

Sweco Nederland B.V.

Postbus 203
3730 AE DE BILT

VERZONDEN 26 FEB. 2026

Zaaknummer : 372531/DMS372531
Behandelaar :
Betreft : Ontwerpbesluit, wijziging voorschriften voor maximaal twaalf
muziekevenementen met maximaal 5.000 toeschouwers
Locatie : Terborchlaan 301, Alkmaar

Geachte

Op 26 april 2022 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning namens Alkmaar Sport N.V. ontvangen voor de wijziging van de geldende voorschriften om jaarlijks maximaal twaalf grote muziekevenementen met maximaal 5.000 bezoekers mogelijk te maken op het half overdekte terrein van de ijsbaan. Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 372531/DMS372531. De locatie van deze aanvraag betreft Terborchlaan 301 te Alkmaar.

Hierbij treft u het ontwerpbesluit op uw aanvraag voor een verandering van de omgevingsvergunning, onderdeel milieu. Bij het ontwerpbesluit horen bijlagen. De onderbouwing van deze vergunning is te vinden in bijlage 1. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage 2. Lees de bijlagen en bewaar alles goed.

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens te besluiten om:

1. Op grond van artikel 2.1, eerste lid, sub e, onder 2^o of 3^o, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen een omgevingsvergunning te verlenen voor de gevraagde verandering van de vigerende omgevingsvergunning(en). De verandering betreft een wijziging van de incidentele bedrijfssituatie, waardoor per jaar maximaal twaalf grote muziekevenementen met maximaal 5.000 bezoekers georganiseerd kunnen worden;
2. Het volgende document uit de aanvraag integraal deel uit te laten maken van dit (ontwerp)besluit:
 - a. Akoestisch onderzoek - 'De Meent te Alkmaar, Akoestisch onderzoek evenementen', Sweco Nederland B.V., kenmerk NL22-648800269-31657 van 20 oktober 2022;
3. De voorschriften 7.3.1, 7.3.2 en 7.3.3 van de omgevingsvergunning met het kenmerk OD.283676 (d.d. 18 januari 2022) worden ingetrokken;
4. De voorschriften 7.3.1, 7.3.2 en 7.3.3 aan dit besluit te verbinden.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de betreffende activiteiten zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Aan dit besluit zijn voorschriften verbonden, welke zijn opgenomen in de bijlage(n).

Ter inzage

De aanvraag, het ontwerpbesluit, de bijlagen en overige bijbehorende stukken liggen gedurende zes weken ter inzage en zijn te raadplegen via www.officielebekendmakingen.nl. Alle documenten zijn ook op afspraak te bekijken bij de gemeente Alkmaar.

Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden ingediend via [REDACTED]@odnhn.nl of gericht aan Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn. Mondelinge zienswijzen kunnen kenbaar worden gemaakt door contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088-102 13 00.

Publicatie

Een kennisgeving van dit ontwerpbesluit en onderliggende stukken publiceren wij op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via [REDACTED]@odnhn.nl of het telefoonnummer 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (372531/DMS372531) te vermelden.

<P.M.>

Bijlage(n):

- Bijlage 1: Onderbouwing van het besluit
- Bijlage 2: Voorschriften

Kopie aan:

- Alkmaar Sport N.V., IJsbahn 'De Meent'
- Gemeente Alkmaar

Rechtsbescherming

<P.M.>

BIJLAGE 1: ONDERBOUWING VAN HET BESLUIT (ONTWERP)

Zaaknummer : 372531/DMS372531
Betreft : Bijlage onderbouwing van het ontwerpbesluit 'maximaal twaalf grote
muziekevenementen'
Locatie : Terborchlaan 301 te Alkmaar

Op 26 april 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend namens Alkmaar Sport N.V. Deze bijlage (bijlage 1) betreft de onderbouwing van het besluit en is een integraal onderdeel van het ontwerpbesluit.

De aanvraag heeft betrekking op de inrichting aan Terborchlaan 301 te Alkmaar. De aanvraag voor een omgevingsvergunning gaat over een wijziging van de geldende voorschriften zodat er, binnen de kaders van de milieuvergunning, maximaal twaalf grote muziekevenementen per jaar met telkens maximaal 5.000 bezoekers mogelijk zijn op het terrein van de half overdekte ijsbaan van De Meent.

Begrippen

Voor een toelichting op de gebruikte begrippen verwijzen wij naar de bijgevoegde begrippenlijst en/of de begripsbepalingen in of op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

BIJLAGE 2: VOORSCHRIFTEN (ONTWERP)

INHOUDSOPGAVE

1.	PROCEDURE	5
2.	TOETSING MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN	7
2.1	Geluid	7
2.2	Overige milieuaspecten	10
	Conclusie	11
	Begrippen	12

1. PROCEDURE

De aanvraag is ontvangen op 26 april 2022. Onverwijld is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. De procedure is opgeschort geweest in de periode tussen 12 mei 2022 en 28 november 2024. De beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure zoals bepaald in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb). De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene beschikkingen omgevingsrecht (hierna Wabo). De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo, afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer (hierna Wm). Bij de uitgebreide procedure wordt een ontwerpbesluit opgesteld. Deze wordt ter inzage gelegd voor zes weken, waarbij zienswijzen mogelijk zijn. Na ter inzagelegging wordt een besluit genomen. Nadat het besluit is genomen kan binnen zes weken, gerekend vanaf de dag van terinzagelegging, beroep worden ingesteld bij de rechtbank.

