe een IPPC-installatie behoort, zoals genoemd in Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies. Ook betreft het geen Seveso-inrichting, zoals omschreven in Bijlage I, onderdeel A van het Bal.

Functioneel ondersteunende activiteiten

Onder de aanwijzing van vergunningplichtige mba's kunnen ook activiteiten vallen die worden verricht op dezelfde locatie die dat exploiteren functioneel ondersteunen. Afhankelijk van de reikwijdte van de geldende vergunningsplicht vallen deze functioneel ondersteunende mba's onder de vergunningplicht, de meldingsplicht of algemene regels. Op de aangevraagde locatie voor het eenmalig verbranden van maaiafval vinden geen functioneel ondersteunende mba's plaats.

Meldingsplichtige en informatieplichtige activiteiten

Bij aangevraagde mba's gelden mogelijk verplichtingen met betrekking tot meldingsplicht en/ of informatieplicht. Voor de aangevraagde locatie voor het verbranden van maaiafval gelden geen verplichtingen met betrekking tot meldingsplichtige en/ of informatieplichtige activiteiten.

Bijgevoegde stukken

Bij beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- aanvraagformulier 'Kleimeer Koedijk,' ingediend door Molenaar Rietdekkers, d.d. 16 februari 2026 met DSO-kenmerk 2026021601279;
- rietmaaien Kleimeer in gebied Geestmerambacht van Molenaar Rietdekkers, d.d. 16 februari 2026;
- e-mail met aanvullende informatie:
 - foto's (20190118_161808.jpg, 2019018_161754.jpg en 20180203_000127.jpg); van de pistebully op rupsbanden;
 - scan rietland gebiedskaart Kleimeer 2026.

Participatie

Gelet op artikel 7.4 van de Omgevingsregeling dient bij de aanvraag te worden aangegeven of burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken en als ze zijn betrokken, worden de resultaten daarvan bij de aanvraag verstrekt. Bij deze aanvraag heeft geen participatie plaatsgevonden. Gezien nut en noodzaak van het branden en de te verwachten (beperkte) milieueffecten is verdere participatie vooralsnog niet nodig.

Advies en instemming

In de Ow en het Omgevingsbesluit worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Met betrekking tot de ingediende vergunningsplichtige mba (het verbranden van maaiafval) is getoetst aan de artikelen uit afdeling 4.2 van het Omgevingsbesluit. Uit deze toetsing is gebleken dat er geen advies- c.q. instemmingsverplichting is. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid, van de Ow en afdeling 4.2 van het Omgevingsbesluit, hoeft met betrekking tot de ingediende aanvraag dus geen advies c.q. instemming te worden gevraagd.

Coördinatie

De aanvraag betreft enkel een mba aangewezen op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Ow. Gelet op voorgaande is de coördinatieregeling uit artikel 16.7, eerste lid, sub a of b, van de Ow niet van toepassing.

Mer-(beoordelings)plicht

In bijlage V van het Omgevingsbesluit staat voor welke activiteiten een milieueffectrapportage (hierna: MER) moet worden opgesteld (kolom 2 in samenhang met kolom 1) c.q. een mer-beoordelingsplicht geldt (kolom 3 in samenhang met kolom 1). De aangevraagde activiteiten worden hier niet aangewezen. Gelet op voorgaande is het opstellen van een MER c.q. het uitvoeren van m.e.r.-beoordeling op grond van artikel 11.6, eerste c.q. tweede lid, van de Ow niet verplicht.

Gebiedsbescherming

Vanaf 1 januari 2024 met het in werking treden van de Ow is de aanhaakplicht losgelaten. Vanaf die datum hoeft bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een mba niet meer te worden getoetst of ook een vergunning voor een Natura 2000-activiteit nodig is. Die verantwoordelijkheid ligt nu bij de initiatiefnemer zelf. De initiatiefnemer moet zelf (laten) toetsen of een vergunning voor een Natura 2000-activiteit nodig is voor zowel de aanleg- als gebruiksfase. Indien onduidelijk is of een vergunning voor een Natura 2000-activiteit nodig is, kan ervoor gekozen worden om een (concept)aanvraag voor een Natura 2000-activiteit in te dienen (via www.omgevingswet.overheid.nl/home). Voor nadere informatie hierover kan contact worden opgenomen met de afdeling Regulering natuur van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

Soortenbescherming

Sommige mba's kunnen gevolgen hebben voor wilde dieren en planten (zogenaamde flora- en fauna-activiteiten). Echter ook hier geldt dat vanaf 1 januari 2024 de aanhaakverplichting is losgelaten. Zie hiervoor de tekst hierboven onder het kopje 'Gebiedsbescherming'.

2. TOETSING MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande aspecten beoordeeld of de aangevraagde ontwikkeling leidt tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu. Het besluit en de verbonden voorschriften baseren wij op onderstaande inhoudelijke onderbouwing. Bij deze onderbouwing zijn de algemene (§ 8.5.1.1) en specifieke (§ 8.5.1.2) beoordelingsregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) toegepast.

Bij onze beslissing hebben wij conform artikel 8.9, eerste lid, van het Bkl beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit(en) wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies naar de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door de activiteit(en) worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit(en) in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit(en) voor het terrein waarop de activiteit(en) werd(en) verricht, te voorkomen of beperken, als dat nodig is om het terrein weer geschikt te maken voor toekomstig gebruik;
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

Daarnaast hebben wij bij de beoordeling van de aanvraag rekening gehouden met de artikelen 10.14 en 10.29a van de Wm conform artikel 8.9, tweede lid, van het Bkl. Evenzo is bij de beoordeling of de mba geen significante milieugevolgen heeft rekening gehouden met het Omgevingsplan gemeente Dijk en Waard (hierna: Omgevingsplan), omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, de waterschapsverordening en de omgevingsverordening conform artikel 8.9, derde lid, van het Bkl. Ook is bij de beoordeling of de mba voldoet aan de criteria, bedoeld in artikel 8.9, eerste lid, aanhef en onder a tot en met e, van het Bkl, rekening gehouden met de informatiedocumenten, bedoeld in bijlage XVIII, onder B van het Bkl conform artikel 8.9, vierde lid, van het Bkl. Zo nodig hebben wij voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen.

Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen of, indien dit niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat binnen het bedrijf ten minste de beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast. Hierbij is rekening gehouden met de BBT-conclusies en informatiedocumenten uit bijlage XVIII van het Bkl. In bijlage II van de Omgevingsregeling staat welke uitgave van de norm (informatiedocumenten) van toepassing is. Met betrekking tot de ingediende aanvraag zijn er geen specifieke informatiedocumenten van toepassing.

Waar voor de beoordeling geen BBT-conclusies beschikbaar of toepasbaar zijn wordt in ieder geval rekening gehouden met de bepalingen onder artikel 8.10, tweede lid, van het Bkl.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande aspecten beoordeeld of de aangevraagde vergunning leidt tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande aspecten geen significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid zullen zijn.

