



Assen, 3 maart 2026
Ons kenmerk: 1003190

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTH INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

Vergunninghouder : Nederlandsche Aardolie Maatschappij (NAM)
Activiteit : verwijderen van kabel- en leidingtracés
Locatie : nabij en tussen Roswinkel 1, 3 en 4, gemeente Emmen

Deze omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode vanaf de datum van afgifte van deze vergunning tot en met 1 januari 2029.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben, met inachtneming van artikel 8.74l van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), besloten aan de Nederlandsche Aardolie Maatschappij op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 5.1. tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet te verlenen voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 11.54, eerste lid onder b, van het Bal voor de overige soorten bunzing (*Mustela putorius*), hermelijn (*Mustela erminea*), wezel (*Mustela nivalis*), grote bosmuis (*Apodemus flavicollis*) en steenmarter (*Martes foina*) waar het gaat om het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen.
- artikel 11.54, eerste lid onder a, van het Bal voor de overige soort grote bosmuis (*Apodemus flavicollis*) waar het gaat om het opzettelijk doden of vangen.

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. Algemene voorschriften

- 1.1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soorten verleend.
- 1.2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden, zoals beschreven in de aanvraag en de daarbij behorende stukken.
- 1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning en de bijbehorende brief (papier of digitaal) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De vergunninghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.



- 1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau/ecologisch deskundige de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau of ecologisch deskundige door te gaan, dan dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in Aanvraag Omgevingsvergunning Flora en Fauna activiteit Roswinkel Tracé Nederlandsche Aardolie Maatschappij, d.d. 23 september 2025, door Arcadis (hierna Activiteitenplan) en memo Beantwoording aanvullende vragen Roswinkel pijpleiding (hierna Memo), d.d. 4 februari 2026, door Arcadis, behorend bij dit besluit.
- 1.9. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.
- 1.10. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl.
- 1.11. Binnen twee maanden na het verlenen van deze vergunning dienen alle waarnemingen van de soorten die waargenomen zijn tijdens het nader onderzoek te worden ingevoerd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Na invoering van deze gegevens dient hiervan een afschrift verstuurd te worden onder vermelding van het kenmerk van het besluit via vth@drenthe.nl.

2. Soort specifieke voorschriften

Grote bosmuis, steenmarter, bunzing, hermelijn en wezel

- 2.1. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de grote bosmuis. De kwetsbare periodes lopen globaal van maart t/m september (voortplantingsperiode) en van december t/m februari (winterperiode). Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kunnen deze periodes langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.
- 2.2. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de wezel, hermelijn en bunzing. De meest kwetsbare periode (voortplantingsperiode) van de bunzing en hermelijn loopt globaal van maart t/m september. De meest kwetsbare periode (voortplantingsperiode) van de wezel loopt globaal van maart t/m juni en kan bij een tweede nest uitlopen t/m oktober. Daarnaast dient ook rekening gehouden met de kwetsbare winterperiode van de soorten. Deze periode loopt globaal van november t/m februari. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kunnen de kwetsbare periodes langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.
- 2.3. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de steenmarter. De (meest) kwetsbare periode (voortplantingsperiode) loopt globaal van 1 maart t/m 31 juli. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.