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag van een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht (hierna Bor), met een nadere uitwerking in de Ministeriele regeling (hierna Mor).

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het toetsingskader voor het onderdeel milieu. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden. In aanvulling op dit toetsingskader wordt waar dat nodig is de invloed van de sinds 2024 geldende Omgevingswet (hierna Ow) aangehaald.

Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Ow in werking getreden en is onder andere de Wabo komen te vervallen. Er is hierbij overgangsrecht voor de gevallen waarin een aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend voor inwerkingtreding van de Ow (artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet). Omdat de aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024, blijft het oude recht gelden tot het besluit onherroepelijk is. De uitzondering hierop geldt voor onderdelen van de aanvraag voor activiteiten waarvoor de vergunningplicht onder de Ow is veranderd in een meldingsplicht (artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet in samenhang met artikel 8.1.1, vierde lid, Invoeringsbesluit Omgevingswet). Gelet op voorgaande is deze vergunningprocedure in overeenstemming met het oude recht (Wabo) afgehandeld, waarbij voor de nu meldingsplichtige activiteiten onder het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna Bal) geen voorschriften meer zijn gesteld in dit besluit. Deze activiteiten moeten voldoen aan de van toepassing zijnde artikelen uit het Bal.

Inwerkingtreding van de Ow heeft gevolgen voor deze beschikking. Dit is geregeld in het overgangsrecht van de Invoeringswet Omgevingswet en het bijbehorende Invoeringsbesluit Omgevingswet. Voor de activiteiten aan de locatie aan Terborchlaan 301 te Alkmaar geldt dat na inwerkingtreding van de Ow nog steeds een vergunningsplicht geldt voor het gebruik van de aanwezige ammoniakkoelinstallatie. Dit is op grond van aanwijzing van vergunningplichtige gevallen als bedoeld in artikel 3.16, eerste lid, onder b, van het Bal (koelinstallaties met meer dan 1.500 kilogram ammoniak). De vigerende vergunningen blijven gelet op artikel 4.13, eerste lid van de Invoeringswet Omgevingswet voor deze activiteit van rechtswege gelden als vergunning onder de Omgevingswet. Voor de overige activiteiten geldt sinds de inwerkingtreding van de Ow een melding- of informatieplicht. Voor vigerende vergunningsvoorschriften geldt dat de voorschriften die geen betrekking hebben op de ammoniakkoelinstallatie blijven gelden als maatwerkvoorschrift op grond van artikel 4.13, derde en vierde lid van de Invoeringswet Omgevingswet. Nadat het besluit onherroepelijk is geworden gaan ook de voorschriften uit dit besluit via overgangsrecht gelden als maatwerkvoorschriften.

Locatie

De aanvraag is ingediend voor de inrichting IJssbaan 'De Meent' gelegen aan Terborchlaan 301 te Alkmaar. De gemeente Alkmaar is het bevoegd gezag voor verlening van deze vergunning op deze locatie. Namens het bevoegd gezag is de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (hierna OD NHN) gemandateerd voor vergunningverlening, toezicht en handhaving voor de milieubelastende activiteiten van de betreffende inrichting.

Vergunningsplicht

Binnen het bedrijf wordt gekoeld met een installatie die meer dan 1.500 kilogram ammoniak bevat. Voor deze (milieubelastende) activiteit is, op grond van bijlage I, onderdeel C, categorie 2, onderdeel 2.7, onder p van het Bor de vergunningplicht van toepassing voor De Meent. Vergunningplichtige inrichtingen zoals De Meent zijn volgens de Wabo een type C-inrichting. De vergunningsplicht betreft alle activiteiten binnen deze locatie met uitzondering van de activiteiten die zijn opgenomen in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en gelden voor type C-inrichtingen. Het betreft geen inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, zoals genoemd in Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies.

Voor het in werking hebben van deze inrichting zijn onderstaande vergunningen en/of besluiten verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning (Wabo)	18 januari 2022	OD.283676	Volledige herziening van de vergunning. Eerdere beschikkingen zijn komen te vervallen.

Voor de ammoniakkoelinstallatie en alle overige milieuaspecten binnen de inrichting zijn voor zover nodig voorschriften opgenomen in de revisievergunning. Ook is gelijktijdig door de provincie Noord-Holland een verklaring van geen bedenkingen verstrekt voor deze inrichting in het kader van de toenmalige Wet natuurbescherming.

Bijgevoegde stukken

Bij beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- OLO-Aanvraag – 'Wijzigingen Evenementen Sportcomplex De Meent', Sweco Nederland B.V., kenmerk 6932669 van 26 april 2022.
- Akoestisch onderzoek - 'De Meent te Alkmaar, Akoestisch onderzoek evenementen', Sweco Nederland B.V., kenmerk NL22-648800269-31657 van 20 oktober 2022.

Coördinatie

Er is geen sprake van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.1 van de Waterwet. Gelet op voorgaande is geen vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet.

Besluit milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage is opgenomen wanneer een milieueffectrapportage moet worden opgesteld of een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Voor IJssbaan 'De Meent' is de aanwijzing in de bijlage onder D10 'themapark' hierop mogelijk van toepassing. Echter, onder de gevallen in de vierde kolom worden enkel beoordelingen geëist voor zover het ruimtelijke besluiten betreft, zoals een inrichtingsplan. Er is daarmee geen sprake van een aanwijzing vanuit het Besluit milieueffectrapportage en daarmee is er ook geen verplichting vanuit dit besluit.

