



Assen, 3 maart 2026
Ons kenmerk: 1002995

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTH INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

Vergunninghouder : woningcorporatie Actium

Activiteit : het onderhouden, vernieuwen en sloop in combinatie met nieuwbouw van woningen

Locatie : Zuidwest-, Midden- en Noord Drenthe

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 14 augustus 2025 een verzoek in het kader van de Omgevingswet, flora- en fauna-activiteit, ontvangen voor de wijzing van een generieke ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, tweede en vierde lid, artikel 3.5, tweede en vierde lid en artikel 3.10, eerste lid, van de Wnb.

Wettelijke basis

Aangezien het wijzigingsverzoek van de ontheffing na de inwerkingtreding van de Omgevingswet is ingediend moet het verzoek worden afgehandeld onder de Omgevingswet. De ontheffing van 7 mei 2024 die was afgegeven op grond van de Wet natuurbescherming (hierna Wnb), wordt op grond van het overgangsrecht zoals opgenomen in art. 4.13 lid 1 van de Invoeringswet Omgevingswet aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. Deze omgevingsvergunning is verleend voor de periode van moment van afgifte tot en met 1 maart 2034.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe hebben besloten op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) de op 7 mei 2024 verleende ontheffing met kenmerk 1000659, hierna omgevingsvergunning, te wijzigen, zoals hiernavolgend in dit besluit staat beschreven:

- I. Voorschrift 1.5 te wijzigen in: Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van de generieke ontheffing d.d. 7 mei 2024, deze wijzigingsvergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- II. Voorschrift 1.7 te wijzigen in: Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Soortenmanagementplan ten behoeve van beschermde soorten binnen het woonbezit van Actium d.d. 19 maart 2024, door Ecogroen B.V. met projectcode 22-329 (hierna: SMP) en de notitie Wijzigingsverzoek toevoegen woningen aan SMP Actium, d.d. juli 2025, door Ecogroen (hierna: aanvullende memo), behorend bij dit besluit en voor zover in deze vergunning niet anders is aangegeven.
- III. Het plangebied (woningen) wordt uitgebreid met woningen in Assen, Hoogeveen en Vledderveen, conform de aanvullende memo en afbeelding 1, 2 en 3 van dit besluit.
- IV. Het besluit van 7 mei 2024, met kenmerk 1000659, verder ongewijzigd van kracht te laten.
- V. Voor zover de aanvraag tot wijziging niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften en beperkingen, zijn de voorschriften in voorliggend besluit bepalend.



Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,

drs. M. Middel,
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:

- Woningcorporatie Actium (digitaal);
- Ecogroen B.V. (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Assen (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van De Wolden (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Hoogeveen (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Meppel (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Noordenveld (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Westerveld (digitaal).

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.



BIJLAGE 1: Motivering bij wijzigingsbesluit

1. Aanvraag en procesverloop wijzigingsverzoek

Op 7 mei 2024 is een generieke ontheffing (SMP) verleend aan woningcorporatie Actium (hierna vergunninghouder) voor het onderhouden en vernieuwen van hun woningbestand. De ontheffing is verleend voor artikel 3.1, lid twee en vier van de Wnb voor de huismus (*Passer domesticus*), de gierzwaluw (*Apus apus*), de huiszwaluw (*Delichon urbicum*) en de spreeuw (*Sturnus vulgaris*), artikel 3.5, lid twee en vier van de Wnb voor de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*), de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*), de gewone grootoorvleermuis (*Plecotus auritus*), de kleine dwergvleermuis (*Pipistrellus pigmaeus*), de meervleermuis (*Myotis dasycneme*), de baardvleermuis (*Myotis mystacinus*) en de tweekleurige vleermuis (*Vespertillio murinus*) en artikel 3.10, lid één van de Wnb voor de steenmarter (*Martes foina*).

Op 14 augustus 2025 is een verzoek tot wijziging van deze vergunning ingediend, omdat de compensatiemaatregelen niet altijd uitvoerbaar bleken te zijn en omdat de vergunninghouder het woningbestand wil uitbreiden. Op 3 februari 2026 heeft de vergunninghouder het deel van de aanvraag van 14 augustus 2025 dat betrekking had op de compensatie ingetrokken. De compensatiemaatregelen die de vergunninghouder op grond van de ontheffing uit 2024 moet treffen, blijven van kracht. De maatregelen uit de ontheffing van 2024 zijn ook van toepassing op de woningen die met dit besluit aan het woningbestand worden toegevoegd. Dit besluit ziet uitsluitend op de uitbreiding van het woningbestand.

