

Besluit omgevingsvergunning

(uitgebreide procedure)

Zaaknummer : 16676012 / Z-2025-006227
Documentnummer : 166748505
Datum aanvraag : 8 april 2025
Datum besluit : 24 februari 2026

Aanvraag voor het : plaatsen van nieuwe luchtwassystemen op de aanwezige varkenstallen

Locatie : Voort 23 in Reusel

Kadastrale gemeente : RSL00

Sectie / nummer : E, nummers 66 en 533

I. Onderwerp

Op 8 april 2025 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Maatschap van Eekert. Het betreft het plaatsen van nieuwe luchtwassystemen op de aanwezige varkensstallen. De aanvraag heeft betrekking op Voort 23 te Reusel. De aanvraag is geregistreerd onder DSO nummer 20250408 01825.

De aanvraag betreft de volgende milieubelastende activiteiten (kernactiviteit(en)) en daaraan functioneel ondersteunende milieubelastende activiteit(en):

- Veehouderij paragraaf 3.6.1. art 3.200;
- Dierenverblijven paragraaf 4.82 art 4.805.

II. Besluit

- Wij besluiten, gelet op de Omgevingswet, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen en gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning op grond van artikel 3.201 van het Besluit activiteiten leefomgeving (een milieubelastende activiteit) aan Maatschap van Eekert een omgevingsvergunning te verlenen voor het plaatsen van nieuwe luchtwassystemen op bestaande stallen.

En tevens:

- Dat de voorschriften 2.1.1 tot en met 2.1.3, 2.2.2, 2.2.3 en 15.1.1 tot en met 15.3.10 uit de onderliggende vergunning verleend op 6 april 2004 met kenmerk 988273 en het voorschrift 2.1.1 uit de onderliggende vergunning verleend op 22 augustus 2011 met kenmerk REU-2010-0024 komen worden ingetrokken en worden vervangen met de voorschriften zoals opgenomen in dit besluit;
- Dat de ingekomen zienswijzen deels gegrond zijn;
- Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier (DSO nr.: 20250408 01825) d.d. 9 april 2025, laatste versie d.d. 7 juli 2025;
 - B_01 diertabellen aanvraag varkens gew. 04 2025 ingekomen 8 april 2025, laatste versie ingekomen 7 juli 2025;
 - B_04 toelichting emissiepunten ingekomen 8 april 2025;
 - B_05 geurberekeningen V-stacks vergunning gew. 06 2025 d.d. 23 juni 2025;
 - B_06 fijnstofberekening aanvraag varkens gew. 04 2025 d.d. 8 april 2025, laatste versie d.d. 23 juni 2025;
 - B_08 vigerende milieutekeningen 2001 en 2003 ingekomen 8 april 2025;
 - 2025-04-08 mba varkens d.d. 8 april 2025, laatste versie d.d. 7 juli 2025;

- 2025-06-23 begeleidend schrijven d.d. 23-06-2025;
- Van Eekert - Reusel de Mierden - Zienswijze okt2025 incl. bijlagen (situatietekeningen, dimensioneringsplannen, milieutekening en akoestisch onderzoek) ingekomen 31 oktober 2025.

III. Ondertekening

Namens het college van burgemeester en wethouders van Reusel De Mierden,

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Beroep

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Verstuur uw beroepschrift binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd.

In het beroepschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw beroepschrift en uw handtekening.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw beroepschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

Er zijn kosten verbonden aan het indienen van een beroepschrift en het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht).

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN	4
MILIEU	4
1 <i>Agrarische voorschriften</i>	4
2 <i>Geluid</i>	6
PROCEDURELE ASPECTEN	7
OVERWEGINGEN	10
1 <i>TOETSINGSKADER MILIEU</i>	10
2 <i>DIERENVERBLIJVEN EN EMISSIE</i>	12
3 <i>BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN</i>	15
4 <i>AMMONIAKEMISSION UIT DIERENVERBLIJVEN</i>	20
5 <i>GEURHINDER UIT DIERENVERBLIJVEN</i>	21
6 <i>EMISSION Fijnstof UIT DIERENVERBLIJVEN</i>	23
7 <i>(VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ</i>	25
8 <i>GELUID</i>	29
9 <i>ANDERE REGELS EN WETTEN</i>	30
10 <i>CONCLUSIE</i>	30
BEGRIPPENLIJST	31

VOORSCHRIFTEN

MILIEU

1 Agrarische voorschriften

1.1 Houden van dieren

- 1.1.1 Bij de milieubelastende activiteit mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren op het aangegeven huisvestingssysteem, met inbegrip van een aanvullende techniek, aanwezig zijn:

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem en indien van toepassing aanvullende techniek / nummer systeembeschrijving	Aantal dieren
1 + 2	Vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen, Biologisch luchtwassysteem met watergordijn, OW 2009.12.V1	2.156
3	Vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen, Biologisch luchtwassysteem met watergordijn, OW 2009.12.V1	816

1.2 Passende beoordeling luchtwassysteem

- 1.2.1 Voor aanvang van de plaatsing van het luchtwassysteem dient de vergunninghouder minimaal 7 dagen voor het plaatsen van het luchtwassysteem een melding in via de Milieu Klachten Centrale.
- 1.2.2 Het luchtwassysteem mag pas in gebruik worden genomen nadat het centraal afzuigkanaal, de koppeling van de luchtwasser aan dit kanaal en de uitvoering/dimensionering van de luchtwasser is gereed gemeld via de Milieu Klachten Centrale.
- 1.2.3 De vergunninghouder en iedereen die op het bedrijf werkzaam is dient, binnen zes maanden na het onherroepelijk worden van deze vergunning, de e-learning 'Luchtwassers', ontwikkeld door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, met succes af te sluiten. Personeel dat met het luchtwassysteem in aanraking zal komen dat na deze termijn in dienst komt dient binnen zes maanden na de start van het dienstverband tevens deze e-learning met succes af te sluiten.
- 1.2.4 Er dient wekelijks een visuele controle uitgevoerd te worden, waarbij in het bijzonder wordt gelet op de werking van de sproeiers, leidingen en druppelvangers. Daarnaast dient vastgesteld te worden dat het gehele waspakket wordt besproeid. De uitkomst van de controle dient vastgelegd te worden in een logboek. Bij constatering van een suboptimale werking van de luchtwasinstallatie dient de oorzaak hiervan zo snel mogelijk verholpen te worden. Aanpassingen of reparaties dienen te worden beschreven en vastgelegd in een logboek.
- 1.2.5 Er dient een pH-regelaar geïnstalleerd te worden:
- de sensoren dienen te worden geïnstalleerd op een plaats waar representatieve gegevens geregistreerd kunnen worden;
 - indien de gemeten pH-waarden buiten het toegestane bereik van het betreffende luchtwassysteem vallen dienen deze zodanig te worden gecorrigeerd dat deze weer binnen het toegestane bereik vallen;
 - indien er sprake is van een sterk wisselende ammoniakemissie, zoals bijvoorbeeld bij bedrijfsvoering waarbij de stallen tijdelijk leeg komen te staan, dient de te installeren pH-regelaar zowel zuur als een base toe te kunnen voegen aan het luchtwassysteem.
- 1.2.6 De ammoniakconcentratie in zowel in- als uitgaande lucht van de luchtwasser dient continu gemeten te worden door middel van permanent aanwezige ammoniaksensoren die geplaatst

zijn op een representatieve plaats. De metingen van deze sensoren dienen te worden bijgehouden in een elektronisch logboek. Indien continumetingen niet mogelijk zijn, dient de vergunninghouder zes maanden na ingebruikname van de luchtwasinstallatie de resultaten van een ammoniakverwijderingsrendementsmeting van het luchtwassysteem te overleggen. Deze meting dient ieder jaar te worden herhaald bij een representatieve bedrijfssituatie. Indien het ammoniakverwijderingsrendement lager is dan het toegestane rendement, dient deze zodanig te worden gecorrigeerd dat deze zo snel mogelijk weer binnen het toegestane rendement valt.

- 1.2.7 Het luchtwassysteem moet worden gerealiseerd conform de detailtekeningen en het dimensioneringsplan zoals omschreven in het document 'Van Eekert - Reusel de Mierden - Zienswijze okt2025 incl. bijlagen'.
- 1.2.8 Storingen van het luchtwassysteem dienen automatisch doorgemeld te worden aan de vergunninghouder en zo snel mogelijk verholpen te worden. Indien de vergunninghouder niet in staat is om dit zelf te doen, dan dient de leverancier van het luchtwassysteem of een andere deskundige derde partij ingeschakeld te worden om de oorzaak van de storingen zo snel mogelijk op te sporen en te verhelpen. Vastgestelde storingen en de handelingen ter verhelping hiervan dienen vastgelegd te worden in een logboek.
- 1.2.9 De luchtwasser dient te allen tijde zo ingesteld te zijn dat deze optimaal kan functioneren.
- 1.2.10 Het toegestane bereik van gemeten pH-waarden dient dusdanig ingesteld te zijn, dat eventuele veranderingen van de pH-waarde in het waspakket niet leiden tot afwijkende pH-waarden onderin het waspakket.
- 1.2.11 De pH- en EC-meters dienen wekelijks gecontroleerd te worden. Dit dient te gebeuren met een tweede geïnstalleerde meter of met een handmeter. Wanneer blijkt dat de sensoren afwijkende meetwaarden laten zien dienen deze opnieuw gekalibreerd of vervangen te worden.
- 1.2.12 Het stroomverbruik van de waterpomp(en) en de totale productiehoeveelheid van spuiwater dienen ieder uur bijgehouden te worden in de datalogging (een elektronisch logboek).
- 1.2.13 Er dient bij elke waswaterpomp een debietmeter en elektronische flowmeter geplaatst te worden. De metingen van deze meter dienen te worden bijgehouden in de datalogging (een elektronisch logboek).
- 1.2.14 Groot onderhoud aan de luchtwasser, zijnde onderhoud dat langer dan vier uur duurt, dient minimaal 7 dagen voor de aanvang van dat onderhoud gemeld via de Milieu Klachten Centrale te worden bij het bevoegd gezag. Tevens dient er melding gemaakt te worden van het afronden van het onderhoud op het moment dat de wasinstallatie weer in bedrijf genomen wordt. Het bevoegd gezag mag extra (tijdelijke) maatregelen eisen om extra emissies te voorkomen.
- 1.2.15 Groot onderhoud dient, indien mogelijk, plaats te vinden in periodes van leegstand.

1.3 Specifieke zorgplicht

- 1.3.1 Uiterlijk zes maanden nadat de vergunning in werking is getreden moeten de luchtwassystemen gerealiseerd en in werking zijn.

1.4 Hygiënemaatregelen dierenverblijven

- 1.4.1 De vergunninghouder instrueert en informeert bezoekers en (tijdelijk) werkzame personen over de maatregelen en voorzieningen met betrekking tot het toepassen van de diersector-specifieke hygiëne- en preventiemaatregelen (o.a. met aandacht voor reiniging en desinfectie, mestafvoer, plaagdierenbestrijding, etc.).

1.5 Gezondheid

- 1.5.1 Teneinde zoönosen te weren om ziektedruk en de uitbraak van ziekten te voorkomen, moeten de volgende maatregelen in ieder geval te worden getroffen:
- a. strikte hygiëne tijdens de ronden, wat betekent: afgesloten terrein, geen toegang voor bezoekers in de stallen, bedrijfseigen kleding en schoeisel, wasgelegenheid om daarmee ziekte insleep te voorkomen;
 - b. zorg voor goede klimatologische omstandigheden tijdens de ronde;
 - c. grondige reiniging en ontsmetting van de stallen na de ronde.