Gebieds- en soortenbescherming

Bij behandeling van een aanvraag voor milieuactiviteiten onder de Wabo geldt een aanhaakplicht van de Wet natuurbescherming (hierna Wnb). Dit volgt uit artikel 2.1, eerste lid, sub i, van de Wabo in samenhang met artikel 2.2aa van het Bor. Vanwege de aanhaakplicht moet bij een aanvraag als deze getoetst worden of gelijktijdig een vergunning of ontheffing nodig is in het kader van de Wnb.

Met de revisievergunning van 2022 is een verklaring van geen bedenkingen (hierna VVGB) verleend voor de destijds aangevraagde activiteiten. De revisievergunning vergund onder meer de installaties en voorzieningen voor het ontvangen van maximaal 500.000 bezoekers per jaar. Deze aanvraag verzoekt niet om aanpassing van de installaties, voorzieningen of meer jaarlijkse bezoekers. De aangevraagde wijziging zorgt niet voor nieuwe vormen van hinder die beschermde soorten in de nabijheid kunnen verstoren. Hierdoor zijn we van mening dat de VVGB, zoals deze in 2022 is verleend, ook de situatie na wijziging dekt. Een nieuwe VVGB in het kader van de Wnb is voor deze wijziging vooralsnog niet nodig.

2. TOETSING MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN

Gelet op artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de ingebrachte adviezen en zienswijzen;
5. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
6. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Zo nodig hebben wij voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen.

Beste beschikbare technieken (BBT)

Binnen het bedrijf moeten ten minste de beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast. Voor de behandeling van deze aanvraag zijn daarvoor geen BREF's of andere informatiedocumenten aangewezen.

2.1 Geluid

Voor afwijkende en incidentele bedrijfssituaties, dat wil zeggen situaties die slechts een beperkt aantal dagen per jaar optreden, kunnen op grond van de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening' ruimere grenswaarden worden gesteld. Voor niet-representatieve bedrijfssituaties biedt de vigerende vergunning van De Meent ruimte voor twee soorten evenementen: KNSB-evenementen op maximaal vier dagen tussen 07:00 en 23:00 uur per jaar en Concerten/Houseparty's op maximaal twee dagen per jaar tussen 07:00 en 24:00 uur. De inrichting verzoekt deze twee soorten evenementen te vervangen voor maximaal twaalf kalenderdagen met muziek-evenementen voor maximaal 5.000 toeschouwers. Voor KNSB-evenementen betekent de aangevraagde wijziging dat deze voortaan niet langer niet-representatief zijn. KNSB-evenementen worden na wijziging georganiseerd onder de voorschriften van de reguliere bedrijfssituatie.

Bij beoordeling van de aanvraag is getoetst of deze aansluit bij de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening' (hierna handreiking), het bestemmingsplan 'Westrand Zuid' (hierna bestemmingsplan) en het beleidsstuk 'Uitvoeringsregels evenementen' (hierna Uitvoeringsregels).

Geluid, en met name lage bastonen, zijn bij elk (muziek)evenement zeer bepalend voor de mate van hinder. Enige hinder is nooit uit te sluiten, maar dit moet elke keer weer zo veel als mogelijk worden beperkt tot een toelaatbaar niveau. De ruimte voor beperkingen bestaat uit het aantal evenementen per locatie, de start- en eindtijden, het geluidsniveau, het geluidprofiel, de plaatsing van de bronnen en de aanwezige (geluid)beperkende technische maatregelen.

Reguliere bedrijfssituatie

De aanvraag richt zich op maximale invulling van de incidentele bedrijfssituatie met grote muziek-evenementen. Als gevolg hiervan worden na wijziging onder de reguliere bedrijfssituatie ook KNSB-evenementen gehouden. Daarbij is door de aanvrager getoetst dat dit past en dat de huidige voorschriften voor het langtijdgemiddelde en maximaal geluidsniveau ongewijzigd kunnen blijven.

Aantal evenementen

De handreiking biedt voor incidentele bedrijfssituaties ruimte tot een maximum van twaalfmaal per kalenderjaar. Meer dan twaalf incidentele bedrijfssituaties zijn in overeenstemming met jurisprudentie en de handreiking niet langer incidenteel en dus regelmatig. Elke incidentele bedrijfssituatie betreft een aaneengesloten periode van maximaal een etmaal. De initiatiefnemer beperkt zich voor grote muziek-evenementen tot een maximaal van twaalf keer per kalenderjaar.

Door het aangevraagde aantal tot twaalf kalenderdagen te beperken blijft het organiseren van grote muziekevenementen binnen De Meent dus incidenteel.

De aangevraagde wijziging resulteert in een situatie waarin geen ruimte meer is voor andere incidentele/ niet-regelmatige bedrijfssituaties. Andere incidentele bedrijfssituaties zijn onvoorzien en kunnen daarmee nog tot op de laatste dag van het kalenderjaar zorgen voor een dertiende incidentele bedrijfssituaties. Een dergelijke situatie mag niet gebeuren.