- 2.4. Grondwerkzaamheden die schadelijk kunnen zijn voor de soorten, dienen buiten de kwetsbare periodes van de soorten uitgevoerd te worden, tenzij buiten de meest kwetsbare periodes van de soorten, voorafgaand aan de werkzaamheden, relevante delen van het terrein ongeschikt zijn gemaakt en gehouden (door struweel te snoeien) en door het groen in het gebied van tevoren kort te maaien, 10 cm boven het maaiveld. Het maaisel moet direct van het terrein worden afgevoerd om vestiging van (beschermde) soorten in de hopen te voorkomen. Na het maaien van het terrein, dient het terrein kort gemaaid (10 cm) gehouden te worden. Dit moet minstens drie dagen voordat de werkzaamheden worden opgestart. Hierdoor wordt en blijft de locatie ongeschikt voor de soorten.
- 2.5. Er dient één richting op gewerkt te worden bij het uitvoeren van de volgende werkzaamheden: maaierwerkzaamheden en het plaatselijk verwijderen van bos en opslag. Daarnaast dient er gewerkt te worden richting leefgebied dat behouden blijft zodat eventueel aanwezige dieren de mogelijkheid hebben om te vluchten.
- 2.6. De machines die worden gebruikt bij de werkzaamheden dienen stapvoets (5 km/h) te rijden, zodat dieren de kans krijgen om te vluchten.
- 2.7. Te allen tijde moet minimaal drie dagen voordat bomen worden gekapt het leefgebied ontmoedigd zijn, door begroeiing, blad en weggroei mogelijkheden te verwijderen in de te kappen gedeeltes van de bosschages. Bij voorkeur dient dit uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Hierbij dienen de weeromstandigheden gunstig te zijn (niet kouder dan 10 graden), dit is te beoordelen door een ecologisch deskundige.
- 2.8. Leefgebied 1 dient gecompenseerd te worden met een takkenril langs de bestaande bosschages van RSW4. De takkenril heeft een minimale afmeting van drie meter lang, twee meter breed en één meter hoog. In deze takkenril dient een steenmarterkast of marterhoop geplaatst te worden. De compensatie dient uitgevoerd te worden conform het Activiteitenplan hoofdstuk 5.4 en het Kennisdocument Kleine marterachtigen (BIJ12, 2024).
- 2.9. Leefgebied 2 dient gecompenseerd te worden door het inzaaien van een (biologisch) kruidenrijk zadenmengsel op de oorspronkelijke locatie, direct na afronding van de werkzaamheden. De compensatie dient uitgevoerd te worden conform het Activiteitenplan hoofdstuk 5.4.
- 2.10. Leefgebied 3 dient gecompenseerd te worden door het aanplanten van voedselhoudende bomen en struiken (zoals vlier, vogelkers, beuk en eik) en door het inzaaien van een (biologisch) kruidenrijk zadenmengsel op de oorspronkelijke locatie, direct na afronding van de werkzaamheden. De compensatie dient uitgevoerd te worden conform het Activiteitenplan hoofdstuk 5.4.
- 2.11. De leefgebieden moeten na vijf jaar gecontroleerd worden om te beoordelen of de leefgebieden voldoende zijn hersteld. Indien het herstel onvoldoende blijkt, moeten de takkenhopen worden aangevuld met nieuw materiaal. De controle moet worden uitgevoerd door een ecologisch deskundige op het gebied van de aanwezige soorten. Na afloop van de controle wordt er een kort verslag hiervan gestuurd naar de provincie via yth@drenthe.nl en onder vermelding van het zaaknummer.

3. Overige voorschriften

- 3.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de soort(en) waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, dient tenminste aanwezig en/of betrokken te zijn tijdens de volgende momenten:
 - 3.1.1. bij het natuurvrij maken of de controle op de methode van natuurvrij maken, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - 3.1.2. bij de controle of het natuurvrij maken succesvol is uitgevoerd, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - 3.1.3. bij de start van de werkzaamheden na het natuurvrij maken;
 - 3.1.4. tijdens het aanbrengen van de compensatiegebieden op geschikte locaties;



- 3.1.5. voorafgaand aan het vellen van bomen en/of het verwijderen van begroeiing;
- 3.1.6. bij het beoordelen of het leefgebied voldoende is hersteld na 5 jaar.
- 3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.

4. Zorgplicht

- 4.1. Werkzaamheden dienen uitgevoerd te worden tussen zonsopgang en zonsondergang. De locatie dient 's nachts niet verlicht te worden. Als er toch verlichting gebruikt moet worden tijdens de werkzaamheden dient in de periode van maart t/m november rekening gehouden te worden met broedvogels en vleermuizen door de verlichting naar beneden te richten, niet op bosschages rondom het projectgebied en de directe omgeving te richten en de verlichting niet te richten op waterelementen in de directe omgeving. Daarnaast dient, indien verlichting gebruikt moet worden tijdens de werkzaamheden, een verlichtingsplan voorafgaand aan de werkzaamheden goedgekeurd te worden door een ecologisch deskundige.
- 4.2. De vergunninghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.
- 4.3. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de vergunninghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige. Vervolgens dient gedurende de broedperiode wekelijks een broedvogelcheck uitgevoerd te worden door een ecologisch deskundige.

5. Stikstof

Het is mogelijk dat er voor deze activiteit op grond van de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een natura 2000-activiteit noodzakelijk is. In de Omgevingswet is de bescherming van natura 2000-gebieden vastgelegd. U bent verplicht om voordat u gaat beginnen te inventariseren wat de effecten van de activiteit zijn op de omliggende natura 2000-gebieden door bijvoorbeeld het uitvoeren van een AERIUS-berekening. Afhankelijk van de uitkomst is mogelijk een aanvullende ecologische toetsing nodig en dient u mogelijk vooraf een omgevingsvergunning bij de provincie aan te vragen.



Zie voor meer informatie hierover de volgende website: www.provincie.drenthe.nl/natuurbescherming of neem contact op met de provincie Drenthe op telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,

drs. M. Middel,
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:

- Nederlandsche Aardolie Maatschappij (digitaal);
- Arcadis (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Emmen (digitaal).

Omgevingsvergunningstermijn

Het kan voorkomen dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn te verzoeken om verlenging. Daarvoor kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl.