2 Geluid

- 2.1.1 Binnen 3 maanden nadat de gewijzigde luchtwassers zijn gerealiseerd moet de vergunninghouder door middel van een akoestisch onderzoek aan Burgemeester en Wethouders aantonen dat aan de geluidsvoorschriften artikel 22.65 van het omgevingsplan van Reusel – De Mierden wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen die termijn schriftelijk aan Burgemeester en Wethouders worden gerapporteerd.
- 2.1.2 Burgemeester en Wethouders moeten geïnformeerd worden over datum en tijdstip waarop de geluidmetingen voor bovengenoemde rapportage uit voorschrift 2.1.1 plaatsvinden.

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 8 april 2025 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet (Ow) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Maatschap van Eekert.

Projectbeschrijving

De activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het plaatsen van nieuwe luchtwassystemen op de aanwezige varkensstallen. Een uitgebreide omschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Omgevingswet omschreven activiteiten: een milieubelastende activiteit.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier (DSO nr.: 20250408 01825) d.d. 9 april 2025, laatste versie d.d. 7 juli 2025;
- B_01 diertabellen aanvraag varkens gew. 04 2025 ingekomen 8 april 2025, laatste versie ingekomen 7 juli 2025;
- B_04 toelichting emissiepunten ingekomen 8 april 2025;
- B_05 geurberekeningen V-stacks vergunning gew. 06 2025 d.d. 23 juni 2025;
- B_06 fijnstofberekening aanvraag varkens gew. 04 2025 d.d. 8 april 2025, laatste versie d.d. 23 juni 2025;
- B_08 vigerende milieutekeningen 2001 en 2003 ingekomen 8 april 2025;
- 2025-04-08 mba varkens d.d. 8 april 2025, laatste versie d.d. 7 juli 2025;
- 2025-06-23 begeleidend schrijven d.d. 23-06-2025;
- Van Eekert - Reusel de Mierden - Zienswijze okt2025 incl. bijlagen (situatietekeningen, dimensioneringsplannen, milieutekening en akoestisch onderzoek) ingekomen 31 oktober 2025.

Huidige vergunnings situatie

Voor de milieubelastende activiteiten (MBA's) zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend of meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning*	6 april 2004	988273	Voor het veranderen van de inrichting
Veranderingsvergunning*	22 augustus 2011	REU-2010-0024	Voor het veranderen van de inrichting
Melding Besluit activiteiten leefomgeving*1	8 april 2025	20250408 01796	Voor het veranderen van de rundveetak

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor een MBA voor onbepaalde tijd, voor zover dit van toepassing is.

* Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de vergunningsplicht voor sommige bedrijven deels komen te vervallen. Dit is het geval voor Maatschap van Eekert gelegen aan de Voort 23 te Reusel. Het bedrijf is een gecombineerd bedrijf waarbij zowel vleesvarkens als melkvee en jongvee

worden gehouden. Onder het oude recht viel het gehele bedrijf onder de vergunningsplicht en is destijds een vergunning verleend. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt het houden van vleesvarkens en het houden van rundvee gezien als twee aparte milieubelastende activiteiten. De activiteit het houden van rundvee overschrijdt niet de vergunningsplichtige drempelwaarden uit het Besluit activiteiten leefomgeving. Hierdoor is met de inwerkingtreding van de Omgevingswet de vergunningsplicht voor de rundveetak komen te vervallen, er geldt enkel nog een meldplicht in het kader van het Besluit activiteiten leefomgeving. De voorschriften uit de vergunning, voor zover deze van toepassing zijn op de rundveetak, gelden van rechtswege als maatwerkvoorschriften, voor zover het voorschrift gaat over een onderwerp waarvoor het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften kan stellen (artikel 4.13 lid 3 Invoeringswet Omgevingswet).

*1 Omdat voor de cumulatieve aspecten van de aanvraag (geur, geluid, etc.) alle activiteiten binnen een locatie moeten worden meegenomen is ook de meest recente melding voor de rundveetak opgenomen.

Op basis van de Omgevingswet is sprake van een vergunning voor een IPPC-installatie, de vergunning omvat de volgende milieubelastende activiteiten opgenomen in de onderstaande tabel:

Mba (paragraaf)	Omschrijving
3.2.8.	Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer
3.6.1.	Veehouderij
4.39	Kleinschalig tanken
4.82	Dierenverblijven
4.86	Opslaan van drijfmest, digestaat of dunne fractie in een mestbassin
4.90	Reinigen van voertuigen of werktuigen voor agrarische activiteiten

Vergunningplicht

De aanvraag heeft op basis van afdeling 3.6 van het Bal betrekking op de volgende milieubelastende activiteit: het exploiteren van een IPPC-installatie voor het houden van pluimvee of varkens (artikel 3.201 van het Bal, categorie 6.6 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies).

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 5.8 van de Omgevingswet (Ow).

Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 8 mei 2025 in de gelegenheid gesteld om tot 8 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 7 juli 2025. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 8 weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Ow.

Gelet hierop hebben wij op 15 april 2025 overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow van de aanvraag kennis gegeven op internet via www.officielebekendmakingen.nl.

Zienswijze op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving met de ontwerpbeschikking en de aanvraagdocumenten digitaal gepubliceerd op internet: www.officielebekendmakingen.nl op 22 september 2025.

Tussen 22 september 2025 en 3 november 2025 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door mevrouw A.S. van der Sluys, namens Maatschap van Eekert (kenmerk ASL/ASL - 34462/82325, d.d. 31 oktober 2025).

Wij behandelen deze zienswijzen en de reactie op de zienswijzen in Bijlage I zienswijzen.

Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- Aanvullende onderbouwing van de beoordeling van de op basis van de ingediende zienswijze met een aangepaste uitvoering van de aangevraagde luchtwassystemen voor de stallen 1,2 en 3 waarmee aan de systeembeschrijving van de betreffende luchtwassystemen wordt voldaan;
- Aanvullende onderbouwing van de beoordeling van het aspect geluid waarmee wordt aangetoond dat er wordt voldaan aan de geluidsnormen.

Naar aanleiding van de zienswijzen zijn er geen weigeringsgronden meer voor de vergunningaanvraag. De vergunning kan daarom worden verleend. Het besluit is hierop aangepast ten opzichte van de ontwerp-beschikking.

OVERWEGINGEN

1 TOETSINGSKADER MILIEU

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieubelastende activiteit (MBA) als bedoeld in artikel 3.201 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en daaraan functioneel ondersteunende activiteit(en) als bedoeld in artikel 4.805 van het Bal.

Het gaat hier om de volgende MBA('s): Veehouderij, dierenverblijven

Het betreft een MBA waartoe één of meer IPPC-installaties behoren, zoals genoemd in Bijlage I categorie 6.6 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

1.2 Toetsing aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Bkl beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten afvalpreventie, bodem, energie, waterbesparing, bedrijfsafvalwater en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 6 april 2004.

1.3 Besluit activiteiten leefomgeving

Binnen de milieubelastende activiteit vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van de algemene regels van hoofdstuk 4 van het Bal:

- kleinschalig tanken (paragraaf 4.39 Bal)
- dierenverblijven (paragraaf 4.82 Bal)

- opslaan van drijfmest, digestaat of dunne fractie in een mestbassin (paragraaf 4.86 Bal)
- reinigen van voertuigen of werktuigen voor agrarische activiteiten (paragraaf 4.90 Bal)

Daarnaast gelden voor de milieubelastende activiteit de volgende paragrafen van afdeling 22.3 van het omgevingsplan (de bruidsschat):

- paragraaf 22.3.4 Geluid;
- paragraaf 22.3.6 Geur;
- paragraaf 22.3.8.2 Lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- paragraaf 22.3.8.3 Lozen van huishoudelijk afvalwater.

1.4 Cumulatieve aspecten

Binnen de locatie Voort 23 is naast de IPPC-installatie voor het houden van varkens ook de meldingsplichtige milieubelastende activiteit 'veehouderij' voor het houden van melkvee en jongvee aanwezig. De activiteit valt buiten de vergunningsplicht voor de varkenstak, maar alle activiteiten binnen een locatie waarvoor het aspect cumulatief van toepassing is moeten worden meegenomen in de aanvraag (geluid, geur, etc.). De rundveetak is daarom in de overwegingen meegenomen in de relevante onderdelen.

1.5 Zorgplicht

1.5.1 Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zullen geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften.

Verder zijn Vergunningvoorschriften ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Bkl. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

2 DIERENVERBLIJVEN EN EMISSIE

2.1 Dieraantallen en (huisvestings)systemen vergund

In tabel 1 zijn het aantal dieren weergegeven op basis van de geldende vergunning. In tabel 2 zijn de totale emissies van het bedrijf gelegen aan Voort 23, waaronder de ammoniakemissie (kg NH₃ per jaar), de geuremissie (OU_E/s) en de fijnstofemissie (gram PM₁₀ per jaar) weergegeven op basis van de geldende vergunningen en meldingen. De emissiefactoren zijn per dierplaats. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Tabel 1 geldende vergunning.

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem en indien van toepassing aanvullende techniek / nummer systeembeschrijving	Aantal dieren
1	Vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen, Biologisch luchtwassysteem, OW 2008.05.V1	1.056
2	Vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen, Biologisch luchtwassysteem, OW 2008.05.V1	1.100
3	Vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen, Biologisch luchtwassysteem, OW 2008.05.V1	816

Tabel 2 overzicht totale emissies bedrijf in de vigerende situatie, inclusief meldingsplichtige dieraantallen op dezelfde locatie.

Stal	Or-Code	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijn stofemissie	
				Ammoniak-emissie-factor	Totaal ammoniak	Geur-emissie-factor	Totaal geur	Fijn stof-emissie-factor	Totaal fijn stof
1	HD5.100	vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen	1.056	3,000	3.168,0	23,00	24.288,0	153	161.568,0
2	HD5.100	vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen	1.100	3,000	3.300,0	23,00	25.300,0	153	168.300,0
3	HD5.100	vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen	816	3,000	2.448,0	23,00	18.768,0	153	124.848,0
4	HA1.100	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar inclusief kalveren jonger dan 14 dagen, overige huisvestingssystemen	160	13,000	2.080,0	0	0	148	23.680,0
4	HA2.100	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, fokstieren jonger dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	24	4,400	105,6	0	0	38	912,0
		Emissie huisvestingssysteem			11.101,6		68.356,0		479.308,0
Stal	Or-Code	Aanvullende techniek 1	Aantal dieren	Ammoniak reductie-percentage	Totaal ammoniak	Geur reductiepercentage	Totaal geur	Fijn stof reductie-percentage	Totaal fijn stof
1	LW1.2	Biologisch luchtwassysteem, OW 2008.05.V1	1.056	70%	-2.217,6	45%	-10.929,6	75%	-121.176,0
2	LW1.2	Biologisch luchtwassysteem, OW 2008.05.V1	1.100	70%	-2.310,0	45%	-11.385,0	75%	-126.225,0
3	LW1.2	Biologisch luchtwassysteem, OW 2008.05.V1	816	70%	-1.713,6	45%	-8.445,6	75%	-93.636,0
		Totale emissie			4.860,4		37.595,8		138.271,0

De aanvullende techniek biologische luchtwassysteem is niet meer onder het nummer BB 96.10.042/D99.06.75 opgenomen in bijlage VI van de Omgevingsregeling. Toen op 6 april 2004 de vergunning voor deze aanvullende techniek werd verleend, was wel sprake van een geldig nummer voor deze aanvullende techniek. De systeembeschrijving van deze aanvullende techniek is door nieuwe inzichten geactualiseerd en is vervangen door de systeembeschrijving met het nummer BWL 2008.05.V7 en vervolgens door OW 2008.05.V1. Op de systeembeschrijving met dit nummer staat vermeld dat deze de beschrijving BWL 2008.05.V7 van september 2022 vervangt. Voor wat betreft de reductiepercentages van deze techniek is aangesloten bij de reductiefactoren die voor deze techniek met het nieuwe nummer zijn vastgesteld.