Andere incidentele bedrijfssituaties zijn binnen inrichting De Meent niet bekend. Deze komen niet voor in de inrichting, met name omdat er geen industriële productieprocessen plaats vinden en bijbehorende onvoorziene incidenten dus uitblijven. Wanneer een incidentele bedrijfssituatie anders dan een groot muziekevenement toch plaats vindt gaat dit telkens ten koste van het aantal dagen binnen datzelfde kalenderjaar waarop een groot muziekevenement kan plaats vinden. De kans dat de maximale twaalf evenementen voor dat kalenderjaar zijn gehouden en dat deze daarna in datzelfde kalenderjaar nog gevolgd wordt door een andere incidentele bedrijfssituatie achten wij voor De Meent onrealistisch.

Het bestemmingsplan beperkt (per bestemmingsvlak) het aantal evenementen tot maximaal tien evenementen verspreid over maximaal twintig dagen per jaar. De inrichting kan de aangevraagde twaalf dagen met evenementen organiseren, op voorwaarde dat deze georganiseerd worden in tien of minder één- of meerdaagse periodes. Met deze voorwaarde uit het bestemmingsplan is zowel in de aanvraag als in de voorschriften rekening gehouden.

Start- en eindtijden

Voor elk evenement geldt dat deze via een bekendmaking aan OD NHN nadere toelichting moet geven van de start- en eindtijd van het betreffende evenement. Deze tijden zijn specifiek voor het evenement en betreffen (vaak) slechts een deel van de volledige toelaatbare tijdsspanne. In lijn met het evenementenbeleid van gemeente Alkmaar en de aanvraag worden slechts evenementen toegestaan tussen 07.00 uur en 24.00 uur. Zowel de bekendmaking als de uiterste start- en eindtijd zijn onderdeel van de voorschriften.

Geluidsniveau en -profiel

Geluid wordt logaritmisch gemeten in decibellen (hierna: dB). Elke 3 dB meer betekent een verdubbeling van het geluidsniveau. Om vanuit de verschillende frequentiebanden tot één geluidsniveau te komen wordt een corrigerende weging toegepast. Vanwege het harde typerende geluid van lage bastonen is de reguliere A-weging minder geschikt, omdat het de mate van hinder niet goed kan vertalen in een getal. Ook is de A-weging gevoelig voor omgevingsgeluid bij geluidsmetingen van evenementen. De C-weging sluit juist wel aan bij hard muziekgeluid vormt voor behandeling van deze aanvraag het uitgangspunt. Het verschil in gemeten geluidsniveau kan 10 tot 15 dB bedragen: 95 dB(C) is ongeveer gelijk aan 80 dB(A). Ook voorschriften zijn gesteld met de C-weging.

In de uitvoeringsregels van gemeente zijn zes categorieën opgenomen. Deze aanvraag, en daarmee elke incidentele bedrijfssituatie, betreft evenementen in de categorieën I of II.

Deze categorieën betreffen:

- I. Dansfeesten en/of concerten met relatief veel bas (Indicatief geluidniveau 108-110 dB(C));
- II. Feesten en concerten met relatief weinig bas (Indicatief geluidniveau 97-103 dB(C)).

Alle aangevraagde grote muziekevenementen vallen onder één van deze twee categorieën. In de aanvraag en dit besluit wordt geen onderscheid gemaakt tussen deze categorieën. In het bestemmingsplan is ruimte gereserveerd voor beide activiteiten.

Plaatsing van de bronnen en andere technische maatregelen

Voor grote muziekevenementen zijn binnen De Meent twee basisopstellingen van het podium en bijbehorende geluidsbronnen mogelijk, namelijk een Noord- en een Zuidopstelling. Bij de Noordopstelling worden het podium en de bronnen aan de noordzijde van het terrein geplaatst en voor de Zuidopstelling aan de zuidkant. Beide zijn doorgerekend in het akoestisch rapport.

De onderlinge verschillen zijn beperkt, zover het aankomt op berekende geluidsniveaus. Door de hogere woondichtheid aan de zuidzijde lijkt de Zuidopstelling wel de voorkeur te verdienen.

Deze opstelling zorgt ervoor dat de geluiduitstraling van de kern wordt afgericht. Per evenement is een afwijkende opstelling mogelijk. De afweging hierover blijft onderdeel van de belangenafweging op de evenementenvergunning. Vanuit het milieukader moet tevens getoetst worden aan naleving van de best beschikbare technieken. Voorbeelden daarvan, afkomstig uit de uitvoeringsregels, zijn:

- podia en speakers worden in de meest optimale richting opgesteld;
- speakers dienen zo goed mogelijk gericht te zijn op het publiek;
- het afschermen en/of inpakken van speakers;

- het toepassen van 'gerichte' geluidsystemen met behulp van cardioïde speakers;
- het beperken ('wegdraaien' of affilteren) van de hele lage bastonen onder de 40 Hz.

In de voorschriften wordt gesteld dat bij bekendmaking van het evenement aan OD NHN onder meer een kopie van de bijbehorende evenementenvergunning en onderliggende aanvraag benodigd is. OD NHN gebruikt de inhoud van de aanvraag en vergunning voor toetsing aan de best beschikbare technieken.