Vergroting van het toepassingsgebied

In 2023 heeft Ecogroen onderzoek gedaan naar een groot aantal woningen van de vergunninghouder in Drenthe. Destijds zijn niet alle woningen opgenomen in het SMP, maar nu is het de bedoeling om vrijwel alle woningen hierin op te nemen. Er worden woningen toegevoegd aan het SMP die in de volgende locaties staan: Assen, Hoogeveen en Vledderveen. Om nu bijna alle woningen toe te voegen aan het SMP ontstaat er meer duidelijkheid over de werkwijze en valt alles onder dezelfde generieke vergunning (SMP).

Assen

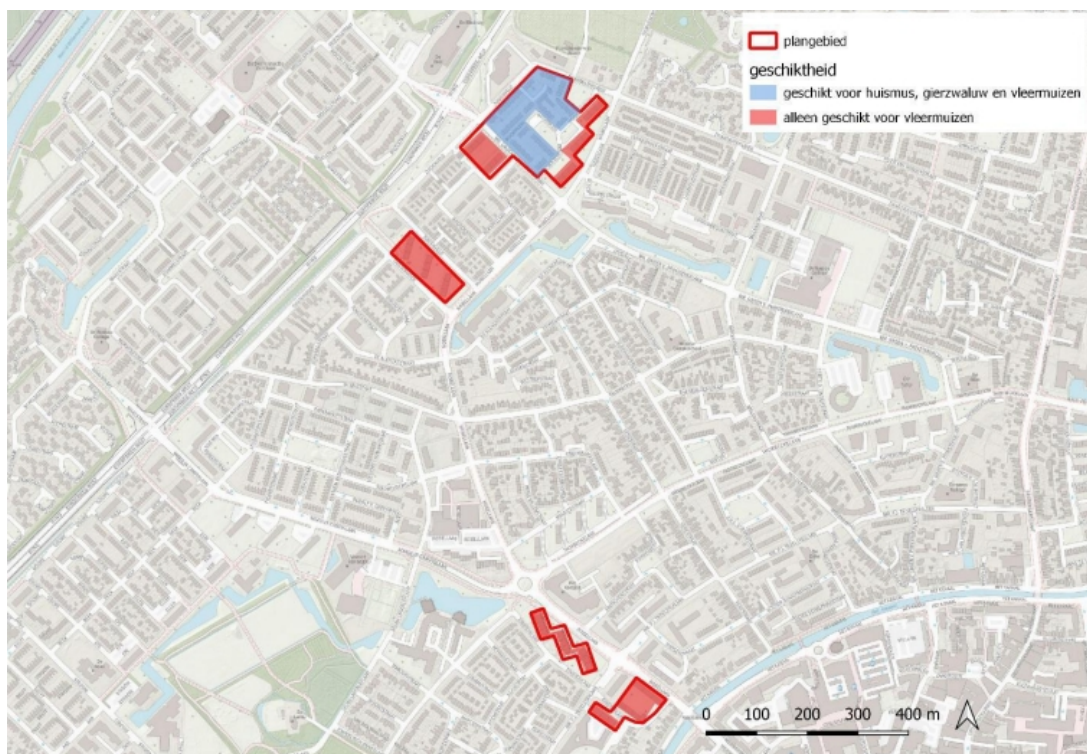
De initiatiefnemer wil 80 grondgebonden woningen en veertien flats, gelegen aan de Zuidenveld, Schultestraat, Rochtplein, Mr. Groen van Prinsterenlaan, Zwartwatersweg, Nobellaan en Einsteinlaan, toevoegen aan het SMP. De voornemens zijn om deze woningen en flats te slopen om nieuwbouw te realiseren. De planning is om vanaf het najaar van 2026 de eerste flats te slopen, conform de methode van het SMP met een aanvullend plan die goedgekeurd moet worden door het bevoegd gezag.

In 2022 zijn naar deze woningen nader onderzoek uitgevoerd door adviesbureau ATKB. De situatie is sindsdien niet gewijzigd, waardoor er geen aanleiding is om aan te nemen dat de onderzoeksresultaten zijn veranderd. Bovendien zijn in 2022 alle relevante verblijfplaatsen (kraam- en winterverblijfplaatsen) al vastgesteld en zijn de maatregelen hierop afgestemd. De winterverblijfplaatsen zijn in 2025 wel opnieuw gemonitord. Daarbij is vastgesteld dat alle flats die in 2022 als winterverblijf in gebruik waren, dat in 2025 nog steeds zijn. De flats waar in 2022 geen winterverblijfplaatsen zijn aangetroffen, waren in 2025 ook nog steeds niet in gebruik als winterverblijfplaats. Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat de onderzoeksresultaten uit 2022 nog steeds actueel en betrouwbaar zijn. De onderzoeken zijn uitgevoerd conform de kennisdocumenten huismus/gierzwaluw en volgens het vleermuisprotocol 2021.