Omgevingsvergunningwijziging

Indien de vergunninghouder verzoekt om wijziging van de voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, dient hiervoor een wijzigingsvergunning te worden aangevraagd, voorzien van een inhoudelijke onderbouwing.

Kleine wijzigingen die geen betrekking hebben op de bovenstaande voorschriften kunnen, in overleg met een ecologische deskundige en de provincie, worden doorgevoerd. Dergelijke wijzigingen dienen te allen tijde in afstemming met de provincie plaats te vinden. Hierover kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 24 september 2025 hebben wij van de Nederlandsche Aardolie Maatschappij (hierna vergunninghouder) een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op het verwijderen van kabel- en leidingtracés tussen de NAM-locaties Roswinkel 1 (RSW1), Roswinkel 3 (RSW3) en Roswinkel 4 (RSW4) gelegen in de gemeente Emmen (zie figuur 1). De vergunninghouder heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11.54, eerste lid onder b, van het Bal voor de bunzing (*Mustela putorius*), hermelijn (*Mustela erminea*), wezel (*Mustela nivalis*), grote bosmuis (*Apodemus flavicollis*) en steenmarter (*Martes foina*). Daarnaast heeft de vergunninghouder een omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepaling genoemd in artikel 11.54, eerste lid en onder a, van het Bal voor de grote bosmuis (*Apodemus flavicollis*).



Figuur 1: Plangebied afgebeeld in grijs (bron: Activiteitenplan)

2. Wettelijk kader

Het is op grond van artikel 5.1, tweede lid en onder g, van de Omgevingswet (Ow) verboden om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten voor zover het gaat om een in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen geval. De diverse aangetroffen diersoorten binnen het plangebied worden beschermd volgens diverse beschermingsregimes van het Bal.



2.1 Nationaal beschermde soorten

De bunzing, hermelijn, wezel, grote bosmuis en steenmarter zijn beschermde inheemse soorten als bedoeld in de bijlage IX van het Bal en zijn zodoende beschermd op grond van artikel 11.54, eerste lid, van het Bal, waar het gaat om:

- a. het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder A;
- b. het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren als bedoeld onder a; en

Onder voortplantingsplaatsen of rustplaatsen als bedoeld in artikel 11.54, eerste lid en onder b, van het Bal vallen tijdelijke en/of permanente verblijfplaatsen, seizoensgebonden verblijfplaatsen, essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantingsplaats of rustplaats van de bunzing, hermelijn, wezel, grote bosmuis en steenmarter.

2.2 Beoordelingsgronden vergunningverlening

Op grond van artikel 3.56 van het Bkl dienen wij bij het afgeven van een omgevingsvergunning rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de omgevingsvergunning anders vorm te geven.

3. De situatie

De Nederlandse Aardolie Maatschappij (NAM) is voornemens de leidingen tussen de locaties RSW1, RSW3 en RSW4 te verwijderen. Dit wordt grotendeels gedaan door middel van open ontgravingen en op sommige plekken door het trekken van de leidingen. Vervolgens wordt het projectgebied weer in oorspronkelijke staat hersteld. Het projectgebied ligt ten zuiden van het dorp Roswinkel en ten noorden van Emmer-Compascuum. Het tracédeel tussen RSW1 en RSW4 en ten zuiden van RSW4 betreft voornamelijk agrarische percelen. Het tracédeel tussen RSW1 en RSW3 loopt door agrarische percelen en doorkruist een bosschage en kruidenrijk grasland. Het tracédeel ten zuiden van RSW3 doorkruist de watergang de Oude Runde en Stadscompascuumkanaal. Er zullen ook enkele kapwerkzaamheden uitgevoerd worden ter hoogte van RSW3 en RSW4.

De NAM-locaties RSW1 en RSW3 zelf vallen buiten de scope van deze omgevingsvergunning. Voor de ontmanteling van deze locaties is op 23 januari 2025 een omgevingsvergunning verkregen met zaaknummer 1001383. Bij NAM-locatie RSW4 loopt de te verwijderen leiding door tot op het NAM-terrein en daarmee valt deze locatie wel binnen deze omgevingsvergunning, maar voor de ontmanteling van het terrein wordt wel nog een aparte vergunning aangevraagd.

Door de werkzaamheden kunnen verblijfplaatsen van de kleine marterachtigen, grote bosmuis en steenmarter worden vernield/beschadigd en kunnen exemplaren van de grote bosmuis worden gedood. Hierom is een omgevingsvergunning nodig voor een flora- en fauna-activiteit.