Referentiepunten

Het akoestisch rapport heeft de aangevraagde evenementen in een model vastgelegd. Daarbij zijn ook de geluidsniveaus in de omgeving in beeld gebracht. Om op een handhaafbare wijze te komen tot bescherming van de omgeving zijn in de vigerende vergunning (OD.283676 van 18 januari 2022) en in het akoestisch rapport bij de aanvraag meetpunten opgenomen (C1 tot en met C4). Aanvullend zijn bij deze aanvraag twee meetpunten geplaatst op het publieksveld (hierna PV) en bij de Front of House (hierna FOH). De FOH bevindt zich ter plaatse van het mengpaneel, tussen de bronnen, op 1,5 meter vanaf de grond. De PV bevindt zich midden in het achterste publieksveld op twee meter hoogte en meet als het ware de geluidsniveaus voor een persoon in het publiek op ongeveer 70 meter van de bron. De eerste rij met publiek staat op 15 meter van de bronnen. Op de locatie van de FOH (in dB(A) en dB(C)) en op de locatie van PV (in dB(A) en dB(C)) is een meetpunt vastgelegd om de grenswaarden van de evenementenrichtlijnen te kunnen borgen en naleven. De meetpunten FOH en PV zijn binnen de inrichting bepalend bij het meten en begrenzen van het geluid ter bescherming van het aanwezige personeel en publiek. Het personeel en publiek worden hiermee beschermd in het kader van respectievelijk de Arbeidsomstandighedenwet en de benodigde evenementenvergunning. Een zorgplichtbepaling met aanvullende bescherming van het personeel en publiek tijdens een groot muziek-evenement vanuit het milieukader achten wij hier niet relevant. Dit concluderen wij omdat de wettelijke kaders aanwezig en concreet zijn in andere wet- en regelgeving.

Geluidsbelasting op de gevel en referentiepunten

In de aanvraag wordt voor incidentele geluidssituaties uitgegaan van het reeds vastgestelde langtijdgemiddelde geluidsniveau van maximaal 95 dB(C) op de aangewezen meetpunten C1 tot en met C4. Het geluidsniveau op gevels van geluidgevoelige bestemmingen in de nabijheid is altijd lager. De hoogst berekende waarde op de zwaarst belaste gevel is 88 dB(C) (Meerweg 12 in Alkmaar). Met een gevel gelegen op respectievelijk ongeveer 230 meter van de bron is Meerweg 12 ook de dichtstbijzijnde woning. Deze waarden voldoen aan de norm van de Alkmaarse uitvoeringsregels, namelijk 90 dB(C) voor categorie II-evenementen voor situaties waarbij de gevel binnen 250 meter van de bron is gelegen.

Relevante woningen en referentiepunten zijn binnen of nabij de invloedssfeer van de wegen N9 en/of N512 gelegen. Er is geen cumulatieve werking met de aangevraagde grote muziek-evenementen, omdat de geluidsbelasting van deze wegen op de gevel van omliggende kwetsbare object veel lager is dan dat van een muziek-evenement in de Meent. Dit blijkt uit de geluidsbelastingkaarten van Rijkswaterstaat en de provincie Noord-Holland. Op elke gevel is dit verschil in geluidsbelasting ten minste 10dB, waardoor het effect van de wegen verwaarloosd mag worden. Referentiepunten C1 tot en met C3 bevinden zich aan de weg en vangen veel omgevingsgeluid van die weg. Door toepassing van de C-weging kunnen alle referentiepunten voldoende onderscheid maken tussen muziekgeluid en omgevingsgeluid. De aanwezigheid en het effect van de N9 en N512 heeft derhalve geen gevolgen voor ons besluit.

Binnenniveau

Toetsing aan het binnenniveau in verblijfsruimtes van een woonbestemming is voor reguliere situaties een vereiste. Ondanks dat de aanvraag geen reguliere situatie betreft, gaat deze beoordeling hierop in. Hiervoor bestaat binnen milieuwetgeving geen juridisch toetsingskader. Met de beschikbare middelen wordt beoordeeld of de aangevraagde situatie acceptabel is. Voor reguliere bedrijfssituaties geldt als acceptabel binnenniveau van 35 dB(A) LAeq etmaalwaarde. Bij incidentele situaties wordt afgeweken van dit niveau om de incidentele situatie mogelijk te maken. Het binnenniveau dient ook tijdens een incidentele bedrijfssituatie zodanig beperkt te blijven dat deze nog toelaatbaar is. Volgens de nota "Evenementen met een luidruchtig karakter" (door Inspectie Milieuhygiëne Limburg, d.d. januari 1996, hierna nota Limburg) ligt de grens hiervoor bij spraakverstaanbaarheid op 50 dB(A) LAeq etmaalwaarde. Rekening houdend met de aanwezige gevel (isolatiewaarde van circa 20 dB(A)) is circa 70 dB(A) LAeq etmaalwaarde op de gevel voor incidentele situaties toelaatbaar. Uit het rapport volgt dat in zowel de Noord- als Zuidopstelling op bijna alle gevels kan worden voldaan aan deze 70 dB(A) LAeq etmaalwaarde op de gevel. Het enige meetpunt op de gevel dat hier niet aan voldoet betreft het meetpunt (620-892_F) op de bovenste etage (32 meter hoogte) van de hoogbouw aan de Van de Veldelaan, waar ten tijde van de Zuidopstelling LAeq: 71 dB(A)/87 dB(C) is berekend. Door het ontbreken van een juridisch toetsingskader zien wij geen directe aanleiding om hiervoor aanvullende voorschriften op te stellen of de vergunning te weigeren. Daarbij kon in de beoordeling wel getoetst worden op de gevel in dB(C) (zie geluidsbelasting op de gevel en referentiepunten).