Tijdens de onderzoeken is het volgende aangetroffen:

- 33 huismusnesten;
- Zes gierzwaluwnesten;
- Eén kraamverblijf, gewone dwergvleermuis;
- 23 paarverblijfplaatsen, gewone dwergvleermuis;
- 45 zomerverblijfplaatsen, gewone dwergvleermuis;
- 40 zwermlocaties/winterverblijfplaatsen, gewone dwergvleermuis

Een aantal verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis heeft een dubbele functie waardoor er in totaal 79 verblijfplaatsen zijn aangetroffen van de gewone dwergvleermuis in het plangebied.



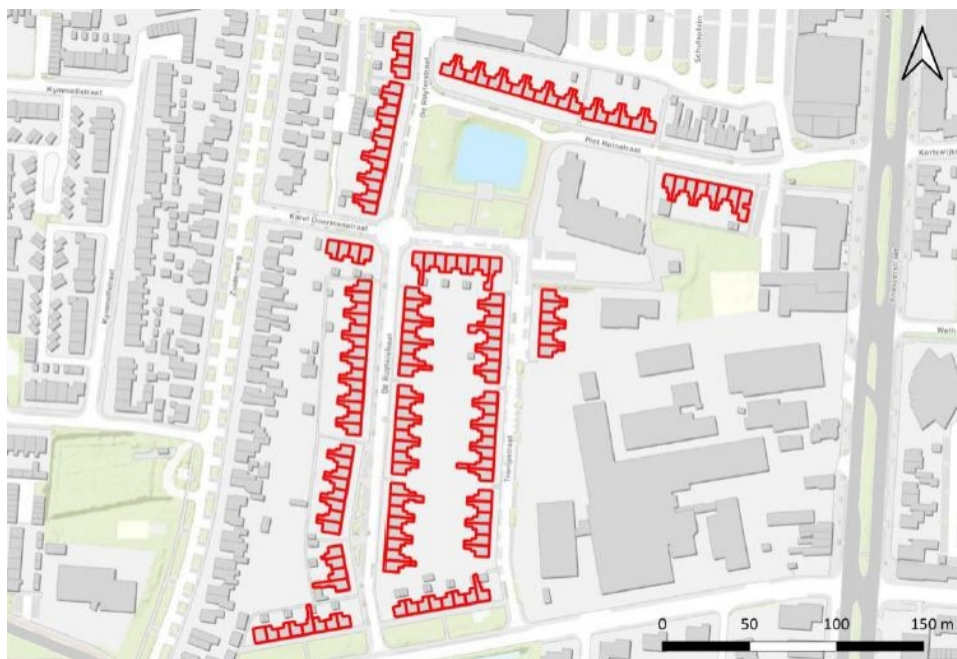
Afbeelding 1: Projectgebied Assen, blauw = grondgebondenwoningen, rood = flats (bron: Aanvullende memo)

Hoogeveen

De initiatiefnemer wil 148 woningen (combi van flatgebouwen en grondgebonden woningen), gelegen aan de Kortenaerstraat, De Ruyterstraat, Doormanstraat, de Trompstraat en de Piet Heinstraat toevoegen aan het SMP. De vergunninghouder heeft de woningen recent aangekocht. Het voornemen is om de woningen vanaf 2026 te slopen, waarna op deze locatie nieuwe flats en grondgebonden woningen worden gerealiseerd conform het SMP.

In 2019 is een quickscan en aanvullend onderzoek uitgevoerd in het projectgebied. In 2023 is dit onderzoek geactualiseerd, conform de huidige kennisdocumenten. De onderzoeken zijn uitgevoerd door Ecogroen. Tijdens de onderzoeken is het volgende aangetroffen:

- Drie kraamverblijven, gewone dwergvleermuis;
- Vijf zomerverblijven, gewone dwergvleermuis;
- Acht paarverblijven, gewone dwergvleermuis;
- Twee huismusnesten