2.1 Afvalstoffen

Met betrekking tot afvalstoffen is bij de beoordeling van de aanvraag door ons, conform artikel 8.9, tweede lid, van het Bkl, rekening gehouden met de artikelen 10.14 en 10.29a van de Wm.

Circulair Materialenplan

Hierbij is in artikel 10.14, eerste lid, van de Wm vastgelegd dat bestuursorganen rekening moeten houden met het Circulair Materialenplan (hierna: CMP). Dit geldt bij het opstellen van verordeningen en plannen in het kader van de Wm en de Ow. Daarnaast is het CMP het kader voor vergunningen en regels voor alle bedrijven die afval produceren en bedrijven die afval verwerken. Het CMP bevat alle onderwerpen die in het LAP3 waren opgenomen, maar met meer aandacht voor alle stappen uit de keten. Het CMP stimuleert en geeft invulling aan de transitie naar een circulaire economie. Hierbij richt het CMP zich op het voorkomen van het ontstaan van afvalstoffen en het zo hoogwaardig mogelijk hergebruik en recyclen van materialen. Hiervoor zijn in het CMP afval- en ketenplannen opgenomen waaraan moet worden voldaan. Een ketenplan geeft een overzicht van een circulaire werkwijze voor een bepaalde materiaalstroom en de wetgeving die hierop van toepassing is. Naast de afval- en ketenplannen zijn er 'Onderwerpen' opgenomen in het CMP, deze vormen de basisinformatie en beleidskaders van vormen van verwerking van afvalstoffen in relatie tot de circulaire economie. De in het CMP opgenomen beleidsuitgangspunten en minimumvereisten bepalen de minimaal aanvaardbare wijze van omgaan met afvalstoffen en materialen en geven uitvoering aan de afvalhiërarchie.

Met het CMP wordt tevens de verstrekkingsverplichting wettelijk vastgelegd. Dit betekent dat bevoegde gezagen verplicht zijn om het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat te informeren als zij afwijken van het CMP. Verder stimuleert het CMP hoogwaardige verwerkingstechnieken met het instrument 'Minimumstandaard'. Hiermee toetst de vergunningverlener wanneer een vorm van afvalverwerking meer of minder hoogwaardig is, welke technieken voor welke afvalstroom gewenst zijn en vergunbaar is. Daarnaast geeft het de mogelijkheid om te sturen naar een bepaalde vorm van recycling. Het CMP gaat hiermee meer sturen op hoogwaardige recycling en bedrijven die nieuwe technieken ontwikkelen voor hoogwaardige verwerking.

Doelmatig afvalbeheer

In artikel 10.4 van de Wm is in het belang van het milieu vastgelegd dat bij het nemen van andere maatregelen voor de preventie en het beheer van afvalstoffen in een bepaalde voorkeursvolgorde dient te geschieden: de afvalhiërarchie. Het CMP biedt een landelijk toetsingskader dat de uitgangspunten van de circulaire economie concreet maakt en milieuhygiënische bescherming borgt. Deze voorkeursvolgorde bestaat uit de volgende treden:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

Deze voorkeursvolgorde vormt de basis van het landelijke afval- en materialenbeleid. Dit beleid is verder uitgewerkt in o.a. de minimumstandaard van CMP. De minimumstandaard voorkomt dat dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is.

Afvalpreventie en -scheiding

Het scheiden en gescheiden houden van afval is belangrijk voor een circulaire economie. Door afval te scheiden is het inzamelen en het verwerken ervan veiliger. Het scheiden en gescheiden houden van afval helpt daarnaast om de kringloop te sluiten, doordat meer afval kan worden gerecycled en minder afval wordt verbrand of gestort. De kwaliteit van de gescheiden afvalstoffen is van belang voor de mate waarin afvalstoffen gerecycled kunnen worden. Het is daarom belangrijk dat verschillende soorten afval vanaf het moment dat het ontstaat tot en met de uiteindelijke verwerking gescheiden worden gehouden.

De aanvraag is ingediend voor het eenmalig verbranden van maaiafval in een natuurgebied. Hierbij wordt het riet eerst gemaaid, gebonden en langs de dijk aan de buitenzijde van het gebied gelegd. Het achtergebleven bladafval, delen van rietstengels en kruidige vegetatie zorgt voor een opstapeling van plantaardig materiaal, zodat een pakket van plantaardig materiaal gevormd wordt wat op termijn zorgt voor een verlanding van het rietland. Omdat het maaien van het riet noodzakelijk is voor de dakdekkerij en het verbranden van het maaiafval en onkruid nodig is voor de instandhouding van het rietland is afvalpreventie in dit geval niet mogelijk. Het gemaaide riet wordt afgevoerd en gebruikt voor de dakdekkerij en alleen het maaiafval wordt verbrand, dus heeft afvalscheiding al plaatsgevonden voor het verbranden.



Afvalacceptatie en -registratie

De aanvraag is ingediend voor het eenmalig verbranden van maaiafval binnen het natuurgebied de Kleimeer c.q. een aangewezen NNN-gebied. Er worden hierbij geen afvalstoffen afkomstig van derden geaccepteerd en/of verwerkt. Gelet op voorgaande zijn hiervoor dus ook geen voorschriften opgenomen in deze vergunning.

CMP: afval- en ketenplan voor 'groenafval'

Het maaiafval bestaande uit bladafval en delen van rietstengels valt formeel onder het materiaal 'groenafval' van het CMP. In dit plan is een minimumstandaard voor verwerking van groenafval opgenomen.

Minimumstandaard groenafval

Deelstroom	Afvalstof	Minimumstandaard
a	Groenafval (grof)	• Composteren als vorm van recycling; of • Vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door recycling van het digestaat, bv. in de vorm van een meststof. Eveneens is toegestaan: • Hoofdgebruik als brandstof t.b.v. levering van elektriciteit en/of warmte. • Voor bermmaaisel is gebruik als diervoeder toegestaan onder de voorwaarden van de Wet dieren. • Incidenteel nuttig toepassen op of in de bodem van niet-gevaarlijk groenafval al dan niet na uitsluitend mechanisch verkleinen, t.b.v. de aanleg van voorzieningen die anders met ander materiaal zouden moeten worden gerealiseerd*. • Incidenteel verbranden van groenafval zoals omschreven in paragraaf 3.5 Verbranden in open lucht van 'Beoordelen thermisch verwerken'.

Toelichting op de minimumstandaard voor groenafval

Het CMP geeft aan dat groenafval hoogwaardiger kan worden verwerkt dan te worden verbrand. In alle gevallen leidt verbranding zonder milieubescherpende voorzieningen bovendien tot luchtemissies die schadelijk zijn voor de menselijke gezondheid en het milieu. Hierbij kunt u denken aan de uitstoot van fijnstof, koolstofdioxide en stikstofdioxide. Ook kan het verbranden van (grote hoeveelheden) afvalstoffen gevaar opleveren als het vuur zich ongehinderd kan verspreiden. Het CMP adviseert om terughoudend te zijn bij het verlenen van een vergunning voor het verbranden van afvalstoffen in de open lucht.