Conclusie

Gelet op de opgenomen verplichtingen, de hierbij te verwachten optredende geluidsbelastingen en het incidenteel voorkomen van deze niet-representatieve, incidentele bedrijfssituaties, zijn wij van mening dat de aangevraagde niet-representatieve bedrijfssituaties niet leiden tot ontoelaatbare hinder. Wij hebben deze activiteiten uitgezonderd van de geluidsgrenswaarden zoals genoemd in voorschrift 7.3.1. van de vigerende vergunning en gewijzigde voorschriften aan deze beschikking verbonden voor de incidentele geluidssituatie.

2.2 Overige milieuaspecten

De aanvrager verzoekt een wijziging op incidentele bedrijfssituaties, zodat er ruimte ontstaat voor grote muziekevenementen met ruimte voor maximaal 5.000 bezoekers. Bij de beoordeling van deze aanvraag is ook getoetst of deze aangevraagde wijziging past binnen de kaders van andere milieuaspecten dan geluid.

De omgevingsvergunning milieu van 2022 voor De Meent is verleend voor een maximum van 500.000 bezoekers per jaar. Deze bezoekers maken gebruik van de aanwezige voorzieningen in het gebouw en op het terrein. De aangevraagde grote muziekevenementen zijn onderdeel van dit maximumaantal bezoekers per jaar. De aangevraagde wijziging heeft geen invloed op het verwacht maximum bezoekers per jaar en ook na wijziging blijft de inrichting dit als maximum hanteren.

Afval – De vigerende vergunning van 2022 bevat voorschriften over opslag en scheiding van afvalstoffen. Ook tijdens een incidentele bedrijfssituatie zijn deze voorschriften voldoende om ongewijzigd van toepassing te blijven.

Afvalwater – Er zijn voorschriften opgenomen in de revisievergunning van 2022 die de kwaliteit en doelmatigheid van het geloosde afvalwater reguleren. De kwaliteit en doelmatigheid van het geloosde afvalwater wordt ook tijdens een incidentele bedrijfssituatie geborgd door de bestaande voorschriften.

Bodem – De inrichting verzoekt geen nieuwe of veranderde bodembedreigende activiteiten en kan zich ook na wijziging houden aan de gestelde bodemvoorschriften.

Energie(besparing) – De inrichting was voor deze aanvraag een grootgebruiker en dit verandert niet. De gestelde voorschriften voor energiebesparing blijven ook na wijziging en tijdens een incidentele bedrijfssituatie van toepassing.

Externe veiligheid, gevaarlijke stoffen – De inrichting heeft geen nieuwe of veranderde activiteiten met gevaarlijke stoffen en kan zich ook na wijziging houden aan de gestelde voorschriften voor externe veiligheid.

Emissies, lucht en luchtkwaliteit – Geen van de aanwezige installaties wijzigt naar aanleiding van de aanvraag. Na wijziging van de vergunning blijven de emissies voor stikstofoxide (NOx) en fijnstof (PM10) van deze inrichting ongewijzigd en onder de grenswaarde van 'Niet in betekende mate'.

Geur – Geen van de activiteiten gerelateerd aan geuremissie en geurhinder wijzigt als gevolg van deze aanvraag. De bestaande voorschriften volstaan dan ook voor de vergunde situatie na wijziging.

Grondstoffen, Waterbesparing – De inrichting vraagt in deze wijziging niet om andere of grotere installaties. Ook blijft het aantal bezoekers per jaar ongewijzigd. Er is dus geen wijziging binnen het grondstoffen- en/of watergebruik, waardoor er aanleiding is voor het opnemen of wijzigen van voorschriften.

Verkeer – Na wijziging blijft de inrichting maximaal 500.000 bezoekers per jaar ontvangen. De inrichting is goed ontsloten door de ligging aan zowel de N9 als de N512. Ook blijft de inrichting zich inzetten om bezoekers die ook met andere vervoersmiddelen dan de auto te ontvangen, zoals het openbaar vervoer en de fiets.

Volksgezondheid – Van het effect van (langdurige) geluidhinder is bekend dat dit als (zeer) stressvol ervaren wordt. Langdurige blootstelling kan leiden tot hart- en/of psychische aandoeningen. Na overweging van de aanvraag concluderen we dat het hier gaat om incidenteel geluid, welke in aantal en lengte beperkt zijn. Geluidhinder vanuit de Meent is niet langdurig en voldoet aan de kaders die er zijn voor het volume (zie de overwegingen op geluid). Ook de gemeente bewaakt de volksgezondheid in de nabijheid van de Meent. Dit gebeurt in de procedure voor evenementenvergunningen. Daar wordt onder andere gezorgd dat er rekening gehouden met cumulatie (gelijktijdig en/of opeenvolgend) van lokale hinder met andere (muziek)bronnen.

De gestelde voorschriften blijven voor elk van de bovengenoemde aspecten ongewijzigd van toepassing op de inrichting na wijziging van de aangevraagde incidentele bedrijfssituaties. De aangevraagde wijziging bevat naar ons oordeel geen reden de vigerende voorschriften voor deze aspecten te wijzigen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de omgevingsvergunning bestaan ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn voorschriften opgenomen.