3.1 Uitgevoerd onderzoek

Door Arcadis zijn twee quickscans uitgevoerd die bestonden uit bureauonderzoek en veldonderzoek. Het veldbezoek voor het verwijderen van de pijpleidingen tussen en het opruimen van RSW1 en RSW3 is uitgevoerd in 2023 en het veldbezoek voor RSW4 is uitgevoerd in 2024. Op basis van de uitkomsten van deze quickscans kunnen negatieve gevolgen voor vogels die jaarrond zijn beschermd, grote bosmuis, veldspitsmuis, steenmarter, boommarter, kleine marterachtigen, vleermuizen, poelkikker en groene glazenmaker niet op voorhand uitgesloten worden. Naar de soorten die niet uitgesloten konden worden op basis van de quickscans is nader onderzoek uitgevoerd in 2023 en 2024.

Dit onderzoek is voor de meeste soorten uitgevoerd conform de meest recente kennisdocumenten voor de soort, het meest recente vleermuisprotocol of soorteninventarisatieprotocollen. Het onderzoek naar kleine marterachtigen is uitgevoerd op basis van een habitatgeschiktheidsbeoordeling, gegevens uit de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) en het Kennisdocument kleine marterachtigen van BIJ12. Hiermee kunnen wij concluderen dat er voldoende onderzoek is uitgevoerd.

Tijdens het nader onderzoek zijn de volgende soorten vastgesteld binnen of nabij het projectgebied:

- Vogels met jaarrond beschermd nest: nest buizerd bij RSW1, blijft behouden en buiten verstoringsafstand. Nest buizerd bij RSW3 niet meer aanwezig (zie figuur 2).
- Grote bosmuis: geschikt leefgebied met vaste rust- en verblijfplaatsen aanwezig in leefgebieden 1, 2 en 3 (zie figuur 3).
- Steenmarter: leefgebied met vaste rust- en verblijfplaats in bosschages bij RSW4 (leefgebied 1) vastgesteld door waarneming.
- Kleine marterachtigen: geschikt leefgebied, vaste rust- en verblijfplaatsen, foerageergebied en migratieroutes aanwezig bij RSW3 (leefgebied 3) en langs het tracé tussen RSW1 en RSW3 (leefgebied 2). Leefgebied met vaste rust- en verblijfplaats van wezel in bosschages bij RSW4 (leefgebied 1) vastgesteld door waarneming.
- Vleermuizen: essentiële vliegroute gewone dwergvleermuis langs bosrand ten zuidwesten van RSW1 (zie figuur 4), niet essentiële vliegroute langs bosrand ten zuidwesten van RSW3.



Figuur 2: Oude buizerd nest (blauwe stip) die gekapt is buiten de werkzaamheden van Arcadis om en het mogelijke nieuwe buizerd nest (gele stip). Met stippellijnen is de verstoringafstand van 75 meter aangegeven en blauw gearceerd is werkgebied van het tracé aangegeven.



Figuur 3: Vangsten grote bosmuis bij RSW4



Figuur 4: Vliegroute gewone dwergvleermuis bij RSW1



Als gevolg van de werkzaamheden gaat er (naar verwachting) leefgebied met vaste rust- en verblijfplaatsen van grote bosmuis, steenmarter en kleine marterachtigen verloren of wordt leefgebied beschadigd. Ook kan de grote bosmuis gedood worden. Om die reden is een omgevingsvergunning voor een flora-en fauna-activiteit vereist.

Aanvullend op de eerder uitgevoerde quickscans en nader onderzoeken is door Arcadis nog een quickscan uitgevoerd voor de tracés tussen RSW3 en RSW4. Hiervoor is het veldbezoek uitgevoerd in 2025. Op basis van het veldbezoek is beoordeeld dat er mogelijk verstoring van vleermuizen kan plaatsvinden en otters mogelijk gedood, opzettelijk gevangen en/of verstoord kunnen worden. Ook kunnen voortplantings- of rustplaatsen van de otter beschadigd of vernield raken. Negatieve effecten op vleermuizen kunnen voorkomen worden door rekening te houden met verlichting in de richting van foerageergebieden en vliegroutes in periode maart t/m november. Voor otter kunnen negatieve effecten voorkomen worden door eerst een inspectie uit te voeren naar oeverholtes ter hoogte van de leidingen in de Oude Runde. Op 17 juli 2025 heeft deze inspectie plaatsgevonden. Hierbij zijn geen oeverholtes aangetroffen waardoor de otter uitgesloten is in het projectgebied.