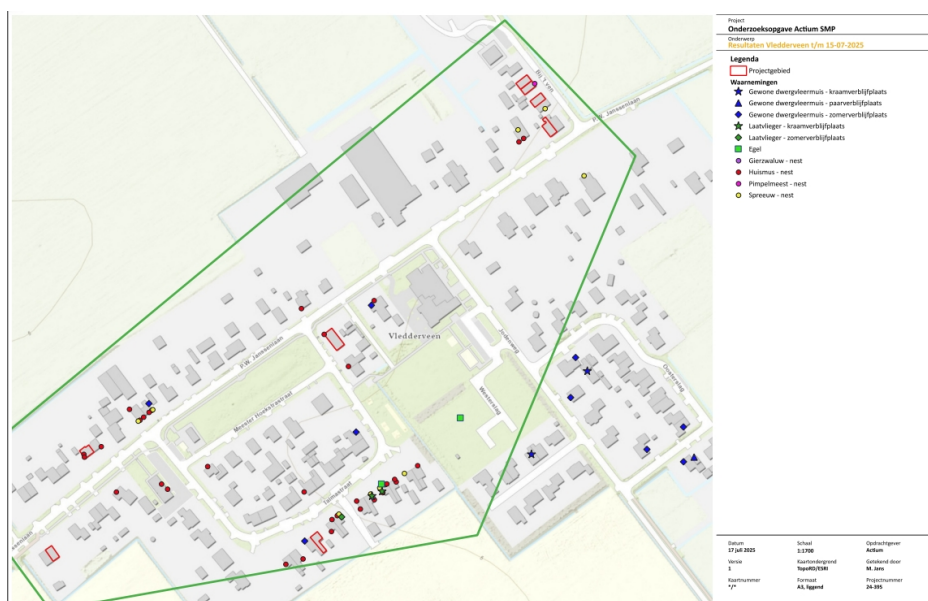
Afbeelding 2: Projectgebied in Hoogeveen (bron: Aanvullende memo)

Vledderveen

De initiatiefnemer wil acht grondgebonden woningen in Vledderveen toevoegen aan het SMP. In 2025 is er onderzoek gedaan naar beschermde soorten, conform de SMP-methode. Tijdens de onderzoeken is het volgende aangetroffen in de woningen van de vergunninghouder:

- Twee huismusnesten
- Pimpelmeesnest in een nestkast aan een woning

Er zijn geen verblijfplaatsen van vleermuizen aangetroffen in de woningen van de vergunninghouder, wel zijn er verblijfplaatsen aangetroffen in de omgeving van deze woningen.



Afbeelding 3: Locaties van de verblijfplaatsen in Vledderveen (bron: Aanvullende memo)



Conclusie

De werkzaamheden (sloop in combinatie met nieuwbouw en verduurzaming) die uitgevoerd moeten worden bij bovengenoemde woningen passen binnen de kaders van het SMP. Tevens zijn in de woningen geen andere beschermde soorten aangetroffen dan de in het SMP benoemde soorten. Zodoende kan het format van het SMP en de daarbij horende voorwaarden uit de verleende vergunning worden toegepast bij deze woningen. Al deze woningen dienen buiten de kwetsbare periode natuurvrij gemaakt te worden en de nieuwbouw dient geschikt gemaakt te worden voor alle betrokken soorten conform het SMP.

Voor de sloop van de flats in Assen gelden aanvullende voorwaarden onder het SMP. Vanwege de grote populaties gewone dwergvleermuizen en de aanwezigheid van massawinterverblijfplaatsen dient voor deze werkzaamheden een apart plan uitgewerkt te worden.

De staat van instandhouding van de aangevraagde soorten komt door het toevoegen van bovengenoemde woningen niet in het geding. Binnen het SMP waaronder deze woningen zullen vallen, is het uitgangspunt dat het netwerk van verblijfplaatsen, en daarmee de lokale populaties van alle beschermde soorten, duurzaam wordt behouden en waar mogelijk versterkt. Dit wordt gerealiseerd door bestaande verblijfplaatsen (inclusief bijbehorende invliegopeningen) zoveel mogelijk te behouden en renovaties en nieuwbouw standaard natuurinclusief uit te voeren. Daarmee worden nieuwe verblijfplaatsen toegevoegd op locaties waar deze nu ontbreken of niet optimaal functioneren. Doordat het aanbod aan geschikte verblijfplaatsen toeneemt, krijgen lokale populaties van gebouwbewonende soorten ruimte om zich te ontwikkelen. Op deze manier wordt ingezet op het behoud en waar mogelijk de versterking van de staat van instandhouding van de betrokken soorten. Tot slot blijven de alternatievenafweging en de belangenafweging ongewijzigd ten opzichte van hetgeen is beschreven in de generieke ontheffing (SMP) van 7 mei 2024.

2. Beoordeling wijzigingsverzoek

Gezien het bovenstaande zijn door de wijziging op lange termijn geen negatieve effecten te verwachten op de soorten dan reeds betrokken bij de omgevingsvergunning. Er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de aangevraagde soorten in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

3. Conclusie

Omdat de staat van instandhouding niet in het geding komt en de belangen- en alternatieven afweging onveranderd blijven door de wijziging van 1000659, kan aan het verzoek om wijziging van de oorspronkelijke omgevingsvergunning tegemoet worden gekomen. Daarom wijzigen wij, Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe, de omgevingsvergunning van 7 mei 2024 met voornoemde voorschriften op basis van bovengenoemde motivering.