CMP: Onderwerp 3.5: Thermische afvalverwerking: verbranden in de open lucht

Met betrekking tot beleid en wetgeving staat er in het CMP dat verbranden van afvalstoffen in de open lucht ongewenst is en in principe verboden is. Verbranden van afval buiten daarvoor bestemde installaties moet worden voorkomen. Voor de bescherming van de luchtkwaliteit is verbranding van afvalstoffen in de open lucht niet gewenst. Bekend is immers dat grootschalige verbranding leidt tot forse emissies van onder meer fijnstof, wat schadelijk is voor zowel voor het milieu als voor de volksgezondheid. Ook kan de verbranding van afvalstoffen gevaar opleveren als het vuur zich kan verspreiden. Bovendien kunnen afvalstoffen bijna altijd hoogwaardiger worden verwerkt. Dat kan in ieder geval door verbranding in installaties met energierugwinning, maar vaak is ook recycling mogelijk.

Er zijn echter gevallen denkbaar waarbij verbranding van afvalstoffen bij uitzondering toch wenselijk of aanvaardbaar wordt geacht. Denk hierbij aan vreugdevuren of groenafval met ziekte dat niet vervoerd mag worden. De gemeente kan dit telkens per voorkomend geval beoordelen of hiervoor regels opnemen in het omgevingsplan.

Gemeenten moeten bij het verlenen van de vergunningen en ontheffingen rekening houden met de minimumstandaarden van keten- en afvalplannen voor de betreffende afvalstoffen. Voor het stellen van regels moeten zij ook rekening houden met het CMP en staat het toetsingskader onder het onderwerp 'Decentrale regels'.

Inhoudelijke onderbouwing

De Kleimeerpolder is een natuurgebied binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en in beheer van Staatsbosbeheer 'De Kop'. Om deze rietlanden goed te beheren is het noodzakelijk om er een maaibeheer te voeren. Dit houdt in dat elke winter een deel van de rietlanden gemaaid wordt. Het doel hiervan is om een gunstige situatie te creëren voor foeragerende weidevogels en rietzangvogels. Het gemaaide riet wordt gebruikt voor de rietdekkerij (daken). Het maaiafval en bladafval blijft in het rietland achter. Dit geeft een verruiging van het rietland met kruiden. Verruiging is nadelig voor het rietland doordat er verlanding optreedt, de rietmat komt boven water te liggen. Door dit "afval" ter plaatse gecontroleerd te verbranden, kan voorkomen worden dat delen van het rietland verruigen. De machines die nodig zijn voor het afvoeren en het storten van het maaiafval, zijn zwaar en rijden op banden. Veel rijbewegingen met zware machines zal leiden tot schade in het natuurgebied. Deze machines hebben een te hoge bodemdruk om in het moerasgebied te rijden. Ze zullen wegzakken en de bodem zal hierdoor stuk worden gereden.

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een landelijk netwerk van bestaande en nog te realiseren natuurgebieden met als doel om natuurgebieden te verbinden. Het is bedoeld om de biodiversiteit in Nederland te behouden en zo mogelijk te verhogen. Gemeenten moeten regels stellen voor de bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de zogenoemde 'wezenlijke kenmerken en waarden' (hierna: WKW) van het NNN. Dat doen gemeenten in het ruimtelijk plan, zoals een bestemmingsplan of omgevingsplan, dat valt binnen de grenzen van het NNN. De WKW van het NNN in Noord-Holland bestaan uit de aanwezige actuele en potentiële natuurwaarden waarvoor de provincie op internationaal, nationaal of regionaal niveau een grote verantwoordelijkheid draagt, inclusief alle noodzakelijke abiotische en ruimtelijke condities voor deze natuurwaarden. Daarbij wordt waar nodig rekening gehouden met het huidige gebruik.

In bijlage 5 van de provinciale Omgevingsverordening NH2022 staan de WKW's van de Kleimeerpolder beschreven. Alleen de Kleimeerpolder is nog een onaangestast restant van het 'oorspronkelijke' kleinschalige polderlandschap. De Kleimeer bestaat uit een relatief open gebied met gevarieerde natte natuur, die gekenmerkt wordt door rust, donkerte en stilte. Deze vormt een fraai contrast met het bosrijke natuur en recreatiegebied rond de plas het Zomerdel en is ook cultuurhistorisch van belang door het oude onaangestaste water- en verkavelingspatroon. De kernkwaliteit van de Kleimeer is een Open waterrijk landschap met rietlanden en extensieve graslanden voor moerasvogels. De grootste waarde van dit gebied ligt echter in de grote rijkdom aan moeras- en rietvogels waaronder zeldzame soorten zoals porseleinhoen, roerdomp, kwartelkoning en bruine kiekendief.

In dit geval kan namelijk het verbranden van het maaiafval worden beschouwd als zijnde een vorm van natuurbehoud, aangezien het maaiafval in de vorm van bladresten en delen van rietstengels en andere kruidachtige vegetatie niet met behulp van werktuigen afgevoerd kunnen worden uit het rietland.

Methode van riet maaien

Het riet maaien gebeurt met een maaimachine op rupsbanden, een pistenbully, om de oppervlaktedruk op het land te verminderen. De pistenbully maait over een breedte van +/- 3 meter en laat in het midden van dat spoor een strook maaiafval met grassen en onkruid achter. Het door de pistenbully gemaaide riet wordt tijdelijk op de machine verzameld die er een rol van maakt. Als de laadvloer vol is dan worden de rollen riet op de aan de buitenzijde van het gebied liggende dijk gestort. De rollen worden daarna met een tractor over de dijk weggebracht naar een verzamelpunt.

Methode van maaiafval verbranden

Het branden zal alleen plaatsvinden bij droog weer en als het afval droog is. Per perceel binnen het gebied zullen eerst de buitenzijden worden gebrand waarna men het gecontroleerd naar de binnenzijde laat wegbranden. Bij het branden worden geen aanjagers zoals benzine o.i.d. gebruikt. Met een onkruidbrander op gas zal het maaiafval worden aangestoken.

Afvoeren van het afval

Het maaiafval moet van de gemaaide plek worden verwijderd, om ongewenste verrijking met voedingsstoffen, eventuele verstikking van onderliggende botanische waarden, en uiteindelijk verlanding en bosgroei, te voorkomen. In het algemeen is het afvoeren van het maaiafval op verschillende manieren mogelijk, bijvoorbeeld afvoeren per boot, afvoeren via het land en verbranden.

Gelet op de voorkeursvolgorde voor de omgang met afvalstoffen kan een omgevingsvergunning voor het eenmalig verbranden van het maaiafval pas verleend worden als er geen reële

alternatieve verwerkingsmethoden beschikbaar zijn en het verbranden van het afval echt noodzakelijk is.