Begrippen

A-weging (dB(A))	Een manier om geluid te meten die lijkt op hoe het menselijk oor normaal geluid hoort. Lage bastonen tellen minder mee.
Akoestisch onderzoek	Een onderzoek waarin wordt berekend en gemeten hoeveel geluid wordt gemaakt en hoe dit verspreidt over de omgeving.
Ammoniakoelinstallatie	Een koelinstallatie die werkt met ammoniak als koelmiddel. Dit is effectief, maar kan gevaarlijk zijn bij lekkage.
Aanvraag	Een officieel verzoek om toestemming te krijgen, bijvoorbeeld voor een vergunning.
Aanhef	Het begin van een wetsartikel waarin staat waar het artikel over gaat.
Aanhaakplicht	De verplichting om bij een vergunningaanvraag ook te controleren of andere wetten van toepassing zijn, zoals natuurwetgeving.
Arbeidsomstandighedenwet	Wet die regels geeft om werknemers veilig en gezond te laten werken.
Bal (Besluit activiteiten leefomgeving)	Een besluit onder de Omgevingswet met regels voor activiteiten die invloed hebben op het milieu.
BBT (Beste beschikbare technieken)	De beste en meest milieuvriendelijke technieken die technisch en economisch haalbaar zijn.
Beleidsstuk	Een document waarin een overheid uitlegt hoe zij regels toepast.
Belanghebbende	Iemand die direct gevolgen ondervindt van een besluit.
Beroep instellen	Het officieel vragen aan een rechter om een besluit te beoordelen.
Besluit milieueffectrapportage	Regels die bepalen wanneer onderzocht moet worden wat de gevolgen voor het milieu zijn.
Beschikking	Een officieel besluit van de overheid, bijvoorbeeld een vergunning.
Bestemmingsplan	Een plan van de gemeente waarin staat wat er op een bepaalde plek mag worden gebouwd of gedaan.
Binnenniveau	Het geluidsniveau binnen in een gebouw, zoals een woning.
Bodembedreigende activiteiten	Activiteiten die schade aan de bodem kunnen veroorzaken.
Bor (Besluit omgevingsrecht)	Een besluit met regels over hoe vergunningen moeten worden aangevraagd en beoordeeld.
C-weging (dB(C))	Een manier om geluid te meten waarbij lage bastonen zwaarder meetellen. Geschikt voor muziekgeluid.
Cardioïde speakers	Luidsprekers die het geluid vooral in één richting sturen, om overlast te verminderen.
Categorie-indeling evenementen	Indeling van evenementen op basis van soort en geluidsniveau.
Cumulatie	Optellen of opeenstapelen van effecten.
Decibel (dB)	Een eenheid om geluidsniveau te meten.
Derde-partij	Een organisatie of persoon die geen aanvrager of bevoegd gezag is, maar wel betrokken kan zijn.

Emissies	Stoffen of geluid die vrijkomen en het milieu kunnen belasten.
Etmaalwaarde	Het gemiddelde geluidsniveau over 24 uur.
EV (Externe veiligheid)	De veiligheid voor mensen buiten een bedrijf bij risico's met gevaarlijke stoffen.
FOH (Front of House)	De plek bij een evenement waar het mengpaneel staat en waar het geluid wordt geregeld.
Gebieds- en soortenbescherming	Bescherming van natuurgebieden en beschermde planten en dieren.
Gevelbelasting	De hoeveelheid geluid die tegen de buitenmuur van een gebouw aankomt.
Geharmoniseerde regeling	Een regeling die overal op dezelfde manier geldt.
Geluidsbelasting	De mate waarin geluid hoorbaar is op een bepaalde plek.
Geluidsgevoelige bestemmingen	Plekken zoals woningen, scholen of ziekenhuizen waar geluid extra hinderlijk is.
Geluidsprofiel	Een beschrijving van de aard, samenstelling, intensiteit en frequentieverdeling van geluiden die afkomstig zijn van een specifieke bron of die heersen op een bepaalde locatie.
Handreiking industrielawaai en vergunningverlening	Een document met richtlijnen voor het beoordelen van geluid van bedrijven.
Hinder	Overlast, bijvoorbeeld door geluid, geur of licht.
Incident(e)le bedrijfssituatie	Een situatie die maar een paar keer per jaar voorkomt en afwijkt van normaal gebruik.
Inrichting	Een bedrijf of locatie waar activiteiten plaatsvinden die invloed hebben op het milieu.
IPPC-installatie	Een grote industriële installatie waarvoor extra strenge milieuregels gelden.
Jurisprudentie	Uitspraken van rechters die richting geven aan hoe regels moeten worden toegepast.
Kalenderjaar	De periode van 1 januari tot en met 31 december.
KNSB-evenementen	Evenementen georganiseerd onder de regels van de Koninklijke Nederlandse Schaatsbond.
Langtijdgemiddeld geluidsniveau (LAeq) Logaritmisch	Het gemiddelde geluidsniveau over een langere periode. Een rekenmethode waarbij kleine verschillen grote effecten kunnen hebben, zoals bij geluid.
Maatwerkvoorschrift	Een speciale regel die geldt voor één specifieke situatie of locatie.
Melding- of informatieplicht	De verplichting om activiteiten te melden bij de overheid, zonder dat een vergunning nodig is.
MER/m.e.r.-beoordeling	Onderzoek naar de gevolgen van een activiteit voor het milieu.