3.2 *Natuurvrij maken*

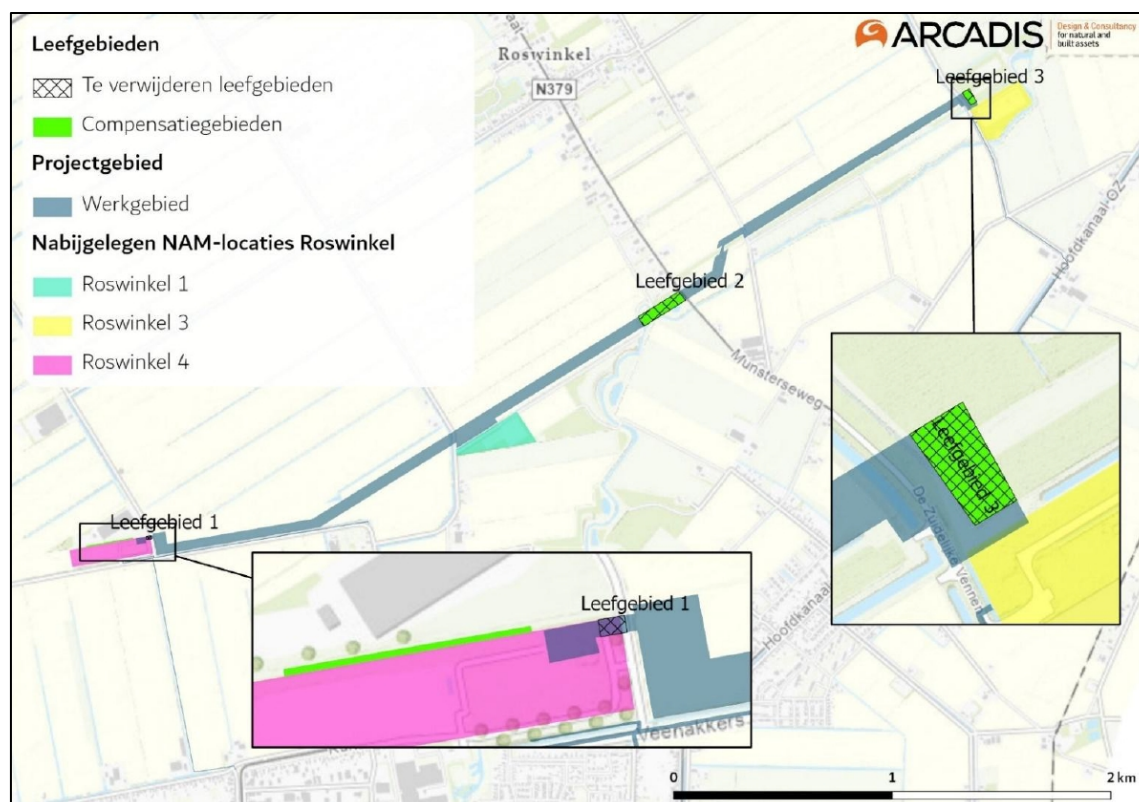
Om het doden en verwonden van kleine marterachtigen, grote bosmuis en steenmarter te voorkomen, dient voorafgaand aan de werkzaamheden, buiten de kwetsbare periodes van de soorten, het gebied ontmoedigd te worden. Hierbij dienen de volgende maatregelen uitgevoerd te worden:

- Begroeiing, blad en wegkruipmogelijkheden worden verwijderd in de te kappen gedeeltes van de bosschages in de maand oktober. Hierbij dienen de weersomstandigheden gunstig te zijn (niet kouder dan 10 graden), dit is te beoordelen door een deskundig ecooloog;
- Na minimaal drie dagen na het verwijderen van de begroeiing, blad en wegkruipmogelijkheden kunnen de bomen gekapt worden:
 - o De ondergroei (ruigte en struweel) wordt verwijderd, hierbij wordt één richting op gewerkt, van eventueel aanwezige watergangen af, zodat aanwezige dieren kunnen vluchten. Dit vindt plaats onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort;
 - o Voorafgaand aan de kap wordt het gebied gecontroleerd door een ecooloog. Ter plekke wordt door de ecooloog gekeken hoe gezorgd kan worden dat eventueel aanwezige dieren het projectgebied kunnen verlaten.

Daarnaast worden er maatregelen getroffen voor de dieren die vallen onder de zorgplicht, dit moet uitgevoerd worden conform het activiteitenplan paragraaf 5.3.

Voorafgaand aan de werkzaamheden worden leefgebieden 1, 2 en 3 natuurvrij gemaakt om te voorkomen dat de kleine marterachtigen aanwezig zijn, worden leefgebieden 1 en 3 natuurvrij gemaakt om te voorkomen dat er grote bosmuizen aanwezig zijn en leefgebied 1 om te voorkomen dat de steenmarter aanwezig is. Dit wordt gedaan door buiten de kwetsbare periode struiken en andere ondergroei te verwijderen en dode takken en andere wegkruipmogelijkheden te verwijderen van het werkterrein.