Toetsing minimumstandaard

Hieronder wordt getoetst aan de minimumstandaard van CMP.

De Kleimeerpolder

Het maaiafval handmatig af te voeren is onmogelijk. Het machinaal afvoeren van het maaiafval naar de dijk en daar vandaan afvoeren is geen optie, omdat het rietland erg slap en drassig is. In deze zone kun je vaak net een keer rijden om te maaien en het riet tegen de dijk aan te leggen. Om het maaiafval af te voeren moet met een tractor en zelfladende balenpers op het land worden gereden. Beide machines rijden op banden. Het gewicht van deze machines zal bij elkaar tussen de 10.000 en 12.000 kg. bedragen. Deze machines zijn te zwaar en hebben een te hoge bodemdruk om in het moerasgebied te rijden. Ze zullen wegzakken en de bodem zal stuk worden gereden. Daarnaast is de kans groot dat wanneer met zwaar materieel (tractoren) wordt gereden, de wortelstok, de wortel van het riet, beschadigd raakt en dat er daar ter plaatse de komende jaren geen riet meer groeit. Hoofdzak is zo min mogelijk rijbewegingen op het terrein. Afvoeren per boot is ook geen mogelijkheid. Vanaf het buitenwater is het onmogelijk om met een schuit in het gebied te komen. Rondvaren gaat al helemaal niet. Er zitten verschillende stuwen in de sloten om de waterhuishouding op tijd te kunnen aanpassen. Het maaiafval afvoeren per boot is dus geen optie.

Het maaiafval laten liggen is geen optie, het maaiafval zal vergroeien en er zal bodemverrijking plaatsvinden. Er zal verruiging van het rietland met kruiden optreden, met ongewenste boomgroei tot gevolg (verlanding). Door het optreden van verlanding zal de rietmat boven water komen te liggen. Maaisel laten liggen rondom weidevogelgebieden is geen goed beheer. Daarnaast zal het cultuurhistorisch landschap kenmerkend voor de kleimeerpolder, dus het moerasrietland, verdwijnen en zullen er geen weidevogels meer broeden in het gebied.

Minimumstandaard grof groenafval		Toetsing Kleimeerpolder
Recycling in de vorm van:	• Composteren als vorm van recycling	Afvoeren via het land is niet mogelijk. Afvoeren per boot is eveneens niet mogelijk. Composteren is dus geen optie.
	• Vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door recycling van het digestaat.	Afvoeren via het land is niet mogelijk. Afvoeren per boot is eveneens niet mogelijk. Vergisten is dus geen optie.
Eveneens is toegestaan:	• Hoofdgebruik als brandstof t.b.v. levering van elektriciteit en/of warmte.	Afvoeren via het land is niet mogelijk. Afvoeren per boot is eveneens niet mogelijk. Inzet als brandstof is dus geen optie.
	• Voor bermmaaisel is gebruik als diervoeder toegestaan onder de voorwaarden van de Wet dieren.	Niet van toepassing
	• Incidenteel nuttig toepassen op of in de bodem van niet-gevaarlijk groenafval al dan niet na uitsluitend mechanisch verkleinen, t.b.v. de aanleg van voorzieningen die anders met ander materiaal zouden moeten worden gerealiseerd*.	Niet van toepassing
	• Incidenteel verbranden van groenafval zoals omschreven in paragraaf 3.5 Verbranden in open lucht van 'Beoordelen thermisch verwerken'.	Incidenteel verbranden is mogelijk.



Conclusie

De aangevraagde mba betreft het eenmalig verbranden van maaiafval. Deze activiteit is primair gericht op landschapsbeheer en behoud van de kenmerken en waarden van het natuurgebied. Er kan geconcludeerd worden dat de beoogde mba in lijn is met de afvalhiërarchie van de Wm en de minimumstandaard van het CMP.

Gelet op voorgaande is het ter plaatse verbranden van maaiafval in dit geval voor het gebied toelaatbaar en zullen er voorschriften worden opgenomen met betrekking tot het verbranden van afvalstoffen. Wij zijn van oordeel dat de aangevraagde mba, bij naleving van de voorschriften, in overeenstemming is met het geldende circulaire materialenbeleid.

2.2 Afvalwater

De aanvraag is ingediend voor het eenmalig verbranden van maaiafval. Met betrekking tot het verbranden van maaiafval komt geen afvalwater vrij. Gelet op voorgaande vinden er dus ook geen lozingen plaats van verontreinigd afvalwater. Er zijn hiervoor dus geen voorschriften verbonden aan deze omgevingsvergunning.

2.3 Waterbesparing

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de oogmerken van de regels over mba's (het zuinig gebruik van energie en grondstoffen). Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is.

De aanvraag is ingediend voor het eenmalig verbranden van maaiafval. Voor het uitvoeren van deze (vergunningplichtige) mba is geen leidingwater benodigd. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik aan deze vergunning te verbinden.

2.4 Bodem

Met betrekking tot bodembescherming is (onder andere) getoetst aan artikel 8.9, eerste lid, aanhef en a tot en met h, derde en vierde lid, van het Bkl.

Bij mba's waarvoor een vergunningplicht geldt, staat in het informatiedocument 'Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen' (hierna: BB-CVM) welke bodembeschermende maatregelen en voorzieningen noodzakelijk zijn. Het BB-CVM is in bijlage XVIII onder A van het Bkl (artikel 8.10 Bkl) aangewezen als informatiedocument over de BBT voor mba's. In het BB-CVM staat de BBT ingedeeld in categorieën van bodembedreigende activiteiten. Bij elke categorie hoort een tabel met combinaties van voorzieningen en maatregelen. Met uitzondering van de wettelijk voorgeschreven inspecties, zijn in het BB-CVM geen preventieve maatregelen die zijn gericht op controle en onderhoud van bodembeschermende voorzieningen expliciet uitgeschreven, omdat deze onder de specifieke zorgplicht vallen. In bijlage 1 van het BB-CVM is wel een lijst opgenomen met maatregelen die toegepast kunnen worden en voldoen aan de BBT. Deze maatregelen zijn bedoeld als suggestie en dus niet limitatief. Initiatiefnemers kunnen ook kiezen voor andere passende maatregelen die de toets van de specifieke zorgplicht kunnen doorstaan.

Het BB-CVM is een dynamisch document. Als er nieuwe technieken worden ontwikkeld die voldoen aan de BBT, kunnen deze in het BB-CVM worden opgenomen. Dit document is daarmee een weergave van de stand van de techniek en dient als uitgangspunt voor maatwerkvoorschriften, vergunningvoorschriften en gelijkwaardige maatregelen.