Ministeriële regeling (Mor)	Een regeling van een minister met nadere regels.
Niet-representatieve bedrijfssituatie	Een situatie die niet typisch is voor het normale gebruik van een bedrijf.
OD NHN (Omgevingsdienst Noord-Holland Noord) Omgevingsvergunning	De organisatie die namens de gemeente vergunningen verleent en toezicht houdt. Een vergunning voor activiteiten die invloed hebben op de leefomgeving.
Omgevingswet (Ow)	De wet die sinds 1 januari 2024 regels bundelt voor bouwen, milieu en natuur.
Onherroepelijk	Een besluit waartegen geen bezwaar of beroep meer mogelijk is.
Ontvankelijke aanvraag	Een aanvraag die compleet is en in behandeling kan worden genomen.
Ontwerpbesluit	Een voorlopig besluit dat eerst ter inzage wordt gelegd.
Publieksveld (PV)	Het gebied waar bezoekers staan tijdens een evenement.
Referentiepunt/meetpunt	Een vaste plek waar geluid wordt gemeten.
Revisievergunning	Een vergunning die een oude vergunning volledig vervangt.
Schorsing / opschorting	Een tijdelijke stop van een procedure.
Ter inzage leggen	Een periode waarin documenten openbaar zijn en bekeken kunnen worden.
Toetsingskader	De regels en criteria waarmee een aanvraag wordt beoordeeld.
Uitgebreide voorbereidingsprocedure	Een uitgebreide vergunningprocedure met inspraakmogelijkheden.
Uitvoeringsregels evenementen	Gemeentelijke regels over hoe evenementen mogen worden georganiseerd.
Vergunningplicht Verklaring van geen bedenkingen (VVGB) Verblijfsruimte	De verplichting om vooraf toestemming te krijgen. Een verklaring dat een andere overheid geen bezwaar heeft. Een ruimte waar mensen langere tijd verblijven, zoals een woonkamer.
Volksgezondheid	De gezondheid van mensen in het algemeen.
Voorschriften	Verplichte regels die aan een vergunning zijn verbonden.
Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)	De oude wet voor omgevingsvergunningen (vervallen sinds 2024).
Waterwet	Wet met regels over waterbeheer en lozingen.
Wet milieubeheer (Wm)	Wet met regels ter bescherming van het milieu.
Wet natuurbescherming (Wnb)	Wet voor bescherming van natuur en dieren (grotendeels opgegaan in de Omgevingswet).
Zienswijze	Een reactie of mening die iemand kan indienen over een ontwerpbesluit.

BIJLAGE 2: VOORSCHRIFTEN

Zaaknummer : 372531/DMS372531
Betreft : Bijlage voorschriften voor het besluit 'maximaal twaalf grote
muziekevenementen'
Locatie : Terborchlaan 301, Alkmaar

Op grond van artikel 2.22 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verbinden wij de volgende voorschriften aan dit besluit.

1.1

Voorschriften 7.3.1, 7.3.2 en 7.3.3 van de omgevingsvergunning met het kenmerk OD.283676 (d.d. 18 januari 2022) worden ingetrokken.

7.3 incidentele bedrijfssituaties

7.3.1

De inrichting kan binnen de kaders van een incidentele bedrijfssituatie afwijken van de voorschriften onder 7.2 voor grote muziekevenementen. Aanvullende voorwaarden op deze grote muziekevenementen betreffen:

- a) niet meer dan 5.000 bezoekers per dag met een incidentele bedrijfssituatie;
- b) Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L_{Ar},L_T van incidentele bedrijfssituaties is beperkt tot 95 dB(C) op de meetpunten C1 t/m C4;

Toelichting: De voorschriften onder 7.2 betreffen geluid in de reguliere bedrijfssituatie van de omgevingsvergunning met het kenmerk OD.283676.

7.3.2

Grote muziekevenementen met maximaal 5.000 bezoekers mogen binnen de kaders van een incidentele bedrijfssituatie beperkt plaatsvinden

- a) tussen 7:00 en 24:00 uur;
- b) op maximaal twaalf dagen per kalenderjaar;
- c) en voor maximaal tien periodes van één of meerdere aaneengesloten dagen per kalenderjaar.

Toelichting: Wanneer er binnen de inrichting een of meerdere andere incidentele geluidssituaties plaats vinden borgt de inrichting het aantal van maximaal twaalf incidentele geluidssituaties per kalenderjaar door in dat kalenderjaar evenzoveel dagen met grote muziekevenementen minder plaats te laten vinden.

7.3.3

Tenminste vier weken voordat een groot muziekevenement plaats vindt moet deze bekend zijn bij de toezichthouder van deze vergunning (OD NHN). Deze bekendmaking aan de toezichthouder bevat ten minste:

- a) De datum en tijden van aanvang, inloop en afloop van het muziekevenement;
- b) Een kopie van de aanvraag voor een evenementenvergunning met een onderbouwing van de aangevraagde opstelling en toetsing aan de best beschikbare technieken;
- c) De evenementenvergunning toebehorend aan de incidentele bedrijfssituatie of een bewijs van in behandeling name namens burgemeester en wethouders.

Toelichting: Bekendmaking van een groot muziekevenement aan OD NHN kan via het e-mailadres [REDACTED]@odnhn.nl of door de melding te sturen naar OD NHN, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn.