In het activiteitenplan wordt aangegeven dat de ontmoediging van de soorten wordt uitgevoerd in januari/februari. Deze planning is niet meer haalbaar. Per mail is op 4 februari 2026 door de begeleidend ecooloog van Arcadis aangegeven dat de ontmoediging voor de soorten plaats gaat vinden in oktober 2026 (Q3 2026).



Figuur 5: De te verwijderen leefgebieden voor kleine marterachtigen, grote bosmuis en steenmarter en de locatie waar de compensatiegebieden worden ingericht.

3.3. Compensatie

De leefgebieden 1, 2 en 3 komen door de werkzaamheden (deels) te vervallen. Om dit op te vangen wordt nieuw leefgebied ingericht in of in de omgeving van de huidige leefgebieden. Hieronder wordt aangegeven per leefgebied hoe de nieuwe leefgebieden worden ingericht.

Leefgebied 1

Leefgebied 1 wordt gecompenseerd met een takkenril langs bestaande bosschages rondom RSW4 (zie figuur 5). De takkenril heeft een minimale afmeting van drie meter lang, twee meter breed en één meter hoog, conform het Kennisdocument Kleine marterachtigen (BIJ12, 2024). Dit is een tijdelijke vorm van compensatie omdat de bosschages bij RSW4 uiteindelijk ook worden gekapt ten behoeve van de ontmanteling van deze NAM-locatie. Momenteel wordt nog gekeken naar meerdere opties voor een permanente locatie, hiervoor wordt overleg gevoerd met de grondeigenaren. Om deze reden is eerst uitgeweken naar een tijdelijke locatie alvorens de permanente locatie wordt gerealiseerd. In de tijdelijke takkenril wordt een steenmarterkast of marterhoop geplaatst. Wanneer de ontmanteling van RSW4 wordt gestart, zal deze steenmarterkast/marterhoop verplaatst worden naar het permanente compensatiegebied. Dit zal uitgevoerd worden onder een nieuwe vergunning voor de ontmanteling van RSW4. De vergunningsaanvraag voor de ontmanteling van RSW4 wordt momenteel opgesteld en moet dus nog worden verleend.

De tijdelijke takkenril zorgt voor schuilmogelijkheden. Ook kunnen de kleine marterachtigen hierin foerageren omdat prooidieren zich hierin kunnen schuilhouden. Daarnaast worden dergelijke lijnvormige elementen zoals deze takkenril door soorten gebruikt als verbindingszone. De takkenril creëert zowel geschikte verblijfplaatsen, foerageergebied en een verbindingszone.



Leefgebied 2

Leefgebied 2 wordt gecompenseerd op dezelfde locatie na afloop van de werkzaamheden. Het fauna- en kruidenrijke grasland wordt na afloop van de werkzaamheden gelijk hersteld door het in te zaaien met een (biologisch) kruidenrijk zadenmengsel. Amfibieën en kleine zoogdieren zoals muizen zullen hierin een leefgebied vinden. Door het gebied te herstellen kunnen de soorten het terrein weer gebruiken als verblijfplaats en foerageergebied. De werkzaamheden staan gepland vanaf Q3 van 2026. Naar verwachting is het leefgebied na één groeiseizoen weer van voldoende kwaliteit voor de soorten.

Als tijdelijke overbrugging wordt aangrenzend leefgebied versterkt door het realiseren van een combinatie van takkenrillen en takkenhopen. Deze worden gerealiseerd door gebruik te maken van het blad- en takkenafval dat vrijkomt bij de werkzaamheden in het leefgebied. De hoeveelheid (minimaal takkenrillen- en hopen hangt af van de hoeveelheid materiaal dat vrijkomt bij de werkzaamheden. De takkenril heeft een minimale afmeting van drie meter lang, twee meter breed en één meter hoog, conform het Kennisdocument Kleine marterachtigen (BIJ12, 2024). Wanneer niet voldoende materiaal beschikbaar is worden de takkenrillen- en hopen aangevuld met kaphout van de andere NAM-locaties. In het ecologisch werkprotocol wordt aangegeven waar de takkenrillen- en hopen worden gerealiseerd.

Leefgebied 3

Leefgebied 3 wordt gecompenseerd op dezelfde locatie na afloop van de werkzaamheden. Voedselhoudende bomen en struiken (zoals vlier, vogelkers, beuk en eik) worden herplant en fauna- en kruidenrijk grasland wordt opnieuw ingezaaid met een (biologisch) kruidenrijk zadenmengsel. De bomen en struiken die terug geplant worden bieden voedsel aan de soorten zelf of aan de prooidieren van de soorten. Het bosschage zal ook voldoende schuilmogelijkheden bieden waardoor soorten hierin kunnen verblijven. De werkzaamheden staan gepland vanaf Q3 van 2026. Naar verwachting is het leefgebied na één groeiseizoen weer van voldoende kwaliteit voor de soorten.