2.2 Dieraantallen en (huisvestings)systemen aanvraag

Het aantal dieren waarvoor vergunning wordt gevraagd zijn in tabel 3 aangegeven.

De totale emissies van het bedrijf gelegen aan Voort 23 in de aangevraagde situatie, waaronder de ammoniakemissie (kg NH₃ per jaar), de geuremissie (OU_E/s) en de fijnstofemissie (gram PM₁₀ per jaar) zijn in tabel 4 weergegeven. De emissiefactoren zijn per dierplaats.

Tabel 3 aangevraagde vergunning.

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem en indien van toepassing aanvullende techniek / nummer systeembeschrijving	Aantal dieren
1 + 2	Vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen, Biologisch luchtwassysteem met watergordijn, OW 2009.12.V1	2.156
3	Vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen, Biologisch luchtwassysteem met watergordijn, OW 2009.12.V1	816

Tabel 4 overzicht totale emissies bedrijf in de aangevraagde situatie, inclusief meldingsplichtige dieraantallen op dezelfde locatie.

Stal	Or-Code	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijn stofemissie	
				Ammoniak-emissie-factor	Totaal ammoniak	Geur-emissie-factor	Totaal geur	Fijn stof-emissie-factor	Totaal fijn stof
1+2	HD5.100	vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen	2.156	3,000	6.468,0	23,00	49.588,0	153	329.868,0
3	HD5.100	vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen	816	3,000	2.448,0	23,00	18.768,0	153	124.848,0
4	HA1.100	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar inclusief kalveren jonger dan 14 dagen, overige huisvestingssystemen	160	13,000	2.080,0	0	0	148	23.680,0
4	HA2.100	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, fokstieren jonger dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	24	4,400	105,6	0	0	38	912,0
		Emissie huisvestingssysteem			11.101,6		68.356,0		479.308,0
Stal	Or-Code	Aanvullende techniek 1	Aantal dieren	Ammoniak reductie-percentage	Totaal ammoniak	Geur reductiepercentage	Totaal geur	Fijn stof reductie-percentage	Totaal fijn stof

1+2	LW4.1	Biologisch luchtwassysteem met watergordijn, OW 2009.12.V1	2.156	85%	-5.497,8	45%	-22.314,6	80%	-263.894,4
3	LW4.1	Biologisch luchtwassysteem met watergordijn, OW 2009.12.V1	816	85%	-2.080,8	45%	-8.445,6	80%	-99.878,4
Totale emissie					3.523,0		37.595,8		115.535,2

2.3 Toepassing (huisvestings)systemen

In de stallen worden aanvullende technieken toegepast waarbij is verwezen naar een nummer van een systeembeschrijving. De uitvoering van deze aanvullende technieken in de stallen met de nummers 1, 2 en 3 moet overeenkomen met de beschrijving van die aanvullende techniek. Dit is opgenomen in artikel 4.5 van de Omgevingsregeling, artikel 4.817 van het Bal verwijst hiernaar en heeft een rechtstreekse werking.

Op basis van de gegevens bij de aanvraag is vastgesteld welke huisvestingssystemen en aanvullende technieken in de aanvraag zijn opgenomen. Deze systemen en technieken zijn vermeldt in tabel 4. Voor de berekening van de emissies uit de dierenverblijven kan terecht van de in deze tabel opgenomen emissiefactoren worden uitgegaan. Voor de borging van de werking van het luchtwassysteem in combinatie met de uitvoering van het luchtwassysteem zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

Gelet op het bovenstaande worden de voorschriften 15.1.1 tot en met 15.3.10 uit de onderliggende vergunning verleend op 6 april 2004 met kenmerk 988273 en voorschrift 2.1.1 uit de onderliggende vergunning verleend op 22 augustus 2011 met kenmerk REU-2010-0024 ingetrokken. Voor de te houden dieraantallen op het aangegeven huisvestingssysteem, met inbegrip van aanvullende techniek, worden voorschriften opgenomen.

2.4 Passende beoordeling luchtwassystemen

In de beoogde situatie worden luchtwassystemen toegepast. In de rechtspraak is beoordeeld dat, bij het bepalen van de (ammoniak-)emissie, voor diverse emissiearme huisvestingssystemen en aanvullende technieken niet zonder meer uitgegaan kan worden van de emissiefactoren uit de Omgevingsregeling. De huidige systematiek borgt onvoldoende de werking van de toegepaste aanvullende techniek.

In december 2023 heeft de provincie Noord-Brabant de Handreiking passende beoordeling luchtwassers opgesteld. De handreiking beoogt een hulpmiddel te geven om een passende beoordeling uit te voeren, door maatregelen te benoemen die minimaal genomen of toegepast moeten worden voor het goed functioneren van luchtwassystemen, en het beperken van onzekerheden bij de toepassing ervan. De handreiking is opgesteld om te gebruiken als 'passende beoordeling' om significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden uit te sluiten.

Het is echter ook mogelijk om in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning voor een veehouderij voorschriften op te nemen die inhouden dat een milieuzorgsysteem of elementen daarvan worden ingevoerd en nageleefd met het doel de algehele milieuprestaties te verbeteren. Hieronder vallen onder andere de organisatiestructuur, planning, verantwoordelijkheden, praktijken, procedures, processen en middelen omvat die nodig zijn voor het ontwikkelen, uitvoeren, realiseren, toetsen en handhaven van de plannen en het beleid voor de milieuprestatie, zoals officieel vastgesteld door het hoogste leidinggevende niveau van de betrokken organisatie, met inbegrip van de naleving van de

regelgeving over de fysieke leefomgeving en van een eventuele verbintenis tot voortdurende verbetering van de milieuprestaties (artikel 8.32 Besluit kwaliteit leefomgeving).

Daarnaast kan ter invulling van de BBT-conclusies voorschriften worden opgenomen welke verder de werking van de luchtwassystemen kunnen borgen. Een verdere beoordeling per specifieke BBT is terug te vinden in onderdeel 3.3 BBT-Conclusies.

Gelet op het bovenstaande zijn in de vergunning voorschriften (onder nr. 1.2.1. tot en met 1.2.15) opgenomen welke aansluiten bij de in de Handreiking passende beoordeling luchtwassers benoemde voorschriften.

3 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de milieubelastende activiteit voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat bij het uitoefenen van de milieubelastende activiteit ten minste de voor die milieubelastende activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van de BBT moet rekening gehouden worden met de BBT-conclusies en informatiedocumenten in bijlage XVIII, onder A, van het Bkl.

3.1 IPPC-installatie

De Europese richtlijn industriële emissies (RIE) geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Voor veehouderijen vallen de volgende installaties onder de werking van de RIE:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee, of;
- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg), of;
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd, heeft betrekking op de verandering van een bedrijf met 2.972 dierplaatsen voor vleesvarkens van 25 kg en meer. Hiermee wordt de ondergrenswaarde van 2.000 plaatsen voor vleesvarkens van 25 kg en meer overschreden waardoor de installatie moet worden aangemerkt als een IPPC-installatie. Het toetsingskader wordt gevormd door de betreffende artikelen van de Omgevingswet waarin de RIE is geïmplementeerd.

3.2 BBT-documenten

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen

van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van de herziene BREF's.

Wij hebben rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

Categorie in bijlage 1 IPPC	Belangrijkste BBT-conclusies	Ook van belang zijnde BBT-conclusies / BREF's
6.6 Intensieve pluimvee- of varkenshouderij: a. met meer dan 40 000 plaatsen voor pluimvee b. met meer dan 2 000 plaatsen voor mestvarkens (van meer dan 30 kg), of c. met meer dan 750 plaatsen voor zeugen.	BBT conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij	BREF Op- en overslag bulkgoederen (BREF ESB) BREF Energie-efficiëntie

Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende in de bijlage bij het Besluit kwaliteit leefomgeving aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken:

- Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen;
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen in bovengrondse tank- en afleverinstallaties;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

Een verdere beschouwing van de beste beschikbare technieken is terug te vinden bij de afzonderlijke toetsing van de relevante milieucomponenten. In dit hoofdstuk is specifiek ingegaan op de BBT-conclusies.

3.3 BBT-conclusies

3.3.1 BBT-conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij

De BBT-conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij, zoals op 21 februari 2017 gepubliceerd door de Europese Commissie, bevatten de volgende aspecten.

Milieubeheerssystemen

Een milieubeheerssysteem heeft tot doel om de algehele milieuprestaties van de veehouderij te verbeteren. Het gaat dan onder meer over het opstellen van een milieubeleid, de planning, vaststelling en uitvoering van procedures en het controleren van de prestaties en het nemen van corrigerende maatregelen. Dit aspect vertaalt zich in de zin van onder andere opleidingen, bewustmaking en bekwaamheid van werknemers én een verplichte boekhouding, waarin onder meer water- en energieverbruik, hoeveelheid veevoer en de hoeveelheid afval en meststoffen worden bijgehouden. Hiervoor gelden de registratieverplichtingen voor veevoer en mest op grond van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet, de onderhoudsvoorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Bal (huisvestingssystemen en luchtwassystemen) en de registratievoorschriften in deze vergunning en in het Bal (dieraantallen, energie, water en afval). Voor het aspect opleidingen, bewustmaking en bekwaamheid van werknemers zijn voorschriften opgenomen in deze vergunning.

Het toepassingsgebied (bv. de mate van gedetailleerdheid) en de aard (bv. gestandaardiseerd of niet-gestandaardiseerd) van het milieubeheersysteem hangen af van de aard, omvang en complexiteit van de boerderij en het scala aan eventuele milieueffecten ervan.

Goede bedrijfspraktijken

Dit aspect vertaalt zich in de ligging van de installatie, noodplannen, voorlichting en opleiding van personeel en het onderhouden van installaties. Hiervoor gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Bal (voor zover dit van toepassing is). Daarnaast zijn hiervoor regels opgenomen in de Arbeidsomstandighedenwet (Arbowet). Dit geldt voor de voorlichting en opleiding van personeel en het onderhoud van gereedschap, machines en installaties (arbeidsmiddelen). Om veilig en gezond te kunnen werken dienen arbeidsmiddelen in goede staat te verkeren en op de juiste wijze te worden gebruikt. Opleiding en voorlichting van personeel is standaard bedrijfspraktijk. Voor specifieke installaties zijn controlevoorschriften opgenomen in het Bal (voor zover dit van toepassing is) en deze vergunning.

Een ander onderdeel van een goede bedrijfspraktijk is het zodanig situeren van activiteiten om overlast naar de omgeving te beperken. Dit vindt zijn uitwerking in de verschillende toetsingskaders die in deze beoordeling zijn behandeld.

