Raadsvoorstel

Voorstel nr

Raadsvergadering
PMA ….. 2026

Datum
…… 2026

Onderwerp
27e wijziging van de APV – div. artikelen

Portefeuille
A.J.M. Heerts

Aan de gemeenteraad

Voorstel (concept-besluit)

De 27e wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 2014 (APV) vast te stellen conform bijgevoegd conceptbesluit.

De wijzigingen betreffen:

- Artikel 2:53 Bespieden van personen
- Artikel 2:74 Drugshandel op straat (technische wijziging)
- Artikel 2:74A Openlijk drugsgebruik (technische wijziging)
- Artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen

Toelichting

1. Inleiding

Aanleiding
Om een efficiënt besluitvormingsproces te bevorderen wordt in beginsel twee keer per jaar een voorstel tot wijziging van de APV ter besluitvorming aan u voorgelegd.

Bestuurlijk belang
Met de voorgestelde wijzigingen voldoet de APV aan de laatste lokale en landelijke ontwikkelingen; de APV is weer up to date.

Centrale vraag
Kunt u instemmen met de voorgestelde 27e wijziging van de APV?

2. Kader

De Verordening participatie gemeente Apeldoorn 2022 regelt de participatie van inwoners en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van gemeentelijk beleid.

1. Beoogd maatschappelijk effect (voor mens, natuur en klimaat)

Met de voorgestelde wijzigingen voldoet de APV aan de laatste lokale en landelijke ontwikkelingen.

2. Argumentatie

- **Artikel 2:53 Bespieden van personen**

De inhoud van onderhavig artikel is een aanvulling op artikel 285b van het Wetboek van Strafrecht. Anders dan bij het delict belaging (‘stalking’) uit artikel 285b van het WvSr is geen oogmerk vereist om een ander te dwingen iets te doen, niet te doen of te dulden dan wel vrees aan te jagen. Tevens moet er bij stalking sprake zijn van stelselmatigheid, en dat is voor de toepassing van dit artikel niet vereist. Met deze bepaling wordt beoogd ongemerkte en als ongewenst ervaren verstoring van de privacy te verbieden.

De wens bestaat om dit artikel in de APV op te nemen, zodat het kan worden ingezet als instrument bij overlastgevende personen. Hierbij kan worden gedacht aan het optreden tegen intimidatie in de vorm van bespieden of gluren en bij huiselijk geweld. Zo zijn er in tweede helft van 2025 meerdere situatie geweest waarbij dit artikel toegepast had kunnen worden. Om enkele voorbeelden te noemen: een jongeman met afwijkende seksuele ideeën die zich vaak ophield bij basisscholen, een verslaafde dakloze die onze handhavers intimideerde door structureel te staren rondom het stadhuis, een verwarde vrouw die zich vaak ophield bij het privéadres van een politieagent en een man die zijn ex-partner (historie met huiselijk geweld) begluurde. Daarnaast zijn er meerdere casus van huiselijk geweld besproken in het Zorg- en Veiligheidshuis waar de toepassing van artikel 2:53 overwogen had kunnen worden.

Zowel de afdeling Veiligheid als de politie hebben behoefte aan het opnemen van artikel 2:53 in de APV. Het artikel biedt een instrument om een persoon te begrenzen in zijn gedrag, waar de huidige instrumenten niet toereikend zijn.

- **Artikel 2:74 Drugshandel op straat (technische wijziging)**
- **Artikel 2:74A Openlijk drugsgebruik (technische wijziging)**

Met ingang van 1 juli 2025 is artikel 2a (en lijst Ia) aan de Opiumwet toegevoegd. Daarin zijn nieuwe psychoactieve stoffen (zogenaamde designerdrugs) onder de werking van de Opiumwet gebracht. Het betreft een aantal groepen stoffen dat sterk lijkt op middelen die op lijst I van de Opiumwet zijn geplaatst. De artikelen 2:74 en 2:74a van de APV zijn er op gericht hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid door drugshandel en drugsgebruik op straat te voorkomen. Hoewel deze designerdrugs kunnen worden aangemerkt als ‘daarop gelijkende waar’ in de APV-artikelen, is het – voor de duidelijkheid - wenselijk hierin ook substanties als bedoeld in artikel 2a van de Opiumwet expliciet te noemen. De voorgestelde wijziging is overeenkomstig de aanvulling van artikelen 2:74 en 2:74A in de model-APV van de VNG.

- **Artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen**

Het huidige artikel 2:78 wijkt af van het VNG-model in die zin dat het spreekt over ‘een tijdelijk verbod opleggen’, terwijl het VNG-model de term ‘een bevel geven’ hanteert.

Uit jurisprudentie blijkt dat door het ontbreken van een uitdrukkelijke bevelsbevoegdheid een opgelegde gebiedsontzegging juridisch minder stevig staat en moeilijker strafrechtelijk te handhaven is. Om dit te voorkomen, adviseert het Wetenschappelijk Bureau van het Openbaar Ministerie om de term ‘een bevel geven’ op te nemen in de APV.

Door het één op één overnemen van het VNG-model wordt de bevoegdheid helder, uniform en volledig aansluitend op de landelijke OM lijn geformuleerd, waardoor gebiedsontzeggingen beter uitvoerbaar en handhaafbaar worden.

Door het overgaan naar het VNG-model vervalt het huidige vijfde artikellid. De inhoud van dit lid wordt expliciet opgenomen in de geactualiseerde beleidsregel voor gebiedsontzeggingen. Hiermee blijven de bevoegdheden van de officier van justitie, zoals bedoeld in het vervallen lid, onverkort geborgd.

Overig

Afhankelijk van de inwerkingtreding en de inhoud van de Wet veilige jaarwisseling moet mogelijk afdeling 10 (Consumentenvuurwerk) van de APV worden aangepast. Om de aangepaste artikelen ruim voor de jaarwisseling 2026/2027 in werking te laten treden, wordt hiervoor zo nodig een separate APV-wijziging voorbereid.

3. Maatschappelijk draagvlak / Burgerparticipatie

De voorgenomen wijzigingen hebben vanaf …… gedurende een termijn van zes weken ter inzage gelegen. Dit is bekendgemaakt in het digitale Gemeenteblad en op de website van de gemeente. Tijdens de inspraakperiode zijn er …… zienswijzen ontvangen.

4. Risico’s

…….

5. Financiële paragraaf

-

6. Communicatie van het besluit

Het besluit wordt bekendgemaakt en gepubliceerd, zoals hieronder beschreven bij ‘realisatie van het besluit’.

7. Realisatie van het besluit

Nadat u de 27e wijziging van de APV heeft vastgesteld wordt deze bekendgemaakt en gepubliceerd op officielebekendmakingen.nl (gemeenteblad) en overheid.nl (lokale wet- en regelgeving). Het besluit treedt in werking, zoals dat is bepaald in het raadsbesluit.

Burgemeester en wethouders van Apeldoorn,

de secretaris,	de burgemeester,
S. de Bruin	A.J.M. Heerts