Als tijdelijke overbrugging wordt aangrenzend leefgebied versterkt door het realiseren van een combinatie van takkenrillen en takkenhopen. Deze worden gerealiseerd door gebruik te maken van het blad- en takkenafval dat vrijkomt bij de werkzaamheden in het leefgebied. De hoeveelheid takkenrillen- en hopen hangt af van de hoeveelheid materiaal dat vrijkomt bij de werkzaamheden. De takkenril heeft een minimale afmeting van drie meter lang, twee meter breed en één meter hoog, conform het Kennisdocument Kleine marterachtigen (BIJ12, 2024). Wanneer niet voldoende materiaal beschikbaar is worden de takkenrillen- en hopen aangevuld met kaphout van de andere NAM-locaties. In het ecologisch werkprotocol wordt aangegeven waar de takkenrillen- en hopen worden gerealiseerd.

Controle leefgebieden

De drie leefgebieden moeten na vijf jaar gecontroleerd worden om te beoordelen of het leefgebied voldoende is hersteld. Indien het herstel onvoldoende blijkt, moeten de takkenhopen worden aangevuld met nieuw materiaal. De controle moet worden uitgevoerd door een ecologisch deskundige op het gebied van de aanwezige soorten. Er dient een verslag van de controle verzonden te worden direct na uitvoering ervan aan de provincie Drenthe.

4. Overwegingen

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde omgevingsvergunning alleen kan worden verleend als de vergunning aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De vergunninghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikelen 8.741 van het Bkl.



4.1 Belangenafweging

De vergunninghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten, genoemd in artikel 8.74l, lid 1, sub b onder 3 van het Bkl. Daarnaast geeft de vergunninghouder in de aanvraag te werken in het algemeen belang, genoemd in artikel 8.74l, lid 1, sub b onder 13.

In Memo staat het belang volksgezondheid, openbare veiligheid en openbaar belang op de volgende manier beschreven:

“Vanuit de Mijnbouwwet wordt aangegeven dat ongebruikte kabels en leidingen verwijderd moeten worden. Het verwijderen van ongebruikte leidingen uit de grond is belangrijk om ruimte te maken voor nieuwe infrastructuur, om bodemvervuiling door bijvoorbeeld corrosie tegen te gaan (bv. voorkomen van het lekken van gevaarlijke inhoud uit de leiding naar de ondergrond als de leidingen ongebruikt blijven liggen) en om graafschade of gevaarlijke situaties te voorkomen.”

In het Activiteitenplan staat het algemeen belang op de volgende manier beschreven:

“NAM is wettelijk verplicht om de ondergrondse infrastructuur die ze hebben aangelegd te verwijderen na het beëindigen van de gaswinning in het gebied (Mijnbouwwet, art. 44 lid 2). Daarnaast wordt de NAM hiertoe ook verplicht door ministerie van Klimaat en Groene Groei deze infrastructuur te verwijderen. Dit is geregeld in de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren, waarin staat dat de netbeheerder na intrekking van een vergunning verplicht is om de leidingen binnen een door het college te bepalen termijn te verwijderen.”

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. De belangen vormen een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde soorten te rechtvaardigen.

4.2 Alternatievenafweging

In het Activiteitenplan staat de alternatievenafweging op de volgende manier beschreven:

Alternatieve locatie

De werkzaamheden zijn locatie gebonden. Hierdoor is er geen sprake van alternatieve locaties.

Alternatieve planning

Het ontmoedigen is momenteel gepland in de winterrustperiode van de beschermde soorten. De kabels en leidingen moeten worden opgeruimd voordat de locaties Roswinkel 1, 3 en 4 worden hersteld, in verband met het inwendig schoonmaken van de leidingen. Het opruimen van de locaties zelf gebeurt al in de minst kwetsbare periode (september – oktober) van de genoemde soorten. Vanwege doorlooptijd en veiligheid is er onvoldoende mogelijkheid om het opruimen van zowel de kabels en leidingen als het herstel van de locaties in dezelfde periode in 2026 uit te voeren. Hierom zal voor het opruimen van de kabels en leidingen worden ontmoedigd buiten de meest kwetsbare periode, in de winterrustperiode. Door te ontmoedigen buiten de meest kwetsbare periode wordt zo goed mogelijk rekening gehouden met de beschermde soorten (algemene broedvogels, bunzing, hermelijn, grote bosmuis en steenmarter). Hiermee wordt voorkomen dat dieren gedood of verwond worden. Een alternatieve planning zou leiden tot kap in de voortplantingsperiode wat tot het onnodig doden en verwonden van (jonge) dieren.

Alternatieve werkwijze

Met de gekozen werkwijze wordt zo optimaal mogelijk rekening gehouden met de (beschermde) soorten wezel, hermelijn, bunzing, steenmarter, grote bosmuis en algemene broedvogels die in het projectgebied en de omgeving voorkomen.