Verder gaat het om het zodanig opslaan van dode dieren dat emissies worden voorkomen of verminderd. De regels voor het opslaan van dode dieren (kadavers) staan in de Regeling dierlijke producten. In de omgevingsvergunning is geen verdere toets nodig.

Voedingsbeheer (stikstof- en fosforuitscheiding met bijbehorende monitoring)

De uitstoot van mineralen uit mest, waar dit aspect betrekking op heeft, is geïmplementeerd in de Meststoffenwet en behoeft in de omgevingsvergunning geen verdere toets. Met een normale landbouwpraktijk wordt voldaan aan deze BBT. Monitoring vindt op landelijk niveau plaats.

Water (efficiënt gebruik van water / productie afvalwater / emissies via afvalwater)

In de BBT-conclusies worden een aantal waterbesparende maatregelen en afvalwater beperkende technieken beschreven. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om het gebruik van hogedrukreinigers welke zuiniger zijn bij het schoonspuiten van stallen, het ijken, controleren en onderhouden van de drinkwaterinstallatie, het bijhouden van het waterverbruik en de vervuilde zones van het erf zo klein mogelijk te houden. Hiervoor gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Bal (zorgplicht). Een aantal technieken zijn onderdeel van een normale landbouwpraktijk. Voor het uitrusten van afvalwater en voor het lozen van afvalwater met meststoffen gelden eveneens de voorschriften uit het Bal.

Efficiënt gebruik van energie (energiebesparing)

In de BBT-conclusies worden enkele aspecten als isolatiewaarden in stallen, ventilatiewijzen en verlichting beschreven. Voor veehouderijen zijn in het Bal voorschriften met betrekking tot energiebesparingsverplichting opgenomen waarmee aan deze BBT wordt voldaan.

Geluid (geluidsbeheerplan en geluidemissies)

Het is BBT om een geluidsbeheerplan op te zetten en na te leven en om één of een combinatie van de technieken te gebruiken om geluidsemissies te voorkomen of te beperken. Een geluidsbeheersplan is alleen van toepassing wanneer geluidshinder wordt verwacht of is aangetoond. Dit is geïmplementeerd

in de vergunningverlening door de toetsing aan het gemeentelijk geluidbeleid (in het omgevingsplan) en/of de Handleiding meten en rekenen industrielawaai (handreiking). Op basis van deze toetsing wordt geluidshinder voorkomen. Wanneer niet aan de vergunningvoorschriften wordt voldaan, die volgen uit de toetsing aan het gemeentelijk geluidbeleid / de handreiking, wordt daarop gehandhaafd. Het maken van een geluidsbeheerplan is daarom niet nodig.

Uit aangeleverde akoestische gegevens is beoordeeld dat wordt voldaan aan. Een verdere beoordeling is te vinden in het hoofdstuk 'Geluid'.

Huisvesting (stofemissies (grof en fijnstof) voorkomen / geurbeheersplan inclusief bijbehorende monitoring / geuremissies voorkomen / ammoniakemissie)

In de BBT-conclusies zijn, voor wat betreft de diercategorieën waarvoor voldoende bewezen technieken zijn ontwikkeld, huisvestingssystemen beschreven welke voldoen aan het criterium BBT. De passende maatregelen tegen verontreiniging zijn voor de vergunninghouder hierbij niet alleen op het gebruik van de stallen van toepassing, maar ook op de kosten, bouwwijze, ontwerp, onderhoud en ontmanteling ervan. Hierbij spelen de emissies van ammoniak, geur, stof en geluid een rol, maar ook het energieverbruik en het afvalwater zijn afwegingscriteria.

In onderhavige situatie worden bij de vleesvarkens van 25 kg en meer emissiearme huisvestingssystemen/met inbegrip van aanvullende techniek(en) toegepast. Uit de beoordeling hierna onder het kopje '*BBT dierenverblijven voor ammoniak (hoofdstuk 4 Ammoniakemissie uit dierenverblijven)*' en '*BBT dierenverblijven voor fijnstof (hoofdstuk 6 Emissie fijnstof uit dierenverblijven)*' blijkt dat de toegepaste emissiearme huisvestingssystemen met inbegrip van een aanvullende techniek voldoen aan het criterium dat het toepassen van de BBT vereist (toetsing op basis van het Bal).

Hieronder zijn de verschillende onderdelen uitgewerkt:

Stofemissies (grof en fijnstof) voorkomen

Met betrekking tot de stofemissie moet in elke stal één of een combinatie van technieken worden gebruikt. Het gaat hier om technieken om het ontstaan van stof te voorkomen, de concentratie van stof in de stal te verminderen en de uitstoot van stof te verminderen (verlagen stofconcentratie in de lucht uit de stal). Door de stallen 1, 2 en 3 aan te sluiten op een luchtwassysteem wordt aan deze BBT voldaan.

Geurbeheersplan inclusief bijbehorende monitoring

Met betrekking tot geur is het BBT om bij een (bijna) overbelaste situatie op geurgevoelige objecten een geurbeheersplan te maken, uit te voeren en te evalueren. De geurbelasting op geurgevoelige objecten is lager dan of gelijk aan de vergunde situatie. In deze situatie is het opstellen van een geurbeheersplan niet nodig.

De beoordeling van de geurbelasting is hierna uitgewerkt in het hoofdstuk 'Geurhinder uit dierenverblijven'.

geuremissies voorkomen

Voor het voldoen aan BBT voor het voorkomen van geuremissie moet een combinatie van de technieken worden toegepast.

Door het toepassen van biologisch gecombineerde luchtwassystemen wordt aan deze BBT voldaan.

ammoniakemissie

Voor ammoniak wordt voldaan aan BBT wanneer wordt voldaan aan de regels voor het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven uit het Bal.

Door het toepassen van een emissiearm huisvestingssysteem met inbegrip van aanvullende techniek in de stallen 1, 2 en 3 wordt aan deze BBT voldaan.

Voor wat betreft de emissies van ammoniak, geur en fijnstof wordt hier verder volstaan met een verwijzing naar de volgende hoofdstukken waarin dit is beschouwd.

Gehele productieproces (berekenen ammoniakemissie)

Met de verplichte registratie op grond van de meststoffenwet (aan- en afvoer mineralen) en de gegevens uit de (aanvraag) omgevingsvergunning wordt invulling gegeven aan deze BBT-conclusie.

Monitoring (monitoring ammoniak / stof monitoren / monitoren ammoniak en fijnstof emissies bij stallen met luchtzuiveringsinstallaties) / monitoren overige parameters)

De BBT is om zowel ammoniakemissies als (fijn)stofemissies in de lucht te monitoren. Het is BBT om een luchtzuiveringsinstallatie eenmalig te bemeten volgens een protocol en daarnaast dagelijks de werking van het systeem te monitoren. De meting ter controle van de prestatie van de luchtzuiveringsinstallatie is niet van toepassing indien het is gecontroleerd in combinatie met een soortgelijk stalsysteem in soortgelijke bedrijfsomstandigheden. Het aangevraagde systeem is voor de opname in bijlage VI van de Omgevingsregeling volgens het meetmethoden vastgelegd in de Omgevingsregeling bemeten. Hiermee is de eenmalige meting zoals gesteld in de BBT komen te vervallen. Met de in de vergunning opgenomen voorschriften met betrekking tot de controle van de doeltreffende werking van het luchtzuiveringssysteem door middel van continumetingen van operationele parameters wordt aan de BBT voldaan.

3.3.2 BREF Energie-efficiëntie

De BREF Energie-efficiency is van toepassing op alle IPPC-installaties, behalve degenen die vallen onder het systeem van Emissiehandel. Deze BREF bevat derhalve richtsnoeren en conclusies inzake technieken voor energie-efficiëntie die voor alle onder de RIE vallende installaties in het algemeen als BAT-compatibel worden beschouwd. Deze BREF:

- bevat geen specifieke informatie over processen en activiteiten in sectoren die onder andere BREF-documenten vallen;
- stelt geen sectorspecifieke BBT vast.

Proces specifieke BAT voor energie-efficiëntie en daarmee samenhangende energieverbruiksniveaus worden in de desbetreffende verticale sectorspecifieke BREF-documenten gegeven. Voor het energieverbruik en de besparende maatregelen wordt verder verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen. Hieruit volgt dat de aangevraagde en vergunde activiteiten met de in dit besluit opgenomen voorschriften in overeenstemming zijn met de BREF Energie-efficiëntie.

4 AMMONIAKEMISSION UIT DIERENVERBLIJVEN

4.1 BBT dierenverblijven ammoniak

4.1.1 Toetsingskader

Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Bal, artikelen 4.806, eerste lid, 4.807 en 4.818 tot en met 4.821.

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden voor ammoniak opgenomen in het Bal. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen, met inbegrip van een aanvullende techniek, met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingssysteem met inbegrip van een aanvullende techniek voldoet aan de in het Bal gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingssysteem in combinatie met de aanvullende techniek een voor de installatie in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem, met inbegrip van een aanvullende techniek, worden aangemerkt als de BBT.

4.1.2 Toetsing emissie-eis ammoniak op basis van het Bal

In tabel 5 is per diercategorie per stal de maximale emissiewaarde naast de emissiefactor van het aangevraagde huisvestingssysteem gezet.

Tabel 5 huisvestingssystemen aangevraagde situatie. Emissiefactor op basis van bijlage V (voor huisvestingssystemen) in combinatie met bijlage VI (voor aanvullende technieken) van de Omgevingsregeling en maximale emissiewaarde op basis van artikelen 4.818 (melkkoeien en kalfkoeien), 4.819 (vleeskalveren) en 4.820 (varkens, kippen en kalkoenen) van het Bal.

Stal	Diercategorie/huisvestingssysteem	Aantal dieren	Emissiefactor (kg ammoniak per dierplaats per jaar)	Emissiegrenswaarde (in kg ammoniak per dierplaats per jaar)	Kolom emissiegrenswaarde
1+2	HD5.100 vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen Aanvullende techniek 1: Biologisch luchtwassysteem met watergordijn, OW 2009.12.V1	2.156	0,45	1,600	A
3	HD5.100 vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen Aanvullende techniek 1: Biologisch luchtwassysteem met watergordijn, OW 2009.12.V1	816	0,45	1,600	A

In de stallen 1, 2 en 3 voor 2.972 vleesvarkens van 25 kg en meer overschrijdt de emissiefactor van het huisvestingssysteem met inbegrip van aanvullende techniek de maximale emissiewaarde niet. De uitvoering van deze stallen voldoet aan de eis van het toepassen van de BBT.

4.1.3 Conclusie BBT dierenverblijven

De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel ammoniak aan de eisen van het Bal en BBT. Dit onderdeel is geen reden voor het weigeren van de gevraagde vergunning.

5 GEURHINDER UIT DIERENVERBLIJVEN

5.1 Toetsingskader

De aanvraag is getoetst aan het omgevingsplan van de gemeente Reusel de Mierden.

In tabel 6 staan de normen voor de geurbelasting en afstandseisen die van toepassing zijn.