De aanvraag is ingediend voor het eenmalig verbranden van maaiafval in een natuurgebied. Omdat het verbranden van maaiafval geen bodembedreigende activiteit is op grond van het BB-CVM, zijn geen bodembeschermende maatregelen en voorzieningen noodzakelijk. Gelet op voorgaande zijn hiervoor dus ook geen voorschriften verbonden aan deze omgevingsvergunning. Voor het aspect bodem is daarom de specifieke zorgplicht van toepassing. Wij verwachten dat de activiteiten niet zullen leiden tot significante bodemverontreiniging.

2.5 Energie

De aanvraag is ingediend voor het eenmalig verbranden van maaiafval. Voor het verbranden van maaiafval is elektriciteit- en gasgebruik (bijna) niet van toepassing. Het te verbranden materiaal wordt aangestoken met een onkruidbrander op (propana of butaan) gas. Wij hebben het dan ook niet nodig geacht om hiervoor voorschriften te verbinden aan deze vergunning.

2.6 Externe veiligheid

Met betrekking tot het aspect externe veiligheid is getoetst aan artikel 8.10a, eerste tot en met vierde lid, en artikel 8.12, eerste tot en met vierde lid, van het Bkl. Uit deze toetsing is gebleken dat met betrekking tot de ingediende aanvraag, er geen sprake is van een mba als bedoeld in bijlage VII, onder A tot en met E, van het Bkl. Gelet op voorgaande hoeft de projectlocatie ook niet te worden opgenomen in het Register Externe Veiligheidsrisico's.

Gevaarlijke stoffen

De aanvraag is ingediend voor het eenmalig verbranden van maaiafval. Het maaiafval in de vorm van bladresten en delen van rietstengels en andere kruidachtige vegetatie is geen gevaarlijke (afval)stof. Gelet op voorgaande zal de ingediende aanvraag niet zorgen voor een verhoogd risico voor de omgeving.

Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Regels met betrekking tot externe veiligheid zijn opgenomen in het Bal (voor burgers en bedrijven) en het Bkl (voor overheden). Daarbij moet de gemeente Dijk en Waard bij het vaststellen van het Omgevingsplan voldoen aan regels over externe veiligheid. Hierbij moet enerzijds in het Omgevingsplan een grenswaarde in acht worden genomen voor het plaatsgebonden risico. Dit speelt bij het toelaten van mba's en bij het toedelen van locaties voor kwetsbare gebouwen en locaties en zeer kwetsbare gebouwen. Daarnaast moet de gemeente in het Omgevingsplan voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties rekening houden met de standaardwaarde voor het plaatsgebonden risico. Anderzijds gelden er aandachtsgebieden voor bepaalde activiteiten met gevaarlijke stoffen.

In afdeling 8.5 van het Bkl staan beoordelingsregels voor het wel of niet verlenen van een omgevingsvergunning. Hierbij staan in artikel 8.12 van het Bkl de specifieke beoordelingsregels voor externe veiligheid. Het gaat hierbij om beoordelingsregels voor activiteiten zoals de opslag van bepaalde hoeveelheden gevaarlijke stoffen en gassen, grote ammoniakkoelinstallaties, gasdrukregel- en meetstations, cyanide houdende baden in de metaalindustrie, Seveso-inrichtingen en drie of meer windturbines. Door de beoordelingsregels kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning alleen verlenen als ze de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht nemen. Het bevoegd gezag mag hiervan niet afwijken. Daarnaast moet het bevoegd gezag rekening houden met een standaardwaarde van 1 op de 1.000.000 jaar. Deze standaardwaarde geldt voor beperkt kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare locaties. Hierbij betekent rekening houden met dat een belangenafweging moet plaatsvinden. Verder moet in een aantal gevallen het bevoegd gezag bij een beoordeling rekening houden met het groepsrisico. Het groepsrisico is de kans op overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval. Dit geldt voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties.

De aanvraag is ingediend voor het verbranden van maaiafval. Deze mba is echter niet opgenomen in bijlage VII van het Bkl. Gelet op voorgaande zijn er met betrekking tot dit project geen risicocontouren van toepassing. De conclusie is dan ook dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt om de vergunning te verlenen. Wij hebben het dan ook niet nodig geacht om hiervoor voorschriften te verbinden aan deze vergunning.

Het verbranden van maaiafval, met name grote hoeveelheden, kan wel mogelijk gevaar opleveren als het vuur zich ongehinderd kan verspreiden. Derhalve zijn er voorschriften met betrekking tot brandgevaar opgenomen in dit besluit om risico's tot (grote) ongevallen te vermijden c.q. voorkomen.

2.7 Geluid en trillingen

In het Omgevingsplan zijn in paragraaf 22.3.4 regels over geluid opgenomen. Deze regels zijn ook van toepassing op het verbranden van maaiafval en zijn dus bij deze beoordeling betrokken. Beoordeeld zijn de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus (L_{Ar} , L_T), de maximale geluidniveaus (L_{Amax}) en de indirecte hinder als gevolg van het verbranden van maaiafval. Bij het verbranden van maaiafval zal er geen tot weinig geluidsemisatie plaatsvinden. Er wordt namelijk geen gebruik gemaakt van geluidemitterende installaties of toestellen. Ook vinden er nauwelijks verkeersbewegingen plaats (alleen aan- en afvoer personeel). Om deze reden verwachten wij dat de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, de maximale geluidniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het verbranden van maaiafval niet zullen worden overschreden.

Stiltegebieden

De Kleimeer is niet in een stiltegebied gelegen.

Conclusie geluid

De aanvraag is ingediend voor het eenmalig verbranden van maaiafval. Gezien de uitgevoerde activiteiten en de afstand tot gevoelige objecten wordt geluid of geluidshinder als gevolg van de activiteiten, niet verwacht. Naar onze beoordeling zijn er geen gevolgen voor de leefomgeving. De aanvraag geeft ons met betrekking tot het aspect geluid(hinder) geen reden om de vergunning te weigeren of om voorschriften op te stellen.

Trillingen

De aanvraag is ingediend voor het verbranden van maaiafval. Gezien de uitgevoerde activiteiten en de afstand tot gevoelige objecten worden trillingen en/of trillingshinder als gevolg van de activiteiten, niet verwacht. Naar onze beoordeling zijn er geen gevolgen voor de fysieke leefomgeving. Wij hebben het dan ook niet nodig geacht om hiervoor voorschriften te verbinden aan deze vergunning.

2.8 Geur

Met betrekking tot geur zijn regels gesteld in paragraaf 22.3.6 (Geur) van het Omgevingsplan. Hierbij zijn vooralsnog alleen regels met betrekking tot geur gesteld voor het houden van landbouwhuisdieren, agrarische activiteiten (de opslag van vaste en drijfmest, kuilvoer, compost, e.d.) en zuiveringstechnische werken. Voor overige mba's zijn geen geurnormen c.q. vaste afstanden opgenomen. Wel kunnen op grond van artikel 22.44 (Specifieke zorgplicht) van het Omgevingsplan maatregelen ter voorkoming van geurhinder worden gesteld, om nadelige gevolgen voor het milieu zo veel mogelijk te voorkomen of beperken. Daarnaast zijn nog voor bepaalde mba's geuremissie beperkende maatregelen opgenomen in hoofdstuk 4 van het Bal. Het gaat hierbij om grafische processen, metaalbewerking, reinigen, coaten en lijmen van diverse materialen, mestbehandelingsinstallatie, werkzaamheden met verplaatsbaar mijnbouwwerk en polyesterharsverwerking. Deze activiteiten gaan niet plaatsvinden bij het verbranden van het maaiafval.