Zo wordt ontmoedigd buiten de kwetsbare periode, worden werkzaamheden onder ecologische begeleiding uitgevoerd en worden maatregelen genomen in het kader van de zorgplicht. Op deze wijze wordt het doden en verwonden van de soorten zoveel mogelijk voorkomen en wordt ook voldaan aan de zorgplicht. Een andere werkwijze zou mogelijk leiden tot het onnodig doden en verwonden van aanwezige dieren.”

Door buiten de kwetsbare periode van de soorten te werken en voldoende alternatieven aan te bieden gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden onder toezicht van een ecologisch deskundige, wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het plangebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3 Staat van instandhouding

Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mogen de werkzaamheden geen negatieve invloed hebben.

Bunzing

In Nederland komt de bunzing verspreid over het hele land voor, met uitzondering van de Waddeneilanden. De bunzing heeft een voorkeur voor kleinschalig landschap met houtwallen, greppels en sloten met overhangende vegetatie. Ook dorpen en buitenwijken van steden vormen een geschikt leefgebied. De grootte van het leefgebied hangt samen met het voedselaanbod. Dit kan per jaar verschillen. De populatietrends voor de bunzing, hermelijn en wezel zijn niet apart bekend, maar voor alle kleine marterachtigen samen is een matige afname bekend. De staat van instandhouding van de bunzing is onbekend.

Er is geen indicatie dat de staat van instandhouding in Drenthe afwijkt van de landelijke staat van instandhouding (bron: activiteitenplan).

Hermelijn

De hermelijn komt door heel Nederland voor. Ze hebben een voorkeur voor een waterrijke omgeving. Ook in agrarische landschappen met voldoende dekking komt de hermelijn voor. Het leefgebied varieert van enkele tot honderden hectare groot. De grootte hangt samen met het voedselaanbod. Dit kan per jaar verschillen. Er is geen aparte populatietrend bekend van de hermelijn, ook voor de hermelijn moeten we ons vasthouden aan de populatietrend van alle kleine marterachtigen samen. De staat van instandhouding van de hermelijn is onbekend.

Er is geen indicatie dat de staat van instandhouding in Drenthe afwijkt van de landelijke staat van instandhouding (bron: activiteitenplan).

Wezel

De wezel komt verspreid over heel Nederland voor. De wezel leeft in verschillende biotopen, zoals intensieve landbouwgebieden, stedelijk gebied of uitgestrekte bosgebieden, vaak in droger habitat dan de hermelijn. De wezel komt niet voor in gebieden waar woelmuizen ontbreken. Ook voor de wezel hangt de grootte van het habitat af van het voedselaanbod. Dit kan per jaar verschillen. Net zoals bij de bunzing en hermelijn is de populatietrend niet apart bekend, maar alleen bekend voor alle kleine marterachtigen samen.

Er is hier ook geen indicatie dat de staat van instandhouding in Drenthe afwijkt van de landelijke staat van instandhouding (bron: activiteitenplan)



Grote bosmuis

De grote bosmuis komt voor in allerlei soorten biotopen, zolang er enige dekking is, zoals lage begroeiing of verspreid liggende stenen. De soort komt voornamelijk voor in het oosten (Twente en Drenthe) en in het zuiden (Limburg) van ons land. De grote bosmuis neemt sterk in aantallen toe langs de oostkant van Nederland. De landelijke staat van instandhouding van de grote bosmuis is gunstig. De staat van instandhouding in Drenthe is gelijk aan de landelijke staat van instandhouding, namelijk gunstig (bron: activiteitenplan).

Steenmarter

De steenmarter komt vooral in het oosten en noorden van Nederland voor. In West-Nederland wordt de soort ook steeds vaker waargenomen. De steenmarter kan in zowel landelijk als stedelijk gebied voorkomen, maar lijkt zeer open gebieden zonder dekking en uitgestrekte bossen te vermijden. De landelijke staat van instandhouding van de steenmarter is gunstig. De staat van instandhouding in Drenthe is gelijk aan de landelijke instaat van instandhouding, namelijk gunstig (bron: activiteitenplan).

Conclusie

Door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de soorten zoals in bovenstaande staat omschreven, worden negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding van de soorten niet verwacht.

4.4 *Zorgplicht en broedseizoen*

Naast de soorten waarvoor de vergunninghouder de vergunning heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De vergunninghouder is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen.

Artikel 1.7 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Bal bevatten respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora- en fauna-activiteit. De zorgplicht gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Rekening houden met het broedseizoen van vogels valt ook onder de specifieke zorgplicht. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.

5. Conclusie

Gelet op vorenstaande besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden, zoals vermeld in dit besluit.