Tabel 6 geurnormen en afstandseisen

Ligging en aard geurgevoelig gebouw	Afstandseis / norm	Waarde
Binnen de bebouwde kom	Norm	0,1 OU _e /m ³
Buiten de bebouwde kom	Norm	5,0 OU _e /m ³
In de bebouwde kom	Afstand gevel	50 meter
In het buitengebied	Afstand gevel	25 meter
Onderdeel veehouderij binnen de bebouwde kom	Afstand emissiepunt	100 meter
Onderdeel veehouderij buiten de bebouwde kom	Afstand emissiepunt	50 meter

5.2 Toetsing geurhinder

De geurhinder, die afkomstig is van de installatie voor het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven, is getoetst aan de normen voor de geurbelasting en de afstandseisen uit het omgevingsplan.

Wanneer in de gevraagde situatie aan de normen voor de geurbelasting en/of afstandseisen wordt voldaan, dan vormt geurhinder uit dierenverblijven geen weigeringsgrond voor de aanvraag. Wanneer niet aan de normen en/of afstand eisen wordt voldaan, dan mag in bepaalde gevallen de gevraagde vergunning niet worden geweigerd op grond van geurhinder uit dierenverblijven.

5.3 Beoordeling dieren met geuremissiefactoren

Bij diercategorieën waarvoor geuremissiefactoren zijn vastgesteld in de Omgevingsregeling, moet met behulp van het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' de geurbelasting op het geurgevoelige gebouw worden bepaald. In afwijking hiervan moet tot geurgevoelige gebouwen die deel uitmaken van een andere veehouderij een vaste afstand worden aangehouden (artikel 22.100, van het omgevingsplan). Tot geurgevoelige gebouwen binnen een bebouwingscontour geur moet een afstand tenminste 100 meter worden aangehouden. Buiten een bebouwingscontour geur is deze afstand tenminste 50 meter.

Ook moet op grond van artikel 22.103 een afstand tussen het geurgevoelige gebouw en de gevel van het dierenverblijf worden aangehouden. Deze afstand bedraagt tenminste 50 meter ten opzichte van geurgevoelige gebouwen binnen een bebouwingscontour geur en tenminste 25 meter ten opzichte van geurgevoelige gebouwen buiten een bebouwingscontour geur.

Wanneer het geurgevoelige gebouw een functionele binding heeft met de milieubelastende activiteit zijn de vereiste afstanden op dat gebouw niet van toepassing.

Geurgevoelige gebouwen die op of na 19 maart 2000 hebben opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij worden nog steeds beschouwd als een geurgevoelig gebouw bij een veehouderij. Voor deze gebouwen wordt daarom niet getoetst aan een norm voor de geurbelasting, maar geldt een vereiste afstand. Ook voor een gebouw dat op of na 19 maart 2000 is gebouwd op een kavel die op

dat tijdstip in gebruik was als veehouderij, en die is gebouwd in samenhang met het geheel of gedeeltelijk buiten werking stellen van deze veehouderij en in samenhang met de sloop van de bedrijfsgebouwen bij deze veehouderij, moet op grond van omgevingsplan (artikel 22.100) een vaste afstand worden aangehouden. Deze afstand bedraagt voor geurgevoelige gebouwen binnen een bebouwingscontour geur tenminste 100 meter en voor geurgevoelige gebouwen buiten een bebouwingscontour geur tenminste 50 meter.

De maximale geurbelasting (norm) op een geurgevoelig object is vastgelegd in regeling 'Gebiedsvisie 2013, ten behoeve van de Verordening geurhinder en veehouderij 2013' welke onderdeel is van het omgevingsplan van de gemeente Reusel-De Mierden.

Een berekening van de geurbelasting met het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' is bij de aanvraag gevoegd, zie het document 'B_05 geurberekeningen V-stacks vergunning gew. 06 2025' van 23 juni 2025.

Uit de berekening met 'V-stacks vergunning' blijkt dat voor meerdere adressen niet wordt voldaan aan de normen voor geurbelasting en de normen voor de gevelafstand. Verder wordt wel aan de in het omgevingsplan genoemde minimum afstanden voor de adressen Voort 28 en Bakmannen 1a voldaan.

In tabel 7 is een overzicht gegeven van de geurgevoelige gebouwen in de directe omgeving van het bedrijf. Per gebouw is daarbij zowel de werkelijke afstand als de minimaal vereiste afstand aangegeven en waar nodig is ingegaan op de werkelijke geurbelasting en de van toepassing zijnde norm voor de geurbelasting.

Tabel 7 geurbelasting en geurhinder, situatie aangevraagde vergunning.

Geurgevoelige gebouwen, niet zijnde een veehouderij:							
Adres geurgevoelig gebouw	Cat. gebouw	Geurbelasting (OU_e/m³)		Gemeten tot buitenzijde			
		Werkelijk	Norm	Werk. afst. (m)	Gew. afst. (m)	Stal	
Turnhoutseweg 1	Binnen	1,0	0,1	464	50	1+2	
Wilhelminalaan 8	Binnen	0,9	0,1	506	50	1+2	
Wilhelminalaan 11	Binnen	1,2	0,1	447	50	1+2	
Voort 11	Binnen	0,7	0,1	646	50	3	
Ziekbleek 6	Buiten	10,7	5	56	25	3	
Ziekbleek 7	Buiten	15,8	5	61	25	1+2	
Voort 17	Buiten	4,0	5	152	25	3	
Voort 19	Buiten	15,3	5	23	25	3	
Voort 34	Buiten	12,0	5	49	25	3	
Ziekbleek 2	Buiten	4,2	5	139	25	1+2	
Geurgevoelige gebouwen, zijnde een veehouderij:							
Adres geurgevoelig gebouw	Cat. gebouw	Gemeten tot emissiepunt			Gemeten tot buitenzijde		
		Werk. afst. (m)	Gew. afst. (m)	Stal	Werk. afst. (m)	Gew. afst. (m)	Stal
Voort 28	Buiten	454	50	3	388	25	1+2
Bakmannen 1a	Buiten	755	50	3	735	25	1+2

Legenda:

Cat. gebouw: categorie indeling van het betreffende gebouw, binnen is binnen de bebouwingscontour geur en buiten is buiten de bebouwingscontour geur.

Aanvrager verzoekt de gevraagde vergunning te verlenen met toepassing van het bepaalde in artikel 22.99 en artikel 22.104 van het omgevingsplan. Artikel 22.99 houdt in dat de vergunning niet wordt geweigerd wanneer de geurbelasting niet toeneemt en het aantal landbouwhuisdieren per diercategorie met geuremissiefactor niet toeneemt. Artikel 22.104 houdt in dat de vergunning niet wordt geweigerd wanneer de afstand niet afneemt, de geurbelasting niet toeneemt en het aantal landbouwhuisdieren per diercategorie met geuremissiefactor niet toeneemt.

Binnen de installatie is per diercategorie geen sprake van een uitbreiding van het aantal te houden dieren. In de beoogde situatie neemt de geurbelasting niet toe en neemt de afstand niet af. Hierdoor staat deze afwijking van de normen voor geurbelasting de vergunningverlening niet in de weg.

5.4 Conclusie geurhinder dierenverblijven

De geurbelasting op geurgevoelige gebouwen vormen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

6 EMISSIE FIJNSTOF UIT DIERENVERBLIJVEN

6.1 BBT dierenverblijven voor fijnstof

6.1.1 Toetsingskader

Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Bal, artikelen 4.806, eerste lid, 4.807, 4.822 en 4.823.

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen voor fijnstof (PM_{10}) zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Bal. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen, met inbegrip van een aanvullende techniek, met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingssysteem met inbegrip van een aanvullende techniek voldoet aan de in het Bal gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingssysteem, met inbegrip van de aanvullende techniek(en), een voor de installatie in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem, met inbegrip van een aanvullende techniek, worden aangemerkt als de BBT.

6.1.2 Toetsing emissie-eis fijnstof (PM_{10}) op basis van het Bal

Voor de diercategorie vleesvarkens van 25 kg en meer gelden geen maximale emissiewaarden. De voorgestelde huisvestingssystemen in stal 1, 2 en 3 voor vleesvarkens van 25 kg en meer voldoen daarmee aan de eis van het toepassen van de BBT.

6.1.3 Conclusie BBT dierenverblijven

De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel fijnstof aan de eisen van het Bal. Dit onderdeel is geen reden voor het weigeren van de gevraagde vergunning.

6.2 Luchtkwaliteitseisen

6.2.1 Toetsingskader

In afdeling 2.2 van het Bkl zijn omgevingswaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren. Deze omgevingswaarden hebben betrekking op de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofdioxide, fijnstof ($PM_{2,5}$ en PM_{10}), benzeen, lood en koolmonoxide.

In beginsel dient ter beperking van de emissies BBT te zijn toegepast. Worden desondanks overschrijdingen van de omgevingswaarden verwacht en er is sprake van een in betekenende mate bijdrage van de milieubelastende activiteit, dan moet worden gezocht naar aanvullende eisen of alternatieven, waardoor de bijdrage van de veehouderij per saldo niet groter wordt dan voor het te nemen besluit voor de vergunningverlening.

Op grond van de beoordelingsregels van het Bkl kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een omgevingswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate';

6.2.2 Toetsing

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor veehouderijen hebben betrekking op fijnstof ($PM_{2,5}$ en PM_{10}). De stoffen stikstofdioxide en stikstofdioxide komen voornamelijk vrij bij verbrandingsprocessen. Gezien de activiteiten van de veehouderij kan worden gesteld dat geen of nauwelijks stikstofdioxide en stikstofdioxide worden uitgestoten. De andere genoemde stoffen (zwaveldioxide, benzeen, lood en koolmonoxide) zijn niet relevant bij een veehouderij. Aan de omgevingswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld, is niet getoetst. Gezien de aard van het bedrijf (veehouderij) zullen deze niet worden overschreden.

Voor fijnstof zijn de volgende omgevingswaarden opgenomen:

- 24-uurgemiddelde omgevingswaarde van $50 \mu\text{g}/\text{Nm}^3$ voor PM_{10} , waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden;
- kalenderjaargemiddelde omgevingswaarde van $40 \mu\text{g}/\text{Nm}^3$ voor PM_{10} ;
- kalenderjaargemiddelde omgevingswaarde van $25 \mu\text{g}/\text{Nm}^3$ voor $PM_{2,5}$.

Voor het berekenen van de concentratie van $PM_{2,5}$ zijn nog niet in alle gevallen emissiefactoren bekend. Tot die tijd zal voor de beoordeling van $PM_{2,5}$ worden uitgegaan van een publicatie van het Planbureau voor de leefomgeving. Op basis van een onderzoek van het RIVM ("Attainability of $PM_{2,5}$ air quality standards, situation for the Netherlands in a European context, J. Matthijsen, B.A Jimmink, F.A.A.M de Leeuw en W. Smeets, Planbureau voor de Leefomgeving, Bilthoven 2009) wordt geconcludeerd dat wanneer aan de omgevingswaarden voor PM_{10} wordt voldaan, dit ook geldt voor de omgevingswaarde voor $PM_{2,5}$. De veehouderijen zijn in het algemeen geen belangrijke bron van de uitstoot van fijnstof. Het aandeel $PM_{2,5}$ binnen de uitgestoten hoeveelheid PM_{10} bij volièrestallen voor pluimvee bedraagt ongeveer 6% (zie rapport: Maatregelen ter vermindering van fijnstofemissie uit de pluimveehouderij; effect van een oliefilm op het strooisel in volièrehuisvesting voor leghennen, ASG, februari 2009, rapport 195). Als de luchtkwaliteit aan de omgevingswaarden voor PM_{10} voldoet, dan geldt dit ook voor

de omgevingswaarde voor $PM_{2,5}$. Daarbij ligt de achtergrondconcentratie voor $PM_{2,5}$ in Nederland ruimschoots onder de omgevingswaarde.