Luchtfoto met brandlocatie (aangegeven binnen de rode lijnen) in de Kleimeer en omliggende bebouwing in Koedijk.

De dichtstbijzijnde woningen bij het aangegeven gebied binnen de Kleimeer zijn de volgende woningen in Koedijk:

- Kleimeer 1, woning, op 85 meter afstand;
- Nauertogt 9, woning, op 445 meter afstand;
- Nauertogt 13, woning, op 537 meter afstand;
- Nauertogt 15, woning, op 751 meter afstand;
- Nauertogt 17, woning, op 889 meter afstand;
- Nauertogt 3, woning, op 535 meter afstand;
- 't Veer 1, woning, op 670 meter afstand;
- 't Veer 1A, woning, op 671 meter afstand;

- 't Veer 2, woning, op 650 meter afstand;
- Achtergraaf 10, woning, op 684 meter afstand.

Vanuit de aangevraagde mba het verbranden van maaiafval zal geuremissie plaatsvinden. Om geuroverlast zoveel mogelijk te beperken voor omwonenden zijn er voorschriften in de vergunning opgenomen met betrekking tot de windrichting, de windkracht en geurhinder (rookontwikkeling). Omdat het maaiafval in het betreffende (natuur)gebied in de open lucht wordt verbrand, zijn nadere maatregelen niet mogelijk.

2.9 Lucht

Emissies naar lucht

Luchtemissies moeten zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt door het treffen van maatregelen met als doel het beschermen en verbeteren van de luchtkwaliteit. Op grond van de specifieke zorgplicht (artikel 2.11 van het Bal) moeten emissies naar de lucht worden voorkomen c.q. beperkt blijven en moeten de BBT worden toegepast. Daarnaast zijn in hoofdstuk 4 van het Bal specifieke luchtemissiebeperkende maatregelen, luchtemissie-eisen en monitoringseisen opgenomen en in paragraaf 5.4.4 (Emissies naar de lucht) emissiegrenswaarden per stofklasse. Hierbij zijn Bijlage I (Begrippen), Bijlage III (Stoffen en stofklassen), Bijlage IV (Stuifklassen), Bijlage V (Stoffen aanvullende rapportageplicht PRTR), Bijlage VI (Groepen verontreinigende stoffen PRTR), Bijlage Via (Immissiegrenswaarden zeer zorgwekkende stoffen) en Bijlage VII (Overgangsrecht emissiegrenswaarden en ondergrenzen ZZS) van het Bal relevant.

In artikel 3.40f, tweede lid, onder b, van paragraaf 3.2.15 (Verbranden van afvalstoffen anders dan in een ippc-installatie) van het Bal wordt verwezen naar de regels over emissies in de lucht bedoeld in paragraaf 5.4.4 van het Bal. Molenaar Rietdekkers dient te voldoen aan de artikelen genoemd in paragraaf 5.4.4 van het Bal. Er zijn geen voorschriften als aanvulling op de artikelen genoemd paragraaf 5.4.4 van het Bal voorschriften opgenomen in deze omgevingsvergunning. Uit de ingediende aanvraag blijkt dat aan deze artikelen kan worden voldaan. Dit omdat slechts voor een hele korte periode het riet wordt verbrand.

Luchtkwaliteit

Op grond van artikel 8.17 van het Bkl moet het bevoegd gezag bij vergunningverlening voor een mba die leidt tot een verhoging van de concentratie in de buitenlucht toetsen aan de omgevingswaarden kwaliteit van de buitenlucht zoals gesteld in paragraaf 2.2.1.1 (Omgevingswaarden richtlijn luchtkwaliteit) van het Bkl. Hierbij moeten voor de volgende stoffen omgevingswaarden in acht worden genomen: zwaveldioxide, stikstofdioxide, fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}), benzeen, lood en koolmonoxide. Deze omgevingswaarden moeten in acht worden genomen ter bescherming van de gezondheid en van het milieu die in paragraaf 2.2.1.1 per stof specifiek zijn bepaald. Voor de in artikel 2.8 van het Bkl bepaalde stoffen gelden er omgevingswaarden met een inspanningsplicht. Deze betreffen de volgende stoffen: arseen, cadmium, nikkel en bezo(a)pyreen. Grondslag voor het stellen van luchtvoorschriften, waaronder emissiegrenswaarden, BBT-maatregelen, monitorings-, onderzoeks- en rapportageplicht staan in artikel 8.26 tot en met 8.28 en 8.30 tot en met 8.34 van het Bkl. Hierbij is bijlage 1 van het Bkl relevant voor het aspect lucht.

De provincie Noord-Holland en de gemeente Dijk en Waard kunnen lokale omgevingswaarden voor de buitenlucht in de Omgevingsverordening (provincie) en het Omgevingsplan opnemen. Dit kunnen strengere of aanvullende omgevingswaarden zijn dan de Rijksomgevingswaarden. In de Omgevingsverordening NH2022 staan (vooralsnog) geen specifieke regels over het aspect lucht, die invloed hebben op onderliggende aanvraag. Ook staan in de Omgevingsverordening NH2022 geen afwijkende (lokale) omgevingswaarden voor het projectgebied. In het Omgevingsplan staan (vooralsnog) ook geen specifieke regels over het aspect lucht. Gelet op voorgaande hoeft hiermee dus geen rekening te worden gehouden.

Toetsing luchtkwaliteit

Bij vergunningverlening zal door het bevoegd gezag op grond van artikel 8.17, eerste lid, van het Bkl de luchtkwaliteit betrokken moeten worden. Bij vergunningverlening moet ervoor zorg worden gedragen dat aan de luchtkwaliteitsnormen uit paragraaf 2.2.1.1 (Omgevingswaarden richtlijn luchtkwaliteit) en paragraaf 2.2.1.2 (Omgevingswaarden richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht) van het Bkl wordt voldaan. Indien verlening van een vergunning gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, moet aandacht worden besteed aan de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de in paragraaf 2.2.1.1 en paragraaf 2.2.1.2 van het Bkl genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht.

De aanvraag is ingediend voor het verbranden van maaiafval binnen het gebied de Kleimeer in Geestmerambacht in Koedijk. Bij het verbranden van maaiafval vinden emissies van stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$) plaats.

Toetsing concentraties

In artikel 2.4, eerste lid, van het Bkl zijn voor stikstofdioxide (NO_2) de volgende ten hoogste toelaatbare concentraties opgenomen:

- 200 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ uurgemiddelde, dat ten hoogste achttienmaal per kalenderjaar mag worden overschreden;
- 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als kalenderjaargemiddelde.

Uit de website Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (hierna: GCDN) van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (hierna: RIVM) blijkt dat binnen het gebied de Kleimeer in Koedijk de (kalender)jaargemiddelde achtergrondwaarde in 2024 lag op circa 7,90 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 . Gelet op voorgaande en gezien de lage achtergrondconcentratie van NO_2 zal het (tijdelijk) verbranden van maaiafval in de Kleimeer in Geestmerambacht niet zorgen voor een overschrijding van het kalenderjaargemiddelde van 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$.

Uit de website van het RIVM blijkt dat overschrijdingen van de uurgemiddelde concentratie van 200 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ niet meer aan de orde zijn in Nederland. Er wordt dus voldaan aan artikel 2.4 van het Bkl met betrekking tot stikstofdioxide.

In artikel 2.5, eerste lid, aanhef en onder a en b, van het Bkl zijn voor fijnstof (PM_{10}) de volgende ten hoogste toelaatbare concentraties opgenomen:

- 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als 24-uurgemiddelde, dat ten hoogste 35 maal per kalenderjaar wordt overschreden;
- 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als kalenderjaargemiddelde.

Verder zijn in artikel 2.5, tweede lid, aanhef en onder a, b en c, van het Bkl voor zwevende deeltjes ($\text{PM}_{2,5}$) de volgende ten hoogste toelaatbare concentraties opgenomen:

- 25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als kalenderjaargemiddelde;
- 20 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als over drie kalenderjaren berekend voortschrijdend gemiddelde van de kalenderjaargemiddelden;
- 14,4 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als over drie kalenderjaren berekend voortschrijdend gemiddelde van de kalenderjaargemiddelden. Hierbij is de 14,4 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ $\text{PM}_{2,5}$ een inspanningsverplichting (en geen resultaatsverplichting).

Uit de website GCDN Nederland van het RIVM blijkt binnen het gebied de Kleimeer in Geestmerambacht in Koedijk de (kalenderjaar)gemiddelde achtergrondwaarde in 2024 voor PM_{10} circa 13,62 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ was. Omdat het verbranden van maaiafval op de aangewezen locatie binnen de Kleimeer in Koedijk niet zal zorgen voor enige significante toename van de PM_{10} -concentratie in de lucht (zie onder het kopje 'Toetsing luchtkwaliteit'), zal de grenswaarde van 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als kalenderjaargemiddelde niet worden overschreden.

Uit de Technische beschrijving van de standaardrekenmethode 1 (SRM-1) van het RIVM blijkt dat het aantal overschrijdingen van de grenswaarde 24-uurgemiddelde concentratie zwevende deeltjes (PM_{10}) afhankelijk is van de hoogte van de jaargemiddelde concentratie zwevende deeltjes (PM_{10}). De grenswaarde van 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ wordt 35 dagen per jaar of vaker overschreven bij een jaargemiddelde concentratie hoger dan 31,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Binnen het gebied de Kleimeer in Koedijk is de jaargemiddelde concentratie van PM_{10} lager dan 16 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ en wordt de 24-uurgemiddelde grenswaarde 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ zes dagen per jaar overschreden. Dit blijft dus onder de grenswaarde van 35 overschrijdingen van 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ per jaar.

De $\text{PM}_{2,5}$ concentraties zijn altijd lager dan die van PM_{10} omdat $\text{PM}_{2,5}$ een onderdeel is van PM_{10} . Aangezien de concentratie PM_{10} niet boven de grenswaarde van $\text{PM}_{2,5}$ komt (25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als kalenderjaargemiddelde concentratie), is er ook geen overschrijding van de jaargemiddelde grenswaarde voor $\text{PM}_{2,5}$. Er wordt dus met betrekking tot fijnstof voldaan aan artikel 2.5, eerste en tweede lid, van het Bkl.

Uit de jaarlijkse achtergrondgegevens van het RIVM blijkt dat de achtergrondconcentraties van benzeen, lood, koolmonoxide, zwaveldioxide en ozon in Nederland laag zijn. Gelet op voorgaande en omdat vanuit riet verbranden onder reguliere omstandigheden geen emissie(s) van deze stoffen

plaatsvindt, hebben wij geen nadere toetsing aan de van toepassing zijnde grenswaarden voor deze stoffen uitgevoerd.

Zeezoutcorrectie

Bij toetsing van berekende concentraties zwevende deeltjes (fijnstof) aan de grenswaarden, mogen de concentraties worden gecorrigeerd voor de aanwezigheid van zeezout in de lucht.

Dit is vastgelegd in artikel 8.19 (verwijzing naar artikel 8.13), artikel 12.27 en artikel 12.56 plus bijlage XXIII, onder A en B van de Omgevingsregeling. Conform artikel 8.13, eerste en tweede lid, mag deze correctie alleen worden toegepast bij PM₁₀ wanneer de concentraties hoger zijn dan de grenswaarden. Dat is hier niet het geval.

De concentratie van niet natuurlijke zwevende deeltjes voldoet dus ruimschoots aan de concentraties in artikel 2.5, eerste lid, aanhef en onder a en b, van het Bkl.

Schone lucht akkoord

In 2020 hebben gemeenten, provincies en het Rijk afspraken gemaakt over het permanent verbeteren van de luchtkwaliteit in Nederland. Deze afspraken staan in het Schone Lucht Akkoord (hierna: SLA). De gemeente Dijk en Waard is vooralsnog niet aangesloten bij het SLA. De provincie Noord-Holland heeft zich wel aangesloten bij het SLA.

Het doel van het SLA is dat in 2030 sprake is van minder gezondheidsschade door luchtvervuiling door emissies in de sectoren die de meeste impact hebben op schone lucht hebben ((weg)verkeer, landbouw, scheepvaart, industrie, huishoudens en luchtvaart). Dit betekent dat:

- alle passende preventieve maatregelen moeten worden getroffen tegen verontreiniging van het milieu en ter bescherming van de gezondheid;
- resultaatgerichte emissiegrenswaarde op basis van de toepassing van de BBT worden gesteld en deze een zo hoog mogelijk niveau van bescherming van gezondheid en milieu beogen;
- significante verontreiniging moet worden voorkomen, mede in relatie tot de regels in het gemeentelijke omgevingsplan en of op basis van de aanvullende provinciale regels in de omgevingsverordening om de functies van de leefomgeving evenwichtig toe te delen;
- de specifieke zorgplicht van iedere mba wordt geconcretiseerd;
- de effecten die in beeld komen door een milieueffectrapportage worden betrokken;
- de oplossingen die deelnemers inbrengen tijdens participatieprocessen worden betrokken.

Hierbij is rekening gehouden in deze toetsing ten aanzien van emissies naar de lucht.

Gezien de beperkte emissies vanuit het bedrijf zijn nadere (maatwerk)voorschriften vooralsnog niet nodig voor het aspect lucht.