In artikel 8.17 van het Bkl is opgenomen dat bij het exploiteren van een veehouderij (IPPC-installatie en andere milieubelastende installatie voor het houden van dieren) geen gebruik kan worden gemaakt van niet in betekende mate (NIBM) wanneer:

- a. de emissie van PM_{10} vanuit de dierenverblijven meer bedraagt dan 800 kg per jaar, en;
- b. de veehouderij in een aangewezen gebied ligt.

Het bedrijf waarvoor vergunning wordt gevraagd ligt niet in een aangewezen gebied en is niet aangewezen als bron.

Met het toepassen van een biologische gecombineerde luchtwasinstallatie worden maatregelen getroffen om de emissie van fijnstof (PM_{10}) uit dierenverblijven te reduceren.

Uit toetsing van onderhavige aanvraag blijkt dat de fijnstofemissie niet toeneemt ten opzichte van de geldende vergunning.

Naast de dierenverblijven zorgen ook verkeersbewegingen voor emissies van fijnstof. De fijnstof emissie afkomstig van de verkeersbewegingen zijn, in vergelijking met de emissies afkomstig van dieren, echter zeer beperkt. Dit blijkt uit de berekening met de NIBM tool¹. Uit deze berekening is gebleken dat de emissie van fijnstof afkomstig van verkeersbewegingen NIBM is en daarom als niet significant aan te merken is.

De emissie van fijnstof (PM_{10}) van de veehouderij bedraagt niet meer dan 500 kg per jaar. Het is niet nodig om de immissieconcentratie van deze veehouderij samen met andere veehouderijen te berekenen.

6.2.3 Conclusie

Op basis van de bovenstaande overwegingen kan geconcludeerd worden dat wordt voldaan aan de omgevingswaarden voor fijnstof. Luchtkwaliteit vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

7 (VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ

Het aspect bestrijding van besmettelijke ziekten is een aspect dat primair zijn regeling vindt in andere wetgeving. Daarnaast blijft in het kader van verlening van een vergunning krachtens de Omgevingswet ruimte voor een aanvullende toets.

Bij een vergunningaanvraag is het van belang om de gezondheid van omwonenden van een veehouderij mee te nemen bij de besluitvorming, ook als daar geen centraal of wettelijk verankerd toetsingskader voor beschikbaar is. Met andere woorden, als door het in werking zijn van de veehouderij risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, moeten deze risico's als gevolg voor het milieu bij de beoordeling van de aanvraag worden betrokken.

¹ De NIBM-tool is te vinden op de website Informatiepunt Leefomgeving, zie: [NIBM-tool - Informatiepunt Leefomgeving \(iplo.nl\)](https://www.iplo.nl/nibm-tool)

7.1 Het toetsingskader

Op basis van alle tot nu toe bekende rapporten kunnen geen eenduidige conclusies worden getrokken om duidelijke uitspraken te kunnen doen over de onaanvaardbare gezondheidsrisico's van wonen in de buurt van veehouderijen. Dit wordt als zodanig ook bevestigd door alle tot nu toe gedane uitspraken door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en rechtbanken, waaruit blijkt dat er geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten zijn om de volksgezondheid mee te nemen bij de verlening van de omgevingsvergunning milieu.

Voor het opstellen van één beoordelingskader is onvoldoende wetenschappelijke kennis aanwezig. Uit de onderzoeksrapporten kan geen relatie worden gelegd tussen de afstand tot veehouderijen en de gezondheidsrisico's voor omwonenden.

Op 7 juli 2016 verschenen de volgende onderzoeksrapporten²:

Veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), RIVM, juli 2016, RIVM Rapport 2016-0058;
Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodellering, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 959;

Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen: verkenning van opties, kosten en effecten op de gezondheidslasten van omwonenden, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 949.

Op 16 juni 2017 verscheen het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid omwonenden (VGO) (aanvullende studies); Analyse van gezondheidseffecten, risicofactoren en uitstoot van bio-aerosolen, RIVM, juni 2016, RIVM Rapport 2017-0062³. Vervolgens is op 8 oktober 2018 door het Nivel het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III; Longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen; actualisering van gegevens uit huisartspraktijken 2014 – 2016 gepubliceerd⁴. Op 10 oktober 2019 is door het Nivel het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III; Longontsteking in de nabijheid van geitenhouderijen in Gelderland, Overijssel en Utrecht gepubliceerd⁵. Daarnaast is op 24 november 2021 door het Nivel het onderzoeksrapport Longontsteking in de nabijheid van geitenhouderijen in Noord-Brabant en Limburg; actualisering van gegevens uit huisartspraktijken 2017 – 2019 gepubliceerd⁶. Deze laatste drie rapporten zijn deelrapporten van een reeks vervolgonderzoeken in het kader van het onderzoeksprogramma Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) III.

² Deze rapporten zijn op 7 juli 2016 aangeboden aan de Tweede Kamer, zie <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2016/07/07/kamerbrief-aanbieding-rapporten-gezondheidsrisico-s-rond-veehouderijen>.

³ Dit rapport is op 16 juni 2017 aangeboden aan de Tweede Kamer, zie <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-economische-zaken/documenten/kamerstukken/2017/06/16/kamerbrief-bij-het-rapport-veehouderij-en-gezondheid-omwonenden-aanvullende-studies>.

⁴ Op 22 oktober 2018 is dit rapport aangeboden aan de Tweede Kamer, zie <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2018/10/22/kamerbrief-met-reactie-op-deelrapport-veehouderij-gezondheid-omwonenden>.

⁵ Op 24 april 2020 is dit rapport aangeboden aan de Tweede Kamer, zie <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/04/24/kamerbrief-over-deelonderzoek-veehouderij-en-gezondheid-omwonenden>

⁶ Op 24 november 2021 is dit rapport aangeboden aan de Tweede Kamer, zie <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-landbouw-natuur-en-voedselkwaliteit/documenten/kamerstukken/2021/11/24/kamerbrief-stand-van-zaken-diverse-onderwerpen-diergezondheid>

In het VGO-onderzoek is aangegeven dat gezondheidsrisico's aanwezig kunnen zijn bij met name pluimveehouderijen en in gebieden waar veel veehouderijen liggen (veedichte gebieden waar meer dan 15 veehouderijen binnen 1 km van een burgerwoning zijn gelegen). Het rapport 'Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij' concludeert dat de grenswaarde, die door de Gezondheidsraad is vastgesteld voor endotoxine, overschreden wordt binnen 200 meter van een varkenshouderij en binnen 500 meter van een pluimveehouderij. Voor varkenshouderijen geldt dat de maatregelen, die genomen moeten worden om te voldoen aan bestaande normen voor fijnstof en geur, ook de emissie van endotoxine beperken. Voor pluimveehouderijen is de overschrijding van endotoxine zodanig dat aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn.

Het rapport 'Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen' geeft inzicht in de maatregelen die door de ondernemer in stallen genomen kunnen worden om een extra reductie van de emissie van bioaerosolen te realiseren, bovenop de reductie die al plaatsvindt door het toepassen van technieken om de fijnstof emissie te reduceren. In het rapport is ook een synthese uitgevoerd welke maatregelen op basis van de kosten en de behaalde reductie het meest perspectiefvol zijn.

In het aanvullend VGO-onderzoek worden de conclusies uit het VGO-onderzoek van 2016 bevestigd. Verder laat dit aanvullend VGO-onderzoek tot een afstand van 1,5-2 km rondom een individuele geitenhouderij een verhoogde kans op longontsteking zien. De oorzaak van deze verhoogde kans op longontstekingen rondom geitenhouderijen kan door de onderzoekers niet worden aangegeven. De resultaten van het deelonderzoek naar longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen (VGO III) wijzen, net als de voorgaande onderzoeken, op een associatie tussen het wonen in nabijheid van een geitenhouderij en een verhoogd risico op longontsteking. Ook nu kon de oorzaak van deze verhoogde kans niet door de onderzoekers worden aangegeven. Het eerder gevonden verband tussen een verhoogde kans op het oplopen van een longontsteking en het wonen nabij een pluimveehouderij kon in de nieuwe studie alleen worden bevestigd voor het jaar 2014.

7.2 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten

Het toetsingskader naar aanleiding van de op 7 juli 2016 gepresenteerde onderzoeken is in ontwikkeling. Een eenduidige tekst voor de beoordeling is nog niet beschikbaar. De landelijke handreiking 'Veehouderij en Gezondheid' is in voorbereiding. Op de installatie voor het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven wordt in de aangevraagde situatie een aanvullende techniek toegepast. Ten gevolge van het wijzigen van de IPPC-installatie, kunnen mogelijk gevolgen voor de volksgezondheid optreden.

7.3 Maatregelen en voorzieningen

Binnen de installatie voor het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf zijn bepalingen ingevolge de Wet dieren van toepassing. Deze bepalingen waarborgen dat dierziektes binnen de installatie worden voorkomen, dan wel worden bestreden. Het gaat daarbij onder andere om het gebruik van bedrijfskleding, het naleven van een hygiëneprotocol en het schoonmaken en ontsmetten van veetransportwagens.

In de beoogde situatie worden de bestaande de vleesvarkensstallen voorzien van een aanvullende techniek zoals opgenomen in Bijlage VI van de Omgevingsregeling. Hierdoor wordt, naast de emissie van ammoniak, geur en fijnstof, ook de emissie van zoönosen of endotoxinen uit deze stallen voorkomen of zeer sterk beperkt. Endotoxinen zitten aan de grovere stofdeeltjes. Ook de emissies van deze stofdeeltjes wordt verminderd door het luchtwassysteem.

7.4 Beoordeling en conclusie

De installatie voor het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf levert niet zodanige risico's op voor de volksgezondheid dat de vergunning om die reden moet worden geweigerd.

Voor zover gezondheidsrisico's kunnen ontstaan door geur-, fijnstof- of geluidemissie wordt erop gewezen dat voor deze emissies wettelijke toetsingskaders beschikbaar zijn. Aan de geldende normstellingen wordt voldaan (zie ook de overwegingen in de hoofdstukken 'Geurhinder uit dierenverblijven', 'Geluid' en 'Emissie fijnstof uit dierenverblijven'). Gezondheidsrisico's door deze aspecten worden uitgesloten geacht.

Voor micro-organismen en het voorkomen van zoönosen zijn geen normen of grenswaarden beschikbaar. Alleen voor endotoxinen geeft de Gezondheidsraad een aanbeveling om de gezondheidkundige advieswaarde voor werknemers te verlagen naar 30 EU (Endotoxine Units) per kubieke meter lucht als advieswaarde voor de algemene bevolking. Deze aanbeveling is niet wettelijk verankerd.

De (goede) werking van de huisvestingssystemen en aanvullende technieken wordt geregeld via artikel 4.5 van de Omgevingsregeling. Artikel 4.817 van het Bal verwijst hiernaar. Dit artikel van het Bal heeft een rechtstreekse werking. Verder zijn op basis van het Bal ook andere algemene regels van toepassing, waaronder de zorgplicht. Wanneer aan het Bal en de Omgevingsregeling en de vigerende wetgeving ten aanzien van volksgezondheid en besmettingsgevaar wordt voldaan, zijn er geen redenen om een onderzoekverplichting op te leggen met betrekking tot volksgezondheid.

De uitkomsten van het endotoxine onderzoek zijn verder uitgewerkt in een aanvullend onderzoek 'Endotoxine concentraties rond stallen; indicatieve modelberekeningen' (ErbrinkStacks Consult, 5 september 2016). De resultaten van dit aanvullend onderzoek hebben geresulteerd in een afstandsgrafiek waarmee de aan te houden afstand tot gevoelige objecten kan worden bepaald om een te hoge blootstelling aan endotoxine te voorkomen (voor zowel de varkens- en pluimveehouderij). Hiermee wordt de aan te houden afstand bepaald om te voldoen aan de advieswaarde voor endotoxine van de Gezondheidsraad.

Naar aanleiding van de op 7 juli 2016 gepubliceerde onderzoeksresultaten over veehouderij, gezondheid van omwonenden en endotoxineblootstelling, hebben de gemeenten in en de provincie van Noord-Brabant uitgesproken dat zij willen voorkomen dat omwonenden onnodige gezondheidsrisico's lopen als gevolg van de vergunningverlening aan veehouderijen. De bezorgdheid van omwonenden over de gezondheidsrisico's zijn reëel genoeg om uit voorzorg te handelen c.q. omgevingsbewust met vergunningaanvragen om te gaan. De kamerbrief bevestigt dit ook.

Op verzoek van de gemeentebesturen en de provincie is door het ondersteuningsteam veehouderij en volksgezondheid een toetsingskader ontwikkeld. Dit is op 25 november 2016 gepubliceerd door het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht (BPO) als de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0' (hierna: Notitie). Het in deze Notitie gepresenteerde 'Endotoxine toetsingskader 1.0' maakt het mogelijk om op basis van eerdergenoemde onderzoeksresultaten per specifieke locatie en voor iedere individuele varkens- of pluimveehouderij in Nederland te bepalen of de endotoxineblootstelling naar de omgeving te hoog zal zijn of niet. De systematiek die in de Notitie wordt gehanteerd is als volgt:
de endotoxineblootstelling is gerelateerd aan de fijnstofemissie (bronsterkte);

dit resulteert in een afstandsgrafiek waarin de relatie bronsterkte fijnstof (in kg/jr) en aan te houden afstand (in meters) wordt weergegeven om te voldoen aan de advieswaarde van de Gezondheidsraad van 30 EU/m³;

wanneer blijkt dat de feitelijk afstand groter is dan de aan te houden afstand, dan is aannemelijk dat de endotoxine blootstelling lager is dan 30 EU/m³. Omgekeerd, wanneer blijkt dat de feitelijk afstand kleiner is dan de aan te houden afstand, dan is aannemelijk dat de endotoxine blootstelling hoger is dan 30 EU/m³.

Het doel van de Notitie is dat, in de periode totdat een landelijk toetsingskader endotoxine beschikbaar komt, voor omwonenden geen nieuwe of grotere knelpunten op het gebied van volksgezondheid ontstaan.

De veehouderij aan de Voort 23 is getoetst aan de hand van de systematiek uit de Notitie.

De Notitie richt zich op pluimvee- en varkensbedrijven omdat hier de emissie van fijnstof en grovere stofdeeltjes het hoogste is. Aangezien endotoxine zich hecht aan deze stofdeeltjes, verspreidt endotoxine zich met de stofdeeltjes naar de omgeving. Pluimveebedrijven kunnen individueel een risico vormen, varkensbedrijven met name cumulatief. Voor andere veehouderijsectoren wordt ervan uitgegaan dat de emissie van fijnstof en daarmee ook endotoxine verhoudingsgewijs laag is en dit daarom geen verhoogd risico veroorzaakt.

In de beoogde situatie neemt de emissie van fijnstof af ten opzichte van de vergunde situatie. De stallen 1, 2 en 3 worden voorzien van biologische gecombineerde luchtwassystemen met een fijnstofreductie van 80%. Ook de emissie van de grovere stofdeeltjes wordt verminderd door het luchtwassysteem.

Met behulp van de afstandsgrafiek is de afstand ten opzichte van gevoelige objecten bepaald om de blootstelling aan endotoxine te beoordelen. In de vergunde situatie bedraagt de vereiste afstand minimaal 60 meter, in de beoogde situatie is deze afstand minimaal 49 meter. Met deze afstanden is het invloedgebied aangegeven waarbinnen endotoxineblootstelling hoger is dan de advieswaarde van 30 EU/m³ van de Gezondheidsraad.

Binnen deze afstand zijn geen gevoelige objecten gelegen. De afstand van het dichtstbijzijnde gevoelige object (Voort 19) ten opzichte van het dichtstbijzijnde emissiepunt (luchtwassysteem stal 3) bedraagt ongeveer 78 meter. De advieswaarde van de Gezondheidsraad wordt niet overschreden.

De risico's voor volksgezondheid als gevolg van de gevraagde activiteiten worden voldoende beperkt en geven geen aanleiding de gevraagde vergunning te weigeren.

8 GELUID

Algemeen

Er is een akoestisch rapport bij de aanvraag ingediend om de gevolgen van de geluidsbelasting vanwege de beoogde wijzigingen in beeld te brengen (Van Eekert - Reusel de Mierden - Zienswijze okt2025 incl. bijlagen (situatietekeningen, dimensioneringsplannen, milieutekening en akoestisch onderzoek) ingekomen 31 oktober 2025). Het geluidrapport beschrijft de geluidbelasting als gevolg van de activiteiten binnen het bedrijf. In de op 6 april 2004 verleende vergunning zijn geluidsnormen opgenomen welke ten tijde van het verlenen van de vergunning de standaard waren. Sindsdien zijn

nieuwe standaardwaarden gaan gelden waaraan activiteiten moeten voldoen. Gezien de ontwikkelingen van de technische mogelijkheden tot het beschermen van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu is er voor gekozen om aan te sluiten bij de standaardnormen op basis van de huidige wetgeving.

Toetsingskader

Voor de agrarische activiteiten gelden de geluidsnormen uit het tijdelijke deel van het omgevingsplan (artikel 22.65) van de gemeente Reusel – De Mierden. Daarnaast heeft de gemeente Reusel – De Mierden een nota industrielawaai (vastgesteld 9 februari 2008), waarin gebiedsrichtwaarden zijn vastgesteld waarmee rekening gehouden dient te worden. Voor de omgeving van het bedrijf zijn de gebiedsrichtwaarden van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau hetzelfde als de standaardgeluidsnormen van artikel 22.65 van het omgevingsplan. Er hoeft daarmee geen afwijkende normering aangehouden te worden ten opzichte van de geluidsnormen uit artikel 22.65 van het omgevingsplan.

Toetsing

In het akoestische rapport wordt nog rekening gehouden met alle geluidsbronnen binnen het bedrijf, zowel mobiele bronnen als vaste bronnen. Conform artikel 22.65 van het omgevingsplan wordt voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau enkel rekening gehouden met vast opgestelde installaties en toestellen. Dat betreffen met name de luchtwassers, melkinstallatie, kadaverkoeling en voervijzels. Omdat de aanvraag met name het wijzigen van de luchtwassers betreft, wordt de geluidsbelasting van deze vaste bronnen beoordeeld. Uit de deelbijdragen van deze bronnen volgt dat aan de standaardgeluidsnormen voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau artikel 22.65 omgevingsplan wordt voldaan.

Een belangrijke bijdragen aan het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau wordt veroorzaakt door de gewijzigde luchtwassers. Er wordt een controlevoorschrift opgenomen om aan te tonen dat na realisatie deze luchtwassers conform de uitgangspunten van het akoestische rapport in werking zijn en geen overschrijding van de geluidsnormen veroorzaken.

8.1 Conclusie

Op basis van de bij de aanvraag ingediende akoestisch rapport wordt geconcludeerd dat de beoogde wijziging van de luchtwassers niet leidt tot overschrijding van de geluidsnormen uit artikel 22.65 van het omgevingsplan van Reusel – De Mierden. Deze geluidsnormen zijn van toepassing op de gehele bedrijfsvoering. Gelet op het bovenstaande zullen de voorschriften 2.1.1 tot en met 2.1.3, 2.2.2 en 2.2.3 uit de onderliggende vergunning verleend op 6 april 2004 met kenmerk 988273 worden ingetrokken.

9 ANDERE REGELS EN WETTEN

Het verlenen van deze vergunning houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten en regels (zoals een besluit op basis van de Wet dieren) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

10 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Voorschriften	
Suboptimale werking	Het WUR-rapport (Maasdam, E., R.W. Melse, N.W.M. Ogink, 2021. Onderzoek naar verbeterpunten voor combi-luchtwassers in de praktijk. Wageningen Livestock Research, Openbaar Rapport 1337) stelt duidelijk dat visuele controle nodig is. Het is hierbij vooral van belang dat verstoppingen geconstateerd worden en dat vastgesteld wordt dat het gehele waspakket besproeid wordt. Er wordt uitgegaan van een wekelijkse controle, omdat het niet volledig besproeien van het waspakket een subtiel en sluimerende oorzaak is van een verlaagd rendement.
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Energie en vervoersmanagement	
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Externe Veiligheid	
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.

Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten - en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Immissierelevante bronsterkte (LWR)	Het geluidsvermogen niveau van een rondom afstralende puntbron die op een plaats van de echte geluidsbron dan wel het broncentrum van een stelsel geluidsbron staat en op het immissiepunt hetzelfde geluidsniveau geeft als deze geluidsbron(nen).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAmax)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Referentieniveau	De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162): het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.
SBR-richtlijn B	Meet- en beoordelingsrichtlijnen, Hinder voor personen in gebouwen Deel B, Richtlijn van de Stichting Bouwresearch. Dit deel van meet- en beoordelingsrichtlijnen gaat over hinder voor personen ten gevolge van gebouwtrillingen. In dit deel van de richtlijn wordt onderscheid gemaakt ten aanzien van de functie van het gebouw, het tijdstip van de dag en het karakter van de trillingen. Tevens onderscheidt de richtlijn bestaande, gewijzigde en nieuwe situaties, augustus 2002.
Trilling	Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.
Vmax	Maximale trillingssterkte.
Vper	Trillingssterkte over een beoordelingsperiode
Geur	

Aanvaardbaar hinderniveau	Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten: - toetsingskader; - geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten; - aard en waardering van de geur (hedonische waarde); - klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder; - technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies; - de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtmissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten; - lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen); - historie van het bedrijf in zijn omgeving. OPMERKING Het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen / het Activiteitenbesluit.
Europese geureenheid (ouE)	Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol).
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Geurbelasting	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m ³ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.
Geurconcentratie	Hoeveelheid Europese geureenheden per kubieke meter lucht (ouE/m ³) onder standaardcondities.
Geurdrempel	Geurconcentratie van één stof of van een mix van stoffen van één Europese geureenheid per kubieke meter.
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden. De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Lucht	
NIBM	Niet in betekenende mate
RIE	Richtlijn Industriële Emissies

BIJLAGE I ZIENSWIJZEN

Van het ontwerpbesluit van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.officielebekendmakingen.nl op 22 september 2025.

Tussen 22 september 2025 en 3 november 2025 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door mevrouw A.S. van der Sluys, namens Maatschap van Eekert (kenmerk ASL/ASL - 34462/82325, d.d. 31 oktober 2025).