2.10 Volksgezondheid

Op grond van artikel 5.32 van de Ow moet een omgevingsvergunning worden geweigerd indien naar het oordeel van het bevoegd gezag sprake is van bijzondere omstandigheden waardoor het verlenen van de vergunning zou leiden tot (mogelijk) ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid. Daarnaast kan op grond van artikel 8.102, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl het bevoegd gezag een omgevingsvergunning voor een mba intrekken in verband met het niet treffen van passende preventieve maatregelen ter bescherming van de gezondheid. Ook kunnen op grond van artikel 4.22, eerste lid, onder b, van de Ow door het bevoegd gezag regels worden gesteld met het oog op het beschermen van de gezondheid. Hierbij moeten op grond van artikel 4.22, tweede lid, onder b, van de Ow alle passende preventieve maatregelen ter bescherming van de gezondheid worden getroffen.

De aanvraag is ingediend voor het verbranden van maaiafval. Gelet op voorgaande en gezien de afstand vanaf de projectlocatie tot de dichtstbijzijnde woningen van derden, levert de ingediende aanvraag niet zodanige risico's op voor de volksgezondheid dat de vergunning om die reden moet worden geweigerd. Voor zover gezondheidsrisico's kunnen ontstaan door geur-, fijnstof- en/of geluidsemissie wordt erop gewezen dat voor deze emissies wettelijke toetsingskaders beschikbaar zijn. Hieraan is getoetst. Aan de hand van de geldende normstellingen, dan wel bepalingen uit het Bal en het Omgevingsplan wordt voldaan. Gezondheidsrisico's door deze aspecten worden uitgesloten geacht.

Wanneer wordt voldaan aan de van toepassing zijnde artikelen uit het Bal, de voorschriften behorende bij dit besluit en de vigerende wetgeving ten aanzien van volksgezondheid en besmettingsgevaar, zijn er geen redenen om de vergunning te weigeren op het aspect volksgezondheid.



2. Overige wet- en regelgeving

Een initiatiefnemer heeft de verantwoordelijkheid altijd te voldoen aan de geldende voorschriften voor alle aangewezen activiteiten onder zijn beheer.

Ongewone voorvallen

In artikel 2.21 van het Bal is vastgelegd dat het bevoegd gezag onverwijld moet worden geïnformeerd over ongewone voorvallen. Een ongewoon voorval is in de bijlage van de Ow gedefinieerd als een gebeurtenis, ongeacht de oorzaak daarvan, die afwijkt van het normale verloop van een activiteit, zoals een storing, ongeluk of calamiteit, waardoor significante nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving ontstaan of dreigen te ontstaan. Anders dan onder het oude recht, vallen gebeurtenissen die geen significante gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving dus niet meer onder het begrip 'ongewoon voorval'. Er bestaat dus ook geen verplichting meer om het bevoegd gezag over dergelijke gebeurtenissen te informeren.

Zorgplicht

Voor mba's zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht nog de specifieke zorgplicht. Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal. Dit artikel geldt voor mba's die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor mba's waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 artikelen zijn opgenomen of die gereguleerd zijn in de vergunning.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

Aan deze vergunning worden geen voorschriften verbonden voor mba's of aspecten die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningsvoorschriften. Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Bkl.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de omgevingsvergunning bestaan ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden.

BIJLAGE 2: VOORSCHRIFTEN

DSO-nummer : 2026021601279
Zaaknummer : OMG-076427/Z26-0814843
Betreft : Bijlage voorschriften omgevingsvergunning voor het verbranden van
maaiafval na het maaien van het riet
Locatie : Kleimeer in Geestmerambacht in Koedijk

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, van de Ow verbinden wij de navolgende voorschriften aan dit besluit.

Algemeen

1. Het verbranden van maaiafval mag alleen plaatsvinden van 10 maart 2026 tot en met 15 maart 2026.
2. Verbranding mag alleen plaatsvinden op de locatie conform de gebiedskaart behorende bij de e-mail met aanvullende informatie d.d. 23 februari 2026 binnen de Kleimeer in gebied Geestmerambacht te Koedijk.
3. Het is verboden andere afvalstoffen te verbranden dan maaiafval afkomstig van de Kleimeer.
4. De verbranding moet plaatsvinden onder verantwoordelijkheid en continu toezicht van de initiatiefnemer. Molenaar Rietdekkers is verplicht te allen tijde redelijkerwijs te handelen om gevaar, schade of hinder als gevolg van het branden te voorkomen en/of te beperken.
5. Aanwijzingen van toezichthouders, gegeven in het belang van de bescherming van het milieu, dienen strikt en onverwijld te worden opgevolgd.

Het branden

6. Het is verboden het vuur aan te steken en/of te onderhouden met benzine, olie of andere vloeibare- of vaste brandstoffen.
7. Er mag geen verbranding plaatsvinden als het regent of mistig is.
8. Er mag geen verbranding plaatsvinden als het te verbranden materiaal inwendig nat is.
9. Er mag geen verbranding plaatsvinden als het windstil is (windkracht 0 tot 1 volgens Beaufort) of bij een windkracht 5 of hoger (volgens Beaufort; de windsnelheid bedraagt dan meer dan 8 m/s).
10. Er mag geen verbranding plaatsvinden als de windrichting zodanig is dat de bij de verbranding vrijkomende rook gevaar en/of hinder oplevert voor in de onmiddellijke omgeving aanwezige bebouwing van derden en het openbaar verkeer.
11. Molenaar Rietdekkers is verplicht, tijdens het verbranden van het maaiafval, voldoende blusmiddelen zoals schoppen, zand en water aanwezig te hebben, zodat kan worden gereageerd op onverwachte situaties.
12. Het verbranden dient plaats te vinden tussen zonsopgang en zonsondergang.
13. Het tijdstip van het verbranden moet zodanig worden gekozen dat gelet op de weersomstandigheden de door het verbrande ontstane milieuschade tot een minimum beperkt blijft en geen gevaar of overlast voor de omgeving (bedrijven, omwonenden, verkeer) ontstaat.
14. Het exacte tijdstip met locatie van de verbranding moet minimaal 2 uur van tevoren worden gemeld bij de meldkamer van de brandweer Noord-Holland Noord via landelijkemeldkamer.org en via telefoonnummer 088-0613555. Ook dient dit gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland-Noord, per mail, odnhn.nl.
15. Het branden dient zo kort als mogelijk te geschieden om overlast voor omwonenden zoveel mogelijk te beperken.
16. Indien tijdens het branden gevaar, schade of hinder ontstaat, moet het vuur direct worden gedoofd.
17. Het te verbranden materiaal moet volledig verbranden. Het mag niet smeulen, noch overmatig roken.
18. Na afloop van de verbranding dient het vuur volledig te worden gedoofd.
19. De houder van deze vergunning dient zorg te dragen voor permanent toezicht op de naleving van deze voorschriften tijdens de verbranding.