De volgende zienswijzen zijn ingebracht:

i. Voorgenomen weigering

Ingevolge het voornemen is allereerst de geurbelasting op geurgevoelige gebouwen een reden om de aangevraagde vergunning te weigeren. Cliënten verzoeken in de vergunningaanvraag om vergunningverlening met toepassing van het bepaalde in artikel 22.99 van het vigerende omgevingsplan.

Dit houdt in dat de vergunning niet wordt geweigerd wanneer de geurbelasting niet toeneemt en eveneens per diercategorie het aantal te houden dieren niet toeneemt.

Binnen de installatie is per diercategorie geen sprake van een uitbreiding van het aantal te houden dieren. In de beoogde situatie neemt de geurbelasting volgens de ODZOB toe. Afwijkingen van de normen voor geurbelasting staat volgens de ODZOB aan vergunningverlening in de weg.

Ook het Endotoxine toetsingskader zou aan vergunningverlening in de weg staan. Op grond van de beschikbare informatie uit de recente volksgezondheidsonderzoeken in combinatie met het toepassen van het voorzorgsbeginsel om geen hogere volksgezondheidsrisico's te lopen, kan volgens de ODZOB niet met een verslechtering van de situatie voor de omgeving van de installatie worden ingestemd.

Tot slot geeft de te verwachten geluidsbelasting een reden om tot weigering over te gaan. In de bij de aanvraag ingediende akoestisch rapportage wordt namelijk geconcludeerd dat er overschrijdingen van de geluidsnormen bij omliggende woningen zijn te verwachten.

Het voornemen tot weigering op voornoemde punten kwam voor cliënten nogal onverwacht. Bij de behandeling van de aanvraag is er – mede gezien de voorgeschiedenis in dit dossier – door de adviseur van cliënten steeds uitgebreid contact geweest met de dossierbehandelaar bij de ODZOB.

ii. Aanvullen gegevens

Na het voornemen tot weigering van de vergunningaanvraag heeft de adviseur van cliënten dan ook direct contact opgenomen met de dossierbehandelaar. Ingevolge artikel 4:5 lid 1 Awb hadden cliënten nogmaals in de gelegenheid moeten worden gesteld om de aanvraag aan te vullen indien onderdelen uit de aanvraag ontbraken. Ten onrechte is de ODZOB echter overgegaan tot het toezenden van een voorgenomen weigering.

De mogelijkheid tot aanvulling ziet vooral op de gedetailleerde aanvulling op de tekening van de luchtwassers. Normaliter hoeft de adviseur van cliënten nimmer een dusdanig gedetailleerde tekening aan te leveren. Juist nu hier bij cliënten blijkbaar een uitzondering voor wordt gemaakt, was het passend geweest als de ODZOB de adviseur van cliënten hierover had geïnformeerd.

Voor het aanvullen van de gegevens had aan cliënten een redelijke termijn moeten worden geboden. De termijn voor het aanvullen van gegevens dient te zijn afgestemd op de aard en de omvang van de gevraagde gegevens. De lengte van de termijn dient zodanig te zijn dat een aanvrager in beginsel in staat kan worden geacht om alle gevraagde gegevens en bescheiden voor de afloop van de hersteltermijn aan het bevoegd gezag aan te leveren.

Nu cliënten ten onrechte geen mogelijkheid is geboden om de gegevens aan te vullen, kan de aanvraag reeds daarom niet geweigerd worden. Cliënten maken hierbij dan ook gebruik van de mogelijkheid om de aanvraag alsnog aan te vullen met de volgende gegevens:

Bijlage 2: Begeleidend schrijven adviseur

Bijlage 3: De dimensioneringsplannen voor de stallen 1,2 en stal 3

Bijlage 4: De aangepaste tekening

Bijlage 5: Aanvulling akoestisch rapport

iii. Concreet zicht op legalisatie

Ten aanzien van het akoestisch rapport hebben cliënten TecMap gevraagd om het voornemen tot weigering van de vergunningaanvraag op het onderdeel geluid nader te beoordelen. Daartoe heeft TecMap een aanvullende notitie opgesteld waaruit volgt:

“Anders dan uit de beoordeling van het bevoegde gezag blijkt, kan het bedrijf onder representatieve bedrijfsomstandigheden voldoen aan de grenswaarden uit het Omgevingsplan omdat de grenswaarden voor agrarische bedrijven alleen van toepassing zijn op de vast opgestelde geluidbronnen. Voor de incidentele afvoer van varkens in de periode tussen 19.00 en 06.00 uur wordt verzocht om maatwerk, omdat in deze perioden niet voldaan kan worden aan de grenswaarden voor het maximale geluidniveau zoals opgenomen in het Omgevingsplan van de gemeente.”

Nu er geen sprake is van overschrijding van de grenswaarden uit het Omgevingsplan, staat het onderdeel geluid niet aan vergunningverlening in de weg.

De aangepaste milieutekening met gewijzigde detaillering van de luchtwassers is door de adviseur van cliënten op 16 oktober 2025 aan de ODZOB ter beoordeling voorgelegd. In de daaropvolgende mailcorrespondentie heeft de ODZOB aangegeven waar de tekeningen aan moeten voldoen (**bijlage 6**):

- De wateropvangbak is nu onder het luchtkanaal, deze moet gelegen zijn onder de sproeiers/het filterpakket. De wand welke als ‘vloer’ fungeert moet namelijk luchtdicht/waterdicht worden uitgevoerd om de correcte luchtstroming te garanderen.
- De sproeiers zijn nu gesitueerd op de zijkant van het filterpakket, deze zullen gesitueerd moeten zijn op het tussenschot om het type gelijkstroom te garanderen.
- Om de luchtstroming te garanderen zal, mede omdat het emissiepunt beperkt wordt middels een gestuurde klep, een weerstandsberekening moeten worden aangeleverd.
- Het benodigde aanstroomoppervlak van beide luchtwassers is in het dimensioneringsplan groter dan het aanstroomoppervlak welke op de plattegrondtekening is aangegeven. Dit punt kan middels voorschriften worden vastgelegd, maar kan mogelijk leiden tot problemen bij het verlenen van bijvoorbeeld de bouwvergunning. Het is aan te raden om dit dus nog aan te passen.

- Het tussenschot zou een stuk verlengd moeten worden tot ongeveer de hoogte van het waspakket en de sproeiers zouden daar dan tussen geplaatst moeten worden op de hoogte waar nu 600 op tekening staat. Op deze manier zal de lucht zeker naar het waspakket worden getrokken en niet doelloos in de ruimte naast het waspakket blijven botsen.
- Daarnaast adviseren we dringend om smookkleppen op de meetunits te plaatsen om de werking binnen het hele luchtkanaal te verbeteren. Op deze manier zouden de afdelingen aan de buitenkant van de stal voldoende geventileerd worden en de afdelingen onder de luchtwasser niet worden over geventileerd.
- Als aanvulling op de notitie geluid zoals ook Nick al had bijgevoegd, zouden we dringend adviseren om geluiddempers op de ventilatoren van alle stallen te plaatsen.

In het mailbericht van 21 oktober 2025 van de ODZOB meldt mevrouw Hendriks dat de vergunning verleend kan worden als de aanvraag wordt aangevuld en aangepast conform de opmerkingen.

Alle opmerkingen van de ODZOB zijn door de adviseur van cliënten verwerkt, zodat de vergunning verleend kan worden. Daarmee is sprake van concreet zicht op legalisatie.

Onze reactie

Over de zienswijzen merken wij het volgende op:

Ad i.

De weigeringsgronden in het ontwerpbesluit waren genomen op basis dat uit de detailtekeningen van de aanvullende techniek bleek dat niet werd voldaan aan de systeembeschrijving van de aanvullende techniek.

Op basis van de gegevens bij de aanvraag was vastgesteld dat de reductiepercentages van de aangevraagde aanvullende techniek niet werden gehaald. Voor de beoordeling van de aanvraag moest daarom worden uitgegaan van de huisvestingssystemen zonder aanvullende techniek. Het gevolg hiervan was dat er niet werd voldaan op de aspecten geur en endotoxinen. Voor het aspect geluid was geconcludeerd op basis van het bij de aanvraag ingediende akoestisch rapport dat er overschrijdingen van de geluidsnormen bij de omliggende woningen waren te verwachten.

Met de aanvullingen zoals opgenomen in de zienswijzen wordt aan de systeembeschrijving van de aangevraagde luchtwassystemen voor de stallen 1, 2 en 3 voldaan. De aspecten geur en endotoxinen voldoen daarmee aan de wettelijke vereisten. De grondslag voor de weigering van deze aspecten is met de aanvullingen komen te vervallen. Daarnaast is het aangepaste geluidrapport beoordeeld en akkoord bevonden. Het akoestisch rapport laat zien dat de verwachting is dat wordt voldaan aan de geluidsnormen. De grondslag voor de weigering van deze aspecten is met de aanvullingen komen te vervallen.

Ad ii.

Reclamant geeft aan dat cliënten nogmaals in de gelegenheid hadden moeten worden gesteld om de aanvraag aan te vullen indien onderdelen uit de aanvraag ontbraken en dat de aanvraag ten onrechte is geweigerd. Er was echter beoordeeld dat de aanvraag volledig was en dat verdere aanvullingen niet noodzakelijk waren. Derhalve was er geen noodzaak om de aanvraag verder aan te vullen.

Verder wordt gesteld dat de mogelijkheid tot aanvullen vooral ziet op de gedetailleerde aanvulling op de tekening van de luchtwasser en dat normaliter adviseurs nimmer een dusdanig gedetailleerde

tekening hoeven aan te leveren. Echter kijkende naar de detailtekeningen van de luchtwassystemen welke bij de aanvraag was ingediend (B_07 milieutekening aanvraag varkens gew. 04 2025 d. d. 13 september 2023 , laatste versie d. d. 24 juni 2025) en welke is bijgevoegd als bijlage bij de zienswijze blijkt dat niet het niveau van detail verschilt, maar de uitvoering van de luchtwassystemen.

Ad iii.

Zoals eerder toegelicht is het aangepaste geluidrapport beoordeelt en akkoord bevonden met de verwachting dat wordt voldaan aan de geluidsnormen. Daarnaast zijn alle opmerkingen met betrekking tot de luchtwassystemen zoals benoemd in de zienswijzen verwerkt in de bijlage bij de zienswijzen.

Bijlage 1

De volgende documenten maken onderdeel uit van dit besluit:

Omschrijving	Datum ontvangst	Ons kenmerk
B_08 vigerende milieutekeningen 2001 en 2003.pdf (Geanonimiseerd)	19-02-2026	166748356
B_04 toelichting emissiepunten.pdf (Geanonimiseerd)	19-02-2026	166748357
2025-06-19 mba varkens.pdf (geanonimiseerd)	19-02-2026	166748358
B_05 geurberekeningen V-stacks vergunning gew. 06 2025.pdf (geanonimiseerd)	19-02-2026	166748359
Samenvatting 001 (geanonimiseerd)	19-02-2026	166748360
2025-06-23 begeleidend schrijven.pdf (geanonimiseerd)	19-02-2026	166748361
B_01 diertabellen aanvraag varkens gew. 06 2025.pdf (geanonimiseerd)	19-02-2026	166748362
B_06 fijnstofberekening aanvraag varkens gew. 06 2025.pdf (geanonimiseerd)	19-02-2026	166748363
Microsoft Word - Van Eekert - Reusel - De Mierden - Zienswijze voornemen weigeren vergunning luchtwassers okt2025 (geanonimiseerd)	24-02-2026	166748503

Kopie: Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant